ИСТОРИЯ СТАЛИНСКОГО ГУЛАГА

ЭКОНОМИКА ГУЛАГА

ТОМ 3

Министерство культуры и массовых коммуникаций
Российской Федерации
Федеральное архивное агентство
Государственный архив Российской Федерации
Гуверовский институт войны, революции и мира

Ministry of Culture and Mass Communications
of the Russian Federation
Federal Archival Agency
State Archives of the Russian Federation
Hoover Institution on War, Revolution and Peace

THE HISTORY OF STALIN'S GULAG

Late 1920s – Early 1950s

Collected Documents in 7 Volumes

Editorial Board

Yu. N. Afanasiev, A. O. Chubar'ian, R. Conquest,
E. Danielson, T. Emmons, P. Gregory, O. V. Khlevniuk,
V. S. Khristoforov, V. A. Kozlov, V. P. Kozlov (chairman),
S. V. Mironenko, A. I. Solzhenitsyn,
A. K. Sorokin, A. N. Yakovlev

Moscow
ROSSPEN
2004

ИСТОРИЯ СТАЛИНСКОГО ГУЛАГА

Конец 1920-х – первая половина 1950-х годов

Собрание документов в семи томах

Редакционный совет издания:

**Ю. Н. Афанасьев, П. Грегори, Е. Даниелсон,
В. А. Козлов, В. П. Козлов (председатель), Р. Конквест,
С. В. Мироненко, А. И. Солженицын, А. К. Сорокин,
О. В. Хлевнюк, В. С. Христофоров, А. О. Чубарьян,
Т. Эммонс, А. Н. Яковлев**

**Москва
РОССПЭН
2004**

THE HISTORY OF STALIN'S GULAG

Late 1920s – Early 1950s

Volume 3

Economics of the Gulag

Edited and compiled by O. V. Khlevniuk

Moscow
ROSSPEN
2004

ИСТОРИЯ СТАЛИНСКОГО ГУЛАГА

Конец 1920-х – первая половина 1950-х годов

Том 3

Экономика Гулага

Ответственный редактор и составитель О. В. Хлевнюк

Москва
РОССПЭН
2004

ББК 63.3(2)615-4;65.013.7
И 90

И 90 **История сталинского Гулага. Конец 1920-х — первая половина 1950-х годов: Собрание документов в 7-ми томах / Т. 3. Экономика Гулага** / Отв. ред. и сост. О.В. Хлевнюк. — М.: «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН), 2004. — 624 с.

Третий том издания «История сталинского Гулага» содержит материалы об экономике Гулага в 1930-х — первой половине 1950-х годов, от начала массового использования труда заключенных в производственных целях до демонтажа экономики принудительного труда в ее сталинском варианте. В научный оборот вводятся документы ОГПУ, НКВД, МВД СССР, руководящих партийно-государственных органов, характеризующие общие показатели и тенденции развития этого сектора советской экономики в целом и его отдельных, наиболее крупных отраслей и подразделений. Ряд материалов, публикуемых в томе, отражает проблемы неэффективности принудительного труда, а также те глубокие противоречия, с которыми сталкивалась экономическая система Гулага и которые в конечном счете были важной причиной ее реорганизации.

© Государственный архив Российской Федерации, 2004
© Гуверовский институт войны, революции и мира, 2004
© «Российская политическая энциклопедия», 2004
© О.В. Хлевнюк, составление, введение, комментарии, указатели, 2004

ISBN 5 - 8243 - 0604 - 4
ISBN 5 - 8243 - 0607 - 9

ВВЕДЕНИЕ 21

Раздел 1

ЭКОНОМИКА СТАЛИНСКОГО ГУЛАГА:
ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ

№ 1. Справка УЛАГ о хозяйственной деятельности лагерей. Не ранее 1 апреля 1930 г. 57

№ 2. Докладная записка полномочного представителя ОГПУ по Северному краю Р.И.Аустрина заместителю председателя ОГПУ Г.Г.Ягоде об организации хозяйственной деятельности лагерей. 26 апреля 1930 г. 64

№ 3. Докладная записка заместителя председателя ОГПУ С.А.Мессинга и заместителя начальника УЛАГ М.Д.Бермана в СНК СССР о хозяйственной деятельности ОГПУ и передаче в лагеря новых контингентов заключенных. 31 июля 1930 г. 67

№ 4. Циркуляр УЛАГ № 614205 о заключении лагерями хозяйственных договоров. 8 сентября 1930 г. 69

№ 5. Циркуляр УЛАГ № 614206 об организации хозяйственной деятельности лагерей. Не ранее 8 сентября 1930 г. 70

№ 6. Циркуляр УЛАГ № 640124 «О командах слабосильных». 30 ноября 1930 г. 71

№ 7. Циркуляр ГУЛАГ № 177177 «Об установлении трех категорий трудоспособности заключенных в исправительно-трудовых лагерях ОГПУ». 3 февраля 1931 г. 72

№ 8. Докладная записка начальника ГУЛАГ Л.И.Когана руководству ОГПУ о производственной деятельности лагерей. 6 июля 1931 г. 74

№ 9. Приказ ГУЛАГ № 190736 о применении зачетов рабочих дней в лагерях. 30 июля 1931 г. 79

№ 10. Конъюнктурный обзор плановой группы ГУЛАГ хозяйственной деятельности лагерей за первый квартал 1932 г. 4 мая 1932 г. 81

№ 11. Циркуляр ГУЛАГ № 558209 об изменении категорий трудоспособности заключенных. Не ранее 23 сентября — не позднее 7 ноября 1932 г. 93

№ 12. Постановление СНК СССР № 1639—333сс «Об объектах строительств, выполняемых силами ОГПУ». 25 октября 1932 г. 94

№ 13. Докладная записка заместителя председателя ОГПУ Г.Г.Ягоды И.В.Сталину об итогах хозяйственной деятельности лагерей за 1932 и первый квартал 1933 г. Не ранее 26 апреля 1933 г. 95

№ 14. Записка начальника ГУЛАГ М.Д.Бермана, начальника финансового отдела ОГПУ Л.И.Берензона и начальника строительства канала Москва-Волга Л.И.Когана заместителям председателя ОГПУ Г.Г.Ягоде и Г.Е.Прокофьеву об улучшении использования заключенных лагерей на производстве. 17 мая 1933 г. 106

№ 15. Циркуляр ГУЛАГ № 669600 об оздоровлении слабосильных заключенных и улучшении использования рабочей силы в лагерях. 31 августа 1933 г. 111

№ 16. Приказ ГУЛАГ № 168 об использовании рабочей силы в лагерях. 25 октября 1933 г. 112

№ 17. Докладная записка начальника финансового отдела ОГПУ Л.И.Берензона и начальника ГУЛАГ М.Д.Бермана заместителю председателя ОГПУ Г.Г.Ягоде об использовании заключенных на производстве и финансовом положении лагерей. 23 апреля 1934 г. 113

№ 18. Докладная записка начальника финансового отдела НКВД СССР Л.И.Берензона наркому внутренних дел СССР Г.Г.Ягоде об излишках рабочей силы в лагерях. 10 января 1935 г. 115

№ 19. Справка ГУЛАГ об использовании контингентов исправительно-трудовых лагерей НКВД на 11 января 1935 года. 23 января 1935 г. 116

№ 20. Докладная записка наркома внутренних дел СССР Г.Г.Ягоды И.В.Сталину о работе лагерей в 1934 г. и о плане работ на 1935 г. Не ранее 28 января 1935 г. 117

№№ 21—23. Новые правила применения зачетов рабочих дней и введение сдельной оплаты труда заключенных. 31 января — 20 декабря 1935 г. 126

№ 21. Временное положение о зачете рабочих дней заключенным, содержащимся в исправительно-трудовых лагерях и местах заключения НКВД СССР. 31 января 1935 г. 126

№ 22. Приказ НКВД СССР № 285 «О введении сдельной оплаты труда и прогрессивно-премиальной оплаты техперсонала в лагерях и местах заключения». 8 сентября 1935 г. 132

№ 23. Приказ НКВД СССР № 390 «О применении повышенных норм зачета рабочих дней заключенным исправительно-трудовых лагерей и колоний, работающим по-стахановски». 20 декабря 1935 г. 133

№ 24. Циркуляр ГУЛАГ и Прокуратуры СССР № 65 «О порядке приравнения к отказывающимся от работы заключенных, не выполняющих 25% задания». 17 апреля 1935 г. 134

№ 25. Телеграмма секретаря Дальневосточного крайкома ВКП(б) Л.И.Лаврентьева и уполномоченного СНК СССР по Дальневосточному краю И.В.Косиора И.В.Сталину, председателю СНК СССР В.М.Молотову, наркому тяжелой промышленности Г.К.Орджоникидзе и наркому внутренних дел Г.Г.Ягоде о передаче строительства металлургического завода в Комсомольске в ведение НКВД СССР. 8 октября 1935 г. 135

№ 26. Докладная записка наркома внутренних дел СССР Г.Г.Ягоды и начальника Цудортранса НКВД СССР Г.И.Благонравова И.В.Сталину о плане дорожного строительства на 1936 г. и реорганизации Цудортранса. 25 ноября 1935 г. 136

№ 27. Объяснительная записка начальника ГУЛАГ И.И.Плинера к сводке о трудовом использовании заключенных в лагерях НКВД за май 1938 года. Июнь 1938 г. 144

№ 28. Циркуляр ГУЛАГ № 122 «О правильном распределении на работе молодых специалистов и выдвижении их на руководящую работу». 8 июня 1938 г. 145

№ 29. Докладная записка управляющего Промышленным банком СССР В.Я.Гроссмана в Экономический Совет при СНК СССР о недостатках в строительстве оборонных дорог. 14 октября 1938 г. 147

№ 30. Докладная записка парторга финансово-планового отдела ГУЛАГ Чугунихина начальнику политотдела ГУЛАГ И.В.Васильеву о положении строек НКВД СССР. Ранее 17 ноября 1938 г. 148

№ 31. Письмо наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии председателю СНК СССР В.М.Молотову о передаче ряда предприятий НКВД СССР хозяйственным наркоматам. 10 декабря 1938 г. 156

№ 32. Докладная записка начальника учетно-распределительного отдела ГУЛАГ Г.М.Грановского заместителю наркома внутренних дел В.В.Чернышову о недостатке рабочей силы для объектов НКВД СССР. Март 1939 г. 158

№ 33. Письмо наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии председателю СНК СССР В.М.Молотову о состоянии лагерной рабочей силы и отмене условно-досрочного освобождения заключенных. 9 апреля 1939 г. 160

№ 34. Письмо наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии председателю СНК СССР В.М.Молотову об обеспечении рабочей силой строек НКВД. 24 апреля 1939 г. 162

№ 35. Циркуляр ГУЛАГ № 733125 о вывозе заключенных в лагеря и на стройки ГУЛАГ. 11 июля 1939 г. 164

№№ 36—40. Репрессии против «саботажников» и «отказчиков». 29 августа 1939 г. — 2 июня 1941 г. 165

№ 36. Приказание по ГУЛАГ № 315 «Объявление приговора Куйбышевского областного суда по делу злостного отказчика от работ Железняк П.Т.». 29 августа 1939 года. 165

№ 37. Приказ НКВД СССР № 721 «Об осуждении заключенных за злостные отказы от работы и членовредительство». 31 октября 1939 г. 166

№ 38. Приказание по ГУЛАГ № 399 «Об усилении борьбы с отказчиками в лагерях и колониях НКВД». 5 ноября 1939 г. 167

№ 39. Справка Первого спецотдела НКВД СССР о количестве заключенных лагерей, осужденных за «дезорганизацию лагерной жизни и производства». 29 апреля 1940 г. 169

№ 40. Справка Политотдела ГУЛАГ о неправильном зачислении заключенных в число «отказчиков» и о наличии «отказчиков» в первом квартале 1941 г. 2 июня 1941 г. 170

№ 41. Приказание по ГУЛАГ № 345 «Об улучшении организации труда в лагерях и укреплении авторитета десятника». 16 сентября 1939 г. 172

№ 42. Справка Управления делами СНК СССР о согласовании плана капитальных работ НКВД СССР на 1940 г. 27 ноября 1939 г. 174

№ 43. Докладная записка наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии председателю Экономического совета при СНК СССР А.И.Микояну о предварительных итогах выполнения планов НКВД по строительству и производству за 1939 г. 9 декабря 1939 г. 177

№ 44. Докладная записка управляющего Промбанком В.Я.Гроссмана заместителю председателя СНК СССР А.И.Микояну об использовании машин и механизмов на стройках НКВД СССР. 29 мая 1940 г. 181

№ 45. Справка сектора административно-судебных учреждений Управления делами СНК СССР о согласовании плана капитальных работ НКВД СССР на 1941 г. 4 декабря 1940 г. 183

№ 46. Письмо секретаря Читинского обкома ВКП(б) И.А.Кузнецова и председателя Читинского облисполкома Н.А.Константинова председателю СНК СССР В.М.Молотову и заместителям председателя СНК СССР Л.П.Берии и Р.С.Землячке об организации в Чите строительного управления ГУЛАГ. 19 февраля 1941 г. 185

№ 47. Письмо начальника ГУЛАГ В.Г.Наседкина заместителю наркома внутренних дел СССР С.Н.Круглову об увеличении рабочего дня для заключенных, занятых на контрагентских работах. 15 мая 1941 г. 186

№ 48. Письмо наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии заместителю председателя СНК СССР Н.А.Вознесенскому об организации в составе

НКВД СССР Главного управления лагерей по специальному строительству для нефтяной промышленности. 21 мая 1941 г. 187

№ 49. Указание заместителя наркома внутренних дел СССР В.В.Чернышова начальнику Главпромстроя НКВД СССР Г.М.Орлову об улучшении трудового использования заключенных. 16 июня 1941 г. 188

№ 50. Спецсообщение оперативного отдела ГУЛАГ начальнику ГУЛАГ В.Г.Наседкину и начальнику Главпромстроя НКВД СССР Г.М.Орлову о положении на строительстве № 263 в Совгавани. 19 июня 1941 г. 188

№ 51. Письмо наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии И.В.Сталину о пересмотре плана капитальных работ на 1941 г. в связи с началом войны. 26 июня 1941 г. 189

№ 52. Письмо наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии заместителю председателя СНК СССР А.И.Микояну о демонтаже железной дороги Пинозеро—Ковдор. 3 августа 1941 г. 193

№ 53. Письмо заместителя наркома внутренних дел СССР В.В.Чернышова заместителю председателя СНК СССР Н.А.Вознесенскому о перераспределении заданий по производству боеприпасов между предприятиями НКВД СССР. 24 сентября 1941 г. 193

№ 54. Письмо заместителя наркома внутренних дел СССР В.В.Чернышова заместителю наркома обороны СССР Е.А.Щаденко об оставлении в распоряжении НКВД рабочих колонн, образованных из освобожденных заключенных. 12 февраля 1942 г. 194

№ 55. Докладная записка начальника сектора административно-судебных учреждений Управления делами СНК СССР П.И.Иванова заместителю председателя СНК СССР Н.А.Вознесенскому о выполнении постановлений о строительстве Бакальского и Ново-Тагильского металлургических заводов. 7 апреля 1942 г. 195

№ 56. Письмо заместителя наркома внутренних дел СССР С.Н.Круглова наркому целлюлозной и бумажной промышленности СССР Н.Н.Чеботареву о разногласиях по договору о выделении заключенных Соликамскому бумажному комбинату. 8 мая 1942 г. 197

№ 57. Письмо заместителя наркома внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя СНК СССР В.М.Молотову об организации производства технических изделий из заменителей кожи. 29 августа 1942 г. 198

№ 58. Докладная записка НКВД СССР в СНК СССР и Госплан СССР о выполнении народнохозяйственного плана за 1942 г. 16 февраля 1943 г. 200

№ 59. Докладная записка заместителя наркома внутренних дел СССР А.П.Завенягина заместителю председателя СНК А.И.Микояну о результатах обследования состояния Тырныаузского вольфрамо-молибденового комбината. 23 февраля 1943 г. 209

№ 60. Циркуляр НКВД СССР № 363 об усилении борьбы с отказами заключенных от работы. 14 июля 1943 г. 210

№ 61. Докладная записка начальника Центрального финансового отдела НКВД СССР Л.И.Берензона наркому внутренних дел СССР Л.П.Берии об излишней рабочей силе на стройках и предприятиях НКВД. Не позднее 5 ноября 1944 г. 212

№ 62. Докладная записка наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии И.В.Сталину и заместителю председателя СНК СССР В.М.Молотову о капитальном строительстве и выпуске промышленной продукции предприятиями НКВД СССР в 1944 г. 27 января 1945 г. 213

№ 63. Из справки отдела учета и распределения заключенных ГУЛАГ о численности и трудовом использовании заключенных. 10 марта 1945 г. . . 217

№ 64. Справка НКВД СССР о распределении рабочей силы из спецконтингента на 1 июня 1945 г. 28 июня 1945 г. 219

№ 65. Докладная записка наркома внутренних дел СССР С.Н.Круглова И.В.Сталину и заместителям председателя СНК СССР В.М.Молотову, Л.П.Берии и Г.М.Маленкову о выпуске промышленной продукции и капитальном строительстве НКВД СССР за 1945 г. 12 января 1946 г. 221

№ 66. Письмо министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова председателю Госплана СССР Н.А.Вознесенскому об итогах хозяйственной деятельности МВД СССР в 1946 г. и плане на 1947 г. 24 декабря 1946 г. 224

№ 67. Справка МВД СССР о количестве спецконтингентов, выделенных для работы различным министерствам на 1 декабря 1946 г. 20 января 1947 г. . . 225

№ 68. Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о выполнении плана капитального строительства и производства МВД СССР за 1946 г. 26 апреля 1947 г. 229

№ 69. Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителям председателя Совета Министров СССР Н.А.Вознесенскому и Л.П.Берии о мероприятиях по увеличению численности трудоспособных заключенных. 25 июня 1947 г. 237

№ 70. Письмо заместителя председателя Госплана СССР Г.П.Косяченко и министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР В.М.Молотову о пересмотре обязательств МВД СССР о выделении заключенных для других министерств и ведомств. 19 сентября 1947 г. 243

№ 71. Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова И.В.Сталину о выполнении плана по добыче алмазов в 1947 г. предприятиями МВД СССР. 31 октября 1947 г. 245

№ 72. Справка МВД СССР о распределении и трудовом использовании заключенных лагерей и колоний на 15 июня 1948 г. Июль 1948 г. 245

№ 73. Докладная записка начальника группы по МВД СССР и МГБ СССР Управления делами Совета Министров СССР П.И.Иванова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о порядке предоставления секретных данных по МВД СССР в Министерство финансов СССР. 18 августа 1948 г. 250

№ 74. Сопроводительная записка Госплана СССР и МВД СССР в Бюро Совета Министров СССР к проекту постановления Совета Министров СССР «О направлении рабочей силы из числа заключенных для работы на предприятиях и стройках». Ранее 3 сентября 1948 г. 251

№ 75. Письмо министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии об освобождении МВД СССР от обязательств по строительству гидролизных заводов. 24 сентября 1948 г. 253

№ 76. Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова И.В.Сталину и заместителям председателя Совета Министров СССР В.М.Молотову, Л.П.Берии, Н.А.Вознесенскому, Г.М.Маленкову об итогах выполнения плана капитального строительства и промышленного производства лагерями и стройками МВД СССР за 1948 г. 14 января 1949 г. 254

№ 77. Справка МВД СССР к проекту постановления Совета Министров СССР об обеспечении рабочей силой Хабаровского края. Не позднее 30 июня 1949 г. 257

№ 78. Справка ГУЛАГ о наличии и распределении трудоспособных заключенных группы «А». 7 июля 1949 г. 257

№ 79. Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова И.В.Сталину и заместителям председателя Совета Министров СССР

Л.П.Берии и Г.М.Маленкову о выполнении плана 1949 г. по добыче золота, платины и серебра. 27 декабря 1949 г. 258

№ 80. Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о выполнении плана капитальных работ лагерями и стройками МВД СССР за 1949 г. 7 января 1950 г. 259

№ 81. Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии об итогах выполнения лагерями и промышленными предприятиями МВД СССР плана производства промышленной продукции за 1949 г. 10 января 1950 г. 261

№ 82. Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о выполнении плана капитальных работ по строительству железных дорог за 1949 г. 17 января 1950 г. 263

№ 83. Докладная записка начальника группы по МВД СССР и МГБ СССР Управления делами Совета Министров СССР П.И.Иванова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о рассмотрении предложений МВД СССР по выполнению планов капитального строительства. 9 мая 1950 г. 265

№ 84. Докладная записка начальника группы по МВД СССР и МГБ СССР Управления делами Совета Министров СССР П.И.Иванова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о плане капитального строительства МВД СССР на 1951 г. 14 августа 1950 г. 267

№ 85. Письмо начальника ГУЛАГ Г.П.Добрынина министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову о необходимости прекращения выделения заключенных предприятиям и стройкам других министерств. 25 августа 1950 г. 269

№ 86. Письмо министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии об организации Главного управления лагерей гидростроительств МВД СССР. 23 сентября 1950 г. 270

№ 87. Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о сравнительной стоимости строительных работ, выполняемых МВД СССР. 9 октября 1950 г. 271

№ 88. Докладная записка начальника Главного управления государственного горного надзора при Совете Министров СССР К.К.Карташова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии об авариях и несчастных случаях на горнодобывающих предприятиях МВД СССР. 10 февраля 1951 г. 274

№ 89. Письмо министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова и начальника ГУЛАГ И.И.Долгих заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о недостатке рабочей силы и необходимости снятия заключенных с объектов других министерств и ведомств. 12 мая 1951 г. . . . 277

№ 90. Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова в Президиум Совета Министров СССР об итогах выполнения плана 1951 г. по механизации и внедрению новой техники в промышленное производство. 14 февраля 1952 г. 279

№ 91. Докладная записка заместителя председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства И.Онуфриева в Совет Министров СССР о механизации работ и использовании техники на стройках МВД СССР. 19 марта 1952 г. 282

№№ 92 —100. Восстановление зачетов рабочих дней. 16 мая 1947 г. — 16 августа 1952 г. 283

№ 92. Докладная записка заместителя начальника Второго управления ГУЛАГ Г.М.Грановского министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову

о результатах введения зачетов рабочих дней в лагерях Главпромстроя МВД СССР. 16 мая 1947 г. 283

№ 93. Телефонограмма заместителя министра внутренних дел СССР В.В.Чернышова министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову и заместителю председателя Бюро по топливной промышленности при Совете Министров СССР А.С.Павленко о необходимости введения зачетов рабочих дней на строительстве Волго-Донского водного пути. 9 декабря 1948 г. 287

№ 94. Письмо секретаря Мурманского обкома ВКП(б) В.А.Прокофьева заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о необходимости введения зачетов рабочих дней в лагерях Мурманской области. 8 июля 1950 г. 288

№ 95. Письмо Генерального прокурора СССР Г.Н.Сафонова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о прекращении применения зачетов рабочих дней. 9 сентября 1950 г. 289

№ 96. Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о применении зачета рабочих дней в лагерях МВД СССР. 13 сентября 1950 г. 290

№ 97. Письмо секретаря Челябинского обкома ВКП(б) Н.В.Лаптева заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о необходимости применения зачетов рабочих дней для заключенных, занятых на Челябинском тракторном заводе. 6 марта 1951 г. 292

№ 98. Докладная записка начальника Политотдела ГУЛАГ М.А.Запевалина министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову о неправильном начислении зачетов рабочих дней и приписках заработной платы заключенным. 23 февраля 1952 г. 293

№ 99. Письмо министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о закреплении на объектах МВД СССР заключенных, освобожденных в связи с применением зачетов рабочих дней. 11 июня 1952 г. 294

№ 100. Постановление Совета Министров СССР № 3779—1506с «О закреплении на важнейших предприятиях и стройках Министерства внутренних дел СССР лиц, освобождаемых из исправительно-трудовых лагерей, от дальнейшего отбытия наказания в связи с применением зачетов рабочих дней». 16 августа 1952 г. 295

№№ 101—107. Перевод заключенных на заработную плату и финансирование лагерей за счет государственного бюджета. 1 апреля 1947 г. — 9 января 1953 г. 296

№ 101. Указание заместителя министра внутренних дел СССР В.В.Чернышова начальнику ГУЛАГ В.Г.Наседкину о подготовке предложений о финансировании лагерей и колоний из государственного бюджета. 1 апреля 1947 г. 296

№ 102. Докладная записка заместителя министра внутренних дел СССР В.В. Чернышова министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову о подготовке перевода на заработную плату заключенных колонии № 1 УИТЛК УМВД Московской области. 24 сентября 1948 г. 297

№ 103. Постановление Совета Министров СССР № 4293-1703сс «Об оплате труда заключенных исправительно-трудовых лагерей Дальстроя Министерства внутренних дел СССР». 20 ноября 1948 г. 299

№ 104. Заключение Министерства финансов СССР по проекту постановления Совета Министров СССР о введении заработной платы для заключенных лагерей и колоний. 21 сентября 1949 г. 303

№ 105. Постановление Совета Министров СССР № 1065—376сс «О повышении производительности труда и более рациональном использовании труда заключенных исправительно-трудовых лагерей и колоний Министерства внутренних дел СССР». 13 марта 1950 г. 304

№ 106. Справка сектора труда, зарплаты и рабочих кадров МВД СССР об итогах перевода заключенных лагерей и колоний на систему заработной платы за первое полугодие 1951 г. 12 сентября 1951 г. 306

№ 107. Докладная записка начальника ГУЛАГ И.И.Долгих министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову о пересмотре ограничений по заработной плате заключенных особых лагерей. 8—9 января 1953 г. . . . 312

№№ 108—116. Привлечение вольнонаемных кадров и досрочное освобождение заключенных для работы по вольному найму. 12 ноября 1946 г. — 13 февраля 1953 г. 314

№ 108. Письмо министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова И.В.Сталину об условно-досрочном освобождении 175 тыс. заключенных и направлении их на предприятия угольной промышленности. 12 ноября 1946 г. . 314

№ 109. Из докладной записки министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова и заместителя министра внутренних дел СССР по кадрам Б.П.Обручникова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о специалистах, занятых на предприятиях МВД СССР. 21 сентября 1950 г. 315

№ 110. Сопроводительная записка заместителя председателя Бюро по топливной промышленности при Совете Министров СССР А.С.Павленко, министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова и Генерального прокурора СССР Г.Н.Сафонова заместителю председателя Совета Министров СССР Л. П.Берии к проекту постановления Совета Министров СССР о досрочном освобождении заключенных для работы по вольному найму на строительстве Куйбышевской и Сталинградской электростанций. 25 января 1951 г. 319

№ 111. Из постановления Совета Министров СССР № 504-246сс «О мероприятиях по созданию постоянных кадров в Печорском угольном бассейне и улучшению культурно-бытового обслуживания работников этого бассейна и населения гг. Воркута, Ухта и поселка Инта». 22 февраля 1951 г. 319

№ 112. Письмо министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о вывозе заключенных с объектов в Москве. 2 июня 1951 г. 321

№ 113. Постановление Совета Министров СССР № 1280—424с «Об обеспечении использования на предприятиях и стройках заключенных, изолированно от вольнонаемных рабочих». 12 марта 1952 г. 323

№ 114. Письмо министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о разрешении вербовки квалифицированных рабочих и специалистов, отбывших срок лишения свободы, на предприятия и стройки МВД СССР. 20 марта 1952 г. 324

№ 115. Письмо министра электростанций СССР Д. Г.Жимерина заместителю председателя Совета Министров СССР М.Г.Первухину о необходимости ликвидировать лагерь на строительстве Иркутской гидроэлектростанции. 29 августа 1952 г. 325

№ 116. Докладная записка начальника ГУЛАГ И.И.Долгих заместителю министра внутренних дел СССР И.А.Серову о досрочном освобождении заключенных для работы по вольному найму на строительстве Главного Туркменского канала. 13 февраля 1953 г. 326

№№ 117—125. Кампании по «улучшению трудового использования заключенных». 5 июля 1951 г. — 12 ноября 1952 г. 327

№ 117. Доклад комиссии МВД СССР министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову об улучшении трудового использования и повышении производительности труда заключенных. 5 июля 1951 г. 327

№ 118. Докладная записка начальника ГУЛАГ И.И.Долгих министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову о проверке использования заключенных в производственных главках МВД СССР. 17 сентября 1951 г. 331

№ 119. Докладная записка начальника ГУЛАГ И.И.Долгих министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову об использовании заключенных в производственных главках МВД СССР. 26 февраля 1952 г. 334

№ 120. Докладная записка начальника ГУЛАГ И.И.Долгих министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову об отказах заключенных от работы. 25 марта 1952 г. 336

№ 121. Докладная записка начальника ГУЛАГ И.И.Долгих министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову об обеспечении предприятий и строек МВД СССР рабочей силой. 13 мая 1952 г. 340

№ 122. Докладная записка комиссии МВД СССР министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову об улучшении трудового использования заключенных. Ранее 7 июля 1952 г. 346

№ 123. Замечания начальника ГУЛАГ И.И.Долгих по докладной записке комиссии МВД СССР о мерах по улучшению трудового использования заключенных. 7 июля 1952 г. 348

№ 124. Приказ МВД СССР № 00788 «О мерах по улучшению трудового использования заключенных в лагерях ГУЛЖДС МВД СССР». 9 октября 1952 г. 349

№ 125. Докладная записка начальника ГУЛАГ И.И.Долгих и начальника сектора труда, зарплаты и рабочих кадров ГУЛАГ С.А.Каптельникова министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову о мерах по улучшению трудового использования заключенных. 12 ноября 1952 г. 351

№ 126. Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова И.В.Сталину, Г.М.Маленкову, Л.П.Берии, Н.А.Булганину, Н.С.Хрущеву о выполнении плана промышленного производства на 1952 г. предприятиями МВД СССР. 28 января 1953 г. 353

№ 127. Докладная записка начальника ГУЛАГ И.И.Долгих министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову о сокращении вывоза контингентов заключенных на производственные объекты МВД СССР. 31 января 1953 г. 354

№ 128. Справка ГУЛАГ об использовании заключенных на объектах других ведомств. Ноябрь 1953 г. 356

№ 129. Письмо министра внутренних дел СССР Н.П.Дудорова председателю Совета Министров СССР Н.А.Булганину о передаче в состав МВД СССР из других министерств Главного управления специального строительства, Дальстроя и строительных организаций в районе Воркуты. 24 мая 1957 г. 362

№ 130. Докладная записка комиссии ЦК КПСС в ЦК КПСС о трудовом использовании заключенных. 24 августа 1957 г. 363

№ 131. Справка отдела трудового воспитания и производственного обучения ГУИТК об изменениях в численности и трудовом использовании заключенных. 28 февраля 1958 г. 365

Раздел 2

ОСНОВНЫЕ ОБЪЕКТЫ И ОТРАСЛИ ЭКОНОМИКИ ОГПУ—НКВД—МВД СССР

Беломорско-Балтийский канал

№ 132. Сопроводительная записка к проекту постановления о строительстве Беломорско-Балтийского канала. Ранее 5 мая 1930 г. 375

№ 133. Рапорт помощника начальника УЛАГ Я.Д.Рапопорта и помощника начальника Транспортного отдела ОГПУ В.А.Кишкина заместителю председателя ОГПУ Г.Г.Ягоде о ходе строительства Беломорско-Балтийского канала. 29 ноября 1930 г. 377

№ 134. Справка Министерства речного флота СССР о транспортном использовании Беломорско-Балтийского канала. 6 июля 1951 г. 378

Ухто-Печорский трест

№ 135. Постановление Совета Труда и Обороны СССР № 1423/423сс «Об организации Ухта-Печорского треста». 16 ноября 1932 г. 380

№ 136. Докладная записка наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии председателю СНК СССР В.М.Молотову об увеличении добычи угля на Воркутинских и Печорских угольных месторождениях. 14 июня 1940 г. 383

№ 137. Представление министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова и секретаря Коми обкома ВКП(б) Г.И.Осипова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о награждении работников Ухтинского комбината МВД СССР. 27 августа 1949 г. 384

№ 138. Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о развитии производства газовой сажи на Ухтинском комбинате. 6 декабря 1950 г. . . . 388

Дальстрой

№ 139. Из докладной записки руководства Дальстроя о развитии треста в 1931 — первой половине 1934 гг. Не ранее 1 июля 1934 г. 390

№ 140. Докладная записка помощника директора Дальстроя З.А.Алмазова заместителю председателя СНК СССР В.В.Куйбышеву о снабжении Дальстроя. 25 мая 1933 г. 395

№ 141. Из письма электромонтера треста Дальстрой Т.Поповой заместителю наркома рабоче-крестьянской инспекции СССР Н.М.Анцеловичу о недостатках в работе и злоупотреблениях руководителей треста. 16 ноября 1933 г. 397

№ 142. Докладная записка председателя комиссии по обследованию месторождений золота и олова на Колыме Д.Я.Одинцова председателю СНК СССР В.М.Молотову о результатах работы комиссии. 10 ноября 1934 г. 400

№ 143. Записка наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии заместителю председателя СНК СССР А.И.Микояну о плане Дальстроя на 1940 г. 31 января 1940 г. 401

№ 144. Записка наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии председателю СНК СССР В.М.Молотову о плане Дальстроя на 1941 г. 1 марта 1941 г. 402

№ 145. Докладная записка наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии И.В.Сталину об обеспечении предприятий Дальстроя рабочей силой. 31 июля 1945 г. 403

№ 146. Сопроводительная записка комиссии Госплана СССР и МВД СССР заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии к проекту постановления Совета Министров СССР «О добыче золота и редких металлов Дальстроем Министерства внутренних дел СССР». Ранее 22 мая 1948 г. 404

№ 147. Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о хозяйственной деятельности Дальстроя. 14 сентября 1950 г. 406

№ 148. Письмо заместителя начальника Главного управления государственного горного надзора при Совете Министров СССР А.Федорова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии об увеличении добычи олова на предприятиях Дальстроя. 11 января 1952 г. 408

№ 149. Письмо начальника Главного управления государственного горного надзора при Совете Министров СССР К.К.Карташова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о нарушении правил эксплуатации месторождений золота и олова на предприятиях Дальстроя. 30 июля 1952 г. 410

Байкало-Амурская магистраль

№ 150. Докладная записка начальника ГУЛАГ М.Д.Бермана заместителю председателя ОГПУ Г.Г.Ягоде о положении на строительстве БАМ. 8 июля 1934 г. . . . 412

№ 151. Справка МВД СССР о железнодорожном строительстве МВД. 30 сентября 1946 г. . . . 418

Строительство канала Москва—Волга

№ 152. Приказ по Управлению строительства канала Москва—Волга и Дмитровского лагеря № 50 о борьбе с приписками и предоставлением ложных отчетов. 15 апреля 1933 г. . . . 420

№ 153. Приказ по Управлению строительства канала Москва—Волга и Дмитровского лагеря № 25 о наказании виновных в приписках к отчетам о выполненных работах. 23 января 1936 г. . . . 421

№ 154. Из проекта приказа по Управлению строительства канала Москва—Волга «О наложении наказания на виновных в избиениях работников БИК и контрольных десятников». Август 1936 г. . . . 423

№ 155. Приказ по Управлению строительства канала Москва—Волга и Дмитровского лагеря № 181 о запрещении самовольных перерывов в работе. 8 сентября 1936 г. . . . 424

Норильский никелевый комбинат

№ 156. Докладная записка начальника строительства Норильского комбината В.З.Матвеева наркому внутренних дел СССР Г.Г.Ягоде о приеме объекта, организации работ и потребности в материалах и оборудовании. Ранее 19 января 1936 г. . . . 425

№ 157. Докладная записка наркома внутренних дел Л.П.Берии председателю СНК СССР В.М.Молотову о развитии Норильского комбината. 19 марта 1939 г. . . . 428

№ 158. Докладная записка начальника ГУЛАГ В.Г.Наседкина наркому внутренних дел СССР С.Н.Круглову о приписках на Норильском комбинате. 8 февраля 1946 г. . . . 430

№ 159. Письмо заместителя наркома внутренних дел СССР А.П.Завенягина заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о плане финансирования Норильского комбината. 8 марта 1946 г. . . . 432

№ 160. Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова И.В.Сталину об окончании строительства первой очереди Норильского комбината. 24 декабря 1949 г. . . . 434

Строительство военных объектов и предприятий

№ 161. Рапорт начальника ГУЛАГ В.Г.Наседкина наркому внутренних дел СССР Л.П.Берии о вывозе заключенных на строительство аэродромов. 7 июня 1941 г. . . . 436

№ 162. Указание заместителя министра внутренних дел СССР В.В.Чернышова начальнику ГУЛАГ В.Г.Наседкину об обеспечении рабочей силой объектов Главпромстроя. 30 мая 1946 г. . . . 436

№ 163. Телефонограмма заместителя министра внутренних дел СССР В.В.Чернышова министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову о работе комиссии на строительстве № 859. 8 октября 1947 г. . . . 437

№ 164. Указание заместителя министра внутренних дел СССР И.А.Серова начальнику ГУЛАГ П.Г.Добрынину об обеспечении руководящими кадрами, инженерно-техническими работниками, охраной и заключенными специальных объектов Главпромстроя. 25 февраля 1950 г. . . . 438

№ 165. Письмо заместителя начальника Первого главного управления при Совете Министров СССР П.Я.Мешика министру внутренних дел СССР

С.Н.Круглову об отборе специалистов-заключенных для объектов Первого главного управления. 5 июля 1951 г. 439

№ 166. Письмо заместителя начальника Первого главного управления при Совете Министров СССР П.Я.Мешика заместителю министра внутренних дел СССР И.А.Серову о порядке отбора заключенных инженерно-технических работников для объектов Первого главного управления. 7 июля 1951 г. 440

Конструкторские бюро ОГПУ—НКВД—МВД

№ 167. Представление наркома по военным и морским делам СССР К.Е.Ворошилова и председателя ВСНХ СССР Г.К.Орджоникидзе в Президиум ЦИК СССР об освобождении и награждении группы арестованных инженеров. Ранее 8 июля 1930 г. 441

№ 168. Приказ НКВД СССР № 0021 «Об организации Особого технического бюро». 10 января 1939 г. 443

№ 169. Отчет Четвертого спецотдела НКВД СССР о проектно-конструкторских работах, выполненных в 1939—1944 гг. 14 августа 1944 г. 445

№ 170. Письмо министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова И.В.Сталину о проектировании в Четвертом спецотделе МВД СССР турбореактивного двигателя и необходимости организации конструкторского бюро для его постройки. 18 мая 1946 г. 450

№ 171. Письмо министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова и министра авиационной промышленности СССР М.В.Хруничева И.В.Сталину о проектировании в Четвертом спецотделе МВД СССР транспортного двухмоторного самолета и необходимости организации конструкторского бюро для его постройки. 29 июня 1946 г. 451

№ 172. Представление министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова и министра химической промышленности СССР М.Г.Первухина И.В.Сталину о досрочном освобождении заключенных-специалистов, создавших новый метод производства фенола и ацетона. 27 сентября 1946 г. 452

№ 173. Представление министра вооружения СССР Д.Ф.Устинова, министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова, Главного маршала артиллерии Н.Н.Воронова, Главнокомандующего Военно-Морскими силами И.С.Юмашева, начальника инженерных войск Советской Армии М.П.Воробьева И.В.Сталину о награждении Особого конструкторского бюро 172 и досрочном освобождении особо отличившихся заключенных-специалистов. 13 июля 1947 г. 454

№ 174. Представление министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова Л.П.Берии о сокращении сроков осуждения специалистам особого конструкторского бюро при Московском карбюраторном заводе. 8 февраля 1951 г. 455

№№ 175—178. Переписка об отборе специалистов из числа заключенных для конструкторского бюро № 1 Третьего главного управления при Совете Министров СССР. 4 декабря 1951 г. — 21 июля 1952 г. 457

№ 175. Письмо заместителя министра внутренних дел СССР И.А.Серова начальнику конструкторского бюро № 1 А.Еляну. 4 декабря 1951 г. 457

№ 176. Письмо начальника конструкторского бюро № 1 А.Еляна заместителю министра внутренних дел СССР И.А.Серову. 8 декабря 1951 г. 457

№ 177. Письмо начальника ГУЛАГ И.И.Долгих министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову. 9 июня 1952 г. 458

№ 178. Письмо начальника конструкторского бюро № 1 А.Еляна заместителю министра внутренних дел СССР И.А.Серову. 21 июля 1952 г. 459

№ 179. Справка Центрального бюро по делам изобретений МВД СССР об изобретательской и рационализаторской работе заключенных. 15 сентября 1952 г. 459

«Великие стройки коммунизма»

Волго-Донской канал

№ 180. Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова и начальника Гидропроекта МВД СССР С.Я.Жука И.В.Сталину и заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о строительстве Волго-Донского водного пути. 13 июня 1946 г. 463

№ 181. Постановление Совета Министров СССР № 480—183с «О строительстве Волго-Донского водного пути и комплексном использовании водных ресурсов Нижнего Дона». 27 февраля 1948 г. 465

№ 182. Телефонограмма заместителя министра внутренних дел СССР В.В.Чернышова министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову о вопросах Волгодонстроя, которые необходимо поставить на заседании Бюро Совета Министров СССР. 15 декабря 1948 г. 467

№ 183. Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова, начальника Главгидроволгодонстроя Я.Д.Рапопорта и главного инженера Главгидроволгодонстроя С.Я.Жука в Бюро Президиума Совета Министров СССР о строительстве Волго-Донского водного пути. 13 августа 1951 г. 469

Куйбышевская и Сталинградская гидроэлектростанции

№ 184. Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о ходе строительства Куйбышевской и Сталинградской гидроэлектростанций. 2 февраля 1951 г. 474

Волго-Балтийский водный путь

№ 185. Докладная записка комиссии Министерства речного флота СССР, Военного министерства СССР и МВД СССР заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии об ускорении реконструкции Волго-Балтийского водного пути. 3 марта 1950 г. 478

№ 186. Справка МВД СССР о ходе работ по строительству Волго-Балтийского водного пути на 1 июля 1951 г. 5 июля 1951 г. 480

Лесная промышленность и лесозаготовки

№ 187. Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о разногласиях МВД СССР и Госплана СССР по плану лесозаготовок на 1949 г. 2 июля 1948 г. 482

№ 188. Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова и начальника Главного управления лагерей лесной промышленности СССР М.М.Тимофеева заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о выполнении лагерями лесной промышленности производственных планов. 3 января 1952 г. 484

№ 189. Докладная записка заместителя начальника ГУЛАГ по политической части М.А.Запевалина и заместителя начальника культурно-воспитательного отдела ГУЛАГ М.Иванова начальнику ГУЛАГ И.И.Долгих и начальнику ГУЛЛП М.М.Тимофееву об отказах от работы заключенных лагерей лесной промышленности. 6 июня 1952 г. 486

№ 190. Справка ГУЛЛП об итогах проверки трудового использования заключенных в лагерях лесной промышленности. 25 июня 1952 г. 488

№ 191. Справка ГУЛЛП о расконвоировании заключенных. Июль 1952 г. 495

№ 192. Справка ГУЛЛП об использовании расконвоированных заключенных в лагерях лесной промышленности. 21 января 1953 г. 498

№ 193. Докладная записка комиссии ГУЛАГ начальнику ГУЛАГ М.Д.Берману о результатах обследования Среднеазиатских лагерей ОГПУ. 4 апреля 1933 г. 501

№ 194. Справка ГУЛАГ о состоянии сельского хозяйства ГУЛАГ. Не ранее 8 января 1934 г. 525

№ 195. Письмо начальника управления Сибирского лагеря МВД СССР Г.М.Прокопьева министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову о пополнении Сибирского лагеря заключенными, подлежащими расконвоированию. 17 декабря 1947 г. 527

Примечания. 530

Именной указатель. 595

Географический указатель. 606

Указатель промышленных предприятий, строек и трестов 610

Список сокращений 616

Введение

В 1936 г. Наркомат внутренних дел СССР впервые наравне с другими наркоматами должен был представить в правительство проект хозяйственного плана на следующий год в полном объеме — не только по капитальным работам (что он делал и в предыдущие годы), но и по промышленному производству. Ранее НКВД был освобожден от этой обязанности, так как не считался промышленным наркоматом[1]. Такое решение отражало существенное расширение хозяйственных функций ОГПУ—НКВД уже в 1930-е годы. После того, как из НКВД СССР (сначала в 1941 г., а затем окончательно в 1943 г.) был выделен Наркомат государственной безопасности и вплоть до смерти И.В. Сталина, эксплуатация труда заключенных превратилась в приоритетную задачу НКВД (с 1946 г. Министерства внутренних дел СССР). Документы, характеризующие деятельность ОГПУ—НКВД—МВД СССР в качестве хозяйственного ведомства в 1930-е—1950-е годы, составляют основную часть этого тома.

Эксплуатация труда заключенных (во многих случаях в таких отраслях, которые по разным причинам нелегко обеспечить вольнонаемной рабочей силой) — явление широко распространенное как в мировой, так и в российской истории. В 1920-е годы, после окончательного утверждения советской власти, необходимость привлечения заключенных к труду обосновывалась, с одной стороны, нуждами самоокупаемости пенитенциарной системы, а с другой — соображениями перевоспитания преступников, приобретения ими квалификации и создания тем самым условий для последующего, после освобождения, разрыва с криминальным миром. Последнее соображение касалось, конечно, заключенных-уголовников, но не политических. Однако в 1920-е годы, в условиях безработицы, эти принципы было легче провозгласить, чем воплотить в жизнь. Лишь некоторую часть заключенных удавалось занять в кустарных и полукустарных мастерских и на мелких предприятиях, создаваемых в местах лишения свободы, или по договорам на предприятиях и стройках других ведомств.

Ситуация коренным образом изменилась в начале 1930-х годов. Одним из последствий политики «большого скачка» — насильственной коллективизации, форсированной индустриализации и массовых репрессий — было возникновение и распространение сети лагерей и специальных (трудовых) поселков, многочисленные контингенты которых включались в новую экономическую систему. В условиях скачкообразной экстенсивной индустриализации, порождавшей постоянный острый дефицит рабочей силы, определилась своеобразная специализация ОГПУ (с 1934 г. НКВД СССР) как хозяйственного ведомства. Ключевым элементом экономики ОГПУ уже в годы первой пятилетки стали крупные объекты, возведение и эксплуатация которых требовали массового применения неквалифицированной рабочей силы в чрезвычайно неблагоприятных климатических условиях, как правило, в регионах, не имевших элементарной первоначальной инфраструктуры. Беспощадная эксплуатация заключенных на тяжелых физических работах в строительстве, горнодобывающей промышленности и на лесозаготовках составляла суть сталинского вари-

[1] ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 20а. Д. 461. Л. 40.

анта экономики принудительного труда. Непрерывно распространяясь, она достигла своего максимального уровня в начале 1950-х годов. Сразу же после смерти Сталина произошли события, позволяющие говорить о заметном изменении масштабов и характера экономики принудительного труда. С одной стороны, массовая амнистия и последующие реабилитации значительно уменьшили численность заключенных и спецпоселенцев. С другой стороны, были ликвидированы многие дорогостоящие объекты, возводившиеся заключенными, а сам МВД утратил значительную часть производственных функций, передав большинство своих предприятий хозяйственным министерствам. Хотя этот процесс был непоследовательным и сопровождался многочисленными попятными движениями, общая тенденция демонтажа экономики МВД в ее сталинском варианте сохранялась. Постепенно происходил переход от системы лагерей, служивших источником неквалифицированной рабочей силы для крупных строительств и промышленных предприятий, к системе исправительно-трудовых колоний, имевших собственную производственную базу.

Все эти обстоятельства предопределили хронологические рамки тома. Первый документ, помещенный в книге, относится к 1930 г. и характеризует некоторые итоги создания системы лагерей и первых опытов массового использования труда заключенных в конце 1920-х годов. Конечная грань систематического отбора документов — начало 1953 г., канун масштабных реорганизаций экономики МВД после смерти Сталина. Последующий период до конца 1950-х годов, отмеченный сокращением Гулага и хозяйственных функций МВД, многочисленными разнонаправленными реорганизациями, решениями 1956 г. о замене лагерей колониями и т.д., представлен в сборнике несколькими документами, дающими общее представление о послесталинских реорганизациях пенитенциарной системы и позволяющими лучше понять суть и специфику сталинской карательной машины.

Уже на начальном этапе утверждения сталинской системы экономисты, работавшие на Западе, отмечали широкое применение в ней различных форм принудительного труда. По мнению специалистов Экономического кабинета С.Н.Прокоповича, принудительный труд в СССР существовал в трех основных формах: 1) прямой принудительный труд, «назначаемый судом и административными органами за преступления и проступки»; 2) «скрытые виды применения принудительного труда в виде выполнения различного рода повинностей и трудовых обязательств»; 3) «косвенное принуждение к труду посредством создания условий невозможности свободного выбора, перемены труда, отказа от определенного вида труда и т.д.»[1] Предметом данного сборника, если пользоваться этой весьма точной классификацией, является прямой принудительный труд, структуры которого в 1930-е—1950-е годы в основном находились под управлением ОГПУ—НКВД—МВД СССР.

Ядро этой системы прямого принудительного труда сталинского типа составляла экономика, находившаяся под непосредственным управлением ОГПУ—НКВД—МВД. Несмотря на чрезвычайную многопрофильность, специализацией этой экономики можно считать строительство, горнодобывающие отрасли и лесозаготовки. Определенная часть заключенных, спецпоселенцев, военнопленных и т.д., находившихся под общим управлением ОГПУ—НКВД—МВД, по особым решениям правительства передавалась на объекты различных хозяйственных ведомств. Наконец, миллионы людей были осуждены к исправительно-трудовым работам без лишения свободы либо по месту своей службы, либо (незначительная часть) по назначению органов НКВД—МВД, кото-

[1] Вопрос о принудительном труде в СССР // Бюллетень Экономического кабинета проф. С.Н.Прокоповича. Май 1931 г. № 88. С. 1—10.

рые контролировали выполнение всех приговоров к исправительно-трудовым работам.

Многие аспекты проблемы принудительного труда в СССР в той или иной мере уже рассматривались в литературе. Первые специальные работы на эту тему, появившиеся на Западе, были построены на косвенных опубликованных источниках[1] или свидетельствах бывших узников сталинских лагерей[2]. Пожалуй, единственным документальным источником, на который тогда могли опираться историки, был план развития народного хозяйства СССР на 1941 г. (без секретных приложений), попавший после Второй мировой войны в США в числе других материалов, вывезенных гитлеровцами из советских архивов. Этот документ был впервые проанализирован Н.Ясным[3]. Несмотря на скудность документальной базы, в доархивный период историки сделали важные наблюдения и выдвинули гипотезы о структуре и роли принудительного труда в сталинской системе, а также наметили основные направления дальнейшего изучения проблемы[4].

После открытия архивов началось достаточно быстрое введение в научный оборот новых документов по различным аспектам истории сталинской карательной системы. Помимо первых немногочисленных публикаций, специально посвященных экономике ОГПУ—НКВД[5], важные данные по этой проблеме содержатся в справочниках и общих исследованиях по истории репрессий, лагерей и карательных органов[6]. Достаточно подробно исследовались вопросы хозяйственного устройства «кулацкой» ссылки[7], роли труда военнопленных в

---

[1] Dallin D.J, Nicolaevsky B.P. Forced Labor in Soviet Russia. New Haven, 1947; Swianiewicz S. Forced Labour and Economic Development. An Enquiry into the Experience of Soviet Industrialization. London, 1965. Интересно отметить, что одну из первых таких работ — книгу Д.Даллина и Б.Николаевского вскоре после ее выхода перевели на русский язык в научно-исследовательском отделе МВД СССР и отпечатали на машинке в четырех экземплярах для руководства МВД (ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 1800).

[2] В наиболее полном виде эти свидетельства были представлены в книгах А.И.Солженицына «Архипелаг Гулаг» и Р.Конквеста «Большой террор».

[3] Jasny N. Labour and Output in Soviet Concentration Camps // The Jornal of Political Economy. October 1951.

[4] Обобщение результатов этих исследований можно найти в работах: Depretto J-P. Construction Workers in the 1930s // Lampert N., Rittersporn G.T. (Ed.) Stalinism: Its Nature and Aftermath. Essays in Honour of Moshe Lewin. Basingstoke and London, 1992; Van der Linden M. Forced Labour and Non-Capitalist Industrialization: The Case of Stalinism (c. 1929 — c. 1956) // Brass T., Van der Linden M. (Ed.) Free and Unfree Labour. The Debate Continues. Berne, 1997. P. 351—362.

[5] Экономика Гулага и ее роль в развитии страны. 1930-е годы: Сборник документов / Сост. М.И.Хлусов. М. 1998; Хлевнюк О.В. Принудительный труд в экономике СССР. 1929—1941 гг. // Свободная мысль. 1992. № 13. С. 79—80; Кравери М., Хлевнюк О. Кризис экономики МВД (конец 1940-х — 1950-е годы) // Cahiers du Monde russe, XXXVI (1—2), 1995. P. 179—190.

[6] Система исправительно-трудовых лагерей в СССР. 1923—1960: Справочник / Сост. М.Б.Смирнов. М., 1998; ГУЛАГ (Главное управление лагерей). 1917—1960 / Сост. А.И.Кокурин, Н.В.Петров. М., 2000; Иванова Г.М. ГУЛАГ в системе тоталитарного государства. М., 1997; Applebaum A. Gulag. A History of the Soviet Camps. London, 2003.

[7] Спецпереселенцы в Западной Сибири. 1930—1945 гг. Т. 1—4 / Сост. Красильников С.А. и др. Новосибирск, 1992—1996; Трагедия советской деревни. Коллективизация и раскулачивание: Документы и материалы. Т. 2—3 / Главные редакторы серии В.П.Данилов, Р.Маннинг, Л.Виола. М., 2000—2001; Шашков В.Я. Спецпереселенцы на Мурмане. Роль спецпереселенцев в развитии производственных сил на Кольском полуострове (1930—1936 гг.) Мурманск, 1993; Славко Т.И. Кулацкая ссылка на Урале. 1930—1936. М., 1995; Красильников С.А., Миненков Д.Д. Тыловое ополчение как элемент системы принудительного труда: этап становления (1930—1933 гг.) // Гуманитарные науки в Сибири. 2001. № 2. С. 41—46. Красильников С.А. Серп и Молох. Крестьянская ссылка в Западной Сибири в 1930-е годы. М., 2003.

восстановлении советской экономики после войны[1]. Появились издания об отдельных подразделениях Гулага, лагерях, строительных комплексах, использовавших труд заключенных[2]. Первые итоги изучения проблемы на основании архивов подведены в книге об экономике принудительного труда, подготовленной в рамках большого проекта Государственного архива Российской Федерации и Гуверовского института войны, революции и мира по публикации и изучению документов Гулага[3]. В ней проанализированы общие тенденции развития экономики Гулага, а также отдельных ее объектов, намечены некоторые спорные вопросы (например, о реальной роли экономики принудительного труда в советской индустриализации) и перспективы изучения проблемы.

Предметом данного тома документов является общая характеристика экономики ОГПУ—НКВД—МВД СССР, а также деятельность этих государственных структур в качестве хозяйственных ведомств. В меньшей степени документы, помещенные в сборнике, касаются проблем использования труда тех групп заключенных, которые выделялись другим хозяйственным ведомствам. За рамками книги остались такие сюжеты, как институт исправительно-трудовых работ без лишения свободы; специфика эксплуатации различных групп заключенных (колонии, обычные лагеря, проверочно-фильтрационные лагеря, особые лагеря, каторжные работы, военнопленные и т.д.); хозяйственная деятельность спецпереселенцев и трудпоселенцев (депортациям и спецссылке посвящен 5-й том серии). При этом важно подчеркнуть, что в «обезличенном виде», в той мере, в какой результаты труда перечисленных категорий заключенных и депортированных учитывались в отчетах о хозяйственной деятельности ОГПУ—НКВД—МВД, данные о них представлены в сборнике.

Таким образом, понятие «экономика Гулага» используется в данном сборнике для характеристики некоторых основных направлений развития экономики принудительного труда, а само понятие «Гулаг» — не в буквальном смысле этой аббревиатуры (ГУЛАГ — Главное управление лагерей), а в качестве нарицательного обозначения системы содержания и эксплуатации заключенных.

В соответствии с намеченными задачами в сборнике выделены два раздела. В первом помещены документы общего содержания — правительственные постановления, ведомственные директивы, отчеты, докладные записки и т.п., характеризующие основные пропорции развития и вопросы организации экономики ОГПУ—НКВД—МВД, а также порядок выделения «специальных контингентов» для предприятий и строек других ведомств. Ряд ключевых аспектов

---

[1] Русский архив: Великая Отечественная. Иностранные военнопленные второй мировой войны в СССР. Т. 24 (13). М., 1996; Русский архив: Великая Отечественная война. Немецкие военнопленные в СССР: Документы и материалы. 1941—1955 гг. Т. 24 (13. Ч. 2). М., 1999; Военнопленные в СССР. 1939—1956 гг.: Документы и материалы / Сост. М.М.Загорулько, С.Г.Сидоров, Т.В.Царевская. М., 2000; Сидоров С.Г. Труд военнопленных в СССР в 1939—1956 гг. Волгоград, 2001.

[2] Чухин И. Каналоармейцы. Петрозаводск, 1990; Гулаг в Карелии: Сборник документов и материалов. 1930—1941 / Сост. В.Г.Макуров и др. Петрозаводск, 1992; Еланцева О.П. Обреченная дорога. БАМ: 1932—1941. Владивосток, 1994; Принудительный труд. Исправительно-трудовые лагеря в Кузбассе (30—50-е годы). Т. 1—2 / Отв. редактор Л.И.Гвоздкова. Кемерово, 1994; Бердинских В. Вятлаг. Киров, 1998; Nordlender D. Origins of a Gulag Capital: Magadan and Stalinist Control in the Early 1930s // Slavic Review, 57, no. 4 (Winter 1998). P. 791—812; Широков А.И. Дальстрой: предыстория и первое десятилетие. Магадан, 2000; Gestwa K. Herrschaft und Technik in der spät- und poststalinistischen Sowjetunion. Machtverhältnisse auf den «Großbauten des Kommunismus». 1948—1964 // Osteuropa. 3/2001. S. 171—197; Baron N. Conflict and Complicity: The Expansion of the Karelian Gulag, 1923—1933 // Cahiers du Monde russe, 42 (2—4), 2001. P. 636-645; Baron N. Production and Terror. The Operation of the Karelian Gulag, 1933—1939 // Cahiers du Monde russe, 43 (1). 2002. P. 139—180 и др.

[3] Gregory P.R., Lazarev V. (ed.) The Economics of Force Labor. The Soviet Gulag. Hoover Institution Press. Stanford, 2003.

эволюции экономики МВД в период позднего сталинизма (зачеты рабочих дней, перевод заключенных на заработную плату привлечение вольнонаемной рабочей силы и т.д.) представлен в рамках данного раздела в виде отдельных тематических подборок документов. Эти подборки расположены не в хронологическом порядке, а разделяют комплексы документов об экономике Гулага в сталинский и послесталинский период. Во втором разделе собраны материалы об отдельных объектах и отраслях собственно экономики ОГПУ—НКВД—МВД. Поскольку ее стержень составляли крупные стройки и горнодобывающие предприятия, именно эти объекты представлены во втором разделе в наиболее полном виде.

Основная часть документов для публикации (186 из 195 документов) отобрана в Государственном архиве Российской Федерации (ГА РФ), в котором хранятся основные комплексы материалов, касающиеся экономики Гулага.

Из фонда НКВД—МВД СССР (ГА РФ. Ф. Р-9401) использовалась, прежде всего, организационно-распорядительная документация: приказы, циркуляры, директивы. Ряд документов извлечен также из материалов Секретариата НКВД—МВД, прежде всего так называемой «особой папки», содержащей отпуски и заверенные копии докладных записок, спецсообщений, сводок и других отчетно-информационных материалов, которые руководство НКВД—МВД посылало Сталину, Молотову, Хрущеву, Вознесенскому и другим руководителям. Эти документы содержат полезную обобщающую информацию и демонстрируют, какими были механизмы согласования и принятия решений по вопросам экономики карательных ведомств.

Документальные комплексы центрального аппарата ОГПУ—НКВД—МВД во многих случаях тесно связаны с фондом Совета Народных Комиссаров (СНК) и Совета Министров (СМ) СССР (ГА РФ. Ф. Р-5446), большую часть которого составляют подготовительные материалы к постановлениям и распоряжениям правительства — инициирующие записки, справки, замечания и экспертные оценки ведомств и т.д.

Фонды различных главных управлений ОГПУ—НКВД—МВД содержат информацию, которая в большей степени приближена к повседневным реалиям экономики принудительного труда. Из фонда Главного управления мест заключения МВД СССР[1] (ГА РФ. Ф. Р-9414) использованы приказы и циркуляры ГУЛАГ, отчеты и справки по вопросам хозяйственной деятельности и эксплуатации труда заключенных. Более специализированный характер имеют фонды отраслевых главных управлений МВД — горно-металлургических предприятий (Ф. Р-8361), аэродромного строительства (Ф. Р-8437), железнодорожного строительства (Ф. Р-9407), лесной промышленности (Ф. Р-8360), асбестовой промышленности (Ф. Р-8363), слюдяной промышленности (Ф. Р-8364), специальных и нефтяных строек (Ф. Р-8977), строительства Волго-Балтийского водного пути (Ф. Р-9417), управления строительства № 505 (Ф. Р-8466), оперативных групп Сталинградгидростроя (Ф. Р-8365) и Куйбышевгидростроя (Ф. Р-8359), Управления строительства Сталинской водопроводной станции (Ф. Р-9489). Наиболее полезными для данного сборника оказались материалы Главного управления лагерей лесной промышленности, содержащие информацию об организации труда заключенных (см. док. № 190—192), а также приказы по строительству канала Москва—Волга и управлению Дмитровского лагеря см. (док. № 152—155), которые составляют наиболее существенную долю сохранившейся части архива Управления строительства Сталинской водопроводной станции.

---

[1] Название фонда соответствует последнему наименованию этой структуры, которое неоднократно изменялось и более всего известно под аббревиатурой ГУЛАГ — Главное управление исправительно-трудовых лагерей.

Данный сборник сложился в результате отбора из перечисленных архивных фондов наиболее важных и типичных документов, отражающих общие тенденции и показатели развития экономики Гулага, а также основные проблемы, с которыми сталкивалась эта система и отдельные ее подразделения в 1930-е — начале 1950-х годов[1].

Существенным дополнением к этому комплексу (особенно учитывая то обстоятельство, что в ГА РФ отсутствуют документы ОГПУ) послужили также девять документов о хозяйственной деятельности ОГПУ в начале 1930-х годов, предоставленные Центральным архивом Службы безопасности Российской Федерации (ЦА ФСБ РФ). Наибольший интерес среди них представляют отчеты Г.Г.Ягоды И.В.Сталину о хозяйственной деятельности лагерей в первой половине 1930-х годов, корреспондирующие уже упоминаемым отчетам МВД СССР из «особой папки» за 1940-е годы.

Основные этапы развития сталинской системы принудительного труда

Документы, имеющиеся сегодня в распоряжении историков (и это еще раз подтверждает данный сборник), с наибольшей полнотой позволяют исследовать конкретные обстоятельства утверждения и распространения экономики, руководимой советскими карательными органами. 27 июня 1929 г. Политбюро утвердило постановление «Об использовании труда уголовно-заключенных», которым предписывалось в дополнение к единственному тогда Соловецкому лагерю создать сеть новых лагерей в отдаленных районах страны с целью их колонизации и разработки «природных богатств путем применения труда лишенных свободы»[2]. Это решение, которое готовилось, по крайней мере, с начала 1928 г., принималось для того, чтобы разгрузить переполненные тюрьмы и снизить государственные затраты на содержание заключенных. Первоначально речь шла о незначительных размерах лагерей — в целом до 50 тыс. человек. Однако мощная волна террора, связанная с коренным поворотом политики, так называемым «раскулачиванием» и насильственным созданием колхозов, существенно изменила эти первоначальные планы. В течение нескольких месяцев были арестованы или высланы несколько сотен тысяч крестьян. Одновременно с созданием так называемых спецпоселков для «кулаков» резко увеличилась численность заключенных во вновь созданных лагерях — на 1 января 1930 г. почти до 180 тыс., что в несколько раз превышало лимиты, намечаемые всего за полгода до того.

Перед руководством ОГПУ встала проблема хозяйственного использования этих нескольких сотен тысяч заключенных и спецпереселенцев. Каких-либо вразумительных планов на этот счет первоначально не существовало. Ссыльных крестьян отдавали для работы на предприятия других ведомств, главным образом на лесозаготовки. Лагерные заключенные использовались на различных строительных работах и в лесной промышленности. Во многих случаях ла-

---

[1] Исключение было сделано для двух интересных, но очень объемных документов, которые уже неоднократно публиковались — доклада заместителя начальника ГУЛАГ А.П.Лепилова о хозяйственной деятельности ГУЛАГ в конце 1930-х годов (опубликован дважды: Экономика Гулага и ее роль в развитии страны. С. 123—155; ГУЛАГ (Главное управление лагерей). 1917—1960. С. 725-780), а также доклада начальника ГУЛАГ В.Н.Наседкина о работе ГУЛАГ в годы войны (опубликован трижды: Исторический архив. 1994. № 3; Новая и новейшая история. 1996. № 5; ГУЛАГ (Главное управление лагерей). 1917—1960. С. 272—296).

[2] РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 746. Л. 2, 11. Документ опубликован во 2-м томе настоящего издания.

геря самостоятельно заключали договоры с различными предприятиями и поставляли им рабочую силу (см. док. № 1, 4, 5). Первое время перспективы развития Гулага и его экономики не были ясны даже для его руководителей. Например, заместитель председателя ОГПУ Г.Г.Ягода в апреле 1930 г. резко критиковал систему лагерей и предлагал заменить их колонизационными поселками, расположенными в отдаленных районах страны. Заключенные, по мнению Ягоды, могли бы жить в таких поселках с семьями, работать на лесозаготовках или в других отраслях, вести свое подсобное хозяйство[1]. Столь либеральные проекты руководства ОГПУ косвенно свидетельствовали об отсутствии ясных установок насчет судьбы Гулага и его экономики со стороны высшего советского руководства.

Определяющее воздействие на дальнейшее развитие экономики ОГПУ оказало решение о строительстве Беломорско-Балтийского канала (ББК). Возведение этой сложной транспортной системы, начавшееся во второй половине 1930 г., было завершено в рекордные сроки — за два года (см. док. № 132—133). В отдельные периоды на строительстве было сосредоточено более 100 тыс. заключенных. Лагерная экономика впервые на практике демонстрировала свои «преимущества»: быстрое сосредоточение в нужном месте значительных контингентов рабочей силы, возможность эксплуатации заключенных в любых условиях, не считаясь с потерями. На ББК отрабатывались методы организации крупных хозяйственных объектов Гулага, набирались опыта руководящие чекистские кадры[2]. Вслед за ББК в ОГПУ началось формирование других крупных хозяйственных подразделений. 11 ноября 1931 г. Политбюро приняло решение образовать «для форсирования разработки золотодобычи в верховьях Колымы» специальный трест, получивший затем название «Дальстрой»[3] (см. док. № 139). 30 сентября 1932 г. решением Политбюро ОГПУ было передано строительство канала, соединявшего Волгу с Москвой-рекой, 23 октября — строительство Байкало-Амурской железной дороги на Дальнем Востоке (БАМ)[4]. Тогда же, в октябре 1932 г., был образован Ухто-Печорский трест ОГПУ с целью организации добычи угля и нефти и освоения других ресурсов Печорского бассейна[5] (см. док. № 135).

Менее значительным по количеству охваченных заключенных, но чрезвычайно важным направлением хозяйственной деятельности ОГПУ с самого начала, было также создание сети особых конструкторских бюро, в которых использовались арестованные специалисты и ученые. Их появление было связано с массовыми репрессиями против «буржуазных специалистов», начавшимися после «шахтинского дела» 1928 г. и получившими новый импульс в связи с подготовкой и проведением в конце 1930 г. процесса по «делу промпартии». Учитывая острый дефицит квалифицированных инженерно-технических кадров, власти относились к этой категории заключенных с определенным вниманием и старались использовать их по специальности (см. док. № 167). Как говорилось в записке заместитель председателя ОГПУ Г.Г.Ягоды на имя И.В.Сталина и председателя ВСНХ Г.К.Орджоникидзе от 12 июня 1930 г., «В целях ликвидации прорывов и узких мест в промышленности, как последствий вредительских действий, ОГПУ произвело опыт использования осужденных специалистов, работавших под арестом под непосредственным контролем

---

[1] ГА РФ. Ф. Р-9479. Оп 1. Д. 3. Л. 23-24. Документ опубликован во 2-м томе настоящего издания.

[2] Подробнее см.: Чухин И. Каналоармейцы. Петрозаводск, 1990; Килин Ю. Карелия в политике Советского государства. 1920—1941. Петрозаводск, 1999.

[3] РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 162. Д. 11. Л. 57.

[4] Там же. Оп. 3. Д. 902. Л. 8; Д. 904. Л. 6, 46—52.

[5] Там же. Д. 904. Л. 10; Д. 906. Л. 40—44.

ОГПУ. Работа, проделанная созданными группами, дала положительный результат, как в области ликвидации последствий действий вредительской организации на фабриках и заводах, так и в области конструкторской и научно-исследовательской». В качестве подтверждения этих оптимистических оценок в записке приводились следующие факты. Самолетная секция особого конструкторского бюро в авиационной промышленности сконструировала и построила самолет-истребитель ВТ-11, «по данным летных испытаний самолет превосходит по качеству все советские самолеты и становится в первую шеренгу самолетов европейских». Особо подчеркивалось, что самолет был сконструирован и построен всего за три месяца и к осени бюро выпустит еще два новых типа самолетов — штурмовик и бомбардировщик и т.д. Моторная секция этого конструкторского бюро сконструировала и организовала производство моторов ФЭД-3 (1200 л.с.) и ФЭД-5 (800 л.с.), вела разработку других моторов. В военной промышленности заключенные инженеры добились больших успехов в модернизации пулеметов (например, пулемет Дегтярева в результате улучшения выдерживал 35—40 тыс. выстрелов против прежних 500—2000). Несколько групп арестованных специалистов занимались реконструкцией оборонных заводов, разработкой бездымного пороха, отравляющих веществ, модернизацией процесса производства артиллерийских орудий, проектировкой подводной лодки. В черной и цветной металлургии, утверждалось в записке Ягоды, в результате рационализаторских предложений бывших «вредителей» удалось получить значительную экономию и т.д. «В дальнейшем, — писал Ягода, — ОГПУ предполагает значительно расширить круг использования осужденных инженеров за счет охвата новых отраслей промышленности»[1].

Одним из важнейших заданий, которые получили в этот период инженеры-«вредители» было проектирование и строительство первого советского блюминга на Ижорском машиностроительном заводе. Блюминг был построен всего за 9 месяцев, о чем, как о большой победе, сообщил в газетах 23 мая 1931 г. Г.К.Орджоникидзе[2]. 16 декабря 1931 г., по докладу наркома путей сообщения А.А.Андреева и председателя ОГПУ В.Р.Менжинского, Политбюро приняло решение об организации «под наблюдением и техническим руководством сотрудников ОГПУ» постройки опытного электровоза на Коломенском машиностроительном заводе и московском заводе «Динамо»[3] и т.д.

Таким образом, уже в годы первой пятилетки сложилась та структура экономики Гулага, которая существовала и развивалась вплоть до середины 50-х годов. Ядром этой экономики были крупные стройки и горнодобывающие комплексы, требовавшие массового применения неквалифицированного физического труда в экстремальных условиях. К началу 1935 г. более 150 тыс. заключенных лагерей строили БАМ, 193 тыс. — канал Москва—Волга. На Беломорско-Балтийском кобинате — в системе транспортных и промышленных предприятий, сосредоточенных вокруг ББК — были заняты 66 тыс. заключенных. 21 тыс. заключенных Ухтинско-Печорского лагеря добывала нефть и уголь. Дальневосточные лагеря (60 тыс. человек) строили железные дороги, судоверфь в Комсомольске-на-Амуре, добывали уголь и т.д. 61 тыс. заключенных Сибирского лагеря строили железные дороги и выполняли работы для металлургических и других предприятий. В Свирском лагере 40 тыс. заключенных заготавливали древесину и дрова для Ленинграда, а 33 тыс. заключенных

[1] АП РФ. Ф. 3. Оп. 45. Д. 38. Л. 7—12.

[2] Орджоникидзе Г.К. Статьи и речи. Т. 2. М., 1957. С. 308—310. 6 января 1933 г. в газете «За индустриализацию» была опубликована подборка документов о строительстве под руководством ОГПУ этого блюминга.

[3] РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 162. Д. 11. Л. 97.

Темниковского лагеря выполняли аналогичные работы для Москвы. Карагандинский и Среднеазиатский лагеря (каждый примерно по 26 тыс. заключенных) специализировались на сельском хозяйстве, но также обслуживали промышленные предприятия и стройки (см. док. № 19). В середине 1930-х годов быстро наращивал добычу золота трест «Дальстрой» (в январе 1935 г. 36 тыс. заключенных). Если за первые шесть лет работы на Колыме (1928—1933 гг.) было получено 1937 кг золота, то в 1934 г. произошел перелом. За 1934—1936 гг. включительно Дальстрой добыл более 53 т золота, а в 1937 г. — 51,5 т[1].

Ситуация на Колыме в целом отражала общее состояние экономики НКВД в середине 1930-х годов. Пережив острейший кризис 1932—1933 гг., отмеченный в Гулаге, как и в стране в целом, массовым голодом и смертностью (слабым отражением этих событий являются документы № 13 и 15), система затем стабилизировалась. Несмотря на незначительный прирост контингентов заключенных, в середине 1930-х годов наблюдалось наращивание производства и объемов капитальных работ, выполняемых лагерями. В июне 1935 г. на Гулаг было возложено ударное строительство Норильского никелевого комбината (см. док. № 156). Значительные капитальные вложения осваивались НКВД при возведении объектов Комитета резервов (склады для хранения резервных государственных фондов продовольствия и промышленных товаров). С 1936 г. в ведение НКВД перешло специальное управление, занимавшееся строительством шоссейных дорог (см. док. № 26).

Относительно успешное развитие экономики принудительного труда было прервано «большим террором» — массовыми репрессивными акциями 1937—1938 гг. С 1 января 1937 г. по 1 января 1939 г. контингенты лагерей и колоний выросли с 1,2 до почти 1,7 млн человек. В тюрьмах на 1 января 1939 г. числилось 350 тыс., а в трудовых поселках около 1 млн человек[2]. Несмотря на столь значительный прирост лагерных контингентов, экономика Гулага переживала острый кризис. Руководство НКВД, поглощенное проведением массовых репрессий, мало интересовалось хозяйственными проблемами. Предприятия, подведомственные НКВД, были дезорганизованы арестами их руководителей, массовыми расстрелами и резким ростом смертности и физического истощения заключенных в лагерях. План капитальных работ НКВД на 1936 г. составлял около 3,5 млрд руб., выполнение плана капитальных работ в 1938 г. — 3,1 млрд, а в 1939 г. — 3,6 млрд[3]. Новые лесные лагеря, организованные в 1937—1938 гг. для трудового использования жертв массовых операций, работали плохо, и некоторые из них вскоре были вообще ликвидированы. Не выполнялись планы производства другой промышленной продукции. В тяжелом положении находилось капитальное строительство (см. док. № 29, 30).

Ситуация, сложившаяся в Гулаге в результате «большого террора», свидетельствовала об абсолютном приоритете политических стимулов террора над экономическими. Кризисное состояние лагерей и невозможность хозяйственного использования дополнительных сотен тысяч заключенных были важной причиной небывалого количества смертных приговоров — за полтора года (с августа 1937 г. до ноября 1938 г.) были расстреляны, по официальным данным, почти 700 тыс. человек[4]. Значительную часть из них, как показывают

---

[1] ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 17. Д. 278. Л. 75; Оп. 20а. Д. 949 б. Л. 2; Д. 984. Л. 2; Широков А.И. Дальстрой. С. 103.

[2] Земсков В.Н. Гулаг (историко-социологический аспект) // Социс. 1991. № 6. С. 11.

[3] ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 20а. Д. 461. Л. 40; Оп. 24а. Д. 18. Л. 114, 133. См. док. № 43.

[4] ГУЛАГ (Главное управление лагерей). 1917—1960. С. 433.

списки расстрелянных[1], составляли трудоспособные мужчины, высококвалифицированные специалисты и рабочие, которых постоянно не хватало на объектах НКВД. Именно физическое уничтожение «врагов», а не их использование в качестве «дешевой» рабочей силы, с самого начала было объявлено главной целью «большого террора».

Некоторая стабилизация экономики НКВД и ее дальнейшее наращивание в 1939 г. — начале 1941 г. происходило в условиях значительного ослабления террора. Достигался этот хозяйственный рост за счет «использования внутренних резервов» — усиления эксплуатации заключенных, некоторого упорядочения управления лагерями и т.п. С этой целью новый нарком внутренних дел СССР Л.П.Берия весной-летом 1939 г. провел своеобразные административные «реформы», ядро которых составляла отмена так называемых «зачетов рабочих дней», системы, позволявшей заключенным, выполнявшим производственные нормы, досрочно выходить на свободу (общий срок осуждения снижался в определенной пропорции к отработанным дням). Это решение позволило стабилизировать контингенты рабочей силы, но привело к уничтожению последних полуэкономических стимулов в экономике НКВД. Взамен «зачетов» были приняты решения об ужесточении репрессий против «дезорганизаторов» лагерного производства, вплоть до расстрела (см. док. № 36—40). Как попытку упорядочить использование труда арестованных специалистов можно рассматривать решение об организации Особого технического бюро НКВД, принятое по инициативе Берии в январе 1939 г. (см. док. № 168).

После начала Второй мировой войны советское правительство лихорадочно и в спешном порядке принимало многочисленные постановления о строительстве предприятий и объектов военного назначения. На НКВД возлагалась большая часть этих планов (см. док. № 42, 43, 45). Наиболее значительным в этот период был размах железнодорожного строительства на Дальнем Востоке и севере Европейской части. Второе место по объемам выполняемых работ занимало гидростроительство НКВД: каналы (в частности, Волго-Балтийский и Северо-Двинский водные пути, соединявшие Балтийское и Белое моря с Каспийским), гидроэлектростанции, порты. Резкий скачок в предвоенные годы делала цветная металлургия НКВД — наращивалось производство золота, никеля (Норильский комбинат и комбинат Североникель в Мурманской области), олова, меди (Джезказганский комбинат). Значительным было участие НКВД в программе увеличения производства алюминия и магния, принятой в октябре 1940 г. Силами заключенных создавалась новая нефтяная база на Европейском Севере, строились гидролизные, сульфитно-спиртовые, авиационные заводы, автомобильные дороги и многое другое. В 1940 г. удельный вес капиталовложений, освоенных НКВД, в общих централизованных капитальных вложениях достиг самого высокого уровня за все 1930-е — начало 1950-х годов — 14%[2]. Чрезвычайно напряженный строительный план был утвержден и на 1941 г. Вплоть до вторжения Германии в июне 1941 г. продолжалась передача в НКВД новых промышленных предприятий и строек. Самым значительным было задание, полученное наркоматом 24 марта 1941 г., — строительство и реконструкция в течение 1941 г. 251 аэродрома для Наркомата обороны. Для его выполнения НКВД предстояло выделить 400 тыс. заключенных, а Наркомату обороны — сформировать сто строительных батальонов по тысяче человек в каждом (см. док. № 161).

---

[1] См. многочисленные книги памяти и мартирологи, изданные в последние годы почти во всех регионах России.

[2] ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 25а. Д. 7181. Л. 35—36.

Хотя многие задания НКВД в предвоенный период уже имели военно-мобилизационное значение, начавшаяся война внесла существенные коррективы в хозяйственную деятельность наркомата. На развитие экономики НКВД в годы войны оказывали воздействие несколько важных факторов. Количественно и качественно изменились контингенты рабочей силы, находившейся в распоряжении НКВД. В связи с необходимостью эвакуации части лагерей и колоний и ухудшением условий в Гулаге в 1941 г. было проведено досрочное освобождение 420 тыс. заключенных. В 1942—1943 гг. 157 тыс. заключенных, осужденных за незначительные преступления, были досрочно освобождены и переданы в армию[1]. Чрезвычайно высокой в годы войны была смертность в Гулаге. В 1941—1945 гг. в лагерях и колониях, согласно ведомственной статистике, умерли 1 млн 5 тыс. заключенных[2]. В результате, несмотря на приток новых заключенных, их общая численность значительно сократилась. С 1 июля 1941 г. по 11 февраля 1945 г., например, численность контингентов в лагерях и колониях уменьшилась с 2,3 до 1,4 млн (см. док. № 63). Причем значительная часть заключенных была больна и истощена. Даже по официальным данным, удельный вес заключенных лагерей, работающих на производстве, снизился в 1942—1944 гг. до 65—70%, а количество больных составляло примерно 20% (см. док. № 63). Недостаток заключенных в какой-то мере компенсировался использованием так называемых «мобилизованных контингентов» — 400 тыс. советских граждан национальностей стран, воюющих с СССР (немцы, финны, румыны). 220 тыс. из них были направлены на хозяйственные объекты НКВД, остальные переданы другим наркоматам[3]. Часть «мобилизованных» содержалась в лагерях наравне с заключенными. В последний период войны все активнее в качестве рабочей силы использовались военнопленные, контингенты проверочно-фильтрационных лагерей и т.д. (см. док. № 64).

Ограниченное количество полноценной рабочей силы, наряду с такими факторами, как массовая эвакуация многих объектов и военно-мобилизационная перестройка экономики, оказали воздействие на размеры и структуру хозяйственной деятельности НКВД. 27 июня 1941 г. в связи с прекращением строительства объектов, находящихся в фронтовой и прифронтовой полосе и эвакуацией, постановлением СНК СССР план капитальных работ наркомата на 1941 г. был сокращен с 7,1 до 4,9 млрд руб. (см. док. № 51). В условиях войны НКВД СССР оставался одним из важнейших строительных ведомств. Однако объемы и структура капитальных работ, выполняемых наркоматом, изменились. Судя по отчетным данным (см. таблицу 4), реальное выполнение плана капитальных работ в 1941 г. было выше, чем 4,9 млрд руб. (хотя пока неизвестно, в какой мере это превышение можно отнести за счет роста цен). Однако в последующие два года объемы капитального строительства НКВД падали, достигнув минимальной отметки в 2,3 млрд руб. в 1943 г. и начав новый рост с 1944 г. При этом существенно изменилась общая структура капитальных вложений.

---

[1] ГУЛАГ (Главное управление лагерей). 1917—1960. С. 275.

[2] Кокурин А., Моруков Ю. ГУЛАГ: структура и кадры // Свободная мысль. 2000. № 10. С. 118.

[3] ГУЛАГ (Главное управление лагерей). 1917—1960. С. 281.

Таблица 1

Структура капитальных работ НКВД СССР в 1935—1945 гг. (в % к общему объему капитальных работ)[1]

	1935 г.	1940 г.	1941 г.	1942 г.	1943 г.	1944 г.	1945 г.
Цветная металлургия в т.ч. Дальстрой	6,9	19,5 9,3	15,5 5,7	35,6 8,9	28,1 12,6	23,4 10,8	25,1 12,0
Черная металлургия		1,9	1,0	10,5	17,3	12,9	9,8
Топливная промышленность в т.ч. уголь, нефть и газ		2,8 1,4 1,4	4,9 1,8 3,1	8,5 2,6 5,9	14,1 5,6 8,5	18,2 4,6 13,6	19,0 6,0 13,0
Гидротехническое строительство	17,3	20,5	9,9	4,0	3,6	3,4	7,7
Лесная промышленность		1,7	1,1	0,9	1,0	0,8	1,2
Железнодорожное строительство	35,6	27,0	17,6	19,1	10,8	17,3	18,0
Шоссейное строительство	23,8	11,5	3,2	0,9	4,2	4,5	5,1
Аэродромы			26,4	14,4	7,6	7,7	3,1

Как видно из данных, приведенных в таблице 1, в годы войны по сравнению с предвоенным периодом в общем объеме капитальных работ НКВД уменьшилась доля железнодорожного, шоссейного и гидротехнического строительства. За счет этого произошло увеличение участия наркомата в строительстве предприятий черной и цветной металлургии, топливной промышленности, а также в строительстве аэродромов. Военные потребности обусловили перепрофилирование многих промышленных предприятий НКВД на выпуск боеприпасов, обмундирования, спецукупорки и т.п. (см. док. № 53, 57, 58, 62).

Уменьшение численности заключенных в годы войны, послевоенная амнистия и освобождение различных категорий заключенных, задержанных на объектах НКВД на период до окончания войны, существенно сокращали возможности экономики НКВД. По оценкам самого НКВД, общий некомплект рабочей силы на его предприятиях на второе полугодие 1945 г. составлял 750 тыс. человек[2]. При этом руководство наркомата в конце 1945 г. — начале 1946 г. достаточно скептически оценивало хозяйственные перспективы своего ведомства. Этот скепсис в полной мере проявился при составлении в аппарате НКВД наметок планов на четвертую пятилетку (1946—1950 гг.), в которых предусматривалось сокращение рабочей силы из числа заключенных и компенсация этой недостачи военнопленными, «при условии, что военнопленные немцы и японцы будут содержаться на работах в СССР в течение двух 1946—1947 гг.» Начиная же с 1948 г., прогнозировались «резкое сокращение рабочей силы» и среднегодовой некомплект рабочих по НКВД, примерно, в 150—200 тыс. человек[3]. Соответственно, предлагалось принять на четвертую пяти-

[1] 1935 г.: рассчитано по ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 20а. Д. 461. Л. 1. Данные о капитальных вложениях в лесную, топливную промышленность, цветную металлургию отсутствуют. 1940—1945 гг.: рассчитано по ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50а. Д. 3888. Л. 83—85.

[2] ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2204. Л. 118.

[3] Там же. Д. 2209. Л. 106—109.

летку умеренные планы[1]. Эти расчеты, казалось, подтверждались передачей из НКВД ряда хозяйственных объектов новым строительным министерствам, образованным в конце 1945 г. — начале 1946 г. — Министерству строительства предприятий тяжелой индустрии, Министерству строительства военных и военно-морских предприятий, Министерству строительства топливных предприятий (см. док. № 66).

Увеличение в результате усиления репрессий численности заключенных в конце 1945 г. — начале 1946 г. на 200 тыс. человек во многом застало руководство НКВД врасплох. «Организация полного трудового использования этого контингента была невозможна из-за транспортных затруднений в связи с крайней сложностью быстрого развертывания в зимних условиях новых лагерей и колоний, а также из-за физической неполноценности значительной части вновь поступивших в лагеря и колонии заключенных», — писал 23 февраля 1946 г. нарком внутренних дел СССР С.Н.Круглов заместителю СНК СССР Н.А.Вознесенскому[2]. Необходимость содержать неработающих заключенных обострила финансовые проблемы наркомата. В очередной раз (это обстоятельство можно подчеркнуть) проявились политические, карательные приоритеты репрессий, а «хозяйственное освоение» новых заключенных вызывало большие трудности.

Наметившаяся сразу же после войны тенденция увеличения контингентов лагерей и колоний в последующие годы нарастала, что давало в распоряжение МВД СССР значительное количество рабочих, несмотря на постепенное уменьшение численности военнопленных. Выделяя значительное количество «спецконтингентов» различным хозяйственным наркоматам, МВД наращивало и собственную хозяйственную деятельность. Осенью 1946 г. правительство передало в ведение МВД Главное управление золото-платиновой промышленности (Главзолото) Министерства цветной металлургии СССР, что означало сосредоточение в руках МВД всей золото-платиновой промышленности. В последующий период под управление МВД были переданы слюдяная, асбестовая промышленность, добыча алмазов и т.д. (см. док. № 66, 71, 76).

Как и прежде, особенно значительной была роль МВД в строительстве.

Таблица 2

Структура капитальных работ МВД СССР в 1946—1950 гг. (в % к общему объему капитальных работ)[3]

	1946 г. без спецстроек	1947 г. без спецстроек	1947 г. включая спецстройки	1948 г. без спецстроек	1948 г. включая спецстройки	1949 г. без спецстроек	1949 г. включая спецстройки	1950 г. без спецстроек
Цветная металлургия	26,8	27,2	20,8	34,2	23,7	23,7	18,6	23,3
в т.ч. золото-платиновая (Дальстрой, Главспеццветмет)	18,8	18,7	14,3			15,7	12,3	

[1] ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 48а. Д. 2465. Л. 62—66.

[2] Там же. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 160. Л. 3.

[3] 1946—1947 гг.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50а. Д. 3888. Л. 83—85.
1948 г.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 234. Л. 15; док. № 76.
1949 г. (без спецстроек): ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 7595. Л. 8—9; док. № 80.
1949 г. (включая спецстройки): ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 7595. Л. 8-9; Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 326. Л. 30; док. № 80.
1950 г.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6512. Л. 117.

	1946 г. без спец-строек	1947 г. без спец-строек	1947 г. включая спец-стройки	1948 г. без спец-строек	1948 г. включая спец-стройки	1949 г. без спец-строек	1949 г. включая спец-стройки	1950 г. без спец-строек
Топливная промышленность	10,8	11,0	8,5	11,1	7,7	14,3	11,2	15,0
в т.ч. уголь	7,5	6,2	4,8			3,8	3,0	3,3
нефть и газ	3,3	4,8	3,7			10,5	8,2	11,7
Гидротехническое строительство	2,8	1,8	1,3	5,9	4,1	10,8*	8,5*	19,5
Лесная промышленность	2,3	3,1	2,4	4,2	2,9	4,2	3,3	3,0
Железнодорожное строительство	24,5	26,4	20,2	24,5	17,1	27,7	21,8	21,4
Шоссейное строительство	13,5	11,9	9,1	9,3	6,5	9,6	7,5	7,1
Спецстройки			24,6		30,5		21,3	
Аэродромы	0,4	0,1						

* Данные только по Волгодонстрою.

Как видно из таблицы 2, в послевоенный период во многом восстановилась та структура капитальных работ МВД, которая была характерна для НКВД в довоенные годы. Это было вызвано, с одной стороны, прекращением строительства предприятий черной металлургии и аэродромов, которые велись в годы войны, а с другой стороны, активным участием МВД в увеличившемся железнодорожном и, особенно, гидротехническом строительстве. Силами заключенных, начиная с 1950 г., возводились многочисленные гидротехнические сооружения, названные официальной пропагандой «сталинскими стройками коммунизма», — Волго-Донской, Волго-Балтийский, Туркменский каналы, Куйбышевская и Сталинградская гидроэлектростанции (см. док. № 180—186). Особое место в экономике МВД занимали военно-промышленные объекты, прежде всего стройки атомной промышленности. В октябре 1946 г. Главное управление промышленного строительства МВД СССР было определено в качестве «специализированной организации для строительства предприятий и учреждений по линии Первого Главного управления при Совете Министров СССР и непосредственно связанных с ним объектов других ведомств»[1]. Выделение заключенных для Главпромстроя стало одной из приоритетных задач руководства МВД (см. док. № 162—166). Удельный вес спецстроек в общем объеме капитального строительства МВД СССР, как видно из таблицы 2, в решающий период реализации атомного проекта, в 1947—1948 гг. вырос с 24,6% до 30,5%, а в 1949 г. составлял 21,3%.

В 1949—1952 гг. объемы капитального строительства, осуществляемого МВД, выросли примерно вдвое, достигнув в 1952 г. около 9% общих государственных капитальных вложений[2]. В значительной мере столь высокие темпы были следствием общего экономического курса, отмеченного в последние годы жизни Сталина форсированием капитального строительства и вложений в тяжелую промышленность, прежде всего, в военные отрасли. Скачкообразное наращивание капитальных работ, как обычно, вызвало перегрев экономики и усилило в ней кризисные явления, свидетельством чего было омертвле-

[1] Кокурин А., Моруков Ю. Гулаг: структура и кадры // Свободная мысль. 1999. № 11. С. 116—117.

[2] РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 33. Д. 250. Л. 64—65; Оп. 41. Д. 52. Л. 67, 94—95.

ние все возраставших ресурсов в незавершенном строительстве, требовавшее, в свою очередь, прогрессирующего наращивания капиталовложений; бюджетные проблемы; усиление деградации сельского хозяйства и социальной сферы. Кризисная ситуация в экономике МВД была частным случаем этого общего кризиса. Сметная стоимость объектов, порученных МВД по плану 1953 г., составляла 105 млрд руб., в то время как план капитальных работ по МВД на этот год был намечен в размере 13,3 млрд руб.[1] Выход из этой ситуации, как и из перефинансирования капитального строительства в целом, мог заключаться только в ликвидации части объектов и сокращении капитальных вложений.

Однако чрезмерное расширение фронта капитальных работ было лишь одной (хотя и важной) причиной кризиса экономики МВД. Как свидетельствуют многочисленные документы, к концу сталинского правления все более очевидным становился кризис собственно сталинской лагерной системы, в том числе экономики принудительного труда. Проявлениями этого общего кризиса сталинского Гулага были разного рода волнения в лагерях, усиление так называемого «лагерного бандитизма» и т.д. Одной из главных причин тяжелой ситуации в Гулаге сами чекисты, как видно из документов МВД, считали ослабление режима содержания заключенных в силу приоритетности экономических задач. Такие жалобы, в свою очередь, в значительной мере отражали нараставшее стремление МВД вообще избавиться от хозяйственных функций и связанных с ними многочисленных проблем. Руководство МВД все больше тяготили не только нараставшие планы и постоянные требования выделить «контингенты» для других ведомств, но и сами заключенные в качестве рабочей силы.

Одной из самых острых в экономике МВД была проблема стимулирования труда. Как уже говорилось, в предвоенные годы по инициативе Берии, занявшего тогда пост наркома внутренних дел, в лагерях была ликвидирована система так называемых «зачетов рабочих дней», что лишало заключенных последних стимулов к труду. В экстремальных условиях войны проблемы стимулирования во многом утратили свою актуальность, однако после завершения войны возникли вновь. Несмотря на то, что существовал строгий законодательный запрет на применение «зачетов рабочих дней», руководство МВД утверждало, что зачеты являются самым эффективным способом поощрения труда заключенных, и добивалось восстановления этой системы на отдельных объектах. В результате к сентябрю 1950 г. «зачеты рабочих дней» применялись в лагерях, где находилось более 27% всех заключенных (см. док. № 96) и процесс этот имел тенденцию к росту. Несмотря на то, что распространение «зачетов» увеличивало дефицит лагерной рабочей силы, руководство МВД считало этот путь более предпочтительным, фактически признавая неэффективность «голого» принуждения (см. док. № 92—100).

О готовности к постепенному отказу от традиционных форм организации лагерной экономики свидетельствовала активная поддержка в МВД кампаний досрочного освобождения заключенных с последующим прикреплением их к определенным предприятиям в качестве вольнонаемных рабочих (см. док. № 108—116). В августе 1950 г. на основе соответствующего постановления правительства был издан приказ министра внутренних дел СССР о досрочном освобождении и направлении на строительство железных дорог 8 тыс. заключенных[2]. В январе 1951 г. министр внутренних дел Круглов обратился к Берии с просьбой разрешить досрочное освобождение 6 тыс. заключенных с переда-

[1] ГУЛАГ (Главное управление лагерей). 1917—1960. С. 788—789.

[2] ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 1363. Л. 10.

чей для использования по вольному найму на строительстве Куйбышевской и Сталинградской гидроэлектростанций. Круглов обосновывал эту просьбу тем, что на этих стройках недостает квалифицированных кадров, способных управлять механизмами[1]. В феврале 1951 г. Совет Министров утвердил предложения МВД о досрочном освобождении группы заключенных и использовании их «в целях увеличения постоянных рабочих кадров» в Печорском угольном бассейне[2]. Таким образом, несмотря на кажущиеся преимущества бесконтрольного распоряжения заключенными, власти все чаще предпочитали иметь дело с относительно свободными работниками, дающими более высокую производительность труда и не требующими изощренной системы охраны и надзора. В результате этих мер, а также передачи в ведение МВД новых отраслей из других министерств, удельный вес вольнонаемных работников на объектах МВД увеличивался. В первом полугодии 1950 г. среднемесячная численность вольнонаемного персонала, занятого в основном производстве и капитальном строительстве МВД (без вольнонаемного состава лагерного сектора), составляла 662 тыс. человек, или 38,9% к общей численности всех работающих, в том числе вольнонаемных рабочих — 372 тыс., или 28,6%[3].

Одной из важных причин наметившейся переориентации экономики МВД на вольнонаемную рабочую силу было изменение характера труда на объектах ведомства. Количество экскаваторов на стройках НКВД—МВД СССР составляло в начале 1940 г. 158, а в конце 1952 г. 955 штук[4]. Об изменениях, происходивших в наиболее массовых из строительных работ — земляных, свидетельствует данные таблицы 3. Сопоставление показателей строек МВД со стройками других министерств свидетельствует о лидирующих позициях МВД в этом отношении. Механизированная вывозка леса по НКВД—МВД составляла в 1939 г. 23,9%, в 1947 г. — 41,1%, а в 1950 г. — 53,6%. С 19,6 в 1939 г. до 41,7% в 1950 г. вырос удельный вес механизированной заготовки леса (электропилами)[5]. Постепенная механизация наиболее тяжелых и трудоемких работ, прежде всего на стройках, ведущихся МВД, с одной стороны, снижала потребность в большом количестве заключенных, а с другой — повышала спрос на квалифицированные кадры, способные управлять машинами. Характерной была ситуация на строительстве Волго-Донского водного пути. В сентябре 1950 г. на этой стройке использовалось 182 экскаватора, 385 скреперов, 115 бульдозеров, 1770 автомобилей (в том числе 1055 самосвалов), 21 землесосный снаряд. Из 73,7 тыс. строителей 20,9 тыс. были вольнонаемными и 52,8 тыс. заключенными. По подсчетам МВД, при том уровне механизации, который существовал до войны на канале Москва—Волга, для выполнения работ на Волго-Доне потребовалось бы не менее 150 тыс. заключенных[6].

---

[1] ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7384. Л. 26—27.

[2] Там же. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6557. Л. 83—84, 124.

[3] Там же. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 3586. Л. 61—62.

[4] ГУЛАГ (Главное управление лагерей). 1917—1960. С. 778; РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 33. Д. 1531. Л. 101—102.

[5] 1939 г.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 24а. Д. 2940. Л. 2—3. Механизированная вывозка на предприятиях Наркомлеса в 1939 г. составляла 35,4% (Там же).
1947 г.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50а. Д. 4111. Л. 159.
1950 г.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6512. Л. 118.

[6] ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 7597. Л. 60.

Таблица 3

Механизация земляных работ в строительстве[1]

	1946 г.		1951 г.		1952 г.	
	Объем земляных работ (тыс. м^3)	Механизация (%)	Объем земляных работ (тыс. м^3)	Механизация (%)	Объем земляных работ (тыс. м^3)	Механизация (%)
МВД						
План			150000	92,0	201000	92,1
Выполнение	26126	52	207766	91,3	190280	87,8
Министерство промышленности стройматериалов						
План			3600	83,3	7400	81,1
Выполнение			5680	76,9	7475	79,1
Министерство бумажной и деревоперерабатывающей промышленности						
План			1250	75,2	1070	75,0
Выполнение			1802	49,9	1887	48,5

С целью повышения производительности труда заключенных руководство МВД с конца 1940-х годов добивалось также перевода отдельных лагерей на систему заработной платы. Хотя это было нарушением одного из ключевых принципов экономики принудительного труда — его полной бесплатности, МВД настаивало на выплате зарплаты заключенным повсеместно (см. док. № 101—107). 13 марта 1950 г., уступая этим требованиям, правительство приняло постановление о введении оплаты труда заключенных во всех исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД, за исключением особых лагерей, в которых содержались особо опасные (с точки зрения режима) уголовные и политические преступники (см. док. № 105). Однако вскоре зарплату ввели и в особых лагерях.

Достаточно широкое распространение под давлением экономической целесообразности получило также расконвоирование заключенных, выведение их из-под охраны и разрешение относительно свободных перемещений вне лагерных зон. Не имея возможности обеспечить охрану в процессе производства, администрация лагерей либо добивалась официальных разрешений на расконвоирование, либо при молчаливом согласии центра вводила его явочным порядком. Показательная ситуация сложилась в лагерях Главного управления лесной промышленности, руководство которого настойчиво добивалось (и преуспевало в этом) дополнительного расконвоирования (см. док. № 192).

Эти и другие аналогичные явления свидетельствовали о том, что в экономике МВД в послевоенный период наметилась тенденция превращения значительного числа заключенных в частично вольнонаемных работников, своеобразный перевод рабов в категорию крепостных крестьян. Дальнейшее развитие этого процесса неизбежно выдвигало на первый план вопрос о серьезной реорганизации экономики МВД, сталкивавшейся накануне смерти Сталина с серьезными проблемами: сокращением доли заключенных, используемых на производстве, снижением производительности труда (нормы выработки в 1951—1952 гг. не выполняли от 26 до 28% заключенных, занятых на

[1] 1946 г.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2641. Л. 384 (по основным главкам МВД СССР). 1951—1952 гг.: РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 33. Д. 1531. Л. 100.

сдельных работах)[1]. Соединившись с отмеченным выше общим экономическим кризисом, вызванным скачкообразным наращиванием капитальных вложений в группу «А», кризисное состояние собственно лагерной экономики существенно облегчило принятие кардинальных политических решений весной 1953 г.

Вскоре после смерти Сталина, 17 марта 1953 г., Берия, возглавивший новое, объединенное с МГБ, Министерство внутренних дел, направил в Президиум ЦК КПСС на имя Г.М.Маленкова записку, на основе которой на следующий день было принято постановление правительства о передаче из МВД в ведение хозяйственных министерств всех строительных и промышленных предприятий[2] (решение о передаче сельского хозяйства МВД было принято в мае). Одновременно по поручению Берии в аппарате МВД были подготовлены предложения о существенном сокращении строительной программы МВД. Закрытию подлежали крупные стройки сметной стоимостью 49 млрд руб. (при общей сметной стоимости всех строительных объектов МВД 105 млрд руб.). При этом план капитальных работ по оставшимся объектам на 1953 г. сокращался с 13,3 до, примерно, 10 млрд руб. 21 марта Берия направил соответствующий проект постановления в Совет Министров, и вскоре он был утвержден[3]. Затем последовало решение о проведении широкой амнистии и освобождении около 1 млн из 2,5 млн заключенных. Завершало всю эту реорганизацию постановление Совета Министров СССР от 28 марта 1953 г. о передаче лагерей и колоний (кроме особых лагерей) из МВД в Министерство юстиции СССР[4].

Происходившие в последующие несколько лет многочисленные реорганизации и попятные движения, в том числе возвращение лагерей и колоний, а также некоторых хозяйственных объектов в ведение МВД, свидетельствовали, с одной стороны, о значительной инерции сталинской карательной системы, включая ее экономическую составляющую, но, с другой стороны, были попыткой приспособить карательную систему к новым условиям. Для развития экономики, основанной на труде заключенных, важнейшее значение имели два обстоятельства. Во-первых, уменьшение количества рабочих рук и рост удельного веса в лагерях уголовников-рецидивистов, которых было трудно использовать на хозяйственных объектах. Во-вторых, изменение экономической роли МВД, которое выступало теперь преимущественно в качестве поставщика рабочей силы и зависело от потребностей хозяйственных ведомств, которые в новых условиях все более заметно предпочитали заменять заключенных вольнонаемными рабочими.

Сталкиваясь с нараставшими проблемами трудоустройства заключенных, МВД поддержало проекты коренной реорганизации системы лагерей, превращения их в исправительно-трудовые колонии, имеющие собственные производственные мощности, на которых можно было бы использовать заключенных. С политической точки зрения такая реорганизация обосновывалась необходимостью перевоспитания заключенных трудом и приобретения ими квалификации, необходимой для разрыва с криминальным прошлым после освобождения. Задуманная таким образом реформа начала проводиться в 1956 г. Из ведения МВД хозяйственным министерствам передавались последние значительные хозяйственные подразделения (Главспецстрой, Главное управление

[1] ГА РФ. Р-9401. Оп. 1. Д. 3821. Л. 190.

[2] ГУЛАГ (Главное управление лагерей). 1917—1960. С. 786—788.

[3] Там же. С. 788—791.

[4] Там же. С. 791—793.

лесной промышленности и т.д.). 25 октября 1956 г. было принято постановление Совета Министров СССР и ЦК КПСС «О мероприятиях по улучшению работы Министерства внутренних дел СССР», которое в числе прочего предусматривало замену лагерей, ориентированных на использование заключенных на тяжелых, неквалифицированных работах, колониями, организованными на базе промышленных и сельскохозяйственных предприятий и обеспечивающими приобретение заключенными квалификации[1].

Вскоре, однако, стало ясно, что эта реформа не обеспечена необходимыми ресурсами. Руководство МВД стало требовать возвращения части утраченных хозяйственных объектов и добилось решения об отсрочке ликвидации лагерей (см. док. № 129—130). Процесс полного демонтажа экономической системы сталинского Гулага затягивался на долгие годы.

Количественные параметры экономики НКВД—МВД

Несмотря на наличие в различных архивных фондах большого количества отчетных материалов, докладных записок и т.д. о хозяйственной деятельности ОГПУ—НКВД—МВД, получить данные, позволяющие представить динамику и удельный вес этого сектора экономики, не просто. Как и в других случаях, препятствием служат общие недостатки советской экономической статистики и ведомственных отчетов — несопоставимость показателей, приводимых в разных ценовых системах, отсутствие единых принципов подсчетов, глубоко эшелонированная секретность, делавшая неполными даже секретные ведомственные материалы.

Показатели объемов государственного (централизованного) капитального строительства, выполняемого НКВД—МВД, зафиксированные в таблице 4, отражают основную часть капитальных работ НКВД—МВД, но нуждаются в дальнейшем изучении и корректировке. Они вряд ли включали объемы капитальных работ, выполняемых МВД по лимитам других ведомств, составлявшие в среднем, видимо, около 10% его собственных капиталовложений (без специального строительства). Даже в секретной статистике ЦСУ не фиксировались абсолютно секретные показатели по специальному строительству МВД (атомный проект и т.д.). Как уже говорилось, в 1947—1949 гг. специальные стройки занимали от 21 до 30% в общем объеме капитальных работ МВД.

Оценивая роль МВД в капитальном строительстве, наконец, необходимо учитывать структуру капитальных вложений, соотношение стоимости строительно-монтажных работ и устанавливаемого оборудования, сумма которых составляла общую цифру инвестиций. Специфика строительных объектов (значительный удельный вес гидротехнических сооружений, дорог и т.п.) изначально позволяет предположить, что доля строительно-монтажных работ в общем объеме капитальных вложений в случае НКВД—МВД была выше средней. Применительно к довоенному периоду этот вопрос требует дальнейшего изучения. Данные за послевоенный период показывают, что структура капитальных вложений, осваиваемых МВД, действительно отличалась от средней, хотя была такой же, как и во многих других министерствах (см. таблицу 5).

---

[1] ГУЛАГ (Главное управление лагерей). 1917—1960. С. 185—192, 794—796.

Таблица 4

Объемы капитального строительства по НКВД—МВД СССР[1]

	Объем выполненных капитальных работ (млн. руб.)	% к общему объему государственного капитального строительства
1935 г.	1700	6,2
1940 г.	4600	13,5
1941 г.	6108	14,9*
1942 г.	3033	
1943 г.	2285	
1944 г.	3208	
1945 г.	3776	10,5
1946 г.	3977	7,2
1947 г.	3993	6,7
1948 г.	4243	5,7
1949 г.	5733	6,4
в т.ч. строительно-монтажные работы	4958	8,2

[1] 1935 г.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 20а. Д. 461. Л. 1 (объем выполненных капитальных работ НКВД по лимитам НКВД, НКПС, Моссовета и внелимитным вложениям). Общий объем капитальных работ по СССР в 1935 г. 27257 млн руб. (РГАЭ. Ф. 4372. Оп. 92. Д. 101. Л. 77).

1940—1945 гг.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50а. Д. 3888. Л. 85 (справка планового отдела МВД СССР, январь 1948 г.; видимо, централизованные капиталовложения в ценах соответствующих лет, без работ, выполняемых по лимитам других ведомств).

По данным центрального финансово-планового отдела НКВД СССР, составленным в феврале 1941 г., выполнение плана капитальных работ НКВД за 1940 г. составляло 4803,9 млн руб., в том числе 4428,9 млн по лимитам НКВД и 375 млн по лимитам других ведомств (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 25а. Д. 7181. Л. 35—36). Общий объем централизованных капитальных вложений составлял в 1940 г. 34 млрд руб. (в ценах 1940 г.) (РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 329. Д. 3869. Л. 43). При пересчете с учетом выполнения работ по лимитам других ведомств удельный вес капитальных работ НКВД в 1940 г. возрастает до 14,1%.

Объем централизованных капитальных вложений составлял в 1945 г. 35,8 млрд руб. (в ценах 1945 г.) (РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 329. Д. 3869. Л. 43).

1946—1951 гг.: РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 33. Д. 250. Л. 64—65 (справка отдела статистики капитального строительства ЦСУ СССР об объемах государственного капитального строительства, январь 1952 г.; в ценах, введенных с 1 июля 1950 г.).

На 1947 г. по данным, приведенным в докладе МВД СССР в правительство в январе 1948 г., 4255 млн руб., из них 1045 млн по спецстройкам (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50а. Д. 3888. Л. 65).

На 1948 г. по данным, приведенным в докладе МВД СССР в правительство в январе 1949 г., 5037 млн руб., из них 1537 млн по спецстройкам (см. док. № 76).

На 1949 г. по данным, приведенным в докладах МВД СССР в правительство в январе 1950 г., 7315 млн, а вместе со спецстройками 9,3 млрд руб. В докладе есть также указание, что в сопоставимых ценах объем капитальных работ, выполненных в 1949 г., был на 31,5% больше, чем в 1948 г. (см. док. № 80; ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 326. Л. 30).

На 1950 г. по данным МВД СССР, — 7800 млн руб. (без закрытых строек Главпромстроя) (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6512. Л. 118). По данным МВД на апрель 1951 г. и Госплана на июнь 1951 г. — 7828,5 млн. руб., с учетом нецентрализованных (внелимитных) капитальных работ — 8255,4 млн руб. Кроме того, выполнено в 1950 г. капитальных работ по титулам других ведомств на 775,3 млн руб. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81 б. Д. 6745. Л. 2, 4).

Данные об объемах строительно-монтажных работ за 1949—1951 гг.: РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 41. Д. 16. Л. 71; Д. 29. Л. 77-78; Д. 41. Л. 75-76 (в сметных ценах соответствующих лет).

1952 г.: РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 41. Д. 52. Л. 67, 94—95 (в ценах, введенных с 1 июля 1950 г.).

1953 г. (план): ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 4155. Л. 26; ГУЛАГ. 1917—1960. С. 788. Общий объем государственных капитальных вложений по плану на 1953 г — 162,6 млрд руб. (РГАЭ. Ф. 4372. Оп. 11. Д. 284. Л. 3).

	Объем выполненных капитальных работ (млн. руб.)	% к общему объему государственного капитального строительства
1950 г.	7560	6,9
в т.ч. строительно-монтажные работы	5131	9,0
1951 г.	10458	8,6
в т.ч. строительно-монтажные работы	7577	10,7
1952 г.	11740	8,7
в т.ч. строительно-монтажные работы	8516	10,5
1953 г. (план)	13336	8,2

* Данные из справки НКВД «Оборонно-хозяйственная деятельность НКВД СССР за 1941—1944 гг.», в которой говорилось, что «за 1941—1944 гг. строительными организациями НКВД выполнено капитальных работ на 14,2 миллиарда рублей, что составляет 14,9% всех выполненных строительных работ по народному хозяйству СССР в целом» (Кокурин А., Моруков Ю. ГУЛАГ: структура и кадры // Свободная мысль. 2000. № 8. С. 120).

Таблица 5

Удельный вес строительных и монтажных работ в общем объеме капитальных вложений по МВД СССР в сравнении с другими министерствами (в %)[1]

	1946 г.	1949 г.	1950 г.	1951 г.	1952 г.
МВД	71,1	67	66	71	72,6
Министерство судостроительной промышленности		79	75	75	72,8
Министерство мясной и молочной промышленности		73	76	58	69
Министерство тяжелого машиностроения		71	70	70*	70,6
Министерство черной металлургии		70**	72***	72****	71
Министерство морского флота		33	30	34	35,7
Министерство рыбной промышленности		30	28	31	—
Министерство речного флота		17	18	18	19,3
Всего по народному хозяйству		55	55	57,5	59,9

* Аналогичный показатель — 70% в 1951 г. был зафиксирован по Министерству химической промышленности.

** Данные по Министерству металлургической промышленности.

*** Аналогичный показатель — 72% в 1950 г. был зафиксирован также по Министерствам цветной металлургии и угольной промышленности.

**** Аналогичный показатель — 72% в 1951 г. был зафиксирован также по Министерствам цветной металлургии и угольной промышленности.

---

[1] 1946 г.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2641. Л. 378.
1949—1952 гг.: РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 41. Д. 16. Л. 71; Д. 29. Л. 77—78; Д. 41. Л. 75—76; Д. 52. Л. 67, 94—95.
Для сравнения брались несколько министерств с максимальным и с минимальным удельным весом строительно-монтажных работ.

Несопоставимость цен, используемых в различных отчетах (текущие сметные цены конкретного года, сметные цены 1945 г., сметные цены, введенные с 1 июля 1950 г. и т.д.), затрудняет также изучение динамики капитального строительства ОГПУ—НКВД—МВД и, возможно, наиболее оптимальным вариантом в этом случае может быть сопоставление относительных показателей (удельного веса в общих капитальных вложениях и строительно-монтажных работах).

Аналогичная картина наблюдается при изучении объемов выпуска промышленной продукции, данные о которой приводятся в таблице 6.

Таблица 6

Выпуск промышленной продукции лагерями и предприятиями МВД[1]

	Валовая продукция (млн руб.)	Удельный вес к общесоюзному производству (в %)	В том числе товары широкого потребления (млн руб.)
1946 г. товарная продукция в действующих ценах	6047		
1949 г. в оптовых ценах предприятий	17774		3138
1950 г. в оптовых ценах предприятий	16177*		3098
1951 г в оптовых ценах предприятий	15508		3243
1952 г. в оптовых ценах предприятий	17004	2,3%**	3410

* Кроме того, мелкими подсобными предприятиями выпущено валовой продукции в оптовых ценах предприятий на 3767 млн руб.

** Выпуск валовой промышленной продукции по СССР в оптовых ценах предприятий 736,1 млрд руб. (РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 41. Д. 52. Л. 23).

Несмотря на незначительные общие относительные показатели доли промышленности МВД (в 1952 г. в оптовых ценах предприятий 2,3%), по многим важнейшим видам продукции экономика НКВД—МВД занимала лидирующие или исключительные позиции. Значительной была роль НКВД—МВД в производстве цветных металлов, прежде всего золота. До войны значительную часть золотодобычи в стране обеспечивал Дальстрой НКВД. После войны, в связи с передачей соответствующих подразделений Министерства цветной металлургии, МВД сосредоточил в своих руках всю добычу золота, серебра, платины, кобальта. Об объемах добычи золота свидетельствует таблица 7. В 1952 г. МВД обеспечивал также производство примерно 70% олова и трети никеля[2].

---

[1] 1946 г.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 49а. Д. 3272. Л. 19.
1949 г.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 7595. Л. 5.
1950 г.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6512. Л. 120, 126.
1952 г.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 428. Л. 8.

[2] ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 428. Л. 10; РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 41. Д. 52. Л. 24.

Таблица 7

Добыча золота предприятиями ОГПУ—НКВД—МВД СССР (химически чистого золота, кг)[1]

	Дальстрой	Главспеццветмет
1928 г.	11,453	
1929 г.	85,921	
1930 г.	261,415	
1931 г.	276,646	
1932 г.	510,720	
1933 г.	790,858	
1934 г.	5 515	
1935 г.	14 458	
1936 г.	33 360	
1937 г.	51 515	
1938 г.	62 008	
1939 г.	66 314	
1940 г.	80 028	
1941 г.	75 770	
1942 г.	74 300	
1943 г.	70 100	
1944 г.	70 500	
1945 г.	69 500	
1946 г.	52 600	40 900
1947 г.	41 200	48 600
1948 г.	43 100	52 900
1949 г.	52 100	59 800

[1] 1928—1933 гг.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 17. Д. 278. Л. 75; Широков А.И. Дальстрой: предыстория и первое десятилетие. Магадан, 2000. С. 103.
По другим данным: с октября 1928 г. по январь 1929 г. — 11,8 кг; 1929 г. — 89 кг; 1930 г. — 274,5 кг; 1931 г. — 153 кг (Навасардов А.С. Из истории золотодобычи, снабжения и развития транспорта в начальный период освоения района Верхней Колымы (1928—1931 гг.) // Краеведческие записки. Магадан, 1993. Вып. 19. С. 95, 98, 99, 103).
1934—1936 гг.: Широков А.И. Дальстрой. С. 103. По другим данным, в 1936 г. — 32,4 т (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 20а. Д. 949 б. Л. 2).
1937—1941г.: Широков А.И. Дальстрой. С. 103, 130. По другим данным, в 1939 г. — 66,6 т (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 24а. Д. 49. Л. 52).
1942 г.: рассчитано по: РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 163. Д. 1390. Л. 144; ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2642. Л. 212; Широков А.И. Дальстрой. С. 130. План добычи золота (в пересчете на чистый металл) по Дальстрою на 1942 г. составлял 70 т (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 43а. Д. 3824. Л. 50).
1943 г.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2642. Л. 212.
1944 —1945 гг.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2642. Л. 212.
1946 г.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2641. Л. 329; ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2642. Л. 212; ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 236. Л. 325-326.
1947—1949 гг.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 236. Л. 325-326; Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 234. Л. 15—18.

Перед войной на НКВД приходилось почти 13% всех лесозаготовок СССР[1]. По плану 1953 г. вывозка деловой древесины и дров предприятиями МВД должна была составить 15,4%[2]. В ведении МВД к началу 1950-х годов находились все слюдяные и асбестовые предприятия, вся добыча апатитов и алмазов. Кроме того МВД занимался добычей угля, нефти, переработкой нефти, выпуском разного рода машин и оборудования, производством товаров широкого потребления. Подсобное сельское хозяйство МВД было нацелено на обеспечение нужд самих лагерей.

Приведенные выше цифры — примерно десятая часть государственного капитального строительства и 2,3% стоимости промышленной продукции, однако, не могут быть приняты в качестве окончательной оценки удельного веса экономики МВД накануне смерти Сталина. Очевидно, например, что эти показатели не учитывают такой значительный сектор экономики МВД, как разного рода конструкторские бюро, более известные как «шарашки». При более внимательном изучении могут обнаружиться и другие статьи недоучета.

Достаточно сложным было также соотношение экономии ОГПУ—НКВД—МВД и советской экономики принудительного труда в целом. С одной стороны, на предприятиях НКВД—МВД (особенно в послевоенный период), как уже говорилось, было занято большое количество вольнонаемных рабочих. С другой стороны, составляя костяк экономики принудительного труда, хозяйственные объекты, подчиненные непосредственно ОГПУ—НКВД—МВД, не были единственным «потребителем» принудительного труда. Таким образом, для определения реальной роли принудительного труда в советской экономике необходимо вычленить из общего производства ОГПУ—НКВД—МВД продукт, произведенный собственно с использованием принудительного труда, а затем добавить к полученному результату сопоставимые данные о результатах эксплуатации различных «спецконтингентов» на объектах других ведомств. Пока, судя по состоянию историографии, мы не готовы к таким подсчетам. Лишь некоторые наблюдения о соотношении собственно экономики НКВД—МВД и секторов принудительного труда в других наркоматах и министерствах позволяют сделать данные о распределении заключенных и «спецконтингентов».

В апреле 1939 г. НКВД выделял различным ведомствам более 133 тыс. заключенных, что составляло примерно 6,5% от общей численности заключенных лагерей, колоний и тюрем. 17 июня 1939 г. было принято постановление СНК СССР о сокращении этих контингентов почти вдвое (на 60 тыс.) и снятии с 1 января 1940 г. всей рабочей силы Гулага с объектов других ведомств (см. док. № 34—35). Хотя это решение, судя по известным фактам, выполнялось не в полной мере, можно говорить о том, что в довоенный период использование заключенных вне НКВД было относительно незначительным. В большей мере в этом качестве использовались трудпоселенцы (высланные «кулаки»). Ситуация коренным образом изменилась в связи с войной и, главным образом, поступлением большого количества военнопленных. На 1 декабря 1946 г. из 4 млн человек «спецконтингентов МВД», выделяемых для работы различным ведомствам (спецпереселенцы, заключенные, военнопленные, интернированные) лишь чуть более миллиона (примерно 25%) попадали непосредственно на объекты МВД (см. док. № 67). После завершения в основном в 1949 г. репатриации военнопленных система принудительного труда вновь начала действовать в «нормальном» ритме мирного времени. На 1 января 1950 г. МВД выделял для работы другим ведомствам 663,5 тыс. заключенных

[1] Экономика Гулага. С. 141.

[2] ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 8335. Л. 368.

лагерей и колоний из общего числа 2,6 млн.[1] На предприятиях и стройках, не входивших в систему МВД, было занято также большое число спецпереселенцев. Хотя вопрос об их реальном положении и о правомерности их зачисления в одну категорию с заключенными, занятыми на аналогичных объектах, требует дальнейшего изучения. В еще большей мере это относится к спецпереселенцам, направляемым в сельское хозяйство. Судя по многим данным, они находились в не намного худшем положении, чем совершенно бесправные и беспощадно эксплуатируемые государством «свободные» колхозники.

В специальном исследовании нуждается также система исполнения приговоров к принудительным работам. Контроль за этой категорией осужденных в 1930-е годы осуществляли бюро исправительных работ, входившие в систему Главного управления исправительно-трудовых лагерей НКВД (ГУЛАГ). К началу 1940 г. на учете в бюро состояло 312 800 человек, 97,3% которых были заняты по месту своей основной работы, а 2,7% в местах по назначению органов НКВД[2]. На 1 января 1951 г. на учете в районных и городских инспекциях исправительно-трудовых работ состояло 446 398 человек, из них 3,6% использовались по назначению органов МВД. В 1950 г. в доход государства было удержано 368 млн руб. из зарплаты осужденных к исправительно-трудовым работам[3].

Принудительный труд в советской индустриализации: проблемы экономической целесообразности

Если количественные пропорции экономики принудительного труда, как можно надеяться, рано или поздно будут достаточно точно вычислены, то общие оценки этой экономики, проблемы ее эффективности и роли в осуществлении советской индустриализации, скорее всего, останутся дискуссионными, прежде всего, в силу неопределенности и многозначности самого предмета. С точки зрения морально-правовых критериев, принятых в цивилизованных обществах, сталинский террор и его производное — экономика принудительного труда не могут быть оценены иначе, как преступные. В контексте общих тенденций мирового развития, демонстрирующих неоспоримые преимущества свободного труда, любая экономика принудительного труда не может быть признана эффективной. Имеет, однако, право на существование иной, условно говоря, «исторический» подход к этой проблеме, оставляющий за скобками высказанные выше соображения и оценивающий сталинскую экономику принудительного труда в контексте реалий ее времени.

Такой ключевой реальностью 1930—1950-х годов была советская индустриализация, имевшая, как неоднократно отмечалось в литературе, догоняющий, экстенсивный характер и по этой причине осуществлявшаяся государством при помощи преимущественно насильственных методов. Опираясь на эту концепцию, ряд историков оценивает экономику Гулага как необходимое средство проведения форсированной индустриализации в целом. Коротко говоря, суть такого видения проблемы сводится к следующему. Широкое применение «обычного» принуждения и насилия в экономике (например, чрезвычайных законов, регулирующих трудовую деятельность) было недостаточным и не позволяло решать многие задачи форсированной индустриализации. Поэтому закономерным было создание значительного сектора абсолютно принудительного, по многим параметрам рабского труда, который, если и возник первоначально в силу политических причин (как следствие массовых политических

---

[1] ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 326. Л. 25, 31.

[2] ГУЛАГ (Главное управление лагерей). 1917—1960. С. 727.

[3] ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 3590. Л. 179.

репрессий), в дальнейшем подчинялся в основном экономической логике развития и, требуя свежего «человеческого материала», уже сам стимулировал дальнейшие репрессии. По мнению исследователей, экономика принудительного труда выполняла следующие функции, осуществление которых было невозможно (или сильно затруднено) при помощи «обычных» методов принуждения и стимулирования трудовой деятельности. Во-первых, она обеспечивала развитие тех отдаленных регионов, привлечение в которые вольнонаемных работников требовало значительных средств. Во-вторых, она поставляла чрезвычайно мобильную рабочую силу, легко перебрасываемую с объекта на объект в зависимости от потребностей государства. В-третьих, эту рабочую силу можно было эксплуатировать практически без ограничений, вплоть до полного истощения. В-четвертых, угроза попасть в жернова Гулага «дисциплинировала» «свободных» работников. В-пятых, существование значительной прослойки заключенных и других «спецконтингентов» снижало давление на скудный потребительский рынок, облегчало решение острейшей жилищной проблемы и т.д. В общем, использование заключенных было «типом мобилизации труда, вполне соответствовавшим той стадии экстенсивной индустриализации, которая завершилась в 1950-е годы»[1].

Необходимо отметить, что перечисленные соображения имеют преимущественно априорный характер и никогда не изучались конкретно, на основании широкого круга источников. Более того, очевидно, что такие работы появятся не скоро и потребуют серьезных усилий многих исследователей. Несмотря на это, наличные новые документы позволяют сделать некоторые первоначальные наблюдения и уточнения.

Прежде всего, важно обратить внимание на два принципиальных момента. Во-первых, концепция «необходимости» экономики принудительного труда и ее сознательного расширения при помощи террора во многом основана на представлениях о чрезвычайно значительном количестве заключенных в стране. Как писал, например, один из исследователей, в 1940 г. и в 1950 г. заключенные составляли около 23% всех рабочих неаграрного сектора[2]. Если бы это было так или примерно так, то утверждения о значительной, если не решающей роли принудительного труда в сталинской индустриализации, так же, как и тезис о целенаправленном сознательном увеличении численности заключенных в экономических целях, получили бы значительную опору. Однако архивы, как уже неоднократно отмечалось в литературе, дают гораздо более низкие цифры «лагерного населения». Например, в 1950 г. в лагерях, колониях и тюрьмах в среднем содержалось около 2,7 млн человек, а в спецссылке, вероятно, около 2,5 млн человек[3]. При этом нужно учесть, что значительную часть из этих 5,2 млн составляли нетрудоспособные. Так, на 1 января 1950 г. из 2,5 млн заключенных лагерей и колоний трудоспособных насчитывалось около 2 млн[4], а в указанное количество спецпоселенцев входили также члены их семей. Поскольку из числа трудоспособных лишь часть была занята в индустриальных отраслях, общее количество заключенных и «спецконтингентов», направляемых в промышленность и строительство в 1950 г., вряд ли намного превышало 2 млн человек. Общая же численность занятых в промыш-

---

[1] Van der Linden M. Forced Labour and Non-Capitalist Industrialization: The Case of Stalinism (c. 1929 — c. 1956) // Brass T., Van der Linden M. (Ed.) Free and Unfree Labour. The Debate Continues. Berne, 1997. P. 351—362. В этой работе обобщены основные положения приведенной выше концепции.

[2] Данные С.Розенфилда, цитируются в указанной статье М.Ван дер Линдена.

[3] Население России в XX веке: Исторические очерки. Т. 2 / Под ред. Ю.А.Полякова. М., 2001. С. 171 (автор раздела В.Н.Земсков).

[4] ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 326. Л. 25, 30.

ленности и строительстве в 1950 г. (в это число, кстати, вряд ли включались «специальные контингенты») составляла 18,6 млн человек.

Конечно, удельный вес принудительного труда в сталинской экономической системе мог быть более значительным, если бы, как полагают некоторые авторы, в этот период проводилось намеренное расширение экономики Гулага при помощи массовых репрессий. Однако на самом деле, и это важно еще раз повторить, архивы совершенно не подтверждают такой тезис. Прямая связь между террором (с точки зрения количества и квалификационного состава репрессируемых) и экономическими потребностями не прослеживается. Ни в одном документе не зафиксированы предложения руководства ОГПУ—НКВД—МВД о проведении дополнительных репрессий с целью восполнения дефицита заключенных. Реальная логика развития экономики Гулага была, как свидетельствуют документы, прямо противоположной: политика массовых репрессий приводила к появлению огромного количества «спецконтингентов» и заключенных, и в большинстве случаев лишь после этого государство начинало искать варианты их «трудового использования». Именно по этой причине органы ОГПУ—НКВД—МВД периодически сталкивались с проблемой избытка лагерной рабочей силы.

Первоначально лагеря решали задачу «трудоустройства» самостоятельно (см. док. № 1, 4, 5). Затем определяющим фактором в этом процессе стало появление крупных, трудоемких объектов, прежде всего, Беломорско-Балтийского канала. По мере завершения строительства Беломорско-Балтийского канала чиновники ОГПУ начали проявлять беспокойство по поводу излишков рабочей силы (см. док. № 10). Ситуацию «спасли» канал Москва—Волга, БАМ и другие объекты, определенные осенью 1932 г. как исчерпывающие трудовой потенциал лагерей (см. док. № 12). Однако через несколько лет в НКВД вновь поднимался вопрос об излишках заключенных и необходимости обращения к хозяйственным ведомствам с просьбой о выделении нового большого строительства (см. док. № 18). Наиболее очевидно абсолютные политические приоритеты террора проявились, как уже говорилось, в 1937—1938 гг., когда невозможность не только использования, но просто размещения новых заключенных была одной из причин невероятно массовых расстрелов. И в последующие годы в НКВД—МВД сталкивались с проблемой неполной занятости, «перелимитов» заключенных (см. док. № 61, 127). Одновременно во многих случаях руководство страны принимало решения, затруднявшие трудовое использование заключенных, или даже фактически изымавшие большие группы «спецконтингентов» из «нормального» экономического оборота. К числу таких решений можно отнести создание в 1948 г. особых лагерей, режим которых абсолютно противоречил интересам даже «принудительной экономики» (кстати, осознавая их экономическую бесперспективность, правительство с самого начала предусмотрело содержание особых лагерей не за счет их производственной деятельности, а за счет государственного бюджета)[1]. В 1950 г., несмотря на протесты руководства МВД, которое ссылалось именно на экономическую целесообразность, спецпереселенцы были переданы в ведение абсолютно карательно-политического МГБ. Новый хозяин не замедлил высказать свою абсолютно неэкономическую позицию в одном из первых приказов: «Оперативные работники органов МГБ должны иметь в виду, что не только на ссыльных и выселенных, но и на спецпоселенцев надо смотреть не как на рабочую силу, а прежде всего как на лиц, которых следует держать под постоянным строгим чекистским надзором»[2].

---

[1] Кокурин А., Моруков Ю. ГУЛАГ: структура и кадры // Свободная мысль. 2001. № 1. С. 104—105.

[2] Свободная мысль. 2001. № 4. С. 102—103.

Карательно-политические приоритеты массовых репрессий и сосредоточение в силу этого в руках государства значительных контингентов «непредусмотренной» рабочей силы оказывали существенное воздействие на экономику страны и механизмы принятия экономических решений. Прежде всего, наличие «дешевой» и мобильной рабочей силы поощряло экономический волюнтаризм, принятие сомнительных дорогостоящих проектов, первым из которых был Беломорско-Балтийский канал. Этот канал, решение о строительстве которого в значительной мере предопределило направление развития сталинского Гулага, возник в результате взаимодействия двух факторов. Во-первых, Сталин был убежден в военно-стратегической и хозяйственной важности такого сооружения, и, несмотря на возражения не только «правого» председателя правительства А.И.Рыкова, но и своего верного соратника В.М.Молотова, настоял на принятии соответствующих планов[1]. В документах, обосновывающих необходимость строительства ББК, говорилось о его исключительном военно-стратегическом и экономическом значении (см. док. № 132). Очевидно, однако, что строительство канала вряд ли было бы предпринято, если бы ОГПУ не располагало большим количеством заключенных, появившихся в результате массовых операций против «кулаков». Запланированное выделение для ББК 140 тыс. заключенных снимало острейшую проблему трудового использования растущих контингентов лагерей и открывало перед ОГПУ огромные перспективы хозяйственной деятельности. Таким образом, это решение было в основном политическим, что предопределило его скромные экономические результаты.

Ограниченными были возможности канала в перевозке народнохозяйственных грузов. Пуск в строй Беломорканала, а затем канала Москва—Волга имели ограниченное значение, поскольку оставались нереконструированными старые соединения — Мариинская и Москворецкая системы[2]. В 1940 г. пропускная способность канала использовалась на 44%, а в 1950 г. — на 20%[3]. Большинство грузов, перевозимых по ББК, принадлежало предприятиям, расположенным в его зоне, т.е. канал представлял собой преимущественно магистраль местного значения. Что касается военно-стратегического значения, то незначительная глубина канала позволяла проводить по нему (причем с огромными трудностями) только небольшие надводные корабли и подводные лодки. В результате канал, как доказывает современный исследователь, «остался дорогостоящим памятником бесхозяйственности советской системы». «Значение канала для экономического развития края, как это вскоре выяснилось, было невелико. В стратегическом же отношении значение водного пути было ничтожным»[4].

Аналогичные скептические выводы содержатся в литературе, посвященной еще одному крупнейшему строительству ОГПУ—НКВД — Байкало-Амурской магистрали. Это был один из самых значительных объектов — к началу 1938 г. в Бамлаге насчитывалось более 200 тыс. заключенных и через несколько месяцев на его базе были созданы несколько лагерей. Несмотря на большие материальные и людские ресурсы, вложенные в эту дорогу, на многочисленные жертвы среди заключенных, реальные результаты строительства были незначительными. Реально пущенные в строй отдельные ее участки не имели сколько-нибудь существенного значения. Строительство многих линий было законсер-

---

[1] Письма И.В.Сталина В.М.Молотову. 1925—1936 гг. / Сост. Л.П.Кошелева и др. М., 1995. С. 214—215.

[2] Орлов Б.П. Развитие транспорта СССР. 1917—1962. М., 1963. С. 198—200.

[3] ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6645. Л. 51—53.

[4] Килин Ю. Карелия в политике советского государства. 1920—1941 гг. Петрозаводск, 1999. С. 122—127.

вировано[1]. «В целом предвоенный этап строительства БАМа, несмотря на большие объемы работ, выполненные силами 300 тыс. заключенных, окончился очередной незавершенкой»[2].

БАМ (и железнодорожное строительство в целом) был характерным примером разорительности сталинской системы мобилизации принудительного труда. Беспорядочное строительство многих железных дорог без необходимого технико-экономического обоснования приводило к омертвлению огромных ресурсов. К 1938 г. длина начатых строительством, но законсервированных железных дорог приближалась к 5 тыс. км (не считая тех дорог, которые были построены, но не использовались или использовались частично в силу ненужности). При этом общее увеличение железнодорожной сети СССР с 1933 по 1939 гг. составило всего 4,5 тыс. км.[3] Значительная часть «мертвых дорог» строилась заключенными. Широко известны подобные примеры и применительно к послевоенному периоду, наиболее яркий из них — недостроенная дорога Чум—Салехард—Игарка, возведение которой в условиях заполярья осуществлялось ценой жизни многих заключенных, не говоря о бесполезно потраченных огромных материальных ресурсах стоимостью 3,3 млрд руб.[4]

Аналогичная судьба постигла и другие объекты Гулага. В сентябре 1940 г., например, было принято постановление о консервации строительства Куйбышевского гидроузла[5], начатого в 1937 г. Правительство объясняло это решение «отсутствием свободной рабочей силы» для проведения работ на новом грандиозном объекте — строительстве Волго-Балтийской и Северо-Двинской водной системы. Ко времени консервации на возведение Куйбышевского гидроузла уже была потрачена огромная сумма — 126,7 млн руб.[6], а в Самарском лагере, обслуживавшем этот объект, сосредоточили от 30 до 40 тыс. заключенных[7]. После смерти Сталина, как уже говорилось, правительство было вынужденно прекратить строительство различных предприятий и гидротехнических сооружений, на которых в тому времени уже было выполнено работ на 6,3 млрд руб.[8] Это превышало объем капитальных работ МВД за весь 1948 г.

Важно подчеркнуть, что специальных исследований о незавершенном или бесполезном строительстве ОГПУ—НКВД—МВД пока не существует. Приведенные отдельные примеры по крайней мере показывают, что нельзя оценивать результаты деятельности лагерной экономики на основе объемов формально освоенных капитальных вложений. Коротко говоря, вопрос стоит так: действительно, многие объекты, возведенные заключенными, было очень трудно или почти невозможно строить при помощи вольнонаемных рабочих, однако была ли необходимость строить эти объекты вообще? Наличие больших контингентов заключенных позволяло с относительной легкостью принимать планы форсированного возведения крупнейших объектов без серьезных экономических и технических расчетов, а затем с такой же легкостью ликвидировать начатые стройки и перебрасывать заключенных на новые.

Конечно, значительная часть заключенных вносила реальный, большой вклад в экономическое развитие страны. Однако был ли их труд действительно

---

[1] Еланцева О.П. БАМ: первое десятилетие // Отечественная история. 1994. № 6. С. 89—103.

[2] Регион БАМ: концепция развития на новом этапе / Ред. Гранберг А.Г., Кулешов В.В. Новосибирск, 1996. С. 9.

[3] Еланцева О.П. БАМ: первое десятилетие. С. 102.

[4] ГУЛАГ (Главное управление лагерей). 1917—1960. С. 182—184.

[5] РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 1027. Л. 75.

[6] ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6691. Л. 69.

[7] Система исправительно-трудовых лагерей в СССР. С. 370—371.

[8] ГУЛАГ (Главное управление лагерей). 1917—1960. С. 789.

«эффективным» и «дешевым», даже если оставить за скобками моральные аспекты проблемы. Само руководство ОГПУ—НКВД—МВД по понятным причинам предпочитало подчеркивать эффективность и значимость экономики Гулага. В обращении в правительство в мае 1933 г. помощник начальника Дальстроя З.А.Алмазов (через несколько месяцев он по совместительству получит также высокую должность помощника начальника ГУЛАГа) писал: «Для содержания одного человека на приисках (золотых приисках Колымы. — *О.Х.*) в течение года примерно нужно брутто всех грузов (в том числе и строительных) — 1 тонну; один человек дает в год 1 килограмм металла» (см. док. № 140). В записке, направленной на имя Сталина в ноябре 1935 г., Ягода обещал, что НКВД будет строить дороги в среднем на 50 тыс. руб. за километр дешевле, чем до этого строили гражданские ведомства. Ягода объяснял это более низкой стоимостью содержания административного аппарата и также более высокими нормами выработки, установленными в НКВД (см. док. № 26). Более низкой была себестоимость добычи золота и олова на объектах НКВД. На 1939 г., например, правительство установило для Дальстроя расчетную цену одного грамма золота 6,9 руб. (по сравнению с 5,2 руб. в предыдущие года) при цене на предприятиях Наркомата цветной металлургии от 15,3 до 16,7 руб. Аналогичные цены за тонну олова, добываемого Дальстроем и Наркомцветметом составляли 40,8 и 60,2 руб.[1]

Реальность этих расчетов, степень их полноты и, так сказать, «чистоты», неизвестны. Неясно, например, включалась ли в «административные расходы» стоимость охраны, чекистского аппарата лагерей и т.п., или они проходили по другим статьям и т.д. В записке, представленной С.Н.Кругловым Л.П.Берии 9 октября 1950 г., говорилось, что расходы на содержание лагерей значительно удорожают рабочую силу из заключенных и что стоимость содержания заключенного выше среднего заработка вольнонаемного рабочего. Например, на строительстве Волго-Донского канала в 1949 г. содержание одного заключенного обходилось в 470 руб. в месяц, а его зарплата (которую начисляли по тем же расценкам, что и свободным рабочим) составляла 388 руб. Однако, несмотря на это, докладывал Круглов, за счет удлинения рабочего дня и увеличения норм выработки для заключенных лагеря все равно были самоокупаемыми (см. док. № 87). Очевидно, что именно возможность сверхэксплуатации заключенных была главным преимуществом лагерной экономики. Однако эта была лишь видимая сиюминутная «выгода». Преждевременная гибель в Гулаге сотен тысяч людей, бессмысленное расточительство в каторжном труде сил и талантов, способных принести несравнимо большую пользу на свободе (жалобы на использование квалифицированных кадров не по назначению, на тяжелых физических работах — одна из самых распространенных тем в ведомственных документах НКВД—МВД), существенно ослабляли трудовой потенциал страны. Кроме того, из общественного производства выпадали многие десятки тысяч работоспособных людей, охранявших заключенных.

Особые условия функционирования экономики Гулага (повышенная секретность и бесконтрольность) способствовали распространению приписок и ложных отчетов, судя по всему в большей мере, чем это было присуще всей советской экономике, тем более что многие стройки НКВД—МВД финансировались без проектов и смет, по фактическим расходам. Воспоминания бывших узников переполнены свидетельствами о том, с каким упорством и изобретательностью в лагерях стремились «зарядить туфту». Этот термин, получивший всеобщее распространение в Гулаге, был порождением не менее распространенной системы приписок, в сохранении которой заинтересованы не только

[1] ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 23а. Д. 105. Л. 40, 42.

заключенные (которым приписки нередко спасали жизнь), но и их начальники (см. док. № 152—154, 158).

«Туфтой» по существу были многие высокие экономические показатели лагерной экономики, т.к. достигались они не за счет нормальной организации производства, а при помощи хищнической эксплуатации ресурсов. Получая в распоряжение огромные территории для бесконтрольного «хозяйственного освоения» и безотказную рабочую силу, руководители предприятий НКВД предпочитали не создавать постоянные, долгосрочные объекты, требующие значительных вложений, а разрабатывали в течение короткого времени наиболее богатые ресурсами участки. Именно на этом были основано, в частности, «экономическое чудо» Дальстроя во второй половине 1930-х годов и формальная «дешевизна» колымского золота (см док. № 148, 149). Долго, однако, это не могло продолжаться. Если с 1935 г. по 1938 г. среднее содержание золота (благодаря разработке наиболее богатых месторождений) составляло от 27 до 19,3 г на кубический метр промытых песков, то в 1946—1947 гг. уже только около 7 г. Соответственно снизились объемы добычи (см. таблицу 7).

Экономика НКВД, основанная преимущественно на тяжелом физическом труде, отторгала тех (Хронические проблемы советской экономики — низкая заинтересованность в технических нововведениях, недостаток квалифицированных кадров и плохое качество обслуживания и ремонта механизмов — на объектах НКВД предпочитали решать за счет наращивания масштабов применения физической силы заключенных. Проверки, некоторые данные которых собраны в таблице 8, свидетельствовали о плохом использовании машин и механизмов на стройках НКВД—МВД СССР, так же, как и на стройках других ведомств.

Таблица 8

Использование некоторых машин на стройках НКВД—МВД СССР (% рабочего времени к установленному режимом)[1]

	1940 г.	1952 г.
Экскаваторы	40,6	
Экскаваторы одноковшовые		38,8
Скреперы		24,2
Тракторы	11,0	
Мотовозы	11,6	
Бульдозеры		48,0

Будучи носителем не лучших образцов организации производства, ГУЛАГ с его «дешевой» рабочей силой оказывал разлагающее воздействие и на те сектора экономики, которые базировались на вольнонаемном труде. Советские хозяйственные ведомства, в силу объективных системных причин мало заинтересованные в организационном и техническом прогрессе, предпочитали решать многие проблемы за счет «нарядов» на заключенных, что еще больше тормозило развитие рынка труда и социальной инфраструктуры. Труд заключенных становился своеобразным наркотиком для экономики. Это обстоятельство, видимо, стало заметным даже для высшего руководства страны. Во всяком случае, на пленуме ЦК ВКП(б) в июле 1940 г. Сталин заявил: «Вы обратили внимание, что очень часто наркоматы просят у НКВД дать людей из

[1] 1940 г.: см. док. № 44.
1952 г.: РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 43. Д. 1531. Л. 105, 107, 108.

ГУЛАГа, из уголовных. Если взять все наши стройки, я вам должен сказать, что треть рабочей силы на стройках на Севере в отдаленных углах, на строительстве железных дорог, в лесу, там треть рабочей силы — это уголовные элементы[...] Нужно иметь запас вместо того, чтобы у ГУЛАГа брать людей. Это позор, это нежелательное явление. Где-либо в отдаленных углах можно пользоваться и ГУЛАГом, но в машиностроительной промышленности, в городах, где сбоку один уголовник, другой не уголовник работает, это я не знаю, я бы сказал, очень нерационально и не совсем прилично»[1]. Каких-либо серьезных последствий, впрочем, эти замечания Сталина не имели.

Превращение НКВД, а затем МВД в одно из крупнейших хозяйственных ведомств и активное использование принудительного труда в советской экономике 1930—1950-х годов, несомненно, можно рассматривать как одну из важных черт сталинской модели индустриализации, в которой политика, как правило, имела абсолютный приоритет над экономикой. Массовые политические репрессии и чрезвычайно жестокая система уголовных наказаний, служившие источниками пополнения экономики принудительного труда, всегда были нацелены на решение политических задач и с экономической точки зрения были абсолютно «убыточны». Только такая богатая людскими и природными ресурсами страна, как Советский Союз, могла перенести физическое уничтожение сотен тысяч трудоспособных граждан, разорение миллионов крестьянских хозяйств, содержание огромного карательного аппарата и т.д. Создавая экономику Гулага, государство, прежде всего, пыталось минимизировать эти огромные материальные потери.

В силу «дешевизны» подневольной рабочей силы, государство использовало ее совершенно преступно и расточительно. Во многих случаях лагерная система не обеспечивала поддержание даже минимальной трудоспособности заключенных, эксплуатируя их короткое время до полного истощения и смерти. С другой стороны, наличие подневольных «контингентов» усугубляло экономический волюнтаризм, бездумное наращивание планов капитального строительства, в том числе за счет неподъемных (и в ряде случаев бесполезных) для экономики страны дорогостоящих объектов. Проведение более подробных, чем имеющиеся сегодня, исследований, скорее всего, покажет, что роль принудительного труда в наращивании *реального* индустриального потенциала была куда менее значительной, чем демонстрируют формальные показатели хозяйственной деятельности НКВД—МВД.

О.В.Хлевнюк

* * *

Археографическая подготовка документов произведена в соответствии с «Правилами издания исторических документов в СССР» (М., 1990).

При отборе документов предпочтение отдавалось подлинникам, а при их отсутствии — заверенным копиям.

Основная часть документов публикуется полностью.

В большинстве случаев документам даны авторские заголовки. При публикации директивных документов (постановлений СНК и Совета Министров СССР, приказов НКВД СССР и т.д.) их заголовки приводятся в кавычках. Аббревиатура ГУЛАГ (и других аналогичных главных управлений) в заголовках не склоняется. Не приводится ведомственная принадлежность ГУЛАГ и других

[1] РГАСПИ. Ф. 71. Оп. 10. Д. 130. Л. 173, 179.

главных управлений структуры ОГПУ, НКВД, МВД, МЮ СССР. В названиях лагерей не приводится ведомственная принадлежность МВД СССР.

Дата документа помещается справа под заголовком. Ряд документов НКВД—МВД СССР имел двойную датировку, при этом первая дата обозначала день подписания документа, а вторая — день регистрации его в секретариате. Даты, установленные составителями, и способ их определения оговариваются в текстуальных примечаниях.

Гриф секретности воспроизводится под датой и раскрывается полностью без оговорок (например, «Совершенно секретно» вместо «Сов. секретно»).

Номера директивных документов вынесены в заголовок, номера писем и докладных записок указаны после грифа секретности слева. Приказы НКВД—МВД СССР с различными грифами секретности имели раздельную нумерацию. Номера без нулей впереди имели несекретные приказы, номера с одним нулем впереди — секретные, а с двумя нулями — совершенно секретные приказы.

В ряде документов опущены фрагменты, содержащие повторяющуюся или не относящуюся к теме сборника информацию. В случае публикации документа в извлечении, его заголовок начинается предлогом «Из». Опущенные части текста отмечены отточием в квадратных скобках; их содержание оговаривается в текстуальных примечаниях.

Текст публикуемых документов передан в соответствии с современными правилами орфографии, стилистические особенности документов сохраняются. Орфографические ошибки и опечатки исправлены без оговорок. Неисправности текста, имеющие смысловое значение (искаженное написание фамилий, терминов, стилистические ошибки), сохраняются и оговариваются в текстуальных примечаниях: «Так в документе»; «Так в документе, правильно: "...."».

Пропущенные в тексте документов и восстановленные составителями слова и части слов заключены в квадратные скобки. Общеупотребимые сокращения раскрываются в списке сокращений. Некоторые сокращения, встречающиеся в тексте, приведены в соответствие с общеупотребимыми без оговорок, например, «млн» вместо «мил.», «кг» вместо «клгр». Некоторые сокращенные слова (з/к — заключенный, к/р — контрреволюционный, а/с — антисоветский) раскрываются в тексте без оговорок.

Вставленные или вычеркнутые фрагменты текста воспроизводятся в соответствующем месте документа, заключены в угловые скобки и оговариваются в текстуальных примечаниях. Отдельные зачеркнутые слова воспроизведены в текстуальных примечаниях. Отточия документа в текстуальных примечаниях не оговариваются.

Подчеркивания или выделения текста прописными буквами не оговариваются, если они были сделаны при создании документа. Подчеркивания, сделанные в процессе работы над документом, заключены в угловые скобки и оговариваются в текстуальных примечаниях в тех случаях, если они несут особую смысловую нагрузку.

Подписи под документами сохраняются. В случае невозможности прочтения подписи в текстуальном примечании делается оговорка: «Подпись неразборчива». Заверительные надписи документов не воспроизводились.

Резолюции и пометы приводятся после текста документа.

Текст каждого документа сопровождается легендой, в которой указывается архив, номер фонда, описи, дела и листов, подлинность или копийность документа, а также наличие прежних его публикаций. Большинство документов представляет собой машинописные тексты, поэтому способ воспроизведения оговаривается только для рукописных документов и типографских экземпляров.

В состав научно-справочного аппарата входят: введение, текстуальные примечания, комментарии, именной и географический указатели, указатель промышленных предприятий, строек и трестов, список сокращений, содержание, включающее в себя перечень публикуемых документов.

Именной указатель содержит следующие сведения: фамилия и инициалы, годы жизни, должность, занимаемая на момент упоминания в документах. В ряде случаев в силу отсутствия иной информации справка ограничивается теми сведениями о данном лице, которые содержатся в тексте документа. При составлении именного указателя использованы служебная картотека сотрудников НКВД—МВД СССР (1934—1960 гг.), хранящаяся в ГА РФ, а также справочники: Кто руководил НКВД. 1934—1941 / Сост. Н.В.Петров, К.В.Скоркин М., 1999; ГУЛАГ (Главное управление лагерей). 1917—1960 / Сост. А.И.Кокурин, Н.В.Петров. М., 2000; Лубянка: Органы ВЧК—ОГПУ—НКВД—НКГБ—МВД—МВД—КГБ. 1917—1991 / Сост. А.И.Кокурин, Н.В.Петров. М., 2003.

Редактор тома выражает благодарность сотрудникам ГА РФ Д.Н.Нохотович, Г.А.Кузнецовой, С.В.Сомоновой, Т.Ю.Жуковой, А.В.Медведевой и ЦА ФСБ Н.Н.Воякиной и А.Н.Черепкову за помощь в выявлении документов, а также Е.А.Тюриной, В.К.Виноградову и А.К.Соколову за внимательное ознакомление с рукописью и ценные замечания.

Географический указатель составлен Я.М.Златкис.

РАЗДЕЛ 1



ЭКОНОМИКА СТАЛИНСКОГО ГУЛАГА: ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ

№ 1
Справка УЛАГ о хозяйственной деятельности лагерей

Не ранее 1 апреля 1930 г.*

Краткая записка о состоянии лагерей

1. УСЛОН

МАТЕРИАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ. Снабжение УСЛОНа прод- и вещдовольствием вполне удовлетворительно. Наличные запасы продуктов, текстилей и обуви покрывают общую потребность УСЛОНа, хотя и неравномерно по отношению каждой группы товаров, но по сумме их общей стоимости — примерно на полугодовой период. Значительно отстает техническая группа.

Нет уверенности, несмотря на все прилагаемые усилия, в получении УСЛОНом полностью по его заявкам металлов, металлических изделий и инструментов ввиду крайне острого дефицита. Такие же затруднения в одинаковой мере испытываются всеми хозяйственными организациями. Плановые годовые заявки значительно урезываются снабжающими организациями.

Годовая заявка УСЛОНа, можно рассчитывать, будет полностью выполнена, внеплановые заявки, благодаря ситуации — под ударом, что не дает уверенности в осуществлении УСЛОНом намеченного им плана капитального строительства. Даже получение местных лесных материалов в лесной Карелии проходит с большими затруднениями и потребовало для своего разрешения, притом не в полном объеме потребности УСЛОНа, вмешательства особоуполномоченного СТО по лесозаготовкам т. Сырцова.

Гужевых транспортных средств вполне достаточно для обеспечения всех летних работ УСЛОНа. Недостаточно автотранспорта.

КАДРЫ. Открытие ряда лагерей потребовало некоторого позаимствования у УСЛОНа квалифицированного адм. тех. хозперсонала, но, тем не менее, можно считать, что в отношении кадров УСЛОН не только вполне обеспечен, но и в состоянии выделить еще значительное количество квалифицированных работников. Для этого, однако, совершенно необходимо, чтобы УСЛОН, подобно другим хозяйственным организациям, применился к существующей ситуации и твердо усвоил необходимость целесообразного и строго экономного расходования квалифицированной рабсилы, недостаток которой дает себя чувствовать на отдаленном Севере.

ОБЩЕЕ СОСТОЯНИЕ. Общее состояние УСЛОНа прежде всего характеризуется крайним недостатком денежных средств для удовлетворения его потребностей, о чем свидетельствует задолженность его ЦОСЛОНу, превышающая на 1 апреля 3 млн руб.

В текущем III квартале ожидается разрыв между расходом средств на снабжение и предполагаемыми поступлениями УСЛОНа, ориентировочно определяемый в 1 200—1 400 тыс. руб., что даст повышение задолженности в течение одного квартала на 40—50% и свидетельствует о несомненной тенденции роста таковой.

---

* Датируется по содержанию документа.

Данных, которые позволяли бы рассчитывать на изменение положения в ближайшее время, не усматривается, и наоборот, выдвигаемые лагерями в текущем году крупные хозяйственные проблемы предопределяют дальнейшее возрастание задолженности УСЛОНа, связанное с крупными капитальными затратами.

Жилищное строительство для разрешения крайне остро стоящего жилищного вопроса потребует единовременных значительных капитальных вложений примерно на 2 млн рублей.

Для организации труда слабосильного контингента заключенных и связанного с этим строительства зданий, оборудования мастерских, складов и т.д., даже при условии охвата на первое время хотя бы половины общего количества слабосильных, понадобятся многомиллионные затраты.

С текущего года начинается постепенное переключение работ УСЛОНа, носящих преимущественно подрядный характер, на собственные хоз. работы путем организации самостоятельной эксплуатации лагерями закрепленных за ними лесничеств Умбского и Поньгомского*. Освоение этих лесничеств, мелиорация, устройство дорог и сплавных путей, ремонт и постройка лесозаводов, организация лесосовхозов и т.д. — также связано с необходимостью капиталовложений.

Финансовое благополучие не является само по себе исчерпывающим положительным показателем состояния хозяйства, обеспечивает только сведение прихода с расходом, что далеко не исключает возможностей серьезных дефектов по линии отдельных отраслей деятельности, вплоть до срыва того или иного задания.

Во многих случаях, наоборот, финансовая напряженность и кассовый разрыв в любых размерах не должны внушать опасений, если вызваны необходимостью крупных капитальных вложений на организацию новых или развитие прежних линий экономической деятельности лагерей. Вопрос заключается только в достаточной обоснованности намеченных экономических мероприятий и в их хозяйственной целесообразности и полезности для государства.

При наличии таких данных получение потребных средств должно идти из тех же источников, откуда черпают свои средства другие хоз. организации, работающие в сходных отраслях, и только из того, что речь идет о лагерях, вовсе не следует, что получение потребных им на развитие хозяйственной деятельности средств должно идти из кассы НКФ за счет госбюджета в виде дотации на покрытие дефицита.

Это в полной мере относится ко всем операциям лагерей по их лесо- и рыбопромышленной деятельности. Обе эти линии работ должны получать свое развитие в условиях, нормальных для лесного или рыбопромышленного треста.

Финансовые ресурсы являются моментом, автоматически сопровождающим всякий хозяйственный рост, почему центральные органы одновременно с заданием отпускают и необходимые для выполнения средства, но, тем не менее, далеко не всегда и при наличии финансовых ресурсов тресты справляются с заданием.

Недовыполнение производственной программы — явление довольно частое. Вот почему настоящим и единственным мерилом силы и крепости любой хозяйственной организации служит, прежде всего, степень выполнения поставленных перед нею производственных заданий, как отражение умелого распоряжения отпускаемыми ресурсами и правильной организации дела в целом.

---

* На полях напротив этой фразы помета (возможно, Л.И.Когана): «Не только это».

Еще в большой степени это относится к лагерям. Лагеря не входят ни в какую определенную хозяйственную систему и не могут так легко, как тресты, получать на свои хоз. операции необходимые средства. Лагеря являются хоз. организмами, деятельность которых не руководится и не контролируется центральными хоз. органами, что создает для лагерей совершенно обособленное положение организации, для всех чужой.

Прежде чем претендовать на финансирование, лагеря должны выдержать серьезный экзамен на деловую зрелость и прочно закрепить за собой деловую репутацию. Только в этом случае лагеря могут рассчитывать на получение средств для капитального строительства на развитие своей хозяйственной деятельности. Единственным путем к этому служит 100% выполнение договоров и принятых на себя лагерями программ собственных работ. Всякая заминка в выполнении задания, всякая царапина на деловой репутации лагерей подрывает доверие к ним, что не создает благоприятных предпосылок для получения необходимых им средств.

УСЛОН является организацией, деловая репутация которой безупречна. Договорные обязательства выполняются безукоризненно и даже в нынешнем году, несмотря на крайне неблагоприятные климатические условия сезона, можно ожидать, что УСЛОН лесозаготовительную программу для других организаций и свою собственную лесоэкспортную выполнит полностью.

Указанное обстоятельство создает прочную базу для получения необходимых средств на освоение закрепленных лесничеств.

Одновременно следует отметить, что потенциальные силы лагеря вполне сохранились. Упадок выражается в понижении стойкости и сопротивляемости всей верхушки управления, ослабляющей ее способность вести работу в жестких пионерских условиях Крайнего Севера.

Значительно снизился прежний подъем, ослабела ударность темпов. Эта депрессия сообщилась в значительно мере аппарату и вызвала к жизни ряд глубоко отрицательных явлений с повышенными, зачастую нереальными, без всякого учета состояния рынка, безоглядно преувеличенными требованиями материальных ресурсов со стороны руководителей работ.

Понятной целью этого приема является желание страховки и перестраховки от всяких последствий и использовать мнимый недостаток ресурсов как единственную причину возможного срыва заданий. Отсюда — ориентировка исключительно только на один фактор внешнего происхождения, что оставляет совершенно в тени гораздо более важный внутренний фактор — качества руководителей и их руководства.

Нет того крепкого напористого настроения, не замечается необходимой общей, дружной жажды успеха дела, которая позволяла бы сделать большое дело при небольших ресурсах. Не стало и той способности изощренно применяться к любым неприглядным условиям, которая помогала преодолеть их и, во всяком случае, не преувеличивать их значения. Прежняя экспрессия сменилась флегматичностью, руководство начинает приобретать явно кабинетный характер.

На верхах управления еще не установилось необходимое единство взглядов на методы и способы управления, еще не закончился длительный процесс исканий в области структурных реорганизаций, отсутствует необходимая согласованность действий, не оказывается налицо и единой воли, могущей спаять управление и сделать его монолитным.

Отсюда — сепаратизм, разрозненные линии, взаимно противоречивые действия и отсутствие того слада в работе, который гарантировал бы от разлада.

ПЕРСПЕКТИВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ. Указанные выше причины кладут повелительный, ограничивающий предел развитию деятельности УСЛОНа. Отсутствуют необходимые предпосылки для плодотворного

управления большим хозяйственным комбинатом. Разрыв и несоответствие удельного веса масштаба услоновского хозяйства и его управления должен быть учтен в полной мере. Вот почему, независимо от возможности увеличения УСЛОНом масштаба подрядных работ, необходимо поставить вопрос о стабилизации численности его населения и повести работу в дальнейшем исключительно по линии внутреннего упорядочения.

С другой стороны, экономика Карело-Мурманского края дает возможность применять труд заключенных только в области лесной и рыбной промышленности и дорожного строительства в бездорожной северной окраине.

Этим обуславливается крайне неблагоприятная природа всей деятельности УСЛОНа.

Стоящие на пути развития хоз. деятельности УСЛОНа и создания нормальных бытовых условий для заключенных препятствия ставят под сомнение вопрос о целесообразности дальнейшего роста и развития УСЛОНа на тех же линиях его хозяйственной деятельности.

Нижеследующие отрицательные факторы побуждают искать новые пути хозяйственной деятельности для всех лагерей и сосредоточить все внимание на усилении развития тех из лагерей, природные условия которых и экономика позволили бы избежать гибельных последствий нижеследующих объективно отрицательных факторов деятельности УСЛОНа.

1. Все главные виды работ УСЛОНа являются наружными, ведутся под открытым небом при исключительно неблагоприятных климатических условиях.

2. При всей предусмотрительности и принятии любых реальных мер нельзя избежать массовых местных заболеваний — весной цинга, летом и осенью массовые простудные заболевания легочных дыхательных путей (воспаление легких, грипп, бронхит), зимой обмораживания.

3. Отдаленность места работ от населенных центров, в лесной глуши, тундре, тайге лишает возможности оказания нормальной и своевременной медицинской помощи.

4. Краткосезонность всех главных видов работ УСЛОНа (лесозаготовки — 4 зимних месяца, сплав — 2—3 месяца, дорожное строительство — 4 летних месяца) исключает возможность крупных капиталовложений в жилстроительство временного характера и предопределяет неудовлетворительность бытовых условий.

5. Все сезонные работы построены на удлиненном рабочем дне, что вызывается ударным характером работ и необходимостью экономить средства на временное жилстроительство.

6. Постоянная переброска рабсилы на новые места работ (2—3 раза в течение года) и связанные с этим утомительные переходы при бездорожье и заболоченном характере местности вызывают непроизводительную потерю рабочих дней на переходы и отдых, износ и порчу обуви в пути и на неблагоустроенных путевых этапах — обмундирования.

2. УСЕВЛОН

Продовольственное и вещдовольственное снабжение — бесперебойное. Наличные запасы вполне обеспечивают потребность лагеря.

Техническая, металлическая, инструментальная и промтоварная группы в полном порядке.

Лагерь ведет работы исключительно подрядные. Наиболее крупная работа — постройка желдороги Усть-Сысольск—Пинюг[1] и постройка тракта протяжением 313 км Усть-Сысольск—Ухта. Обе работы техническими кадрами обеспечены. Заканчивающиеся лесозаготовки преимущественно для Северолеса, на

которых занято около 12 000 человек, проходят неудачно, несмотря на безусловную достаточность всех ресурсов.

Программа полностью выполнена не будет.

Кроме перечисленных работ лагерям предстоит летом развернуть работы в районе г. Архангельска по выкатке, разделке и погрузке экспортной древесины. На работах будет занято около 25 000 человек. Необходимые кадры постепенно укомплектовываются. Кроме того, лагерь ведет работы в Печорском районе по бурению на нефть и уголь. Требуются значительные, высококвалифицированные технические кадры, пополнение ожидается из УСЛОНа.

По количеству заключенных УСЕВЛОН уже весной сравняется с УСЛОНом.

Основным дефектом, крайне отрицательно влияющим на ход всех лагерных работ, является отсутствие управленческих кадров.

Огромный лагерь, с крайне ответственными заданиями, с разбросанными на огромной территории филиалами до сих пор фактически не имеет управления.

Почти целиком отсутствует ЭКО. Места руководят сами собой, если не считать наездов начальника управления, не имеющего в прошлом лагерного стажа, малознакомого с хозяйственной стороной.

В составе управления отсутствуют помощники.

Финансовое положение лагеря весьма удовлетворительно, имеются значительные денежные запасы, используемые для других лагерей.

Работая на чужие хозяйства, размещая людей в жилпомещениях работодателей, лагеря пока избавлены от необходимости производить крупные капиталовложения на жилстроительство.

Исключительная выгодность заключенных лагерем крупных договоров, особенно на летние работы в Архангельске, обеспечивает высокую их рентабельность наряду с возрастанием денежных излишков, которые впоследствии, при постепенном переходе лагерей на собственное хозяйство, станут финансовой базой для освоения будущих объектов — лесных и горнодобывающих.

Одновременно лагерь должен стать крупным культурным фактором оживления мертвой хозяйственной зоны отдаленного Печорского края. А подготовляемая в настоящее время экспедиция на отдаленнейший уединенный остров Вайгач[2] для эксплуатационной разведки и добычи свинцовых месторождений выдвигает лагерь на роль экономического аванпоста СССР на безлюдном острове Ледовитого океана.

3. УВЛОН

Снабжение Вишерских лагерей идет планомерно, без дефицита, кадров достаточно.

Происшедшее объединение с Вишхимзом до сих пор остается актом декларативного порядка, без существенного отражения на практике. Оба хозяйства по-прежнему остаются взаимно отчужденными, не осуществлена при этом самая элементарная, само собой напрашивающая рационализация.

По-прежнему параллельно функционируют одни и те же органы. Остающееся пока номинальным объединение обезличило работу лагерей.

Внутренние взаимоотношения совершенно не регламентированы, условия работ, их расценка, утратили необходимую определенность, что не дает возможности уточнения финансового положения.

Новые работы лагерей в Ленве и Перми на уральские проморганизации впервые за время существования Вишлагерей дадут достаточный материальный эффект и установят объективно сравнительную невыгодность работы на Вишхимз.

В настоящее время ведутся переговоры о принятии УВЛОНОМ работ по постройке части желдороги Яр—Фосфоритная.

Перспективы лагеря в значительной мере зависят от превращения в реальный факт декларированного слияния с Вишхимзом и создания такой практики взаимоотношений, при которых действительное руководство объединением будет находиться в руках лагеря.

4. СИБУЛОН

Недавно начавшееся централизованное снабжение лагерей начинает развиваться усиленным темпом.

Связь лагеря с центром в одинаковой мере и информация о положении дел отсутствует. Управление лагерей вполне самостоятельно, не считаясь ни с какими требованиями центра, игнорируя многократные напоминания, не представляло докладов о ходе работ до 10 сего месяца, когда, наконец, получен первый отчетный материал.

Как налаживает молодой лагерь свою многогранную деловую жизнь, что делает, чем занимается в настоящее время, что предполагает на будущее — остается неизвестным.

В одинаковой мере нет никакого представления о действительном финансовом положении лагеря, нет даже намеков для самой поверхностной ориентировки.

Начальник управления[3], по-видимому, склонен занять позицию полной независимости, действуя по своему усмотрению. Результаты уже сказались в виде принятия лагерем обязательства сдачи местным организациям в течение предстоящего лета 27 000 000 кирпича по весьма невыгодной цене. Операция безрассудная, для молодого лагеря непосильная, и произведена несмотря на настойчивые предостережения центра.

Учитывая отсутствие у начальника управления лагерного стажа и необходимого опыта в хозяйственных делах, весьма разносторонних и сложных, ожидать хороших результатов не приходится.

Между тем, экономика Сибири создает исключительно благоприятные предпосылки для развития хозяйственной деятельности лагерей.

Комбинация из угля, леса и рыбы и ряда ценных ископаемых дает наилучшее сочетание элементов собственного хозяйства и обещает наилучшие, сравнительно со всеми другими лагерями, перспективы.

Проблема осуществления указанных перспектив остается пока нетронутой благодаря недисциплинированности начальника управления.

5. ДВК ЛАГЕРЯ

Положение лагеря тяжелое. Получаемая телеграфная информация дает картину хаотического состояния.

Лесоэкспортная программа выполнена на 10 марта всего на 8%. На первых шагах работы репутация лагеря будет дискредитирована.

Прежде заключенные договора невыгодны. Кадры отсутствуют по всем линиям — административной, хозяйственной, технической. Нет налаженного учета.

Все это является наследием бывшего начальника лагерей ДВК, переведенного начальником лагерей в Ср[еднюю] Азию[4] и результатом проявленной в свое время самостоятельности, подобно начальнику Сибулона*.

---

* На полях напротив этой фразы помета (возможно, Л.И.Когана): «Не только это».

С приездом вновь назначенного начальника управления отношения с центром развиваются нормально и стали весьма интенсивными. Сейчас центром принимаются все меры спешного пополнения кадров, усиленно направляется снабжение, финансируются операции по рыбозаготовкам.

По изложенным причинам финансовое состояние лагеря, по существу безусловно неудовлетворительное, в точности пока не выявлено.

Для организации рыбного дела специально командирован уполномоченный центра. Заканчиваются переговоры с НКПСом о передаче лагерям работ по постройке ж.д. ветки общей стоимостью 4 миллиона рублей.

Управлению лагерей предстоят огромные трудности по приведению в порядок всех лагерных дел, улучшение которых будет неосуществимо без непосредственного участия в этом центра путем командирования на место наиболее компетентных его сотрудников для оказания содействия в период реорганизации.

6. КАЗАКСТАНСКИЕ И СРЕДНЕ-АЗИАТСКИЕ ЛАГЕРЯ

Экономические предпосылки для организации лагерей недостаточно выявлены по обоим лагерям и требуют в дальнейшем серьезной проработки.

Местная экономика позволяет применить труд заключенных в более или менее значительном масштабе по линии агроиндустриальной и дорожного строительства.

По Казакстану — совхоз с животноводческим уклоном, по Средней Азии — хлопководческий совхоз. То и другое, включая сюда и дорожное строительство, не дают годового цикла работ, обнимая собой только летний период.

Проектируемая в Казакстане большая работа по разработке и подготовке почвы для культивирования риса и хондриллы (каучуконосного растения) не изменяет положения, оставляя во всей остроте вопрос об использовании рабсилы зимой. Поиски должны вестись в направлении горнодобывающей промышленности — угольной и медной — по Казакстану и угольной и нефтяной — по Средней Азии. Осуществление указанной задачи затрудняется недостаточностью управленческого аппарата и малоопытностью руководящего состава управлений, особенно по Казакстану.

При недостатке необходимых кадров успех дела будет зависеть от удачного выбора людей, особенно начальников управлений.

Организация лагерей в Казакстане поручена сотруднику ПП, не имевшему по прошлой своей работе соприкосновения с крупными хозяйственными проблемами и не обладающему лагерным стажем, поэтому не имеется достаточных оснований ждать благоприятных результатов, если центр не примет на себя всю тяжесть непосредственного руководства первоначальной организационной работой и не возьмет под строжайший контроль всю оперативную работу лагерей.

Начальник управления Ср[едне-]Аз[иатских] лагерей имеет некоторый лагерный стаж по его работе на той же должности в ДВК, но с результатами крайне отрицательными, что, естественно, не дает уверенности в успехе порученного ему дела, если центр не сумеет принять более непосредственно участие во всей работе Ср[едне-]Азиатских лагерей.

Материальные ресурсы лагерей пока еще не вполне удовлетворительны, но можно быть уверенным, что снабжение всем необходимым в скором времени наладится. Вопрос о кадрах сверху донизу остается крайне напряженным и требует принятия со стороны центра экстренных мер.

ЦА ФСБ РФ. Ф. 2. Оп. 8. Д. 117. Л. 123—126. Подлинник.

№ 2
Докладная записка полномочного представителя ОГПУ по Северному краю Р.И.Аустрина заместителю председателя ОГПУ Г.Г.Ягоде об организации хозяйственной деятельности лагерей

26 апреля 1930 г.
Совершенно секретно

№ 2823/к
г. Архангельск
Зам. Председателя ОГПУ
т. Ягода

Докладная записка по вопросу о реорганизации лагерей ОГПУ

Работа Усевлона в условиях развивающегося хозяйства Северного края приобретает все большее значение. Усевлону под силу брать на себя такие работы, которые в условиях дефицитности рабочей силы в крае, не под силу соответствующим краевым организациям.

Сейчас Усевлон своими работами охватывает лишь незначительную часть возможных и выгодных для него участков: лесозаготовки в некоторых районах, частично окорочные работы на лесобиржах и погрузка экспортной древесины, строительство ж.д. Усть-Сысольск—Пинюг и тракта Усть-Сысольск—Ухта и, наконец, изыскания по эксплуатации Ухтинской нефти. Этими работами далеко не исчерпаны все возможности по развертыванию лагерей.

Взять хотя бы лесную промышленность. Ведущимися теперь работами далеко не исчерпаны все возможности. Кроме тех работ, которые ведутся лагерями на отдельных лесоучастках, лагеря с успехом и выгодой для себя могли бы взять на себя механизацию вывозки древесины из леса к сплавным катищам. В настоящее время тракторная вывозка леса, кроме того, что обходится значительно дороже, срывается главным образом из-за отсутствия подготовленных для этого кадров, текучести работников, неорганизованности этого дела и отсутствия нормальной дисциплины на тракторных базах. Лагеря имеют все возможности перечисленные недостатки устранить, наладить и в течение ряда ближайших лет обслуживать с большим эффектом и выгодой для себя все тракторные базы Северолеса.

Второй наиболее крупной работой может быть эксплуатация лесопильного завода № 48 Северолеса в г. Мезени. Это один из крупнейших, вновь выстроенных заводов, который сейчас работает с большими перебоями. Частично в этих перебоях виновато вредительство, имевшее место при строительстве завода, но главная причина: отсутствие и невозможность привлечения на завод (тяжелые продовольственные и климатические условия) соответствующих кадров квалифицированных рабочих, специалистов и т.д. Текучесть квалифицированных кадров рабочих неоднократно ставила под угрозу промфинплан завода и до сих пор по этой же причине завод полной эффективности не дает. В прошлом году я говорил с Северолесом о сдаче этого завода УСЕВЛОНУ. Против этого тогда не возражал и директивный орган, но почему-то дело заглохло. Между тем УСЕВЛОН, имея достаточные людские кадры и специалистов, мог бы не только с успехом выполнить производственную программу завода, но сверх этого вырабатывать и собственные пиломатериалы на экспорт.

Третьим, не менее важным делом для лагерей может быть организация собственных лесозаготовок, с последующей обработкой заготовленной древесины на экспорт. Практически это можно сделать следующим образом: по южному и восточному побережью Белого моря есть много рек, впадающих в Белое море. Устья этих рек вполне судоходны, берега же покрыты хорошего качества

экспортным лесом. Северолес у себя разрабатывал вопрос о лесозаготовках в этих районах, но почти полное отсутствие там населения, могущего быть привлеченным к заготовкам, следовательно, организация последних исключительно на привозной рабочей силе, что значительно удорожало бы продукцию, заставляли Северолес отказаться от заготовок в этих районах. Лагерям, которые могут бросить свою рабочую силу в любое место, заготовки в этом районе под силу. Для обработки заготовленной древесины можно у устьев рек оборудовать один-два переносные четырехрамные упрощенного типа лесопильные заводы. Краткость сплавных путей значительно удешевила бы лагерям древесину. В этом деле лагеря могут даже рассчитывать на финансирование этих работ со стороны Северолеса и Экспортлеса.

Следующей отраслью работ может быть широко развернутая работа по добыче ископаемых. Эти работы ни в коем случае не могут и не должны быть ограничены только изысканиями и добычей нефти в Ухтинском районе. Одновременно с этим посылаю на ваше имя письмо, из которого видно, что данные о нефти обнаружены и в других районах по среднему течению реки Печоры. Кроме нефти на очереди разработка свинцовых руд на острове Вайгач, которая под силу, по крайне мере на первое время, только лагерям.

Но нефть и свинцовая руда далеко не исчерпывают возможной работы лагерей по добыче ископаемых в Северном крае. Сейчас ведется ряд изысканий по каменному углю на Печоре, вполне обследованы участки по добыче высоких сортов точильного камня, графита, меди и др. ископаемых. Значительная часть ценных ископаемых залегает в неосвоенных и малонаселенных районах и их эксплуатация главным образом упирается в отсутствие рабочей силы и почти полное бездорожье. Имеющиеся в распоряжении лагерей ресурсы заключенных, плюс ссыльные, позволяют с успехом решать не только добычу ископаемых, но и заняться одновременно и дорожным строительством. Само собой разумеется, что вопрос о практической работе по добыче ископаемых требует детальной проработки.

Наконец, естественные богатства Северного края, в значительной своей части не освоенные, дают возможность лагерям развернуть ряд подсобных хозяйственных предприятий: рыболовные и зверобойные, молочно-животноводческие, лесохимические и др.

До сих пор все возможности УСЕВЛОНОМ сравнительно слабо использованы: во-первых, в силу географической оторванности от краевого центра (управление находится в Усть-Сысольске, Коми области) и, во-вторых, в силу хозяйственной оторванности, оторванности от ПП тормозится планомерное привлечение лагерей к ряду актуальных и выгодных для лагерей работ по краю.

Чтобы это изжить, по моему мнению, необходимо перестроить структуру организации и взаимоотношений УСЕВЛОНА с местными органами ОГПУ. Исходя из этого, в предстоящую реорганизацию управления лагерями выдвигаю следующие основные принципы, которые могли бы лечь в основу нового положения о лагерях:

1. Участие и успешная работа лагерей в крае и увязка этой работы с основными хозяйственными задачами выдвигает подчинение УСЕВЛОНА во всех отношениях ПП на правах самостоятельного управления.

2. В составе управления лагерями создаются отделы: 1) производственный, 2) финансовый, 3) организационно-инструкторский, 4) учетно-информационный и 5) снабжения.

3. В местах производства работ создаются отделения и группы, работающие под непосредственным руководством управления лагерями и под контролем окротделов ОГПУ.

4. Управление лагерями ответственно перед ПП и своим центральным управлением. Центральное управление лагерями по отношению к периферии

осуществляет плановые и контрольно-инструкторские функции, финансирование и снабжение как материалами, так и рабочей силой, утверждение договоров, заключенных лагерями на производство работ, сумма которых превышает установленные центром лимит и распределение прибылей. Договора лагерей на производство определенных работ, не превышающие установленный центром лимит, утверждаются ПП с последующим извещением об этом центрального управления.

5. В настоящее время УСЕВЛОН производит работы, используя лишь труд заключенных. Огромная масса ссыльных, попадающих в Севкрай, на хозяйственных работах края используется недостаточно. Основная причина этого заключается в том, что некому организовать труд ссыльных: ставить их в равное положение с кадровыми рабочими нельзя по ряду политических соображений, неорганизованное же привлечение к некоторым тяжелым работам не дает необходимого эффекта и полного использования труда ссыльных. Между тем лагеря, наряду с использованием труда заключенных, могли бы в местах производства своих работ организованно использовать на правах вольнонаемных также и труд ссыльных. При распределении ссыльных по округам и районам ПП учитывало бы потребность лагеря в рабочей силе[...]

7. Чтобы создать у лагеря некоторые оборотные средства для организации новых работ и подсобных предприятий необходимо при распределении прибылей выделять известный процент в оборотные средства лагеря. Некоторый процент из прибылей необходимо было бы отчислить также на хозяйственные и оперативные нужды ПП. Это стимулировало бы работу аппарата и руководящего состава ПП на изыскание новых работ для лагерей и лучшей работы.

8. Работы лагеря во всем крае и использование заключенных и ссыльных на этих работах должны преследовать цели колонизации края. Практические пути к этому следующие: лагерь среди заключенных и ссыльных проводит разъяснительную работу о необходимости перевода семьи заключенного или ссыльного в Севкрай, принимает на себя заботу об отводе семьям хороших земляных участков, ведет переговоры с переселенческими органами о предоставлении семьям всех переселенческих льгот, оказывает содействие по устройству для семей жилья и удобной с.х. площади, в случае надобности предоставляет другим трудоспособным членам переселяемой семьи работы у себя, практикует в необходимых случаях кратковременные отпуска заключенных к переселившимся семьям и т.д.

Всеми этими мерами мы, несомненно, добьемся того, что часть своих семей заключенные перевезут в Северный край, они здесь осядут и до некоторой степени при поддержке лагеря и переселенческих организаций хозяйственно окрепнут, и сами заключенные после окончания сроков не пожелают оставлять насиженные семьями места жительства. Колонизация края через лагерь очень серьезная проблема и успешно может быть решена при совместной работе лагеря, ПП и местных организаций.

Все затронутые в докладной записке вопросы подлежат более детальной разработке, что можно будет сделать вместе с начальником УСЕВЛОНА, если на это последует Ваше распоряжение.

Взятые сейчас в хозяйственном строительстве Северного края темпы очень остро упираются в дефицит рабочей силы и недостаток квалифицированных кадров. Только в известной мере по этой причине УСЕВЛОНУ сравнительно легко удалось заключить договора на ряд крупных и выгодных работ. Ближайший год—два при форсированной работе лагеря позволят ему значительно расширить свое поле деятельности и укрепить свое положение. Реорганизация управления, несомненно, ускорит этот процесс.

ПП ОГПУ по Севкраю Аустрин

ЦА ФСБ РФ. Ф. 2. Оп. 8. Д. 205. Л. 8—12. Подлинник.

№ 3

Докладная записка заместителя председателя ОГПУ С.А.Мессинга и заместителя начальника УЛАГ М.Д.Бермана в СНК СССР о хозяйственной деятельности ОГПУ и передаче в лагеря новых контингентов заключенных

31 июля 1930 г.
Секретно

№ 44667

В Совет Народных Комиссаров СССР

В заседании СНК СССР от 11 июля 1929 г. принято было следующее постановление: «осужденных судебными органами Союза и Союзных Республик к лишению свободы на 3 года и выше, передать и передавать впредь для отбытия лишения свободы в исправительно-трудовые лагеря, организуемые ОГПУ»

Этим же постановлением (п. 2) ОГПУ было предложено расширить существующие и организовать новые исправительно-трудовые лагеря для приема и трудового использования заключенных[5].

Во исполнения данной директивы, ОГПУ развернуло хозяйственную деятельность лагерей на базе обслуживания наиболее ответственных и трудных участков работ, связанных с неотложными правительственными заданиями по линии лесоэкспорта, ж.д. и дорожного строительства, горнодобывающей промышленности, рыбной промышленности и проч.

Так, вновь открытые Северные лагеря взяли на себя постройку в течение 2-х лет ж.д. линии Усть-Сысольск—Пинюг и тракта Усть-Сысольск—Ухта, протяжением первый в 300 км и второй 290 км. Одновременно ими ведутся в Архангельском порту крупнейшие работы по разделке и погрузке лесоэкспортных материалов, а также геологоразведочные работы по нефти, гелию, радию и пр. в Ухтинском и Печорском районах. Для своевременного проведения указанных работ лагерям нужно 50 000 рабочих, фактически же имеется 41 000 человек.

Дальне-Восточные лагеря заняты постройкой Богучачинской ветки, протяжением 82 км, рыбными промыслами на материковом побережье Татарского пролива и лесозаготовками как по собственному экспорту, так и для экспортных операций Дальлеса. Для проведения этих работ ДВ лагерям должно быть предоставлено 23 000 рабочих, фактически же имеется только 15 000 человек.

Вишерские лагеря сосредоточили свое внимание на форсировании строительства химических и целлюлозно-бумажных заводов Вишхимза, лесозаготовках на севере Урала и на обслуживании предприятий Всехимпрома на Ленве и в Перми — Березниковский химкомбинат. Для этих работ требуется не менее 26 000 человек, имеется же около 20 000 человек.

Сибирские лагеря заняты постройкой ж.д. линии Томск—Енисейск, производством кирпича для строительств Сибкомбайнстроя и Кузнецкстроя, обслуживанием Лензолото, лесозаготовками для Комсеверопути и т.д. Для своевременного выполнения этих работ требуется не менее 30 000 рабочих, имеется же 24 000 человек.

Наконец, Соловецкие лагеря выполняют крупного значения работы по постройке апатитовой ветки, по самостоятельному лесоэкспорту, постройке тракта Кемь—Ухта, рыбопромышленному делу (переработка 40% улова Беломорского побережья) и т.д., для выполнения которых требуется не менее 45 000 человек, имеется же около 40 000 человек.

На сей день по всем перечисленным участкам деятельности лагерей наблюдается огромная нехватка рабсилы для выполнения взятых на себя обязательств (дефицит достигает 35 000 человек). Это положение усугубляется еще тем, что приток заключенных в лагеря из домзаков НКВД под всякого рода предлогами систематически задерживается.

По последним данным количество заключенных, подлежащих передаче ОГПУ и задерживаемых домзаками НКВД, достигает по одному только РСФСР свыше 20 000 человек.

Положение с рабсилой особенно обострилось в связи с последним заданием правительства по сооружению канала, соединяющего Белое и Балтийское моря[6]. Работа это возложена непосредственно на ОГПУ, причем для выполнения ее в намеченные сроки (2 года) ПОТРЕБУЕТСЯ ЕДИНОВРЕМЕННО 120 000 ЧЕЛОВЕК.

Совершенно очевидно, что для выполнения этого задания необходимо крупное пополнение лагерного контингента, ибо прекратить начатые лагерями работы невозможно, ввиду их государственного значения, а приток заключенных в таком виде, как он сейчас происходит, явно недостаточен и едва покрывает естественную убыль лагерного населения в порядке окончания сроков заключения.

Единственным выходом из создавшегося положения является срочное УВЕЛИЧЕНИЕ КОНТИНГЕНТА ЗАКЛЮЧЕННЫХ, ПОСТУПАЮЩИХ ИЗ ДОМЗАКОВ НКВД, ЗА СЧЕТ ОСУЖДЕННЫХ НА СРОКИ НЕ 3 ГОДА, КАК ЭТО БЫЛО ДО СИХ ПОР, А 2 ГОДА И ВЫШЕ.

Постановление же, принятое на совещании председателя СНК СССР с заместителями от 18 июля с.г. № УС080, поставившее ОГПУ перед фактом задержки подлежащего передачи ему контингента заключенных на $1^1/_2$ месяца[7] (проект постановления не был известен ОГПУ, и к обсуждению этого вопроса представители ОГПУ не привлекались) значительно усугубляет создавшееся тяжелое положение с рабочей силой и ГРОЗИТ СРЫВОМ РЯДА РАБОТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗНАЧЕНИЯ.

Что касается предстоящего совещания замов по пересмотру вопроса в целом, то ОГПУ считает, что в связи с начатыми ОГПУ работами государственного значения и, особенно, с недавно возложенной на ОГПУ задачей по сооружению Беломорского канала, ВСЯКОЕ, ДАЖЕ ВРЕМЕННОЕ ЗАДЕРЖАНИЕ подлежащих передаче в лагеря контингентов приостановит уже начатые работы, в частности затормозит работы по Беломорстрою.

Тем более, невозможна и несвоевременна постановка вопроса об отмене передачи осужденных в лагеря ОГПУ.

В соответствии с изложенным, ОГПУ вносит на рассмотрение СНК прилагаемый проект постановления[8].

Зам. пред. ОГПУ — С.Мессинг
Зам.* нач. управления лагерями ОГПУ — М.Берман

Помета: Рассматривалось на совещании 31.VIII. 1930 г.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 11а. Д. 725. Л. 5—6. Подлинник.

---

* Слово «зам.» приписано М.Д.Берманом. Очевидно, первоначально письмо готовилось для подписи начальником управления лагерей.

№ 4
Циркуляр УЛАГ № 614205 о заключении лагерями хозяйственных договоров

8 сентября 1930 г.

Всем лагерям ОГПУ

В практике лагерей наблюдаются случаи заключения договоров значительно позднее начала самих работ, производимых на основе общей предварительной договоренности. Такое положение приводит к ослаблению позиции лагерей при заключении договоров, поскольку к этому моменту лагеря оказываются связанными уже произведенными расходами и затратами.

Кроме того, договора представляются в центр без необходимых пояснительных и сопоставительных материалов, что затрудняет их оценку и оставляет не освещенными наиболее существенные моменты производимых по договорам работ: степень обеспеченности рабсилой и техперсоналом, инвентарем и инструментом, продовольствием, фуражом и пр.

Для устранения отмеченных дефектов, а также в целях внесения в систему заключения договоров определенного планового начала, предлагаю принять к исполнению следующее:

1) Заключение договоров производится на основе поквартальных планов работ, представляемых в центр за 2 недели до начала каждого квартала.

В основе системы заключения договоров должны лежать договорные планы, составляемые заранее на операционный квартал и служащие только ориентировочным материалом, отнюдь не исключающим возможности заключения и таких договоров на работы, которые не могли быть предусмотрены при составлении плана.

Эти договорные планы составляются согласно предварительным переговорам с контрагентами о месте, объеме, расценках, условиях и сроках работ и т.п.

Число таких не предусмотренных планами договоров должно быть минимальным и уменьшающимся по мере надлежащего упорядочения договорной работы.

2) Включенные в договорные планы работы на суммы не свыше 50 000 рублей каждая, и в общей стоимости в пределах 250 000 руб. в течение всего операционного года, производятся по договорам, заключаемым лагерями самостоятельно и представляемым в центр для сведения. Работы на суммы свыше 50 000 рублей каждая производятся по договорам, предварительно утвержденным центром, о чем в тексте таких договоров должно содержаться соответствующее указание.

3) Приступ к работам и производство таковых до заключения соответствующих договоров, а в надлежащих случаях до получения извещения об утверждении договора, категорически воспрещается.

Отступление от этого распоряжения может быть допущено только в исключительных случаях, с обязательным представлением одновременно с договором и объяснений по обстоятельствам, вызвавшим производство работ до заключения или утверждения договора.

4) К каждому представляемому в центр договору прилагаются карты, планы, сметы, расчеты и другие материалы, обеспечивающие возможность заочного суждения о характере договорных объектов, степени рентабельности работ и мере подготовленности лагеря к их производству. Например, при договорах на лесоразработки — местонахождение отводов, род, характер и плотность насаждений, состояние дорог, средние расстояния возки и т.д., при договорах на осуществление ж.д. и дорожного строительства — ход грунтов, профиль местности и т.д. Подобное освещение должны также получить в матери-

алах проекты способов организации работ — заброски продовольствия, обеспечения жилищных и бытовых нужд заключенных, расчеты потребного обмундирования, санобслуги, потребности в лошадях и предметах гуж[евого] и мехтранспорта, расчеты потребностей в фураже, горючих и смазочных материалах, в инструментах, инвентаре и т.п. Необходимо представление и данных сопоставительного характера — цен МВК, колдоговоров на аналогичные работы, справок о расценках по прошлогодним договорам на соответствующие работы и калькуляции себестоимости каждого вида работ.

5) Все причитающиеся по договорам платежи, независимо от цены договора, поступают на контокоррентный счет № 2010 Управления лагерями ОГПУ в Московской областной конторе.

6) Все договора представляются в управление лагерями ОГПУ в одном экземпляре со всеми приложениями.

Нач. Управления лагерями ОГПУ Коган
Зам. нач. производственно-экономического отдела
[Управления лагерями ОГПУ] Масленников

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 2919. Л. 18. Заверенная копия.

№ 5

Циркуляр УЛАГ № 614206 об организации хозяйственной деятельности лагерей

Не ранее 8 сентября 1930 г.*

Всем лагерям ОГПУ

Ввиду того, что отдельные лагеря установили систему организации у себя новых видов промышленных и хозяйственных производств без предварительного предупреждения о том Управления лагерями ОГПУ и без согласования с ним основных производственных вопросов, ограничиваясь только присылкой письменных или телеграфных требований на оборудование, материалы или орудия производства, Управление лагерями считает необходимым указать, что:

1) Организация всякого нового вида самостоятельного производства может иметь место только после согласования таковой с Управлением лагерей.

2) Предположения лагерей об организации новых видов производства должны сопровождаться обоснованными экономическими записками, освещающими общехозяйственные выгоды и преимущества начинаний.

3) Экономические записки, как правило, должны сопровождаться предварительными сметами на расходы, связанные с организацией производства, расчетами денежных результатов эксплуатации предприятий в ближайшие периоды времени и плановыми ориентировочными наметками на перспективы развития производства.

4) Точно должно быть указано и наличие общего количества рабсилы, вполне пригодной для обслуживания начинаний.

5) В том случае, если инициатива организации хозяйственного начинания исходит от более или менее авторитетного специалиста или знатока местных условий, необходимо поставить управление лагерями в известность и об этом.

Нач. Управления лагерями ОГПУ Коган
Зам. нач. ПЭО Управления [лагерями ОГПУ] Масленников

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 2919. Л. 17. Заверенная копия.

---

* Датируется по документу № 4.

№ 6
Циркуляр УЛАГ № 640124 «О командах слабосильных»

30 ноября 1930 г.

Начальникам управлений исправительно-трудовых лагерей ОГПУ

В целях восстановления полной трудоспособности заключенных, физически ослабевших после перенесенной болезни или в результате переутомления на тяжелых работах, предлагаю при управлениях лагерями и отделениями создать с 1 января 1931 г. команды слабосильных.

1) Направлению в команды слабосильных подлежат:

а) перенесшие длительные болезни в лазаретах и нуждающиеся в специальном режиме для полного восстановления сил;

б) заключенные, физически ослабевшие в результате тяжелой физической работы, нуждающиеся в отдыхе для полного восстановления трудоспособности;

в) вновь прибывшие заключенные, нуждающиеся в восстановлении физических сил прежде, чем они могут быть использованы на общих работах.

2) Направлению в команды слабосильных не подлежат такие категории заключенных, на полное восстановление трудоспособности которых нельзя рассчитывать.

3) При выделении в команды слабосильных предпочтение отдается заключенным, работавшим на тяжелой физической работе и зарекомендовавшим себя хорошим поведением и добросовестным отношением к труду.

4) Направление в команды слабосильных производится распоряжением начальника управления и начальника отделений через УРО по представлению врачебных комиссий и лечебных учреждений.

5) Продолжительность нахождения в командах слабосильных устанавливается от 1 до 1,5 месяцев.

6) Помещения для команд слабосильных должны быть санитарно образцовыми, оборудованы по возможности топчанами или одноярусными нарами, снабжены постельными принадлежностями и полотенцами; заключенные обеспечиваются регулярным посещением бани и сменой белья.

7) Питание, находящимся в командах слабосильных, отпускать по положенной норме — основной паек «А» с добавлением в соответствии с распоряжением управления лагерями ОГПУ—Центра за № 614879, т.е. не менее 2500 калорий. Для заключенных, предрасположенных к цинге, отпускать дополнительный противоцинготный паек. Обратить внимание на разнообразие и улучшение качества пищи.

8) В командах слабосильных установить особым расписанием строгий распорядок дня, включающий обязательный послеобеденный «час отдыха», регулярно проводить культурно-воспитательную работу и легкие занятия физкультурой.

9) Содержащиеся в командах слабосильных привлекаются к труду по самообслуживанию и легким работам, не требующим большого физического напряжения, продолжительностью не более 3—4 часов в сутки.

10) Содержащиеся в командах слабосильных находятся под систематическим врачебным наблюдением. На каждого заключенного ведется «история болезни».

11) По окончании срока содержания в командах слабосильных заключенные подвергаются медицинскому освидетельствованию врачебно-трудовой комиссией, которая выносит заключение об отнесении заключенного к той или иной категории трудоспособности. В особо исключительных случаях комиссия

может продлить содержание в команде слабосильных на срок от двух недель и не более месяца.

12) Численный состав команд слабосильных устанавливается в пределах действительной необходимости, но не более 1—1,5% к общему числу заключенных.

13) Ежемесячно, не позднее 15 числа следующего за отчетным месяца, по прилагаемой схеме представлять месячные отчеты о работе команд слабосильных.

Приложение: Схема*.

Зам. начальника Управления лагерей ОГПУ Берман
Пом. начальника Белоногов

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 2736. Л. 4. Заверенная копия.

№ 7
Циркуляр ГУЛАГ № 177177 «Об установлении трех категорий трудоспособности заключенных в исправительно-трудовых лагерях ОГПУ»

3 февраля 1931 г.

Начальникам всех управлений исправительно-трудовых лагерей ОГПУ

Практика работы показала, что деление заключенных на четыре категории трудоспособности не вызывается действительной необходимостью и приводит к неправильному использованию рабочей силы.

ПРИКАЗЫВАЮ:

I

1) Взамен действующего ныне разделения заключенных в зависимости от трудоспособности на четыре категории установить ТРИ категории трудоспособности:

а) ПЕРВАЯ категория: полноценная рабочая сила, пригодная к выполнению всякого рода производственных физических работ;

б) ВТОРАЯ категория: неполноценная рабочая сила с пониженной годностью к выполнению физических работ, не требующих квалификации. Годность к квалифицированному физическому труду соответственно своей профессии;

в) ТРЕТЬЯ категория: инвалидность, пригодность для выполнения легких видов физического труда, или полная инвалидность, непригодность ни для каких работ.

ПРИМЕЧАНИЕ: I. В отдельных случаях комиссия устанавливает категорию на определенный срок с обязательным последующим переосвидетельствованием и изменением категории трудоспособности в зависимости от состояния здоровья.

II. Если заключенный, отнесенный по состоянию здоровья ко второй или третьей категории трудоспособности, имеет профессию умственного труда (врачи, инженеры, экономисты, бухгалтера, техники и т.п.), комиссия, кроме указаний категорий физического труда, указывает годность или негодность данного лица к умственному труду.

---

* В деле отсутствует.

2) Определение категорий трудоспособности производится постоянными врачебно-трудовыми комиссиями, действующими на основании особой инструкции (см. 1-ое приложение к циркуляру)* и расписаниями болезней (см. 2-ое приложение к циркуляру)**.

II

Образовать следующие врачебно-трудовые комиссии:

1) В отделениях и отдельных пунктах — постоянные врачебно-трудовые комиссии в составе: председателя — начальника отделения (отдельного пункта) или его помощника и членов: нач. санчасти и одного из врачей санчасти. К участию в работе комиссии привлекаются с совещательным голосом представитель УРЧ, представитель преобладающей производственной части и врачи санчасти.

2) При соответствующих управлениях лагерей — Центральную врачебно-трудовую комиссию в составе: председателя — нач. УРО или его заместителей и членов: начальника санотдела или его заместителя, специалиста-производственника, по назначению нач. УРО и представителя ИСО.

III

1) Первоначальное освидетельствование всех вновь прибывающих в УЛАГ заключенных на предмет установления категории их трудоспособности.

2) Поголовное переосвидетельствование всех заключенных, производимое два раза в год, с окончанием к 1 мая и к 1 ноября для проверки фактического состояния заключенных и установленной для каждой категории трудоспособности.

3) Переосвидетельствование не позднее, чем через три месяца после последнего освидетельствования тех заключенных, которые по постановлению ПВТК подлежит переосвидетельствованию через определенный срок (см. приложение 1).

4) Освидетельствование заключенных:

а) перенесших болезни, получивших увечье или повреждение, влияющее на трудоспособность, — по представлению лечащего врача;

б) жалующихся на значительное ухудшение состояния своего здоровья, хотя бы и не отвечающих требованиям п. «а», — по представлению лечащего врача;

в) заявивших о неправильном отнесении их постоянной врачебной трудовой комиссией к данной категории трудоспособности;

г) направляемых на тяжелые работы в случае подачи с их стороны мотивированных заявлений;

д) нуждающихся по состоянию своего здоровья в освобождении от работ на срок свыше 14 дней — по представлению лечащего врача;

е) для направления в команды слабосильных и выздоравливающих — по представлению лечащего врача;

ж) для назначения диетического питания и лечебного пайка — по представлению лечащего врача;

---

* Инструкция по медицинскому освидетельствованию заключенных исправительно-трудовых лагерей ОГПУ на предмет определения категорий трудоспособности. Не публикуется. См.: ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 2737. Л. 2.

** Расписание болезней для отнесения к 2-й категории трудоспособности заключенных в исправительно-трудовых лагерях ОГПУ; Расписание болезней для отнесения к 3-й категории трудоспособности заключенных в исправительно-трудовых лагерях ОГПУ. Не публикуется. См.: Там же. Л. 3—11.

з) для составления актов о состоянии здоровья — по предложению упр. лагерями, нач. отделений и отдельных пунктов, следственных органов, а также утвержденному нач. санчасти по представлению лечащего врача.

IV

На Центральн[ую] врачеб[но]-труд[овую] комиссию, созываемую по мере надобности по назначению нач. УРО или по требованию нач. санотдела, возложить:

1) Контроль и наблюдение за регулярностью и правильностью работы местных ЦВТК;

2) Рассмотрение особых мнений отдельных членов местных ЦВТК;

3) Рассмотрение жалоб заключенных о неправильном отнесении их местной постоянной врачебно-трудовой комиссией к данной категории трудоспособности.

ПРИМЕЧАНИЕ к разделу IV: Центральной врачебно-трудовой комиссии предоставляется право отмены постановлений местных ЦВТК, как по собственной инициативе, [так и на основании] мнений членов ЦВТК или жалоб заключенных.

Нач. Главного управления лагерей ОГПУ Коган

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 2737. Л. 1. Заверенная копия.

№ 8
Докладная записка начальника ГУЛАГ Л.И.Когана руководству ОГПУ о производственной деятельности лагерей

6 июля 1931 г.

№ 188409

т. Менжинскому
т. Ягода
т. Мессингу
т. Прокофьеву
т. Шанину
т. Островскому

Сводка срочных донесений № 1 о производственной деятельности лагерей по основным отраслям лагерного хозяйства

1. ДОРОЖНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Лагерями ОГПУ ведутся работы по строительству 11 жел. дорог и 4 трактов. На работах занято до 55 000 чел.

Крупнейшие их этих работ: строительство вторых путей, работы на линии Боровое—Акмолинск и Караганда—Успенский рудник Казжелдорстроя и окончание тракта Сыктывкар—Ухта.

Вторые пути

Строительство вторых путей ведется на двух участках, общим протяжением около 480 км. На работах в настоящее время занято 15 000 человек.

В связи с сокращением НКПСстроем ассигнования на участок Кунгур—Свердловск, часть рабсилы в последних числах мая переброшена на окончание линии Яр—Фосфоритная.

Работы по постройке вторых путей развиваются вполне нормально: намеченные планы работ выполняются, производительность труда удовлетворительная.

Работы к сроку будут выполнены. По Инза—Сызрань намечено досрочное выполнение работ.

Казжелдорстрой

В настоящее время развернуты работы на линии Боровое—Акмолинск.

Постройка жел. дороги Караганда—Успенский рудник, идущей вдоль границы нашего совхоза «Гигант» задержалась за отсутствием до последнего времени средств НКПСстроя.

На работах по этой дороге, в связи с производимым вселением в Казахстан, будут заняты спецпереселенцы.

Тракт Усть-Вымь—Ухта

Постройка тракта должна быть закончена в текущем году. На работах занято 8000 чел.

В настоящее время ведутся работы по окончанию строительства северного участка тракта.

Для укрепления тракта и усиления его пропускной способности УЛАГом дано указание о гравировке его.

2. ЛЕСОЗАГОТОВКИ

Лагерями ОГПУ, впервые в этом году, развернуты летние лесозаготовки в крупном масштабе.

На лесозаготовках занято в настоящее время около 45 000 чел. Крупнейшие работы ведутся: СЛАГом — по снабжению Ленинграда топливом и Темниковским лагерем (Средняя Волга — по Московско-Казанской жел. дороге) — по снабжению топливом Москвы.

СЛАГ

По договорам с ЛСПО и Ленснабом СЛАГ обязался заготовить вывезти и погрузить в районе реки Свири 1 092 000 куб. м дров (к 1 октября 1931 г.) и 1 000 000 куб. м дров и деловой древесины (к 1 октября 1932 г.)

Согласно донесения СЛАГа на 15 июня выполнено:

Заготовлено	67 070 куб. м
Вывезено	18 069 -"-
Окучено	3 631 -"-

ТЕМЛАГ

Лагерь организован в конце мая. По договору с Мослеспромом, УЛАГ обязался к 1 января 32 года:

Заготовить дров		1 450 000 куб. м
-"-	деловой древесины	350 000 -"-
Вывезти и погрузить в Москву дров		1 200 000 -"-

Учитывая ударность задания, ТЕМЛАГу предложено максимально форсировать работы с тем, чтобы к 1 октября 1931 года вывезти и погрузить в вагоны 1 200 000 куб. м, т.е. выполнить весь договор за текущее лето.

В связи с организационным периодом объем выработки и производительность труда в первой половине июня были недостаточно высоки, но уже начиная с третьей декады июня, в работе лагеря намечается перелом и размер заготовки и вывозки леса заметно возрастает.

Это подтверждается следующими данными (за первое, пятое и последнее число декады):

	Заготовлено:	Вывезено:
21 июня	5 533 куб. м	1 644 куб. м
25 -"-	7 097 -"-	4 625 -"-
30 -"-	7 775 -"-	8 238 -"-

Работа лагеря взята под тщательный контроль. Установлены ежедневные донесения по телеграфу о размере выполненных работ.

3. ГОРНЫЕ РАБОТЫ

Добыча угля

Работы по добыче угля ведутся четырьмя лагерями: СИБЛАГом, ДАЛЬЛАГом, КАЗЛАГом и САЗЛАГом.

Помимо этого, в настоящее время работает экспедиция по разведке месторождений кам[енного] угля в бассейне р. Печоры.

СИБЛАГ

СИБЛАГом ведется разработка 4 шахт в Черемховском бассейне и 1 шахты в Кузбассе (Араличево).

Всего на работах занято около 4 000 чел. Размер добычи по обоим районам доходит в настоящее время до 60 000 тонн в месяц.

Производительность труда лагерной рабсилы значительно выше вольнонаемных рабочих, что подтверждается следующими данными (за 1 пол[овину] апреля 1931 г.):

	Выработка в т за 6-час. рабочий день вольнонаемными рабочими	Выработка в т лагерной рабсилы в переводе на 6-час. рабочий день	% отношения выработки лагерной рабсилы и вольнонаемной
I пятидневка апреля	2,4	3,7	156
II -"-	2,6	3,4	128
III -"-	2,3	3,8	165

Помимо работ по добыче угля, СИБЛАГом ведется в Кузбассе строительство 4 новых шахт: Осиновской, Киселевской, Алыкаевской и Беловской.

По окончании строительства, эксплуатация этих шахт будет вестись также рабсилой СИБЛАГа.

Программа угледобычи по СИБЛАГу на текущий год намечена в 1 300 000 тонн, из коих в Черемховском бассейне — 450 000 тонн и по новым шахтам в Кузбассе — 850 000 тонн.

ДАЛЬЛАГ

ДАЛЬЛАГом ведется разработка 4 шахт Артемовского рудоуправления Дальугля (Сучанский бассейн). Программа на текущий год по этим шахтам намечена в 350 000 тонн.

На работах занято около 2000 человек.

Производительность труда рабсилы, согласно данным ДАЛЬЛАГа, также выше, чем вольнонаемных рабочих.

КАЗЛАГ

По договору с Карагандинским угольным трестом, программа работ КАЗЛАГа по добыче угля в текущем году намечена в 400 000 тонн.

Для реализации этой программы КАЗЛАГом ведется строительство 10 шахт.

Размер добычи угля в настоящее время доходит до 12 000—13 000 тонн в месяц (за июль).

Начиная с марта месяца, КАЗЛАГом добыто:

за март	2 622	тонны
" апрель	4 885	-"-
" май	6 853	-"-
" июнь (20 дн.)	8 030	-"-

Итого на 21 июня 22 390 тонн

САЗЛАГ

Работы САЗЛАГа по добыче угля носят опытный характер. САЗЛАГу для разработки угля передана Востокуглем шахта № 1 Кизиль-Киского рудоуправления.

На работах занято около 1 000 чел.

ПЕЧОРСКАЯ ЭКСПЕДИЦИЯ[9]

Работа экспедиции согласно договорам с ГГРУ и Северным краевым СНХ, заключается:

1. В закладке трех шахт — одной на р. Воркуте и двух на р. Адзьве — для добычи угля в количестве 7 000 тонн.
2. Добыче 2000 тонн угля на открытых месторождениях.
3. Детальной разведке шахтных полей по р. Воркуте, Адзьве и Нече с целью подготовки добычи угля в 1932 г. в количестве 600 000 тонн.
4. Геолого-поисковых и разведочных работах по рекам Воркуте, Адзьве, Нече, Инте, Черной и другим рекам бассейна Печоры.
5. Буровых работах 8 станками Крелиус и 13 ручными для подготовки шахтных полей и геологических целей.

Состав экспедиции доводится до 1 300 чел. Техническими силами экспедиция укомплектована.

Необходимое для геологоразведочных работ оборудование в большей части заброшено к месту работ. Оборудование для эксплуатационных работ реализуется.

В настоящее время организован административно-технических центр экспедиции в Усть-Усе и приступили к работе 2 геолого-поисковые партии: Западно-побережная и Якшинская.

4. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

КАЗЛАГ — Совхоз «Гигант»

Посевная КАЗЛАГом закончена 1—2 июня. По основным культурам посеяно:

Пшеницы	5 295 га
Овса	1 335 -"-
Проса	1 823 -"-
Ячменя	242 -"-
Подсолнуха	1 590 -"-
Кукурузы	1 139 -"-

Почти одновременно с появлением всходов появились вредители, которыми уничтожено было 250 га посевов подсолнуха. Последний пересеян на кукурузу. Меры по борьбе с вредителями на месте приняты.

Формирование стада по совхозу почти закончено: в настоящее время в совхозе имеется 47 000 голов рогатого скота и 9 000 голов овец.

Из указанного числа рогатого скота будет отобрано производственное стадо в 30 000 голов, остальные будет переданы в нагул для заготовки мяса для лагерей.

В настоящее время совхоз переключился на кампанию сенокошения.

Ввиду увеличения стада совхоза вдвое против первоначального плана, сенокошение будет проведено на территории в 280 000 га (вместо 180 000) с тем, чтобы выход товарного сена для других лагерей в 60 000 тонн был полностью сохранен.

СИБЛАГ

Посевная кампания закончена 11—13 июня.

Всего посеяно — 8 570 га. План сева выполнен на 117%.

По основным культурам посеяно:

Овса	4 650 га
Картофеля	1 997 -"-
Конопли	310 -"-
Льна	220 -"-

Состояние посевов хорошее. В совхозах СИБЛАГа также появились вредители, не причинившие пока особых повреждений. СИБЛАГу указания о мерах борьбы с вредителями даны.

5. РЫБНЫЕ ПРОМЫСЛЫ

СЛАГ

За 1 полугодие СЛАГом заготовлено всего 21 517 ц рыбы. Программу первого полугодия СЛАГ выполнил на 65%, в том числе:

программа собственного лова выполнена на 41%

программа приемки сырцы выполнена на 82%

От СЛАГ затребован подробный доклад о причинах недолова.

ДАЛЬЛАГ

На 26 июня ДАЛЬЛАГом выловлено рыбы 10 262 ц. Программа весенней путины (II кв.) выполнена на указанное число на 40%.

Климатические условия не благоприятствовали ходу путины (штормы, льды). Это подтверждается результатами лова других организаций, работающих на Дальнем Востоке.

По данным Союзрыбы на 21 июня полугодовой план лова выполнен:

по Гослову	на 16,9%
по Кооплову	на 26,2%

От ДАЛЬЛАГа также затребован доклад о результате весенней путины.

6. СТРОИТЕЛЬСТВО ЦЕЛ[ЛЮЛОЗНО]-БУМ[АЖНОЙ] ФАБРИКИ (ВИШХИМЗ)

ВИШЛАГ

Строительство целлюлозно-бумажной фабрики на р. Вишере подходит к концу. Строительные работы по основным объектам выполнены на 75—98%. Наряду с этим полностью развернуты монтажные работы.

Готовность важнейших объектов строительства определяется — в %% (по состоянию на 1 июня с. г.):

Варочный корпус	73
Древесное отделение	81
Отбельное отделение	88
Зал бумажных машин	88
Машинное отделение	91
Механическое отделение	98

Пущены в ход и работают в новом помещении: литейный и кузнечный цеха.

На работах в настоящее время занято свыше 6000 чел.

Начальник Главного управления лагерей ОГПУ Коган

ЦА ФСБ РФ. Ф. 2. Оп. 9. Д. 172. Л. 202—207. Подлинник.

№ 9
Приказ ГУЛАГ № 190736 о применении зачетов рабочих дней в лагерях

30 июля 1931 г.

Из поступающих с мест отчетов видно, что основные массы заключенных испр[авительно]-труд[овых] лагерей все больше втягиваются в работу на основе трудового соревнования и ударничества и в отдельных случаях достигают высоких результатов в отношении производительности труда и качества продукции.

В целях закрепления достигнутых результатов и для обеспечения наиболее благоприятных условий для дальнейшего развития и углубления указанных методов вовлечения заключенных в трудовую жизнь, а также для поощрения заключенных, которые усердным высокопродуктивным трудом и точным выполнением всех требований лагерной и трудовой дисциплины дают доказательства о происшедшем в них переломе в сторону исправления, на основании данных мне указаний зам. пред. ОГПУ т. ЯГОДА:

ПРИКАЗЫВАЮ:

§ 1

Допустить применение к отношении заключенных испр.-труд. лагерей зачета трех дней работы за четыре срока и четырех дней работы за пять дней срока.

§ 2

Зачет трех дней работы за 4 дня срока производить в отношении заключенных, удовлетворяющих следующим условиям:

а) принадлежность в прошлом к классу трудящихся и к социально-близким группам населения Союза ССР (рабочие, крестьяне, служащие, кустари и ремесленники, лица свободных профессий, пользующиеся перед осуждением избирательными правами);

б) соблюдение всех требований лагерной и трудовой дисциплины;

в) выполнение и перевыполнение установленных лагерями трудовых норм;

§ 3

Зачет четырех дней за пять дней срока производить в отношении всех остальных категорий заключенных, при наличии условий, приведенных в пунктах «б» и «в» § 2 настоящего приказа.

§ 4

К зачету допускать заключенных, отбывших не менее 3 месяцев заключения в лагерях (до истечения 3 месяцев заключенный должен быть всесторонне проверен).

§ 5

В отношении учеников в производственных предприятиях лагерей к зачету принимать работу в течение всего срока ученичества в порядке § 2 и 3, т.е. 3 дня за 4 и 4 дня за 5.

Зачет производится по окончании установленного срока ученичества и лишь успешно окончившим и сдавшим пробу.

§ 6

На категории заключенных, подпадающих под действие приказа зам. пред. ОГПУ за № 181591 от 26 апреля 1931 г.[10], настоящий приказ о зачете рабочих дней не распространять.

§ 7

Учет работ к зачету по ускоренному прохождению срока проводить за каждые 2 месяца.

К зачету рабочих дней принимаются не только дни работы, но и дни отдыха за этот период.

При наличии условий, указанных в § 2 пунктах «б» и «в», зачет рабочих дней производить:

а) Для I-ой категории заключенных (§ 2) 60 календарных дней за 80.

б) Для II-ой категории заключенных (§ 3) календарных дней* за 75.

Аналогичным образом производить пересчет дней работы в дни срока за месяц, рабочую неделю и т.д.

§ 8

В целях стимулирования производительности труда, достижения высокого качества работы, развития трудового соревнования и ударничества каждые 2 месяца доводить до сведения заключенных о количестве высокопродуктивных дней работы за этот срок, выполненной тем или иным заключенным, и подлежащих при условии дисциплинированного поведения, выполнения лагерных распорядков зачету в срок по настоящему приказу.

§ 9

Зачет рабочих дней производить определениями лагерных аттестац[ионных] комиссий с утверждением начальнику управления лагеря.

§ 10

На основе настоящего указания местным управлениям лагерей разработать инструкции, которые должны отвечать на следующие вопросы:

а) к кому применяется зачет,

б) при каких условиях,

в) какими документами оформляется,

г) как производится сокращение срока по зачету,

д) кто ведет учет.

§ 11

В целях немедленного и надлежащего осуществления настоящего приказа установить нормы выработки по всем без исключения лагерным работам, поддающимся нормированию, а также пересмотреть, проверить и уточнить действующие нормы в сторону их повышения.

---

* Так в документе.

§ 12

Предусмотренные § 10 сего приказа инструкции направить в Главное управление лагерями в 10 дневный срок со дня получения настоящего приказа на местах.

§ 13

О содержании настоящего приказа оповестить всех заключенных.

§ 14

Настоящий приказ ввести в действие с момента его получения на местах[11].

Нач. Главного управления лагерями ОГПУ Коган

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 433. Л. 59—60. Заверенная копия.

№ 10

Конъюнктурный обзор плановой группы ГУЛАГ хозяйственной деятельности лагерей за первый квартал 1932 г.

4 мая 1932 г.
Совершенно секретно

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

Конъюнктура I квартала дает представление о некотором нарушении по ряду лагерей в этом квартале того нормального хозяйственного уклада, который характеризовал эти лагеря до начала 1932 г. Причины, влиявшие на такое нарушение хозяйственного уклада лагерей, определяют две основные группы: лагеря, в которых нарушение нормального хозяйственного хода жизни произошло вследствие неполной ясности их хозяйственного лица в 1932 г. (Вишлаг, Сиблаг, Увлаг, Сазлаг), и лагеря, хозяйственные ненормальности в которых явились результатом отсутствия должного хозяйственного руководства в условиях более или менее благоприятной объективной обстановки для развития нормальной производственной жизни — полной ясности хозяйственных задач и перспектив, относительной стабильности лагнаселения и т.д.

В то же время, если взять лагерную систему не в разрезе отдельных лагерей, а в разрезе общей массы заключенных, то I квартал, даже в условиях всех отрицательно влиявших на протяжении квартала сторон лагерной хозяйственной жизни, дает сравнительно с последним кварталом 1931 года картину более благоприятных показаний: высокий средний показатель использования на производстве, высокий процент занятых на трудоемких работах, высокая непосредственная полезность использования рабочей силы в смысле создания больших количеств реальных материальных ценностей. Эти благоприятные в среднем показатели I квартала идут, главным образом, за счет Белморстроя.

Лагерное население за I квартал выросло с 272,5 тыс. чел. на 1 января до 278,5 тыс. чел. на 1 апреля. При этом поступления из домзаков за квартал составили 22 тыс. чел.

Общее количество лагнаселения Белбалтлага на 1 апреля составляло около 26% от всей массы заключенных в лагеря (67 500), не считая бывших на это число в пути (8,5 тыс. чел.) по направлению к ББЛагу же. Учет этих 8,5 тыс. чел. еще больше повышает удельный вес к началу II-го квартала рабочей силы, связанной со строительством канала.

Из 22 тыс. чел., поступивших в течение I квартала в лагеря из домзаков, на Белморстрой попало всего 1 200 чел., или немногим более 5%. Такой низкий удельный вес поступления заключенных из домзаков в Белбалтлаг имеет объяснением ту специальную установку не посылать рабочей силы из домзаков непосредственно Белморстрою, которая распространялась действием на весь первый квартал.

Междулагерные переброски охватили в I квартале 51 тыс. чел.* Если считать средний срок проведенный переброшенными в пути между лагерями в 15 дней, общее количество чел./дней, потерянных за I квартал в пути, составило 765 тысяч**.

Сопоставляя потери чел./дней на междулагерных перебросках в I квартале текущего года с перебросками, имевшими место в I квартале прошлого года (главным образом форсмажорного характера), и учитывая общие конъюнктурные факторы лагерной хозяйственной жизни в эти два периода, приходим к следующим выводам:

1) удельный вес потерянных на перебросках чел./дней в I кв. прошлого года в общей сумме квартальных лагерных чел./дней значительно превышает соответствующий удельный вес потери чел./дней в текущем году;

2) междулагерные переброски первого квартала прошлого года несли с собой организующее лагерное хозяйство начало в степени гораздо меньшей, чем переброски текущего года. Нужно иметь в виду, что независимо от того, что переброски I кв. текущего года почти полностью связаны с перевозкой рабочей силы к месту наиболее эффективного использования ее с народнохозяйственной и государственной точек зрения, эти переброски определяют собой еще и побочный, весьма благоприятный фактор уплотнения производственных задач в лагерях, передавших часть своей рабочей силы ББЛагу. Этот фактор, несомненно, приведет к распределению наиболее важных производственных задач между меньшим количеством рабочей силы, могущим быть выделенным для обязательных производственных задач. Таким образом, этот фактор должен будет привести к улучшению показателей использования и производительности труда и, как таковой, в короткий период времени компенсирует затраченные лагерной системой чел./дни на переброски.

Общие условия на сегодня использования лагерной рабочей силы (наличие производственных задач, которые требуют обязательного выполнения) таковы, что перевод лагерей на более жесткие контингенты рабочей силы неминуемо должен стимулировать систему более полезного использования***.

Наиболее высокие показатели использования непосредственно на производстве к концу I-го квартал давал Белбалтлаг (81—83%). Эти показатели нужно считать предельными, учитывая, что дальнейшее повышение их может привести к уменьшению хозобслуги, к отрицательным результатам, создавая бытовые условия, не благоприятствующие высокой производительности труда. В то же время для Белбалтлага, работающего в условиях общего недостатка рабочей силы, исключительно важное значение имеет реальность высоких показателей использования и непрерывное поддержание этих показателей на достигнутой высоте. Поэтому вопрос использования рабочей силы Белбалтлагом подвергнут сейчас специальному изучению.

Из остальных лагерей первое место по высоте показателя использования на производстве сохраняет Сазлаг (84% за март). По данным сотрудника плановой группы, специально командированного в Сазлаг для ознакомления с хо-

---

* Напротив этой фразы на полях помета Л.И.Когана: «Тяжелое дело».

** Напротив этой фразы на полях помета Л.И.Когана: «Шутка!»

*** Напротив этого абзаца на полях помета Л.И.Когана: «Это надо твердо провести. Этого надо добиваться».

зяйственной системой лагеря, этот показатель преувеличен лагерем, путем отнесения к группе А части хозбслуги, на 1,5—2%.

Такой высокий показатель использования Сазлагом на производстве достигается:

а) путем территориального размещения собственных, легких по труду, производств рядом с тяжелыми массовыми работами. Такое размещение позволяет утерявших трудоспособность на тяжелых работах быстро передавать на сравнительно легкий труд в мастерских (берданная, корзиночная, игрушечная) и черпать из этих мастерских окрепших на легком труде*;

б) использованием на легких работах в мастерских стариков и не полностью трудоспособных;

в) территориальной непосредственной близостью пересыльного пункта к мастерским, позволяющей использовать на работах попадающих в пересыльный пункт.

Отсутствие в других лагерях такого непосредственного соседства пересыльных пунктов с местами расположения лагерных производств дает результатом уменьшение показателей использования непосредственно на производстве. Это уменьшение, поставленное часто в зависимость от обстоятельств, не зависящих от лагеря (например, несвоевременная подача вагонов), особенно чувствуется в таком лагере, как Сиблаг. Почти все наиболее крупные переброски Сиблага, происходящие даже в пределах лагеря, связаны с потерей огромного количества чел./дней в Мариинском распределителе. На протяжении I-го квартала Мариинский распределитель снижал показатель по группе А и при перебросках рабочей силы на лесозаготовки Верхне-Обского района и при перебросках в другие лагеря.

Налаженная система хозяйств Сиблага позволила лагерю в условиях весьма неблагоприятной хозяйственной конъюнктуры I квартала сохранять все же довольно высокие показатели использования.

Из остальных лагерей высокие показатели использования в I кв. давали только Темлаг и Дальлаг.

Благоприятным фактором надо считать то обстоятельство, что Темлаг, удерживая показатель производственного использования на высоте 76—77%, непрерывно повышает внутри этого показателя удельный вес используемых на основных оплачиваемых работах (IV кв. 1931 г. — 62,5%, декабрь — 66,6%, январь — 73,7%, февраль — 75,3%, март — 76,8%).

В противоположность Темлагу, Свирлаг, лагерь совершенно аналогичный Темлагу по характеру выполняемых работ и имеющий значительно лучшую, чем Темлаг, категорийную структуру своей рабочей силы, дает недопустимо низкие показатели производственного использования (январь — 68,8%, февраль — 69,9%, март — 69,8%).

Многократные указания УЛАГа Свирлагу на эту недопустимую сторону организации производства почти не дали результатов (увеличение показателя за 5 месяцев всего на 4—5%). Кроме того, характерно, что Свирлаг при низком показателе по группе А затрачивает большое количество производственных чел./дней на работы, говорящие о далеко нехозяйственной организации производства (лесоскладские работы, лагстроительство, лагустройство(!), «прочие второстепенные» работы и т.д.).

Только один этот фактор недопустимо низких показателей использования рабочей силы Свирлагом (не говоря еще и о нормах выработки, о которых ниже) говорит о том, какое количество лишней рабочей силы, так нужной сейчас другим лагерям, держит сейчас у себя Свирлаг.

---

* Напротив этого абзаца на полях помета Л.И.Когана: «То, чего не делают вообще».

Анализируя использование рабочей силы в других лагерях с низкими показателями использования, нельзя не прийти к выводу, что серьезным тормозом в деле повышения показателей использования заключенных на производстве является та условность, которая создается в лагерях делением заключенных на категории по работоспособности*. Не говоря о том, что разнообразие отдельных видов лагерного производства и разнообразие отдельных работ в одних и тех же видах производств позволяет распределять рабочую силу так, чтобы стопроцентное выполнение норм выработки составляло бы посильную задачу для рационально размещенных на работах заключенных, само по себе существование системы деления на категории работоспособности людей, которые до того как попали в лагеря как-то работали без специальных врачебных разрешений на труд, дает широкий простор снижению, одними только ошибками, реальной производственной мощности лагерей. Лучшим доказательством этого положения могут служить приводимые ниже цифры результатов переосвидетельствования, произведенного в феврале текущего года, в Сазлаге, лагере с высокими показателями производственного использования на работах, отнюдь не создающих работающим санаторной обстановки.

	На 1 марта до переосвидетельствования	После переосвидетельствования
I категория	32,0%	48,1%
II -"-	51,4%	36,6%
III -"-	16,6%	15,3%

Правильнее всего в лагерных условиях распределить всех заключенных на две группы: годных к работам вообще и абсолютно негодных (инвалидов). Первая группа распределяется на работах в соответствии с физической силой (а отнюдь не по признаку органических недостатков и отрицательного влияния труда на здоровье) так, чтобы стопроцентное выполнение трудового урока соответствовало бы физической посильности. Гораздо эффективнее при таком делении несколько облегчать условия труда слабосильного хотя бы предоставлением ему 1—2 лишних дней отдыха в месяц.

Само собой разумеется, что хозобслуга, как основное правило, должна комплектоваться исключительно из слабосильных.

При умелом маневрировании лагерем своей рабочей силой использование слабосильных в хозобслуге и лагерных производствах, не требующих специальных квалификаций, может дать определенный порядок чередования переутомляющейся на общих работах части рабочей силы, которая, окрепнув на сравнительно легком труде в хозобслуге и на легких производствах, возвращалась бы в строй общих работ с полностью восстановленной трудоспособностью**.

ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Общая оценка производственной деятельности лагерей в I кв. особенно тех, которых совершенно не коснулось или коснулось в очень малой мере влияние массовых снятий рабочей силы для БМС, должна быть сделана неудовлетворительной.

Если судить по показателям выполнения программ, то все, как будто, обстоит благополучно: квартальные программы выполнены и частично перевыполнены. Однако сейчас, в условиях исключительно большого несоответствия наличного количества лагерной рабочей силы действительным потребностям в

---

* См. док. № 7, 11.

** Напротив этого абзаца на полях помета Л.И. Когана: «Вот этого никто не хочет делать. Закрепляют категории навечно».

ней, больше чем когда-либо нужно рассматривать выполнение лагерями своих программ под углом зрения действительных соответствий количества рабочей силы, занятой выполнением производственных заданий, программным объемам, т.е. под углом зрения оценки, прежде всего, выработки на чел./день и удельного веса рабочей силы, втянутой в основные производственные работы*.

Оценка под таким углом зрения приводит к отрицательным выводам по ряду лагерей (Свирлаг, Темлаг, Вишлаг, Увлаг). Наиболее характерные положения в этом смысле показывает конъюнктура I квартала по Свирлагу.

Конъюнктура I квартала по Свирлагу предопределялась целым рядом неправильных и нерациональных хозяйственных действий лагерного руководства в IV кв. 1931 г. Эти хозяйственные действия, вызвавшие целый ряд категорических указаний УЛАГа (по линии плановой группы), к сожалению не принятых своевременно лагерем за основу изменения своей хозяйственной политики, сводились к тому, что Свирлаг, досрочно закончив в условиях чрезвычайно низкого процента использования рабочей силы на производстве (61—63%) и недопустимо низких показателей производительности труда программу 1931 г., посчитал себя вправе успокоиться на «достигнутых» результатах и, вместо того чтобы использовать декабрьский благоприятный период для заготовки впрок в счет программы 1932 г., бросил всю свою рабочую силу на жилстроительство**.

IV-й квартал 1931 г. уже определенно давал представление о том дефиците в лагерной рабочей силе, который можно было предвидеть для 1932 года (см. все сводн[ые] конъюктурн[ые] обзоры УЛАГа за вторую половину 1931 г.[11]). В этих условиях затраты огромных количеств чел./дней на лагстроительство Темлагом и Свирлагом вместо работы впрок были вообще совершенно недопустимы (Свирлаг и сам частично признал это положение в своем ответе на письмо плановой группы № 524633 от 17 марта. Характерно еще и то, что в условиях «изобилия» людей Свирлаг вел свое жилстроительство с затратой двойного количества рабочих рук против требовавшегося выполненной кубатурой). Еще более недопустимым надо считать перенос Свирлагом широкой программы строительства на I-й квартал 1932 года, когда лагерь рядом писем УЛАГа был совершенно подробно поставлен в конъюнктурные условия всей лагерной системы в целом, ни в какой мере не допускающие привившуюся в Свирлаге систему неэкономного распоряжения своим людским фондом.

В такой же мере безрезультатными оказались и многочисленные указания УЛАГа Свирлагу о необходимости высвободить не менее 3—3,5 тысяч людей поднятием удельного веса используемых на производстве хотя бы до того среднего уровня, который без напряжения достигнут большинством из остальных лагерей.

В условиях, изложенных выше, Свирлаг оказался единственным лагерем, работавшим в I квартале со стабильным контингентом рабочей силы. Вместо 3-х тысяч, переданных им БМС, и отлива освобожденных домзаки передали за I кв. этому лагерю 5 200 чел. (на 1 января Свирлаг имел — 29 616 чел., на 1 февраля — 28 959 чел., на 1 марта — 29 912 чел. и на 1 апреля — 29 410 чел.)

Как же идет в этих условиях выполнение лагерем производственной программы? Первые два месяца квартала дают значительный прорыв, имеющий в основе нерациональное распоряжение рабочим фондом, низкий удельный вес используемых на производстве и низкую выработку на чел./день***.

Март дает улучшение, и именно этому месяцу принадлежит львиная доля в выполнении производственной программы.

---

* Напротив этого абзаца на полях помета Л.И.Когана: «Абсолютно верно».

** Напротив этого абзаца на полях помета Л.И.Когана: «Верно».

*** Напротив этого абзаца на полях помета Л.И.Когана: «Верно».

При таком положении вещей заявление лагеря о том, что он в марте покрыл прорыв января и февраля, естественно, должно вызвать только самое резкое осуждение за нерациональное израсходование крупных количеств рабочей силы в январе и феврале.

Признавать же в этих условиях работу Свирлага на протяжении первого квартала удовлетворительной, как это сделано производственным отделением ГУЛАГа, ни в какой мере нельзя*.

Хозяйственная деятельность Темлага, Вишлага и Устьвымлага в той части производственных задач, которые остались обеспеченными рабочей силой без изменения в связи со снятием ее для Белмостроя, в той или другой мере была аналогичной в первом квартале Свирлагу.

Какой вывод можно сделать из конъюнктуры первого квартала хотя бы по Свирлагу? Прежде всего, это совершенная необходимость заставить лагеря испытывать большое напряжение с рабочей силой**. Это напряжение все время должно давать лагерям представление о трудности <даже невозможности>*** выполнить производственные задания. Без такого напряжения нет стимула к рациональному распределению лагерем своих производственных сил. Результатом такого напряжения явится и высокий процент используемых на производстве и высокие нормы выработки.

Если такой лагерь, как Белбалтлаг, со всей исключительной важностью выполнения в срок его действительно большой народнохозяйственной и государственной задачи, работает все время в условиях такого недостатка рабочей силы, который определяет из месяца в месяц уже реальную задолженность по месячным планам, и в то же время, если руководство работами по Белморстрою ни на минуту не представляет себе возможным невыполнение работ в срок, то не естественно ли было бы поставить в такие же условия другие лагеря, осуществляющие производственные задачи значительно меньшей важности, чем задачи Белбалтлага****.

<Перевод лагерей на напряженное состояние с рабочей силой, граничащее с постоянной угрозой невыполнения программы из-за недостатка рабочих рук, — создаст для лагерей по существу только такие условия, в которых работает все народное хозяйство СССР>*****.

Директирование УЛАГом напряженных норм для таких жестких контингентов рабочей силы, регулирование УЛАГом высокого удельного веса производственного использования лагерной рабочей силы, ограничение лагерного жилстроительства только предельным жестким минимумом (как это сделал хотя бы тот же Белбалтлаг) — вот действительные производственные задачи, стоящие все время перед УЛАГом, а отнюдь не искание способов удовлетворять заявления лагерей о необходимости снижения программ, не пересчитывание расчетов лагерей с целью нахождения паллиативных выходов из положений, которые кажутся лагерям неразрешимыми из-за недостатка или низкого качества рабочей силы и т.п.

В сводном конъюнктурном обзоре за IV квартал 1931 года плановая группа указала уже на то огромное значение, которое могут сыграть хронометраж и фотоучет в деле выявления действительных производственных возможностей лагерного рабочего, в деле выявления действительно необходимой производст-

---

* Напротив этого абзаца на полях помета Л.И.Когана: «Верно».

** Напротив этой фразы на полях помета Л.И.Когана: «Обязательно».

*** Текст, заключенный в угловые скобки, зачеркнут.

**** Напротив этого абзаца на полях помета Л.И.Когана: «Это абсолютно верно. Это надо заставить всех принять».

***** Текст, заключенный в угловые скобки, зачеркнут.

венной обслуги и возможностей наиболее рациональной расстановки рабсилы на производстве.

Такая задача по существу не сходит с очереди и на сегодня, так как построение лагерями программ своих работ из расчетов на единые нормы в лагерных условиях является ошибочным*.

Причины, определяющие возможность требовать от лагерного рабочего более высокие нормы выработки, в достаточной степени подробно изложены в предыдущих конъюнктурных обзорах; сейчас же нелишне будет указать еще и на то обстоятельство, что нормы, применяемые в народном хозяйстве (в том числе и так называемые «единые»), все время подвергаются пересмотру в сторону их повышения, и если в народном хозяйстве не являются еще до сих пор учтенными все факторы, влияющие и могущие влиять на поднятие производительности труда, то тем более далеко не учтенными нужно считать эти факторы в лагерной обстановке.

Задачей дня на сегодня является пересчет потребностей Темлага и Свирлага в рабочей силе, построенный на основе напряженного показателя используемых на производстве и напряженнейших норм выработки**.

Надо помнить, что лагерь всегда находит объективные причины для объяснения невозможности добиться более высоких норм выработки, чем те, которые он дает, и при этом лагерь всегда доказывает, что им исчерпаны все мероприятия, которые могли бы повлиять на повышение производительности труда.

Лучшей иллюстрацией к тому, насколько серьезно можно строить хозяйственную систему на этих доказательствах, могут служить хотя бы следующие цифры. В первом квартале прошлого года лагерная рабсила в районе ОСУ Слага (затопляемый район Выгозера) давала выработку на чел./день в среднем за квартал не достигающую $2^1/_2$ м^3. В первом квартале текущего года, при несравнимо худших климатических условиях работы, рабочая сила Белбалтлага на этом же самом месте дала за квартал в среднем около $3^1/_2$ кубометров на чел./день. Аналогичное положение и с вывозкой. Рабочая сила ОСУ в прошлом году давала по вывозке в среднем показатель около 3 кубометров на чел./день и только в марте достигла показателя 3,9 м^3, в текущем году Белбалтлаг имеет по вывозке в этом же районе показатель 6 м^3 на чел./день.

Таким образом, перед Свирлагом и Темлагом должны быть поставлены задачи обязательного выполнения утвержденных для них программ работ. Но при этом контингенты этих лагерей должны быть резко снижены (минимум на 20%)***. Это снижение контингентов само по себе определит хозяйственные лица Темлага и Свирлага на весь 1932 год, так как создает стимулы к рациональной расстановке рабочей силы, снижению хозобслуги, ограничению жилстроительства только совершенно необходимым минимумом, равномерному распределению работ в отдельные отрезки времени и, самое главное, к высокой производительности труда.

Переброски рабочей силы на БМС фактически резко изменили производственные лица только двух лагерей: Вишлага и Слага. При этом надо иметь в виду, что изменение производственного лица Слага все равно предопределялось, и независимо от организации ББЛага, экономическими предпосылками, не дающими оснований для сохранения в Слаге более или менее значительных контингентов рабочей силы.

---

* Напротив этого абзаца на полях помета Л.И.Когана: «Верно».

** Напротив этого абзаца на полях помета Л.И.Когана: «Да! Да!»

*** Слова «минимум на 20%» подчеркнуты; напротив на полях помета Л.И.Когана: «Надо посчитать».

Производственное лицо Сиблага, передавшего БМС половину своего контингента, осталось неизменным, если не считать прекращенных лесозаготовок в Верхне-Обском районе. До 1932 г. широко развитые лесозаготовки не входили вообще в число производственных задач Сиблага.

Перспективы дальнейшего развития хозяйственной деятельности Вишлага и Сиблага находятся в тесной зависимости от судьбы контингентов рабочей силы, которые будет высвобождать БМС с осени текущего года. При отсутствии крупного объекта строительства, однохарактерного БМС, который поглотил бы крупные массы освобождающихся контингентов Белбалтлага, значительные доли рабочей силы должны будут попасть обратно в Вишлаг и Сиблаг и тогда Вишлаг сможет определиться опять только с тем же производственным лицом лагеря, имеющего основными задачами капитальное строительство на Сев[еро-] Зап[адном] Урале.

Так как вопрос перспектив этих двух лагерей тесно связан с вопросами хозяйственно-бытового значения (жилфонд, масштаб собственных сельских хозяйств, лагерные производственные предприятия, инвентарь и т.д.), необходимо задачей ближайших же месяцев сделать выяснение всех реальных возможностей использования тех контингентов Белбалтлага, которые начнут освобождаться от работ на БМС с октября—ноября*.

Усть-Вымлаг, оставшийся с одной только производственной задачей окончания тракта и реорганизованный с этой задачей в отделение Ухтпечлага, оставался, благодаря отсутствию зимнего пути для массовых людских переброс ок, забронированным от изменений, вносимых в хозяйственную жизнь лагерей снятием рабочей силы для БМС.

Наличие удобного водного пути как будто диктует сейчас переброску на БМС части рабочей силы, порядка хотя бы 2—2,5 тыс. чел., используемой сейчас на тракте, тем более что эта рабочая сила испытана уже на земляных работах (лучше всего Сызранский этап, брошенный на тракт в августе 1931 г.)**.

Решение вопроса о переброске этой части рабочей силы с тракта на БМС должно быть поставлено в зависимость от срочности работ на тракте. Окончание гравирования тракта в текущем году все равно не обеспечивает возможностей использования тракта летом и осенью тек[ущего] года, т.е. до открытия санного пути, когда совершенно безразлично, есть ли гравийная одежда под снегом или нет ее. Поэтому целесообразно оставить на тракте уменьшенный контингент, который обеспечил бы заравирование тракта только к октябрю (некоторое количество лошадей, отсутствие которых тормозит вывозку гравия, целесообразно перебросить на тракт теперь же из числа освобождающихся в Вишлаге). Строительство эксплуатационных зданий на тракте, если таковое санкционируется, и мелкие поделочные работы могут быть перенесены на зиму.

Результаты I-го квартала по использованию рабочей силы Сазлага на массовых трудоемких работах, рассматривая их с точки зрения производительности труда работавших, надо признать благоприятными.

Вместо запроектированных по К.Ц. для ирригационных работ 8-ми тысяч человек Сазлаг смог бросить на эти работы всего 5 тыс. чел.

Основной причиной недоукомплектования намеченного К.Ц. контингента на ирригационных работах явилось непредоставление контрагентом жилплощади, обусловленной договором.

---

* Напротив этого абзаца на полях помета Л.И.Когана: «Надо чтоб лагеря освобождающиеся помещения не ликвидировали, а сохраняли за собой. Возможен их новый рост. Л.К.».

** Напротив этого абзаца на полях помета Л.И.Когана: «Проверить и решить».

Превышение лагерем на этих работах показателей, намеченных планом (в натуральном и в денежном выражениях), в достаточной степени характеризуется следующей таблицей, дающей выработку в разрезе двухнедельных отрезков всех трех месяцев квартала:

	Чирчикский пункт			Арыкхонский пункт		
	Выработка в куб. м	Средний заработок в руб.	Норма заработка в руб. по плану	Выработка в куб. м	Средний заработок в руб.	Норма заработка в руб. по плану
1—15 января	3,86	5,98	5,37	8,50	9,08	5,33
16—31 января	4,13	6,10	-"-	11,10	11,49	-"-
1—15 февраля	3,01	5,65	-"-	8,40	8,55	-"-
16—29 февраля	3,50	5,82	-"-	6,70	8,06	-"-
1—15 марта	3,36	6,10	-"-	4,70	8,34	-"-
16—30 марта	3,14	5,96	-"-	4,40	8,18	-"-

В эти цифры надо все же ввести некоторый корректив, понижающий впечатление высокой производительности труда, так как лагерь, уменьшая выработку для неполноценной рабочей силы, приводит ее в расчетах показателей производительности труда, приводя к полноценной, т.е. искусственно повышая показатель средней производительности. Внесение корректива понижает приведенные в таблице показатели только на 8—10%, так как в основном на ирригационных работах Сазлаг использовал полноценную рабочую силу.

До сих пор Сазлаг рассматривался как лагерь, имеющий основной своей задачей использование полноценной рабочей силы на ирригационных работах. Это свое производственное лицо Сазлаг, начиная с конца второго квартала, резко меняет, т.к. договоры на ирригационные работы выпадают из лагерного портфеля. Причиной прекращения лагерем ирригационных работ является решение директивных инстанций о сокращении намеченной ранее программы ирригационных работ и о переключении основного внимания не на дальнейшее расширение хлопковой посевной площади, а на укрепление и повышение урожайности в освоенных уже районах.

Вопрос о возможности использования лагерной рабочей силы на намечающихся широких по масштабу ирригационных работах Куня—Ургенч делается, таким образом, вопросом не сегодняшнего дня, а более или менее отдаленных перспектив.

Каковы же намечающиеся возможности использования рабочей силы Сазлага, освобождающейся на ирригационных работах? Из наиболее значимых объектов в Средней Азии, могущих привлечь к использованию лагерную рабочую силу, надо считать следующие:

1) Чирчикстрой — строительство крупной Чирчикской гидростанции (в текущем году, главным образом подготовительные работы и барачное строительство), 2) сооружение крупного текстильного комбината вблизи Ташкента, 3) железнодорожное строительство: Ташкент—Мельниково, линия длиною около 150 км, Ташкент—Чирчистрой длиною около 75 км и работы на станц. Ташкент-Сортировочная.

С точки зрения плановой группы наиболее целесообразным было бы использование освобождающейся рабочей силы Сазлага в первую очередь на Чирчикстрое. Преимущества такого использования заключаются в том, что: 1) работы эти трудоемки и обеспечивают длительный срок использования; 2) отдалены расстоянием от Ташкента, однако не настолько большим, чтобы затруднять снабжение; 3) строительство собственной гидростанции должно для заключенных-нацменов играть роль благоприятного фактора, сильно поднима-

ющего авторитет власти и стимулирующего высокую производительность труда.

Едва ли не самым неблагоприятным по конъюнктуре I-го квартала хозяйственным участком лагерной системы надо считать Карлаг.

Основным неблагоприятным моментом в хозяйственной жизни совхоза «Гигант» надо считать вынужденный забой на протяжении I квартала 9876 голов крупного рогатого скота из-за острого кормового дефицита: в Бадайкском районе вместо 3586 тонн сенных запасов, значившихся (как это пишет Карлаг) «по книгам» (?) оказалось всего 1 384 тонны.

Таким образом, система наблюдения совхозом за своими кормовыми запасами «по книгам» обошлась в несколько тысяч голов молодого скота!*

Недостаток грубых кормов и отсутствие концентратов привели скот южных районов в состояние такого истощения, что некоторые животные без посторонней помощи не могли подняться на ноги.

Таким образом, общее количество вынужденно забитого скота составило 20,2% от поголовья вместо плановых 3,7%. Так как и падеж в I квартале дал превышение плановых предположений больше чем в два раза (1 783 голов при плане в 777 голов), то стадо крупного рогатого скота вышло к 1-му апреля с поголовьем в 37 тысяч голов, вместо плановых 45,2 тысяч.

Однако неблагоприятность конъюнктуры определяется не только резким численным уменьшением стада, но еще в большей мере тем, что вынужденно забивался, главным образом, молодняк, и в результате фактически испорчена полноценность стада, так как сокращение удельного веса молодняка отразится отрицательно в будущем году, с одной стороны, на ремонте взрослого мясного стада, а с другой — на выделении планового контингента для промышленного забоя.

Вынужденный забой в I квартале из-за дефицита в кормах производит хозяйственно особенно неблагоприятное впечатление еще и потому, что все сведения, поступавшие из Карлага до I-го квартала, говорили о благополучии с кормами.

Нельзя еще не отметить, что руководство хозяйством совхоза не уделяло достаточно внимания необходимому изучению тех хозяйственных особенностей совхоза, которые могли бы при неустранении их повлечь за собой отрицательные результаты. Так, например, при общем превышении плана по капиталовложениям совхоз не обеспечил условий, гарантирующих сохранение стада, и давал благоприятную почву из-за скученности и грязи в помещениях для развития эпизоотических заболеваний — в результате заболеваемость и сильный падеж телят (в Центральном районе — 39,5%, в Волковском — 36,8%, в Бадайкском — 49,5%).

Плановая группа, исходя из соображений наибольшей эффективности использования денежных прибылей лагерной системы, считала все время до сих пор наиболее целесообразным максимальное увеличение стада совхоза «Гигант», доведение его до размеров, обеспечивающих собственным естественным приростом удовлетворение потребностей в мясе всей лагерной системы. Сейчас же конъюнктура I-го квартала заставляет действовать впредь с оглядкой назад. Если нет в лагерных условиях реальных возможностей обеспечивать систему хозяйствования в совхозе, гарантирующую сохранность стада, высокое качество его и все прочее, что считалось выгодами и преимуществами собственного скотоводческого хозяйства (которое при организации его иначе не рассматривалось, как образцовое), то гораздо целесообразнее сознательно при-

* Напротив этого абзаца на полях помета Л.И.Когана: «Мы тоже смотрим только в конъюнктуры, а видим из трех пальцев фигуры».

остановить рост стада и даже пойти на его уменьшение и направить энергию на создание условий, гарантирующих высокое качество этого стада (строительство и проведение удобных дорог от основных кормовых баз к пунктам стойлодержания и т.д.)*.

За правильность и своевременность такого вывода говорит еще одно конъюнктурное положение, рисующее результаты хозяйственной деятельности совхоза: средний убойный вес всего забитого скота оказался только в 61 кг мяса и 1,35 кг сала на голову, тогда как по плану намечалось даже со скота вынужденного забоя получить 79 кг мяса и 3,9 кг сала с головы.

Валовой сбор молока за квартал составил всего 154 тонны при плане 562 тонны (27,4%).

Действовавшая до 1932 г. установка на использование лагерями своей рабочей силы в собственных производствах в I квартале в результате указаний директивной инстанции о лагерной продукции легкой индустрии несколько изменилась.

Конъюнктура союзного рынка продукции легкой промышленности и причин, влияющих на нее, может быть охарактеризована следующими положениями: 1) громадный недостаток рабочих рук, 2) обеспеченный спрос на рынке на всякую продукцию легкой промышленности, но несомненная при этом потребность в определенной именно продукции, отсутствие которой отражается отрицательно на нормальной хозяйственной жизни, 3) значительные достижения в области изобретательства и суррогатирования, имеющиеся в портфелях Наркомата легкой промышленности и не могущие найти себе применения, главным образом, из-за недостатка рабочих рук для развития производств.

Эти изобретательства и суррогатирование позволяют в целом ряде случаев развивать производства той продукции, которая ранее не вырабатывалась в ряде районов из-за отсутствия сырья. Так кожа заменяется резиной, резина — картоном, картон и стекло — деревом, фанерой и т.д. и т.п.

Само собой разумеется, что в условиях изложенных выше положений рациональное использование рабочей силы для выработки продукции легкой индустрии может быть и должно быть только в условиях тщательного изучения и согласования с Наркоматом легкой промышленности действительных потребностей рынка и существующих способов замены дефицитных видов сырья недефицитными.

Разрешение серьезной задачи, возложенной на лагеря в части продукции легкой промышленности, на основе учета только того масштаба производственных возможностей, который был определен довольно посредственными организаторами этих видов производств на местах, в лагерях, не смотревших вообще за пределы узких расчетов рентабельности или нерентабельности для лагеря организации тех или других видов производства, не должно иметь сейчас места.

Развитие лагерных производств легкой промышленности без согласования их с планами и задачами Наркомата легкой промышленности приведет к тому, что во исполнение ответственейшего задания директивной инстанции лагеря будут производить гитары, ватных слонов, дамские сумки и не будут давать такую, например, хозяйственно нужную продукцию, почти совершенно отсутствующую на рынке, как иглы для примусов, несмотря на то, что почти все лагеря имеют большое количество жестяных отбросов, а проволоки на самые жала игл идет совершенно ничтожное количество; не будут давать такую, например, дефицитную и нужную сейчас продукцию, как конторские счеты, не-

* Последняя фраза от слов «целесообразнее сознательно приостановить» подчеркнута; напротив на полях помета Л.И.Когана: «Преждевременно».

остановить рост стада и даже пойти на его уменьшение и направить энергию на создание условий, гарантирующих высокое качество этого стада (строительство и проведение удобных дорог от основных кормовых баз к пунктам стойлодержания и т.д.)*.

За правильность и своевременность такого вывода говорит еще одно конъюнктурное положение, рисующее результаты хозяйственной деятельности совхоза: средний убойный вес всего забитого скота оказался только в 61 кг мяса и 1,35 кг сала на голову, тогда как по плану намечалось даже со скота вынужденного забоя получить 79 кг мяса и 3,9 кг сала с головы.

Валовой сбор молока за квартал составил всего 154 тонны при плане 562 тонны (27,4%).

Действовавшая до 1932 г. установка на использование лагерями своей рабочей силы в собственных производствах в I квартале в результате указаний директивной инстанции о лагерной продукции легкой индустрии несколько изменилась.

Конъюнктура союзного рынка продукции легкой промышленности и причин, влияющих на нее, может быть охарактеризована следующими положениями: 1) громадный недостаток рабочих рук, 2) обеспеченный спрос на рынке на всякую продукцию легкой промышленности, но несомненная при этом потребность в определенной именно продукции, отсутствие которой отражается отрицательно на нормальной хозяйственной жизни, 3) значительные достижения в области изобретательства и суррогатирования, имеющиеся в портфелях Наркомата легкой промышленности и не могущие найти себе применения, главным образом, из-за недостатка рабочих рук для развития производств.

Эти изобретательства и суррогатирование позволяют в целом ряде случаев развивать производства той продукции, которая ранее не вырабатывалась в ряде районов из-за отсутствия сырья. Так кожа заменяется резиной, резина — картоном, картон и стекло — деревом, фанерой и т.д. и т.п.

Само собой разумеется, что в условиях изложенных выше положений рациональное использование рабочей силы для выработки продукции легкой индустрии может быть и должно быть только в условиях тщательного изучения и согласования с Наркоматом легкой промышленности действительных потребностей рынка и существующих способов замены дефицитных видов сырья недефицитными.

Разрешение серьезной задачи, возложенной на лагеря в части продукции легкой промышленности, на основе учета только того масштаба производственных возможностей, который был определен довольно посредственными организаторами этих видов производств на местах, в лагерях, не смотревших вообще за пределы узких расчетов рентабельности или нерентабельности для лагеря организации тех или других видов производства, не должно иметь сейчас места.

Развитие лагерных производств легкой промышленности без согласования их с планами и задачами Наркомата легкой промышленности приведет к тому, что во исполнение ответственейшего задания директивной инстанции лагеря будут производить гитары, ватных слонов, дамские сумки и не будут давать такую, например, хозяйственно нужную продукцию, почти совершенно отсутствующую на рынке, как иглы для примусов, несмотря на то, что почти все лагеря имеют большое количество жестяных отбросов, а проволоки на самые жала игл идет совершенно ничтожное количество; не будут давать такую, например, дефицитную и нужную сейчас продукцию, как конторские счеты, не-

* Последняя фраза от слов «целесообразнее сознательно приостановить» подчеркнута; напротив на полях помета Л.И.Когана: «Преждевременно».

смотря на то, что изготовлять счеты можно буквально из всякого материала; не будут изготовлять почти совершенно сошедшие с рынка сапожные колодки, несмотря на большое наличие во всех лесных лагерях деревянных чурок-отбросов; не будут изготовлять суррогатов подкладочной ваты, несмотря на то, что ряд лагерей выдвинул изобретенные в них способы утилизации для суррогатирования такой ваты — волокнистых отбросов, да наконец, вероятно, и Наркомат легкой промышленности имеет не один рецепт такого суррогатирования и охотно отдаст его вместе с заказами на продукцию и т.д. и т.п.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Установить систему направления в период май—сентябрь полностью всех работоспособных заключенных, передаваемых домзаками лагерной системе, в Белбалтлаг.

2. Поставить перед лагерями задачу изучения возможностей территориального размещения собственных лагерных производств в непосредственном соседстве с распределителями и пересыльными пунктами.

3. Разработать и преподать лесозаготовительным лагерям обязательный при всяких условиях показатель удельного веса занятых на основных оплачиваемых работах.

4. Предложить Свирлагу в течение одного месяца поднять удельный вес используемых непосредственно на производстве. С этой целью Свирлаг должен немедленно направить 2-х работников из своего планового аппарата в управление Белбалтлага для ознакомления на практике со схемой распределения по группам использования в Белбалтлаге*.

5. Отменить систему деления заключенных в лагерях на 3 категории по работоспособности, установив систему деления на работоспособных и полностью непригодных к труду. Обязать лагеря в лагерную обслугу назначать только слабосильных работоспособных и следить за тем, чтобы образовывался планомерный приток переутомляющихся на общих работах в хозобслугу и обратное движение отдохнувших в хозобслуге на общие работы**.

6. Оздоровить хозяйственную обстановку Темлага и Свирлага снятием в них, по крайней мере, 20% рабочей силы. Установить для всех видов работ Темлага и Свиралага напряженные нормы, повысив их минимум на 20% против принятых в плане на сегодня. Выполнение этими лагерями своих годовых программ сделать обязательным, установив для этого систему ответственности непосредственных руководителей работами***.

Снятые в Темлаге и Свирлаге излишки рабочей силы перебросить в Белбалтлаг.

7. Перебросить 2,5 тыс. чел. рабочей силы со строительства Ухтинского тракта на БМС, растянув соответственно на протяжении текущего года сроки окончания гравирования тракта.

8. Дать Сазлагу установку на использование высвобождающихся от ирригационных работ контингентов преимущественно на одном крупном трудоемком объекте капитального строительства (Чирчикстрой или строительство ж.д. Ташкент—Мельниково), не распыляя ее частями по мелким объектам использования****.

---

* Напротив этого абзаца на полях помета Л.И.Когана: «Наоборот: надо туда послать одного производственника и одного плановика. Л.К.».

** Напротив этого абзаца на полях помета Л.И.Когана: «Правильно, на три категории оставить. Это охрана труда».

*** Напротив этого абзаца на полях помета Л.И.Когана: «Подсчитать с нач. лагерей».

**** Напротив этого абзаца на полях помета Л.И.Когана: «Да».

9. В месячный срок установить реальную объективную обстановку, в которой протекает хозяйственная жизнь совхоза «Гигант», и на основе детального установления точной хозяйственной конъюнктуры определить те пути развития совхоза, которые гарантируют хозяйство его от неожиданных срывов, аналогичных тем, которые характеризуют I квартал.

10. Учитывая громадную тяжесть отрицательных последствий неосведомленности людей, регулирующих в совхозе запасы кормов и наблюдающих за ними, о действительных состояниях кормовых запасов, предложить им впредь следить за состоянием запасов не только «по книгам», но и заглядывать иногда в склады и хранилища*.

11. Программу работ лагерей по выработке продукции легкой промышленности согласовать с Наркоматом легкой промышленности путем хотя бы пассивного согласования, т.е. тщательного ознакомления с планами и программами Наркомата легкой промышленности, узкими местами в производственной деятельности легкой промышленности СССР и достижениями в суррогатировании и замене дефицитных видов сырья недефицитными.

Руководитель плановой группы Сегаль

Помета: Начальнику ГУЛАГа т. Когану.

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 2920 Л. 163—176. Подлинник.

№ 11
Циркуляр ГУЛАГ № 558209 об изменении категорий трудоспособности заключенных

Не ранее 23 сентября — не позднее 7 ноября 1932 г.**

В результате произведенного на основании распоряжения ГУЛАГа переосвидетельствования лагерного населения, более 18,5% второй категории переведено в первую, свыше 20% лиц третьей категории перешло в первую и вторую и даже из группы инвалидов около 15% оказалось возможным передать в высшие категории, в том числе и первую.

С другой стороны, около 8% освидетельствованных, особенно из второй категории, переведено в низшие. В результате более 11% освидетельствованных перешло в высшие категории.

Это свидетельствует не только о недостаточной четкости работы врачебно-трудовых комиссий и неправильных действий врачей, определявших в свое время категорийность заключенных, но и о недостаточной проверке начальниками санотделов работ этих комиссий и о недоучете со стороны руководства лагерей важности полного выявления из состава заключенных полноценной рабочей силы для ее трудового использования.

Одновременно это свидетельствует и о том, что нач. III отделов на местах, в процессе своей чекистской работы по лагерному населению забыли о необходимости следить за этим вопросом, что несомненно дало возможность появления ряда злоупотреблений на этой почве.

Подтверждая циркуляр ГУЛАГа ОГПУ от 3 февраля 1931 г. за № 177177***, Главное управление лагерями предлагает под ответственность нач. управлений лагерями:

---

* Напротив этого абзаца на полях помета Л.И.Когана: «Чаще отсюда надо проверять».

** Датируется по смежным документам дела.

*** См. док. № 7.

1) Расследовать и привлечь к ответственности установленных лиц, виновных в неправильной работе врачебно-трудовых комиссий, сообщив в ГУЛАГ о наложенных взысканиях.

2) Наладить правильную и четкую работу врачебно-трудовых комиссий, не допуская извращений, которые были выявлены произведенным переосвидетельствованием.

3) Установить строгую ответственность всех членов комиссий и их председателей, а также врачей, определяющих состояние здоровья заключенных.

4) Обязать нач. санотделов вести постоянную проверку работ этих комиссий, предупредив их, что ответственность за неправильные действия наряду с врачами комиссии несут и нач. санотделов.

5) По линии III отделов лагерей поставить работу врачебно-трудовых комиссий под особое наблюдение, выявляя и предупреждая все случаи неправильных действий.

О всех установленных случаях нарушений в работах врачебно-трудовых комиссий доносить III отд[елу] ГУЛАГ спецсводками.

Пом. нач. Главного управления лагерей ОГПУ — Фирин
Санинспектор — Зусманович

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 2739. Л. 5. Заверенная копия.

№ 12
Постановление СНК СССР № 1639—333сс «Об объектах строительств, выполняемых силами ОГПУ»

25 октября 1932 г.
Совершенно секретно

Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

1. В связи с возложением на ОГПУ двух важнейших строительств — канала Волга—Москва[13] и Байкало-Амурской магистрали[14] — запретить возложение на лагеря ОГПУ каких бы то ни было новых работ, считая для лагерей ОГПУ основными работами следующие объекты:

а) окончание работ на Беломорстрое;
б) строительство канала Волга—Москва;
в) строительство Байкало-Амурской магистрали;
г) Колыма[15];
д) работы по Ухте и Печоре[16];
е) заготовка дров для Ленинграда и Москвы в существующих программах.

2. Ввиду возложения на ОГПУ строительства перечисленных важнейших объектов — прекратить передачу вольных и заключенных специалистов лагерей ОГПУ другим организациям.

Председатель
Совета Народных Комиссаров Союза ССР
В.Молотов

Управляющий делами
Совета Народных Комиссаров СССР
П.Керженцев

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 466. Л. 23. Подлинник.
Опубл.: Экономика ГУЛАГа и ее роль в развитии страны. 1930-е годы: Сб. документов / Сост. М.И.Хлусов. М., 1998. С. 28.

№ 13

Докладная записка заместителя председателя ОГПУ Г.Г.Ягоды И.В.Сталину об итогах хозяйственной деятельности лагерей за 1932 и первый квартал 1933 г.

Не ранее 26 апреля 1933 г.*

Секретарю ЦК ВКП(б),
т. Сталину

На 1 января 1932 г. в лагерях ОГПУ содержалось 266 000 заключенных. В 1932 г. лагеря непрерывно росли, на 1 января 1933 г. достигнув 342 000 человек (рост на 28,4%). В первые месяцы 1933 года темп прироста резко увеличился и на 20-е апреля в лагерях содержится и находится в пути в лагеря 501 000 человек (188% к 1 января 1932 г.).

За первые три месяца 1933 года лагеря ОГПУ приняли 142 000 человек. Новое пополнение лагерей в значительном количестве идет за счет совершенно нетрудоспособного элемента, по ряду важнейших краев (Украина, Сев[ерный] Кавказ) составляющего до 60% от общего количества.

В 1932 году в санитарном отношении лагеря ОГПУ были благополучны. Эпидемических заболеваний, в частности тифа, в лагерях ОГПУ не было, за исключением одиночных случаев, хотя лагеря находились в кольце крупных тифозных эпидемий среди местного населения.

Пополнения лагерей за счет крайне истощенных и нетрудоспособных заключенных из мест лишения свободы НКЮ в первые же месяцы 1933 года резко понизили санитарное состояние лагерей.

За I квартал 1933 года в лагерях умерло 14369 человек против 13 926 чел. за весь 1932 год. Из месяца в месяц растущий процент смертности в марте 1933 г. дошел до 1,49% против 0,4% в среднем за 1932 год.

Так как в домах заключения почти всех краев СССР налицо крупные тифозные эпидемии, с новым пополнением в лагеря ОГПУ занесен тиф, который везде удалось локализовать, не допустив распространения его среди заключенных лагерей.

В сравнении с предшествующими годами лагеря ОГПУ затрачивают огромные фонды снабжения, обмундирования и жилищные на содержание больных и инвалидов, не могущих быть использованными ни на какой работе.

Если на 1 марта 1932 г. больных во всех лагерях было 11 400 чел. (4,3% от общего списочного состава) и инвалидов 6 500 чел. (2,4%), то на 10 апреля 1933 г. больных 38 350 чел. (9,6%) и инвалидов 12 700 чел. (3,2%) и как особое явление отмечается наличие не менее 75 000 чел. истощенных из числа вновь прибывших, трудовое использование которых невозможно.

Имеющиеся данные о количестве заключенных, находящихся в местах лишения свободы НКЮ, говорят о том, что резкий рост лагерей ОГПУ будет продолжаться, а данные о физическом состоянии этих заключенных говорят об огромном количестве истощенных до степени инвалидности.

Наметившееся увеличение удельного веса нетрудоспособной части заключенных лагерей ОГПУ, таким образом, имеет тенденцию к дальнейшему росту.

Лагеря ОГПУ большей частью своей рабочей силы заняты на работах, указанных ЦК ВКП(б) и имеющих крупное народнохозяйственное значение:

1. Байкало-Амурский лагерь — строительство Байкало-Амурской ж.д. магистрали и вторых путей на Забайкальской ж.д.

2. Дмитровский лагерь — строительство канала Волга—Москва.

---

* Датируется по отметке о подготовке текста в машбюро.

3. Беломорско-Балтийский лагерь — строительство Беломорско-Балтийского водного пути, крупные лесозаготовки в районе затопления, перенос соответствующей части Мурманской ж.д.

4. Ухтинско-Печорский лагерь — разведочно-эксплуатационные работы в бассейне реки Печоры по углю, нефти и радию.

5. Свирский лагерь — снабжение Ленинграда дровами и деловым лесом.

6. Темниковский лагерь — снабжение Москвы дровами и деловым лесом.

7. Северо-Восточный лагерь — обеспечивает рабочей силой Дальстрой для работ на Колыме.

8. Вайгачская экспедиция — ведет разведочно-эксплуатационные работы по свинцово-цинковым месторождениям на острове Вайгач.

В этих лагерях содержится около $^2/_3$ всех заключенных.

Из остальных лагерей:

9. Сибирский лагерь — предоставляет рабочую силу Кузбассуглю, заготовляет лес для НКПС и ведет большое собственное сельское хозяйство.

10. Дальне-Восточный лагерь — ведет работы на шахте им. Артема, лесозаготовки и дорожное строительство, а также ведет крупное промышленное рыболовство.

11. Вишерский лагерь — обслуживает своей рабочей силой целлюлозно-бумажный комбинат ВИШХИМЗ и Кизеловские копи.

12. Балахнинский лагерь — снабжает торфом НИГРЭС.

13. Соловецкий лагерь — (в нем концентрируется наиболее социально опасная часть заключенных) ведет лесозаготовки для НКПС, вырабатывает предметы ширпотреба, ведет крупное промышленное рыболовство.

14. Средне-Азиатский лагерь — использует рабочую силу лагеря на хлопковых плантациях, ведет ирригационные работы и вырабатывает предметы ширпотреба.

15. Карагиндинский лагерь — ведет крупное животноводческое хозяйство.

16. Прорвинский лагерь — ведет крупное рыбопромышленное хозяйство.

17. Саровский лагерь — имеет специальное назначение как пункт фильтрации перебежчиков.

Все лагеря в процессе своей работы ведут подготовку необходимой им квалифицированной рабочей силы из числа заключенных, не имеющих специальности.

В то же время, квалифицированные специалисты используются в лагерях в соответствии с их специальностью.

В лагерях ОГПУ содержатся и работают:

инженеров всех специальностей	830
техников	1347
врачей	224
агрономов	760
ветеринарных врачей	153
прочего агро-ветеринарного персонала	407

В значительном большинстве за время пребывания в лагерях приобрели квалификацию:

плотники	18 400
рыбаки	4000
горняки	3400
буровые мастера	105
трактористы	1827
каменщики	1250
бетонщики	1018

8000 заключенных в лагерях, осужденных не за контрреволюционные преступления, из социально близкой среды несут службу в военизированной охране лагерей.

Конкретные итоги хозяйственной деятельности лагерей за 1932 г. и первый квартал 1933 г., а также основные задания на 1933 год кратко излагаются ниже.

СТРОИТЕЛЬСТВО

Значительная часть всего лагерного населения в течение 1932 г. была сосредоточена на строительных работах. Крупнейшими объектами строительства являлись:

а) в области водного строительства Беломорско-Балтийский водный путь и канал Волга—Москва;

б) железнодорожное строительство — Байкало-Амурская ж.д. магистраль, перенос части Мурманской ж.д. и устройство вторых путей Рязань—Потьма.

БЕЛОМОРСКО-БАЛТИЙСКИЙ ВОДНЫЙ ПУТЬ

В 1932 году продолжалось начатое в ноябре 1931 года строительство северной части Беломорско-Балтийского водного пути, общим протяжением 226 километров. Объем главнейших работ на этом строительстве определялся следующими цифрами:

Наименование работ	Род единиц	Количество по генеральному проекту	Количество по уточненным данным на 1.I.33 г.
Выемка в скальном грунте	$м^3$	1 256 000	2 046 000
То же в проч. грунтах	"	6 980 000	7 473 000
Насыпь	"	5 600 000	8 370 000
Рубка ряжей	"	954 000	963 000
Бетонная кладка	"	248 000	404 000

С начала работ и за весь 1932 год было выполнено следующее количество работ:

Наименование работ	Род единиц	Количество	%% по отношению к количеству по генеральному плану	%% по отношению к количеству по уточненным данным
Выемка в скальном грунте	$м^3$	1 508 000	120	73,7
То же в проч. грунтах	"	613 000	88	82,7
Насыпь	"	6 725 000	120	80,5
Рубка ряжей	"	803 000	84	83
Бетонная кладка	"	352 000	142	87

Приведенные цифры свидетельствуют о том, что исчисленное первоначально по генеральному проекту количество работ к 1 января в основном было не только выполнено, но по некоторым видам перевыполнено. И только благодаря увеличившемуся объему работ, в процессе уточнения проекта отдельных сооружений, водный путь не был закончен в течение 1932 года.

На 1933 год перешли по северной части ББВП следующие работы:

Выемка в скальных грунтах	—	538 000 м^3
То же в прочих грунтах	—	1 296 000 -"-
Насыпи	—	1 640 000 -"-
Рубка ряжей	—	164 000 -"-
Бетонной кладки	—	52 000 -"-

К 20 мая все эти работы заканчиваются и с открытием навигации канал будет передан во временную эксплуатацию. Узкими местами являются подходные каналы у Повенца и Сороки, сооружаемые Наркомводом, но и эти работы к началу навигации будут закончены[17].

На строительстве ББВП в настоящее время занято 120 000 человек.

КАНАЛ ВОЛГА—МОСКВА

Канал Волга—Москва по своему протяжению имеет длину вдвое меньше северной части Белморстроя, но по объему работы значительно его превышает.

В течение 1932 года на этом строительстве в основном производились лишь подготовительные работы и изыскания необходимые для составления проекта. Но наряду с этим, с начала работ до 1 апреля 1933 г. произведено 407 000 м^3 земляных работ и возведено 573 000 м^3 гражданских сооружений.

План работ по строительству канала Волга—Москва на 1933 г. определяется следующими цифрами:

Земляные работы	12 000 000 м^3
Жилищное строительство	1 400 000 -"-
Корчевка	1500 га
Бетонные работы	65 000 м^3
Железобетонные работы	20 000 -"-
Установка металлических конструкций	1800 тонн
Временная телефонная линия	930 км

Всего на 1933 год запроектировано работ на 78 500 тыс. рублей с использованием на работе 65 000 человек.

БАЙКАЛО-АМУРСКАЯ Ж.Д. МАГИСТРАЛЬ

В конце 1932 г. на ОГПУ было возложено строительство крупнейшей ж.д. магистрали, общим протяжением около 1 750 км и по своим природным трудностям не имеющей прецедентов даже в мировой практике ж.д. строительства, т. к. значительная часть магистрали проектируется в условиях вечной мерзлоты и должна пересекать ряд горных хребтов и перевалов.

По сугубо ориентировочным подсчетам НКПС, стоимость этой магистрали определяется в 1,5 млрд рублей и имеет следующие количества работ:

Земляных в скальных грунтах	—	42 250 000 м^3
То же в прочих грунтах	—	29 160 000 -"-
Каменной кладки около	—	800 000 -"-
Балластировки	—	4 000 000 -"-

Так как это строительство было принято от НКПС лишь в конце 1932 г., работы в 1932 г. развернуты не были, к тому же и проекта магистрали к этому времени не было даже в эскизе.

Объем работ на 1933 год установлен в соответствии с постановлением правительства, по которому в течение 1933 г. должен быть закончен участок Тахтамыгда—Тында, протяжением около 200 км. Поэтому в 1933 г. будут выполнены следующие количества работ:

Земляных работ в скальных и мерзлых грунтах	2 300 000 м^3
То же в прочих грунтах	1 300 000 -"-
Каменной кладки	19 000 -"-
Укладка пути	250 км
Гражданских сооружений постоянных	18 875 м^2

Кроме того, предполагается провести целый ряд подготовительных работ для освоения следующих участков магистрали, в частности построить до 250 000 кв. м временных зданий, заготовить лес и проч. материалы.

Для этих работ на 1933 год запланировано занять в среднем в течение всего года около 35 000 человек.

ВТОРЫЕ ПУТИ КАРЫМСКАЯ—УРУША

Одновременно с постройкой Байкало-Амурской ж.д. магистрали будут строиться вторые пути между станциями Карымская—Уруша Забайкальской ж.д. На 1933 год намечено выполнить следующее количество работ:

Земляных работ в скале	445 000 м^3
То же в прочих грунтах	2 835 000 -"-
Каменной кладки	29 000 -"-
Деревянных мостов	4 300 пог. м
Уложить рельсового пути	160 км
Построить бараков для рабочих	40 000 м^2

В течение 1933 года будут полностью закончены и сданы в эксплуатацию 15 перегонов и подготовлено земляное полотно и искусственные сооружения еще на 13 перегонах.

На указанных работах будет занято в течение 3-х кварталов в среднем около 15 000 рабочих.

ПЕРЕНОС МУРМАНСКОЙ Ж.Д.

В связи с постройкой северной части ББВП, отдельные участки Мурманской ж.д. подтоплялись и подлежали переносу. Всего подлежало переносу около 70 км пути, из которых 20 км были закончены в 1932 г. и остальные сданы в эксплуатацию в 1933 г.

ВТОРЫЕ ПУТИ РЯЗАНЬ—ПОТЬМА

В 1932 году Темниковским лагерем была произведена работа по устройству второго пути от станции Рязань до станц. Потьма, протяжением 38,5 км с количеством земляных работ в 470 000 м^3. Эта работа в течение IV-го квартала 1932 года была закончена полностью.

ПРОЧИЕ РАБОТЫ

В настоящее время заключается договор с Цудортрансом СССР на постройку Чуйского тракта в Западной Сибири, количество работ на котором в данное время еще не установлено.

Точно также не определен еще и объем работ 1933 г. на строительстве верфи в Пермской на Амуре (Дальпромстрой с использованием на этой работе от 10 000—15 000 человек).

ЛЕСОЗАГОТОВКИ

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРОГРАММЫ 1932 г.

Лесозаготовительные работы в 1932 г. велись в основном шестью лагерями. Всего заготовлено 9 376 366 м^3 (99,1% плана) и вывезено 7 536 055 м^3 (87,5% плана). Недовыполнение плана, произошедшее по Свирлагу, ОГПУ объясняется невыполнением контрагентом — Ленснабом — его обязательств.

Объем лесозаготовительных операций лагерей может быть приравнен к крупнейшим объединениям Наркомлеса. Только один трест Наркомлеса — Севлес заготовил и вывез в 1932 г. больше леса, чем лагеря.

Удельный вес лесозаготовительных работ лагерей в продукции всей системы Наркомлеса составил 9% по заготовке и 7,4% по вывозке.

Необходимо отметить следующие моменты в лесозаготовительной деятельности лагерей:

1) Лесозаготовительные операции носили вполне законченный характер. Древесина не только заготовлялась и вывозилась, но и сплавлялась, выкатывалась, разделывалась на нужные сортименты и грузилась в вагоны, платформы и баржи.

2) Работы лагерей производились равномерно в течение всего календарного года, чем изжита сезонность в работе.

3) При почти полном отсутствии капиталовложений лагеря значительно улучшили методы вывозки путем широкого применения лежневых дорог, в результате чего производительность труда как рабочей, так и гужевой силы на вывозке значительно превышала средние нормы других лесозаготовительных организаций. Эксплуатируемый лагерями километраж лежневок в несколько раз превышает протяжение дорог, эксплуатируемых самыми крупными объединениями Наркомлеса.

4) Основная рабочая масса, занятая на лесозаготовительных работах лагерей, является неквалифицированной и приобретает свою квалификацию в процессе работы.

5) Особо надо отметить роль двух лагерей — Темнинского и Свирского — в деле снабжения Москвы и Ленинграда топливом. Из всего завоза в обе столицы в 1932 г. древесного топлива около 60% отгружено этими лагерями.

ПЛАН 1933 г.

В 1933 году запроектировано заготовить 8 500 000 и вывезти 7 800 000 м^3 леса.

Удельный вес лесозаготовительных работ лагерей в 1933 году продукции всей системы Наркомлеса составит 9,4% по заготовке и 7,7% по вывозке.

Лагерями также будет производиться работа по сплаву 2 млн м^3 аварийной древесины на Выгозере в районе Беломорско-Балтийского водного пути, а также выкатка, разделка и погрузка в вагоны и платформы около 900 000 фестметров[18] этого леса.

Широкое развитие получает лесопиление. В 1933 г. запроектировано распилить от 300 тыс. до 340 тыс. м^3 пиломатериалов.

На всех лесозаготовительных работах предполагается использовать около 140 000 человек.

ГОРНОЕ ДЕЛО

УГОЛЬ

Добыча угля силами заключенных лагерей и спецпереселенцев производится в следующих районах.

I. КУЗНЕЦКИЙ УГОЛЬНЫЙ БАССЕЙН:

При плане на весь бассейн в	1931 г.	1932 г.	1933 г.
	5 245 тыс. тонн	7 111 тыс. тонн	10 600 тыс. тонн
Добыто ГУЛАГом	500 -"-	2 678 -"-	3 050 -"-
Что составит в %%	9,6	37,6	38,7

II. УРАЛ:

Соответственно годовым планам	2 867 тыс. тонн	3 204 тыс. тонн	4 800 тыс. тонн
Добыто ГУЛАГом	800 -"-	2 000 -"-	3 000 -"-
Или в %%	27,9	62,2	62,5

III. КАРАГАНДА:

Соответственно годовым планам	278 тыс. тонн	722 тыс. тонн	1 700 тыс. тонн
Добыто ГУЛАГом	150 -"-	600 -"-	1 200 -"-
Или в %%	54	83,2	70,7

IV. ВОСТОЧНАЯ СИБИРЬ:

При плане на весь бассейн в	1931 г.	1932 г.	1933 г.
	1 860 тыс. тонн	2186 тыс. тонн	3 350 тыс. тонн
Добыто ГУЛАГом	250 -"-	700 -"-	800 -"-
Или в %%	13,5	32	23,9

V. ДАЛЬНИЙ ВОСТОК:

При плане на весь бассейн	1 757 тыс. тонн	1 985 тыс. тонн	3 000 тыс. тонн
Добыто ГУЛАГом	—	491 -"-	1 150 -"-
Или в %%	—	24,7	38,3

(Цифры по 1933 году — плановые).

По отношению к общесоюзной добыче удельный вес добычи ГУЛАГа составляет:

(в тыс. тонн)

	Всего добыто по Союзу	В том числе ГУЛАГ	Или в %%
1931 год	55 210	1 700	3,1
1932 -"-	62 568	6 469	10,3
1933 -"-	84 200	9 360	11,1

УХТИНСКО-ПЕЧОРСКИЙ ТРЕСТ

Работа лагерей в бассейне реки Печоры по разведке и добыче нефти, угля и радия в 1932 г. продолжалась в значительно большем, против предыдущих лет, размере. В ноябре 1932 года в целях полного охвата всех производственных сил Печорского края был создан Государственный Ухтинско-Печорский трест. По отдельным видам работ произведено:

Добыто угля в 1932 г.	—	9800 тонн
Предположено добыть в 1933 г.	—	78 900 -"-
Добыто за I кв. 1933 г.	—	865 -"-

Добыча в I кв. планом не предусматривалась.

Пробурено разведбурением в 1932 г.	—	4560 м
Предположено пробурить в 1933 г.	—	8750 -"-
Пробурено за I кв. 1933 г.	—	1011 -"-

Все крупные объекты строительства находятся в периоде подготовительных работ и будут закончены в течение 1933 года.

Геологические запасы угля в Печорском бассейне разведаны в следующих размерах: Тальбей (бурые угли) — 500 млн тонн, Заостренная — 40 млн тонн, Воркута — 33 млн тонн (все цифры взяты по трем категориям — A:B:C)[19]. По Щугору запасы угля еще не определены.

НЕФТЬ

Разведка на нефть ведется в Ухтинском, Ижемском и Печорском районах, причем общие размеры работ за 1932/33 г. выражаются в следующих размерах:

Добыто нефти в 1932 г.	—	65 000 пудов	из 11 скважин
Предположено добыть в 1933 г.	—	737 000 -"-	36 -"-
Добыто за I кв. 1933 г.	—	46 000 -"-	11 -"-
Пробурено метров в 1932 г.	—	8950 -"-	28 -"-
Предположено пробурить в 1933 г.	—	17 200 -"-	51 -"-
Пробурено за I кв. 1933 г.	—	2300 -"-	20 станка

Запасы по нефти в районе Чибью определены по категории A:B — в 3 млн тонн.

В 1933 г. заканчиваются строительством нефтепромысел в районе Чибью, нефтеперегонная установка на 20 тонн суточной переработки, нефтехранилище на 10 000 тонн и нефтепровод на 15 км до реки Ижмы и будет приступлено к строительству электростанции на 1 000 киловатт.

РАДИЙ

Добыто радия в концентрате за 1932 г.	—	640 мг
Предположено добыть в 1933 г.	—	5065 -"-
Добыто за I квартал 1933 г.	—	240 -"-
Пройдено бурением за 1932 г.	—	3187 м
Предположено пройти за 1933 г.	—	14 300 -"-
Пройдено за I кв. 1933 г.	—	1563 -"-

В 1933 г. заканчиваются постройкой четыре завода по добыче концентратов, завод деревянных труб и электростанция на 1 020 киловатт.

До 1 января 1934 г. Московскому радиевому заводу будет сдано 3637 миллиграмм радия в концентрате.

СТРОИТЕЛЬСТВО ПО УХТИНСКО—ПЕЧОРСКОМУ ТРЕСТУ

В 1933 г. заканчиваются гравированием 285 км Ухтинского тракта, приступлено к постройке тракта Ухта—Воя длиною 320 км и тракта Воркута—Обдорск — 150 км. Также намечены изыскания по тракту Котлас—Устьвымь, длиною 307 км. Будет закончен ж.д. путь Воркута—Уса длиною 68 км и выстроено 14 км внутрипромысловых путей.

ВАЙГАЧ

За 1932 г. по острову и хребту Пай-Хой (на материке) велась широкая разведка цветных металлов, выявившая в значительное количество выходов меди, цинка, свинца, а также констатировавшая в районе Амдермы (на Пай-Хое) наличие плавикового шпата.

Результаты работ 1932 г. с несомненностью установили огромное промышленное значение Вайгачских свинцово-цинковых месторождений.

Добыча цинково-свинцовой руды велась только на острове Вайгач, где за 1932 г. добыто и вывезено в Архангельск 3000 тонн руды с содержанием свыше 20% обоих металлов. Из этого количества 700 тонн переплавлено на Мизурской фабрике, а 2300 тонн сдано в 1933 г. акц[ионерному] о[бщест]ву Лакокраска для получения путем обжига окисей, идущих на изготовление белил.

К настоящему моменту новая добыча руды на о[строве] Вайгач составляла 3 000 тонн. Предположено в 1933 г. добыть и сдать Лакокраске 10 000 тонн 20-ти процентной руды.

Планом разведки цветных металлов предусмотрено расширить и уточнить обнаруженные выхода руды, а также произвести геологическую съемку Пай-Хоя.

Строительством прошлых лет и планом 1933 года Вайгач обеспечивается жилыми постройками на 2000 человек, оборудованием горных выработок, электростанцией и необходимым моторным флотом.

Кроме того, на Вайгачскую экспедицию в 1933 г. возложены работы по изысканию ж.д. трассы Воркута—Югорский Шар[20] и разведка вновь открытого месторождения каменных углей в районе реки Каратайки (у Хайпудырской губы).

ДАЛЬСТРОЙ

В навигацию 1932 г. для работ по добыче золота трестом Дальстрой, на Колыму было заброшено 11 000 заключенных из числа наиболее трудоспособной рабочей силы. В навигацию этого года дополнительно завозится 22 000 человек.

АЛДАНЗОЛОТО

Для работ в Алданзолоте летом текущего года будет выделено 5000 человек.

ТОРФ

Балахнинский лагерь ОГПУ обеспечивал в 1932 г. своей работой покрытие 50% потребности в торфе Нижегородской государственной районной электростанции.

По плану 1933 г. лагерь даст около 400 000 тонн торфа, сохраняя тот же удельный вес в торфозаготовках для НИГРЭС.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Осуществляя директиву партии и правительства о создании собственной базы снабжения, лагеря ОГПУ с середины 1932 г. наряду с выполнением крупных государственных заданий встают на путь все более интенсивного развития сельскохозяйственной и рыбопромысловой отраслей хозяйства.

СОВХОЗЫ

Лагерями ставится задача полностью удовлетворить за счет собственной продукции потребность в овощах и картофеле, получить внутри хозяйства не-

обходимое количество грубых и концентрированных кормов и уже в ближайшие 1—1 1/2 года обеспечить себя мясом и жирами за счет собственного животноводства. В связи с этим лагерное сельскохозяйственное производство получает в основном огородно-животноводческое направление с уклоном к разведению преимущественно скороспелого мясного скота.

Несмотря на то, что основные земельные массивы лагеря получили в засушливых (Караганда) и малообжитых районах (Крайний Север, ДВК, Сибирь), уже в 1932 г. сельское хозяйство лагерей дало положительные результаты.

По плану предполагалось засеять 40 000 га, было же засеяно 47 800 га, т.е. 118% плана. Собран урожай картофеля и овощей, обеспечивший годовую потребность на 40%. Сенокос был убран на площади в 224 000 га, что покрывало потребность в грубых кормах для животноводства на 100% и сверх того 25% потребности рабочего скота, занятого в лагерном производстве.

Численность поголовья производственного стада лагерей увеличилась за год следующим образом:

	Наличие на 1.II.32 г.	Наличие на 1.II.33 г.	Рост за год в %%
Крупнорогатый скот	33 404	34 312	103
Свиньи	6 610	14 464	217
Овцы	21 361	33 170	151

Огороды и свиноводческие фермы организовались внутри лагерей, вплоть до мелких подразделений. Благодаря этому достигалось наиболее полное использование отходов общественного питания на корм скоту и устранялась необходимость завоза на большие расстояния нетранспортабельных грузов (картофель, овощи).

ПЛАН 1933 г.

Достигнутое укрепление сельского хозяйства лагерей в 1932 г. позволяет вести дальнейшее его развитие повышенными темпами. Посевная площадь в 1933 г. доводится до 75—80 тыс. га, т.е. увеличивается почти в два раза. Под огородами и картофелем будет занято 15 тыс. га — в три раза больше прошлого года. Овощами и картофелем лагеря обеспечат себя полностью. Необходимость завоза со стороны останется лишь в отношении некоторых лагерей, которые по условиям своего расположения (Соловки, Свирлаг, Ухта) сами обеспечить себя не смогут.

Ряд старых лагерей осваивает в 1933 г. переданные им новые совхозы. Заново организуется сельхоз. производство в новых лагерях (Дмитров, Бамлаг).

Впервые в практике лагерей в этом году в совхозах Средней Азии производится посев хлопка на площади в 4000 га, с целью получения собственного сырья для выработки ткани. Продукции хлопка-сырца предполагается получить до 3 500 тонн.

Животноводческое стадо лагерей увеличится в 1933 г. по крупному рогатому скоту до 35 000 голов (104% против прошлого года), свиньям до 24—25 тыс. голов (166%), овцам до 80 тыс. голов (240%). В текущем году лагеря получат до 2,4 тыс. тонн собственных мясопродуктов, что составляет 42% их годовой потребности.

РЫБНЫЕ ПРОМЫСЛА

Рыбные промысла лагерей в 1932 г. находились в морях: в Белом море, Баренцевом (Кольский залив) и Японском.

Подавляющее большинство районов, эксплуатируемых лагерями в этих водоемах, являются наиболее удаленными от центров рыболовства и до занятия их лагерями никем не использовались и не исследовались.

В течение 1932 г. лагерями было выловлено всего 162 560 центнеров рыбы-сырца.

Во второй половине 1932 г. лагеря получили для использования новый промысловый район — Прорвинский, расположенный в Северо-Западной части Каспийского моря.

Данный район, находясь в 700 километрах от Астрахани, является наиболее отдаленным районом Северного Каспия и характеризуется чрезвычайным мелководьем, отсутствием пресной воды и ранними ледоставами, в силу чего он до сего времени каспийскими рыбопромышленными организациями освоен не был.

Прорвинский район был закреплен за лагерями в июле 1932 г., когда и было приступлено к его организации. К закрытию навигации 1932 г., т.е. в течение 4-х месяцев, промысел был в необходимой мере застроен и снабжен всем потребным для подготовки к весенней путине.

В течение зимы были возведены производственные строения и прорыт канал длиною около 3 км, облегчающий доступ к промыслу с моря.

ПЛАН 1933 г.

Размер вылова на тек[ущий] год установлен для Прорвинского промысла в 170 тыс. центнеров.

Общий по всем трем водоемам (Беломорскому, Дальне-Восточному и Каспийскому) план вылова на 1933 г. принят в количестве 430 тыс. центнеров сырца, что превышает фактический вылов 1932 г. более чем в два раза.

Указанная программа вылова лагерей на текущий год составляет заметную часть заданий наиболее крупных рыбопромышленных трестов. План вылова Дальне-Восточного лагеря составляет 33% плана Дальгосрыбтреста, а план Прорвинского лагеря 42% плана Волго-Каспийского треста.

ШИРПОТРЕБ

По ширпотребу лагерями ОГПУ было получено задание на 1932 г. в сумме 9 300 000 руб. Программа эта выполнена в размере 118,5%.

Продукции было выпущено на сумму 11 000 000 руб. в следующем ассортименте[21]:

	(в млн руб.)	
Мебель	— 2,4	— 21,7%
Игрушки	— 2,1	— 18,8%
Хозяйств[енные] товары	— 1,4	— 12,5%
Метизы	— 1,2	— 11%
Веревочн[ые] изделия	— 0,8	— 7,6%
Изделия из отходов кожи и текстиля	— 0,8	— 7,6%
Щепные товары	— 0,4	— 3,7%
Музыкальн[ые] инструм[енты]	— 0,3	— 2,9%
Культтовары	— 0,3	— 2,9%
Прочие -"-	— 1,3	— 11,3%

На 1933 г. программа по ширпотребу намечена в сумме 24,3 млн руб. В связи с переключением лагерных предприятий на удовлетворение собственных нужд лагерей и трудпоселенцев, программа ширпотреба намечена к сокращению до 16 млн рублей.

КОЛОНИЗАЦИЯ

ГУЛАГ ОГПУ с 1931 г. осуществляет перевод на колонизацию лучшей части заключенных[22].

На 1 января 1933 г. создано 12 колонизационных поселков с общим количеством населения 6062 чел., в том числе 3570 бывших заключенных и 2492 чел. их семей.

Колонизационные поселки организованы Дальне-Восточным лагерем (рыбацкие поселки), Средне-Азиатским (сельскохозяйственные), Сибирским, Вишерским и Ухтинско-Печорским лагерями (поселки при промышленных предприятиях).

НЕДОСТАТКИ В РАБОТЕ ЛАГЕРЕЙ

Имея низовое звено лагерного аппарата из самих заключенных, при крайне немногочисленной прослойке коммунистов кадровых работников ОГПУ на работе в лагерях вообще, лагеря страдают от целого ряда недостатков.

Случаи хищений, самоснабжения, извращения исправительно-трудовой политики, отсутствия чуткого отношения к заключенным женщинам и несовершеннолетним в течение 1932 г. были обнаружены в ряде лагерей и жестко пресечены, с отдачей под суд виновных.

Отнюдь не на должном уровне находится культурно-воспитательная работа, почти полностью не снабженная работниками должной квалификации.

Показатели производительности труда в 1933 г. в сравнении с 1932 г. не дают должного роста. Причиной этого обстоятельства в значительной мере является пополнение лагерей из домзаков малотрудоспособной рабочей силой.

Качество продукции по ширпотребу в ряде случаев недостаточно удовлетворительно.

Зам. председателя ОГПУ Ягода

ЦА ФСБ РФ. Ф. 2. Оп. 11. Д. 537. Л. 278—291. Копия.

№ 14

Записка начальника ГУЛАГ М.Д.Бермана, начальника финансового отдела ГУЛАГ Л.И.Берензона и начальника строительства канала Москва—Волга Л.И.Когана заместителям председателя ОГПУ Г.Г.Ягоде и Г.Е.Прокофьеву об улучшении использования заключенных лагерей на производстве

17 мая 1933 г.

Зам. председателя ОГПУ т. Ягода
Зам. председателя ОГПУ т. Прокофьеву

Представляем на Ваше утверждение следующие мероприятия по улучшению работы лагерей:

I

1. Исходя из отпущенных правительством материальных ресурсов и фондов для содержания заключенных в лагерях, установить на II полугодие 1933 года списочный состав лагнаселения в пределах 500 000 заключенных, из коих не менее 40 000 человек (80% к списочному составу) использовать на производстве.

Доведение использования лагнаселения до 80% списочного состава достичь:

а) путем использования лагконтингентов на массово-концентрированных работах;

б) рациональной расстановкой рабсилы на производстве;

в) разгрузки лагерей от инвалидов и неработоспособных (в силу физического состояния), составляющих в настоящее время около 64 000 человек.

2. Реорганизовать группу ширпотреба в группу кустарно-промышленную, в каковую включить и собственные лагерные предприятия. На этих работах использовать преимущественно неполноценную рабочую силу лагерей.

Руководство группой усилить, подобрав для этого сильного, компетентного работника.

3. Сократить до максимума весь вольнонаемный состав работников лагерей, установив для каждого лагеря твердые лимиты, каковые без разрешения ГУЛАГа ни в коем случае не могут превышаться.

Установить, как правило, что вольнонаемные работники в лагерях могут быть только высококвалифицированные специалисты, и то в тех случаях, когда таковых нет среди заключенных.

В связи с этим проверить, насколько рационально используются имеющиеся в каждом лагере специалисты.

4. Расторгнуть договора с теми организациями, которые в течение ряда месяцев не платят за исполненные нами работы[24].

5. В целях поднятия дисциплины в лагерях и изжития ряда болезненных явлений необходимо:

а) подтвердить всем ПП, на территории которых находятся лагеря, об их полной ответственности за чекистскую работу в лагерях и за своевременное освещение всех отрицательных явлений (извращение режима, хищения, разбазаривание фондов и пр.), происходящих в лагерях;

б) указать начальникам лагерей о необходимости более жесткой борьбы за дисциплину в лагерях и полном изжитии всяких безобразий в виде хищений и пр.

в) созвать в Москве в июле месяце совещание начальников лагерей и начальников III отделов;

г) дать указания начальникам лагерей о выявлении среди заключенных лиц, подходящих для руководства отдельными производствами, снабженческими аппаратами и пр.;

д) в течение недельного срока определить, какие материальные фонды, имеющиеся в данный момент в лагерях, могут быть без ущерба для дела проданными, и установить на будущее время более четкий контроль за покупкой различных материалов, ограничив права в этом вопросе отдельных лагерей определенными лимитными суммами;

е) совместно с оперативными отделами лагерей и т. Фельдманом определить по каким статьям (в свете инструкции ЦК[24]) можно пересмотреть дела на заключенных лагерей;

ж) срочно создать аппарат инспекций лагерей, в задачу которой поставить систематическое инспектирование лагерей и трудпоселений с тем, чтобы на каждый крупный лагерь был прикреплен специальный инспектор, отвечающий за этот лагерь;

з) издать приказ ОГПУ об осуждении Александрова;

и) просмотреть состав специалистов Белморстроя, коих следует совсем освободить, причем установить, что полное освобождение может быть применено только к действительно наилучше работавшим. В основном проводить сокращение срока, а не полное освобождение. Для ряда освобождаемых установить прикрепление к БАМу или к Волга—Москва;

к) издать приказ о непорядках в Дмитлаге, отмеченных при посещении последнего зампредом;

II

Лимиты лагнаселения на второе полугодие

Установить на II полугодие 1933 года следующее направление хоздеятельности и лимиты лагнаселения:

1. ДМИТЛАГ

Строительство канала Волга-Москва — 65 000 человек.

Одновременно к 1 июня проработать вопрос о доведении контингента Дмитлага во II полугодии до 100 000 человек.

2. БАМЛАГ

а) Строительство Байкало-Амурской магистрали и вторых путей с лагнаселением в 65 000 человек.

б) Добыча золота (по договору с Якутзолото) 5000 чел.

Итого по Бамлагу 70 000 человек.

3. УХТПЕЧЛАГ

а) Горные работы (уголь, нефть, радий)

б) Лесозаготовки на станции Луза

Всего 28 000 человек.

Учитывая невыполнение Ухтпечлагом производственной программы, предложить т. Морозу пересмотреть объекты работ Ухтпечлага, в целях возможного сокращения таковых, дабы этим мероприятием обеспечить выполнение основных заданий по углю, нефти и радию.

4. ТЕМЛАГ

Лесозаготовки и кустпром с лагнаселением 32000 человек

5. СВИРЛАГ

Лесозаготовки, кустпром и Свирстрой с контингентом в 42 000 человек, из коих на Свирстрое — 3500 чел.

6. ДАЛЬЛАГ

Установить контингент лагнаселения 33 000 человек, из коих:

10 000 чел. на Дальпромстрое
9 000 чел. на угле (Артем)
300 чел. на золоте (о. Аскольд)
1 000 чел. на работах для ОКДВА
3 500 чел. на работах Спасского цементного завода
6 000 чел. на рыбпроме
1 600 чел. на сельском хозяйстве
800 чел. на работах Оборского леспромхоза

7. СИБЛАГ

Лимит лагнаселения — 31 000 чел., из них:
на угле (Кузбассуголь) — 6 000 чел.
на Кузнецкстрое — 3 500 чел.
на Чуйском тракте — 3 000 чел.
на работах кустпрома — 1 200 чел.
на собственных лесозаготовках — 1 000 чел.
на лагерном строительстве — 1 500 чел.
в производственно-эксплуатационных предприятиях, включая пошивку обмундирования для др. лагерей — 2 500 чел.
на мясозаготовках — 200 чел.
в сельском хозяйстве — 11 800 чел.

Предложить Сиблагу всех лагерников, работающих по подготовке к освоению трудпоселенцев, передать в трудпоселки, руководствуясь существующим на сей счет положением.

8. КАРЛАГ

Сельское хозяйство (животноводство) — 23 000 чел.

9. ПРОРВЛАГ

Рыбпром — 7 000 чел.

10. САЗЛАГ

Установить лимит лагнаселения в 17 000 чел., в том числе:

собственное сельское хозяйство	— 10 000 чел.
на подрядных сельскохозяйственных работах (Ангрен, Пахта-Арал, Таз-Су)	— 5 000 чел.
кустпром	— 800 чел.
лагстроительство	— 300 чел.

11. СЛАГ

Лимит лагнаселения 20 000 человек, из них:

на подрядных лесозаготовках	— 6 000 чел.
на рыбпроме	— 2 000 чел.
на собственных лесозаготовках	— 1 500 чел.
на сельском хозяйстве	— 1 500 чел.
на кустпроме	— 8 000 чел.
на лагстроительстве	— 500 чел.
на транспорте	— 500 чел.

12. ВИШЛАГ

Установить лимит населения 17 000 человек, в том числе:

Вишкомбинат	— 5 000 чел.
Камбумстрой	— 1 300 чел.
Курт	— 800 чел.
уголь (Кизел, Губаха)	— 4 000 чел.
собственные сельскохозяйственные работы	— 1 500 чел.
кустпром	— 1 400 чел.
производственно-эксплутационные мастерские, транспорт, лагерное строительство	— 1 200 чел.
собственные лесозаготовки	— 1 500 чел.
опытная сельскохозяйственная станция	— 300 чел.

13. БЕЛБАЛТЛАГ

Лимит — 47 000 человек (уточненные расчеты затребованы). Рабсилу использовать на эксплуатационных работах ББВП и лесозаготовках.

14. БАЛАХЛАГ

Торфоразработки. Лимит — 5 000 человек.

15. САРЛАГ

Лимит 1 000 чел. Лесозаготовки и собственные сельхозработы.

16. ВАЙГАЧ

Горные работы. Лимит — 1 000 человек.

17. СЕВВОСТЛАГ

Лимит — 32 000 человек.

Таким образом, по перечисленным лагерям и работам распределено 471 000 человек.

В данное время во всех лагерях имеется 493 000 человек, из коих подлежит освобождению в течение июня, июля и первой половины августа 145 000 чел. (По льготам с Белморстроя — 20 000 чел., по инвалидности и болезням — 64 000 чел., за окончанием сроков — 61 000 чел.)

Следовательно, с учетом ожидаемых в течение июня, июля пополнений в 160 000 чел. (осужденные на сроки свыше пяти лет) контингент лагерного населения составит 508 000 чел., из коих распределено по лагерям на конкретных объектах работ 471 000 чел.

Остаются нераспределенными 37 000 чел., которые намечается дополнительно использовать на строительстве канала Волга—Москва.

В связи с вышеприведенным распределением лагнаселения по лагерям и видам рабо, считаем необходимым дать указания лагерям немедленно снять свою рабочую силу со всех работ, не предусмотренных вышеуказанным перечнем.

В отношении индивидуально-законтрактованных специалистов и технических работников (Сиблаг, Вишлаг и др.) считать необходимым расторгнуть договора с контрагентами, использовав эту категорию заключенных на лагерных работах.

В виде исключения оставить минимально необходимое количество индивидуально законтрактованных в Кузбассе (у т. Рухимовича), допуская впредь исключения только в отношении высококвалифицированных специалистов с обязательной санкцией ГУЛАГа в каждом отдельном случае.

III

По Дмитровскому лагерю и строительству Волга—Москва

1. Административный порядок и бытовое положение лагеря находятся не на высоте, необходимой для подмосковного лагеря:

а) недостаточная общая дисциплина;

б) крайняя пестрота в одежде и большой процент раздетости;

в) непродуманность построения службы охраны и оторванность ее от лагерного руководства и интересов производства.

2. Производственный порядок неудовлетворительный, не обеспечивающий необходимых исключительных темпов на строительстве:

а) трудовые процессы протекают вяло, на работах нет необходимого напряжения;

б) организация работ недостаточно продумана и отсюда отсутствие темпов;

в) технический персонал носит на себе отпечаток конторы, не командует, не руководит рабочими;

г) на основных работах по каналу (в частности, на земляных) занято крайне незначительное число людей. И наоборот, слишком много людей занято на подсобных работах;

д) совершенно отсутствует механизация.

Необходимо:

1. Начальнику лагеря быть постоянно в пределах лагеря.

2. В течение одного месяца привести лагерь в административно-бытовом отношении в образцовый порядок, сделав его показательным лагерем в составе ГУЛАГа. Инвалидов и слабосильных в этот же срок изъять из Дмитровского лагеря.

3. В течение одного месяца всех лагерников, занятых хотя бы на земляных работах, одеть в типовое обмундирование лагерей.

4. Не меняя порядка подчинения 3 отдела и охраны ПП ОГПУ МО, одновременно соподчинить их начальнику лагеря и его заместителю.

5. В течение мая, июня месяцев с.г. путем тщательного подбора производственного техперсонала на линии добиться в работе темпов, равных лучшим по производительности месяцам на Белморстрое.

Для этого:

а) с последних чисел мая приступить к переброске на Волга—Москву с Белморстроя производственного (преимущественно линейного) аппарата, ненужного на период первого года эксплуатации БМС;

б) принять за правило комплектовать линейный производственный аппарат техперсоналом из заключенных или бывших заключенных;

в) обеспечить преимущественное комплектование Дмитлага гидротехниками из заключенных, находящихся в других лагерях и новых пополнений.

6. Довести к июлю месяцу на основных по каналу работах число рабочих до 25 000 человек.

7. Максимально механизировать работы, не поддающиеся по своему объему и срокам выполнения вручную. Войти с ходатайством в ЦК о насыщении строительства экскаваторами, числом не менее 35 со всем необходимым к экскаваторам оборудованием.

8. В целях выполнения в 1933 году до 20 млн куб. м земляных работ, увеличить контингент лагеря до 100 000 человек, для чего войти в правительство с ходатайством о соответствующем доассигновании денежных средств.

Начальник ГУЛАГ ОГПУ — Берман
Начальник финотдела ОГПУ — Берензон
Начальник строительства канала Москва—Волга — Коган

ЦА ФСБ РФ. Ф. 2. Оп. 11. Д. 546. Л. 20—25. Подлинник.

№ 15
Циркуляр ГУЛАГ № 669600 об оздоровлении слабосильных заключенных и улучшении использования рабочей силы в лагерях

31 августа 1933 г.
Совершенно секретно

Несмотря на произведенную разгрузку лагерей от нетрудоспособных элементов (инвалиды, больные хроники и т.п.), в лагерях имеется большое количество слабосильных и истощенных лагерников, а за последнее время почти во всех лагерях наметился даже рост заболеваемости, инвалидности и смертности.

Рост отмеченных выше отрицательных явлений в лагерях имеет место благодаря недопустимому отношению лагруководства к вопросам рациональной расстановки рабочей силы в соответствии с категорийностью лагерников и организации правильного применения системы дифференцированного питания.

В практике лагерей в настоящее время нередки случаи, когда слабосильный заключенный с полуистощенным организмом ставится на непосильную работу с полной нормой выработки, в результате чего, систематически не выполняя нормы, он получает сниженный паек и, таким образом, вместо постепенного восстановления своих сил еще более подрывает свою трудоспособность. Таким путем в лагерях ОГПУ формируется определенный контингент лагерников, дающий повышенную заболеваемость.

Считая такое положение далее нетерпимым, Главное управление лагерей ОГПУ в целях решительного оздоровления имеющегося в лагерях контингента слабосильных и полуистощенных и всемерного повышения производительного использования рабочей силы предлагает Вам провести следующие мероприятия:

1. Пересмотреть существующую расстановку рабочей силы по видам работ под углом зрения концентрации всей полноценной рабочей силы на тяжелых работах и использования неполноценной рабочей силы на легких работах в со-

ответствии со степенью трудоспособности каждого лагерника, причем в отношении отдельных лиц, в зависимости от их состояния, могут быть установлены на известный период пониженные нормы выработки.

Учтите при этом необходимость при проверке больных вести решительную борьбу со всякого рода симулянтами и лодырями, уклоняющимися от работы под видом болезни.

2. Немедленно взять на учет всех истощенных, в особенности отечных, освободить их от работы через медкомиссии на период до 14 дней, в зависимости от физического состояния, свести их в особые бараки и перевести на улучшенное питание по нормам, не хуже производственного пайка.

3. Поставить питание этих групп на медицински-целесообразных основах, как по подбору продуктов, так и по числу приемов пищи в течение дня, избегая длительных перерывов.

Каждую группу (барак) выделенных истощенных держать под врачебным наблюдением, ведя учет состояния здоровья каждого заключенного и восстановления его трудоспособности.

4. При переводе указанных групп заключенных на работы по мере восстановления их трудоспособности не следует нагружать их тяжелыми работами, а установить для них режим постепенного втягивания в трудовые процессы.

5. Немедленно по получению настоящей директивы созовите совещание медсан[итарных] и снабж[енческих] работников, установите план проведения указанных мероприятий и лично наблюдайте за их осуществлением.

Помощник начальника ГУЛАГ ОГПУ Фирин

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 2741. Л. 47—47 об. Заверенная копия.

№ 16
Приказ ГУЛАГ № 168 об использовании рабочей силы в лагерях

25 октября 1933 г.
Секретно

Рост значения и объемов работ, выполняющихся лагерями ОГПУ, повышает требования к руководству лагерей в вопросе наиболее полного и рационального использования рабочего фонда.

Между тем, результат работы лагерей ОГПУ за сентябрь в части вовлечения в производство максимально большого количества заключенных, отнюдь не удовлетворителен.

По всей системе лагерей за сентябрь:

группа	«А»	составила	75,6%	от списочного состава,
-"-	«Б»	-"-	11,0%	-"-
-"-	«В»	-"-	13,7%	-"-

Ни один лагерь не достиг установленного для него лимита использования рабсилы.

Наоборот, ряд лагерей резко отступает от преподанных ему ГУЛАГом лимитов, установленных с учетом специфических особенностей каждого лагеря.

В результате на производство недодано огромное количество рабочих, что привело к потере за месяц около 1 050 000 чел./дней.

Произведенные ГУЛАГом обследования лагерей и материалы, полученные от ряда лагерей, показывают, что в ряде случаев лагерное руководство не ведет повседневной борьбы за наиболее высокие показатели использования заключенных на производстве.

Живой, непосредственный контроль за расстановкой людей на лагерном пункте, систематическая проверка правильности отчетных данных зачастую отсутствуют.

В ряде мест укоренился, как система, совершенно недопустимый способ искусственного повышения процента группы «А» путем отнесения на производство значительной группы адмаппарата и хозлагобслуги (дневальных, поваров, председателей трудколлективов и артелей, воспитателей и т.д.)

В ряде мест это отнесение прикрывается т.н. «обработкой», т.е. коллектив, бригада и т.д. выполняет урок того лица из адмхозлагобслуги, которое фиктивно значится на производстве.

Подобного рода действия, являющиеся обманом лагерного руководства, влекут за собой:

1. снижение внимания к действительно рациональной расстановке адмхозлагобслуги в пределах утвержденных лимитов,
2. дезориентирует в вопросе действительного выполнения норм,
3. лишение каждого отдельного лагерника заслуженного им уровня премвознаграждения по прогрессивной шкале.

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Немедленно проверить и устранить случаи искусственного повышения группы «А» путем «обработки» и отнесения на производство каких бы то ни было видов адмхозлагобслуги.
2. При установлении попыток подобного рода — создать видимое благополучие в использовании рабочего фонда — виновных привлекать к ответственности.
3. В течение ноября месяца провести проверку правильности отнесения и использования адмхозлагобслуги во всех подразделениях лагеря.
4. Одновременно с этим в тот же срок снять из адмхозлагобслуги всех заключенных I категории трудоспособности, кроме необходимых по квалификации, с переводом всех снятых на основные производственные работы.
5. К 10 декабря донести ГУЛАГу ОГПУ о проделанной в низовых лагерных подразделениях работе по проверке правильности отнесения и использования адмхозлагобслуги и изъятию из адмхозлагобслуги заключенных I категории.

Нач. Главного управления лагерей ОГПУ Берман

Помета: Разослан всем лагерям.

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 4. Л. 92—92 об. Подлинник.

№ 17

Докладная записка начальника финансового отдела ОГПУ Л.И.Берензона и начальника ГУЛАГ М.Д.Бермана заместителю председателя ОГПУ Г.Г.Ягоде об использовании заключенных на производстве и финансовом положении лагерей

23 апреля 1934 г.

Зам. председателя ОГПУ т. Ягода

Из общей численности лагнаселения (без СЕВВОСТЛАГА) 528 000 человек на 1—10 апреля занято непосредственно на производстве — 396 000 человек, или 75%, на хозяйственно-обслуживающих лагерных работах 64 000 чел., или 12% и не работающих вовсе 68 000 чел., или 13%.

По видам работ рабсила распределяется:

1. НА СТРОИТЕЛЬСТВАХ:

МВС	121 624 чел.
БАМ	80 337 чел.
Тракта КОМСОМОЛЬСК—ХАБАРОВСК	13 937 чел.
ББК	42 153 чел.
работающие по себестоимости с начислением на рабсилу 10%,	
На УХТЕ	20 595 чел.
На ВАЙГАЧЕ	1 417 чел.
по себестоимости	
ВСЕГО	280 113 чел.

или 53% от общей численности лагнаселения.

2. НА СОБСТВЕННЫХ РАБОТАХ:

Во всех лагерях (рыба, мясо, сельхозы, хлопок, пошивка вещдовольствия, лагстроительство, мастерские) — 117 881 чел., или 22,3% всего населения лагерей. При этом по мере развертывания сельскохозяйственных работ и путины количество рабсилы, занятой в собственном хозяйстве, еще возрастет. Продукция собственного хозяйства отпускается строительствам и лагерям по плановой себестоимости.

Таким образом, на подрядных работах занято во всех лагерях лишь 130 028 чел., или 24,6% всего списочного состава. Отбор лучшей рабсилы из Темлага, Свирлага и др. лагерей на МВС и БАМ значительно снизил категорийность рабсилы, оставшейся на подрядных работах.

Незначительное количество и неполноценность занятой на подрядных работах рабсилы резко снизили доходную часть финплана лагерей.

Одновременно большой масштаб собственного хозяйства требует новых крупных капиталовложений, определяемых для 1934 г. суммой порядка 50 000 000 рублей, из них: 30 000 000 руб. на сельское хозяйство и рыбпромы, 17 000 000 руб. на лагерное и около 4 000 000 руб. на промышленное строительство.

Сверх этого лагеря в 1934 г. обязаны перечислениями:

1. В смету войск	17 500 000 руб.
2. Возмещение израсходованных кредитов по спецпереселению	2 000 000 руб.
3. На содержание ДПЗ ПП	1 000 000 руб.
4. По перерасчету цен на табак	4 000 000 руб.
5. Возврат остатка ассигнований по Свири № 2	4 000 000 руб.
6. ББК на проектирование 2-й линии шлюзов	1 500 000 руб.
ВСЕГО	30 000 000 руб.

Все это привело к напряжению финансового положения лагерей, особенно во II квартале, по плану которого между доходной и расходной частями определяется разрыв порядка 5 000 000 рублей при отсутствии резервов (90 000 000 руб. перечислены в Ваш фонд).

Остаток текущего счета на 14 апреля составляет	2 041 000 руб.
Общий валовой доход по лагерям и строительствам составит во II квартале	305 786 000 руб.
РАСХОД	310 967 000 руб.
(расшифровка прилагается)*	
ПРИ ДЕФИЦИТЕ	5 181 000 руб.

* Расшифровка отсутствует.

Наметившейся уже дефицит и отсутствие в 1934 г. перспектив повышения доходности лагерей, обеспечивающей предположенные капиталовложения, заставляют финансовый отдел и ГУЛАГ ОГПУ пересмотреть объем вложений лагстроительства и собственного хозяйства в сторону сокращения.

Окончательный план капиталовложений на 1934 год будет представлен Вам на утверждение к 1 мая.

Одновременно проводятся направленные к сокращению управленческих расходов и мобилизации внутренних ресурсов лагерей мероприятия:

1. Пересмотр штатов управленческих аппаратов лагерей в сторону сокращения.
2. Замена заключенными дорогостоящих вольнонаемных некадровых сотрудников.
3. Выявление и реализация излишних и неликвидных товаро-материалов (в 1933 г. выявлено [на] 8 305 000 рублей и реализовано [на] 5 213 000 руб.).
4. Сокращение запасов товаро-материалов.

Нач. финотдела ОГПУ Берензон
Нач. ГУЛАГа ОГПУ Берман

ЦА ФСБ РФ. Ф. 3. Оп. 1. Д. 316. Л. 23—27. Подлинник.

№ 18

Докладная записка начальника финансового отдела НКВД СССР Л.И.Берензона наркому внутренних дел СССР Г.Г.Ягоде об излишках рабочей силы в лагерях

10 января 1935 г.

Народному комиссару внутренних дел СССР
т. Ягода

Сейчас уже в целом ряде лагерей имеется избыток рабсилы.

В Сазлаге имеется больше 10 000 человек, не используемых на работе. В Карлаге имеется излишек около трех тысяч человек. В Свирлаге в январе будет две тысячи человек лишних.

По сообщению начальника финотдела Темлага Тенивала лагерь «проектирует использование излишних 2 000 человек путем увеличения количества сангородков и активирования инвалидов».

Такое положение вещей, сообщает начальник финотдела Темлага, приведет к тому, что «реально напряженные нормы, на которых построен в соответствии с директивой наркома производственный план лагеря, будут иметь тенденции к снижению, ослабится борьба за отказами».

Те излишки рабочей силы, которые размещаются на подрядных работах, не дадут должных результатов. Так, Сиблаг разместил 12 000 человек среди 12 контрагентов, в том числе в Яйском лесокомбинате — 200 человек, в Чистюнском совхозе — 350 человек.

Значительная часть контрагентов является мало кредитоспособными, получение от них денег за рабочую силу будет задерживаться на длительные сроки, что приведет к финансовому напряжению лагерной системы.

Положение еще больше осложняется сейчас вследствие того, что отпадает необходимость в отправке людей на БАМ. Излишки рабочей силы будут увеличиваться и будут давить еще больше на лагеря, на использование рабочего фонда в лагерях и на финансовые результаты хозяйственной деятельности лагерей.

Представляется необходимым:

1. Запретить начальникам лагерей размещать людей на подрядных работах мелкими партиями (ниже 1 000 человек).

2. Поставить перед НКПС или НКТяжпромом вопрос о выделении нам крупного объекта работ, на котором можно было бы разместить весь излишек рабочей силы.

Прошу Ваших указаний.

Нач. финотдела НКВД СССР Берензон

Резолюция: Тов. Берман. Дайте мне подсчет всей рабочей силы и ее излишки. Г. Я[года] 11/1.

Помета: Копия — нач. ГУЛАГа т. Берману.

ЦА ФСБ РФ. Ф. 3. Оп. 2. Д. 454. Л. 5—6. Копия.

№ 19

Справка ГУЛАГ об использовании контингентов исправительно-трудовых лагерей НКВД на 11 января 1935 года[25]

23 января 1935 г.
Совершенно секретно

1. Строительство вторых путей Забайкальской и Уссурийской ж.д. и Байкало-Амурской магистрали	— 153 547 чел.
2. Строительство канала «Москва—Волга»	— 192 649 -"-
3. Беломорско-Балтийский комбинат	— 66 444 -"-
4. Работы Ухто-Печорского треста (уголь, нефть, асфальтиты, радий и др.)	— 20 656 -"-
5. Заготовка дров и делового леса для г. Ленинграда (Свирлаг)	— 40 032 -"-
6. Заготовка дров и делового леса для г. Москвы (Темлаг)	— 33 048 -"-
7. Дальне-Восточный лагерь НКВД (ж.д. Волочаевка—Комсомольск, добыча угля на рудниках «Артем» и «Райчиха»; постройка Седанского водопровода[26]; строительство нефтехранилищ «Бензостроя»; строительные работы: «Дальпромстроя», «Комитета резервов», «Авиастройки» № 126; рыбные промыслы)	— 60 417 -"-
8. Сибирский лагерь НКВД (Горно-Шорская ж.д.[27], добыча угля на шахтах Кузбассугля, строительство Чуйского и Усинского трактов, предоставление рабсилы: Кузнецкому меткомбинату, Новсиблесу и др.; собственные свиносовхозы)	— 61 251 -"-
9. Средне-Азиатский лагерь НКВД (предоставление рабочей силы Текстильстрою, Чирчикстрою, Шахтрудстрою, Хазарбагстрою, Чуйскому Новлубтресту, совхозу «Пахта-Арал», собственные хлопковые совхозы)	— 26 829 -"-
10. Карагандинский лагерь НКВД (животноводческие совхозы — собственная мясная база)	— 25 109 -"-
11. Прорвинский лагерь НКВД (рыбная промышленность)	— 10 583 -"-
12. Саровский лагерь НКВД (лесозаготовки и лесопиление)	— 3 337 -"-

13. Вайгач (цинк, свинец, плавиковый шпат)	— 1 209 чел.
14. Севвостлаг (трест Дальстрой — работы на Колыме)	— 36 010 -"-
15. Охунлаг (дорожное строительство)	— 722 -"-
ИТОГО:	— 731 843 чел.
в пути	— 9 756 -"-
ВСЕГО	— 741 599 чел.

Из указанного количества больше 90 000 человек не используются ввиду их непригодности к труду и по болезни. Однако независимо от этого, из лагерей они не могут быть освобождены по соображениям государственной безопасности.

Начальник ГУЛАГ НКВД Берман

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 16а. Д. 1310. Л. 13—14. Подлинник.

№ 20

Докладная записка наркома внутренних дел СССР Г.Г.Ягоды И.В.Сталину о работе лагерей в 1934 г. и о плане работ на 1935 г.

Не ранее 28 января 1935 г.*

Секретарю ЦК ВКП (б) т. Сталину

Общее количество заключенных в исправительно-трудовых лагерях НКВД на 1 января 1934 года составляло	— 510 500 чел.
В течение 1934 г. вновь прибыло в лагеря	— 595 000 -"-
За тот же период убыло	— 379 800 -"-
На 1 января 1935 года находилось в лагерях	— 725 700 -"-

Заключенные сосредоточены в 13 лагерях, большинство которых выполняет важнейшие народнохозяйственные работы, порученные НКВД ЦК ВКП(б) и СНК СССР. Остальная часть лагерей наряду с указанными работами занимается сельским хозяйством и рыболовством с целью обеспечения лагерного населения мясом, рыбой и овощами, так как лагеря НКВД с 1932 года от государства этих продуктов не получают.

ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЛАГЕРЕЙ

Дмитровский лагерь

На строительстве канала «Москва—Волга» со второй половины 1934 года работает 190 000 чел. В 1934 году было выполнено 34 803 000 м^3 земляных работ и 284 800 м^3 бетонных работ. С начала строительства выполнено по земляным работам 42 991 000 м^3, что составляет 28% всего объема, и 318 800 м^3 по бетонной кладке, что составляет 13,5% всего объема. Кроме того, в течение 1934 года построено разного рода гражданских зданий общей кубатурой 2 570 400 м^3.

В 1934 году закончена и сдана Истринская плотина вместе с водосбором и водоспуском.

* Датируется по дате подготовки записки в машбюро.

На строительство канала израсходовано в 1934 году – 332 700 000 рублей, в 1933 году было израсходовано 129 000 000 рублей.

Байкало-Амурский лагерь

Вторые пути Забайкальской и Уссурийской ж.д.

В 1934 г. выполнены следующие работы по постройке вторых путей Забайкальской и Уссурийской ж.д.:

Земляные работы	— 26 172 000 м^3
Кладка искусственных сооружений	— 326 700 -"-
Балластировка— 440 300 -"-	

По земляным работам план, утвержденный правительством, выполнен на 119%. Фактический объем работ оказался больше проектного, вследствие чего выполнение части земляных работ переходит на 1935 год.

По кладке сооружений годовой план выполнен на 81,5% и по балластировке на 22%. Невыполнение плана вызвано неподачей дорогами вагонов для перевозки камня, песка, лесоматериалов и пр.

Уложено рельс в 1934 г. на протяжении 586 километров, а вместе с уложеными в 1933 г. общее протяжение уложенных рельс составляет 729 километров. Годовая программа по укладке выполнена только на 37,3%.

В 1935 г. вместе с переходящими работами 1934 г. предстоит выполнить 18 000 000 м^3 земляных работ, 250 000 м^3 искусственных сооружений, 2 950 000 м^3 балластировки и 1 795 укладки главных и станционных путей.

Байкало-Амурская магистраль

В 1934 г. выполнены следующие работы:

Земляные работы	— 631 000 м^3
Кладка искусственных сооружений	— 2 930 -"-
Балластировка	— 44 500 -"-

Незначительное выполнение объемов работ по Байкало-Амурской магистрали объясняется тем, что почти вся рабочая сила и материалы были переброшены на строительство вторых путей.

В течение 1934 года было уложено 43 километра рельс. К 1 января 1936 г. намечено открытие временной эксплуатации на участке Тахтамыгда—Тында.

В 1934 году израсходовано на строительство вторых путей и Байкало-Амурской магистрали 295 500 000 рублей.

В настоящее время на работах занято 154 000 человек.

Беломорско-Балтийский комбинат

Главнейшими объектами, на которых Белбалткомбинат сосредоточил свою деятельность в 1934 г. являются:

1. Туломская гидростанция

В 1934 г. производились работы по постройке Туломской гидростанции мощностью в 48000 кВт. Важнейшими работами явились:

Выемка моренных грунтов	— 440 000 м^3 (93,0% годового плана)
Выемка скалы	— 167 500 -"- (62,2% -"- -"-)
Кладка бетона	— 13 570 -"- (38,8% -"- -"-)
Гражданское строительство	— 281 319 -"- (89,0% -"- -"-)

Работы ведутся с таким расчетом, чтобы к весеннему паводку 1935 года были закончены земляные работы по водосбросу и чтобы бетонная кладка была выведена над горизонтом паводка. Для этого придется произвести 243 000 м^3 земляных и 34 000 м^3 бетонных работ.

Окончание строительства гидростанции намечено к 1 ноября 1936 года.

2. Строительство Сорокского порта

В 1934 г. выполнено работ по отсыпке молов и волноломов 84 920 м^3 (106,5% годового плана), по рубке ряжей 151 207 пог. метров (131% плана) и произведено дноуглубительных работ 1 010 000 м^3 (101%). Работы развиваются успешно. К концу 1934 г. достигнута на подходном канале и в порту глубина, дающая возможность входа в порт судам с осадкой 4,88 м (16 фут.).

Все работы по плану должны быть закончены в 1937 году.

3. Судостроение и верфестроение

Намеченный на 1934 г. план постройки 18 деревянных судов общей грузоподъемностью 15 000 тонн выполнен полностью.

Производились работы по строительству верфи в Пиндуши (близ Медгоры) с годовой продукцией 100 000 тонн деревянного сухогрузного флота.

Одновременно начато строительство мощных судоремонтных мастерских для флота канала имени т. Сталина.

В 1935 г. намечено построить 23 деревянных судна озерно-морского типа общей грузоподъемностью 30 000 тонн.

4. Эксплуатация канала имени т. Сталина

План перевозок 1934 г. в соответствии с заключенными договорами был намечен в 860 000 тонн. Фактически перевезено в навигацию 1934 г. 600 000 тонн, что составляет 70% плана. План в тонно-километрах составлял 75 000 000 тонн-километров, выполнено — 65 000 000 или 87%.

План перевозок не выполнен, главным образом, вследствие непредъявления лесных грузов хозяйственным организациями.

В 1935 году намечено перевезти по каналу 1 100 000 тонн грузов. Этот план намечен в соответствии с наличием флота, которым Белбалткомбинат будет располагать к навигации 1935 года.

5. Лесные работы

В 1934 г. заготовлено деловой древесины 551 500 фестметров (108,3% годового плана) и вывезено 673 300 фестметров (93,3% годового плана). Дров заготовлено 473 900 рауметров (98,7% годового плана) и вывезено 389 200 куб. м (95,6% годового плана).

6. Рыбная промышленность

В 1934 г. выловлено 140 700 центнеров рыбы, что составляет 140% годового плана. В 1933 г. весь улов составил 88 300 центнеров.

7. Освоение трудпоселенцев

К 1 января 1935 г. в районе деятельности Белтбалткомбината колонизировано 6 557 семей в составе 21 947 человек.

Для освоения трудпоселенцев было построено в 1934 году 486 710 м^3 зданий. Свыше 16 000 человек поселены во вновь отстроенных 1429 двухквартирных домах. Остальное население пока размещено во временных поселках.

Большая часть трудпоселенцев занята на строительстве поселков и на сельскохозяйственных работах для собственных нужд. Около 4 000 человек работают в предприятиях Белтбалткомбината, главным образом, на лесозаготовках, в сельском хозяйстве и на кирпичных заводах.

8. Изыскательские работы

В 1934 г. разрабатывались рабочие гипотезы для выбора размеров шлюзов и глубин второй глубоководной линии шлюзов канала имени т. Сталина и проектируемого канала Кандалакша—Мурманск. В настоящее время разрабатываются варианты глубин 7,4 м и 8,5 м. Эти размеры достаточны для пропуска речных и морских торговых судов и судов специального назначения.

Одновременно продолжались топографические, геологические и гидрологические изыскания по намеченным трассам каналов. Составление схематических проектов этих каналов будет окончено в 1935 г.

Производились разведочно-исследовательские и горно-эксплуатационные работы на железо и другие полезные ископаемые.

На 1 января 1935 г. все лагерное население Белбалткомбината составляло 66 400 человек.

Ухтинско-Печорский лагерь

1. Нефть. В 1934 г. добыто 17 383 тонны нефти (69,5% годового плана). Невыполнение плана добычи вызвано более быстрым падением дебита скважин, чем это предполагалось при вводе их в эксплуатацию.

Всего к 1 января 1935 г. закончено бурением 71 скважина. Максимальный дебит скважины — 2,5 тонны, средний дебит — 1 тонна.

За пределы Ухтпечлага вывезено в 1934 году 2 900 тонн нефти.

В 1935 году намечено добыча 24 220 тонн нефти. Добываемая нефть перерабатывается на месте на нефтеперегонном заводе. В 1935 г. должно быть переработано 20 000 тонн нефти, из которых будет получено 3 000 тонн бензина и 3 200 тонн керосина. За пределы Ухтпечлага намечен вывоз 1 000 тонн бензина и 2 500 тонн керосина.

Кроме действующего эксплуатационного промысла, разведана еще одна нефтеносная площадь (промысел № 3), где пробуренными 10 разведочными скважинами выявлены промышленные запасы 7 миллионов тонн нефти. Нефть, полученная пробной эксплуатацией на трех скважинах, относится к типу тяжелых.

2. Уголь. Годовая добыча угля в 1934 г. была намечена в количестве 117 000 тонн. Фактически добыто 61 146 тонн (52,3% плана). Невыполнение плана вызвано тем, что вновь построенная железная дорога Воркута—Уса была пущена в эксплуатацию в 1934 г. со значительным опозданием, что задержало своевременное снабжение рудника крепежным лесом. Добыча угля не форсировалась также вследствие того, что не был обеспечен вывоз.

На 1935 г. намечена добыча 140 000 тонн угля. К вывозу намечено 100 000 тонн для сдачи, главным образом, НКВоду для снабжения судов Арктики.

Для обеспечения вывоза угля с Воркуты лагерю передаются 10 пароходов и, кроме того, к началу навигации должны быть построены лагерем баржи общей грузоподъемностью в 13 000 тонн.

3. Радий. В 1934 году переработано радиоактивной воды 1 874 000 м^3, что составляет 68,6% плана. План по переработке воды не выполнен, вследствие резкого уменьшения дебита самоизливающихся скважин и недостатка оборудования для перехода на механическую откачку. На 1935 год, вследствие усиления механического оборудования, намечена переработка 3 344 000 м^3 воды, что должно обеспечить получение 8,5 грамм радия. В 1934 году добыто 5 грамм.

4. Асфальтиты. В 1934 г. производились большей частью разведочные работы по асфальтитам. Добыто 65 тонн. На 1935 год намечена добыча 250 тонн.

5. Сельское хозяйство. Ввиду трудности завоза в Ухтинско-Печорский лагерь овощей, создана собственная сельскохозяйственная база, которая в 1934 г. обеспечила потребности на 75%, а в 1935 году должна полностью обеспечить все лагерное население и весь вольнонаемный состав в овощах. В 1935 г. предположено собрать 6870 тонн овощей.

К 1 января 1935 г. в Ухтинско-Печорском лагере было 20 700 заключенных.

Дальне-Восточный лагерь

1. Тракт Комсомольск—Хабаровск

В 1934 году выполнены следующие работы:

Рубка просек	840 га	или 57,3%	годового плана
Земляные работы	3 550 000 м^3	-"- 88,8%	-"-
Деревянные мосты	1 365 пог. м	-"- 88,8%	-"-
Мост через Тунгуску	280 -"- -"-	-"- 31,8%	-"-

Независимо от этого, с 1 декабря 1934 г. организовано по тракту бесперебойное движение до Комсомольска.

Работы по постройке моста через реку Тунгуску не форсировались в связи с уже имевшимися предположениями о постройке вместо тракта железной дороги.

В 1935 г. работы будут производиться в соответствии с решением о постройке железной дороги Волочаевка—Комсомольск, с тем чтобы дать временное рабочее движение к 1 января 1936 г. на 180 километрах пути из общего протяжения в 360 км.

2. Уголь. На руднике «Артем» добыто в 1934 г. 866 000 тонн угля (97,3% плана) и на руднике «Райчиха» 25 400 тонн угля (63,6%). Невыполнение плана по «Райчихе» вызвано недодачей рабочей силы, занятой в 1934 г. на работах по особому строительству, и неподачей вагонов для вывоза угля.

3. Рыба. План по лову рыбы в 250 000 центнеров выполнен в количестве 220 800 центнеров, что составляет 89% плана. Недолов приходится на последние месяцы 1934 г. и вызван штормовыми погодами. На 1935 г. намечен лов 260 000 центнеров.

4. Седанский водопровод. С июня 1934 года Дальне-Восточному лагерю преданы работы по постройке Седанского водопровода для города Владивостока. За 7 месяцев 1934 года по основным работам выполнено 70 000 куб. м земляных работ, в том числе 11 500 м^3 скальной выемки, что составляет 138,8% от планового количества земляных работ.

План работ на 1935 год составлен таким образом, чтобы окончить все основные сооружения, для чего надо выполнить следующие работы:

Выемку в котловане плотины и зуба — 86 000 м
Отсыпку грунта в тело плотины и в зуб — 483 000 м
Выемку скального грунта в ливнеспуске — 15 000 м
Постройку насосной станции 1-го подъема.
Постройку резервуара у насосной станции 2-го подъема.
Устройство фильтровальной станции.
Укладку второй линии водопровода длиной — 14 км

Выполнение этих работ даст возможность в 1936 году дать городу и порту 22 000 куб. литров воды в сутки.

Всего в Дальне-Восточном лагере к 1 января 1935 г. было 59 800 заключенных.

Сибирский лагерь

1. Строительство Горно-Шорской железной дороги

На строительстве Горно-Шорской железной дороги в 1934 году были выполнены следующие работы:

Земляные работы — 1 588 000 м^3 (100% плана)
Каменная кладка — 13 000 -"- (95% -"-)
Заготовка леса — 70 750 -"- (253% -"-)

К началу 1936 г. намечено открытие движения рабочих поездов на участке в 42 километра. Движение по всей линии, ввиду сокращения Наркомтяжпромом ассигнований на 1935 г., возможно будет открыто только к концу 1936 года.

2. Чуйский тракт. Сибирский лагерь в 1934 году продолжал работы по постройке Чуйского тракта от Бийска до границ Монголии. В течение года выполнены 645 000 м^3 земляных работ (116,3% годового плана), 21 000 м^3 каменной кладки (131,7% плана) и 84 км проезжей части тракта (105% плана). Работы по тракту к настоящему времени закончены.

3. Уголь. На рудниках Кузбассугля добыто 940 000 тонн угля при плане в 1 000 000 тонн.

4. Сельское хозяйство. Посевная площадь в 1934 г. составила 36 889 га (105,4% плана). Собрано зерновой продукции 20 846 тонн и огородной 23 334 тонны. На 1935 год посевная площадь намечена в 45 000 га с выходом 35 816 тонн зерновой продукции и 42 422 тонн огородной продукции.

Поголовье скота значительно выросло:

	На 1/I—34 г.	На 1/I—35 г.	На 1/I—36 г.
Крупный рогатый скот	4 301	5 336	6 300
Свиньи	19 551	34 762	38 600
Овцы	19 702	19 700	16 000

Убыль по овцам вызвана плановым забоем для удовлетворения потребности лагерного населения в мясе. Мясная продукция Сибирского лагеря в 1934 г. составила 1 896 тонн (102% плана). На 1935 г. намечено получение 3 860 тонн.

К 1 января 1935 г. в Сибирском лагере было 58 600 заключенных.

Свирский лагерь

Свирский лагерь ведет лесозаготовительные работы, главным образом, для снабжения Ленинграда дровами. В переводе на вагоны Свирский лагерь завез в Ленинград в 1934 г. 75 000 вагонов дров, что по отношению ко всему завозу дров в Ленинград составляет 43%.

В 1934 году Свирским лагерем выполнены следующие работы:

Заготовка деловой древесины	—	784 200 фестметров	93,3% плана
Вывозка деловой древесины	—	79 500 -"-	94,5% -"-
Заготовка дров	—	2 883 800 раумметров	93,4% -"-
Вывозка дров	—	2 941 100 -"-	95,3% -"-
Лесопиление	—	32 206 м^3	99,1% -"-

Годовой план не выполнен вследствие недостатка рабочей силы и в отдельные периоды, а также вследствие низкой производительности труда, вызванной тем, что в Свирский лагерь направляется наименее полноценная рабочая сила. Более здоровая часть лагерных контингентов направляется на важнейшие стройки.

План работ 1935 года намечен такой же, как и на 1934 год.

К 1 января 1935 года в Свирском лагере было 40 700 заключенных.

Темниковский лагерь

Темниковский лагерь ведет лесозаготовки, главным образом, в целях снабжения Москвы дровами. В переводе на вагоны в Москву завезено

44 000 вагонов дров, что составляет по отношению ко всему завозу дров в Москву 30%.

В 1934 году Темниковским лагерем выполнены следующие работы:

Заготовка деловой древесины	—	525 000 фестметров	111,8% плана
Вывозка -"- -"-	—	576 000 -"-	102,0% -"-
Заготовка дров	—	1 514 000 раумметров	100,6% -"-
Вывозка дров	—	1 767 000 -"-	103,3% -"-
Лесопиление	—	172 133 $м^3$	105,5% -"-

На 1935 год лагерю дано значительно большее здание:

По заготовке деловой древесины	—	950 000 фестметров
По вывозке -"- -"-	—	900 000 -"-
По заготовке дров	—	2 200 000 раумметров

Ввиду того, что Темниковский массив в значительной мере уже использован, лагерь приступил к освоению нового Унже-Ветлужского массива. Для обеспечения вывоза из этого массива дров для Москвы и березы для автомобильной и фанерной промышленности лагерь строит Унже-Ветлужскую ж.д. ветку протяжением в 87 километров. В 1934 году уложено 20 километров рельс и в 1935 году должно быть уложено 36 километров.

К 1 января 1935 года в Темниковском лагере было 30 900 заключенных.

Саровский лагерь

В 1934 году Саровским лагерем выполнены следующие работы:

Заготовка деловой древесины	—	101 800 фестметров	83,4% плана
Вывозка -"- -"-	—	96 300 -"-	80,3% -"-
Заготовка дров	—	53 600 -"-	206,2% -"-
Вывозка -"-	—	17 800 -"-	98,9% -"-
Лесопиление	—	40 501 $м^3$	102,7% -"-

К 1 января 1935 года в Саровском лагере было 3300 заключенных, в том числе 1600 инвалидов. В этот лагерь по преимуществу направляется неполноценная рабочая сила и инвалиды.

Карагандинский лагерь

Карагандинский лагерь вместе с Сибирским представляет собой мясную базу для системы лагерей.

1. Животноводство.

Движение поголовья скота показывает значительный рост животноводческого хозяйства.

	На 1/I—34 г.	На 1/I—35 г.	На 1/I—36 г.
Крупный рогатый скот	29 978	31 463	31 642
Свиньи	2 482	4 933	6 670
Овцы	51 099	6 792	92 420

Рост поголовья скота исключительно за счет воспроизводства стада.

В 1934 году Карлаг добился значительного снижения процента отхода и по отдельным возрастам и группам достигнуты высокие показатели по сохранению и выращиванию поголовья. По крупному рогатому скоту отход за год составил 2,0%, по овцам — 3,8% и по свиньям — 7,0%.

2. Растениеводство

В 1934 году Карлаг добился также значительных успехов в области растениеводства. Посевная площадь при плане 30 000 га достигла 32 763 га. Зерновая продукция составила 22 658 тонн, или 143% плана. На 1935 год план посева установлен в 50 060 га.

К 1 января 1935 г. в Карагандинском лагере было 25 100 заключенных.

Средне-Азиатский лагерь

Средне-Азиатский лагерь занимается сельским хозяйством. Основной сельскохозяйственной культурой является хлопок.

Посевная площадь хлопка составила в 1934 г. 6345 га. Собрано хлопка 3200 тонн, что составляет 81,8% от правительственного плана. Недобор по хлопку вызван неблагоприятными метеорологическими условиями (ранние морозы) и плохой организацией работ в лагере. Все руководство лагеря снято с работы.

В 1935 году намечено получение 4 258 тонн хлопка.

Кроме хлопка Средне-Азиатский лагерь ведет значительное огородное и животноводческое хозяйство. Вся площадь посевов на 1935 г. определена в 15 034 га. Состояние поголовья в совхозах лагеря таково:

	На 1/I—35 г.	На 1/I—36 г.
Крупный рогатый скот	1 200	1 400
Свиньи	1 770	1 780
Овцы	13 420	15 680

В лагере работают 2 хлопкоочистительных завода, которым намечена на 1935 г. переработка 4710 тонн хлопка-сырца, 1 маслобойный завод по переработке хлопковых семян, консервный завод по изготовлению для нужд всех лагерей томат-пюре, повидло и др. и табачный завод по переработке сырья собственного производства (100 тонн в год).

Часть рабочей силы предоставляется местным организациям, в том числе Текстильстрою и хлопковым совхозам.

К 1 января в Средне-Азиатском лагере было 25 800 заключенных.

Прорвинский лагерь

При плане в 160 000 центнеров, Прорвинский лагерь выловил 171 200 центнеров рыбы, что составляет 107% плана. Результаты лова 1934 года дают основание считать Прорвинский район освоенным для дальнейшего развития в нем рыболовства. На 1935 год установлена программа лова в 210 000 центнеров.

К 1 января 1935 г. в Прорвинском лагере было 10 300 заключенных.

Северо-Восточный лагерь

Рабочая сила, сосредоточенная в этом лагере, используется по добыче золота на Колыме.

К 1 января 1935 года в Северо-Восточном лагере было 36 300 заключенных.

Вайгачская экспедиция

В августе 1934 г. согласно постановлению правительства, вся рабочая сила, сосредоточенная на Вайгаче, и все предприятия переданы Главному управлению Северного морского пути.

В 1934 году добыто было 3671 тонна свинцово-цинковой руды и 4840 тонн плавикового шпата.

Вывезено в 1934 году и сдано лакокрасочной промышленности 2750 тонн свинцово-цинковой руды. Отгружено Полевскому криолитовому заводу на Урале 3498 тонн плавикового шпата

К 1 января 1935 г. на о. Вайгаче было 1200 заключенных.

КУЛЬТУРНО-ВОСПИТАТЕЛЬНАЯ РАБОТА

В 1934 году по системе лагерей действовало 1355 школ по ликвидации неграмотности. Окончили в течение года школы 25 000 человек и остаются неграмотными к 1935 году 15 000 человек. Школ для малограмотных функционировало 1050. Окончили в них курс 18 000 человек и остается малограмотных к 1935 году 70 000 человек.

Профтехкурсов существовало 1002, на которых курсанты обучались 150 специальностям. В течение года окончили профтехкурсы 36 000 человек и к 1/I—1935 года на курсах обучалось 20 000 человек. Помимо профтехкурсов в лагерях обучение производилось путем бригадного ученичества, без отрыва от производства. Окончило обучение 45 000 человек и обучается к началу 1935 года 15 000 человек.

В заключение необходимо отметить, что хотя списочный состав лагерей на 1 января 1935 года достиг огромной цифры в 725 700 человек, но рабочий фонд лагерей значительно меньше, так как общее количество неработающих в лагерях по болезни, инвалидности и др. причинам составляет к 1 января 1935 года почти 100 000 человек, то есть 14% от всего лагерного контингента.

Неработающие являются огромным накладным расходом для лагерей, так как на них приходится затрачивать средства на постройки и содержания жилищ, на охрану, на вещевое довольствие и на питание.

Как указано выше, за 1934 год вновь прибыло в лагеря 595 000 и убыло, за окончанием сроков и вследствие пересмотра дел судебными инстанциями, 379 800 человек. Это, конечно, создавало огромную текучесть на производстве и влияло отрицательным образом на производительность труда.

Кроме того, уход из лагерей за год 379 800 человек повлек за собой огромную убыль в обмундировании, которое приходится хотя бы ношенное и второсрочное, выдавать большинству освобождаемых.

Народный комиссар внутренних дел Союза ССР Г.Ягода

ЦА ФСБ РФ. Ф. 3. Оп. 2. Д. 454. Л. 91—106. Копия.

№№ 21—23

Новые правила применения зачетов рабочих дней и введение сдельной оплаты труда заключенных

31 января — 20 декабря 1935 г.

№ 21

Временное положение о зачете рабочих дней заключенным, содержащимся в исправительно-трудовых лагерях и местах заключения НКВД СССР[28]

31 января 1935 г.
Совершенно секретно

«УТВЕРЖДАЮ»
Народный комиссар внутрен[них]
дел Союза ССР Г. Ягода

А. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

1) В работе по трудовому перевоспитанию заключенных, повышению производительности их труда и соблюдению режима установленного НКВД, зачет рабочих дней, являясь одной их форм досрочного освобождения, стимулирует достижение каждым заключенным высоких производственных показателей и образцовой дисциплины в быту.

2) Зачет рабочих дней применяется к заключенным исправительно-трудовых лагерей и мест заключения НКВД СССР, в зависимости от характера преступления, за которое осужден данный заключенный, количества и качества затраченного им труда в зачетный период, соблюдения установленных правил режима и социального положения заключенного до осуждения.

ПРИМЕЧАНИЕ:

1. К лицам, осужденным за шпионаж, террор, диверсии и измену родине, а также к б[ывшим] членам антисоветских политпартий, антипартийных группировок, руководителям контрреволюционных организаций и группировок, иностранным подданным, осужденным за контрреволюционные преступления, зачет рабочих дней может применяться только с разрешения ГУЛАГа НКВД в каждом отдельном случае, по специальной ниже приведенной норме и не ранее, как через год после вынесения приговора. Протоколы по зачету рабочих дней этим категориям осужденных высылаются каждый квартал для утверждения в Центральной аттестационной комиссии НКВД[29].

2. К кассационным и пересыльным осужденным к лишению свободы, в случае использования их на работах, зачет рабочих дней применяется на общих основаниях.

3. Следственным зачет рабочих дней не производится.

3) Зачет рабочих дней должен применяться только при следующих условиях:

а) выполнении и перевыполнении заключенными установленных в лагерях и местах заключения трудовых и производственных норм при высоком качестве работы.

ПРИМЕЧАНИЕ:

1. Если количество дней с невыполненной нормой выработки достигает 50% общего количества рабочих дней в данном зачетном периоде, соответствующему заключенному не производится зачет за весь зачетный период. Исклю-

чение из настоящего правила может быть допущено только в тех случаях, когда недовыработка вызвана болезнью заключенного или причиной, не зависящей от заключенного.

2. Зачет рабочих дней производится каждому заключенному индивидуально, а не побригадно.

3. В случае выполнения и перевыполнения производственных норм, при низком качестве работы, зачет рабочих дней не производится.

б) соблюдении заключенными всех требований трудовой дисциплины и правил внутреннего распорядка, установленных в лагерях и местах заключения.

ПРИМЕЧАНИЕ:

1. Теряют право на зачет рабочих дней за данный зачетный период заключенные:

а) отказавшиеся от работы по неуважительной причине;

б) продавшие казенное обмундирование или инструменты, а также умышленно испортившие их;

в) изобличенные в очковтирательстве, пьянстве, картежной игре, незаконных продажах, хулиганстве и приставании к женщинам;

г) замеченные в дезорганизаторской и антисоветской деятельности;

д) замеченные в нелегальной переписке, нелегальных свиданиях.

Лишение зачета за проступки, перечисленные в п. «а», «б», «в», «г», «д», — производится независимо от того, что проступок совершен впервые.

2. Подвергнувшиеся первичному административному взысканию (напр., выговор) не лишаются права на зачет рабочих дней, если общее их поведение и выполнение норм удовлетворительны (за исключением совершивших проступки, упомянутые в п. 1 («Примечания»). При вторичном административном взыскании, зачет рабочих дней за данный период не производится.

4) Заключенные приобретают право на зачет рабочих дней лишь по прошествии 3-х месяцев их пребывания в лагерях и 2-х месяцев пребывания в местах заключения. Настоящие сроки (3 мес. и 2 мес.) в зачет рабочих дней не входят, являются испытательными и служат для всестороннего изучения и проверки заключенных.

К осужденным по постановлению правительства от 1 июня 1934 г.[30] зачет рабочих дней применяется также по окончании 3-х месячного испытательного срока. В отношении осужденных по тому же постановлению на 6 мес. устанавливается 2-х месячный испытательный срок.

Те из заключенных, к которым в местах заключения уже применялся зачет рабочих дней, в случае перевода их в лагерь освобождаются от установленного трехмесячного испытательного срока.

5) Заключенным, привлеченным к следствию за преступления, совершенные в лагере или в месте заключения, — зачет рабочих дней не производится.

В случае прекращения дела за недоказанностью или за отсутствием состава преступления, — все дни, проведенные на работе за этот период, — подлежат зачету.

6) К заключенным, находящимся в штрафных изоляторах, штрафных ротах—командировках, а также в специальных штрафных колониях, создаваемых для концентрации неподдающихся исправлению правонарушителей, — зачет рабочих дней не применяется за все время содержания (согласно срока, установленного постановлением Особ[ого] совещания при НКВД СССР, распоряжением начальника ГУЛАГа, нач. упр. лагеря или нач. ОМЗ), независимо от выполнения производственных норм.

7) За время болезни зачет рабочих дней не производится, за исключением тех случаев, когда болезнь вызвана увечьем при ударной работе или проявлением исключительно сознательности заключенных — во время пожара, аварии на производстве и других подобных случаях.

8) Дни революционных праздников, дни отдыха и нерабочие дни из-за условий погоды принимаются в расчет для всех постоянно работающих как рабочие дни.

9) Время, проведенное в переброске между местами заключения, между лагерями, а также из мест заключения в лагеря, — зачитывается в тех случаях, когда переброска производится по производственным соображениям. Зачет производится в этих случаях по той норме, которая была применена к каждому заключенному за предшествующий переброске зачетный период.

ПРИМЕЧАНИЕ: Если заключенный за предшествующий переброске зачетный период был лишен зачета рабочих дней, время, проведенное в переброске не зачитывается.

Б. НОРМЫ ЗАЧЕТА РАБОЧИХ ДНЕЙ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ЗАКЛЮЧЕННЫХ В ИСПРАВИТЕЛЬНО-ТРУДОВЫХ ЛАГЕРЯХ НКВД

1) Для заключенных лагерей НКВД устанавливается зачет рабочих дней по двум основным категориям:

а) зачет по первой категории (4 дня срока за 3 дня работы), производится в отношении заключенных, принадлежавших до осуждения к трудящимся слоям населения (бывш[ие] рабочие, колхозники, служащие, крестьяне, кустари, не пользовавшиеся наемным трудом, и т. д.) и пользовавшихся избирательными правами;

б) зачет по второй категории (5 дней срока за 4 дня работы) производится всем остальным группам заключенных, кроме перечисленных в п. «а» (например: бывш[ие] лишенцы, торговцы, служители культа, кулаки и т. п.).

2) Ударникам, систематически перевыполнявшим в течение зачетного периода установленные планом нормы выработки при высоком качестве работы, а также принимавшим активное участие в общественно-культурной работе и своим поведением служившим для массы заключенных примером соблюдения лагерной дисциплины, норма зачета повышается на один разряд. Так, ударникам из числа отнесенных к первой категории зачитывается 3 дня срока за 2 дня работы (вместо 4-х дней срока за 3 дня работы), а ударникам, отнесенным ко второй категории, зачитывается 4 дня срока за 3 дня работы (вместо 5 дней срока за 4 дня работы).

3) В Бамлаге НКВД, Вайгачской экспедиции, Воркутском отделении Ухтпечлага, Туломском отделении ББК, Севвостлаге НКВД (кроме Владивостокского отделения) и на стройке железной дороги Комсомольск—Хабаровск (ДАЛЬЛАГ), учитывая значительную отдаленность этих лагерей, а также тяжелые природные и климатические условия, — применяются особо льготные, так называемые сверх ударные нормы зачета.

Так, заключенным, отнесенным к первой категории, в этих лагерях зачитывается 3 дня срока за 2 дня работы (ударникам 2 дня срока за 1 день работы). Заключенным, отнесенным ко второй категории, зачитывается 4 дня срока за 3 дня работы (ударникам 3 дня срока за 2 дня работы).

4) К лицам, осужденным за шпионаж, диверсию, террор и измену родине, б[ывшим] членам антисоветских политпартий, антипартийных контрреволюционных группировок, руководителям контрреволюционных организаций и группировок, а также иностранным подданным, осужденным за контрреволю-

ционные преступления, может применяться зачет рабочих дней только со специального разрешения ГУЛАГа НКВД в каждом отдельном случае, из расчета 6 дней срока за 5 дней работы, с утверждением зачетов ежеквартально Центральной аттестационной комиссией НКВД.

5) Осужденным по закону от 1 июня 1934 г. на 6 мес. зачет рабочих производится: для 1-й категории 5 дней срока за 4 дня работы (ударникам 4 дня срока за 3 дня работы); для 2-й категории 6 дней срока за 5 дней работы (ударникам 5 дней срока за 4 дня работы).

ПРИМЕЧАНИЕ: В отношении осужденных по закону от 1 июня 1934 г. на сроки свыше 6 мес. применяются общие нормы зачета, установленные в лагерях.

В. НОРМЫ ЗАЧЕТА РАБОЧИХ ДНЕЙ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ЗАКЛЮЧЕННЫХ В МЕСТАХ ЗАКЛЮЧЕНИЯ НКВД

1) Для осужденных, содержащихся под стражей в местах заключения НКВД (кроме лагерей), устанавливаются также категории зачета рабочих дней в зависимости от признаков, изложенных в п. 2 раздела «А» и п. 1 раздела «Б».

2) Учитывая, что контингенты, содержащиеся под стражей в местах заключения, в своей основной массе состоят из осужденных к лишению свободы на незначительные сроки, находятся в пределах своих краев и областей в привычных для них природных и климатических условиях, а также в своем большинстве заняты на работах не общесоюзного значения, — для них устанавливается норма зачета рабочих дней на один разряд ниже, чем в исправительно-трудовых лагерях:

а) зачет рабочих дней заключенным, отнесенным к первой категории (б[ывшие] рабочие, колхозники, служащие, крестьяне, кустари, не пользовавшиеся наемным трудом), производится из расчета 5 дней срока за 4 дня работы (ударникам — 4 дня срока за 3 дня работы);

б) заключенным, отнесенным ко второй категории, зачитывается 6 дней срока за 5 дней работы (ударникам — 5 дней срока за 4 дня работы);

в) в отношении занятых на работах всесоюзного значения, содержащихся в местах заключения, — применяется зачет рабочих дней по нормам, установленным для испр.-труд. лагерей.

ПРИМЕЧАНИЕ: Главным управлением лагерей, трудовых поселений и мест заключения НКВД СССР утверждается список объектов всесоюзного значения, на которых занятой рабочей силе из общих мест заключения производятся зачеты рабочих дней применительно к нормам, установленным для испр.-труд. лагерей.

Г. О ЗАЧЕТЕ РАБОЧИХ ДНЕЙ АДМИНИСТРАТИВНОМУ И ТЕХНИЧЕСКОМУ ПЕРСОНАЛУ

К техническому персоналу из заключенных, работающему на производстве, начиная от бригадира до прораба и технического руководителя сооружения, надлежит применять зачет рабочих дней в зависимости от выполнения плана работ на том участке работ, за который отвечает данный технический руководитель. Техническому персоналу, занятому в управленческом аппарате (например: производственный отдел управления лагеря), зачет рабочих дней применяется также обязательно с учетом выполнения плановых заданий в той отрасли работ, за которую несет ответственность соответствующий работник.

К работникам административно-управленческого аппарата (учетно-распределительный отдел, санотдел, культурно-воспитальный отдел, хозобслуга

и т.д.) — зачет рабочих дней применяется по тому же принципу, с обязательным учетом всех конкретных показателей, определяющих состояние работы, которую выполняет или которую организует соответствующий работник из заключенных.

Изложенное не относится к тем случаям, когда невыполнение плана связано с явлениями стихийного порядка.

Д. ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ И УТВЕРЖДЕНИЯ ЗАЧЕТА РАБОЧИХ ДНЕЙ

1) Рассмотрение, утверждение и оформление материалов по применению зачета рабочих дней возлагается на аттестационные комиссии исправительно-трудовых лагерей и мест заключения, причем работа по оформлению зачетов и соответственному отражению результатов зачетной кампании в учетных документах заключенных производится под руководством учетно-распределительных отделов управлений лагерей и ОМЗ УНКВД.

2) В Дмитлаге, Бамлаге и Белбалткомбинате право окончательного утверждения протоколов по зачету рабочих дней, поступающих из аттестац[ионных] комиссий лагпунктов, участков и фаланг, представляется аттестационной комиссии отделения — района, за следующими исключениями:

а) руководящему административному и техническому персоналу из заключенных в соответствии с циркуляром ГУЛАГа № 541649 зачет утверждается через Главную аттестационную комиссию лично начальником упр. лагеря;

б) осужденным за преступления, перечисленные в примечании 1 раздела «А» настоящего «Положения», в случае разрешения ГУЛАГа, зачет оформляется Главной аттестац[ионной] комиссией за подписью нач[альни]ка лагеря и представляется в ГУЛАГ для утверждения в Центральной аттестационной комиссии НКВД. До утверждения в Центральной аттестационной комиссии НКВД зачет рабочих дней этим категориям заключенных не действителен;

в) работникам из заключенных управления лагерей зачет рабочих дней рассматривается и утверждается в Главной аттестационной комиссии данного лагеря.

3) В остальных лагерях материалы по зачету рабочих дней в отношении всех заключенных, как правило, должны утверждаться Главной аттестационной комиссией данного лагеря. В тех случаях, когда значительная отдаленность отделений от управления лагеря затрудняет своевременное рассмотрение протоколов по зачету рабочих дней в Главн[ой] аттестац[ионной] комиссии (например: Воркутское отделение Ухтпечлага, Прорвинское отделение Прорвлага и т.д.) надлежит возбудить перед ГУЛАГом ходатайство о представлении данным отделениям права окончательного зачета рабочих дней. При этом право окончательного утверждения зачета рабочих дней будет предоставлено только тем нач[альни]кам лагерных подразделений, которые являются вольнонаемными работниками и кадровыми сотрудниками НКВД.

4) Главные аттестационные комиссии этих лагерей в работе по зачету рабочих дней должны сосредоточить внимание на следующих основных моментах:

а) тщательный контроль и всесторонняя проверка материалов по зачету рабочих дней руководящему административному и техническому персоналу, как в управлении, так и на периферии, а также всем заключенным данного лагеря, осужденным за контрреволюционные преступления (ст. 58 УК по всем пунктам);

б) систематический контроль за проведением зачета рабочих дней в отделениях, лагпунктах, трудколониях, участках, стройотрядах и фалангах, путем регулярного выезда на места ответственных инспекторов Главной аттестационной комиссии и контролеров УРО, а также путем сопоставления показателей

выполнения производственных планов и норм выработки с цифровыми итогами проведения зачетной кампании по лагерным подразделениям;

в) назначение сплошной проверки зачета рабочих дней (с уведомлением об этом ГУЛАГа) в тех подразделениях, где обнаружатся значительные несоответствия, между результатами зачета и показателями выполнения производственных заданий;

г) проведение регулярных выездных сессий Главной аттестационной комиссии по рассмотрению и утверждению зачетов рабочих дней заключенным в тех лагерных подразделениях, на которые возложены наиболее ответственные участки работ в данном лагере.

5) В местах заключения (колониях) материалы по зачету рабочих дней заключенным рассматриваются аттестационной комиссией каждого места заключения в составе: начальника места заключения, представителей культурно-воспитательной и производственной частей. Право окончательного утверждения протоколов по зачету рабочих дней осужденным, содержащимся в местах заключения, предоставляется краевой—областной аттестационной комиссии при ОМЗ УНКВД края—области.

Кроме того, на краевые—областные аттестационные комиссии при ОМЗ УНКВД возлагается систематический инспекторский контроль за проведением зачета рабочих дней на периферии и организация регулярных выездных сессий для утверждения зачетов непосредственно в местах заключения.

В случае обнаружения злоупотреблений и нарушений, установленных правил зачета, краевой—областной аттестационной комиссии ОМЗ УНКВД предоставляется право проведения сплошной проверки проведения зачета рабочих дней в данном месте заключения (с разрешения начальника ОМЗ УНКВД).

Е. СРОКИ ОФОРМЛЕНИЯ ЗАЧЕТА РАБОЧИХ ДНЕЙ

1) Зачет рабочих дней в исправительно-трудовых лагерях и местах заключения производится всем категориям заключенных 1 раз в 3 месяца или 4 раза в году.

ПРИМЕЧАНИЕ: При перебросках и в случае приближения срока окончания заключения делается досрочное исчисление зачета рабочих дней.

2) Рассмотрение материалов по зачету рабочих дней в аттестационной комиссии отделения лагеря или места заключения должно быть закончено не позднее 10-ти дней по окончании зачетного периода, после чего протоколы немедленно направляются в Главную аттестационную комиссию.

3) В Главной аттестационной комиссии лагеря или аттестационной комиссии ОМЗ УНКВД рассмотрение и оформление поступивших материалов по зачету рабочих дней производится в 10-ти дневный срок с момента поступления.

4) Результаты произведенных зачетов должны быть объявлены заключенным ни в коем случае не позднее 25 дней по окончании зачетного периода.

Ж. О ПОРЯДКЕ ОТМЕНЫ ЗАЧЕТА РАБОЧИХ ДНЕЙ И ИЗМЕНЕНИЯ НОРМ ЗАЧЕТА

1) В случае нарушения лагерной дисциплины и правил внутреннего распорядка, зачет рабочих дней заключенным может быть отменен.

Право отмены зачета заключенным лагерей и мест заключения предоставляется лично начальнику управления лагеря или начальнику ОМЗ УНКВД края—области, а также начальнику ГУЛАГ НКВД, его заместителям и помощникам.

а) Распоряжением нач. упр. лагеря и нач. ОМЗ УНКВД заключенному могут быть отменены зачеты, уже примененные за проработанное время, на срок до 1 года, кроме того, в случае необходимости применяется лишение зачета до исправления (на предстоящий период времени), на срок не более 6 месяцев.

ПРИМЕЧАНИЕ: Лишение зачета по распоряжению нач. упр. лагеря или нач. ОМЗ УНКВД, как за проработанное время, так и вперед, не должно в общей сложности превышать 1-го года.

б) Распоряжением начальника ГУЛАГа, его заместителей и помощников заключенному может быть отменен зачет рабочих дней за все время, проработанное в лагерях и местах заключения, а также может производиться лишение зачета до исправления, на срок до 1 года.

в) Заключенным, осужденным вторично за преступления, совершенные в лагерях или местах заключения, зачет рабочих дней отменяется за все время, проработанное в лагерях или местах заключения до 2-го приговора, и устанавливается испытательный срок в 1 год, после истечения которого может быть начато вновь производство зачетов.

2) Перерасчет зачета рабочих дней за прошлое время по более высокой норме зачета категорически запрещается, за исключением тех случаев, когда лагерем получены документальные основания, удостоверяющие, что данный заключенный, ранее числящийся лишенцем, до осуждения избирательных прав не лишался.

В остальных случаях перерасчет зачета за прошлое время может производиться только на основании специального распоряжения ГУЛАГа НКВД.

Начальник ГУЛАГа, труд[овых] посел[ений]
и мест заключения НКВД СССР Берман

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 12. Д. 98. Л. 32—41. Копия.

№ 22

Приказ НКВД СССР № 285 «О введении сдельной оплаты труда и прогрессивно-премиальной оплаты техперсонала в лагерях и местах заключения»

8 сентября 1935 г.

1. В целях повышения производительности труда в лагерях и местах заключения с 1 января 1936 года заменить существующий сейчас порядок выдачи премвознаграждения за работу лагерников системой прямой неограниченной сдельщины[31].

2. Сдельную оплату труда ввести во всех отраслях по твердым расценкам за единицу работы.

3. При построении расценок на одну единицу работы исходить из затрат, падающих на содержание лагерников и премиальные деньги:

Пример: норма вылова рыбы на одного лагерника в день — 2 центнера. Тратится продовольствия, вещдовольствия, проч. расходов и премиальных на одного лагерника при выполнении им заданной нормы — 2 руб. 50 коп. Значит, расценка на одни центнер рыбы 1 руб. 25 коп., за 5 центнеров 6 руб. 25 коп., за полцентнера 62,5 коп.

4. При расчетах с лагерником за сдельную работу с него удерживать стоимость израсходованных на его содержание сумм.

5. Весь остаток причитающихся лагернику денег выдавать полностью не реже одного раза в месяц в порядке и сроки, определяемые особой инструкцией ГУЛАГа.

6. Объявить всем лагерникам, что 50% заработанных ими в порядке сдельной оплаты труда денег они имеют право переводить родственникам.

7. Во всех лагерях и местах заключения обеспечить порядок, при котором каждый работающий ежедневно твердо знал свою норму, план и заработок.

8. Всем заключенным, переведенным на сдельную оплату труда, выдавать расчетные листы, в которые заносить все причитающиеся ему суммы с включением вычитаемых за содержание.

9. Общую сумму заработка по сдельщине принимать во внимание, как один из основных показателей при зачете рабочих дней.

10. Предоставить лагерникам право сдавать заработанные деньги на хранение в сберкассу, для чего в лагерях и местах заключения открыть сберкассы.

11. В целях проверки на опыте результатов перехода на сдельщину в текущем году, перевести с 1 октября на сдельную оплату труда лесные работы в основных лесозаготовительных лагерях (ББК, Свирлаг и Темлаг), рыбные промысла в Прорвлаге, ББК и Дальлаге, работы по добыче угля в Дальлаге и в колониях массовых работ мест заключения.

12. Одновременно с введением сдельщины установить прогрессивно-премиальную оплату в[ольно]наемного техперсонала, занятого непосредственно на производстве, от начальников самостоятельных производственных подразделений до десятника включительно.

13. Зарплату указанных в п. 12 лиц поставить в зависимость от выполнения плана и от достигнутой экономии против утвержденной сметы.

При выполнении утвержденного производственного плана и соблюдении утвержденных сметных расценок оплачивается премия в 10 процентов к окладу.

При перевыполнении плана:

на 10 процентов	выплачивать	—	25%	оклада
-"- 15	-"-	-"-	45%	-"-
-"- 20	-"-	-"-	70%	-"-
-"- 25	-"-	-"-	100%	-"-

За достигнутую в течение месяца экономию против утвержденных расценок выдавать премию за каждые 10% экономии — 10% оклада.

14. Установить на основаниях, указанных в п.п. 12—13 настоящего приказа, систему оплаты техперсонала из заключенных, занятого непосредственно на производстве.

15. ГУЛАГу разработать и представить мне к 1 октября на утверждение подробную инструкцию о введении сдельной оплаты труда и прогрессивно-премиальной системы оплаты производственного техперсонала[32].

Заместитель народного комиссара
внутренних дел Союза ССР — Я.Агранов

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 8. Л. 254. Типографский экз.

№ 23

Приказ НКВД СССР № 390 «О применении повышенных норм зачета рабочих дней заключенным исправительно-трудовых лагерей и колоний, работающим по-стахановски»

20 декабря 1935 г.

В целях развития стахановского движения в лагерях и колониях НКВД для поощрения заключенных, которые, работая по-стахановски, **систематически превышают в несколько раз установленные нормы выработки, при высоком качестве выполненных работ**[33],

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Начиная с IV квартала 1935 г. (с 1 октября 1935 г.) заключенным стахановцам **производить зачет рабочих дней на одну категорию выше по сравнению с получаемым ими сейчас зачетами**, согласно утвержденного мною «Временного Положения о зачете рабочих дней».

2. Окончательное утверждение зачета рабочих дней стахановцам производить через ГУЛАГ НКВД в Центральной аттестационной комиссии, созданной моим приказом. Протоколы по зачету рабочих дней заключенным стахановцам **должны оформляться отдельно от остальных заключенных** и направляться в ГУЛАГ НКВД **не позже**, чем через 5 дней по истечении квартала.

3. Начальнику ГУЛАГа НКВД **в пятидневный срок** разработать и разослать лагерям дополнительные указания в развитие настоящего приказа.

4. Настоящий приказ размножить и развесить во всех лагерных подразделениях и колониях НКВД, а культурно-воспитательным отделам лагерей и колоний провести широкую разъяснительную работу среди заключенных.

Народный комиссар внутренних дел Союза ССР
Генеральный комиссар государственной безопасности Г.Ягода

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 8. Л. 329. Типографский экз.

№ 24

Циркуляр ГУЛАГ и Прокуратуры СССР № 65 «О порядке приравнивания к отказывающимся от работы заключенных, не выполняющих 25% задания»

17 апреля 1935 г.
Секретно

Всем начальникам отделов мест заключения НКВД,
начальникам исправительно-трудовых лагерей,
прокурорам союзных республик, краев, областей и АССР
и прокурорам исправительно-трудовых лагерей

В целях устранения случаев неправильной практики огульного приравнивания к отказывающимся от работы тех заключенных, которые не выполнили 25% задания и, переводе их на режим штрафного изолятора с выдачей им горячей пищи через день

предлагается:

1. Не выполняющих 25% задания приравнивать к отказывающимся от работы только в случае, если задание было посильно по состоянию здоровья заключенного в момент исполнения задания.

2. Заключенным в штрафных изоляторах не работающим, как и заключенным, переведенным на режим штрафного изолятора, выдавать горячую пищу ежедневно и хлебный паек в размере: 400 грамм в общих местах лишения свободы и 300 грамм в исправительно-трудовых лагерях.

Пом. нач. ГУЛАГ НКВД Плинер
Гл[авный] прокурор по надзору
за местами лишения свободы Ширвинд

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 12. Д. 94. Л. 171. Заверенная копия.

№ 25

Телеграмма секретаря Дальневосточного крайкома ВКП(б) Л.И.Лаврентьева и уполномоченного СНК СССР по Дальневосточному краю И.В.Косиора И.В.Сталину, председателю СНК СССР В.М.Молотову, наркому тяжелой промышленности Г.К.Орджоникидзе и наркому внутренних дел Г.Г.Ягоде о передаче строительства металлургического завода в Комсомольске в ведение НКВД СССР

8 октября 1935 г.

г. Хабаровск
Серия «Г»
№ 303
ЦК ВКП(б) — т. Сталину
Совнарком Союза — т. Молотову
Наркомтяжпром — т. Орджоникидзе
Наркомвнудел — т. Ягода

Решением ЦК должен быть построен металлургический завод в Комсомольске с окончанием первой очереди в 1937 году. На строительство металлургического завода в 1935 году ассигновано 5 300 000 рублей. Рабочая сила в этом году выделена на строительство из стройкорпуса Наркомтяжпрома, в составе полубатальона. Чтобы закончить первую очередь строительства в 1937 г., работы 1936 г. потребуют на площадке строительства свыше 10 000 человек рабочих, что баланс рабочей силы края обеспечить не сможет. Потребуется дорогостоящий завоз — вербовка рабочей силы из других областей Союза и по мере их прибытия — разворачивание жилищного и бытового строительства, что наверняка оттянет непосредственные работы по строительству самого завода и отсюда отодвинет пуск первой очереди. На формирование этого дела спецстройчастей мы не рассчитываем. Поэтому мы считаем лучшим решением передать строительство металлургического завода дальневосточным лагерям НКВД, которые сейчас заканчивают особое строительство (строительство фондовых зерновых складов и мельниц комитета резервов), где занято до 2000 человек. В четвертом квартале лагерь кончает строительство бензоскладов по водным точкам, где также освободится до 2000 человек и с 1 января 1936 года значительно сократится количество лагерной рабочей силы на Седанстрое, где на 1936 год остаются работы в пределах 4—4,5 млн рублей до 1 июля. Переключая на строительство металлургического завода еще лагерную рабочую силу, занятую на строительстве Дальпромстроя — примерно в 1 500 человек — мы почти полностью обеспечиваем на месте рабсилой первоочередную потребность строительства металлургического завода. Дальлаг, как строительная организация на всех участках, где занята лагерная рабсила, себя оправдал, не сорвав сроков порученных ему строек.

При таком решении:

1) Будет обеспечен немедленный и организованный разворот строительства завода, ибо дальневосточные лагеря имеют опыт производства крупных строительных работ в таежных условиях.

2) Получим экономию в средствах и во времени на возведение временных сооружений для размещения и обслуживания построечной рабочей силы.

3) Облегчается создание кадров для эксплуатационных нужд будущего завода, так как за период строительства воспитается значительное количество рабочих из заключенных, которых можно будет по окончанию строительства обустроить и закрепить за заводом. Так, например, сейчас получается со стро-

Такое положение требует коренного изменения направления капиталовложений на 1936 год, то есть:

1. ОТКАЗА ОТ РАСПЫЛЕНИЯ СРЕДСТВ И ДОРОЖНЫХ МЕХАНИЗМОВ ПО ВСЕМУ СОЮЗУ И КОНЦЕНТРАЦИИ ВСЕХ СРЕДСТВ НА РЕШАЮЩИХ МАГИСТРАЛЯХ;

2. ОТКАЗА ОТ СТРОИТЕЛЬСТВА УЗКИХ «ДОРОЖЕК» (шириной в 5 метров), К ТОМУ ЖЕ СТРОЯЩИХСЯ ПО ТИПУ ОБЛЕГЧЕННЫХ ДОРОГ.

II

ПЛАН ПОСТРОЙКИ АВТОМАГИСТРАЛЕЙ

НКВД считает необходимым приступить в 1936 году к строительству мощных автомагистралей: Москва—Ленинград, Москва—Минск (через Смоленск), Москва—Харьков, Харьков—Ростов, Орел—Киев (для сообщения Москва—Киев), Москва—Горький и Москва—Ярославль общим протяжением кругло — 3700 км.

Так как аппарат Цудортранса к выполнению таких больших работ не подготовлен, изыскания автомагистралей полностью не проведены, проектов и смет нет. Запасы камня отсутствуют (только сейчас производятся изыскания каменных карьеров), то НКВД считает возможным наметить следующий план работ по строительству автомагистралей:

1. В 1936 году закончить полностью (без черного покрытия — асфальтобетона, которое целесообразно сделать через год, после осадки земляного полотна) следующие автомагистрали: Москва—Ленинград, Москва—Горький и Москва—Минск — протяжением 1820 км. В 1937 году дать этим дорогам асфальтобетонное покрытие.

2. Приступить в 1936 году к строительству автомагистралей: Москва—Киев, Москва—Харьков—Ростов и Москва—Ярославль с тем, чтобы окончить все работы без черного покрытия в течение 1936 и 1937 годов, причем в 1936 году по этим автомагистралям сосредоточить внимание на составлении проектов и смет и выполнить часть земляных работ и подготовительные работы по постройке наиболее крупных мостов, затратив на работы по этим магистралям 70 млн руб. Черное покрытие по этим автомагистралям произвести в 1938 г., а также после осадки земляного плотна.

Постройка указанных автомагистралей дает:

1) Усиление обороноспособности страны.

В оборонном отношении автомагистрали эти будут иметь громадное значение, так как в случае нужды по ним можно организовать быструю массовую переброску войск на автомашинах.

По автомагистралям Москва—Минск, например, можно будет перебрасывать на автомашинах, по предварительным подсчетам, 2 стрелковых дивизии в сутки (в том числе людей и материальную часть, которая может быть перевезена на автомобилях). При этом каждая дивизия будет находиться в пути, включая все необходимые стоянки, 32—34 часа.

2) Развитие местного дорожного строительства.

Автомагистрали явятся основным костяком будущей сети автомобильных дорог и неизбежно вызовут вокруг себя усиленное развитие строительства примыкающих к ним дорог и широкое участие в этом строительстве местного населения.

3) Освобождение государства от расходов по покрытию потерь на эксплуатацию автотранспорта, происходящих из-за бездорожья.

Мероприятия по специальной подготовке автомагистралей к массовой перевозке войск (здания для обслуживания таких перевозок, бензино-хранилища, погрузочные, разгрузочные устройства и проч.) в настоящий план не

включены. План проведения этих мероприятий, если ЦК поручит, будет нами совместно с Наркоматом обороны разработан и представлен дополнительно.

III.
ОСНОВНЫЕ КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ АВТОМАГИСТРАЛЕЙ

Автомагистрали намечается построить шириной проезжей части 16 метров и земляного полотна — 20 метров.

В переводе на дороги обычной ширины, строившееся до сих пор Цудортрансом, это вместе с другими дорогами, предусмотренными к постройке в 1936 году, составит 6000 километров покрытых каменной одеждой дорог, что в два с лишним раза превышает протяжение дорог, строящихся в 1935 году со всяким покрытием, в том числе и с гравийным.

В основу производящегося нами проектирования автомагистралей положены технические условия, полностью исключающие все перечисленные выше недостатки дорог старого типа. В частности, безопасность и удобства автомобильного движения обеспечиваются не только увеличенной шириной магистралей, но и устранением крутых поворотов, смягчением продольного профиля, улучшением видимости, устройством посредине разделительной полосы, отгораживающей одну половину дороги от другой, обходом больших городов, постройкой через каждые 100 километров спец[иальных] домов для отдыха проезжающих пассажиров и станций обслуживания автомашин, а через каждые 50 км — бензино-колонок и домиков для ремонтеров.

IV
СТОИМОСТЬ АВТОМАГИСТРАЛЕЙ

Каждый километр автомагистрали в среднем обойдется:

	По ценам Цудортранса:	По ценам НКВД:
1. Москва—Ленинград	270 600 руб.	218 800 руб.
2. Москва—Минск	285 500 -"-	235 800 -"-
3. Москва—Горький	282 800 -"-	219 300 -"-
4. Орел—Киев	302 900 -"-	248 900 -"-
5. Москва—Харьков	235 000 -"-	190 100 -"-
6. Харьков—Ростов	296 700 -"-	234 800 -"-
7. Москва—Ярославль	261 000 -"-	210 900 -"-

Значительно более дешевые цены НКВД объясняются более низкой стоимостью содержания управленческого аппарата, а также тем, что на работах, производимых НКВД, нормы выработки установлены выше «единых норм» Госплана.

Стоимость работ по постройке автомагистралей (без стоимости черного покрытия и без включения стоимости дорожно-строительных машин и транспортного оборудования) такова:

	При постройке строительными организациями Цудортранса:	При постройке строительными организациями НКВД:
1. Москва—Ленинград	89 929 600 руб.	1 153 609 000 руб.
2. Москва—Минск	208 379 400 -"-	172 127 000 -"-
3. Москва—Горький	10 277 500 -"-	185 536 200 -"-
4. Орел—Киев	139 318 000 -"-	114 500 200 -"-

5. Москва—Харьков	166 860 800 -"-	134 948 500 -"-
6. Харьков—Ростов	139 462 400 -"-	110 368 200 -"-
7. Москва—Ярославль	65 261 500 -"-	52 715 700 -"-
Всего:	1 019 489 200 руб.	823 804 800 руб.

В целом стоимость постройки указанных магистралей по ценам НКВД обходится дешевле, чем по сметным ценам Цудортранса на 18%. Если же вместо сметных принять для сравнения фактические цены Цудотранса по выполненным земляным работам, мелким искусственным сооружениям, проезжей части и т.д. по ряду строившихся дорог, то разница между ценами НКВД и Цудортранса составит свыше 30%.

Исходя из цен НКВД всего на постройку автомагистралей в 1936 году испрашивается — 475 000 000 рублей.

Постройка автомагистралей является основной частью плана дорожного строительства на 1936 год, составляющей по сумме вложений 60% всего строительного плана.

V
ПЛАН ПОСТРОЙКИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДОРОГ

НКВД совместно с Наркоматом обороны наметил на 1936 г. план строительства всего 2716 км стратегических дорог (не считая указанных выше автомагистралей) по техническим условиям, устанавливаемым НКО, с вложением в это строительство, считая по ценам ЦУДОРТРАНСА 1935 года, 200 133 000 руб. (см. приложение № 3)*. При этом Наркомат обороны настаивает на постройке 3145 км дорог с затратой на них 235 800 000 рублей.

В числе 2716 км будет построено 833 км, или 31% с каменным покрытием по вновь сооружаемому или ранее построенному земляному полотну и 1 883 км или 69% с постройкой земляного полотна и искусственных сооружений без покрытия, которое будет произведено в 1937 году.

В 1935 году на постройку оборонных дорог ассигновано — 105 000 000 руб.

В стратегическую необходимость постройки указанных дорог НКВД не входил.

Постройку 847 км дорог, лежащих на расстоянии не ближе 100 км от западной госграницы и 432 км на Дальнем Востоке, а всего — 1279 км, намечено поручить ГУЛАГу НКВД, чем обеспечивается снижение затрат на указанные дороги с 98 864 000 руб. до 82 345 000 руб., или на 16 519 000 руб. Увеличить программу ГУЛАГа сверх этого нельзя, ввиду невозможности использования лагерной рабсилы вблизи границы.

VI
ПЛАН ДОРОЖНЫХ РАБОТ В ЦЕЛОМ

Кроме автомагистралей и стратегических дорог настоящим планом предусматривается достройка дорог, ранее утвержденных постановлениями СНК и СТО, и постройка новых дорог союзного значения с вложением в них 113 000 000 руб. Перечень этих дорог прилагается (см. приложение: 4)**.

---

* Перечень стратегических дорог, включенных в план строительства на 1936 г. Не публикуется. См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 18а. Д. 656. Л. 40—41.

** Перечень стратегических дорог, включенных в план строительства на 1936 г. (без автомагистралей и оборонных дорог). Не публикуется. См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 18а. Д. 656. Л. 42.

Ассигнования на эти дороги намечены с таким расчетом, чтобы в течение 1936 года закончить большинство начатых ранее титульных дорожных строек союзного значения, не законченных в 1935 г.

В том числе на подъездах к Москве мы получаем (кроме новых дорог на Калинин, Можайск, Владимир, лежащих на указанных выше автомагистралях) заново построенные участки на Рязанском, Калужском и Красногорском шоссе с производством черного покрытия этих участков, всего на сумму 11 073 000 руб. Сверх того, намечено отремонтировать капитальным ремонтом участки на Каширском, Звенигородском, Осташковском шоссе и дорогу Истра—Солнечногорск на сумму 3 275 000 руб.

Также в том числе на дороги сочинской группы выделяются следующие ассигнования:

На дорогу Сочи—Мацеста	1 350 000 руб.
На Сочинский мост	2 500 000 -"-
-"- дорогу Агур—Ахун	1 330 000 -"-
-"- Мацестинский виадук -"- дорогу Мацеста—Агурский источник	5 750 000 -"-
-"- прочие работы	1 600 000 -"-
-"- дорогу к озеру Рица	5 000 000 -"-
Всего:	17 530 000 руб.

На капитальный ремонт дорог по союзному бюджету на 1936 год намечено выделить 40 000 000 руб., против 52 000 000 руб., выделенных на 1935 год. Титульный перечень дорог, на которых будет производиться капитальный ремонт, прилагается (см. приложение — № 5)

Вложения в капитальный ремонт намечены из расчета приведения в порядок наиболее нужных дорог и направляются: на подъезды к Москве (3 275 000 руб.) и на подъезды к Ленинграду (6 200 000 руб.) и пр.

На те из остальных дорог союзного значения, которые в ближайшие 1—2 года будут перестраиваться в магистрали установленного настоящим планом типа, вложений на капитальный ремонт не предусматривается, и будем выделять средства лишь на текущий ремонт.

На все остальные нужды дорожного хозяйства (постройку рембаз, гражданских зданий, изыскания и проектирование новых дорог, строительство по кадрам, жилищное, культурно-бытовое строительство и проч.) выделяется по союзному бюджету 18 000 000 рублей.

В целом план капиталовложений по союзному бюджету составлен на сумму 846 000 000 рублей.

Капиталовложения по республиканским и местным бюджетам намечены сверх того в сумме 20 000 000 рублей.

Всего по плану на 1936 год испрашивается на капиталовложения по союзному, республиканскому и местным бюджетам 866 000 000 руб. (против выделенного лимита в 500 000 000 руб.), а в ценах 1936 г. — 796 700 000 руб.

На эксплуатационные расходы также по союзному, республиканским и областным (краевым) бюджетам — 464 800 000 руб. Всего — 1 261 500 000 руб.

Из увеличения капиталовложений на 366 000 000 руб. против 1935 г. 100 000 000 руб. падает на строительство оборонных дорог, которое увеличивается вдвое, а остальная сумма увеличения вложений приходится на автомагистрали.

---

* Перечень капитального ремонта дорог на 1936 г. Не публикуется. См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 18а. Д. 656. Л. 43.

Кроме того, в связи с большим увеличением масштабов дорожного строительства в 1936 году требуется дополнительное выделение Цудортрансу оборотных средств в сумме 75 000 000 руб. на приобретение дорожно-строительных машин (см. приложение № 6)*.

Чтобы избежать затруднений в получении ряда особенно нужных дорожных машин и, главное, обеспечить создание полных комплектов дорожных машин для дорожно-строительных отрядов, необходимо передать в распоряжение Цудортранса НКВД Рыбинский и Николаевский заводы «Союздормашины» — по балансу, с выделенными для этих заводов капиталовложениями на 1936 год.

Цудортрансом до сих пор не был выполнен ряд постановлений и предписаний правительства о постройке дорог, перечисленных в прилагаемом перечень (см. приложение № 7)**. Для постройки этих дорог в один год требуется ориентировочно 45 000 000 руб. Так как на эту сумму полностью выделить по плану на 1936 год не представляется возможным, а частичное ее выделение не обеспечит окончания этих строек в один год и, следовательно, не даст никакого эффекта, НКВД считает необходимым постройку этих дорог отложить с тем, чтобы первоочередные из них построить полностью в один 1937 год.

На дорогах местного значения для их улучшения и содержания в порядке в 1936 году намечается широко использовать трудучастие окружающего населения. На организацию трудучастия в плане эксплуатационных расходов на 1936 год предусмотрены ассигнования в сумме 24 100 100 руб.

VII

ПЕРСПЕКТИВЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО СТРОИТЕЛЬСТВА ДОРОГ

Дальнейшее развертывание дорожного строительства на 1937, 1938 и 1939 годы намечается следующее:

1. Стратегических дорог предполагается построить 22 550 км по перечню, разработанному Генеральным штабом РККА (см. приложение № 8)***. Это ежегодно в среднем потребует постройки 7550 км против 2700 км, намеченных по плану на 1936 год.

2. Оборонно-хозяйственных и хозяйственных дорог союзного значения намечается построить — 18 000 км, в том числе следующие дороги.

Горький—Свердловск—Омск—Новосибирск—Красноярск—Иркутск—Чита—Бочкарево—Свободный—Хабаровск	8400 км
Москва—Себеж	650 -"-
Подольск—Слуцк	800 -"-
Ленинград—Киев—Одесса	1700 -"-
Московское кольцо	150 -"-
Харьков—Киев	500 -"-
Харьков—Севастополь	800 -"-
Ростов—Тифлис	950 -"-

---

* Ведомость потребных дополнительных оборотных средств для приобретения машин и инструмента, необходимых для строительства автомагистралей. Не публикуется. См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 18а. Д. 656. Л. 44.

** Перечень не выполненных решений правительства о постройке дорог. Не публикуется. См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 18а. Д. 656. Л. 45.

*** Титульный перечень строительства стратегических дорог по перспективному плану с 1 января 1937 г. по 1 января 1940 г. Не публикуется. См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 18а. Д. 656. Л. 46—48.

Харьков—Красноград—Нижнеднепровск—Кривой Рог—Николаев	570 -"-
Сталинобад—Фергана	500 -"-
Киргизский тракт	620 -"-
Прочие	2360 -"-
ВСЕГО:	18 000 км

3. Всех дорог союзного значения, включая оборонные, намечается построить за три года — 40 550 км. Постройку большинства этих дорог намечается выполнить силами ГУЛАГа НКВД.

VIII
РЕОРГАНИЗАЦИЯ ЦУДОРТРАНСА

Выполнение намеченного плана дорожных работ на 1936 год может быть обеспечено лишь при самой четкой работе аппарата Цудортранса. Однако такой четкой работы при теперешнем обременении Цудортранса излишними функциями быть не может.

Цудортранс занимается не столько делом дорожного хозяйства, сколько руководством эксплуатацией автопарка, принадлежащего «Союзтрансу», нормированием эксплуатации всего автотранспорта страны, организацией авторемонта, регулированием постройки и работы гаражей на всей территории Союза, подготовкой шоферских кадров и инспектированием работы автотранспорта в целом.

Считаю необходимым:

1. Оставить за Цудортрансом только функции строительства, ремонта и эксплуатации дорог союзного значения.

2. Объединение «Союзтранс» ликвидировать, а предприятия его передать в ведение местных исполкомов.

Необходимости в существовании — в качестве всесоюзной организации — объединения «Союзтранс» с его дорогостоящим аппаратом нет. В свое время этот вопрос в ЦК уже обсуждался, и было принято решение сократить сеть предприятий «Союзтранса» до 7 точек вместо существовавших 400 точек. В настоящее время «Союзтранс» имеет свои предприятия в 24 городах.

3. Автогужевые тресты передать в полное ведение краевых или областных исполкомов или СНК союзных и автономных республик по территориальному признаку.

4. Объединение «Союзавторемонт», заводы треста «ГАРО» и контору по проектированию авторемонтных предприятий и гаражей («Гипроавтотранс») передать в ведение Наркомместпрома РСФСР. Предприятия «Союзавторемонта», находящиеся на территории других союзных республик (заводы в Могилеве, Тифлисе, Харькове, Киеве и новостройки в Ташкенте, Киеве и Тифлисе), передать в ведение Наркомместпромов этих республик.

5. Центральный автоэксплуатационный научно-исследовательский институт передать в ведение Наркомтяжпрома.

6. Имеющиеся в распоряжении «Союзавторемонта» 4 станции обслуживания автомашин (в г.г. Москве, Ленинграде, Ростове и Минске) передать местным исполкомам.

7. Автоинспекцию подчинить Главному управлению милиции НКВД.

8. Сеть школ по подготовке шоферских кадров передать в ведение местных исполкомов.

9. Функции Цудортранса в деле нормирования эксплуатации автотранспорта, как носящие междуведомственных характер, возложить на Госплан СССР.

НКВД просит утвердить прилагаемый проект постановления[36].

Народный комиссар внутренних дел Союза ССР Г.Ягода
Начальник ЦУДОРТРАНСА НКВД Г.Благонравов

Пометы: От т. Ягоды.
Молотову.
Резолюция: т. Чубарю на замы37. М[олотов].

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 18а Д. 656. Л. 21—33. Подлинник.

№ 27

Объяснительная записка начальника ГУЛАГ И.И.Плинера к сводке о трудовом использовании заключенных в лагерях НКВД за май 1938 года

Июнь 1938 г.

Трудовое использование заключенных в лагерях НКВД за май месяц характеризуется следующими данными:

Всего по 28 лагерям, указанным в сводке, среднесписочное число заключенных в мае выражалось в 891 400 чел.

Из этого количества было использовано:

	Количество заключенных	%
а) на производственных и строительных работах лагерей	625 300	70,2
б) в управленч[еском] аппарате, охране, хозяйственной и лагерной обслуге, медико-санитарный и культ[урно]-воспит[ательный] персонал	87 110	9,8
Итого работало	712 400	80,0
в) НЕ РАБОТАЛО	179 000	20,0
1. больные	53 800	6,2
2. инвалиды и слабосильные	34 600	3,7
3. следственные без вывода на работу	13 800	1,6
4. простои (вкл[ючая] отказчиков, раздетых, разутых, не использованных за отсутствием работы и т.п.)	41 500	4,8

Обращает на себя внимание весьма значительный размер простоев (41 500 чел.) и следственных без вывода на работу (13 800 чел.).

Из указанного количества простоев (41 500) — 50% приходится на Сиблаг, Карлаг и Сазлаг — 21 000 чел., что в значительной степени было вызвано наличием в мае в этих лагерях значительных излишков рабочей силы.

При нормальном в среднем проценте обслуги (9,8) по отдельным лагерям этот процент обслуги значительно выше: в Норильлаге — 12,8%, в Сиблаге — 11,9%, Карлаге — 11,6%, Вятлаге — 11,4%, Темлаге и Краслаге — 11,0%.

Число неработающих по болезни в среднем по всем лагерям составляет в мае 6,2%.

В отдельных лагерях этот процент значительно выше: в Кулойлаге — 9,8%, в Унжлаге — 9,1%, Вятлаге — 8,8%, Темлаге — 8,4%, Ивдельлаге — 8,0%.

Процент использования заключенных на производстве в среднем по всем лагерям равен — 70,2%.

Однако следует отметить крайне низкий процент использования: в Кулойлаге (57,4%), Краслаге (58,7%), Ухтпечлаге (59,6%), Ивдельлаге (66,7%), Темлаге (67%).

Начальник ГУЛАГ НКВД СССР
дивинтендант Плинер

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 1139. Л. 131—132. Копия.

№ 28
Циркуляр ГУЛАГ № 122 «О правильном распределении на работе молодых специалистов и выдвижении их на руководящую работу»

8 июня 1938 г.
Совершенно секретно

«Утверждаю»
Зам. народного комиссара
внутренних дел Союза ССР
ст[арший] майор государственной безопасности
Жуковский

Начальникам управлений лагерей и строительств НКВД,
Начальникам ОМЗ НКВД республик и УНКВД краев и областей

В системе ГУЛАГа НКВД работает большое количество специалистов как заключенных, так и вольнонаемных.

За последнее время в лагеря и на строительства НКВД направлены сотни молодых специалистов, окончивших вузы и втузы в 1936—1937 г.г.

Изменился состав вольнонаемных специалистов, работающих в системе ГУЛАГа.

Если раньше основную массу специалистов составляли б[ывшие] заключенные, оставшиеся после отбытия наказания работать по вольному найму, то теперь положение коренным образом изменилось.

Сотни молодых специалистов, в числе которых имеются коммунисты и комсомольцы, самоотверженно, в труднейших условиях работы наших строек и лагерей, борются за выполнение задач, поставленных перед нами партией и правительством.

Работа этих советских специалистов, партийных и непартийных большевиков, была отмечена решением правительства в связи с окончанием канала Москва—Волга.

Из молодых специалистов, пришедших на работу в нашу систему выдвигаются кадры руководителей строек и сооружений ГУЛАГа НКВД.

Например: инженер **Зоткин**, окончивший вуз в 1937 году, назначен начальником промысла № 1 Ухтпечлага; инженер **Паничев**, окончивший вуз в 1937 г., назначен начальником промысла № 4 Ухтпечлага; инженер **Травин** назначен начальником работ Сегежстроя[38]; инженер **Консулов** назначен его помощником; молодой инженер **Буцкий,** проявивший себя на строительстве канала Москва—Волга, выдвинут начальником строительства НКВД на Канонерском заводе в Ленинграде и т. д.

Однако работа по выращиванию и выдвижению молодых кадров специалистов в нашей системе еще крайне слаба.

В практике работы лагерей и строительств имеют место факты использования молодых специалистов не по специальности, не проявляется должной

заботы о повышении квалификации специалистов, зачастую отсутствует внимание к удовлетворению элементарных материально-бытовых запросов специалистов и проч.

Слишком бессистемны и далеко не достаточны попытки выдвижения специалистов на руководящую работу на стройках и в лагерях.

Начальникам лагерей и строительств необходимо усвоить, что, не отказываясь от использования заключенных специалистов и тех специалистов, которые после освобождения из лагеря остались работать в лагерях и на наших строительствах, основной нашей задачей в работе с кадрами специалистов является воспитание и смелое выдвижение на руководящую работу на наших стройках и в лагерях молодых советских специалистов, преданных делу партийных и беспартийных большевиков.

В ближайшее время на работу в систему ГУЛАГа НКВД будет направлено свыше 1000 молодых специалистов выпуска 1938 г.

План распределения оканчивающих вузы и втузы утверждается ЦК ВКП(б) и путевки молодым специалистам, направляемым на работу в нашу систему, подписываются заместителем народного комиссара внутренних дел Союза ССР.

В целях своевременной подготовки к приему на работу в лагеря и строительства НКВД молодых специалистов выпуска 1938 г., правильного их распределения и систематической работы по смелому выдвижению зарекомендовавших себя на работе молодых специалистов,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Ежегодно проводить аттестование всех специалистов, шире практикуя выдвижение на руководящую работу молодых специалистов, зарекомендовавших себя на работе с положительной стороны, показавших образцы преданности и знания дела на порученном им участке работы.

2. Начальникам лагерей и строительств лично принимать каждого прибывающего на работу специалиста и после тщательного ознакомления использовать обязательно по специальности.

3. Всех вновь прибывающих специалистов обеспечивать жилой площадью с учетом семейного положения каждого из них.

4. Организовать и систематически проводить работу по повышению квалификации специалистов (создание технических библиотек, выписка соответствующей технической литературы, проведение производственно-технических совещаний, проч.).

5. В соответствии с п. 5 приказа НКВД СССР № 240 от 11 мая 1938 г.[39] всех вольнонаемных специалистов, имеющих высшее образование, взять на особый персональный учет и списки их по прилагаемой форме представить в ГУЛАГ к 1 июля с.г., прекратив увольнение их без предварительного согласования с ГУЛАГом НКВД.

Приложение: форма списка*.

Начальник ГУЛАГа НКВД СССР
дивинтендант Плинер

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 12. Д. 315. Л. 1—1а. Типографский экз.

---

* Не публикуется. См.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 12. Д. 315. Л. 2.

№ 29

Докладная записка управляющего Промышленным банком СССР В.Я.Гроссмана в Экономический Совет при СНК СССР о недостатках в строительстве оборонных дорог

14 октября 1938 г.
Секретно

№ 16-2/127с

В Экономический совет
при Совнаркоме Союза ССР

В дополнение к н[ашему] письму № 16-2/110сс от 22 августа с.г. о покрытии удорожания, внесметных затрат и убытков, имевших место до 1 января 1938 г. по строительству дорог Гушосдора НКВД в сумме 38 485 тыс. руб.[40], Промбанк отмечает, что в строительстве оборонных дорог за 1937 г. имел место целый ряд крупных недостатков, которые имеют место и в 1938 г.

Строительство осуществлялось при крайне плохой обеспеченности проектами и сметами и низком качестве их, вызывавшим частые их переделки (из 38 объектов по ДВК только 16 объектов строились по проектам и сметам). В первом полугодии 1938 г. состояние с проектно-сметным хозяйством не улучшилось (из 28 строящихся объектов в ДВК 13 не имели проектов и смет). По строительству Смоленск—Старая Руса, начатому еще в 1935 г., с ориентировочной стоимостью 80 млн руб. и затратами на 1 января 1938 г. в сумме 17,4 млн руб., до сих пор проекты и сметы не утверждены.

Многочисленные переделки проекта и сметы (только в 1937 г. сметы переделывались 4 раза) привели к убыткам за прошлые годы в сумме 7775 тыс. руб., состоящих в основном из расходов по консервации, бросовых работ и т.п.

Работы по проектированию и изысканию к строительству 1939 г. намечались Гушосдором на летний период. Выборка средств на эти работы в тек[ущем] году доказывает, что к этим работам по ДВК и Читинской области в летний период не было приступлено. (По состоянию на 1 сентября выбрано: по ДВК — 1%, по Чите — 0%.)

Безобразное использование рабочей силы имело место особенно в ДВК. За 1937 г. из 42 тыс. ИТК, числящихся на стройках, выходило на работу в среднем до 5 тыс. человек — 12%, при производительности труда 57,4%, что привело к перерасходу фонда зарплаты на 11 384 тыс. руб.

Плохое использование механизмов привело к убыткам — 5 378 тыс. руб., причем по отчету за первое полугодие 1938 г. положение с механизацией не улучшилось (использование 45—50%).

Срыв выполнения плана по оборонным дорогам ДВК и в этом году за первое полугодие — 18% годового плана и перерасход, на 11 млн руб. (50% плановой стоимости) — при полной обеспеченности строительства стройматериалами и денежными средствами показывает, что Гушосдором еще не приняты решительные меры к улучшению организации работ и в текущем году.

Из общей суммы убытков за 1937 г. по ДВК около 27 млн руб. хищения, недостачи и растраты составили 11 890 тыс. руб. Такое положение должно было заставить руководство Гушосдора принять действенные меры к изжитию этого в текущем году. Однако хищения, растраты, недостачи продолжаются и в этом году и составляют за 1-ое полугодие около 2 млн руб.

В связи с тем, что строительство по ДВК проводится хозспособом, за время строительства образовались излишки материалов, составившие на 1 января 1938 г. около 18 млн руб. Вместо того, чтобы в текущем году принять меры к реализации излишков и этим улучшить финансовое состояние, строительством

в первом полугодии допущено увеличение дебиторской задолженности. Такое же положение имеет место и по стройкам Читинской обл. и Бурятско-Монгольской республики.

Необходимо отметить, что учет и отчетность по оборонным дорогам Гушосдора отдельно не ведется, что не дает возможности детального анализа хода строительства и финансового состояния этих дорог.

Значительное влияние на недовыполнение плана и удорожание оказало несоблюдение финансовой дисциплины и неудовлетворительная организация планирования.

Стройфинпланы на 1937 г. утверждены были только в конце года, а по ДВК вовсе не утверждались.

Ошосдором ДВК были израсходованы в 1937 г. из средств капстроительства на эксплуатационные нужды 9454 тыс. руб.

В связи с выделением из объединенного лагеря по Дальнему Востоку отдельного лагеря по строительству оборонных дорог (Ушосстройлаг), последний выделен на самостоятельные баланс, но до сего времени не закончены между ними взаимные расчеты, Дальлаг по балансу на 1 января 1938 г. считает задолженность за Ушосстройлагом в сумме 16 млн руб., в то время как Ушосстройлаг числит задолженность Дальлагу 1,6 млн руб.

Для оздоровления работы по строительству оборонных дорог Промбанк считает необходимым:

1) Перевести все строительство оборонных дорог на подрядный способ работ, при котором Гушосдор явился бы заказчиком, а Гулаг подрядчиком.

2) Обязать Гушосдор в двухмесячный срок проверить по всем своим стройкам имеющиеся излишки материалов, оборудования и механизмов; ненужное оборудование и излишние материалы реализовать в течение IV квартала.

3) Обязать НКВД в месячный срок урегулировать взаимозачеты по задолженности на 1 января 1938 г. между Гулагом и Гушосдором по Дальнему Востоку.

4) В целях усиления контроля за ходом строительства оборонных дорог предложить Гушосдору НКВД организовать по ним отдельно учет и отчетность.

5) Предложить комитету по строительству при СНК в месячный срок проверить работу треста «Дорпроект» и внести в Экономический совет предложения об улучшении его работы[41].

Управляющий Промбанком В. Гроссман

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 23а. Д. 134. Л. 4—7. Подлинник.

№ 30

Докладная записка парторга финансово-планового отдела ГУЛАГ Чугунихина начальнику политотдела ГУЛАГ И.В.Васильеву о положении строек НКВД СССР

Ранее 17 ноября 1938 г.[42]

Начальнику политотдела ГУЛАГа НКВД СССР
бригадному комиссару
т. Васильеву

Будучи командирован на работу в ГУЛАГ НКВД в конце 1937 года, я встретил в своей практической работе план[ово-]фин[ансового] отдела и вообще по ГУЛАГу в целом ряд таких фактов сомнительного порядка, о которых считаем необходимым немедленно [довести] до Вашего сведения, а именно:

I. Ход выполнения плана капвложений за 1937 г. и вообще вся работа большинства строек производилась бесхозяйственно и весьма неудовлетворительно.

Выполнение плана за 1937 год составило — 71,6%,
в том числе:

а) По гидротехническим стройкам — 80,5%
б) По жел[езно]дорожным -"- — 62,7%
в) По промышленным -"- — 63,2%

По отдельным стройкам этот % выполнения представляется в следующем виде:

1. Москва—Волга — 86,7%
2. Волгострой[43] — 65,1%
3. Соликамский гидроузел[44] — 95,0%
4. Сталинская водопр[оводная] ст[анция][45] — 114,0%
5. Южная гавань[46] — 73,3%
6. Стр[оительст]во № 20[47] — 61,0%
7. Вторые пути[48] — 65,8%
8. Линия № 2[49] — 54,7%
9. ВОЛК[50] — 44,5%
10. Обозерская ж.д.[51] — 44,1%
11. Ивдельская -"- — 51,0%
12. Горно-Шорская — 99,0%
13. ББК промышл[енное] стр[оительство] — 85,3%
14. [ББК] ж.-д. ветка — 57,0%
15. Подольский аэродр[ом][52] — 90,0%
16. Норильскстрой[53] — 50,1%
17. Сегежстрой — 75,5%
18. Ухтпечлаг — 58,4%

Почти на всех стройках ГУЛАГ имеет, как правило, высокую стоимость главнейших видов работ и низкую производительность труда.

II. Производительность труда за 1937 г. имеет следующую картину:

1. Ухтпечлаг — 74%
2. Норильск — 30%
3. Сегежстрой — 81%
4. Южная гавань — 83%
5. Волгострой — 81%
6. Ивдельская ветка — 50%
7. Вторые пути — 92%
8. Линия № 2 — 92%

и т.д.

III. Стоимость основных работ имеем в следующем виде:

	Единица измерения	План	Фактически
1. Волгострой			
а) земляные работы	м ^{3}	2 р. 86	4 р. 61 к.
б) бетон	-"-	106—10	177—71
в) временное гражданское строительство	-"-	18—35	22—47
2. Вторые пути			
а) прокладка главного пути	км	50 040 р.	76 960 р.
3. ВОЛК			
а) прокладка главного пути	км	34 689 р.	48 136 р.

	Единица измерения	План	Фактически
4. ЛИНИЯ № 2			
а) прокладка главного пути	км	61 358 р.	73 411 р.
б) прокладка станционного пути	-"-	27 844 р.	56 851 р.
в) кладка труб и опор мостов	$м^3$	158—16	285—19
5. Норильскстрой			
а) укладка рельс[ового] пути	км	43 869 р.	120 490 р.
б) земляные работы	$м^3$	6—22	13—81
6. УХТПЕЧЛАГ			
а) бурение на уголь	пог. м	80 р.	125—43
б) -"- на нефть	-"-	167 р.	359—59
в) укладка ж.д. пути	км	37 180 р.	61 022 р.

IV. Стоимость чел./дня почти на всех стройках завышенная, а именно:

	План	Фактич[ески]
1. Москва—Волга		
а) списочный чел./день	4 р. 03 к.	4 р. 36 к.
2. Волгострой		
а) списочный чел./день	4—12	4—28
3. Южная гавань		
а) списочного чел./дня	5—26	5—97
б) отработанного чел./дня	7—15	7—55
4. Линия № 2		
а) списочного чел./дня	4—35	7—30
б) отработанного чел./дня	10—82	11—19
5. Горно-Шорская ж.д.		
а) списочного чел./дня	3—68	3—88
б) отработанного чел./дня	6—05	7—40
6. ББК		
а) списочного чел./дня	3—67	4—47
7. Норильск		
а) списочного чел./дня	6—02	6—72
8. Сегежстрой		
а) списочного чел./дня	3—92	3—98
9. Ухтпечлаг		
а) Списочного чел./дня	3—74	3—91

V. Накладные расходы по ряду строек неимоверно высоки, в особенности на содержание административно-хозяйственного персонала. Например:

	План [%]	Фактически [%]
1. Волгострой		
а) все накладные расходы по строительству к прямым затратам	21,0	22,0
б) в том числе на административно-хозяйственные расходы	8,0	13,5
2. Вторые пути		
административно-хозяйственые расходы -"-	8,0	11,73
Только на эти расходы получился перерасход в сумме 12 767 тыс. руб.		
3. ВОЛК		
а) все накладные расходы к прямым затратам	23,5	45,6
б) в том числе административно-хозяйственные расходы	11,52	14,5
По всем накладным расходам стройка имеет перерасход 11 866 тыс. руб.		
против плана, а по административно-хозяйственным расходам — 2232 тыс. руб.		

	План [%]	Фактически [%]
4. Линия № 2		
а) по всем накладным расходам	21,5	33,13
б) в том числе административно-хозяйственные расходы	8,7	12,48
По всем расходам стройка имеет перерасход против плана 3693 тыс. руб., а на административно-хозяйственные расходы — 1274 тыс. руб.		
5. Норильскстрой		
а) все накладные расходы	17,7	27,9
б) в том числе адм. хоз. расходы	-"-	21,5
Вследствие чего по всем расходам стройка имеет перерасход 2156 тыс. руб. Из общей суммы 5908 тыс. руб. всех накладных расходов израсходовано 4550 тыс. руб. на административно-хозяйственные расходы.		
6. Ухтпечлаг		
а) все расходы	20,5	34,5
б) в том числе административно-хозяйственные расходы	8,2	9,6
Благодаря завышенному проценту по административно-хозяйственным расходам имеется перерасход в сумме 1687 тыс. руб.		
7. ББК		
а) всех накладных расходов	24,1	27,2
б) в том числе административно-хозяйственные расходы	7,6	9,6

VI. Наряду с высокой себестоимостью работ, низкой производительностью труда, чрезмерно высокими накладными расходами, почти все стройки имеют низкий процент использования рабочей силы и излишек таковой, а именно:

	План [%]	Фактически [%]
1. Волгострой		
Группа «А»	89,2	80,5
Группы «В», «Г» (отдых)[54]	2,2	10,1
2. Вторые пути		
Группа «А»	77,5	75,32
Группы «В» и «Г» (отдых)	10,0	12,25
3. Линия № 2		
Группа «А»	80,0	70,4
Группы «В» и «Г» (отдых)	10	20,5
4. ВОЛК		
Группа «А»	80	71,7
Группы «В» и «Г»	10	19,6
5. Горно-Шорская ж.д.		
Группа «А»	75	69,4
Группы «В» и «Г»	14	17,8

VII. Использование механизмов

Использование механизмов и транспортных средств за 1937 год проходило в высшей степени неудовлетворительно. По балансу на 1 января 1938 г. недействующее оборудование составляло 87%. При этом использование основных строймашин и транспортных средств представляется в следующем виде:

а) Выработка экскаваторов

1. На Волгострое — 77%
2. Южной гавани — 44%

3. Вторые пути — 65%
4. ВОЛК — 61%
5. Горно-Шорская — 29%

б) Выработка автотранспорта

1.На Норильскстрое — 54%
2. Линия № 2 — 80%
3. Сегежстрое — 81%
4. Южная гавань — 87%

Такое же положение и не лучше дело обстоит с другими строймашинами и оборудованием и на других стройках[55].

VIII. Убытки

Благодаря такой безобразной работе строек, ГУЛАГ имеет большие перерасходы не только против плановых, но и против сметных цен капитальных вложений.

В общей сложности ГУЛАГ имеет перерасход против плановой стоимости 240,4 млн руб.

За 1937 г. факты затраты по освоенным кап[итальным] вложениям составили 1482 млн руб. против сметной стоимости 1413 млн руб. Таким образом, не только не выполнено директивное снижение правительства, но имеется перерасход против сметной стоимости на 4,6%.

В отдельности этот перерасход по стройкам распределяется следующий образом:

1. Москва—Волга — 71 426 тыс. руб.

При заданном снижении правительства 13% сметная стоимость выполненных за 1937 г. работ и капвложений превышена на 3,7%.

2. Волгострой — общий убыток 44 млн руб.

Вместо заданного снижения в 1937 г. на 14,2% сметная стоимость выполненных работ превышена на 5,8%, а против плановой стоимости удорожание на 26,1%.

3. Вторые пути — общий убыток 38 722 тыс. руб.

Заданное директивное снижение в 11,5% не выполнено. Против плановой стоимости стройка имеет удорожание на 11,8%.

4. Линия № 2 — общий убыток 11 162 тыс. руб.

Вместо заданного снижения в 1937 г. на 13%, допущен перерасход против сметной стоимости на 32,3% и против плановой на 52,0%.

5. ВОЛК — общий убыток 20 249 тыс. руб.

Вместо директивного снижения на 13%, строительство в результате производственной деятельности в 1937 г. допустило перерасход против сметной стоимости на 22% и против плановой стоимости на 41,0%.

6. Ухтпечлаг — общий убыток 17 333 тыс. руб.

Вместо снижения на 11,0% стройка допустила перерасход против сметной стоимости на 18,8% и против плановой стоимости на 33,8%.

7. Норильскстрой — общий убыток 19 927 тыс. руб.

Вместо директивного снижения на 14,0% стройка допустила перерасход против сметной стоимости на 64,1% и против плановой на 71,0%.

Другие стройки, хотя в меньшем размере, но они также имеют свои убытки, увеличив их до 240,0 млн руб., что составляет к общей сумме затрат по плановой стоимости 19,3%.

IX. Затоваривание

В довершение к изложенному, и благодаря, как видите, безобразной, если не сказать большего, работе строек, снабжение материалами происходило, как видно, независимо от выполнения плана работ по строительству, вследствие чего ряд строек завезли на стройку сверх плана ряд остродефицитного различного материала, вещдовольствия и продовольствия, омертвив в них свои средства.

Так например:

(в тыс. руб.)

	план	фактические остатки на I/I—38 г.
1. Волгострой	56 484	74 840
2. Южная гавань	3121	6053
3. ВОЛК	2658	4435
4. Сегежстрой	9973	12 982
5. ББК	951	1875
ИТОГО:	73 187	100 185

Только по пяти в[ыше] ук[азанным] стройкам ГУЛАГ имеет излишки материалов, вещевого и продовольствия на 27 млн руб.

По другим стройкам мы имеем не лучшую картину, если не худшую. Эти стройки просто уклонились сообщить свой план, а, может быть, они и не имеют его.

X.

Сообщая о вышеизложенном, считаю необходимым добавить, что годовые отчеты приходили в ГУЛАГ с большим опозданием и, как видно, этими отчетами вообще никто не интересовался, а потому и не требовали их, поскольку эти отчеты ГУЛАГ рассмотрел только для проформы, между прочим, сам же он их и утвердил в августе и сентябре мес[яцах] с. г.

Отчеты рассмотрены, но по этим отчетам никаких выводов не было сделано, за исключением ВОЛК, даже приказ о работе 1937 г. был написан, но его сдали в архив не подписанным, как будто на «Шипке» все спокойно.

XI.

Все те безобразия, которые были на стройках в 1937 г., перешли на 1938 г., ничего не изменилось.

План капитального строительства за первое полугодие 1938 г. выполнен только на 34,7%. Убыток за 6 месяцев составляет 59 727 тыс. руб. без Ухты и Норильска. В списке наиболее убыточных строек мы снова видим старых знакомых, то есть:

1. Волгострой — при выполнении за первое полуг[одие] 40,6% годового плана имеет перерасход 12 332 тыс. руб., что против плановой стоимости строительных работ перерасход составляет 9,2%. Стоимость бетона вместо 115 руб. плановой себестоимости фактически эта стоимость равна 125 руб., благодаря чему стройка от этой работы имеет убыток 4546 тыс. руб.

2. Норильскстрой имеет перерасход 6,8 млн руб.
3. Вторые пути -"- -"- 33,1 -"-
4. Линия № 2 -"- -"- 4,6 -"-
5. Куйбышевстрой[56] -"- -"- 2,0 -"-
6. Соликамск -"- -"- 1,0 -"-
7. Строительство № 200[57] -"- -"- 1,3 -"-

8. Ивдельская ветка имеет перерасход 1,3 -"-
9. Ухтижемлагерь -"- -"- 1,6 -"-
и т.д.

Совершенно неудовлетворительно работают за первое полугодие ряд строек, которые не только не выправили, но ухудшили свою работу, а именно:

1. Норильсктрой 19,1%
2. Строительство № 201[58] 10,5%
3. ВОЛК (на 1 ноября) 23,9%
4. БАМ (по строительству) 17,0%
5. Райчихинский лагерь 9,1%
6. Букачачинский -"- 17,1% и т.д. и т.д.

Почти все стройки совершенно не ведут настоящей борьбы за мобилизацию неликвидов и вообще реал[ьных] внутренних ресурсов.

Борьбы по ликвидации последствий вредительства, имевшего место ранее и теперь, совершенно не чувствуется.

Перерасходы по содержанию заключенных ГУЛАГ имеет почти на всех стройках. Например, только Дальлаг за II кв. имеет перерасход по содержанию заключенных 3 млн руб.

Перерасход составляет 87 коп. за чел./день, в том числе по продовольствию на 40 коп., административно-хозяйственным расходам 14 коп. и т.д., тогда как план вылова рыбы за первое полугодие, выполненный только 33,7%, или 50% того, что сделано за первое полугодие 1937 г.

Примерно такая же картина и на других стройках. Растранжиривание средств вошло в самое обыкновенное и нормальное явление, поскольку это никем и никак не пресекается. Похабные показатели нигде не разбираются, в планах не учитываются, все это находится под секретом.

XII. Почему все это происходит?

Самое главное — то, что нет в ГУЛАГе надлежащей борьбы за улучшение работы на стройках, за выкорчевывание и ликвидацию последствий вредительства.

В ГУЛАГе часто происходят такие дела, что их не отличить от самых настоящих актов вредительства.

Например:

1. По планированию капвложений на стройках ГУЛАГа нет сомнений, что враги народа приложили свои грязные руки, определение капвложений в той или другой цифре, поздний спуск контрольных цифр, структура капвложений, частое изменение их и т. д. и т. п. — все это приводило к срыву работ на стройке из-за отсутствия финансов, материалов или к затовариванию, замораживаю средств в ненужном оборудовании, материалах и т. д.

Так вот, в 1938 г. ГУЛАГ 5 раз изменял капитальные вложения Волгострою, именно 660, 610, 550, 300 и 330 [млн руб.]. Примерно то же самое происходит и по другим стройкам. Например:

(в млн руб.)

Наименование строек	1 вариант	2 вариант	3 вариант	4 вариант	5 вариант
Волгострой	660	610	550	300	330
Куйбышевстрой	426	—	352	270	195,1
ББК	72	—	51	35	38,2
Норильскстрой	120	—	75	50	50
Ухта (три лагеря)	218	—	178	155	120
Соликамский	85	—	75	15	21

Примерно такое же планирование происходило и в 1937 г., благодаря такому методу планирования, как мы уже отмечали, произошло почти на всех стройках омертвление капиталовложений в материалах и закрытие текущих счетов из-за отсутствия финансов.

Есть еще один метод планирования, например, стройка № 202[59]. Этой стройке запланировали на оборудование в 1938 г. в сумме 16 млн руб., тогда как она уже получила в 1 полугодии различного оборудования на сумму 20 млн руб., оборудование продолжает поступать. Банк приостановил платежи из-за отсутствия средств. Протокол от 24 июля подписан Плинером и утвержден Жуковским.

В данном случае совершили ничем неоправданное растранжиривание госуд[арственных] средств.

По стройке № 200 завезли оборудования на 1,201,5 млн руб., не предусмотренных совершенно планом.

В ГУЛАГе из 28 строек только 9 имеют утвержден[ные] технические проекты и сметы, а остальные строятся без таковых. Составление проектов до того затягивается, что строительство в основном подходит уже к своему завершению. Так, например, автомагистраль Москва—Минск, проезжая часть заканчивается в ноябре 1938 г., а проекта и смет они не имеют до сих пор. Финансирование строек производится по особому решению правительства.

В большинстве стройки ГУЛАГа по своему масштабу и важности относятся к сверхлимитным стройкам и находятся под особым наблюдением правительства, благодаря чему проекты и сметы к ним согл[асно] постановлению СНК СССР от 23 октября 1934 г. должны утверждаться только СНК[60].

Это решение СНК устанавливает порядок прохождения и утверждения проектов и смет, воспрещает бесконтрольный расход госуд[арственых] средств и всякое изменение капвложений требует согласования с Совнаркомом СССР.

Так вот это решение руководство ГУЛАГа, то есть Плинер решил обойти, и ряд строек, которые должны проходить через СНК, чтобы получить деньги помимо правительства, перевел их просто в нижелимитные стройки, разрешив проекты и сметы к ним утвердить нач-ку строительства.

Последний передоверяет свои права гл[авному] инженеру стройки. Так, сметы, требующие утверждения правительства, не рассматривали ни в парткоме, ни в управлении ГУЛАГа и даже не нач. строительства, а доверили гл[авному] инженеру стройки.

Так дело обстояло на Беломорско-Балт[ийском] канале.

Требуется построить в 1938 г. ряд ж.д. веток: Пятьминскую ж.д. — 20 км; Польгинскую ж.д. — 20 км; Волозерскую — 15 км; Вожминскую.

Все эти ветки относятся к вышелимитным стройкам и строятся пока без проектов и смет (очевидно, за счет оборонных средств), а если ББК составит сметы, то начальник ГУЛАГа Плинер дал разрешение в письменной форме утвердить их начальнику строительства, а начальник строительства передоверил их гл[авному] инженеру.

Строятся еще на ББК две ж.д. ветки: Кубовская — 10 км и Коловская — 10 км. Разрешение на постройку их еще в июне месяце от СНК и финансирование до 1 октября 1938 г. под отдельные сметы имеется, но это решение стройка не использовала, сметы не представила, средства не получила, а срок финансирования уже окончился.

Стройка этих дорог производится за счет оборонных средств, на что израсходовано 1300 тыс. рублей.

О всех этих безобразиях Промбанк сообщил Плинеру (письмо 26 сентября 1938 г. № 20—3) и просил личного вмешательства в это дело, но вмешательства не последовало и не последует, так как это делается с его разрешения.

В протоколе [в] параграфе 2 (пункт г) сказано:

«В целях финансирования строительства указанных ж[елезных] дорог разрешить нач. ББК приступить к указанному строительству до утверждения ГУЛАГом проектов и смет»,

подписи — Бида, Дибобас, Тимофеев, Умнов, Тетельбаум, Лозинский, Тенисон. Этот протокол утвердил Плинер.

В данном случае — наличие ряда проступков, а именно:

1. ГУЛАГ подменил собой СНК СССР, взяв на себя роль утвердить сметы сверх лимита, что противоречит решению СНК от 23октября 1934 г.

2. Разрешил строить без проекта и смет, что идет вразрез решению СНК от 3 сентября 1934 г., заранее зная, что это пойдет за счет оборонных средств.

3. Взяв на себя функции СНК, он тут же передоверил их нач. строительства.

В титуле, направленном в банк, на вопрос «Кем утверждается техпроект и смета к нему» Плинер ответил: «Смета утверждается ежегодно нач. управления ББК, как на нижелимитное строительство» (подпись: Плинер).

Начальник ББК в свою очередь утверждать сметы и проекты передоверил гл[авному] инженеру.

Так сметы и проекты, подлежащие разрешению и утверждению СНК СССР, как сверхлимитные стройки, доверяются утверждать на стройках второстепенным и третьестепенным лицам.

Парторг бюро Чугунихин

ГА РФ Ф. Р-9414. Оп. 4. Д. 3. Л. 18—29. Подлинник.

№ 31

Письмо наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии председателю СНК СССР В.М.Молотову о передаче ряда предприятий НКВД СССР хозяйственным наркоматам

10 декабря 1938 г.
Совершенно секретно

№ 109672

Председателю Совета Народных Комиссаров Союза ССР
т. Молотову В.М.

О передаче Беломорско-Балтийского канала Наркомводу СССР*

1. Беломорско-Балтийский канал имени т. Сталина окончен строительством в 1938 году. Последние 5 лет канал эксплуатируется Наркомвнуделом СССР как вполне готовое, самостоятельное, хозяйственное предприятие.

За это время сооружения канала прошли все стадии испытания и в эксплуатационных условиях показали свою устойчивость. Созданы кадры работников, освоившихся с управлением сооружениями канала.

Дальнейшей задачей по освоению Беломорско-Балтийкого канала является привлечение грузов на канал, для чего, в частности, требуется повседневная увязка деятельности канала с соседними пароходствами: Северным морским и с Северо-Западным речным пароходствами. Такая задача значительно упрости-

* На полях напротив текста первого пункта помета: «Решено пост. СНК СССР от 29/III 39 г. № 321». Имеется в виду постановление «О передаче Беломорско-Балтийского канала им. Сталина в ведение Наркомвода» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 153. Л. 149—151).

лась бы, если бы Беломорско-Балтийский канал находился в одной системе с другими пароходствами.

Полагаю, что в настоящее время целесообразно поставить вопрос о передаче Беломорско-Балтийского канала имени т. Сталина и находящихся при канале Повенецких судоремонтных мастерских и Пиндушской судоверфи в ведение и эксплуатацию Наркомвода СССР.

О передаче Сегежского лесобумкомбината Наркомлесу СССР*

2. Наркомвнудел осуществляет строительство Сегежстроя, первая очередь которого уже готова к пуску, составляет 60% всей производственной мощности всего Сегежстроя и может дать стране в год:

1) целлюлозы сульфатной — 60 тыс. тонн из всей проектной мощности в 100 тыс. тонн;

2) бумаги для упаковочных мешков — 31 тыс. тонн (вся проектная мощность);

3) бумаги оберточной — 3—4 тыс. тонны и

4) по мешочному цеху — 70 млн мешков из 10 млн мешков по проектной мощности.

Считаю целесообразным поставить вопрос о передаче первой очереди Сегежстроя в ведение и эксплуатацию Наркомлеса СССР.

О передаче Болшевской трудкоммуны Наркомместпрому РСФСР**

3. На предприятиях Болшевской трудкоммуны в данное время работают вольнонаемные рабочие. Члены коммуны в основном трудоустроены на предприятиях госпромышленности. Предприятия коммуны:

Спортобувная фабрика, ожидаемое выполнение программы за 1938 год	— 30 млн руб.
Деревообделочная фабрика с программой	— 14 млн руб.
Трикотажная фабрика с программой	— 22 млн руб.
Механический завод, выпускающий коньки и гвозди, с программой	— 13 млн руб.
а всего с выпуском продукции на сумму	— 79 млн руб.

— переведены на условия нормально действующих предприятий госпромышленности.

По указанным мотивам, а также переключая ряд промпредприятий НКВД на производство продукции оборонного и специального значения, считаю целесообразным поставить вопрос о передаче промпредприятий Болшевской коммуны в ведение и эксплуатацию Наркомместпрома РСФСР.

О передаче трудовой колонии в Брянске Наркоммашу***

4. В распоряжении отдела трудовых колоний НКВД находится промышленное предприятие в Брянске Орловской области, вырабатывающее огнетушители, заряды и ампулы к ним, а также паковочные ящики. Производственная программа на 1938 год составляет 7,3 млн рублей.

На производственном процессе по этому предприятию занято до 500 несовершеннолетних воспитанников.

---

* На полях напротив текста второго пункта помета: «Рассматривается в СНК СССР. Ходатайство Промбанка от 20/III 39 г. № 16/3/24с».

** На полях напротив текста третьего пункта помета: «Решено распоряжением СНК СССР № УД 100—1 от 21/VI 39 г.»

*** На полях напротив текста четвертого пункта помета: «Решено распоряжением СНК СССР от 9/XII 39 г. № 005386».

Имея в виду, что трудовая колония не использует полностью всех производственных мощностей предприятия, что выработка огнетушителей относится к числу вредных производств, и что сам производственный процесс не создает для воспитанников какой-либо трудовой квалификации, считаю целесообразным поставить вопрос о передаче Брянского завода отдела трудовых колоний НКВД СССР в ведение и эксплуатацию Наркоммаша СССР.

Народный комиссар внутренних дел Союза ССР
комиссар государственной безопасности 1-го ранга Берия

Пометы: Ук[азание] В.М.[Молотова] запросить заинт[ересованные] Наркоматы*. Снято 4 копии для: НКВода, НКЛеса, НКМПрома РСФСР и НКМаша. — 20.XII—38 г.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 23а. Д. 59. Л. 1—3. Подлинник.

№ 32

Докладная записка начальника учетно-распределительного отдела ГУЛАГ Г.М.Грановского заместителю наркома внутренних дел В.В.Чернышову о недостатке рабочей силы для объектов НКВД СССР

Март 1939 г.
Совершенно секретно

Согласно утвержденным капиталовложениям на 1939 год, по данным Планового отдела ГУЛАГа НКВД, потребность в рабочей силе по лагерям-стройкам в апреле месяце т. г. определяется в количестве — 1 420 000 чел.

Предполагаемое наличие заключенных (с учетом уже выданных нарядов и находящихся в пути) на 1 апреля составит — 1 304 000 чел.

Для удовлетворения полной потребности в рабсиле (с учетом естественной убыли) только в апреле необходимо завезти лагерям и стройкам — 143 000 чел.

Из них:

ЖДСУ на Дальнем Востоке	30 000 чел.
Севвостлагу	33 000 чел.
Дальлагу	10 000 чел.
Строительству 211	4000 чел.
Ушосдорлагу	1000 чел.
Ягринлагу	5000 чел.
С.х. лагерям	10 000 чел.
Лесным лагерям	15 000 чел.

Только для лагерей и строек Дальнего Востока потребуется завезти в апреле не менее 90 000 чел.

Покрытие же дефицита в рабочей силе может идти, главным образом, за счет контингента осужденных из тюрем и частичного изъятия заключенных из собственных и контрагентских колоний.

а) Наличие заключенных в тюрьмах:

Несмотря на наличие в тюрьмах на 1 марта осужденных в количестве 101 500 чел., в ИТЛагеря может быть направлено лишь 32 000 чел.

Остальная часть осужденных распределяется нижеследующим образом:

* Подпись неразборчива.

Кассационных	39 000 чел.
Транзитных	6 400 чел.
Осужденных к тюремному заключению	3 000 чел.
Осужденных в ИТКолонии	21 000 чел.

В числе 32 000 имеется 15 000 человек, осужденных за контрреволюционные преступления. В этом же числе имеются осужденные несовершеннолетние, инвалиды, ограниченно годные и другие категории, не подлежащие вывозу в лагеря.

Таким образом, наличие осужденных в тюрьмах не покрывает потребности завоза рабочей силы ЖДСУ, согласно приказу народного комиссара внутренних дел Союза ССР за № 00173[61], не говоря уже о необходимости заброски рабочей силы Севвостлагу, которому необходимо направлять исключительно здоровых, годных к тяжелому физическому труду.

б) Наличие заключенных в колониях:

Фактическое наличие заключенных в колониях на 1 марта	346 000 чел.
Требуется по плану 1939 г.	496 000 чел.
для контрагентских работ	— 215 000
для собственных работ	— 281 000
Недостает по плану	150 000 чел.
Из фактического наличия заключенных в колониях имелось инвалидов, ограниченно годных	39 000 чел.

Полноценной рабочей силы в колониях имеется 258 000 человек (в это количество входят 41 000 кассационных), причем в основной массе все они являются краткосрочниками.

Нормальное поступление осужденных из тюрем не покрывает естественной убыли заключенных из лагерей.

В связи с создавшимся положением с комплектованием рабочей силой лагерей-строек считаю целесообразным проведение ряда мероприятий, несколько снижающих напряженное положение с рабсилой, но не решающих в целом этого вопроса, а именно:

1. Удовлетворять в первую очередь потребность в рабочей силе лагерей-строек, имеющих особо важные правительственные задания по Вашему указанию, куда и направлять в основном осужденных.

2. Прекратить направление заключенных всем остальным лагерям и предупредить, что в ближайшие несколько месяцев завоз рабочей силы производиться не будет.

3. В связи с этим дать указания всем лагерям и стройкам о максимальном трудовом использовании заключенных, организации и механизации работ, повышении производительности труда, коренном улучшении бытовых условий для заключенных (жилище, питание, обмундирование и пр.).

4. Разрешить лагерям-стройкам оставление на работе в качестве вольнонаемных рабочих освобождающихся заключенных.

5. Провести ряд мероприятий по оздоровлению т[ак] н[азываемого] ослабленного контингента, в целях вовлечения их в трудовые процессы.

6. Пересмотреть колонии собственных и контрагентских работ на предмет сокращения и ликвидации ряда колоний для вывоза заключенных в лагеря.

7. Разрешить направление в СЕВВОСТЛАГ осужденных к тюремному заключению.

8. Отменить приказ НКВД № 016 в части направления в Севвостлаг только годных к тяжелому физическому труду, разрешив отправку годных к физическому труду[62].

Докладывая о вышеизложенном, прошу Ваших указаний.

Начальник 2 отдела ГУЛАГа НКВД
лейтенант госбезопасности Грановский

Помета: К делу сводок.

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 1140. Л. 38—41. Копия.

№ 33

Письмо наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии председателю СНК СССР В.М.Молотову о состоянии лагерной рабочей силы и отмене условно-досрочного освобождения заключенных

9 апреля 1939 г.
Совершенно секретно

№ 1016/б

Председателю СНК Союза ССР
Товарищу Молотову В.М.

На рабочую силу исправительно-трудовых лагерей Наркомвнудела в 3-ю пятилетку возлагается проведение важнейших строительных работ общей стоимостью до 12 миллиардов рублей. Это ставит перед Наркомвнуделом серьезнейшую задачу обеспечить максимальное использование лагерной рабочей силы.

Между тем, общее состояние исправительно-трудовых лагерей НКВД, как аппаратов, совмещающих исправительно-трудовую практику и политику с использованием своих контингентов на хозяйственно-производственных и строительных работах, таково, что без достаточно решительных и серьезных мероприятий эту задачу выполнить будет исключительно трудно.

Низкое удовлетворение питанием и прозодеждой работающих в лагерях не давало и не дает возможности максимально использовать все физические возможности заключенных.

Существующая в ГУЛАГе НКВД СССР норма питания в 2000 калорий рассчитана на сидящего в тюрьме и не работающего человека. Практически и эта заниженная норма снабжающими организациями отпускается только на 65—70%. Поэтому значительный процент лагерной рабочей силы попадает в категории слабосильных и бесполезных на производстве людей. На 1 марта 1939 г. слабосильных в лагерях и колониях было 200 000 человек и поэтому в целом рабочая сила используется не выше 60—65 процентов.

Не менее важным является вопрос механизации производства и строительных работ, проводимых лагерями. Избалованное в прошлом руководство Наркомата и лагерей избытком рабочей силы не занималось вопросами рационализации и механизации работ. Удвоенная и даже утроенная численность работающих выполняла работу и за механизмы. Сейчас, когда численность имеющейся у нас лагерной рабсилы меньше нормальной потребности на 20—25% и будет сокращаться и дальше, без высокого уровня механизации работ лагеря не сумеют справиться с возлагаемыми на них работами. Наркомвнудел подрабатывает вопрос технического оснащения работ ГУЛАГа, и в ближайшее время наши соображения об этих мероприятиях будут доложены правительству.

Одновременно политика условно-досрочного освобождения на основе существующих кодексов РСФСР и других союзных республик приводит к тому, что осужденные в лагеря, как правило, освобождаются, если они хорошо работают, по истечении половины, а иногда даже $^1/_3$ установленного судом срока, т. е. осужденный на 3 года часто освобождается через 10—11 месяцев. Такова сегодняшняя практика всех судебных инстанций, которые излишне широко используют 124 статью исправительно-трудового кодекса РСФСР[63].

Такая практика сводит на нет значение исправительно-трудовых мер наказания и не способствует борьбе с преступностью. Это также создает исключительно большую текучесть лагерного контингента и отрицательно действует на организацию производственных циклов и производственную работу лагерей вообще. К примеру, по Бамлагу за 1938 год было освобождено до 90 тыс. человек из 260 тыс. человек общего контингента, причем значительный процент освобожденных относится к условно-досрочно освобожденным, или освобожденным в результате зачета рабочих дней. Такое же положение и в остальных лагерях.

Эти три момента, т. е. плохая обеспеченность питанием, слабая механизация производства и создаваемая практикой досрочного освобождения текучесть рабочей силы, приводят к тому, что преступники не исправляются и рабочая сила безобразно плохо используется.

Наркомвнудел считает необходимым провести следующие мероприятия:

1. Отказаться от системы условно-досрочного освобождения лагерных контингентов. Осужденный в лагерях должен отбывать установленный судом срок своего наказания полностью.

Дать указание Прокуратуре СССР и судам прекратить рассмотрение дел по условно-досрочному освобождению из лагерей, а Наркомвнуделу прекратить практику зачетов одного рабочего дня за два дня срока отбытия наказания.

2. Основным стимулом для повышения производительности труда в лагерях установить — улучшенное снабжение и питание хороших производственников, дающих высокие показатели производительности труда, денежное премирование этой категории заключенных и облегченный лагерный режим с общим улучшением их бытового положения.

По отношению к отдельным заключенным, отличникам производства, дающим за длительное время в лагерях высокие показатели труда, допускать их условно-досрочное освобождение решением Коллегии НКВД или Особого совещания НКВД по особому ходатайству начальника лагеря и начальника политотдела лагеря.

3. По отношению к прогульщикам, отказчикам от работы и дезорганизаторам производства применять суровые меры принуждения — усиленный лагерный режим, карцер, худшие материально-бытовые условия и другие меры дисциплинарного воздействия.

К наиболее злостным дезорганизаторам лагерной жизни и производства применять более суровые, судебные меры наказания, в отдельных случаях до высшей меры наказания включительно.

Обо всех случаях применения этих мер воздействия широко оповещать лагерников.

4. Лагерную рабочую силу снабжать продовольствием и производственной одеждой с таким расчетом, чтобы физические возможности лагерной рабочей силы можно было использовать максимально на любом производстве.

Совнаркому Союза ССР пересмотреть и утвердить нормы снабжения продовольствием и одеждой лагерной рабочей силы Наркомвнудела[64].

Народный комиссар внутренних дел Союза ССР Л.Берия

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 23а. Д. 121. Л. 6—9. Подлинник.

№ 34

Письмо наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии председателю СНК СССР В.М.Молотову об обеспечении рабочей силой строек НКВД

24 апреля 1939 г.
Совершенно секретно

№ 1214/б

СНК СССР —
товарищу Молотову В.М.

На НКВД СССР в 1939 году возложено выполнение работ по капитальному строительству важнейших строек: железные и шоссейные дороги — все оборонного значения, строительство аэродромов НКО и НКВМФ, особых строек НКВМФ[65], Архангельского завода[66], 3 целлюлозно-бумажных комбинатов[67], 5 особых целлюлозных заводов, углубление Амура[68], гидростанции Куйбышевская и Рыбинская, проектирование Соликамской, Норильскстроя, Дальстроя, лесозаготовки 51 млн куб. м и ряд других ответственных работ — общей суммой свыше 5000 млн рублей, не считая стоимости золота, рыбы, с.х. и ширпотреба.

Для выполнения указанной программы работ требуется иметь 1 550 000 человек лагерных рабочих. Сверх этого на работы других наркоматов выделяется из лагерей до 80 000 человек. Имеется фактически на 1 апреля 1939 г. — 1 264 000 человек (исключая инвалидов), на 330 тысяч человек меньше потребности. Ежемесячное сокращение числа лагерных контингентов (как разница между количеством освобождаемых и вновь осуждаемых) за 1-й квартал 1939 г. выражается в числе 23—25 тысяч человек.

Помимо этого из числа имеющейся лагерной рабсилы, в связи с плохим питанием в лагерях, имеется до 150 000 человек слабосильных и неполноценных рабочих, доводя фактическую недостачу рабсилы до 400 тысяч.

Все это ставит под серьезную угрозу вопрос с выполнением программы возложенных на Наркомвнудел работ.

Исключительно остро обстоит вопрос с обеспечением рабочей силой работ НКВД на Дальнем Востоке, где для Дальстроя, железнодорожного и шоссейного строительства, специального строительства для ТОФ и армии, углубления Амура, лесозаготовок, уголь, рыбодобыча и другие работы в общей сумме 1 900 000 000 рублей — требуется 680—700 000 человек, имеется всего 500 000 чел. Некомплект только по Дальнему Востоку выражается в 200 000 человек.

Наркомвнудел вынужден на ряде строек перейти к набору вольнонаемных рабочих (Волгострой, Архангельский завод, Куйбышевский гидроузел, шоссейные дороги), что значительно осложняет при совместной работе поддержание лагерного режима. Но если можно кое-как вербовать рабочих на стройки внутри Союза, то для Дальнего Востока нужно забрасывать исключительно лагерников.

Исходя из настоящего баланса рабочей силы и учитывая крайнюю необходимость пополнения рабсилы на Дальнем Востоке (особенно для стройки 206[69], Бама и Дальстроя), Наркомвнудел просит утвердить следующие мероприятия:

1) Не расширять в 1939 году строительные работы, поручаемые Наркомвнуделу Союза ССР, и прекратить дачу нарядов на выделение рабочей силы для других организаций[70].

2) Обязать Наркомвнудел в течение мая-июня и июля забросить на строительство шоссейных и железных дорог Дальнему Востоку и Дальстрою 120 000 человек, для чего разрешить Наркомвнуделу:

а) снять 60 тысяч заключенных с таких контрагентских работ, где НКВД является только поставщиком рабочей силы (по прилагаемому списку);

б) перевести в лагеря на строительство из исправительно-трудовых колоний осужденных до 2-х лет 70 тыс. человек.

3) НКПС обеспечить переброску в мае—июле 120 000 человек эшелонами на Дальний Восток по заявкам НКВД.

4) Экономсовету при СНК СССР — увеличить, начиная со второго квартала, продовольственные фонды ГУЛАГу НКВД СССР, исходя из средней нормы питания рабочего на производстве*.

5) НКФ СССР и НКВД СССР перестроить в связи с вышеизложенными оргмероприятиями план финансирования ГУЛАГа и к 15 мая представить на утверждение СНК СССР новый план финансирования и сумму дотации ГУЛАГу НКВД.

Прошу Вашего решения[71].

Народный комиссар внутренних дел Союза ССР Л.Берия

Приложение к письму НКВД
№ 1214/б от 24/IV — 39 г.

Справка о количестве рабочей силы из числа заключенных, предоставляемой наркоматам

№ п.п.	Наименование наркоматов	Фактич[еское] наличие рабсилы	Подлежит снятию
1.	Наркомат черной металлургии	22 403	15 000
2.	Наркомат цветной металлургии	5499	2000
3.	Наркомат химической промышленности	1176	—
4.	Наркомат боеприпасов	17 282	7000
5.	Наркомат авиационной промышленности	9141	4000
6.	Наркомат вооружения	2850	1000
7.	Наркомат судостроения	2200	1000
8.	Наркомат обороны	2644	1000
9.	Наркомат машиностроения	5424	3000
10.	Наркомат заготовок	693	—
11.	Наркомат земледелия	10 145	5000
12.	Наркомат путей сообщения	5395	3000
13.	Наркомат лесной промышленности	10 346	5000
14.	Наркомат топливной промышленности	10 197	5000
15.	Наркомат электростанций	6326	3000
16.	Наркомат пищевой промышленности	888	—
17.	Разные наркоматы и местные организации	20 654	15 000
		133 739	70 000[72]

Зам. наркома внутренних дел Союза ССР
комдив В.Чернышов

Помета: Снято 4 копии. 1 — для НКПС. 1 — для Госплана. 1 — для НКТорга СССР. 1 — для НКФина. 30.V—39 г.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 23а. Д. 76. Л. 6—9. Подлинник.

* См. док. № 32.

№ 35
Циркуляр ГУЛАГ № 733125
о вывозе заключенных в лагеря и на стройки ГУЛАГ

11 июля 1939 г.
Совершенно секретно
Срочно

Начальникам ОИТК НКВД — УНКВД СССР

В письме заместителя народного комиссара внутренних дел СССР комдива т. Чернышова за № 3466 от 28 июня с.г. указано, что вывоз заключенных в лагеря и на стройки ГУЛАГа в июле и августе производится по решению ЦК ВКП(б) и СНК Союза ССР[73].

Это должно быть вполне достаточным, чтобы коммунисты — начальники ОИТК поняли политическую значимость и ответственность задания и немедленно приняли меры к выполнению спущенных нарядов, ибо промедление связано с труднопоправимыми последствиями.

Однако из поступивших в ГУЛАГ ответов некоторых ОИТК видно, что руководители ряда ОИТК важности вопроса себе не уяснили и делают попытки уклониться от выполнения нарядов, выставляя такие мотивы и доводы, на которые даны исчерпывающие ответы в письме замнаркома.

Так, некоторые ОИТК ссылаются на отсутствие «лагерного контингента». Еще раз разъясняю, что в связи с важностью задачи правительство разрешило ГУЛАГу впредь направлять в лагеря всех осужденных независимо от срока осуждения. Поэтому при отборке следует исходить только из условий отбора, указанных в нарядах, и учесть, что в соответствии с этим решением мы может направлять в ближние стройки всех осужденных с остатком срока не менее 6 месяцев, а на дальние стройки — с остатком срока не менее одного года, совершенно независимо от того, на какой срок тот или иной заключенный осужден.

Другие ОИТК ссылаются на недостаточность количества осужденных, годных к физическому труду в подлежащих ликвидации контрагентских колониях. Между тем, в письме замнаркома прямо указано, что в случае отсутствия в ликвидируемых контрагентских колониях необходимого количества годных к отправлению в лагеря, для полного выполнения нарядов это количество надлежит набрать за счет текущего поступления из тюрем, за счет собственных колоний и, в крайнем случае, путем добора из остающихся контрагентских колоний с одновременной заменой изъятой рабочей силы неподходящим для лагерей контингентом (кассационными с остатком срока ниже шести месяцев и менее трудоспособными).

Ряд ОИТК берут на себя не присвоенные им функции, становясь якобы на защиту интересов хозорганов ликвидируемых колоний, в то время как ликвидация той или иной контрагентской колонии нами производится по согласованию с соответствующими наркоматами, и эти вопросы никакой дополнительной корректировке по инициативе ОИТК не подлежат.

Наконец, некоторые ОИТК ссылаются на возможное недовыполнение производственных планов, в связи с выполнением нарядов на вывоз заключенных и необходимостью частичного изъятия из собственных колоний годной к направлению в лагеря рабочей силы. Между тем, в письме замнаркома ясно указано, что планы будут пересмотрены в соответствии с остающимся в колониях наличием контингента, и утвержденные после пересмотра планы смогут быть выполнены путем правильной организации использования оставшейся рабочей силы.

Таким образом, все мотивы, выдвигаемые ОИТК к невыполнению спущенных нарядов, не заслуживают внимания и являются или результатом непонимания того, что снимаемая рабочая сила направляется на строительство, имеющее важное оборонно-стратегическое и хозяйственное значение, или прямым нежеланием некоторых начальников ОИТК выполнить решение правительства и указаний руководства наркомата.

Вторично предупреждаем, что наряды должны быть выполнены полностью в установленные сроки в порядке, указанном в директиве замнаркома.

Ответственность за выполнение нарядов возлагается лично на начальников ОИТК.

Зам. нач. ГУЛАГ НКВД СССР
майор госбезопасности Добрынин
Начальник 2-го отдела ГУЛАГ НКВД
лейтенант госбезопасности Грановский

ГА РФ. Ф. Р-9114. Оп. 1. Д. 1143. Л. 177—178. Подлинник.

№№ 36—40
Репрессии против «саботажников» и «отказчиков»

29 августа 1939 г. — 2 июня 1941 г.

№ 36
Приказание по ГУЛАГ № 315 «Объявление приговора Куйбышевского областного суда по делу злостного отказчика от работ Железняк П.Т.»

29 августа 1939 года

Объявляю приговор Куйбышевского областного суда[74]:

ПРИГОВОР

Именем Российской Советской Федеративной Социалистической Республики 26 июля 1949 года Куйбышевский облсуд
в составе: председательствующего Фролова,
народных заседателей Севастьянова и Евсеева с участием прокурора Самарлага НКВД т. Уланова и защиты в лице члена коллегии защитников т. Кузминой, при секретаре Родэ.

Рассмотрев в открытом судебном заседании дело по обвинению Железняк Петра Трофимовича, 1911 года рождения, сын кустаря, станица Пешенская, Азово-Черноморского края, русского, малограмотного, осужденного в 1937 году как СВЭ Тройкой НКВД на 2 года, в пр[еступлении,] пр[едусмотренном] ст. 58—14 УК[75].

Данным предварительного и судебного следствия по делу установлено: обв[иняемый] Железняк отбывал срок наказания на 1-м участке управленческого района Самарлага НКВД, будучи озлобленным против Советской власти, со дня прибытия в лагерь, т.е. с мая месяца 1938 года, систематически с контрреволюционной целью проводил саботаж в работе, сам не выходил на работу и призывал других заключенных не выходить на работу, своим призывом и невыходом на работу влиял на более отсталую часть заключенных, которые также не выходили на работу.

Кроме того, обвиняемый Железняк при доводе на работу оказывал лагерной администрации сопротивление, вооружался камнями и был случай, когда обв[иняемый] Железняк оказывал сопротивление с ножом в руках.

При каждом выводе на работу обв[иняемый] Железняк при заключенных заявлял, что он работать не будет, потому что он пришел в лагерь не работать, а отбывать срок, одновременно наносил разного рода оскорбления по адресу лагерной администрации.

Обвиняемый Железняк виновным себя в отказах от работ признал.

На суде полностью подтверждено свидетельскими показаниями, что обвиняемый Железняк, находясь в Самарлаге НКВД, занимался систематически контрреволюционным саботажем, не выходил сам на работу и призывал других заключенных не выходить на работы, при выводе на работы оказывал сопротивление лагерной администрации и последней производил угрозы. Каковое преступление предусматривается ст. 58—14 УК РСФСР, а поэтому суд, руководствуясь ст. ст. 319 и 320 УПК,

ПРИГОВОРИЛ:

Железняка Петра Трофимовича по ст. 58—14 УК РСФСР к высшей мере соц[иальной] защиты — расстрелять.

До вступления приговора в законную силу осужденного Железняка содержать в Сызранской тюрьме.

Приговор может быть обжалован в Верховный Суд РСФСР в 72 часовой срок с момента вручения копии приговора осужденному.

Председатель (Фролов)

Нарзаседатели: (Севастьянов, Евсеев).

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Приговор Куйбышевского областного суда по делу Железняка П.Т. зачитать на поверке в лагерях и колониях всем заключенным.

2. Предупредить всех заключенных о том, что за саботаж, дезорганизацию производства и злостный отказ от работы, а также за нарушение лагерного режима и дисциплины, виновные будут сурово наказываться.

Зам. нач. ГУЛАГ НКВД СССР
ст[арший] майор госбезопасности Егоров

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 24. Л. 80—82. Подлинник.

№ 37

Приказ НКВД СССР № 721 «Об осуждении заключенных за злостные отказы от работы и членовредительство»

31 октября 1939 г.

За последнее время в ряде лагерей НКВД участились случаи злостных отказов заключенных от работы.

В Южлаге УЖДС ГУЛАГа НКВД на ДВ группа заключенных в количестве 15 человек, по инициативе заключенных Ковалева и Силаева, в течение длительного времени злостно уклонялась от работы, занимаясь членовредительством.

23 сентября с.г. дело по обвинению этой группы отказчиков было рассмотрено судебно-уголовной коллегией Верховного суда Б[урят]-М[онгольской] АССР, которая приговорила инициаторов отказов от работы и членовредительства Ковалева и Силаева к расстрелу.

Остальные 13 заключенных приговорены к лишению свободы сроком на 10 лет каждый[76].

В Бирском лесном лагере группа заключенных во главе с заключенной Закарьян проводили антисоветскую агитацию среди заключенных и призывали к отказу от работы.

Отдельные участницы группы не выходили на работу в течение 60—70 дней.

Все участницы группы были привлечены к уголовной ответственности. Выездная сессия облсуда Еврейской автономной области, рассмотрев это дело, приговорила заключенную Закарьян к расстрелу.

Остальные заключенные приговорены к лишению свободы на разные сроки.

ПРИКАЗЫВАЮ:

Начальникам управлений лагерей и исправительно-трудовых колоний НКВД объявить настоящий приказ заключенным и разъяснить им, что впредь за отказы от работы — саботаж и умышленное членовредительство будут привлекаться не только сами отказчики и членовредители, но и лица, склоняющие других заключенных на эти преступления.

Заместитель народного комиссара внутренних дел СССР
комдив Чернышов

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 48. Л. 245. Типографский экз.

№ 38

Приказание по ГУЛАГ № 399 «Об усилении борьбы с отказчиками в лагерях и колониях НКВД»

5 ноября 1939 г.

Опыт работы лагерей и колоний после издания приказа Наркома внутренних дел СССР за № 0168 от 15 июня 1939 г.[77] показал, что число отказов от работы в лагерях и ОИТК все еще продолжает оставаться большим.

Только за I полугодие по лагерям и ОИТК число отказов составило цифру 1 792 166 чел./дней, что при переводе в денежное выражение представляет значительную сумму. Число отказов от работы во II квартале снизилось на 36%, что не может быть признано сколько-нибудь достаточным. Медленное снижение количества отказов от работы объясняется, с одной стороны, недостаточностью борьбы с действительными отказчиками от работы, лодырями, симулянтами и дезорганизаторами производства и, с другой стороны, фактами огульного зачисления в число отказчиков заключенных, не заслуживающих этого.

Отдельные низовые и средние работники лагерей и ОИТК не изучают причин, вызывающих отказы от работ, и не принимают решительных мер для лучшего использования лагерной рабочей силы. Более того, действия таких руководителей зачастую способствуют росту отказов. Так, например:

В УХТО-ИЖЕМСКОМ ЛАГЕРЕ — к пом. нач. химзаводской колонны Ткачеву во время утреннего развода обратился за разъяснением заключенный Коровин. Ткачев вместо разъяснения распорядился посадить Коровина в ШИЗО после работы.

Заключенный Коровин — рецидивист в прошлом, последнее время стал хорошо работать. В результате такого к нему отношения на работу не вышел, просидел трое суток в изоляторе и после не ходил на работу до приезда начальника КВЧ.

Там же по распоряжению зам. начальника колонны не вывели на работу 7 июля с.г. заключенного Иванова из-за невозможностью его использования, а после составили акт как на отказчика.

В ВОЛЖСКОМ ЛАГЕРЕ — на 2-м участке Рыбинского гидроузла бригада заключенного Кокорина из вновь прибывшего этапа давала в октябре следующую выработку: 1 октября — 109%, 2 октября — 29%, 3 октября — 145%, 4 октября — 100%, 5 октября — 91%, 7 октября — 19%, 8 октября — 106% и так далее. 8-го числа за невыполнение задания за предыдущий день, 7 октября, бригада в полном составе была посажена в штрафизолятор, несмотря на то, что в этот день она свое задание перевыполнила.

Там же в ШИЗО длительное время сидит заключенная Беспалова А.С., с которой кроме ШИЗО никакой работы не ведут и судить не судят.

На 1-м участке Угличского гидроузла 12 октября заключенный Ахметов Мехти-Бела был посажен в штрафизолятор как злостный отказчик. В результате освидетельствования его врачом оказалось, что Ахметов серьезно болен и должен быть положен на излечение.

ПО СРЕДНЕ-АЗИАТСКОМУ ЛАГЕРЮ — в сельхозе «Малек» заключенные Маткариков и Шукуров 3 дня просили администрацию лагпункта заменить им неисправимые кетмени и остались на лагпункте, чтобы получить обещанные кетмени. Оба они прибыли в «Малек» из совхоза «Пахта-Арал», где выполняли норму выработку от 260 до 500%. В совхозе «Малек» они неисправными кетменями выполняли норму от 160 до 180%. Вместо того, чтобы помочь Маткаримову и Шукурову и выдать им исправные кетмени, их отнесли к числу злостных отказчиков и посадили в штрафизолятор.

В совхозе «Зеравшан» заключенный Акулян, выполнявший в течение семи месяцев норму выработки в среднем на 128% и не имевший за это время ни одного случая невыхода на работу, 20 июля с. г. заболел и не вышел на работу, зав. медпунктом дает заключение, что он симулянт и зачисляет его в число злостных отказчиков. Лишь по настоянию КВЧ Акулян был вторично освидетельствован, и оказалось, что действительно болен и нуждается в коечном лечении.

В БУКАЧАЧИНСКОМ ЛАГЕРЕ — имелись случаи, когда заключенные обращались к десятнику за разъяснением возникающих в процессе работы вопросов, вместо помощи лишались упряжки (на откатке угля), в результате чего заключенные, проработав смену и не выполнив норму, получают 300 грамм хлеба как отказчики. Вследствие недоедания заключенные или совсем не выходят на работу, или, если и выходят, то не вырабатывают норм.

ПО СИБИРСКОМУ ЛАГЕРЮ — в материале, подписанном пом. начальника управления капитаном милиции Суржаниновым, указано, что количество фактических отказов от работы значительно меньше, чем указывается в отчетах, там же имеется ряд фактов, когда на заключенных разутых, раздетых, инвалидов, слабосильных и больных составлялись акты как на отказчиков (Арлюнское, Ново-Ивановское, Сусловское и другие отделения).

В целях действительной борьбы с отказами, максимального использования лагерной рабочей силы и повышения ответственности всего инженерно-технического административного персонала лагерей и колоний, в деле борьбы с отказчиками

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Не допускать зачисления в разряд отказчиков разутых, раздетых, слабосильных, инвалидов и больных заключенных, если они не симулянты.

В деле учета отказов должен быть наведен такой порядок, при котором в эту категорию должны попадать лишь действительные отказчики, симулянты, неисправимые лодыри и дезорганизаторы производства. По отношению к ним

должны приниматься самые суровые меры лагерного воздействия вплоть до предания суду.

2. Каждый случай отказа от работы должен быть тщательно расследован с выяснением всех причин, вызвавших отказ. Нельзя относить к числу отказчиков заключенных, временно не выполняющих норму по независящим от них причинам, без учета их прежней работы.

3. В тех случаях, когда отказы возникают в результате незаконных действий лагерной администрации, относить материальную ответственность за их счет, а в особо злостных случаях налагать на виновных наказания приказом по лагерю.

4. Ответственность за отказы заключенных от работы и борьбу с отказами наряду с КВО должны в равной мере нести и другие отделы лагеря (производственный, снабжения, ВОХР, УРО) и в первую очередь начальник лагеря (ОИТК) и начальник лагерного подразделения (ИТК).

5. Начальникам лагерей (ОИТК) и начальникам 3-х отделов по всем приведенным в первой части приказа случаям произвести расследование и на виновных наложить взыскания

<ПРЕДУПРЕЖДАЮ всех начальников лагерей и ОИТК, что в дальнейшем за неприятие мер в деле борьбы с отказами виновные будут привлекаться к строгой ответственности>*.

КВО лагерей и ОИТК регулярно освещать работы с отказчиками в квартальных отчетах, высылаемых в IV отдел ГУЛАГа НКВД.

С настоящим приказанием ознакомить весь вольнонаемный состав лагерей и колоний НКВД.

Заместитель народного комиссара внутренних дел Союза ССР
комдив Чернышов

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 25. Л. 78—82. Подлинник.

№ 39

Справка Первого спецотдела НКВД СССР о количестве заключенных лагерей, осужденных за «дезорганизацию лагерной жизни и производства»

29 апреля 1940 г.

О количестве осужденных, содержащихся в лагерях НКВД СССР, преданных суду за дезорганизацию лагерной жизни и производства, согласно приказа НКВД СССР № 0168 (пункт 5) от 15 июня 1939 г.[78]

По состоянию на 20 апреля с.г. оперативно-чекистскими отделами лагерей привлечено к ответственности и предано суду за дезорганизацию лагерной жизни и производства всего 4033 чел.

По отношению к общему количеству осужденных, содержащихся в лагерях НКВД (1 327 031), это составляет 0,3%.

Наибольшее количество привлечено за указанные преступления в следующих лагерях:

СЕВВОСТЛАГ	— 1068 чел.
БЕЛБАЛТЛАГ	— 377 -"-
УСТЬВЫМЛАГ	— 187 -"-
НИЖНЕ-АМУРСКИЙ ЛАГЕРЬ	— 173 -"-
ВОРКУТПЕЧЛАГ	— 117 -"- и т. д.

* Текст, заключенный в угловые скобки, зачеркнут.

Наряду с этим есть лагеря, где количество привлеченных за дезорганизацию лагерной жизни и производства исчисляется единицами.
Например:

ИВДЕЛЬЛАГ	— 3 чел.
СЕГЕЖЛАГ	— 4 -"-
ЛУЖСКИЙ ЛАГЕРЬ	— 6 -"-
ХИМКИНСКИЙ ЛАГЕРЬ	— 7 -"-
УСОЛЬЛАГ	— 9 -"- и т. д.

Из общего количества преданных суду осуждено к ВМН 201 чел.
Из них:

расстреляно	— 56 чел.
ВМН заменена 10-ю годами	— 63 -"-
ВМН заменена 15-ю годами	— 1 -"-
Находятся на утверждении приговоров на	— 81 -"-

ПРИМЕЧАНИЕ: 1-м спецотделом истребованы от лагерей списки приговоров, находящихся на утверждении в верховных судебных инстанциях для установления контроля за их своевременным рассмотрением.

Кроме того, из числа преданных суду за дезорганизацию лагерной жизни и производства 2155 чел. осуждено к увеличению срока наказания до 10-ти лет; увеличения срока наказания свыше 10-ти лет не отмечено ни одного случая.

Находятся в стадии судебного производства дела на 1250 чел., в следственном производстве — 339 чел.

ПРИЛОЖЕНИЕ: таблица*.

Зам. нач. 1 спецотдела НКВД СССР
капитан госбезопасности Герцовский

Помета: Разослано: т. Л.П.Берия. т. Меркулову.
т. Кобулову. т. Чернышову. В дело 1-го спецотдела НКВД.

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 1152. Л. 2—4. Подлинник.

№ 40

Справка Политотдела ГУЛАГ о неправильном зачислении заключенных в число «отказчиков» и о наличии «отказчиков» в первом квартале 1941 г.

2 июня 1941 г.
Секретно

Начальнику Главного управления исправительно-трудовых лагерей
и колоний НКВД СССР
старшему майору государственной безопасности
т. Наседкину

Анализ отчетных данных I кв. 1941 г. о культвоспит[ательной] работе показал, что вопросами борьбы с отказчиками от работ в некоторых лагерях и ОИТК администрация лаготделений и колоний занимается крайне недостаточно.

Наряду с этим продолжают иметь место случаи грубого нарушения и извращения основных директив по борьбе с отказчиками, и в частности, приказания по ГУЛАГу № 399-39 г.[79], когда в число отказчиков механически включают больных, слабосильных, разутых, раздетых, этапируемых и т. д.

* Не публикуется. См.: ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 1152. Л. 5—6.

В результате всего этого число отказчиков за I квартал насчитывается свыше одного миллиона человекодней.

Так, например: в Джезказгане руководством лагеря и политотдела при участии оперчекистского аппарата и прокуратуры взятые на проверку 50 заключенных, зачисленных в отказчики, оказались больными и слабосильными и лишь 6 заключенных из них настоящими отказчиками.

В Онеглаге помимо неправильного зачисления заключенных в число отказчиков отсутствует необходимый учет таковых (7-ой ОЛП). Так, например, по данным КВЧ отделений, отказчиков значилось 10 532 человеко-дня, по материалам УРО — 17 000, а по материалам производственных частей — 24 636 чел./дня.

Там же, на 8-м ОЛП, на заседании суда при разборе дел на отказчиков (24 февраля 1941 г.) было установлено, что подписи начальника КВЧ на актах об отказчиках были подделаны.

В Нижне-Амурлаге администрация колонн неправильно относила заключенных в число отказчиков, в результате в этом лагере в среднем ежедневно значилось 1239 отказчиков, или 2,4% к списочному составу лагеря.

Не лучше обстоит дело и в таком лагере, как ББК, где вследствие слабой работы низовой лагадминистрации и культвоспитчастей количество отказчиков в среднем ежедневно было 2607 чел.

В Севураллаге число отказов составляет 29 227 чел./дней, которые в большинстве своем имелись вследствие самоустранения руководства лаготделений от работы по борьбе с отказчиками и переключения столь серьезного вопроса только на КВЧ и неправильного зачисления заключенных в число отказчиков. Как например: в 5 отделении шесть заключенных, выполнившие норму на 80% и 100%, были зачислены отказчиками, в 7-м лаготделении имел место случай, когда 28 заключенных, посаженные за кражи и бандитизм в ИЗО на 10 суток, на производство не выводились, а зачислялись в отказчики.

В этом же лагере (13-е отд[еление]) на протяжении февраля и марта м[ес]цев 377 заключенных с легким трудом использовались на тяжелых работах, которые систематически не выполняли норм выработки, а отсюда недополучали нормы питания, ослабевали и переходили в отказчики. При ежедневных разводах в лаготделениях нарядчики на всех оставшихся в зоне заключенных составляли списки и, не проверяя их, отдавали в плановую часть, а последняя механически проводила всех отказчиками.

В Сороклаге на колонне № 34 4-го отделения к числу отказчиков относили в течение двух дней 150 этапных заключенных. В этом же отделении, колонне № 24, в течение марта м[ес]ца относили в графу отказчиков заключенных, выполнявших нормы до 60% и т.д.

В Средне-Бельском лагере, помимо имевшихся 12 222 чел./дней отказов, из-за отсутствия работы было актировано 38 558 чел./дня.

Совершенно неудовлетворительно проводится эта работа во Владивостоклаге, где количество отказов по сравнению с четвертым кварталом увеличилось более чем в три раза (IV кв. — 11 854, I кв. — 42 039 чел./дней).

Факты отнесения разутых и раздетых, заключенных в графу отказчиков, отмечались по колониям Иркутской, Чкаловской обл. и др.

Помимо отказов, в некоторых лагерях и колониях зафиксированы вынужденные простом по вине контрагентов и учреждений, снабжающих (лаготд[еления] колонии) электроэнергией.

В Кемеровском лаготделении Сиблага по вине контрагента не обеспечивался фронт работ, не подавалась электроэнергия, транспорт, материал и т.д.

В результате простои первого квартала составили 87 222 часа, что в денежном выражении составило потерю 38 800 руб.

В колонии № 2 Алтайского края в течение 12 суток производство колонии было лишено электроэнергии по причине выключения тока, которым обеспечивает ТЭЦ Алтайского текстильного комбината, что выразилось в 13 582 станкочасов простоя.

Начальник КВО Политотдела ГУЛАГа НКВД Кузьмин

Резолюция: В дело. Кузьмин. 19/VI—41 г.

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 1434. Л. 15—16. Подлинник.

№ 41

Приказание по ГУЛАГ № 345 «Об улучшении организации труда в лагерях и укреплении авторитета десятника»

16 сентября 1939 г.

Результаты хозяйственной деятельности большинства исправительно-трудовых лагерей в 1938 году и за истекшие 8 мес[яцев] 1939 года продолжают оставаться неудовлетворительными.

Основной причиной этих неудовлетворительных результатов, как это и указано в ряде приказов Наркомата, является плохая организация труда заключенных, влекущая за собой невыполнение заключенными норм выработки и производственных заданий.

Некоторые лагеря пытаются механически решить эту задачу, заставляя заключенных работать по 14—16 часов, до выполнения последними заданных норм выработки и, кроме того, организуют работу в выходные дни.

Такая практика приводит к истощению лагерников, к росту заболеваемости и, в конечном счете, к невыполнению плановых норм.

Нужно так умело организовать труд заключенных, чтобы при 8 час[овом] рабочем дне работающий з/к давал обязательно, как минимум, 100% общесоюзных норм и выше, а при 10 час. рабочем дне 110—120%.

Для правильной организации труда необходимо, чтобы центральная фигура на производстве десятник (мастер), был действительным организатором производства.

В целях коренного улучшения использования лагерной рабочей силы, для создания и укрепления авторитета десятника.

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Ввести на всех лагерных работах должность десятника (мастера).

2. Начальникам лагерей, а в крупных лагерях, — начальникам районов и отделений, лично подобрать и назначить десятников, как правило, из вольнонаемного состава.

3. Установить, что десятники назначаются и смещаются только приказом начальника лагеря, а в крупных лагерях, с численностью десятников более 100 человек — приказом начальника района или отделения.

4. К каждому десятнику прикрепляются 2—4 постоянных бригады общей численностью 50—100 человек, исходя из условий и характера производства.

5. Передача бригад из ведения одного десятника другому может происходить лишь в виде особого исключения по приказу начальника лагеря.

6. При переброске рабочей силы в пределах лагеря десятники следуют со своими бригадами, а по указанию ГУЛАГа десятники могут быть направлены, со своими бригадами и при переброске рабочей силы, за пределы лагеря.

7. Начальникам лагерных пунктов (сооружений) обеспечивать десятников не менее чем на 10 дней вперед производственными заданиями в виде графиков или нарядов.

8. Десятник (мастер), как организатор производства, обязан, на основе полученного задания:

а) используя опыт бригадиров, принять решение о расстановке бригад и звеньев, а затем соответственным образом проинструктировать бригады;

б) подготовить фронт работ, обеспечивающий максимальную производительность труда;

в) внедрять стахановские методы труда, путем практического показа и обмена опытом с другими десятниками;

г) добиваться высокого качества производимых работ, следить за соблюдением технических условий и правил технической безопасности;

д) следить, чтобы все бригады имели наряды не менее чем за 5 дней и, чтобы все работающие в бригадах знали заданную норму выработки;

е) оказывать помощь бригадирам в руководстве работой бригад;

ж) строго поддерживать трудовую дисциплину, пресекать лодырничество и растрату рабочего времени.

9. Предоставить десятнику в отношении подчиненных ему заключенных право применять следующие поощрения:

а) перевод на более квалифицированную работу внутри бригады;

б) выдвижение на курсы для повышения или получения квалификации (машинист, тракторист, шофер, мастер);

в) выдвижение на должность бригадира.

Кроме того, по представлению десятника (мастера) заключенным, работающим стахановскими методами, и отличникам производства представляются следующие льготы:

а) специальный улучшенный паек;

б) вещевое довольствие в первую очередь и первого срока носки;

в) лучшие и благоустроенные бараки, оборудованные кроватями, имеющие радио и пр.;

г) преимущественное право пользования лагерным ларьком;

д) право перевода денег семье до 50% месячного премиального вознаграждения;

е) получение вне очереди книг, газет и журналов в лагерной библиотеке;

ж) постоянный клубный билет на лучшие места для просмотра кинокартин, постановок и пр.

В случае нарушения трудовой дисциплины и лагерного режима на производстве, по требованию десятника (мастера) на заключенных могут быть наложены следующие взыскания:

а) выговор;

б) выговор с предупреждением о переводе на общие работы;

в) перевод на общие работы;

г) перевод в общий, менее благоустроенный барак;

д) перевод на штрафной паек;

е) лишение прочих льгот.

10. Десятник, как административный руководитель, обязан обеспечить производственную дисциплину в подчиненных ему бригадах, используя предоставленные ему права для достижения возможно большей производительности труда при высоком качестве работ.

11. В целях улучшения материальных и культурно-бытовых условий десятников начальникам лагерей провести следующие мероприятия:

а) Нач. планового отдела ГУЛАГа НКВД в декадный срок разработать положение о премировании инженерно-технического персонала, работающего на строительстве за перевыполнение плана, снижение стоимости строительства и уменьшение рабочей силы против плана.

Премирование технического персонала на лесозаготовках и лесосплаве производить в полном соответствии с приказами НКВД за № № 75 и 254 1939 г.[80]

б) обеспечить лучшие жилищные условия, десятникам, систематически выполняющим и перевыполняющим производственные задания;

в) организовать через ларьковую торговую сеть улучшенную продажу продуктов;

г) организовать курсы по повышению квалификации десятников.

12. Лагерной администрации, охране и 3-му отделу лагеря строжайшим образом пресекать и карать малейшие проявления неподчинения десятнику, угроз по его адресу и попыток их осуществления кем-либо из заключенных.

13. Культурно-воспитательному отделу лагеря через свой местный аппарат на местах организовать широкое разъяснение настоящего приказа, стремясь в своей повседневной работе помочь выполнить свои задачи десятнику, как основному организатору труда на всех лагерных работах.

14. Разъяснять заключенным, что от отзыва десятника об их производственной работе и трудовой дисциплине зависит получение ими в лагере лучшего питания, обмундирования, жилища и права на внеочередное культобслуживание.

15. Разрешить начальникам лагерей временно в пределах 15—20% общего состава десятников (мастеров) назначать из заключенных, имеющих техническое образование и отличившихся ударной работой на производстве.

Десятники из заключенных должны расселяться отдельно от руководимых ими бригад.

16. Начальникам отраслевых управлений и отделов ГУЛАГа НКВД осуществить передачу опыта лучшей организации труда в лагерях, входящих в данное управление и отдел, а также организовывать контроль за проведением настоящего приказа.

Зам. народного комиссара внутренних дел Союза ССР
комдив Чернышов

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 24. Л. 195—199. Подлинник.

№ 42
Справка Управления делами СНК СССР о согласовании плана капитальных работ НКВД СССР на 1940 г.

27 ноября 1939 г.
Совершенно секретно

В соответствии с постановлением Экономсовета Наркомвнудел СССР представил распределение объема капитальных затрат на 1940 год в пределах лимита, установленного Госпланом СССР, в суме 2990 тыс. руб., что является ниже ожидаемого выполнения плана капработ 1939 года в 600 млн руб.

Наметки Госплана также ниже 1938 года. Это видно из следующих данных сводного плана капработ НКВД:

	1938 год отчет	1939 год			1940 г. намечено лимитом Госплана[1]	Ввод в действие в 1940 г.	Просит дополнительно
		План	Ожидаемое выполнение	%% к плану			
1. Управление НКВД	377,0	450,0	375,0	83,6	390,0	450,0	105,0[2]
2. Гушосдор	602,0	765,0	600,0	78,4	500,0[3]	653,6	50,0
3. ГУЛАГ	1894,0	2698,1[1]	2300,0	85,2	1800,0	1023,9	555,0[4]
4. Дальстрой	200,0	385,0	325,0	84,4	300,0	200,0	150,0
Итого:	3073,0	4298,1	3600,0	83,7	2990,0	2327,5	860[5]

[1] в т.ч. 100 млн руб. за счет средств от хоздеятельности лагерей и мест заключения.
[2] Цифра зачеркнута.
[3] Приписано от руки: «+ НКВМФ (+30)».
[4] Исправлено на 300,0.
[5] Исправлено на 755.

Считаю необходимым поддержать ходатайство НКВД по увеличению лимита капитальных затрат на следующие основные стройки:

Железнодорожное строительство. Байкало-Амурская магистраль, строительство железной дороги Завитая—Поярково[81] (которую НКВД предлагает законсервировать). Форсирование строительства вторых путей Кировской железной дороги и Сорока—Обозерская.

Генштаб РККА решительно возражает против консервации строительства жел. дороги Поярково—Завитая, что тяжело отразится на своевременном обеспечении 2-й армии, которая в силу отсутствия железнодорожного пути, вынуждена для подвозки продуктов питания и др. военных грузов использовать автотранспорт с прогоном 100 км.

Генштаб настаивает на окончании строительства этой дороги в 1940 году и считает необходимым обязать НКВД полностью завершить строительство объекта № 202 (дорога Улан-Удэ—Наушки).

Цветная металлургия. Ассигнование лимита капвложений для Дальстроя не обеспечивает использование завезенного оборудования, людских и материальных ресурсов и выполнение программы 1940 года по добыче золота в 90 тонн.

Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 7 апреля 1939 года о развитии Норильского комбината на 1940 год* утверждены капвложения в размере 200 млн руб., лимит, который устанавливает Госплан, — 75 млн руб. Недоассигнование средств повлечет за собой дальнейшее невыполнение ГУЛАГом НКВД указанного постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) и отсрочку пуска в строй Норильского комбината. Кроме этого, это не дает возможности использовать полностью завезенные 20 000 тысяч рабочих, содержание которых придется переключить на государственную дотацию.

Следует обратить внимание на недостаточное ассигнование средств на ряд оборонных объектов: стройка № 203 — судостроительный завод в Архангельске, строительство № 200 — Лужская губа — требуется 120 млн рублей. Намечается 50 млн руб., а НКВМФ просит ассигновать на это строительство в 1940 году 150 млн руб.

Ассигнования 17 млн руб. на реконструкцию завода № 82 не обеспечивают ее окончание, что влечет за собой невыпуск авиационных дизелей.

* См. док. № 158.

Вопреки постановлению СНК СССР, Экономсовета при СНК СССР и Комитета Обороны, Наркомвнудел исключил из титульных списков капитального строительства шоссейных автомобильных автодорог:

1. Ленинградский военный округ

Дорога Свирь—Олонец—Кондуши	(Постановление Экономсовета № 702-145сс от 13 июля 1939 г.)
Мост через р. Нева Мост чрез р. Шелонь дороги Ст. Русса Два путепровода тракта Саперная—Скотная	(Постановление Экономсовета № 564-102сс, 1938 г.)

2. Калининский военный округ

Дорога Великие Луки—Пустошка (начата строительством в 1936 году)	(Постановление КО 169 от 29 июня 1938 г.)

3. Белорусский особый военный округ

Строительство моста через р. Западная Двина. Местечко Горяна Строительство моста через Зап. Двину у Рогачева	(Постановление Экономсовета № 310 1938 года)

4. Киевский особый военный округ

НКВД включило в титула строительство дороги Эмильчино—Могилев—Подольск (расходы прежних лет 60 млн рублей, испрашивается в текущем году 30 млн рублей) и строительство подходов к Киевскому мосту (испрашивается 30 млн руб.). Генштаб на строительстве этих объектов не настаивает.

Вместе с тем Генштаб не согласен с тем, что НКВД исключил из своих титулов реконструкцию дороги Бердичев—Шепетовка. Постановление КО № 61, 1938 года.

5. 1-я Особая Красная Армия

Камень—Рыболов—Руссовка — погранзнак № 23 Гроданово—Падь—Карантинная — госграница Мост через р. Суйфун дорога Раздольная—Барабаш и другие объекты	(Постановление Экономсовета № 702-145сс от 13 июля 1939 г.)

6. 2-я Особая Красная Армия

Тамбов—Константиновка	(Постановление Экономсовета № 564-102 от 5 августа 1939 г.)

Следует одновременно отметить неудовлетворительную работу ГУШОСДОРа по оборонному автодорожному строительству за 1939 год. Так, по данным Госплана на 20 сентября годовой план по Приморскому краю выполнен на 17,8%, по Хабаровскому краю на 28% (в т.ч. дорога Розенгартовка—Лопчаново — 19%, Завитая—Поярково — 32%, Бекин—Васильевская — 11,5%, Березовская—Райчиха — 19%, Жариково—Ново-Александровская — 17,3%, Ново-Атамановская — погранзнаки «21» и «22» — 14,3%, Ново-Киевск—Сандакандза—Подгорная — 11,3%, Раздольная—Барабаш — 28,3% и т.д.).

Стройки были обеспечены рабочей силой в размере 53—55%.

Неудовлетворительно ведется строительство на автомагистрали Москва — Минск. Из материалов Промбанка видно, что нормы выработки за первое полугодие выполнены на 64,6%, имеют место массовые простои механизмов (экскаваторы — 75%, грейдера — 89%, катки — 63%, автотранспорт — 64% и т.д.).

Убытки за первое полугодие составляют 14 млн рублей.

ГУЛАГ НКВД не выполнил также постановления ЦК и СНК СССР о строительстве в 1939 году цементных заводов на Дальнем Востоке и Восточной Сибири и на сегодня приступил к строительству только одного цементного завода в районе Теплого озера[82].

При утверждении плана капитальных затрат по НКВД и, в частности, по ГУШОСДОРу и ГУЛАГу необходимо указанные недостатки отметить и предложить их в дальнейшем не допускать.

НКВМФ — т. Кузнецов просит обязать ГУШОСДОР НКВД включить в план 1940 года работы по шоссейным дорогам как в тылу морских баз, так и укрепрайонах флотов на сумму 94 млн руб., и проектно-исследовательские работы 1270 тыс. руб. за счет лимита НКВД (см. заявки НКВМФ).

НКВД — т. Чернышов докладывает, что стоимость дорог очень занижена, строительство дорог должно производиться на территории укрепрайонов, где использовать заключенных не представится возможным.

Тов. Чернышов просит обсудить этот вопрос на заседании комиссии[83].

[Подпись неразборчива]

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 24а. Д. 18. Л. 130—133. Подлинник.

№ 43

Докладная записка наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии председателю Экономического совета при СНК СССР А.И.Микояну о предварительных итогах выполнения планов НКВД по строительству и производству за 1939 г.

9 декабря 1939 г.
Совершенно секретно

№ 5427/5

Председателю Экономического Совета при СНК Союза ССР
товарищу Микояну А.И.

НКВД СССР в соответствии с постановлением Экономического совета от 5 декабря с.г. № 1372[84] представляет оценку итогов ожидаемого выполнения плана 1939 года по строительству и производству.

КАПИТАЛЬНЫЕ РАБОТЫ

Выполнение плана капитальных работ за 10 месяцев 1939 года по стройкам Наркомвнудела составило 2697,5 млн рублей, или 65% к годовому плану.

За этот же период прошлого года выполнение было 2324,0 млн рублей, в том числе:

	Выполнение на 1 ноября 1939 года	Против выполнения на 1 ноября 1938 года
ГУЛАГ	1746,0 млн руб.	1440,0 млн руб.
ГУШОСДОР	426,0 -"-	503,0 -"-
ДАЛЬСТРОЙ	228,0 -"-	152,0 -"-
УПРАВЛЕНИЯ	297,0 -"-	228,0 -"-

Выполнение плана 1939 года ожидается в сумме 3600 млн рублей к утвержденному плану 4298,1 млн рублей, или на 600 млн рублей больше фактического выполнения за 1938 год, в том числе.

По ГУЛАГу	2300,0	к утвержденному плану	2698,1 млн руб.
" ГУШОСДОРУ	600,0	-"-	765,0 -"-
" ДАЛЬСТРОЮ	300,0	-"-	385,0 -"-
" УПРАВЛЕНИЯМ	400,0	-"-	450,0 -"-

На невыполнение плана 1939 года в значительной мере повлияло постепенное увеличение в течение года объема капитальных работ на 1 миллиард рублей.

После первоначально утвержденного постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 22 ноября 1938 года[85] плана в сумме 3150,0 млн рублей решением правительства от 1 марта 1939 года лимит был увеличен на 517,0 млн рублей и план капитальных работ НКВД на 1939 год был утвержден в сумме 3667,5 млн рублей[86].

Кроме того, во II и III кварталах 1939 года постановлениями правительства план был увеличен еще на 550,0 млн рублей (Волгострой, Сорока—Обозерская и вторые пути Кировской железной дороги, железнодорожное строительство на Дальнем Востоке, Архангельский завод, Норильскстрой и др.).

Увеличение плана капитальных работ в течение года на 1 миллиард рублей сказалось на распределении выполнения работ по кварталам. В I квартале, исходя из первоначального плана, было выполнено лишь 470,0 млн рублей, во II квартале — 818,0 млн рублей, в III — 1056,0 млн руб. и в первом месяце IV квартала (октябре) — 389,0 миллионов рублей.

В основном невыполнение плана объясняется следующими причинами:

По ГУШОСДОРу

а) Поздним утверждением плана 1939 года; по Дальнему Востоку план был изменен постановлениями Экономсовета от 13 июля 1939 г. и Комитета Обороны от 22 августа 1939 года.

б) Необеспеченностью рабочей силой, особенно по Дальнему Востоку, где некомплект рабочей силы к июлю месяцу был 60%. Решение ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 11 июня 1939 года о снятии рабочей силы с других строек и переброске ее на стройки Дальнего Востока не могло оказать решающего влияния на выполнение работ 1939 года, так как из-за слабой подачи вагонов НКПСом забросить рабочую силу на Дальний Восток возможно было лишь к сентябрю месяцу*.

в) Срывом подготовительного периода к строительству 1939 года по значительному количеству строек, в частности по стройкам на Дальнем Востоке, где план 1939 года был увеличен против фактического выполнения 1938 года на 70%.

г) Неудовлетворительной работой по своевременному проведению ремонтов дорожных механизмов и слабым руководством стройками со стороны дорожно-строительных трестов по организации и применению социалистических методов труда на строительстве, что не давало возможности использовать в достаточной степени строительные механизмы, имеющиеся на стройках.

---

* См. док. № 34.

По стройкам ГУЛАГа

В основном невыполнение плана падает на стройки, которым планы работ были увеличены к середине года (Волгострой, Куйбышев, Норильск, № 203 и Сороклаг[87]), почему эти стройки и не смогли провести необходимую организационную работу по подготовке к освоению утвержденных дополнительных планов работ (завоз рабочей силы, оборудования, материалов, составления планов организации работ).

Кроме того, на невыполнение плана повлияло также сокращение в сентябре и в IV квартале плана перевозок и недодача против фактической потребности фондируемых материалов и оборудования.

По ДАЛЬСТРОЮ

Выполнение Дальстроем в I квартале плана лишь в сумме 31,0 млн рублей, исходя из первоначально утвержденного годового плана в 200,0 млн рублей, является основной причиной, не давшей возможности Дальстрою наверстать в дальнейшем необходимые темпы выполнения при утвержденном ему впоследствии плане в 385,0 млн рублей, тем более, что оборудование и материалы в обеспечение увеличенного плана начали поступать на Колыму в основном лишь в III квартале.

По выполнению задания снижения стоимости капитальных работ по данным бухгалтерской отчетности за 9 месяцев 1939 года план снижения, установленный на три квартала в размере 4,3%, стройками НКВД СССР не выполнен.

Перерасход против сметной стоимости на 1 ноября 1939 года по стройкам НКВД СССР составил 37 миллионов рублей, а против плановой стоимости 110 миллионов рублей (Москва—Минск — 13,0 млн рублей, Ухто-Печорская железнодорожная магистраль — 14,0 млн руб., Сороклаг — 8,0 млн руб., Ухтижемлаг — 6,5 млн руб., Куйбышевстрой — 8,0 млн рублей).

ПРОИЗВОДСТВО

Постановлением СНК СССР от 17 декабря 1938 года № 1333[88] план выпуска валовой продукции промпредприятиями НКВД утвержден в неизменных ценах 1926/27 года в сумме 1990,0 млн рублей.

По решениям правительства из системы НКВД в течение 1939 года выбыли отдельные предприятия, как-то:

1. Болшевский комбинат с объемом валовой продукции в неизменных ценах — 90,94 млн рублей (постановлением СНК СССР от 21 февраля 1939 года)*.
2. Спецзавод с объемом валовой продукции 180,65 млн рублей (постановление СНК СССР от 24 января 1939 года).
3. За счет изменения контингентов план уменьшен на 35,44 млн рублей (постановление СНК СССР от 17 июня 1939 г.)
4. За счет передачи и ликвидации ряда трудколоний и других факторов план уменьшен на 6,98 млн рублей.
5. За счет передачи производства автоприцепов Наркомсредмашу — 64,91 млн рублей (постановление Экономсовета № 1318 от 9 ноября 1939 год).

В результате этих изменений план на 1939 год снижается на 378,92 млн рублей и составляет 1611,08 млн рублей.

---

* См. док. № 31.

Выполнение плана видно из следующей таблицы:

(в млн руб.)

Наименование управлений и отделов	Годовой план	Выполнено за 11 месяцев	Ожидаемое выполнение 1939 г.	%% выполнения
ВСЕГО	1611,08	1279,80	1410,1	87,5
в том числе:				
ГУЛАГ	1137,03	864,03	951,0	83,6
Отдел трудовых колоний	169,68	152,74	167,17	98,5
Административно-хозяйственное управление	220,64	189,87	210,55	95,4
ГУШОСДОР	66,50	58,36	64,34	96,7
ДИНАМО	14,87	13,63	14,87	100,0
1-й Госстройтрест	2,36	1,17	2,17	91,9

Выпуск валовой продукции в неизменных ценах 1926/27 года по ожидаемому выполнению в целом по Наркомату составит 1410,1 млн рублей, что дает увеличение по сравнению с 1938 годом на 320,2 млн рублей, или на 29,4%; выполнение за 11 месяцев составляет 79,4% от года.

Невыполнение за 1939 год составит 201,0 млн рублей.

Основными видами продукции, по которым план не выполняется, являются:

По ГУЛАГу

Лесозаготовка и лесовывозка. План 1939 года по лесозаготовке 49,3 млн кубометров и по лесовывозке 49,2 млн кубометров выше фактического выполнения 1938 года на 37,5% по заготовке и на 53,4% по вывозке. Этот план значительно выше возможностей ГУЛАГа по наличию рабочей силы и механизмов, вследствие чего выполнение составляет 89% плана по лесозаготовке и 84% по вывозке

Однако выполнение в 1939 году идет значительно выше уровня прошлого года, давая рост на 22% по лесозаготовке и на 27% по лесовывозке по сравнению с фактическим выполнением плана работ в 1938 году.

Целлюлоза и бумага. При плане по целлюлозе в 80 тысяч тонн ожидаемого выполнения лишь 22 тысячи тонн и по бумаге при плане 32,6 тысяч тонн ожидаемое выполнение 9,1 тыс. тонн, что объясняется сложностью освоения Сегежского комбината, запозданием поставки заводами основного оборудования и снижением производительности печей Вагнера против принятой по проекту.

Уголь. План 4,0 млн тонн, ожидаемое выполнение 3,7 млн тонн, что дает рост на 52% против добытых в 1938 году 2,4 млн тонн.

В то время как Норильск и Воркутлаг план добычи выполняют на 100%, — недовыполнение плана падает на Райчиху и Букачачу, где, помимо плохой организации работ, неиспользования оборудования и недокомплекта рабочей силы, невыполнение плана лимитируется отсутствием необходимого оборудования (паровозы, запасные части к экскаваторам), а также недостаточной подачей дорогами вагонов под погрузку угля. План угледобычи Райчихи, производимой открытым способом, полностью зависит от подачи вагонов, и плохая подача вагонов систематически срывала в III квартале выполнение плана.

По промпредприятиям АХУ НКВД

В то время как по необоронным заводам ожидаемое выполнение плана составляет 105%, — по спецзаводам ожидается всего лишь 83,5%.

Недовыполнение плана по спецзаводам объясняется сложностью освоения новых заводов и медленным освоением производства новых изделий, что видно из того, как по мере освоения производства программа выполняется лучше и подходит к плановой: в I квартале выпущено продукции в неизменных ценах на 3,03 млн рублей, во II квартале — 5,20 млн рублей и в III — 9,15 млн рублей при годовом плане в 34,24 млн рублей.

Приложение: 2 таблицы ожидаемого выполнения продукции в денежном и натуральном выражении*.

Народный комиссар внутренних дел Союза ССР Берия

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 24а. Д. 18. Л. 68—74. Подлинник.

№ 44

Докладная записка управляющего Промбанком В.Я.Гроссмана заместителю председателя СНК СССР А.И.Микояну об использовании машин и механизмов на стройках НКВД СССР

29 мая 1940 г.
Секретно

№ 16—3/109

Зам. председателя Совета Народных Комиссаров Союза ССР
т. Микояну А.И.

По состоянию на 1 января 1940 г. стройки ГУЛАГа и управления ж.д. строительства[89] имели строймашин, механизмов и транспортных средств на сумму 660 млн руб., что составляет 35% к годовому объему строительных и монтажных работ.

Насколько высока техническая вооруженность строек ГУЛАГа и управления ж.д. строительства видно из того, что по стройкам, ведущимся Наркомстроем, техническая вооруженность определяется в 23%.

Проверка, произведенная Промбанком в I кварт[але] тек[ущего] года, выявила крупнейшие недостатки в использовании строймашин и механизмов.

Значительная часть строймашин и механизмов бездействует. Рабочее время важнейших механизмов составляет: по экскаваторам — 40,6%, по камнедробилкам — 16,5%, по бетономешалкам — 21,3%, по тракторам — 11%, по мотовозам — 11,6%. Сменные нормы выработки выполняются не более чем на 60%.

Основными причинами столь низкого использования строймашин и механизмов являются плохая организация работ на стройках, порождающая огромные простои из-за отсутствия задания на работы, ожидания ремонта, не своевременная подача горючего и т.д.

На стройках ГУЛАГа и управления ж.д. строительства имеется совсем бездействующих строймашин и механизмов на 91 млн руб., это явилось результатом того, что на стройки завозятся механизмы без учета потребности в них.

На Волгострое, мощный импортный экскаватор «Любек» пролежал свыше 3 лет и только сейчас намечен к продаже, как ненужный; новый экскаватор «Дитчер» в течение 2 лет не был в употреблении и не намечается к использованию в дальнейшем; на один из участков этого строительства были завезены 7 жестких дерриков, из них только 2 и то частично были использованы, а остальные 5 лежат более 2 лет неиспользованными[90].

---

* Не публикуются.

На строительстве автомагистрали Москва—Минск 112 самосвальных автомашин работают в году не более 2 месяцев, а остальное время бездействуют.

На строительстве № 203 пять паровозов в течение всей зимы использовались как стационарные котлы для подогрева, арендованные у НКПС 39 крупных вагонов, используются под жилье служебные помещения и склады.

Наряду с огромным наличием бездействующих основных средств было приобретено новых строймашин и механизмов в 1939 г. на 120 млн руб. и намечается к завозу в 1940 г. еще на 165 млн руб., в том числе такие строймашины, как экскаваторы, бетономешалки, растворомешалки и др., которых имеется в избытке на стройках.

Такое явно неудовлетворительное, а подчас преступное использование строймеханизмов и транспорта на отдельных стройках привело в 1939 г. к перерасходу по их эксплуатации в 42 млн руб.

На многих стройках отсутствует планово-предупредительный ремонт основных средства, что ускоряет их износ. Не имеются также на многих стройках календарные графики ремонтов, а качество капитальных ремонтов низкое.

Постановление СНК СССР от 8 января 1938 г. об использовании амортизационных отчислений и об улучшении ремонта[91] не выполняется.

ГУЛАГ и управления ж.д. строительства имели в 1939 г. специальных средств на капитальный ремонт 112,9 млн руб., выполнено же капитальных ремонтов на 46,7 млн руб., или 41,4%. Остальные 66,2 млн руб., вопреки заказу, использованы не по назначению.

Такое недопустимое отношение к ремонту основных средств объясняется отчасти также и перенасыщенностью строймеханизмами.

На многих стройках дорогостоящие дефицитные механизмы, в особенности бездействующие, хранятся месяцами и даже годами под открытым небом, не смазываются и подвергаются порче.

На строительстве № 203 валяются под открытым небом лебедки, насосы, транспортеры и др. механизмы, там же в течение 2 лет лежит под открытым небом станок для проточки цилиндров и др. станки.

На строительстве № 200 лежит под открытым небом более 2 лет и ржавеет 15-тонный кран Деррик, автобетономешалка, у которой резиновые баллоны уже сгнили.

Не прекращаются случаи «раздевания» механизмов на стройках. На строительстве автомагистрали Москва—Минск с большого количества механизмов сняты наиболее ценные детали и части.

На центральном складе стоит тракторов ЧТЗ без 7 башмаков, гусениц и динамо, на тракторе ХТЗ отсутствуют шестерни и рулевое управление и т. д.

На строительстве № 203 локомобиль № 38 доставлен из карьера в парк без котельной арматуры. Отремонтированные 6 моторов от кранов Деррик переданы на стройучастки для других целей, а краны остались без моторов.

В результате такого бесхозяйственного использования основных средств и несвоевременного их ремонта, стройки получили в 1939 г. убыток от их ликвидации в 63 млн руб. которые и списаны с основного фонда. В то же время из вырученных 110 млн руб. от реализации и ликвидации основных средств, подлежащих возврату в государственный бюджет, внесено всего 35 млн руб., а остальные 75 млн руб. использовались незаконно в хозяйстве строек.

Стройки ГУЛАГа и управления ж.д. строительства имеют задание в 1940 г. продать на 60 млн руб. ненужные для них стройоборудование и механизмы, однако, несмотря на явную заниженность этого задания в I квартале т[екуще-го] года всего реализовано на 5 млн руб.

Только по 5 проверенным нами стройкам заданный план реализации в сумме 31,6 млн руб. может быть увеличен на 13,5 млн руб.

Надо отметить, что НКВД не принимает необходимых мер к тому, чтобы стройки выполнили его же задание по реализации избыточных строймеханизмов.

Промбанк вносит следующие предложения:

1) Сократить по ГУЛАГу и управлению ж.д. строительства затраты на приобретение новых строймашин и механизмов в 1940 г. на 40 млн руб. (с 165 млн руб. до 125 млн руб.).

2) В месячный срок составить на 1940 г. по отдельным крупным стройкам планы использования строймашин, механизмов и другого оборудования, а также графики планово-предупредительного и капитального ремонта механизмов, установив строгий контроль за их выполнением.

3) Поручить НКФ СССР уменьшить размер оборотных средства на 75 млн руб., вырученных в 1939 г. от реализации основных средств, не внесенных в бюджет, как возвратное финансирование.

4) Установить порядок, при котором списание убытков от ликвидации основных средств за счет уменьшения основного фонда может производиться лишь с разрешения Наркома в каждом отдельном случае[92].

Управляющий Промбанком Гроссман

Резолюция: Тов. Молотову. А.Микоян.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 24а. Д. 4. Л. 39—41. Подлинник.

№ 45

Справка сектора административно-судебных учреждений Управления делами СНК СССР о согласовании плана капитальных работ НКВД СССР на 1941 г.

4 декабря 1940 г.
Совершенно секретно

НКВД СССР т. Берия Л.П. представил на рассмотрение Совнаркома СССР план капитальных работ НКВД СССР на 1941 год, который предусматривает объем капиталовложений в размере 9158 млн рублей, со следующим распределением по отдельным управлениям:

(млн руб.)

Управления	1940 год		1941 год			
	План	Ожидаемое выполнение	Заявлено НКВД	В т.ч. на переходящее строительство	Предложение Госплана	Разногласия
ГУЛАГ	1151,9	1085	3402	1939	2175	1227
Главгидрострой[93]	717,5	700	2571	694	1175	1396
Главное управление ж.д. строительства	1202,5	1200	1632	1606	1190	442
Гушосдор	577,7	570	630	323	400	230
Дальстрой	460,0	415	470	130	300	170
Центральное управление НКВД	409,6	400	453	240	230	223
ИТОГО:	4519,6	4370	9158	4932	5470	3688

Госплан СССР предлагает выделить НКВД СССР на 1941 год 5470 млн рублей, что превышает план капитальных работ 1940 г. на 21%. Однако только переходящее строительство по НКВД СССР на 1941 г. определяется в размере 4932 млн рублей, что составляет 109% к плану капитальных работ 1940 года.

Проектировки Госплана вопреки постановлениям Совнаркома СССР и ЦК ВКП(б) по некоторым стройкам занижены. Так, например: по Актюбинскому комбинату постановлением Совнаркома СССР и ЦК ВКП(б) от 20 февраля 1940 г.[94] предусматривался размер капиталовложений на 1941 год в сумме 115 млн рублей, Госплан же предусматривает только 90 млн руб. (расхождение на 25 млн руб.). Постановлением Совнаркома СССР и ЦК ВКП(б) от 19 марта 1940 г. объем капиталовложений по Джезказганскому комбинату[95] на 1941 г. определен в сумме 130 млн руб., Госплан СССР предлагает ассигновать только 90 млн руб. (расхождение на 40 млн руб.).

Постановлением Экономсовета от 15 октября 1940 г. поручено Госплану СССР предусмотреть в плане 1941 г. на реконструкцию Кремля 30 млн рублей, Госплан предлагает выделить только 10 млн рублей (расхождение 20 млн рублей).

Постановлениями ЦК ВКП(б), Совнаркома СССР и Экономсовета, принятыми в 1940 году, на Наркомвнудел СССР возложено строительство значительного количества новых объектов (авиационные заводы №№ 122, 295 и 337, Актюбинский и Джезказганский комбинаты, комбинат «Североникель»[96], алюминиевые заводы и гидростанции к ним[97], разработка Ухтинского нефтяного месторождения и Воркутских углей*; реконструкция Волго-Балтийского пути[98], строительство Северо-Печорской ж.д. магистрали и железнодорожных линий № 106[99], № 107[100]; реконструкция автомобильной дороги Проскуров—Госграница[101] и ряд других строек).

Тов. Берия сообщает, что намеченный Госпланом СССР объем капитальных работ по НКВД СССР на 1941 год не обеспечивает осуществление большинства первоочередных строек, в том числе: Волго-Балтийского пути, Северо-Печорской магистрали, Ухтинского нефтяного месторождения, строительство гидростанций и т.д.

Сектор считает возможным рассмотреть вопрос об увеличении капиталовложений по следующим объектам строительства НКВД СССР на 1941 год:

Актюбинский комбинат,
Джезказганский комбинат,
«Североникель»,
Волго-Балтийский путь,
Авиационные заводы,
Северо-Печорская ж.д. магистраль,
Строительство Ухтинского нефтяного месторождения,
Строительство Воркуто-Печорского угольного месторождения,
Строительство гидростанций,
Строительство гидролизных заводов,
«Дальстрой»[102].

Тов. Берия также считает, что проектировки Госплана СССР на оборудование и материалы не обеспечивают стройки, даже исходя из объема капиталовложений по НКВД на 1941 г. в размере 5470 млн руб.

По мнению Отдела оборудования (т. Протасов) и Отдела материально-технического снабжения (т. Бахтиаров), фонды НКВД СССР на оборудование и кабельную продукцию увеличить не представляется возможным. Это видно из следующих данных:

---

* См. док. № 136.

1. Оборудование:

Наименование оборудования	Единица измерения	Ресурсы 1941 г.	Намечено четырем оборонно-промышл. наркомат. на 1941 г.	НКВД просит выделить на 1941 г.	Проект Госплана на 1941 г. для НКВД	Остается для всех гражданских наркоматов и ведомств на 1941 г.	
						ВСЕГО	В т.ч. для 4-х машиностроит. наркомат.
Металлорежущие станки	шт.	60000	33950	10841	2597	23453	8533
Котлы нормального давления	"	1804	220	646	98	1486	48
Локомобили	л.с.	125065	3643	42564	27144	94278	1205
Компрессора	шт.	2608	280	817	279	2049	115

2. Кабельная продукция:

Наименование	Единица измерения	1939 г.	Ожидаем. выполн. в 1940 г.	Ресурсы на 1941 г.	Фонд НКВД на 1941 г.	Просит НКВД на 1941 г.
Голый провод	тонна	8139	16246[1)]	140501)	884	4000
Бронекабель	км	7376	9440[1)]	10692[1)]	590	2100

Примечание: [1)] Включая импорт.

Начальник сектора административно-судебных учреждений П.Иванов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 25а. Д. 7228. Л. 18-20. Подлинник.

№ 46

Письмо секретаря Читинского обкома ВКП(б) И.А.Кузнецова и председателя Читинского облисполкома Н.А.Константинова председателю СНК СССР В.М.Молотову и заместителям председателя СНК СССР Л.П.Берия и Р.С.Землячке об организации в Чите строительного управления ГУЛАГ

19 февраля 1941 г.

Председателю Совнаркома СССР
товарищу Молотову В.М.
Заместителю Председателя СНК СССР
товарищу Берия Л.П.
Заместителю Председателя СНК СССР
товарищу Землячка Р.С.

Основной трудностью в капитальном строительстве народного хозяйства Читинской области является отсутствие строительной рабочей силы, в результате чего строительные планы, как союзными наркоматами (Наркоцветмет,

Наркомуголь, Наркомсредмаш и др.), а также местными бюджетными организациями, из года в год не выполняются.

Имеющиеся в области Читинский городской стройтрест и строительный трест № 33 Наркомстроя в качестве строительной рабочей силы используют заключенных исправительных трудовых лагерей. Эта строительная рабочая сила непостоянна, так как по прошествии 1—2-х месяцев, получив на стройке некоторую квалификацию, распоряжением НКВД перебрасывается на другие стройплощадки, взамен которой поступают новые заключенные, требующие обучения, что в результате приводит к удорожанию строительства и невыполнению стройпланов.

Читинский обком ВКП(б) и исполком облсовета депутатов трудящихся просят Совнарком Союза предложить НКВД организовать в городе Чите строительное управление ГУЛАГа с контингентом рабочей силы из заключенных, в количестве 10—15 тысяч человек, что позволит сосредоточить как наркоматовское, так и областное строительство в одних руках и поможет пограничной Читинской области ускорить развитие народного хозяйства[103].

Секретарь Читинского обкома ВКП(б) Кузнецов
Председатель облсовета депутатов трудящихся Константинов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 25а. Д. 2. Л. 124—125. Подлинник.

№ 47

Письмо начальника ГУЛАГ В.Г.Наседкина заместителю наркома внутренних дел СССР С.Н.Круглову об увеличении рабочего дня для заключенных, занятых на контрагентских работах

15 мая 1941 г.

Заместителю народного комиссара внутренних дел Союза ССР
комиссару государственной безопасности 3-го ранга
т. Круглову

На 1941 год Управлением исправительно-трудовых колоний ГУЛАГа установлен план валовой выработки по контрагентским работам в сумме 720 млн рублей. На работах должно быть занято по плану 247 тыс. человек и получено 146,3 млн рублей накоплений.

В плане контрагентских работ принята среднегодовая 10-ти часовая длительность рабочего дня, в соответствии с чем для заключенных определены нормы выработки путем применения поправочного коэффициента 1,2 к норме, установленной для 8-часового рабочего дня вольнонаемного рабочего.

Фактическая длительность рабочего дня на контрагентских работах в I и IV кварталах из-за короткого светового дня значительно ниже 10 часов, так как:

а) наружные строительные работы, где, главным образом, занята рабочая сила контрагентских колоний, не имеют в большинстве своем искусственного освещения;

б) контрагентские колонии расположены, обычно, в отдалении от строительства и на доставку заключенных к месту работы и обратную их отправку затрачивается значительная часть полезного времени; кроме того режимные соображения заставляют уводить заключенных с места работы засветло (во избежания побегов), что опять-таки приводит к потерям рабочего времени.

В результате указанных причин длительность рабочего дня в I и IV кварталах не превышает в среднем 8 часов.

Для выполнения плана по контрагентским работам необходимо потери рабочего времени в I и IV кварталах восполнить во II и III кварталах, с тем чтобы выдержать заложенный в плане среднегодовой 10-часовой рабочий день заключенных.

Исходя из изложенных соображений, прошу Вашего распоряжения об установлении на II и III кварталы средней продолжительности рабочего дня для заключенных в 11 часов.

Аналогичное распоряжение об установлении на летний период 11-часового рабочего дня — было дано зам. наркома т. Чернышовым в 1940 году номером 27/6417.

Проект распоряжения на текущий год прилагается*.

Начальник ГУЛАГ НКВД СССР
старший майор государственной безопасности Наседкин

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 42. Л. 35—36. Копия.

№ 48

Письмо наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии заместителю председателя СНК СССР Н.А.Вознесенскому об организации в составе НКВД СССР Главного управления лагерей по специальному строительству для нефтяной промышленности

21 мая 1941 г.
Совершенно секретно

№ 1507/б
СНК Союза ССР
товарищу Вознесенскому Н.А.

В связи с тем, что на НКВД СССР возложено строительство специальных сооружений для нефтяной промышленности в виде нефтепровода Оха—Циммермановка (постановление СНК ССР № 1233-515сс от 7 мая 1941 г.), строительство дорог, электростанций и насосной станции для Майкопнефти (постановление СНК СССР № 1287 от 9 мая 1941 г.); подготавливается решение вопроса о строительстве нефте- и бензопроводов от Махачкалы до Грозного и дальше до Москвы, а также строительство нефтеперегонного завода в Москве, НКВД СССР просит разрешить организовать в составе НКВД СССР Главное Управление лагерей по специальному строительству для нефтепромышленности (Главспецнефтестрой НКВД).

Штаты и ассигнования по их содержанию на 1941 г. прошу поручить определить и утвердить НКФ СССР и НКВД СССР.

Приложение: проект постановления[104].

Народный комиссар внутренних дел СССР Берия

Резолюция: На утверждение Бюро СНК. Н. Вознесенский.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 25а. Д. 7225. Л. 2. Подлинник.

---

* Проект отсутствует.

№ 49

Указание заместителя наркома внутренних дел СССР В.В.Чернышова начальнику Главпромстроя НКВД СССР Г.М.Орлову об улучшении трудового использования заключенных

16 июня 1941 г.
Совершенно секретно

№ 30/5949/02

Начальнику Главпромстроя НКВД[105]
майору госбезопасности
т. Орлову[106]

Из прилагаемого анализа трудового использования заключенных в лагерях НКВД за апрель месяц видно, что и в лагерях Главпромстроя трудоиспользование заключенных не упорядочено.

Так в апреле Архбумлаг, строительство № 263*, Химлаг, Ягринолаг и Енисейлаг снизили процент выходов на производство (5 лагерей из 14).

Строительство № 263, Химлаг, Ягринлаг и Енисейлаг увеличили против марта месяца число лагерной обслуги.

Архбумлаг, Кексгольмлаг, Соликамбумстрой, Химлаг, Ягринлаг, Тихвинлаг и Гдовлаг увеличили число больных.

Строительство № 263 увеличило число неработающих, по так называемым, разным причинам (группа Г).

Между тем начальники лагерей, вместо необходимых мер по коренному упорядочению трудового использования заключенных, продолжают ориентироваться на дальнейший завоз рабочей силы.

Неудовлетворительное использование рабочего фонда является следствием того, что начальники лагерей сами вплотную не занимаются вопросами организации трудоиспользования заключенных и передоверили это второстепенным работникам.

Предупредите начальников лагерей, что дальнейшее пополнение рабочей силы, при необходимости в этом, будет производиться только при условии наиболее рационального использования наличного рабочего фонда, так как возможности дальнейшего завоза рабочей силы крайне ограничены.

Сообщите о Ваших мероприятиях.

ПРИЛОЖЕНИЕ: по тексту**.

Заместитель народного комиссара
внутренних дел Союза ССР Чернышов

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 40. Л. 20—23. Копия.

№ 50

Спецсообщение оперативного отдела ГУЛАГ начальнику ГУЛАГ В.Г.Наседкину и начальнику Главпромстроя НКВД СССР Г.М.Орлову о положении на строительстве № 263 в Совгавани[107]

19 июня 1941 г.
Совершенно секретно

№ 45/2890

т. Наседкину
т. Орлову

По сообщению оперативного отдела Владлага НКВД, строительство завода № 263 в Совгавани организовано неудовлетворительно.

---

* См. док. № 50.

** Приложение отсутствует.

При обеспеченности рабсилой на 114,8% к плану (в лагере содержится 3450 заключенных) выполнение производственного плана в I квартале с.г. в целом по строительству составило только 75%, а по некоторым строительным объектам лишь 45—50%.

На основных работах в I квартале с.г. в лагере использовалось только 60% наличного состава заключенных.

Производительность труда работающих составила 60—65% к плану.

Техническое руководство строительством при производстве работ по засыпке акватории (часть залива) грубо нарушило технические условия проекта. Согласно проекту, засыпка акватории должна производиться по всему фронту одновременно скальной породой и твердым грунтом. Однако земляные работы велись неправильно. Засыпка шла отдельными участками и смешанным грунтом (растительный слой, древесные отбросы, бревна), что недопустимо. Нарушение технических условий засыпки акватории повлечет необходимость перепроектирования первой линии цехов и затянет строительные работы.

По отчетным данным управления строительства № 263 НКВД в 1940 г., строительство имело экономию 2958 тысяч рублей.

По сообщению же оперативного отдела Владлага НКВД, начальник сметного отдела Коверин В.Л. и главный инженер Рабинович заведомо завысили сметы строительства на сумму свыше 3 млн рублей, с целью создать резервы для покрытия перерасходов и установления «экономии».

Главный инженер строительства Рабинович и начальник планового отдела Пекарский, чтобы скрыть невыполнение плана работ строительства № 263, в 1941 г. представили в банк фиктивные процентовки. Так, в феврале месяце 1941 г., вместо сделанных работ на сумму 308 065 рублей, в банк были представлены к оплате процентовки на сумму 625 479 рублей, за март месяц фактически было сделано работ на сумму 404 028 руб., к оплате представлено процентовок на сумму 486 243 руб.

Оперативному отделу Владлага НКВД даны указания тщательно расследовать и документировать факты антигосударственной практики на строительстве № 263 НКВД и результаты расследования сообщить для привлечения виновных к ответственности.

Начальник оперативного отдела ГУЛАГа НКВД СССР
капитан госбезопасности Иорш

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 39. Л. 35—37. Подлинник.

№ 51
Письмо наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии И.В.Сталину о пересмотре плана капитальных работ на 1941 г. в связи с началом войны

26 июня 1941 г.

№ 2116/б
СНК Союза ССР
товарищу Сталину И.В.

На 1941 г. НКВД СССР утвержден план капитальных работ в размере 7100 млн руб.[108]

Многие из объектов строительства НКВД СССР находятся в районах, прилегающих к западным границам Союза, где условия для производства работ в настоящее время крайне усложнились, а строящиеся объекты, в результате военных действий, могут оказаться разрушенными. С другой стороны, значительное количество объектов рассчитано на длительный срок строительства,

многие из них находятся в начальной стадии, продолжение работ будет требовать больших людских и материальных ресурсов и в то же время прироста продукции не даст.

Исходя из этих соображений, а также в целях концентрации имеющихся ресурсов на ударных объектах оборонного значения и объектах с большой степенью готовности, НКВД СССР считает необходимым пересмотреть план капитального строительства на 1941 г. и внести в него следующие изменения.

I. По цветной металлургии

Продолжать все порученные НКВД СССР стройки — Норильский медно-никелевый комбинат, Джезказганский медный комбинат, Тырныаузский молибденово-вольфрамовый комбинат, Джидинский вольфрамово-молибденовый комбинат, Умальтинский молибденовый рудник[109], комбинат «Североникель».

Ассигнования на перечисленные строительства сократить с 586 млн руб. до 399 млн руб.

По «Североникелю» ограничиться работами по достройке рудников богатой руды, сооружению ж.д. ветки от рудников к заводу и достройке по металлургическому заводу.

Эвакуация оборудования «Североникеля» на Орск нецелесообразна, ввиду большого различия в технологии. Более целесообразно продолжать выплавку никеля и кобальта до последней возможности и лишь в последний момент снять самое ценное оборудование.

По Джезказганскому комбинату, ввиду недостатка оборудования и большого объема работ по металлургическому заводу, находящемуся в начальной стадии строительства, ограничиться строительством рудников.

Руда Джезказганских рудников пойдет на медеплавильные предприятия Наркомцветмета, имеющие свободную заводскую мощность.

По вольфрамово-молибденовым предприятиям установленный план капитальных работ является чрезмерно большим, не осваивается этими стройками и может быть сокращен за счет подсобного строительства.

Норильский комбинат следует всемерно форсировать, для чего необходимо полностью укомплектовать оборудованием ТЭЦ и немедленно приступить к строительству электролитного цеха.

На случай эвакуации оборудования «Североникеля» его следует перебросить в Норильск.

II. По черной металлургии

Ассигнования на стройки черной металлургии 1941 г. намечается сократить с 163 млн руб. до 88 млн руб.

Все предприятия черной металлургии находятся в самой начальной стадии строительства, причем четыре из шести строек расположены в Северо-Западном районе.

Необходимо прекратить строительство Аллуайвского ниобиевого комбината на Кольском полуострове; Енских и Заимандровских рудников, находящихся в районе Кандалакши, и Пудожгорского металлургического комбината, расположенного на Онежском озере.

Строительство Череповецкого завода, требующего для окончания первой очереди трех-четырех лет и базирующегося на Енских и Заимандровских рудниках, следует также отложить.

Продолжение строительства возможно и необходимо лишь по Актюбинскому ферросплавному комбинату (феррохром, ферровольфрам).

III. По топливным предприятиям

Все стройки этого управления намечается продолжать. Ассигнования сокращаются с 386 млн руб. до 246 млн руб.

По Ухте следует прекратить работы по освоению новых районов и ограничиться строительством сажевых заводов, бурением на газ и развитием шахтной нефтедобычи.

Для ускорения строительства сажевых заводов на Ухту следует перебросить оборудование, заготовленное на Дрогобычском заводе в Западной Украине.

Гусино-Озерские угольные копи в районе Улан-Удэ следует передать местной промышленности. Необходимая добыча угля будет обеспечена за счет Райчихинских рудников.

IV. По промышленному строительству

Прекращаются стройки, прилегающие к районам военных действий, — Кольский глиноземный завод, два алюминиевых завода в Кандалакше, Маткожнинский и Тихвинский алюминиевые заводы, целлюлозные и спиртово-сульфитные заводы в Карело-Финской ССР — в Сороке, Кексгольме, Энсо, Иоханнесе, Сегеже, Онежский сульфитно-спиртовой завод, Гдовский сланцево-перегонный завод.

Прекращаются работы по цементным заводам — Теплоозерскому, Нерчинскому и Сучанскому, оборудование для которых предположено было получить из Германии.

Прекращаются работы по восстановлению Карело-Финских предприятий. Часть оборудования целлюлозных предприятий Карело-Финской ССР предположено эвакуировать на глубинные стройки[110].

В связи с прекращением строительства алюминиевых заводов следует также остановить строительство гидроэлектростанций: Маткожнинской, Боровичской, Ивановской, Чернецкой и Ондской. Эти станции предполагалось пустить на шведском, немецком и швейцарском оборудовании.

Объем строительных работ по Архангельскому судостроительному заводу намечается сократить на 85 млн руб.

Общий объем работ по стройкам управления промышленного строительства НКВД СССР сокращается с 695 млн руб. до 435 млн руб.

V. По Куйбышевским заводам[111]

Строительство по Куйбышевским заводам будет продолжаться в полном объеме.

VI. По Дальстрою

План капитальных работ намечается сократить с 410 млн руб. до 310 млн руб. за счет исключения второстепенных объектов и объектов, не могущих дать эффекта в ближайшие один-два года. Освобождающиеся ресурсы будут брошены на усиление добычи олова и золота.

Ввиду возможных затруднений с доставкой грузов в Магадан по Охотскому морю, намечается форсировать строительство автодороги из района Колымы на запад к Алдану с тем, чтобы создать возможность доставки грузов частью на автомашинах (Иркутск—Качуг, Алдан—Аркагала), частью по воде — по Лене и Алдану.

VII. По гидростроительству

Ассигнования по гидростроительству намечается сократить с 1637 млн руб. до 772 млн руб.

Намечается остановить следующие стройки: Волго-Балтийский и Северо-Двинский водный путь, отложить строительство Калужской гидростанции и Самгорского орошения. Эти стройки находятся в начальной стадии работ и для своего окончания требуют двух-трех-четырех лет и больших капитальных затрат.

Необходимо продолжать и закончить работы по Волгострою с вводом в действие в текущем году мощности в 220 тыс. кВт, а также работы по гидростроительству на Амуре и в бухте Находка.

VIII. По железнодорожному строительству

Объем работ по железнодорожному строительству сокращается с 1539 млн руб. до 1347 млн руб.

Намечается прекратить работы по линии Коноша—Ковжа, в связи с прекращением работ по строительству Волго-Балтийского и Северо-Двинского пути, стройке № 106 от Пинозеро до Енских рудников*, линии Тайшет—Братск, линии Комсомольск—Совгавань. По последним двум объектам объем выполненных работ по сравнению с общей их стоимостью является незначительным.

IX. По шоссейно-дорожному строительству

Оставляются только дороги, имеющие оборонное значение или близкие к окончанию работ. Размер капитальных затрат сокращается с 378 млн руб. до 228 млн руб.

X. По прочему строительству

Объем работ по прочему строительству — лесным лагерям сокращается с 94 млн руб. до 80 млн руб., собственному строительству НКВД СССР — с 433 млн руб. до 250 млн руб. и по строительству исправтрудколоний — с 73 млн руб. до 60 млн руб.

Перечисленные изменения в плане капитального строительства НКВД СССР позволят сократить объем работ 1941 г. на 2183 млн руб., остается объем работ на 4915 млн руб., за исключением выполненных в первом полугодии 2300 млн руб. на второе полугодие остается 2615 млн руб.

Для дальнейшего сокращения объема капстроительства НКВД СССР просит разрешить пересмотреть титульные списки продолжаемых строек и исключить из них максимально возможный объем работ по подсобному и вспомогательному строительству.

Освобождающиеся при пересмотре плана капитального строительства людские и материальные ресурсы будут направлены на укомплектование и ускорение строительства остающихся объектов и частично могут быть переданы другим наркоматам, в частности Наркомцветмету.

Проект постановления прилагается[112].

Народный комиссар внутренних дел Союза ССР Л.Берия

Помета: От т. Берия.
Резолюция: т. Вознесенскому**.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 25а. Д. 7227. Л. 12—23. Подлинник.

---

* См. док. № 52.

** Помета и резолюция сделаны помощником И.В.Сталина А.Н.Поскребышевым.

№ 52

Письмо наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии заместителю председателя СНК СССР А.И.Микояну о демонтаже железной дороги Пинозеро—Ковдор

3 августа 1941 г.
Совершенно секретно

№ 2569/б

СНК Союза ССР
товарищу Микояну А.И.

Согласно постановлению СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 25 октября 1940 г. за № 1759—526сс Наркомвнуделом была построена железнодорожная линия Пинозеро—Ковдор (титул № 106) от станции Пинозеро Кировской ж.д. до Енских железорудных месторождений у госграницы.

Временное движение по линии было открыто 3 июня 1941 года на всем протяжении.

В настоящее время, в связи с военной обстановкой, по распоряжению военного командования, дорога начиная от границы, частично разобрана.

Так как в связи с ликвидацией строительства Енских рудников дорога оказалась ненужной тоже и армии, НКВД СССР просит разрешения дорогу разобрать, а рельсы использовать для укладки на участке Сорока—Обозерская, вторых путей Кировской ж.д. и других работах НКВД[113].

Народный комиссар внутренних дел Союза ССР Л.Берия

Пометы: За. Микоян.
За. Первухин.
За. Малышев.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 25а. Д. 7209. Л. 90. Подлинник.

№ 53

Письмо заместителя наркома внутренних дел СССР В.В.Чернышова заместителю председателя СНК СССР Н.А.Вознесенскому о перераспределении заданий по производству боеприпасов между предприятиями НКВД СССР

24 сентября 1941 г.
Совершенно секретно

№ 41/2093

Совет Народных Комиссаров Союза ССР
товарищу Вознесенскому Н.А.

На механические мастерские Волгостроя НКВД возложено задание — изготовить в сентябре месяце с.г. 2000 штук 50 мм мин, освоение которых находится лишь в стадии подготовки производства.

Наряду с этим Волгострой провел все подготовительные работы и приступил к изготовлению химических и зажигательных авиабомб, что наиболее полно и целесообразно использует мощности его предприятий.

Кроме того, наличие литейного цеха создает возможность организовать там же производство авиационных осколочных бомб типа «АО-10» в количестве 15 000 штук до конца года.

В целях наиболее полного и рационального использования производственных мощностей механических мастерских Волгостроя и создания условий для развертывания массового производства авиационных бомб разных видов, — НКВД СССР просит разрешить снять с Волгостроя изготовление 2000 штук 50 мм мин, не снижая плана производства боеприпасов на сентябрь месяц по НКВД в целом, за счет соответствующего увеличения задания по строительству № 203.

Одновременно, учитывая наличие большого числа мелких предприятий в системе НКВД, изготовляющих 50 мм мины[114], с незначительным объемом месячных заданий (от 2,0 до 15,0 тыс. штук), особенность комплектования предприятий — промколоний производственными кадрами, связанная с непостоянностью контингентов, а также необходимость переброски ряда предприятий из угрожаемых районов, НКВД СССР просит разрешить в пределах устанавливаемых для НКВД месячных планов по производству боеприпасов в целях их обеспечения производить перераспределение заданий, с последующим преставлением отчетности по видам боеприпасов по НКВД в целом.

Заместитель народного комиссара
внутренних дел Союза ССР Чернышов

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 34. Л. 107—107об. Заверенная копия.

№ 54

Письмо заместителя наркома внутренних дел СССР В.В.Чернышова заместителю наркома обороны СССР Е.А.Щаденко об оставлении в распоряжении НКВД рабочих колонн, образованных из освобожденных заключенных

12 февраля 1942 г.
Секретно

№ 52/1629

Заместителю народного комиссара обороны Союза ССР
армейскому комиссару 1 ранга
т. Щаденко Е.А.

Лагери ГУЛЖДС НКВД, расположенные на территории Коми АССР и Архангельской области, — Севжелдолаг, Печорлаг, Севдвинлаг, Ухтижемлаг и Воркутлаг — испытывают очень большие затруднения при выполнении срочных правительственных заданий из-за недостатка рабочей силы. Из этих лагерей, — в соответствии с Указом от 24 ноября 1941 года — освобождается около 30 тысяч человек, направляемых как в строевые части, так и в стройбатальоны[115].

Для обеспечения развития Воркуто-Интинских углей, окончания строительства линии Коноша—Котлас и Северо-Печорской магистрали НКВД СССР просит Вашего согласия сохранить за лагерями ГУЛЖДС НКВД все рабочие колонны, образованные из бывших лагерников, освобожденных перечисленными лагерями ГУЛЖДС НКВД, по нашим расчетам и численностью в 8—10 рабочих колонн.

Это мероприятие является особо целесообразным еще и потому, что оно ликвидирует те чрезвычайные трудности, которые возникли в этих районах в связи с транспортировкой и приемом военкоматами большого числа освобождаемых лагерями.

НКВД использует рабочие колонны на срочных работах по заданиям правительства и обеспечит их помещениями и питанием.

О Вашем решение прошу поставить НКВД в известность[116].

Заместитель народного комиссара внутренних дел Союза ССР
комиссар Госбезопасности 3 ранга Чернышов

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 35. Л. 228—229. Копия.

№ 55

Докладная записка начальника сектора административно-судебных учреждений Управления делами СНК СССР П.И.Иванова заместителю председателя СНК СССР Н.А.Вознесенскому о выполнении постановлений о строительстве Бакальского и Ново-Тагильского металлургических заводов

7 апреля 1942 г.
Секретно

Товарищу Вознесенскому Н.А.

Постановлением Совнаркома СССР и ЦК ВКП(б) от 13 ноября 1941 года (№ 2202-1002сс) строительство Бакальского и Ново-Тагильского металлургических заводов с горным хозяйством и коксохимическими заводами поручено НКВД СССР на подрядных началах с Наркомчерметом.

27 декабря 1941 г. Совнарком СССР принял специальное постановление «О мероприятиях по обеспечению строительства Ново-Тагильского и Бакальского металлургических и коксохимических заводов и их рудных баз».

Этим постановлением:

а) разрешено НКВД СССР переключить с 1 января 1942 г. на Бакалстрой и Тагилстрой освобождающиеся людские и материально-технические ресурсы Особстроя[117] и Волгостроя (в том числе оборудование механического завода Особстроя).

Отобрать на эвакобазах промышленных наркоматов (кроме НКЧМ) все необходимые материалы, строймеханизмы и кабельную продукцию;

б) Наркомчермет обязывался передать Бакалстрою половину всей продукции цемента с Катав-Ивановского завода и поставлять необходимые огнеупоры.

Кроме того, Наркомчермету предлагалось обеспечить Бакалстрой и Тагилстрой всем необходимым технологическим, энергетическим, электротехническим и прочим оборудованием, кабельной продукцией, чугунным и стальным литьем, обеспечивающим ввод в эксплуатацию заводов, в установленные правительством сроки;

в) все предъявляемые Тагилстроем и Бакалстроем и их поставщиками грузы НКПС должен перевозить наравне с воинскими грузами;

г) выделены НКВД СССР для Бакалстроя и Тагилстроя на 1942 год и 1 квартал 1942 г. материалы, оборудование, продовольствие и вещевое довольствие,

Постановлением Совнаркома СССР приняты практические мероприятия, обеспечивающие своевременное начало работ по Бакалстрою и Тагилстрою.

Однако начало строительства развертывается неудовлетворительно. Это видно из следующих данных:

Бакалстрой

Если постановление Совнаркома СССР от 13 сентября 1941 г. обязывало НКВД СССР к строительству Бакальского металлургического завода приступить не позднее декабря 1941 г., то к строительству приступлено только во второй половине февраля 1942 г.

Переброска оборудования и людей с Особого строительства (Куйбышев) проходит не совсем удовлетворительно.

Лимиты плана капитальных работ 1 квартала 1942 г. на 20 марта с. г. освоены в размере 4774 тыс. руб. из 20 млн руб. по плану, что составляет 23,8%.

Организация труда на строительстве неудовлетворительная, что подтверждается следующим:

Потребность в рабочей силе	Наличие на 20.03.	Выход на работу	%	Выработка в день		
				по плану	фактически	%
25 тыс. чел.	17 500	10 500	51,0	32 руб. 40 коп.	13 руб. 43 коп.	41,0

На строительстве в настоящее время работает 49 грузовых автомашин и 225 лошадей, тогда как должно быть занято около 300 автомашин и до 2 тыс. лошадей.

Необходимо отметить также, что поступление на площадку ряда материалов проходит неудовлетворительно, особенно цемента и рельсов.

Для развития основных работ на площадке необходимо построить 33 км подъездных путей. Это в значительной степени облегчило бы работу автомобильного и гужевого транспорта.

Однако строительство подъездных путей лимитируется рельсами нормальной колеи и скреплениями.

Жилищное строительство как для заключенных, так и для вольнонаемного состава проводилось неудовлетворительно вследствие отсутствия лесоматериалов. Однако после постановления ГОКО от 26 февраля 1942 г, лес Бакалстрою поступает в количестве 45 вагонов в сутки. Бытовые учреждения лагеря не отстроены, в частности, имеется всего одна баня на 80 чел., тогда как санитарное состояние лагеря неудовлетворительное.

Неблагоприятные санитарные условия лагеря вызывают повышенное заболевание гриппом, воспалением легких. В лагере имелось 3 случая заболевания брюшным тифом и 6 случаев заболеваний сыпного тифа.

Из запроектированных 9 артезианских скважин сданы только 2, скважины №№ 1 и 3 заканчиваются расчисткой. По ряду скважин (2, 7, 6 и 9) к бурению не приступлено.

Основными продуктами питания строительство Бакальского металлургического завода обеспечено до конца квартала.

По вещевому довольствию лагерь к весне не подготовлен, нарядов на летнее обмундирование нет. Нательным и постельным бельем, медицинской и кухонной спецодеждой лагерь не обеспечен совершенно.

Тагилстрой

Организационная перестройка после принятия Тагилстроя от Наркомстроя затянулась до середины февраля месяца и разворот работ начался также только в феврале месяце.

Из установленного объема капитальных работ на 1 квартал 1942 г. в размере 35 млн руб. на 20 марта освоено только 9,8 млн руб., или 28%.

Организация работ на Тагилстрое неудовлетворительная:

Наличие рабочей силы	Выход на работу в марте	%	Выработка на одного рабочего в день		
			по плану	фактически (в феврале)	%%
31 500 чел.	23 500	71	35 руб.	20 руб. 30 коп.	57,8

Следует отметить, что в январе выработка за 1 человека составляла 21 руб. 70 коп.

При плане в 250 автомашин и 1800—2000 лошадей на строительстве имеется 134 автомашины и 525 лошадей.

Поступление строительных материалов на площадку характеризуется:

	Единица измерения	Выделено на 1-й квартал	Отгружено
Балки и швеллера	тонн	1280	120
Рельсы нормальной колеи	-"-	600	986
Цемент	-"-	16 600	1614
Толь	рул.	7500	1850
Рубероид	-"-	2500	—

Неудовлетворительно поставлялись строительству лесоматериалы, но после постановления ГОКО от 26 февраля 1942 г. на площадку, начиная с 1 марта, поступает 75 вагонов леса в сутки.

Совершенно неудовлетворительно работают подрядные организации. Союзэкскавация месячный план выполнила только на 4%. Из 16 экскаваторов работало только 5.

Союзтеплострой месячный план выполнил на 10%.

Наркомчермет Бакалстрою и Тагилстрою помогает недостаточно. В частности, Гипромез Наркомчермета задерживает также выпуск чертежей по доменным печам, мартеновским цехам и по 3 и 4 прокатным станам.

Несмотря на постановление Совнаркома СССР о продвижении грузов и материалов наравне с воинскими грузами, вагонами эти поставки не обеспечиваются.

Неудовлетворительно обстоит дело с обеспечением работы Тагилстроя продовольствием и вещевым довольствием, а гужевого транспорта — фуражом.

Имея в виду, что строительство Бакальского и Ново-Тагильского металлургических заводов имеет большое народнохозяйственное значение, полагаю необходимым обсудить доклад т. Чернышова о ходе строительства на Комиссии по текущим делам с вызовом Наркомчермета, НКПС, Наркомстройматериалов СССР, Госплана СССР[118].

Прошу Ваших указаний.

П.Иванов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 43а. Д. 3825. Л. 1—4. Подлинник.

№ 56

Письмо заместителя наркома внутренних дел СССР С.Н.Круглова наркому целлюлозной и бумажной промышленности СССР Н.Н.Чеботареву о разногласиях по договору о выделении заключенных Соликамскому бумажному комбинату

8 мая 1942 г.
Секретно

№ 52/6193
Народному комиссару целлюлозной и бумажной
промышленности СССР
товарищу Чеботареву

При рассмотрении разногласий по договору на выделение рабочей силы из заключенных Соликамскому бумкомбинату, представители НКЦелбумпрома,

ссылаясь на Ваши указания, настаивают на внесение в договор обязательства лагеря, при невыполнении 15% заключенных установленных норм, оплачивать штраф в размере 3% от стоимости невыполненной части договора.

Также они возражают против права ГУЛАГа НКВД СССР, при необходимости в этом, отозвать рабочую силу из заключенных и выдвигают требование об оплате неустойки в размере 5 рублей в день на каждого «невыставленного» рабочего.

НКВД, помогая рабочей силой предприятиям НКЦелбумпрома, не может гарантировать полного выполнения норм всеми заключенными и, тем более, оплачивать штрафы за недовыполнение ими норм.

При этом следует учесть, что труд заключенных оплачивается хозорганами только за фактический выполненный ими объем работ.

Также НКВД СССР, заключая договора с хозорганами, не может отказаться от своего права отзыва заключенных с тех или иных работ, исходя при том из соображений государственной безопасности, либо других задач, поставленных перед ним директивными органами[119].

Безусловно, в этих вопросах НКВД СССР не может быть подотчетен предприятиям НКЦелбумпрома и тем более брать какие-либо обязательства оплачивать штрафы и неустойки за отозвание заключенных с их работ.

Рабочая сила из заключенных для работ других Наркоматов выделяется НКВД только на условиях типового договора ГУЛАГа НКВД и, в частности, все другие предприятия НКЦелбумпрома получают рабочую силу так же на этих условиях.

Соликамбумкомбинату рабочая сила из заключенных может быть выделена только на этих условиях.

Прошу сообщить Ваше решение по существу, для дачи соответствующих указаний Соликамбумлагу НКВД.

Заместитель народного комиссара
внутренних дел Союза ССР Круглов

Пометы: Материал по вопросу: протокол разногласий по договору между Соликамбумкомбинатом и Соликамбумлагом НКВД.
Снятие копии без разрешения секретариата НКВД запрещается.

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 35. Л. 377—378. Копия.

№ 57

Письмо заместителя наркома внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя СНК СССР В.М.Молотову об организации производства технических изделий из заменителей кожи

29 августа 1942 г.
Совершенно секретно

№ 52/15043

Совет Народных Комиссаров Союза ССР
товарищу Молотову В.М.

В настоящее время основным поставщиком кожтехнических изделий для заводов оборонный промышленности (авиации, танкостроения, артиллерии всех видов, вооружения, боеприпасов и транспорта) является Московская исправительно-трудовая колония № 1 НКВД СССР[120].

Изготовление указанных изделий требует для своего производства остродефицитные кожполуфабрикаты — хромчепрак и краснодубные кожи.

Крайне напряженное положение в стране с кожполуфабрикатами вызывало систематическое недополучение колонией выделяемых ей фондов и, как следствие, приводило к большим перебоям в укомплектовании готовых танков, самолетов, пушек и других видов вооружения.

Учитывая имеющиеся трудности с получением кожполуфабрикатов, НКВД приступил к изысканию кожзаменителей для выработки технических изделий.

В результате проведенной работы Московская колония изготовила небольшую экспериментальную установку по изготовлению манжет из полихлорвиниловых масс, заменяющих кожполуфабрикаты.

Образцы технических изделий подвергались испытанию на Московском автозаводе им. Сталина, заводе № 74 Наркомтанкопрома, Московском тормозном заводе НКПС и заводе № 27 Наркомавиапрома, где испытания дали положительные результаты.

В целях бесперебойного обеспечения военной и гражданской промышленности техническими изделиями, а также сокращения расходов технических кож, НКВД СССР считал бы необходимым организовать в Московской колонии НКВД специальный цех по выработке технических изделий из заменителей кожи.

Для обеспечения организации этого производства с объемом выпуска в IV квартале с.г. 300 тыс. изделий НКВД СССР просит:

1. Обязать Госплан Союза ССР выделить НКВД СССР необходимое оборудование за счет эвакуированного и неиспользуемого, имеющегося в Наркомхимпроме.

2. Обеспечить выделение всех основных материалов, а также 4-х тонн пластиката.

3. Обязать наркоматы-потребители кожтехизделий обеспечить заказы пресс-формами, изготовленными по чертежам колонии.

4. Обязать Наркомлегпром и Наркомхипром проводить в своих институтах разработку рецептов на пластикаты для изготовления технических изделий по запросам колонии НКВД.

Проведение указанных мероприятий даст возможность, начиная с октября месяца с.г., приступить к промышленному выпуску технических изделий из заменителей кожи[121].

ПРИЛОЖЕНИЕ: проект постановления Совнаркома СССР на 4-х листах*.

Заместитель народного комиссара
внутренних дел Союза ССР Круглов

Пометы: Снятие копий без разрешения секретариата НКВД СССР запрещается.
Материал по вопросу: распоряжение замнаркома т. Круглова.

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 34. Л. 435. Копия.

* Не публикуется.

№ 58

Докладная записка НКВД СССР в СНК СССР и Госплан СССР о выполнении народнохозяйственного плана за 1942 г.

16 февраля 1943 г.
Совершенно секретно

№ 52/2955

СНК Союза ССР
товарищу Молотову В.М.
Госплан при СНК Союза ССР
товарищу Вознесенскому Н.А.

Во исполнение распоряжения СНК СССР № 2530-р от 6 февраля 1943 года[122] НКВД СССР представляет отчет о выполнении народнохозяйственного плана за 1942 год.

КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Строительные организации НКВД СССР в 1942 году выполнили объем капитальных работ 3 млрд 102 млн рублей, из них:

по плану капитального строительства НКВД — 2 млрд 914,5 млн рублей, или 109,3% годового плана;

дорожно-строительные работы по финансовому плану — 103 млн рублей

капитальные работы по лимитам других ведомств (НКАП, НКВ, НКМФ и др.) — 84,5 млн рублей.

Выполнение капитальных работ по отраслям хозяйства составило:

ПО СТРОЙКАМ ЧЕРНОЙ МЕТАЛЛУРГИИ

При плане 371,7 млн руб. выполнено 319,7 млн руб., или 86%.

ПО ЦВЕТНОЙ МЕТАЛЛУРГИИ

При плане 580 млн руб. выполнено 607,6 млн руб., или 104,8%.

ПО ТОПЛИВНЫМ СТРОЙКАМ

При плане 240 млн руб. выполнено 256,4 млн руб., или 106,8%.

ПО ОБОРОННЫМ СТРОЙКАМ

При плане 668,7 млн руб. выполнено 818,2 млн руб., или 122,4%.

ПО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

При плане 530,5 млн руб. выполнено 586,4 млн руб., или 110,5%.

ПО ГИДРОТЕХНИЧЕСКИМ СТРОЙКАМ

При плане 66,6 млн руб. выполнено 86,7 млн руб., или 130,2%.

ПО ШОССЕЙНО–ДОРОЖНОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

При плане 150,3 млн руб. выполнено 130,4 млн руб., из них по финплану выполнено 103,3 млн рублей.

В результате выполненных в 1942 году строительных работ введен в действие ряд важнейших предприятий и сооружений оборонного и экономического значения.

ПО СТРОЙКАМ ЧЕРНОЙ МЕТАЛЛУРГИИ — закончены строительные работы и подготовлен к пуску Челябинский металлургический завод в составе электроплавильного цеха мощностью 132 тыс. тонн стали и прокатного цеха мощностью 250 тыс. тонн проката.

Введен в действие Актюбинский завод ферросплавов в составе одной плавильной печи мощностью 7 тыс. тонн и ТЭЦ — 24 тыс. кВт.

На Нижне-Тагильском металлургическом заводе введена в действие агломерационная фабрика мощностью 1 млн тонн агломерата, ТЭЦ в составе двух турбин общей мощностью 50 тыс. кВт, мартеновская печь — 75 тыс. тонн стали в год, бандажный цех на 62 тыс. тонн бандажа в год, коксовая батарея мощностью 500 тыс. тонн кокса, 3 печи завода огнеупоров общей мощностью 55 тыс. тонн, цех кристаллического нафталина, цех пиридиновых оснований и ряд вспомогательных и подсобных объектов.

ПО СТРОЙКАМ ЦВЕТНОЙ МЕТАЛЛУРГИИ — введены в действие ТЭЦ Норильского никелевого комбината мощностью 25 тыс. кВт, металлургический завод мощностью 25 тыс. кВт, металлургический завод мощностью 6 тыс. тонн чернового никеля и 5 тыс. тонн черновой меди, электролитный цех мощностью 1 тыс. тонн в год электролитного никеля, подготовлена рудная и угольная база для развития производства электролитного никеля до 4000 тонн в 1943 году. Закончены строительные работы и производится монтаж оборудования одновременно с освоением производственного процесса на Красноярском аффинажном заводе.

По медной руде (Джезказган) мощность шахт и карьеров увеличена на 700 тыс. тонн против плана 500 тыс. тонн.

По никелевой руде (Кимперсай, Норильск) мощность увеличена на 490 тыс. тонн в год и по хромовой руде (Донские рудники) на 300 тыс. тонн в год.

Мощность молибденовых и вольфрамовых обогатительных фабрик увеличена на 250 тонн в сутки.

ПО ПЕЧОРСКОМУ УГОЛЬНОМУ БАССЕЙНУ — выполнено работ на 79 млн рублей, увеличена мощность угольных шахт на 810 тыс. тонн, пущена 1-я турбина Воркутинской ТЭЦ.

ПО НЕФТЯНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ — в Ухтинском нефтегазовом районе увеличена добыча природного газа и введены в действие 4 сажевых завода, общей мощностью 4200 тонн сажи, для нужд резиновой промышленности*.

На Дальнем Востоке введен в действие нефтепровод от Сахалинских нефтепромыслов в Татарский пролив (с подводной укладкой труб) до пункта Софийское на Амуре, протяжением 371 км, что решает вопрос транспортировки сахалинской нефти в Комсомольск и в Хабаровск.

ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ ЖЕЛЕЗНЫХ ДОРОГ — полностью и досрочно выполнен план ввода в действие:

сдано в постоянную и временную эксплуатацию НКПС 1800 километров новых железнодорожных линий с оценкой на «отлично» и «хорошо», в том числе — Сталинград—Камышин — 134 километра, Камышин—Саратов 200 километров, Свияжск—Ульяновск — 202 километра, Котлас—Кожва — 728 километров, Вельск—Котлас — 260 километров и Известковая—Ургал — 334 километра.

---

* См. док. № 138.

Увеличена пропускная способность линии Кожва—Воркута до 12 пар в сутки.

ПО ШОССЕЙНЫМ ДОРОГАМ — построены и введены в эксплуатацию участки дорог: Улан-Батор—Кяхта протяжением 198 километров, Фрунзе—Сосновка протяжением 86 километров, Рязань—Шацк протяжением 95 километров и Горький—Чебоксары протяжением 123 километра.

ПО ОБОРОННЫМ СТРОЙКАМ — построены и сданы в эксплуатацию:

Наркомату боеприпасов — пороховой завод № 577 в Соликамске.

Наркомату авиационной промышленности — авиационный завод № 166 в Омске с производственной площадью 77 тыс. м^2.

Наркомату вооружения — артиллерийский завод № 8 в Свердловске с производственной площадью 46 тыс. м^2.

По заводу Наркомсудпрома № 402 в Молотовске закончены основные работы, обеспечивающие выпуск различных типов боевых кораблей, а также расширен причальный фронт для морских кораблей на 415 метров.

ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ КУЙБЫШЕВСКИХ АВИАЦИОННЫХ ЗАВОДОВ — введены в действие 2 турбогенератора Безымянской ТЭЦ мощностью 50 тыс. кВт, испытательная станция моторов, карбидный завод, водопровод, трамвайные пути, шоссейная дорога Куйбышев—Безымянка и сданы заводам жилые дома площадью 128 тыс. м^2.

Закончена строительством мощная радиостанция (Куйбышев).

На Сталиногорском химическом комбинате восстановлены цех метанола, мощностью 12 тыс. тонн в год, аммиака — 30 тыс. тонн в год, слабой азотной кислоты — 110 тыс. в год и крепкой азотной кислоты 85 тыс. тонн в год.

По строительству аэродромов годовой план по объему работ выполнен на 135%, построено и введено в действие 125 аэродромов.

Установленный план мобилизации внутренних ресурсов по строительству НКВД выполнен на 120%. Сдано в бюджет и обращено на финансирование капитального строительства 930 миллионов рублей, или свыше 30% общего объема выполнения капитальных работ.

Успешному выполнению капитальных работ и ввода в действие заводов и цехов способствовало проведение мероприятий, установленных постановлением СНК СССР по упрощению строительства в условиях военного времени, что дало возможность значительно снизить потребность в дефицитных материалах, сократить сроки строительства, а также получить экономию в денежных средствах[123].

Так, в результате упрощений конструкций по Тагилстрою, Челябметаллургстрою, Актюбинскому комбинату, Богословскому алюминиевому заводу, заводу № 577 и гидролизным заводам получена экономия металла — 32 тыс. тонн, цемента — 50 тыс. тонн и огнеупора 8 тыс. тонн. Денежная экономия составила около 70 млн рублей.

По железнодорожному строительству в результате упрощений значительно сокращены объемы земляных работ и осуществлена замена металлических ферм деревянными. Эти мероприятия дали возможность в короткий срок обеспечить строительство дорог Сталинград—Саратов и Свияжск—Ульяновск, а также открыть движение поездов по Северо-Печорской магистрали.

НКВД СССР не обеспечил в полном объеме выполнение плана ввода в действие, установленного постановлениями СНК СССР и Государственного Комитета Обороны.

Тагилстроем не закончено строительство мартеновских печей №№ 5 и 6, гофманской печи № 5 и других объектов.

Строительством Богословского алюминиевого завода, несмотря на перевыполнение годового объема работ, не введен в действие глиноземный цех.

Строительством Актюбинского комбината не сдана в эксплуатацию 2-я печь плавильного цеха.

По Воркутстрою не обеспечен ввод в действие в 1942 году угольных шахт мощностью на 1040 тыс. тонн.

ПРОИЗВОДСТВО ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

Промышленное производство НКВД СССР охватывает более 15 отраслей народного хозяйства, в том числе — цветная металлургия, уголь, нефть, производство боеприпасов, лесная промышленность, деревообработка, производство предметов ширпотреба.

С учетом происшедших в течение года изменений (передача Наркомуглю предприятий — Райчиха, Букачача и Гусиное Озеро, приостановление деятельности Тырныаузского комбината с августа 1942 года*, а также некоторых промышленных колоний, находившихся в зоне военных действий) план выпуска продукции в неизмененных ценах 1926/27 г.г. составил 1191 млн рублей.

Выпущено продукции в 1942 году на 1290 млн рублей, или 108,3% годового плана. Рост по сравнимому кругу предприятий против 1941 года составляет 18,6%.

Выпуск товарной продукции в отпускных ценах составил 3396 млн рублей со следующим распределением по отраслям:

	Товарная продукция (в млн руб.)	Удельный вес в %
Цветная металлургия	909	26,8
Металлообработка	264	7,8
Лесная промышленность	504	14,8
Деревообработка	206	6,0
Топливная промышленность	170	5,0
Швейная промышленность	475	14,0
Трикотажная промышленность	60	1,8
Кожобувная промышленность	62	1,8
Прочие отрасли	746	22,0

Перед предприятиями НКВД СССР в 1942 году были поставлены следующие задачи:

1. За счет ввода новых производственных мощностей Норильского комбината и освоения производства электролитного никеля обеспечить выпуск в 1942 году 700 тонн никеля, в том числе дать 400 тонн электролитного никеля. Наряду с этим отгрузить заводам Наркомцветмета — 9000 тонн файнштейна.

2. Обеспечить добычу медной руды — 600 тыс. тонн, что увеличит добычу против 1941 года в 12 раз.

3. Увеличить выпуск молибденового концентрата на 24%.

4. Организовать добычу и обеспечить поставку Южуралникелю 300 тыс. тонн никелевой руды и довести мощность Кимперсайских рудников до 700 тыс. тонн руды в год.

5. Увеличить добычу печорских углей в 2,5 раза и отгрузить потребителям — 700 тыс. тонн угля, а также создать условия для значительного увеличения добычи в 1943 году.

6. Организовать и развить производство боеприпасов.

---

* См. док. № 59.

7. За счет ввода новых мощностей сажевых заводов и освоения производства сажи обеспечить в 1942 году выпуск сажи 1750 тонн.

8. Организовать производство и поставку средств инженерного вооружения (грейдеров, катков, снегоочистителей) для НКО.

Выполнение плана производства по важнейшим отраслям характеризуется следующими данными:

1. По цветной металлургии

	Единица измерения	План	Выполнено	%
Олово в концентрате	тонн	3500	3582	102,3
Вольфрамовой концентрат*)	-"-	1520	1513	99,5
в т.ч. Джида	-"-	1460	1470	100,7
Молибденовый концентрат*)	-"-	410	451	110,0
в т.ч. Умальта	-"-	270	301	111,5
Джида	-"-	140	150	107,1
Никель**)	-"-	700	517	73,8
В т. ч. электролитный	-"-	400	517	129,2
Медь черновая	-"-	—	446	—
Медная руда	тыс. тонн	600	611	101,8
Железоникелевая руда	-"-	300	160	53,3
Хромовая руда	-"-	175	219	125,1
Снарядные пояски	тонн	1820	1286	70,7

*) План и выполнение показаны без продукции Тырныаузкого комбината. Кроме того, по Тырныаузу получено 474 тонн вольфрамового концентрата и 397 тонн молибденового концентрата.

**) Выпуск анодного никеля составил 766 тонн, которые использованы для получения электролитного никеля и для загрузки ванн.

Наибольший удельный вес в цветной металлургии НКВД занимает добыча золота. План выполнен на 107,4%.

Олова в концентрате добыто 3582 тонн при плане 3500 тонн, или 102,3%. По сравнению с 1941 годом рост на 373 тонн, или на 11,6%.

В 1942 году отгружено олова в сорока процентных концентратах 3450 тонн, или 100% плана и расширены мощности обогатительных фабрик, что позволяет увеличить добычу олова в 1943 году до 4000 тонн.

По вольфрамовому концентрату действующими предприятиями план выполнен на 99,5% (выполнено 1513 тонн при плане 1520 тонн) в том числе Джидинский комбинат дал 1470 тонн или 100,7% плана и подготовил базу для увеличения добычи концентратов в 1943 году до 1800 тонн.

По молибденовому концентрату без Тырныаузского комбината план в 410 тонн выполнен на 110%. В 1942 году добыто 451 тонн, что превышает добычу 1941 года на 256 тонн. Подготовлена база для дальнейшего роста добычи в 1943 году.

По Норильскому комбинату освоено производство электролитного никеля и дано 517 тонн против плана 400 тонн, что составляет 129,2%. Сверх плана выпущено 446 тонн черновой меди, перевыполнен план по добыче руды на 6,0% и созданы подготовленные запасы богатой руды, обеспечивающей 10-ти месячную программу 1943 года.

В 1942 году предприятиям Наркомцветмета отгружено 9040 тонн файнштейна с содержанием никеля и меди 80% вместо 9000 тонн по заданию.

Наряду с этим введены в эксплуатацию металлургический завод на 6000 тонн чернового никеля и 5000 тонн черновой меди в год, электролитный цех на 1000 тонн электролитного никеля и соответственно расширены рудная база и угольные месторождения комбината.

На металлургическом заводе освоено производство по всем переделам вплоть до получения чернового никеля и созданы условия для увеличения производства электролитного никеля в 1943 году до 4000 тонн и черновой меди до 5000 тонн.

По добыче медной руды на Джезказгане план выполнен на 101,8% и проведены необходимые работы, обеспечивающие передачу Джезказганского рудника Наркомцветмету к началу 1943 года. Мощность шахт и карьеров доведена до 1 млн тонн руды в год.

По снарядным пояскам, до снятия их с производства в октябре 1942 года, выполнение шло на уровне плана. Годовой план за 9 месяцев выполнен на 70,7%.

Таким образом, основные задачи, стоявшие в 1942 году перед предприятиями цветной металлургии, НКВД были выполнены.

2. По топливной промышленности

	Единица измерения	План	Выполнено	%
Каменный уголь	тыс. тонн	1570	1610	102,5
в т.ч. Печора	-"-	850	759	89,0
Добыча нефти	-"-	120	99	82,5
Переработка нефти	-"-	130	87	66,9
Нефтепродукты:				
бензин	-"-	5,4	4,2	77,6
лигроин	-"-	1,9	1,1	58,0
керосин	-"-	12,6	10,6	84,2
соляровое масло	-"-	8,6	9,7	112,8
мазут	-"-	80	55,2	69,0
Добыча газа	-"-	150	157	104,6
Сажа газовая	тонн	1750	1753	100,2

План добычи угля выполнен на 102,5% и по сравнению с 1941 годом добыча угля возросла на 660 тыс. тонн, или на 70,9%, в том числе по Печорскому месторождению добыча угля возросла на 434 тыс. тонн, или на 133,5%.

За 1943 год было отгружено печорских углей 665 тыс. тонн при годовом плане 700 тыс. тонн, в том числе отгружено по железной дороге 502 тыс. тонн.

Невыполнение плана отгрузки произошло, главным образом, по причине неподачи порожняка, так как запасы добытого угля на 1 января 1943 года составляли 312 тыс. тонн.

По Норильску добыто угля 475 тыс. тонн — 132% плана. Отгружено ГУСМП, НКРФ и другим потребителям 82 тыс. тонн.

Добыча угля увеличилась на 46,7% по сравнению с 1941 годом.

По Ухтинскому нефтяному месторождению проведенные работы по строительству нефтешахты и разведывательные работы на нефть пока ожидаемых результатов не дали.

По добыче нефти достигнут рост в сравнении с 1941 годом на 19 тыс. тонн, или 24%, но годовой план недовыполнен на 21 тыс. тонн. Соответственно не выполнен и план переработки нефти. Одной из причин невыполнения плана по добыче нефти на Ухте является резкое падение дебита скважин в нефтешахте, где режим эксплуатации еще в должной мере не изучен и не освоен.

В Ухтоижемском нефтегазовом районе организовано новое производство сажи на базе природных газов месторождения Крутая, причем план по добыче газа перевыполнен (план 150 тыс. тонн, получено 157 тыс. тонн), равно как перевыполнен и план производства сажи.

3. Машиностроение и измерительные приборы

	Единица измерения	План	Выполнено	%
Снегоочистители	штук	165	166	100,6
в т.ч. роторные	-"-	15	15	100,0
Грейдера	-"-	130	132	101,5
Катки прицепные	-"-	70	116	165,7
Автобензоцистерны	-"-	330	354	107,2
Прессы Бриннеля	-"-	420	455	108,3
Насосы ручные	-"-	1565	2049	130,9
Зерносортировки	-"-	2500	1960	78,4

План по дорожным машинам (грейдерам, каткам, снегоочистителям, автобензоцистернам), а также по прессам Бриннеля и ручным насосам перевыполнен.

Недовыполнен план по зерносортировкам на 21,6%, изготовление которых с августа было прекращено ввиду большого их скопления на площадках предприятия и неподачи вагонов для их отгрузки.

4. Металлообработка

По металлообработке выпущено продукции на 255,2 млн рублей.

Металлообрабатывающая промышленность НКВД была реорганизована и в основной своей части переключена на выпуск боеприпасов, удельный вес которых в общей сумме металлообработки составляет 87%. За короткий срок было освоено производство мин 82 мм и 120 мм. Выпуск боеприпасов из месяца в месяц значительно увеличивался.

Темпы выпуска мин 82 мм характеризуются следующими данными (июль принят за 100%):

июль	— 100,0%
август	— 237,0%
сентябрь	— 315,0%
октябрь	— 299,0%
ноябрь	— 304,0%
декабрь	— 365,0%

5. Деревообработка

По деревообработке выпущено продукции на 153,3 млн рублей.

Деревообрабатывающая промышленность также в основном была переключена на выпуск продукции оборонного значения.

Удельный вес оборонной продукции во всей деревообработке составил 67%. Месячные задания по спецукупорке систематически перевыполнялись.

Также перевыполнены задания по обозным полуфабрикатам и другим видам оборонной продукции.

6. Рыбная промышленность

В 1942 году выловлено рыбы 258 тыс. центнеров, в том числе по Дальстрою — 181,6 тыс. центнеров — план выполнен на 86,3%. По УИТК выловлено 76,4 тыс. центнеров. План не выполнен в связи с прекращением работ Астраханского лагеря.

7. Ширпотреб

Многие предприятия, вырабатывающие товары ширпотреба, идущие на удовлетворение потребности лагерей и колоний, были переключены на обеспечение нужд Красной Армии.

Наряду с пошивом нового обмундирования на 63 млн рублей отремонтировано около 250 тыс. пар разной обуви и до 1000 тыс. штук разного обмундирования. Изготовлялись кузова для автомашин, кирки, топорища, черенки для лопат, тракторные сани, банки для сухого спирта, разная фурнитура и ряд других изделий.

Выпуск товаров ширпотреба за 1942 год составил 770 млн рублей, или 102,9% плана и 105,5% выпуска 1941 г.

По отдельным отраслям выполнение характеризуется следующими данными:

(в млн руб.)

Наименование отраслей	1942 год:		%
	План	Отчет	
Металлоширпотреб	5,3	8,8	166,0
Деревообработка	63,2	68,9	109,0
Текстильные изделия	34,5	38,6	111,8
Швейные изделия	444,0	468,8	105,6
Обувь	82,8	75,0	90,6
Трикотажные изделия	79,8	47,7	59,6
Прочие	39,0	62,9	161,3
ВСЕГО товаров ширпотреба	748,6	770,7	102,9

8. Местные стройматериалы

План производства местных материалов, с учетом происшедших в течение года изменений, составил:

по кирпичу — 227,6 млн шт.

по извести — 84,5 тыс. тонн.

Фактически выпущено кирпича 135,8 млн штук и извести 84,5 тыс. тонн.

Кирпичные и известковые заводы испытывали недостаток топлива и электроэнергии; особенно во втором полугодии 1942 года.

9. Лесная промышленность

План по лесоэксплуатации, утвержденный постановлением СНК СССР № 837—430сс от 3 июня 1942 года, с учетом последующих изменений, составил:

	Единица измерения	УЛЛП[124]	Самозаготовители
Вывозка деловой древесины и дров	тыс. фестметров	12 880,0	8045,0
в т. ч. деловая	-"-	7760,0	3045,0
Лесопиление	тыс. куб. м	967,0	133,0
Шпалопиление	тыс. штук	3779,0	221,0

План по вывозке деловой древесины и дров выполнен за 1942 год:

	Единица измерения	УЛЛП		Самозаготовители	
		Фактически выполнено	% выполнения	Фактически выполнено	% выполнения
Вывозка — всего	тыс. фестметров	13 077,0	101,5	8283,0	102,9
в т.ч. деловая	-"-	6789,0	87,5	2779,0	91,3
дрова	-"-	6288,0	122,7	5504,0	110,1

По дровам план УЛЛП перевыполнен в связи с получением правительственных заданий по обеспечению железных дорог, электростанций и др., за счет некоторого уменьшения деловой древесины.

План по лесопилению и шпалопилению выполнен:

	Единица измерения	УЛЛП		Самозаготовители	
		Фактически выполнено	% выполнения	Фактически выполнено	% выполнения
Лесопиление	тыс. $м^3$	976,2	101,2	458,0	344,3
Шпалопиление	тыс. штук	3812,0	100,9	349,0	157,9

Значительное перевыполнение самозаготовителями плана по лесопилению и шпалопилению объясняется развертыванием по указанию НКВД собственного лесопиления на стройках для избежания дальних железнодорожных перевозок.

Выполнение плана УЛЛП по сортиментам и в районном разрезе приведено в приложениях.

В 1942 году УЛЛП НКВД СССР заготовил, вывез и поставил промышленности значительное количество специальных сортиментов древесины для оборонной промышленности:

	Единица измерения	План поставки	Вывезено	%% к плану поставки	Поставлено	%% к плану
Авиафанера березовая	тыс. $м^3$	120,0	123,6	103,0	120,8	100,7
Авиасосна	тыс. $м^3$	100,0	107,3	107,3	89,6	89,6
Ружейная болванка	тыс. шт.	800,0	1020,9	127,6	910,5	113,8
Ствольная накладка	тыс. шт.	750,0	927,9	123,7	652,6	87,0
Авиабрусок	$м^3$	10 560	10 371	98,2	10 038	95,1
Авиапланка	$м^3$	670	1156	172,5	535	79,9

Вывозка спецсортиментов обеспечивала перевыполнение плана по всем видам, однако, поставка промышленности несколько недовыполнена ввиду неподачи вагонов.

Кроме того, НКВД значительно перевыполнил задание СНК СССР по дровозаготовкам для собственных нужд, выполнив по заготовке 1185 тыс. м^3 156,6% плана, и по вывозке 814,3 тыс. м^3 — 118,8% плана.

Приложения*:

1. Отчет о выполнении плана капитального строительства по отдельным стройкам и по структуре.
2. Отчет о выполнении плана ввода в действие.
3. Отчет о выполнении плана по вводу в действие электростанций.
4. Динамика выполнения плана капитального строительства.
5. Отчет о выполнении плана выпуска промышленной продукции.
6. Отчет по лесоэксплуатации в районном разрезе и по сортиментам.

Заместитель народного комиссара
внутренних дел Союза ССР Завенягин

Помета: К сведению + Архив. Указание т. Чадаева.
П.Иванов. 10/VIII.43 г.

ГА РФ Ф. Р-5446. Оп. 44а. Д. 4884. Л. 33—47. Подлинник.

№ 59

Докладная записка заместителя наркома внутренних дел СССР А.П.Завенягина заместителю председателя СНК А.И.Микояну о результатах обследования состояния Тырныаузского вольфрамо-молибденового комбината

23 февраля 1943 г.
Совершенно секретно

№ 52/3360

Заместителю Председателя
Совета Народных Комиссаров СССР
товарищу Микояну А.И.

Бригадой, посланной согласно Ваших указаний на Тырныаузский комбинат НКВД, проведено предварительное обследование состояния комбината и установлено следующее[125]:

1. На руднике взорваны электроподстанция, компрессорная, насосная станция и находившееся в них оборудование; частично повреждены новая компрессорная, дробильное отделение и рудоспуск.
2. На канатной дороге взорваны погрузочно-разгрузочная станция; трасса (опоры) 1 и 2 очереди канатной дороги осталась неповрежденной, трос не сохранился.
3. По обогатительной фабрике взорван главный корпус и корпус дробления. Сохранились корпуса сушки и грохочения. Степень сохранности обогатительного оборудования полностью еще не установлена. До 18 февраля из-под обломков разрушенных зданий извлечены шаровые мельницы, несколько флотомашин и свыше ста моторов.
4. Линия электропередачи БаксанГЭС — Тырныаузский комбинат сохранилась, за исключением подстанций, которые были взорваны.
5. Опытная обогатительная фабрика, ремонтно-механический завод, гараж, автомастерские и другие вспомогательные цеха большей частью разрушены.

---

* Не публикуются.

Работы по расчистке площадок, извлечению и разбору оборудования продолжаются.

Для организации восстановительных работ НКВД приняты следующие меры:

1. Направляются 500 человек заключенных с соответствующим количеством охраны.

2. Выделено продовольствие на 1 квартал на 500 человек заключенных и 200 человек вольнонаемного состава.

3. Направлены на комбинат 20 человек инженерно-технических работников и руководящего состава, ранее работавших на комбинате.

4. Высланы материалы по техническому проекту комбината.

Для восстановления автотранспорта комбината и обеспечения его электроэнергией НКВД СССР просит дать указания:

1. Командованию Южного фронта — о выделении для комбината 200 трофейных автомашин с минимально необходимым количеством автообуви и запасных частей.

2. Главнефтеснабу при СНК СССР — о выделении фондов и немедленной занарядке на нефтебазу в г. Прохладный 70 тонн бензина, 30 тонн керосина и соответствующее количество смазочных масел.

3. Наркомату среднего машиностроения — об отгрузке комбинату в феврале 1943 года автозапчастей на сумму 20 тыс. рублей для восстановления имеющихся в наличии автомашин.

4. Наркомрезинпрому СССР — об отгрузке комбинату 150 комплектов автообуви, в том числе для машин ЗИС-5 100 комплектов и ГАЗ-АА — 50 комплектов.

5. Наркомату электростанций — о срочном восстановлении Баксанской ГЭС и линии электропередачи БаксанГЭС — Тырныаузский комбинат.

Заместитель народного комиссара
внутренних дел Союза ССР Завенягин

Пометы: А.М[икоян].
Постановлением СНК СССР № 248-84с от 6 марта 1943 г. НКВД СССР (т. Завенягин) обязан в месячный срок представить предложения о восстановлении Тырныаузского комбината. Д.Деркачев. 11/III. 43 г.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 44а. Д. 1861. Л. 83—84. Подлинник.

№ 60
Циркуляр НКВД СССР № 363 об усилении борьбы с отказами заключенных от работы

14 июля 1943 г.
Секретно

«УТВЕРЖДАЮ»
Зам. народного комиссара
внутренних дел СССР
комиссар госбезопасности 2 ранга
Чернышов

Начальникам исправительно-трудовых лагерей НКВД,
начальникам УИТЛК/ОИТК НКВД/УНКВД

Обстановка военного времени требует установления в исправительно-трудовых лагерях и колониях НКВД строгой дисциплины для заключенных в

быту и на производстве, точного соблюдения ими правил внутреннего распорядка, а также наиболее эффективного их трудового использования.

Между тем, факты краж, хулиганства, невыполнения указаний адмтехперсонала, нарушения правил внутреннего распорядка все еще продолжают иметь место, принимая в отдельных лагподразделениях и колониях массовый характер.

Особо недопустимо наличие в лагерях и колониях случаев отказа от работы со стороны заключенных.

Такое положение с состоянием дисциплины создалось в результате примиренческого отношения к ее нарушителям со стороны части руководителей лагподразделений и колоний.

Вместо привлечения отказчиков от работы и злостных нарушителей лагерной дисциплины к уголовной ответственности, начальники лагерей и колоний ограничиваются в отношении нарушителей мерами административного взыскания, не дающими надлежащего эффекта.

Росту количества случаев нарушения лагерной дисциплины и отказов от работы способствует недостаточно хорошо поставленная разъяснительная работа со стороны культвоспитательных частей.

Увеличивает рост отказов от работы также практика неправильного использования заключенных с категорией легкого труда на тяжелых физических работах, вынуждающая часть заключенных указанной категории из-за использования их на непосильной работе отказываться от последней.

С целью устранения указанных недостатков и поднятия дисциплины в лагерях и колониях НКВД,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Выявить всех злостных отказчиков от работы и однократных нарушителей лагерной дисциплины, материал на которых передать в оперативно-чекистский отдел для рассмотрения и направления в суд.

Приговоры судов по делам отказчиков и злостных нарушителей лагдисциплины довести до сведения всех заключенных.

2. Работникам культурно-воспитательных отделов и частей усилить разъяснительную работу по укреплению лагерной дисциплины, использовав для этого беседы и все виды наглядной агитации (плакаты, газеты, карикатуры и т.д.)

3. Каждый случай отказа от работы и нарушения лагдисциплины должен быть тщательно расследован и оформлен соответствующим актом, который является основным материалом для избрания меры наказания.

Подлинные акты с резолюцией начальника лагподразделения (колонии) о наложении взыскания хранить в личном деле заключенного.

При нарушении лагерной дисциплины или отказе от работы более трех раз материал обязательно передавать оперчекотделу для расследования и передачи дела в суд.

Установить, что расследование по делам отказчиков от работы и злостных нарушителей лагерной дисциплины должно производиться оперативно-чекистским отделом в течение десятидневного срока с момента получения соответствующего материала от начальника лагподразделения, колонии.

4. Всех заключенных, на которых оформляется материал для привлечения к судебной ответственности за нарушения лагерного режима и отказа от работы, переводить в штрафные лагерные пункты.

5. Меру наложения взыскания в виде водворения в штрафной изолятор без вывода на работу в отношении отказчиков от работы и нарушителей лагерной дисциплины применять в исключительных случаях, учитывая, что применение указанной меры наказания влечет за собой ослабление физического состояния заключенных.

О выполнении указанной директивы сообщить в ГУЛАГ НКВД к 15 сентября с.г.

Начальник ГУЛАГа НКВД Союза ССР
комиссар госбезопасности Наседкин

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 153. Л. 223. Типографский экз.

№ 61

Докладная записка начальника Центрального финансового отдела НКВД СССР Л.И.Берензона наркому внутренних дел СССР Л.П.Берии об излишней рабочей силе на стройках и предприятиях НКВД

Не позднее 5 ноября 1944 г.[126]
Совершенно секретно

По данным на 10 октября 1944 года, численность заключенных в лагерях, колониях и в тюрьмах НКВД достигла 1597 тысяч человек, причем за последние три месяца количество заключенных увеличилось на 203 тысячи человек, в том числе в лагерях и колониях на 137 тысяч человек и в тюрьмах на 66 тысяч человек.

При обеспеченности ряда крупнейших лагерей и строек НКВД рабочей силой на 100 и выше процентов против планов, утвержденных самими главками, на эти стройки и лагеря продолжает завозиться рабочая сила, как заключенные и военнопленные, так и бывшие окруженцы, и это привело к тому, что, например:

По лагерям УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ при сокращении программы 1 квартала 1944 года, против фактического выполнения в 1 квартале 1943 года на 9—12%, на 1 октября 1944 г. рабочей силы использовалось больше плановой потребности на 10 тысяч человек и, кроме того, в октябре завезено заключенных 13 486 человек. На ноябрь 1944 года намечается дальнейший завоз заключенных.

На 1 квартал 1945 года проектируется план ниже фактического выполнения за 1 квартал 1944 года.

По ряду строек рабочей силы больше, чем это требуется для выполнения утвержденного плана капитальных работ на 1 квартал 1944 года, в частности:

По ЗАКАВКАЗМЕТАЛЛУРГСТРОЮ[127] наличие рабочей силы на 1 октября 1944 г. было 8854 человека; поступило в октябре и находится в пути заключенных 3306 человек и, кроме того, завозится 10 500 человек военнопленных; всего в 4 квартале будет 25 585 человек, к тому же в ноябре намечается дальнейший завоз заключенных.

Вся потребность рабочей силы Закавказметаллургстроя по плану на 4 квартал 1944 года определена в количестве 13 425 человек.

БАЗСТРОЙ[128] имеет в наличии рабочей силы на уровне фактической численности на 4 квартал 1943 года и, кроме того, завозится 2500 человек военнопленных, в то время как в 4 квартале 1943 года выполнено капитальных работ на 2,5 млн рублей больше, чем предусмотрено по плану 4 квартала 1944 года.

Стройки ГУАС[129], согласно бухгалтерскому отчету за сентябрь 1944 года, обеспечены рабочей силой на 102% к плану.

Ввиду наличия излишней рабсилы, лагеря и стройки ГУЛЖДС на 1 октября 1944 года уже перевыполнили годовой план лесозаготовок.

Такого обеспечения рабочей силой стройки и предприятия НКВД не имели даже до войны.

Кроме заключенных, военнопленных, быв. окруженцев, мобилизованных немцев и немок на производственных работах строек и предприятий НКВД (не считая лагерного персонала и ВОХР) используется еще 200 тысяч человек вольнонаемных, из которых 132 тысячи человек рабочих.

Так например, по ГУАСу из 66,5 тысяч человек рабочих 58,5 тысяч человек — вольнонаемные (в основном стройбатовцы) и лишь 8 тысяч человек (или 12%) — заключенные. В то же время ГУЛАГ большее количество заключенных передает на использование на работах в другие наркоматы.

ЦФО представляет на Ваше усмотрение следующие предложения:

1. Прекратить до конца года завоз рабочей силы на уже укомплектованные стройки и предприятия НКВД и отменить выданные наряды.

2 .Обязать начальников Главков лично рассмотреть по каждому лагерю и стройке потребность рабочей силы для выполнения утвержденных НКВД планов производства на 4 квартал 1944 года и в декадный срок представить на утверждение заместителей народного комиссара.

3. Стройкам и предприятиям, имеющим излишнюю рабочую силу, увеличить производственную программу, не допуская искусственного перевыполнения планов.

4. Разрешить главным бухгалтерам и начальникам финотделов не выплачивать премии за выполнение и перевыполнение планов, когда в отчетном периоде использовалась рабочая сила сверх плановой потребности.

5. ГУАСу совместно с ГУЛАГом за счет высвобождения и передачи в промышленность вольнонаемных рабочих, кроме особо квалифицированных и работающих на спецобъектах, укомплектовать стройки ГУАСа заключенными.

6. Пересмотреть право начальников строек в части бронирования от призыва в Красную Армию рабсилы вольнонаемных и освобождающихся заключенных (кроме специальных контрреволюционных статей).

7. Разрешить ЦФО выделять оборонные средства на рабочую силу только в пределах плановой потребности.

Вопрос об излишках рабочей силы докладывался ЦФО заместителями народного комиссара, но не получил разрешения.

Прошу Ваших указаний.

Начальник ЦФО НКВД СССР
генерал-майор интендантской службы Берензон

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2000. Л.195—196. Копия.

№ 62

Докладная записка наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии И.В.Сталину и заместителю председателя СНК СССР В.М.Молотову о капитальном строительстве и выпуске промышленной продукции предприятиями НКВД СССР в 1944 г.

27 января 1945 г.
Совершенно секретно

№ 116/б

ГОКО — товарищу Сталину И.В.
СНК — товарищу Молотову В.М.

НКВД СССР докладывает об итогах работы за 1944 год по строительству и по выпуску важнейшей промышленной продукции предприятиями НКВД.

Капитальное строительство

Строительные организации НКВД выполнили в 1944 году капитальных работ на 3 млрд 100 млн рублей — 115, 7% плана.

По сравнению с 1943 годом объем выполненных работ увеличился на 874 млн рублей, или на 39%.

Более 60% общей суммы капитальных затрат, вложенных в строительство НКВД, приходится на долю важнейших отраслей хозяйства — черной и цветной металлургии, угольной и нефтяной промышленности, электростанций.

По Челябинскому металлургическому заводу — введены в действие за один год: две доменные печи общей мощностью 600 тыс. тонн чугуна, две коксовые батареи по 420 тыс. тонн кокса каждая, две аглоленты мощностью 700 тыс. тонн агломерата.

По Нижне-Тагильскому металлургическому заводу — введены в действие доменная печь на 350 тыс. тонн чугуна и коксовая батарея на 450 тыс. тонн кокса.

По Актюбинскому комбинату — введены в действие 5 электропечей общей мощностью 20 тыс. киловольтампер, турбина на 22 тыс. кВт.

По угольной промышленности — введены в действие шесть новых шахт в Печорском угольном бассейне общей мощностью 950 тыс. тонн в год.

Построен Волчанский угольный разрез мощностью 2 млн тонн и введен в действие Карагандинский угольный разрез мощностью 1,5 млн тонн.

По цветной металлургии — восстановлена и подготовлена к пуску первая очередь Тырныаузского вольфрамо-молибденового комбината НКВД на 1000 руды в сутки. Увеличена мощность Норильского комбината НКВД на 2500 тонн никеля в год. Пущена ТЭЦ Богословского алюминиевого завода, мощностью 50 тыс. киловатт.

Построен бромный завод в г. Славгороде Алтайского края производительностью 1000 тонн бромистого железа и закончена реконструкция завода кальцинированной соды в Михайловском Алтайского края с увеличением его мощности более чем втрое — до 80 000 тонн кальцинированной соды в год. К заводу построена железная дорога Кулунда—Михайловский, протяжением 124 км.

На Азнефтекомбинате сдано в эксплуатацию 10 компрессорных станций, на которых смонтировано 100 компрессоров.

Построено 24 новых аэродрома с твердым покрытием, из коих 12 сборных металлических аэродромов построены в срок от двух недель до одного месяца. Кроме того, восстановлено 35 аэродромов в районах, освобожденных от немецкой оккупации.

ГУШОСДОР НКВД, продолжая строительство шоссейных дорог Москва—Минск, Москва—Харьков и Москва—Куйбышев в 1944 году ввел в эксплуатацию 412 километров усовершенствованных дорог.

Построена высокогорная дорога Сухуми—Теберда через Клухорский перевал, протяжением 127 километров.

В связи с указаниями о форсировании строительства железной дороги Комсомольск—Совгавань, на этой линии развернуты работы в широком масштабе и выполнено в 1944 году работ на 402 миллиона рублей против плана 320 миллионов рублей, уложено 270 километров главного пути из общего протяжения до бухты Ванино — 433 километра.

По строительству импортных нефтеперерабатывающих заводов в Гурьеве и Куйбышеве выполнены основные строительные работы и широким фронтом ведется монтаж оборудования. За 1944 год выполнено работ на 280 миллионов

рублей. На Гурьевском заводе введена в действие ТЭЦ мощностью 6000 киловатт и ряд общезаводских сооружений.

Производство промышленной продукции

Общий выпуск промышленной продукции в неизменных ценах составил 1 миллиард 980 миллионов рублей — 113% годового плана против 1 миллиарда 565 миллионов рублей в 1943 г.

Золото — добыто в пересчета на химически чистое золото 70 534 килограмма — 100,9% годового плана.

Это количество составляет почти две трети всего золота, добытого в Союзе в 1944 году.

Платина — получено из шламов Норильского комбината 1367 килограммов платины и палладия — на 224 килограмма больше чем в 1943 году.

Радий — добыто 16,75 грамм-эквивалентов радия-мезатория — 105% плана.

Никель — получено 3846 тонн электролитного никеля, или 110% годового плана; производство никеля увеличено против прошлого года на 79%.

Олово — план по олову выполнен на 123% — добыто 9257 тонн оловянных концентратов, из которых после извлечения будет получено 3145 тонн металлического олова. Указанное количество составляет 80% всей добычи олова в стране.

Медь — получено 3640 тонн меди, или 104% годового плана.

Вольфрам — вольфрамовых концентратов получено 1441 тонна, на 7% менее годового плана, но более чем в 1943 году на 176 тонн.

Молибден — получено молибденовых концентратов только 56 тонн — план значительно недовыполнен ввиду необеспеченности Джидинского комбината электроэнергией.

Хромитовая руда — добыто 300,2 тыс. тонн хромитовой руды, или 100,1% плана. Это количество составляет более трех четвертей всей добычи хромитовой руды в СССР.

Уголь — всего по НКВД добыто 3761 тысяча тонн угля, или 107% годового плана. По сравнению с прошлым годом добыча угля увеличилась на 40%. Добыча печорского угля составила 2553 тысячи тонн — 102% годового плана, или в полтора раза более добычи 1943 г.

Нефть — добыто 127 тысяч тонн, или на 26% больше, чем в прошлом году.

Сажа — производство газовой сажи увеличилось на 600 тонн по сравнению с прошлым годом и составило 4510 тонн, или 113% годового плана.

Таким образом, по всем перечисленным важнейшим видам продукции (кроме вольфрама и молибдена) предприятия НКВД перевыполнили утвержденный государственных план 1944 года и по большинству видов продукции дали значительный рост по сравнению с прошлым годом.

Лес — лесные лагери НКВД заготовили и вывезли 9,3 млн кубометров древесины, или 101,1% плана. Перевыполнили также план по лесопилению.

Кроме того, стройки и предприятия, а также войска и органы НКВД дополнительно заготовили для собственных нужд — 2,8 млн кубометров леса и 6,6 млн кубометров дров.

В общей сложности Наркомвнудел заготовил 18 722 тыс. кубометров древесины — на 11% больше, чем в прошлом году.

Боеприпасы — изготовлено и сдано военпредам 12 миллионов 802 тысячи штук осколочных мин. Мин 120-миллиметровых изготовлено 3 миллиона 224 тысячи штук, или 264% по отношению к 1943 году.

Кроме того, изготовлено и сдано ручных гранат 8 миллионов штук — на 41% больше, чем в прошлом году; противопехотных мин — 5,5 миллионов штук — на 50% более прошлого года; запалов для ручных гранат — 14,1 млн штук — на 30% более прошлого года.

Изготовлено 8692 тысячи комплектов спецукупорки — на 1 млн комплектов больше прошлого года; спецукупорка изготовляется из леса, заготовленного собственными силами предприятий НКВД.

По всем перечисленным видам боеприпасов и по спецукупорке план 1944 года перевыполнен.

Помимо этого, предприятия НКВД выпускали инженерное вооружение (грейдеры, автобензоцистерны, катки и снегоочистители), траспортерную ленту, резиновые сапоги (100 000 пар), изделия личного потребления и прочие; производили пошив обмундирования и выполняли заказы Красной Армии и оборонной промышленности.

Посевная площадь подсобных сельских хозяйств НКВД увеличилась в сравнении с прошлым годом на 23,7% и достигла 585 тыс. га. Поголовье крупного рогатого скота увеличилось против 1943 года на 13,6%, овец на 17,6% и свиней на 3,6%. Валовой сбор сельскохозяйственных продуктов значительно увеличился по сравнению с прошлым годом и составил по зерновым — 293 тысячи тонн и по картофелю и овощам — 936 тысяч тонн.

Перевыполнение плана 1944 года стройками и предприятиями НКВД достигнуто на основе улучшения качественных показателей и мобилизации внутренних ресурсов.

Выработка на 1 отработанный человеко-день в строительстве за 11 месяцев 1944 года составила 48 руб. 95 коп. против 42 руб. 27 коп. в 1943 году.

Повышение производительности труда дало экономию рабочей силы только на строительно-монтажных работах — 15 700 человек среднегодовой численности.

В течение 1944 года производилось дальнейшее снижение численности администрации и обслуживающего персонала на стройках и предприятиях НКВД, что позволило высвободить для нужд производства 8000 человек.

Себестоимость промышленной продукции, выпускаемой предприятиями НКВД в 1944 году была значительно ниже стоимости аналогичной продукции в других наркоматах. Например, золото в Наркомцветмете — 20 руб. 50 коп. за 1 грамм, в Наркомвнуделе — 11 руб. 32 коп. за 1 грамм, никель соответственно 31 рубль и 20 руб. 50 коп. за 1 килограмм, молибден в Наркомцветмете от 91 руб. до 115 руб. за килограмм, в Наркомвнуделе — 65 рублей, олово в концентратах в Наркомцветмете — 100—165 рублей за килограмм, в Наркомвнуделе — 52 руб. 80 коп. и так далее.

Все лагеря, исправительно-трудовые колонии НКВД находились на полной самоокупаемости, не получая никакой дотации из государственного бюджета.

Кроме того, в результате их производственно-хозяйственной деятельности в 1944 году получены накопления 1 миллиард 630 миллионов рублей. Из этой суммы передано в доход государства 767 миллионов рублей и профинансированы расходы союзного бюджета (дотации по разрыву в ценах на лес, уголь, нефть и др., расходы по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью) — 319 миллионов рублей.

Народный комиссар внутренних дел Союза ССР Л.Берия

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 92. Л. 241—247. Заверенная копия.

№ 63
Из справки отдела учета и распределения заключенных ГУЛАГ о численности и трудовом использовании заключенных

10 марта 1945 г.
Совершенно секретно

Нач. Гулага НКВД СССР
т. Наседкину В.Г.

Справка
по основным показателям работы ОУРЗ ГУЛАГа НКВД СССР

1. Состав и движение заключенных

Состояло заключенных	В лагерях	В колониях	Всего
К началу войны (1/VII—41 г.)	1731426	559419	2290845
К 1/I—42 г.	1415596	361447	1707043
% к численности к началу войны	81,8	64,8	77,5
К 1/I—43 г.	983974	500208	1484182
% к численности к началу войны	56,8	89,4	64,8
К 1/I—44 г.	663594	516225	1179819
% к численности к началу войны	38,3	92,3	51,5
К 1/I—45 г.	715506	745171	1460677
% к численности к началу войны	41,3	133,2	63,7
К 11/II—45 г.	731297	761582	1412879
в % к численности к началу войны	42,2	136,3	65,2

Кроме того, в лагерях содержатся 20 тыс. осужденных к каторжным работам и 100 тыс. мобилизованных немцев и др. национальностей воюющих с СССР стран.

Приведенные цифры показывают, что численность заключенных в лагерях сократилась в 2,5 раза. В колониях число заключенных несколько уменьшилось в 1942 г., а затем стало неуклонно увеличиваться и в настоящее время превышает почти на 40% численность к началу войны.

Основной причиной столь значительного снижения численности контингентов является то, что помимо обычной убыли заключенных (освобождение по отбытию срока наказания и за смертью), за период войны по специальным постановлением правительства были досрочно освобождены и переданы в Красную Армию весьма значительные контингенты заключенных (подробные данные ниже)[...]*

2. Трудовое использование

Этому вопросу уделялось особое внимание. В первый период войны, вследствие освобождения и передачи в армию основного состава физически здоровых заключенных, а также массовых переброс заключенных в крайне

* Опущены данные о составе заключенных по характеру совершенных преступлений, полу и возрасту.

неблагоприятных условиях эвакуации, имели место резкое снижение выходов на производства и рост числа больных, особенно по лагерям НКВД.

В результате принятых мер по оздоровлению контингентов, а также создания надлежащих условий для их трудового использования (улучшение жилищно-бытовых условий, пересмотр системы питания, улучшение снабжения одеждой и т.п.), постепенно улучшается выход на производство (группа А), сокращается число больных (группа В), а также число неработающих по прочим причинам (группа Г). Число занятых в хозобслуге (группа Б) стабилизировалось и не превышает нормы.

Это видно из следующих цифр:

Данные о трудовом использовании заключенных по группам в % к трудовому фонду

На какой период	В лагерях НКВД				В колониях НКВД			
	группа А	группа Б	группа В	группа Г	группа А	группа Б	группа В	группа Г
1/VII—41 г.	80,2	7,6	7,6	4,6	—	—	—	—
1/I—42 г.	65,9	7,8	18,2	8,1	72,3	8,5	11,3	7,9
1/I—43 г.	64,8	7,8	22,5	4,9	72,0	8,5	11,7	7,8
1/I—44 г.	70,2	8,2	17,8	3,8	76,5	8,9	11,8	2,8
1/I—45 г.	73,6	8,2	15,3	2,9	77,8	8,1	10,0	4,1

3. Укомплектование рабочей силой строек и лагерей НКВД

За годы войны проведена большая работа по укомплектованию рабочей силой строек и лагерей НКВД для обеспечения выполнения заданий правительства по сооружению важнейших оборонных строек, добычи металла, угля, лесозаготовок и т.п.

Всего за этот период было завезено 2 268 000 человек, в том числе:

Для лагерей	ГУЛЖДС	493 000 чел.	для лагерей ГУЛГМП[130]	195 000 чел.
-"-	ГУЛПС	341 000 "	-"- Дальстроя	120 000 "
-"-	УЛЛП	360 000 "	проч[их] упр[авлен]ий (ГУАС, ГУШОСДОР, Особстрой и др.)	297 000 "
-"-	УИТК	462 000 "		

В том числе по заявкам главков завезено специалистов и квалифицированной рабочей силы 44 248 чел.

Из них лагерям ГУЛЖДС 15 000, Главпромстрою 10 000, Особстрою 4000 и т.д.

4. Контрагентские работы

Помимо обеспечения рабочей силой лагерей и строек НКВД, в соответствии с решениями правительства и указаниями руководства НКВД СССР, для работ других наркоматов и в первую очередь для работ, непосредственно обслуживающих нужды фронта, выделялось значительное количество рабочей силы из числа заключенных. Так занято было на контрагентских работах на 1 января 1945 г. 265 140 заключенных.

Из этого количества выделялось предприятиям и стройкам НКАП 19 465 чел. (7,3%), НКБ 21 178 чел. (7,9%), НКВ 14 065 (5,3%), НКМВ 12 478 чел. (4,7%), НКТанкомпрома 7636 чел. (2,9%), НКУг 11 324 чел. (4,3%), НКЦМ

32 347 чел. (12,2%), НКЧермет 21 096 чел. (8,0%), НКПП 16 895 чел. (6,4%), НКЛес 11 904 чел. (4,5%) и НКТекстиль 11 188 чел. (4,2%).

При этом, учитывая важность выполняемых работ заключенными, особое внимание было уделено делу организации правильного их трудового использования и обеспечения высокой производительности труда.

Это видно из следующих показателей:

	1943 г.				1944 г.			
	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.
Выхода на производство в %	71,3	77,4	81,3	81,2	81,0	83,1	84,1	82,7
Выработка на 1 отработанный чел./день (в руб. и коп.)	14—68	16—62	17—18	18—00	19—20	20—52	19—80	19—17
Сумма валовой выработки в тыс. руб.	205647	229969	239492	246762	252292	275270	302509	341249
При контингенте в людях	262400	240200	230000	223900	218700	222300	246643	295817

Одновременно значительно сократилось число больных, и группа «В» составила в среднем за 1944 г. 8,4%, число неработающих по прочим причинам (группа «Г») 1,9%.

Число заключенных, занятых на контрагентских работах, составляет 45% к общему списочному составу заключенных, содержащихся в колониях НКВД, а по отдельным УИТЛК—ИОТК этот% значительно выше. Так: в Челябинской обл. на контрагентских работах занято 87% всех контингентов заключенных, в Свердловской 77%, в Бурят-Монгольской АССР 75%, в Чкаловской обл. 66% и т.д.[...]*

Начальник ОУРЗ ГУЛАГа НКВД СССР
подполковник госбезопасности Алешинский

Помета: В особую папку. 26/III. 1953 г.**

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 330. Л. 56—61. Подлинник.

№ 64

Справка НКВД СССР о распределении рабочей силы из спецконтингента на 1 июня 1945 года

28 июня 1945 г.
Совершенно секретно

Товарищу Берия Л.П.

---

* Опущены данные об изоляции «особо опасных контингентов», о досрочном освобождении и передаче освобожденных заключенных в Красную Армию и о злоупотреблениях при освобождении заключенных.

** Подпись неразборчива.

Наименование наркоматов	Заключенные	Мобилизованные немцы	Мобилизованные немцы советские граждане	Военнопленные	Спецконтингент	Арестованные немцы	ВСЕГО
Наркомуголь	11 045	90 379	57 920	129 800*)	90 000	42 703	418 847
Наркомстрой	9383	4 888	4299	111700	3750	—	134 020
Наркомчермет	21 507	42 640	3826	27 750	900	3666	100 289
Наркомморфлот	—	—	—	20 500	—	—	20 500
Наркомстройматериалов	5682	1000	—	53 500	—	—	60 182
Наркомавиапром	19 736	1159	—	34 750	600	725	56 970
НКЦБП	3930	—	4105	40 000	359	—	48 394
Гражданстрой	—	5147	—	44 100	—	—	49 147
Наркомцветмет	30 265	9927	3500	21 600	4800	7831	77 923
Наркомяжмаш	7516	—	462	16 750	550	—	25 278
НКПС	7480	4787	567	53 350	1000	1000	68 184
Станкостроения	—	—	—	8800	400	—	9200
Боеприпасов	20079	349	7236	24 750	6500	765	59 679
Наркомобороны	—	—	—	41 500	700	—	44 700
Наркомсредмаш	7462	790	423	1500	2200	2576	14 951
Наркомлес	11047	1368	1648	12 500	—	1720	28 283
НКВооружения	11573	—	659	13 500	4500	888	31 120
НКСовхозов	—	—	—	5000	—	—	5000
НКМинвооружения	12 593	370	—	2100	2200	—	17 263
Наркомхимпром	4115	1070	1462	8100	3900	—	18 647
НКЭС	5873	2135	773	11 100	11 400	7169	38 450
Главвоенпромстрой при СНК СССР	4776	—	—	24 000	—	—	28 776
Наркомлегпром	—	—	—	2600	690	—	3290
Наркомнефть	5978	7159	23 748	11 700	280	2300	51 165
НКТекстильпром	13745	—	—	7500	100	—	21 345
Танкопром	8512	1712	1826	19 500	—	—	31 010
Электропром	5017	—	—	500	150	—	5667
Речфлот	—	—	—	5300	—	—	5300
Пищепром	18502	988	—	10 250	265	—	30 500
Наркомсудпром	—	—	—	3300	—	—	3300
Мясомолпром	—	—	—	1000	—	—	1000
Рыбпром	—	—	—	3300	—	—	3300
Резинпром	—	—	—	—	90	—	90
Местпром РСФСР	—	3537	—	—	—	—	3537
Наркомтоппром	—	—	927	21 000	—	—	21 927
Главлесоспирт при СНК СССР	—	—	—	1000	—	—	1000
Военморфлот	—	—	—	—	1000	—	1000
Прочие	28 957	767	852	17 600	4012	—	52 188
[Всего:]	279 092	180 172	113 693	793 600	139 991	88 014	1 587 422
НКВД	1 222 133	—	104 477	81 200	18 200	16 670	1 444 660
Неработающих актированных инвалидов	216 955	—	—	—	—	—	216 955

ПРИМЕЧАНИЕ: остальные военнопленные

1. Генералов — 194 чел.
2. Офицеры, содержащиеся в лагерях — 74 062 "

3. В оздоровительных лагерях и лаготделениях и обслуга этих лагерей	— 131 392	чел.
4. На фронтах	— 1 319 494	"
5. В спецгоспиталях	— 79 027	"
6. В пути для работ на стройках наркоматов	— 179 500	"
Всего	— 1 783 669	чел.

*) Включая находящихся в пути.

Заместитель народного комиссара
внутренних дел Союза ССР Чернышов

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2204. Л. 33—34. Подлинник.

№ 65

Докладная записка наркома внутренних дел СССР С.Н.Круглова И.В.Сталину и заместителям председателя СНК СССР В.М.Молотову, Л.П.Берии, Г.М.Маленкову о выпуске промышленной продукции и капитальном строительстве НКВД СССР за 1945 г.

12 января 1946 г.
Совершенно секретно

№ 385/к

Совет Народных Комиссаров Союза ССР
товарищу Сталину И.В.
товарищу Молотову В.М.
товарищу Берия
товарищу Маленкову

НКВД СССР докладывает об итогах работы за 1945 год по выпуску промышленной продукции и капитальному строительству по НКВД.

ПРОИЗВОДСТВО

Общий объем выпуска промышленной продукции в неизменных ценах составил 1 миллиард 652 млн рублей, или 102,2% плана и товарной продукции в отпускных ценах 4 миллиарда 715 млн рублей, или 101,8%, с ростом против прошлого года на 5,8%.

По всем важнейшим видам продукции предприятия НКВД перевыполнили государственный план 1945 года и по большинству из них дали значительный прирост по сравнению с 1944 годом.

Золото — в пересчете на химически чистое золото добыто 70 000 килограмм, или 100% годового плана, что составляет 61% к общесоюзной добыче золота*.

Платина — получено из шламов Норильского комбината 2145 килограмм платины и палладия — 102% от годового плана, или 156,9% к предыдущему году.

Радий — добыто 17,3 грамм-эквивалентов радия-мезатория, 101,7% годового плана.

---

* Данные о количестве полученного золота, платины и радия в документе отсутствуют. Приводятся по проекту аналогичного письма в адрес Л.П.Берии, куда они были вписаны от руки (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 134. Л. 248).

Никель — получено 5664 тонны электролитного никеля — 103,0% годового плана; или 147,3% к 1944 году.

Медь — получено 5036 тонн меди — 100,7% годового плана, или 139,5% по сравнению с 1944 годом.

Олово — добыто 4505 тонн олова в концентратах — 112,6% годового плана и 121,6% к предыдущему году.

Уголь — добыча угля составила 4 838 000 тонн — 105% годового плана, что превышает добычу прошлого года на 1 084 000 тонн. Из этого количества 3 348 000 тонн добыто на Печоре, что составляет 131,8% к 1944 году.

Нефть — добыто 172 200 тонн нефти — 123,0% годового плана и 133,5% к 1944 году.

Сажа — производство газовой сажи составило 6071 тонну, 121,4% годового плана, что больше чем в 1944 году на 1561 тонну.

Лес — лесные лагери заготовили и вывезли 8 802 000 кубометров древесины — 104,3% годового плана.

План по лесопиление и шпалопилению также перевыполнен.

Кроме того, стройками и предприятиями, войсками и органами НКВД дополнительно заготовлено и вывезено для собственных нужд 3 213 000 кубометров деловой древесины и 7 517 000 кубометров дров.

В общей сложности Наркомвнудел заготовил 19 532 000 кубометров древесины.

Помимо этого, предприятия НКВД выпускали инженерное вооружение — грейдера, бензоцистерны, катки, снегоочистители, а также транспортерную ленту, приводные ремни, сельскохозяйственные машины и другие виды продукции.

С переходом предприятий на выпуск гражданской продукции в 1945 году освоено производство ряда новых изделий — автоприцепы, электромоторы переменного тока, металлорежущие станки, горношахтное оборудование, отопительные радиаторы и расширено производство сельскохозяйственного оборудования и товаров широкого потребления.

В общем промышленном производстве НКВД значительный удельный вес занимают изделия широкого потребления. За 1945 год выпуск этих изделий в отпускных ценах составил 1060 миллионов рублей.

КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Строительные организации НКВД в 1945 году выполнили капитальных работ на 3 миллиарда 600 миллионов рублей — 104,9% годового плана, или больше прошлого года на 607 миллионов рублей. Кроме того, выполнено за счет бюджетных ассигнований 95 миллионов рублей.

Подавляющая часть общей суммы выполненных работ приходится на долю важнейших отраслей хозяйства — черной и цветной металлургии, угольной и нефтяной промышленности и электростанций.

По Нижне-Тагильскому металлургическому заводу — введены в действие цех ректификации на 27 800 тонн и ремонтно-кузнечный цех, отделение стального литья фасонно-литейного цеха на 5 тыс. тонн в год, 1-я очередь Черемшанского шламохранилища.

По Челябинскому металлургическому заводу — Бакальская дробильно-сортировочная фабрика пропускной способностью 1 400 тыс. тонн сырой руды в год, Тургоякская дробильно-сортировочная фабрика на 500 тыс. тонн известняка в год, цех бензола на 8 тыс. тонн и сульфатное отделение на 9 тыс. тонн в год.

По Актюбинскому комбинату — электроплавильная печь № 5 производительностью 12 тыс. тонн углеродистого феррохрома.

По цветной металлургии — на Норильском комбинате введена в действие обогатительная фабрика на 350 тыс. тонн руды в год, агло-фабрика на 200 тыс. тонн агломератов в год, кобальтовый завод на 60 тонн кобальта в год и по Богословскому заводу цех электролиза алюминия первой очереди на 8000 тонн алюминия.

По угольной промышленности — введена мощность угольных шахт на Печорском бассейне на 285 000 тонн и Норильске 100 000 тонн.

По нефтяной промышленности — введены два нефтеперегонных завода; в Куйбышеве на 170 000 тонн в год автобензина и Гурьеве на 140 000 тонн высокооктанового авиабензина и 212 тыс. тонн автобензина, 7 компрессорных станций Азнефтекомбината в Баку, завод авиамасел в Грозном производительностью 50 тыс. тонн в год.

Сдано в действие 2,2 километра набережной и причалов гавани Балтвоенморпортов[131], а также базы горючего на 22 тыс. тонн.

Открыто рабочее движение на железнодорожной линии Комсомольск—Совгавань — протяжением 434 километра.

Введены в действие 13 турбин общей мощностью 118 600 кВт., в том числе на Волгострое — 55 000 кВт., Базстрое — 25 000 кВт., Воркутстрое — 12 500 кВт., Интастрое — 1600 кВт., на заводе № 443 (Куйбышев) — 7500 кВт., на заводе № 441 (Гурьев) — 12 000 кВт., Дальстрое 5 турбин на 5000 кВт.

Продолжая строительство шоссейных дорог Москва—Минск, Москва—Харьков, Москва—Куйбышев, ГУШОСДОРом построено 200 километров асфальто-бетонных дорог и подготовлено 330 километров полотна под верхнее покрытие.

Сдано в действие 29 аэродромов, в том числе 17 с металлическим покрытием.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Посевная площадь подсобных хозяйств НКВД достигла 753 000 гектар, или больше прошлого года на 75 000 гектар.

В течение года поголовье крупного рогатого скота увеличилось на 24 000 голов, свиней на 16 000 голов и овец на 16 000 голов.

Значительно увеличился против прошлого года сбор сельскохозяйственных продуктов и составил по зерновым — 298 000 тонн

по картофелю и овощам — 936 000 тонн.

По важнейшим видами продукции — никелю, меди, платине, олову, углю, нефти, саже и др. снижение себестоимости выполнено с превышением против плана.

В течение 1945 года численность административно-обслуживающего персонала на стройках и предприятиях НКВД сокращена на 8000 человек.

Все исправительно-трудовые лагери и колонии НКВД находятся на самоокупаемости. За 1945 год, кроме покрытия затрат на содержание заключенных и расходов по амнистии, от производственно-эксплуатационной деятельности перечислено в доход союзного бюджета 311 миллионов рублей.

Народный комиссар внутренних дел Союза ССР Круглов

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 134. Л. 244—247. Заверенная копия.

№ 66

Письмо министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова председателю Госплана СССР Н.А.Вознесенскому об итогах хозяйственной деятельности МВД СССР в 1946 г. и плане на 1947 г.

24 декабря 1946 г.
Секретно

Уважаемый Николай Алексеевич!

Министерство внутренних дел заканчивает год с удовлетворительными результатами по капитальному строительству и производству, за исключением добычи золота.

Капитальных работ будет выполнено на 3,5 миллиарда рублей или свыше 100% к плану.

По промышленному производству ожидается выпуск продукции в отпускных ценах на сумму более 6 миллиардов рублей, или 100% к плану.

Предприятия МВД дали стране за этот год: угля — 5,5 млн тонн, никеля — 7,2 тыс. тонн, кобальта — 40 тонн, лесоматериалов, распределяемых Главснаблесом, — 10 млн кубометров, предметов ширпотреба — на 1200 млн рублей, а также другие материалы и оборудование.

В начале 1946 года, в связи с формированием новых министерств по строительству, некоторые строительные организации МВД СССР (ГУАС, Тагилстрой, Богословстрой, Закавказметаллургстрой, Балтвоенморстрой, Особстрой и другие) с большим количеством инженерно-технического персонала, рабочей силы, оборудования и строительных механизмов были переданы другим министерствам[132].

Это на некоторое время сократило объем хозяйственных работ МВД СССР, но одновременно резко сократило и материальные ресурсы министерства.

Вместе со строительными организациями переданы другим министерствам: 667 тракторов, 96 экскаваторов, 6 тысяч автомашин, 109 паровозов широкой колеи, 3600 станков, около 3 тысяч электромоторов, свыше 150 единиц паросилового оборудования и проч.

Несмотря на сократившиеся материальные ресурсы, в течение 1946 года на Министерство внутренних дел были возложены новые большие работы. В результате общий объем хозяйственных работ министерства значительно возрос.

План производства промышленной продукции по МВД в отпускных ценах был утвержден в размере 5055 млн рублей, к концу 1946 года этот план значительно возрос и достиг уже 6115 млн рублей.

План капитальных работ на 1946 год, после передачи части строительных организаций другим министерствам, выражался в сумме 3542 млн рублей (включая спецработы), к концу же года МВД СССР имеет план капитальных работ вместе со специальными работами — 3859 млн рублей.

План 1946 года недостаточно обеспечивался материальными ресурсами, что задержало ввод в действие мощностей.

Так, задержалось строительство сажевых заводов и газо- и нефтепровода в Ухтинском комбинате из-за отсутствия труб; невыделения рельс и экскаваторов задержало работы по строительству Байкало-Амурской магистрали и т.д.

Министерство не могло обеспечить материалами и оборудованием даже в минимальных размерах нужды пограничных и внутренних войск, милиции, лагерей, тюрем и собственного строительства, которое ведется, главным образом, в ранее оккупированных областях и районах.

Представленный МВД план капитальных работ на 1947 год в объеме 4045 млн рублей сокращается до 3130 млн рублей (без спецработ).

Сокращение произведено, главным образом, за счет уменьшения строительных работ по цветной металлургии (золото, олово, никель), топливу (уголь, нефть, сажа), автодорожному и собственному строительству.

Это сокращение не позволяет обеспечить прирост мощностей, предусмотренных в пятилетнем плане для предприятий МВД, и вызывает необходимость законсервировать ряд объектов.

Вместе с тем фонды по оборудованию и материалам, намечаемые для МВД на 1947 год, не обеспечивают выполнение даже сокращаемого плана капитальных работ, так как по многим позициям проектируется резкое уменьшение против уровня 1946 года.

Надо также отметить, что в результате выполнения МВД больших хозяйственных работ, при крайней недостаточности материально-технических средств, войска и органы министерства систематически недоснабжаются, особенно горючим, автомобилями, запчастями, автопокрышками, стройматериалами и проч.

Если в 1946 году МВД имело еще возможности мобилизовать свои внутренние ресурсы для переброски и снабжения отдельных отраслей строительства и производства и получало добавочные ресурсы по отдельным постановлениям правительства и за счет импорта, то в 1947 году возможности внутренних перебросок исключаются.

Работники МВД в 1947 году будут настойчиво бороться за своевременное и полное выполнение указаний правительства, но нам нужна Ваша серьезная помощь.

Прошу Вас, Николай Алексеевич, учесть особенности нашего министерства: многообразие его хозяйственных задач, отдаленность большинства объектов и сложность сочетания основной оперативной деятельности МВД с хозяйственными задачами.

Я понимаю трудности, стоящие перед Госпланом при рассмотрении претензий министерств, но считаю возможным просить Вас лично рассмотреть план капитальных работ МВД и вопросы его материально-технического обеспечения, создав необходимые возможности для выполнения плана 1947 года[133].

С.Круглов

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 161. Л. 492—495. Заверенная копия.

№ 67
Справка МВД СССР о количестве спецконтингентов, выделенных для работы различным министерствам на 1 декабря 1946 года

20 января 1947 г.
Секретно

Наименование	Спецпереселенцев			Заключенные	Военнопленные немцы	Военнопленные японцы	Интернированные	ВСЕГО
	Всего	в том числе						
		мобилизованные немцы	«власовцы»					
Министерство угольной промышленности Западных районов	22 925	10 866	1129	12 431	61 044	—	40 920	137 320
Министерство угольной промышленности Восточных районов	122 819	38 625	39 277	10 446	21 372	44 121	—	198 758
Министерство черной металлургии	24 819	3813	355	12 212	22 069	2605	20 300	82 005

Наименование	Спецпереселенцев			Заключенные	Военнопленные немцы	Военнопленные японцы	Интернированные	ВСЕГО
	Всего	в том числе						
		мобилизованные немцы	«власовцы»					
Министерство цветной металлургии	51 754	5044	5324	21 928	24 538	9400	6094	113 714
Министерство нефтяной промышленности Запада и Юга	5958	2255	—	1041	1083	—	2368	10 450
Министерство нефтяной промышленности Востока	12 706	12 010	696	803	1956	1605	—	17 070
Министерство химической промышленности	8370	1375	423	6679	17 443	895	609	33 996
Министерство транспортного машиностроения	3620	1671	—	14 167	18 732	9733	467	46 719
Министерство авиационной промышленности	2891	—	—	18 615	25 715	4006	573	51 800
Министерство сельхозмашиностроения	8280	5489	—	13 991	18 944	4003	184	45 407
Министерство электростанций	7521	395	—	15 506	38 893	9154	503	71 557
Министерство по строительству топливных предприятий	20 698	13 475	3155	37 303	75 131	25 305	7963	166 400
Министерство по строительству военных и военно-морских предприятий	167	167	—	26 044	46 742	27 167	600	100 720
Министерство по строительству тяжелой индустрии	21 445	13 582	839	51 186	102 384	17 980	5189	198 181
Министерство Вооруженных Сил	1205	—	—	871	95 298	52 632	—	150 005
Министерство целлюлозно-бумажной промышленности	31 500	3931	3729	3342	33 994	385	—	69 221
Министерство путей сообщения	22 317	461	702	23 786	56 980	21 495	2135	126 713
Министерство лесной промышленности	70 487	1457	6923	10 184	14 848	19 537	—	115 056
Министерство гражданского строительства	1931	—	32	4916	46 133	3269	384	56 633
Министерство морского флота	97	—	—	1007	17 872	1690	—	20 666

Наименование	Спецпереселенцев			Заключенные	Военнопленные немцы	Военнопленные японцы	Интернированные	ВСЕГО
	Всего	в том числе						
		мобилизованные немцы	«власовцы»					
Министерство станкостроения	2489	220	—	2132	7134	—	—	11 755
Министерство автомобильной промышленности	300	—	—	6796	14 138	—	1107	22 341
Министерство машиностроения и приборостроения	1975	516	—	305	3524	1892	—	7696
Министерство легкой промышленности	14 174	—	—	3595	7493	177	221	25 660
Министерство текстильной промышленности	9912	—	—	8383	12 662	780	—	31 737
Министерство животноводства	57 524	—	—	1821	2242	—	—	61 587
Министерство технических культур	21 740	—	—	4283	—	1276	—	27 229
Министерство земледелия	440 177	—	—	1439	4432	3495	294	449 843
Министерство электропромышленности	3472	151	184	3140	5299	680	—	12 885
Министерство речного флота	9295	88	201	2943	3768	2296	347	18 591
Министерство пищевой промышленности	14 138	—	—	12 359	18 171	1388	—	46 403
Министерство судостроительной промышленности	832	—	—	1658	6492	2589	—	11 571
Министерство мясомолочной промышленности	2473	—	—	831	2982	957	—	7243
Министерство рыбной промышленности Востока	16 541	—	—	648	—	1858	—	19 047
Министерство рыбной промышленности Запада	—	—	—	1578	3408	—	—	4986
Министерство местной промышленности	50 780	135	157	945	4493	2251	—	58 469
Министерство коммунального хозяйства	2342	—	154	1738	6907	1277	—	12 264
Министерство местной топливной промышленности	3357	395	124	—	4903	407	226	9393
Министерство вооружения	10 372	1404	197	5798	18 644	2285	—	37 099

Наименование	Спецпереселенцев			Заключенные	Военнопленные немцы	Военнопленные японцы	Интернированные	ВСЕГО
	Всего	в том числе						
		мобилизованные немцы	«власовцы»					
Министерство промышленности стройматериалов	12 536	1600	180	10 000	39 210	5851	382	67 979
Министерство тяжелого машиностроения	566	—	—	4128	10 360	3536	308	18 898
Министерство резиновой промышленности	1025	—	—	2285	1490	281	—	5081
Мининистерство заготовок	5675	—	—	2428	5767	752	—	14 622
Министерство дорожного машиностроения	123	—	—	744	—	—	—	867
Министерство торговли	10 244	—	20	—	1490	—	—	11 734
Министерство здравоохранения	6996	—	—	—	1635	—	—	8631
Министерство просвещения	4998	—	—	—	—	—	—	4998
Прочие министерства и ведомства	21 758	1176	—	21 602	47 791	—	737	91 888
Работы по восстановлению промышленности в Латвии*								
Министерство внутренних дел (в том числе: Дальстрой, БАМ, Печора, Воркута, Ухта, Норильск, строительство спецобъектов, лесные лагери и другие объекты)	44 463	1128	23 405	673 863	232 668	126 303	4311	1 081 60
Главки при Совете Министров	3129	—	676	2557	23 376	3066	—	32 128
Министерство государственной безопасности	—	—	—	6000	5394	—	—	11 394
Министерство вкусовой промышленности	—	—	—	10 179	5822	—	—	16 001
Министерство промышленности средств связи	—	—	—	2064	2665	1258	—	5987
ВСЕГО	1 215 416	121 439	87 882	1 083 000	1 245 531	419 641	96 222	4 032 810

* Данные отсутствуют.

Чернышов

Помета: Министру т. Круглову С.Н.Чернышов.

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2642. Л. 194—197. Подлинник.

№ 68

Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о выполнении плана капитального строительства и производства МВД СССР за 1946 г.

26 апреля 1947 г.
Совершенно секретно

№ 2454/к

Заместителю председателя Совета Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

Во исполнение постановления Совета Министров Союза ССР от 14 апреля 1947 года за № 998[134] Министерство внутренних дел СССР докладывает о выполнении плана капитального строительства и производства МВД СССР за 1946 год и о мероприятиях по укреплению финансового состояния предприятий, подведомственных Министерству внутренних дел СССР.

ПО КАПИТАЛЬНОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

Годовой план капитальных работ МВД СССР на 1946 год, утвержденный постановлением Совета Министров Союза ССР от 13 июня 1946 года № 1150—460с, с последующими изменениями и с учетом внелимитных и подрядных работ, выполнен в следующих объемах:

(в млн рублей)

	По плану	Фактически	% к плану
Плановые капитальные работы	3413,8	3480,2	101,9
Внелимитные капитальные работы	167,3	224,5	134,1
Подрядные работы	133,8	146,5	109,5
Проектно-изыскательские работы — договорные	54,2	53,8	99,3
ВСЕГО	3769,1	3905,0	103,6

В течение 1946 года введено в действие объектов строительства по сметной стоимости на 2527,5 млн рублей, или 107,2% к плану.

Из основных объектов по отраслям народного хозяйства введены в действие:

железнодорожные и водные пути сообщения

Железнодорожная линия Комсомольск—Совгавань протяжением 436 км	31,3	млн руб.
Лесовозные дороги широкой колеи 43,2 км и узкоколейные 27,7 км	10,0	" "
Восстановленный Беломорско-Балтийский канал имени Сталина	55,2	" "

угледобыча

Пять угольных шахт мощностью 1010 тыс. тонн в год	43,4	" "

нефтедобыча

Нефтешахта № 3 на Ухте мощностью 90 тыс. тонн в год	15,2	" "

черная металлургия

Первая очередь термического цеха Челябметаллургстроя на 9335 тонн стали в год — 7,0 млн. руб.

цветная металлургия

Дополнительная мощность по никелю в 500 тонн в год; 4 гидравлики общей производительностью 120 тыс. $м^3$; 5 эфельных заводов, 6 драг общей мощностью 460 литров, золоторудные фабрики на 750 тонн руды в сутки и оловообогатительные фабрики на 450 тонн руды в сутки.

Электростанции — мощностью 17,1 тыс. кВт и 345 км линий электропередач.

Жилищная площадь — постоянного типа 372 тыс. $м^2$, из них 86 тыс. $м^2$ в освобожденных районах.

Из предусмотренных по плану 1946 года объектов не введено в действие:

коксовая батарея № 3 на 420 тыс. тонн кокса; известково-обжигательный цех на 90 тыс. тонн; турбины №№ 2 и 3 на 60 тыс. квт и котлы №№ 4 и 5 на 350 тонн п/час на Челябметаллургстрое;

шахта № 16 на 200 тыс. тонн угля и котел на ТЭЦ на комбинате Воркутуголь;

автодорога Сухуми—Черкесск и дорожные работы на Кавказском побережье;

4 электростанции на предприятиях Главспеццветмета[135] общей мощностью 1980 кВт и 117,1 км линий электропередач.

Годовой план капитального строительства не выполнили следующие управления МВД:

ГЛАВПРОМСТРОЙ — на 17,9 млн рублей, или на 7,1%, вследствие недопоставок оборудования, кабельной продукции и неудовлетворительной работы некоторых строек;

ВОЕННО-СТРОИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОЙСК МВД — на 29,2 млн рублей, или на 21,9%, вследствие недостатка в стройматериалах и рабочей силе, а также неудовлетворительной работы отдельных стройорганизаций;

ХОЗЯЙСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ — на 16,1 млн рублей, или на 5,5%, в связи с разделением между Министерством внутренних дел СССР и Министерством государственной безопасности СССР строительных организаций, их ресурсов и рабочей силы без сокращения капитального строительства;

ОСОБЫЙ ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОРПУС — на 8,1 млн рублей, или на 8,9%, в связи с организационным периодом подразделений корпуса и проведенной демобилизацией старших возрастов личного состава.

Вложения средств в незаконченные строительством объекты на 1 января 1947 года составили 3298,8 млн рублей, в том числе по законсервированным объектам 723,6 млн рублей. Большинство законсервированных объектов (на сумму 501,4 млн рублей) подлежит списанию как бросовые работы, о чем МВД СССР возбуждено ходатайство перед Советом Министров Союза ССР.

Подсобными и вспомогательными производствами строек МВД выпущено продукции и оказано услуг за 1946 год в плановых ценах на сумму 1721,6 млн рублей, или 163,2% к плану и, кроме того, выпущено не планируемой продукции по фактической стоимости на 86,2 млн рублей.

По важнейшим видам продукции выпущено: кирпича 64,2 млн штук, извести 48,2 тыс. тонн, алебастра 27 тыс. тонн; заготовлено (в порядке самозаготовок): леса круглого 6,250 тыс. $м^3$, пиломатериалов 1214 тыс. $м^3$; изготовлено металлоконструкций 12,3 тыс. тонн.

Себестоимость выполненного хозяйственным способом объема капитальных работ превысила сметную стоимость на 80,7 млн рублей, или на 2,3% к выполненному объему, в том числе по строительно-монтажным работам на 70,9 млн рублей, или на 3%.

По продукции и услугам подсобных и вспомогательных производств имеют место убытки в сумме 53,6 млн рублей.

Перерасходы по строительству и убытки подсобных и вспомогательных производств объясняются, в основном, следующими причинами:

1) повышением против плана количества неработающих контингентов (нетрудоспособные заключенные), затраты на содержание которых отнесены на себестоимость строительства;

2) неблагоприятными климатическими условиями в 1 квартале 1946 года (метели и морозы) на стройках Воркуто-Печорского бассейна, вызвавшими простои рабочей силы;

3) неполной компенсацией Промбанком удорожающих факторов по строительным материалам и по рабочей силе;

4) невыполнением плана и неудовлетворительной работой некоторых строек;

5) недостаточной механизацией подсобных и вспомогательных предприятий, которые в большинстве являются мелкими, с ограниченной программой производства.

По административно-хозяйственным расходам строек, включая подсобные и вспомогательные производства, получена экономия в сумме 10,8 млн рублей, или 1,9% к смете.

ПО ПРОИЗВОДСТВУ

Утвержденный правительством план производства на 1946 год выполнен:

по валовой продукции

в ценах 1926/27 г. в сумме 1608,0 млн руб., или на 105,0%;

по товарной продукции

в действующих ценах в сумме 6047,0 млн руб., или на 99,3%.

Товарной продукции выпущено больше чем в 1945 году на 470,8 млн рублей или на 8,4%.

Всеми управлениями МВД, за исключением Дальстроя и Главспеццветмета, план 1946 года как по валовой, так и по товарной продукции перевыполнен.

План выпуска важнейших видов продукции в натуре, кроме золотодобычи, также выполнен и перевыполнен.

Выпуск основных видов продукции в натуральном выражении в сравнении с 1945 годом составил:

олова	4723 тонн	104,7%
никеля электролитного	7202 тонн	127,0%
угля	5192 тыс. тонн	110,9%
нефти	212 тыс. тонн	122,5%
сажи газовой	6341 тонна	105,3%
кобальта металлического	42 тонны	в 14 раз
леса (вывозка)	10262 тыс. куб. м	117,2%
грейдеров	113 шт.	118,0%
сортировок «Клейтон»	5583 шт.	199,3%
веялок «Уфимка»	1942 шт.	150,6%
радиаторов	86,8 тыс. кв. м	338,0%
приводных ремней	135 тыс. кв. м	110,0%

По себестоимости сравнимой продукции против фактической себестоимости за 1945 год допущено сверхплановое удорожание на 6,4%, а по всей товарной продукции на 4,7%, или на 275,9 млн рублей против плана.

На удорожание себестоимости продукции оказало влияние невыполнение плана золотодобычи Дальстроем и Главспеццветметом, а также удорожающие факторы в связи с некоторым повышением пайковых цен с 16 сентября 1946 года[136].

Потери от брака за год составили 11,5 млн рублей, или 1,5% к стоимости выпуска продукции, против 1,9% в 1945 году.

Непроизводительные расходы и потери все еще являются большими и составляют (за вычетом возвратов) 33,6 млн рублей, хотя и снижены против 1945 года на 8,7 млн рублей, или на 20,7%.

По накладным расходам производства достигнута некоторая экономия: при выполнении плана выпуска валовой продукции на 105,0% накладные расходы определились в 99,9% к утвержденным сметам.

По отдельным управлениям результаты производственной деятельности представляются в следующем виде:

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛАГЕРЕЙ ГОРНО-МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ, в состав которого входят: угольные комбинаты Воркуто-Печорского бассейна, Ухтинский нефтекомбинат, Норильский комбинат цветной металлургии, Красноярский аффинажный завод и Вяртсильский металлургический завод.

Выпущено валовой продукции на 208,4 млн рублей, или 105,4% к плану и товарной продукции на 845,4 млн рублей, или 105,8%. В натуральном выражении план выпуска перевыполнен по всем основным видам продукции. Среднесуточная добыча угля в четвертом квартале 1946 года доведена до 10,9 тыс. тонн, линия забоя на 1 января 1947 г. по Воркутуглю составила 9708 пог. метров, или 118,2% к линии забоя на 1 января 1946 г.

Выработка на одного рабочего составила 5668 рублей, или 104,3% к плану.

По себестоимости товарной продукции допущено удорожание на 6,7 млн рублей, или на 0,8% против плана.

Себестоимость отдельных видов продукции составила: никеля электролитного 20 643 рубля за тонну при плане 21 000 рублей; угля (по Воркутуглю) 63 руб. 63 коп. за тонну при плане 61 руб. 50 коп.; платины 23 832 рубля за кг при плане 25 000 рублей; меди черновой 1986 рублей за тонну при плане 2500 рублей; нефти сырой 153 руб. 30 коп. за тонну при плане 161 руб.; сажи газовой 1687 руб. 75 коп. за тонну при плане 1800 рублей.

УПРАВЛЕНИЕ ИСПРАВИТЕЛЬНО-ТРУДОВЫХ ЛАГЕРЕЙ И КОЛОНИЙ ГУЛАГа, лагеря и колонии которого выпускают продукцию металлообработки и деревообработки, текстильные, швейные, трикотажные, кожевенные, обувные и кожтехнические изделия, а также имеют большое подсобное сельское хозяйство и лесозаготовки.

В 1946 году выпущено валовой продукции на 531,0 млн рублей, или 113,4% к плану и товарной продукции на 1586,3 млн рублей или 112,9%.

Выработка на одного рабочего в промышленном производстве составила 4260 рублей, или 92,5% к плану. По себестоимости всей товарной продукции получена экономия 28,5 млн рублей, а себестоимость сравнимой продукции снижена против 1945 года на 6,1% при плане 5,4%.

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛАГЕРЕЙ ЛЕСНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ[137]. План по заготовке леса выполнен на 108,1%, по вывозке на 108%, по лесопилению на 109% и по шпалопилению на 107,4%.

Объем лесопродукции по вывозке составил 10 262 тыс. м^3, по лесопилению 762 тыс. м^3 и по шпалопилению — 2470 тыс. штук. Кроме того, выпущено товаров ширпотреба на 137,5 млн рублей, или 121,6% к плану.

Выработка на одного рабочего промышленного производства составила 2604 рубля, или 108,5% к плану.

Себестоимость одного обезличенного кубометра древесины определилась в 33 руб. 89 коп. при плане 34 рубля.

По всей товарной продукции достигнута экономия 12,2 млн рублей, или 2,1% к стоимости продукции, а по сравнимой продукции снижение составило 3,5% против 1,3%, утвержденных по плану.

В план производства лесных лагерей не входит количество лесоматериалов, заготавливаемых в порядке самозаготовок всеми остальными лагерями и хозяйствами МВД, которые в 1946 году заготовили 14 854 тыс. $м^3$ лесоматериалов, из них деловой древесины 6059 тыс. $м^3$.

ДАЛЬСТРОЙ (добыча золота и олова)

Выпущено валовой продукции на 342,5 млн рублей, или 89,6% к плану и товарной продукции на 1736,9 млн рублей, или 82,2% к плану.

Программа золотодобычи в шлихе выполнена на 73,1% и оловодобычи в концентратах на 105%.

Выработка на одного рабочего в промышленном производстве составила 4625 рублей, или 79,5% к плану.

По себестоимости выпуска товарной продукции, в связи с недовыполнением плана по золоту, имело место удорожание на 212,9 млн рублей, или на 13,0%.

ГЛАВСПЕЦЦВЕТМЕТ (бывшее «Главзолото» Министерства цветной металлургии СССР).

Выпуск валовой продукции составил 126,2 млн рублей, или 95,4% и товарной продукции 1062,5 млн рублей, или 98,5% к плану.

Программа золотодобычи выполнена на 92,8%

Выработка на одного рабочего в промышленном производстве составила 1820 рублей, или 98,2% к плану и 89,3% к 1945 году.

По себестоимости товарной продукции допущено удорожание на 104,1 млн рублей, или на 9% к плановой стоимости выпуска.

ПО ПОДСОБНОМУ СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Сельскохозяйственная деятельность осуществляется специализированными лагерями, совхозами, а также подсобными сельскими хозяйствами при отдельных предприятиях, лагерях, колониях и стройках.

Овощи и картофель из продукции подсобных сельских хозяйств используются, главным образом, на питание заключенных по нормам, остальная продукция, после выполнения государственных обязательств и сдачи по фондам, идет на улучшение питания.

На работах в сельскохозяйственных подразделениях заняты по преимуществу слабосильные контингенты; территориальное размещение хозяйств, главным образом, в северных районах, оказывает существенное влияние на качественные показатели.

Фактический выход сельхозпродукции за 1946 год составил:

зерновые культуры	257,7 тыс. тонн	91,8% к плану
картофель	354,5 -"-	82,5% -"-
овощи и бахчевые	234,0 -"-	72,4% -"-
кормовые корнеплоды	94,3 -"-	44,9% -"-
мясопродукты	17,8 -"-	107,9% -"-
молоко и молочные продукты	111,0 -"-	109,8% -"-
яйца	6,5 млн шт.	100,0% -"-
Сдано мяса в живом весе	7,1 тыс. тонн	182,2% -"-

Посевная площадь, с которой был собран урожай, в 1946 году составила 562,9 тыс. га, или 90,7% к плану. Погибло посевов от стихийных бедствий 47,1 тыс. га, или 7,6%.

Себестоимость основной продукции растениеводства в целом превысила плановую на 162,2 млн рублей, или на 23,6%.

План по выходному поголовью животных и птице выполнен:

по крупному рогатому скоту	189,1 тыс. голов	или	100,2% к плану
по свиньям	144,2 -"-		95,6% -"-
по овцам и козам	353,7 -"-		102,0% -"-
по птице разной	153,7 -"-		98,0% -"-

Себестоимость продукции животноводства превысила плановую на 69,5 млн рублей, или на 11,2%.

ПО ТРУДОВОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ СПЕЦИАЛЬНЫХ КОНТИНГЕНТОВ

Задания правительства по капитальному строительству и производству промышленной продукции выполняются в порядке использования труда спецконтингентов лагерей и колоний, а руководящий инженерно-технический персонал и специалисты, в основном, вольнонаемные.

Специальные контингенты составляли 74,6% общего количества рабочей силы, занятой во всех отраслях хозяйственной деятельности МВД.

Из общего количества спецконтингентов в 1946 году было занято на производственных, строительных и хозяйственных работах 72,4%; не работало инвалидов, хронически больных и по режимным условиям — 19,8%; остальные 7,8% использовались на внутрилагерном обслуживании.

Средняя выработка на одного рабочего в год в промышленности определилась в 4380 рублей или 96,8% к плану, в капитальном строительстве на один отработанный чел./день в 46 руб. 35 коп., или 91,7% к плану.

Поступающие в лагеря и колонии спецконтингенты, в основном, требуют переквалификации для выполнения заданий по строительству и производству; значительная часть их поступает с пониженной трудоспособностью или вовсе непригодной к труду.

Тяжелые климатические условия, в которых находятся лагеря, расположенные в отдаленных северных районах, затруднения с продовольственным и вещевым снабжением в 1946 году, — отрицательно влияли на физическое состояние и производительность труда контингентов.

В то же время строительства и производственные предприятия МВД СССР, обслуживаемые лагерями и колониями, почти лишены возможности стимулировать рост производительности труда: фонд директора, установленный для всех предприятий постановлением Совета Министров СССР № 2607 от 5 декабря 1946 года[138], на предприятия лагерей и колоний не распространен; сокращение сроков отбытия наказания заключенным, перевыполняющим нормы выработки, в 96% лагерей и колоний до сего времени не применяется; дополнительные нормы питания, как премирования за перевыполнение норм, из-за их незначительности, практически малоэффективны.

По установившемуся порядку лагеря и колонии находятся на самоокупаемости, — все расходы покрываются за счет заработка контингентов.

До повышения пайковых цен в 1946 году все затраты по содержанию контингентов, включая неработающих — больных и инвалидов, а также содержание охраны и остального лагерного аппарата, обеспечивались доходами от хозяйственной деятельности лагерей и колоний. После повышения пайковых цен

расходы по содержанию контингентов возросли более чем на 80% и не покрываются доходами.

Часть не покрываемых расходов компенсируется ассигнованиями из союзного бюджета. Кроме этого, применяемый режим финансирования капитального строительства и производства МВД, аналогичный режиму других министерств с вольнонаемным составом рабочих, ставит содержание контингентов в зависимость от выполнения ими планов строительства и производства. Случайные явления (климатические и режимные условия, эпидемии и др.), а также невыполнение норм выработки, ослабление физического состояния контингентов, — приводят к тому, что лагеря и колонии в этих случаях не могут обеспечить финансированием нормальное содержание контингентов, что частично ухудшает материальные условия содержания заключенных.

Эти вопросы требуют пересмотра и частичного изменения.

ПО ФИНАНСОВОМУ СОСТОЯНИЮ

Наличие собственных оборотных средств на 1 января 1947 года составляет 4960,7 млн рублей при нормативе 5155,4 млн рублей — в основной деятельности и 1105,9 млн рублей при нормативе 1224,0 млн рублей в капитальном строительстве.

Реализация товарной продукции, работ и услуг за 1946 год составила 10 107,3 млн рублей, или 102,1% к плану, в том числе по промпродукции 5671,6 млн рублей, или 97,2%, по контрагентским работам 1834,2 млн рублей, или 108,4% к плану, по сельхозпродукции 1119,3 млн рублей, или 117,1% к плану.

Несмотря на общее перевыполнение плана реализации, накопления от реализации составили 645,4 млн рублей, или 72,8% к плану в 886,3 млн рублей.

Результаты всей производственной и хозяйственной деятельности за 1946 год определились чистой прибылью в сумме 484,4 млн рублей при плане 886,3 млн рублей, т.е. на 401,9 млн рублей меньше.

Невыполнение плана накоплений, в основном, объясняется убытками в сумме 259,7 млн рублей от невыполнения плана золотодобычи и улова рыбы Дальстроем, удорожанием продукции сельского хозяйства и, частично, некоторым повышением пайковых цен с 16 сентября 1946 года, не учтенным полностью в плане по себестоимости продукции.

Внереализационные и непроизводственные потери и убытки составили (в свернутом виде) 161,0 млн рублей, из них от гибели посева 40,8 млн рублей и от стихийных бедствий по Дальстрою 86 млн рублей.

Убытки по дотируемым отраслям составили на фактическую реализацию 564,8 млн рублей, получено дотации 504,5 млн рублей. Разница в 60,3 млн рублей покрыта за счет собственных оборотных средств предприятий.

Выполненный объем капитального строительства в сумме 3905,0 млн рублей (по сметной стоимости) профинансирован:

за счет союзного бюджета	3535,2 млн руб.,	или		90,5%
за счет собственных средств	315,9	-"-	-"-	8,1%
за счет средств заказчиков	53,9	-"-	-"-	1,4%

Нормируемые материальные ценности на 1 января 1947 года составили 9589,9 млн рублей, из них по основной деятельности 8023,2 млн рублей и капитальному строительству 1566,7 млн рублей. Покрываются эти материальные ценности установленным нормативом собственных оборотных средств в размере 5959,9 млн рублей, кредитами банков — 3095,1 млн рублей и остальная часть — задолженностью поставщикам по акцептованным счетам-фактурам и другой устойчивой кредиторской задолженностью.

Ненормируемая дебиторская задолженность на 1 января 1947 года составляет: в основной деятельности 623,2 млн рублей — на 193,5 млн рублей больше чем на 1 января 1946 года; в капитальном строительстве — 154,8 млн рублей, или на 81,6 млн рублей больше по сравнению с состоянием на начало года.

Кредиторская задолженность возросла против 1 января 1946 года в основной деятельности на 153,7 млн рублей и составляет 941,6 млн рублей; в капитальном строительстве — на 241,5 млн рублей и составляет 368,4 млн рублей.

На протяжении 1946 года лагеря и колонии испытывали финансовые затруднения, явившиеся следствием: поступления новых контингентов с пониженной трудоспособностью и требовавших времени и средств для размещения их на работах; систематического перевыполнения плана капитальных работ с поздним покрытием этого перевыполнения Промбанком (по истечению 2—3-х месяцев); задержки оплаты счетов другими министерствами за предоставленную им рабочую силу и отгруженную продукцию; невыполнения плана накоплений в связи с недородом в сельском хозяйстве и убытками от стихийных бедствий в Дальстрое. Все это привело к значительному росту кредиторской задолженности, а также к образованию неплатежей поставщикам 203,9 млн рублей и к просрочке платежей по ссудам банкам 121,8 млн рублей.

Итоги работы лагерей, колоний, строек, предприятий и хозяйств обсуждались во всех управлениях и отделах МВД СССР, а также на партийном активе министерства.

Для укрепления финансового состояния предприятий проводятся следующие мероприятия:

1. Усиление оперативно-хозяйственного руководства лагерями, колониями, стройками, предприятиями и хозяйствами в целях обеспечения досрочного выполнения и перевыполнения программы производства и строительства 1947 года.

2. Внедрение передовых технико-экономических норм в использовании машин, механизмов и агрегатов, а также в расходовании электроэнергии, топлива, материалов и сырья.

3. Улучшение планирования и организации труда на стройках и предприятиях, с широким применением на производстве и строительстве прогрессивных норм выработки.

4. Направление материальных и денежных ресурсов в строительстве в первую очередь на пусковые объекты для своевременного ввода в действие мощностей и жилой площади.

5. Решительная борьба за режим экономии и снижение себестоимости.

6. Повышение урожайности и продуктивности животноводства в подсобных сельских хозяйствах путем проведения комплекса агротехнических мероприятий, увеличения количества бригад и звеньев высокого урожая и устранения недочетов в планировании и снабжении сельского хозяйства.

7. В целях упорядочения деятельности подсобно-вспомогательных производств на стройках предприятия переводятся на самостоятельный баланс, а мелкие нерентабельные ликвидируются. Усиливается контроль за выполнением плана производства и себестоимости продукции этих предприятий.

8. Продление и усиление в 1947 году работы по выявлению излишних материалов и оборудования, перераспределение их внутри системы МВД и реализация другим организациям, а также недопущение в дальнейшем создания сверхнормативных запасов.

9. Сокращение непроизводительных расходов и потерь в производстве за счет уменьшения брака, простоя транспорта и повышения качества выпускаемой продукции.

10. Укрепление финансово-расчетной дисциплины, снижение дебиторской и кредиторской задолженности до минимальных размеров, для чего на наиболее крупных стройках организуется Бюро взаимных расчетов[139].

Министр внутренних дел Союза ССР С.Круглов

Помета: В дело. Указание т. Ордынцева. П.Иванов. 5/V—47 г.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 49а. Д. 3272. Л. 10—23. Подлинник.

№ 69

Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителям председателя Совета Министров СССР Н.А.Вознесенскому и Л.П.Берии о мероприятиях по увеличению численности трудоспособных заключенных

25 июня 1947 г.
Совершенно секретно

Совет Министров Союза ССР
товарищу Вознесенскому Н.А.
товарищу Берия Л.П.

В соответствие с Вашими указаниями МВД СССР представляет справку по содержащимся в исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД СССР заключенных, с распределением их по работам — как по МВД СССР, так и по другим министерствам.

Докладываю

1. Всего в исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД СССР по состоянию на 1 июня 1947 года находится заключенных	— 1835,4 тыс. чел.
в том числе:	
трудоспособных	— 1389,6 -"-
нетрудоспособных — актированных инвалидов	— 169,9 -"-
временно нетрудоспособных (в т.ч. беременных женщин), ослабленных и больных, а также следственных и невыходящих на работу из-за отсутствия одежды и обуви	— 203,9 -"-
средняя переходящая численность заключенных, находящихся в пересыльных тюрьмах и в этапах	— 72,0 -"-

2. Из общего числа заключенных содержатся:

в лагерях и колониях при предприятиях и строительствах МВД СССР, а также в оздоровительных лагерях и колониях, пересыльных тюрьмах и в этапах — 1433 тыс. чел., в том числе трудоспособных — 1076,0 тыс.;

в лагерях и колониях при предприятиях и строительствах других министерств — 402,4 тыс. чел., в том числе трудоспособных — 313,6 тыс.

Размещение заключенных по предприятиям, строительствам, физическому состоянию и назначению указано в приложениях №№ 1 и 2*.

3. По расчетам потребности в рабочей силе предприятий, строительств и других хозяйства МВД СССР по плану на третий квартал не хватает около 200 тыс. человек, покрыть которых за счет прироста трудоспособных заключенных в течение III квартала (исходя из практики предыдущих месяцев) не представится возможным.

---

* Приложение № 2 не публикуется. См.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 192. Л. 86—101.

Наряду с этим, МВД СССР также не в состоянии обеспечить и выполнить и обязательства по поставке рабочей силы из числа заключенных другим министерствам, записанные в решениях Совета Министров СССР только в 1947 году.

Всего таких обязательств не выполнено по состоянию на 15 июня с.г. на 71,3 тыс. человек по списку, согласно приложения № 3*.

4. В течение времени, начиная с октября—ноября 1946 года, в числе поступающих в колонии и лагеря МВД СССР осужденных более 50% ослабленных и нетрудоспособных, восстановить трудоспособность которых в условиях питания лагеря трудно.

5. В связи с резким недостатком рабочей силы как на собственных предприятиях МВД СССР, так и по выполнению возложенных на МВД СССР обязательств по поставке рабочей силы другим министерствам, МВД СССР считает необходимым провести следующие мероприятия:

а) выделить дополнительное питание в III квартале на проведение оздоровительных мероприятий по восстановлению трудоспособности временно нетрудоспособных и ослабленных заключенных, находящихся в лагерях и колониях в количестве на 200 000 человек и, таким образом, увеличить количество работающих заключенных тысяч на сто;

б) после проведения оздоровительных мероприятий в течение июля и августа за счет этого увеличить количество работающих на предприятиях МВД СССР на 70 000 человек и на предприятиях других министерств на 30 000 человек;

в) для обеспечения нормальных выходов на работы осенью и зимой всех трудоспособных заключенных МВД СССР выделить в III квартале ГУЛАГу МВД СССР дополнительно для пошива зимней одежды 8 млн метров мануфактуры и 300 000 пар разной рабочей обуви. Осенью прошлого 1946 г. на работу периодически не выходило, из-за отсутствия обуви и одежды, 47—50 тысяч человек[140].

Министр внутренних дел СССР С.Круглов

Приложение № 1

Справка
об использовании заключенных, находящихся в лагерях и колониях на работах МВД по состоянию на 1 июня 1947 г.

Совершенно секретно

1. В лагерях и колониях, находящихся при предприятиях и стройках МВД СССР, имеется заключенных	1433,0	тыс. чел.
в том числе:		
работающих заключенных	1076,0	-"-
неработающих (активированных инвалидов)	121,0	-"-
переходящая численность временно нетрудоспособных по болезням и невыходящим на работы по другим причинам (находящихся на особом режиме, следственные и т.п.).	164,0	-"-
пересыльных тюрем по лимиту тюрем и этапы в пути	72,0	-"-
по плану производства и капитального строительства на III квартал недостает рабочей силы	206,6	-"-

* Не публикуется. См.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 192. Л. 102—103.

2. По отдельным управлениям и отраслям работы работающие заключенные находятся в следующих количествах:

а) Дальстрой

Всего работающих заключенных 75 500 чел.

Программа работ Дальстроя на 1947 год установлена в следующих объемах: валовой продукции 400 млн руб., в т.ч.: в III квартале 135 млн руб.; товарная продукция 2 млрд 552 млн руб., в т.ч.: в III квартале 1 млрд 111 млн рублей.

Золото в соответствии с утвержденной программой на год и на III квартал.
Олово — 5500 тонн, в т.ч. в III квартале — 2152 тонн
Кобальт в концентратах — 50 тонн, в т.ч. в III кв. — 25 тонн
Уголь — 830 тыс. тонн, в т.ч. в III кв. — 198 тыс. тонн
Улов рыбы — 20 000 тонн, в т.ч. в III кв. — 10 тыс. тонн
Капиталовложения — 550 млн руб. в т.ч. — 165 млн руб.

Общая потребность в рабочей силе на III кв. 194 400 чел.
Имеется заключенных и вольнонаемных всего 177 070 чел.
Не хватает рабочей силы 17 330 чел.
Сверх этого необходимо завезти во время навигации до октября 1947 года для обеспечения работ 1948 года 15 000 чел.

б) Главное управление лагерей горно-металлургических предприятий

Всего работающих заключенных 126,2 тыс. чел.

Лагеря горно-металлургических предприятий должны в 1947 году выполнить план:

валовой продукции	241,3 млн руб.,	в т.ч. III кв.	63,8 млн руб.
товарной продукции	985,7 млн руб.,	в т.ч. III кв.	268,5 млн руб.
никеля	7800 тонн	-"-	2050 тонн
меди	6500 тонн	-"-	1800 тонн
кобальта	50 тонн	-"-	15 тонн
угля	5750 тыс. тонн	-"-	1545 тыс. тонн
нефти	330 тыс. тонн	-"-	80 тыс. тонн
сажи	6000 тонн	-"-	1500 тонн
самозаготовки леса	706 тыс. м^3	-"-	160 тыс. м3
кирпич	45 млн шт.	-"-	15 млн шт.
известь	31 тыс. тонн	-"-	10,6 тыс. тонн
объем капвложений	641 млн руб.	-"-	185,0 млн руб.

Потребность в рабочей силе на III кв. 217,8 тыс. чел.
Имеется в наличии заключенных и вольнонаемных 188,9 тыс. чел.
Не хватает рабочей силы 28,9 тыс. чел.

в) Главспеццветмет

Всего работающих заключенных 10,7 тыс. чел.

Предприятия Главспеццветмета в 1947 году должны выполнить:

валовой продукции 124,6 млн руб., в т.ч. III кв. 39,5 млн руб.
товарной продукции 1613,6 млн руб., в т.ч. III кв. 585,9 млн руб.

Добыть золота и платины, согласно утвержденного плана правительством.

Самозаготовка леса 2712. тыс. м^3,	в т. ч. III кв.	399 тыс. м^3
Добыча угля 120 тыс. тонн,	в т. ч. III кв.	35 тыс. тонн
Капиталовложения 240 млн руб.,	в т. ч. III кв.	81 млн руб.

Потребность в рабочей силе на III квартал 206,0 тыс. чел.
Имеется в наличии работающих (без старателей) 177,0 тыс. чел.
Не хватает рабочей силы по плану III квартала 29,0 тыс. чел.

г) Лесные лагеря

Всего работающих заключенных 137,0 тыс. чел.

Лесные лагери в 1947 году должны выполнить:

валовой продукции	229,6 млн руб.,	в т.ч. III кв.	63,4 млн руб.
товарной -"-	557,8 -"-	-"-	174,5 -"-
заготовка леса	13 575 тыс. м^3	-"-	3525 тыс. м3
вывозка леса	13 375 тыс. м^3, -"-	-"-	3000 тыс. м^3
в т.ч.:			
деловой	8570 -"-	-"-	1752 -"-
рудстойки	2665 -"-	-"-	436 -"-
пиломатериалы	910 -"-	-"-	257 -"-
шпалы	2950 тыс. шт.	-"-	792 тыс. шт.

Потребность в рабочей силе на III квартал 221,8 тыс. чел.
Имеется в наличии заключенных и вольнонаемных 179,7 тыс. чел.
Не хватает рабочей силы 42,1 тыс. чел.

д) Главное управление лагерей промышленного строительства

Всего работающих заключенных 91,0 тыс. чел.

Лагеря Главпромстроя в 1947 году должны выполнить:

капиталовложений в объеме 1080 млн руб.
из них: в III-м квартале 314 млн руб.

Основным объектом строительства являются объекты 1-го Главного управления при Совете Министров СССР. Кроме того, Главпромстрой осуществляет строительство 2250 индивидуальных домов для рабочих Кузбасса с вводом их в 1947 году.

Валовой продукции предприятия Главпромстроя по плану 1947 года должны произвести на 18,1 млн рублей, из них на 4,9 млн рублей в III-м квартале.

Товарной продукции на 40,8 млн рублей, из них на 11,3 млн рублей в III-м квартале.

Заготовить леса 1098 тыс. м^3, из них в III-м квартале — 332 тыс. м^3 и кирпича 25 млн шт., из них в III-м квартале 7,5 млн шт.

Потребность рабочей силы на III-й квартал составляет 214,5 тыс. чел.
Фактическое наличие работающих 169,5 -"-
Недостает рабочей силы 45,0 -"-

е) Главное управление лагерей железнодорожного строительства

Всего работающих заключенных 150,7 тыс. чел.

Лагеря ГУЛЖДС в 1947 году должны выполнить капиталовложений в объеме 886 млн руб.
из них: в III квартале 380 -"-

ГУЛЖДС осуществляет строительство следующих железных дорог: на Дальнем Востоке — Байкало-Амурская ж.д. магистраль с объемом капиталовложений на 1947 год в 500 млн рублей, из них 173 млн руб. в III-м квартале; желез-

нодорожная линия Воркута—Обская губа[141] с объемом капиталовложений на 1947 год в 175 млн руб., их них в III квартале 110 млн рублей; Северо-Печорская ж.д. магистраль с объемом капиталовложений на 1947 год 165 млн рублей, из них в III квартале 70 млн руб., и железная дорога Кировабад—Дашкесанские рудники с объемом капиталовложений на 1947 год 20 млн руб., из них 5 млн руб. в III-м квартале.

Кроме того, ГУЛЖДС осуществляет строительство 2750 индивидуальных домов для рабочих угольной промышленности Караганды и Кузбасса с вводом их в 1947 году.

Валовой продукции предприятия ГУЛЖДС по плану 1947 года должны произвести на 60,8 млн руб., из них 14,8 млн руб. в III квартале.

Товарной продукции на 137 млн руб., из них на 31,3 млн руб. в III-м квартале.

Заготовить леса в 1947 году 3605 тыс. м^3, из них в III квартале 735 тыс. м^3; кирпича 42 млн шт., из них в III квартале 18 млн штук и извести 23,3 тыс. тонн, из них в III квартале 9,7 тыс. тонн.

Потребность рабочей силы на III квартал составляет	264,0 тыс. чел.
Фактическое наличие всех работающих	243,6 -"-
Недостает рабочей силы	20,4 -"-

ж) ГУШОСДОР

Наличие работающих заключенных	1332 чел.
Гушосдору в 1947 году предстоит выполнить капитальных работ на сумму	329 млн руб.
из них: в III квартале	143 -"-

В 1947 году Гушосдор осуществляет строительство следующих автодорог: Москва—Минск (59 млн руб.), Москва—Харьков (40 млн руб.), Пенза—Куйбышев (31,5 млн руб.), Харьков—Киев (25 млн руб.), Москва—Ленинград (25 млн руб.), Армавир—Дзауджикау (22 млн руб.) и т.д.

Кроме того, Гушосдору в 1947 году предстоит выполнить работ по ремонту дорог и мостов на сумму 285 млн руб.

Гушосдор в 1947 году произведет на своих предприятиях валовой продукции на сумму 52,7 млн рублей, в том числе в III-м квартале 14,4 млн руб., а товарной на 73,7 млн рублей, в том числе в III-м квартале — 20,4 млн рублей.

Важнейшими видами продукции являются: грейдеры 150 шт., в т.ч. в III квартале — 40 шт., бензоцистерны 400 шт., в т.ч. в III кв. — 100 шт., кирковщики — 100 шт., в т.ч. в III кв. — 35 шт.

Самозаготовки леса 1483 тыс. м^3, в т.ч. в III квартале	323 тыс. м^3.
Потребность работающих на III квартал	141,0 тыс. чел.
Фактическое наличие	141,0 -"-

з) Особый дорожно-строительный корпус

Заключенных на работах корпуса — нет.

Дорожный корпус должен выполнить в 1947 году капиталовложений 92 млн руб., в т.ч. в III-м квартале 36 млн руб. и выполняет работы по строительству автодорог: Харьков—Ростов, Военно-Грузинская дорога, Сухуми—Сочи и автодороги для Башнефти.

и) Собственное строительство МВД СССР

(ХОЗУ, ВСУ, ГУВС, ОБДББ, УМТС, тюремное управление и «Динамо»)

Наличный состав работающих заключенных	14,3 тыс. чел.
По плану 1947 года капитальных работ выполнится на сумму	274 млн руб.
в том числе: в III квартале на	85 -"-

Подсобными предприятиями в 1947 году будет выпущено валовой продукции на 127,1 млн руб., в т.ч.: в III квартале на 33,5 млн руб., а товарной продукции на 303,4 млн руб., в т.ч.: в III квартале на 78,8 млн рублей.

Для нужд строительства и производства по плану 1947 года требуется заготовить и вывезти леса 3300 тыс. м^3, в т.ч. в III квартале 757 тыс. м^3.

Потребность в рабочей силе на III квартал	139,5 тыс. чел.
Фактическое наличие работающих	130,6 -"-
Недостает рабочей силы	8,9 -"-

к) Промышленные, сельскохозяйственные и оздоровительные лагеря и колонии ГУЛАГа

Потребность в рабочей силе на III кв. 1947 года	483,0 тыс. чел.
В наличии всего работающих	483,0 -"-

Как правило, в эти лагеря и колонии направляются физически неполноценные контингенты за счет отсева от этапов направляемых на основные стройки и предприятия.

Лагеря и колонии ГУЛАГа в 1947 году должны выполнить:

Валовой продукции на	520 млн руб.	в т.ч. III кв.	134,1 млн руб.
Товарной -"-	на 1632,4 -"-	-"-	425,9 -"-
Посеять с.х. площадей			437 тыс. га
Заготовить леса	2573 тыс. м^3	в т.ч. в III кв.	520 тыс. м^3
Пожарных насосов	8000 шт.	в т.ч. в III кв.	2000 штук
Приводных насосов	310 шт.	-"-	85 -"-
Автоприцепов	1780 шт.	-"-	470 -"-
Лебедок разных	1700 шт.	-"-	425 -"-
Прессов Бринелля	900 шт.	-"-	230 -"-
Весов настольных	12 500 шт.	-"-	3125 -"-
Сортировок «Клетон»	2200 шт.	-"-	550 -"-
Веялок «Уфимка»	3000 шт.	-"-	850 -"-
Соломорезок	1200 шт.	-"-	300 -"-
Радиаторов	70 тыс. м^2	-"-	19 тыс. м^2
Кроватей	235 тыс. шт.	-"-	59 тыс. шт.
Мебели	59 млн руб.	-"-	16,2 млн руб.

Объем капиталовложений на 1947 год	80 млн руб.
В т.ч.: III квартал	26 -"-

Начальник планового отдела МВД СССР М.Попов

25 июня 1947 года

Резолюция: т. Серову. Иметь при себе для ориентировки. С.Круглов. 12.7.

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 192. Л. 83—93. Подлинник.

№ 70

Письмо заместителя председателя Госплана СССР Г.П.Косяченко и министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР В.М.Молотову о пересмотре обязательств МВД СССР о выделении заключенных для других министерств и ведомств

19 сентября 1947 г.
Совершенно секретно

Заместителю председателя Совета Министров Союза ССР
товарищу Молотову В.М.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР № 3214—1050с от 10 сентября 1947 года о направлении в угольную промышленность 161 600 спецконтингентов МВД СССР и о необходимости пересмотра в связи с этим обязательств о выделении рабочей силы из числа спецконтингентов для других министерств по ранее вынесенным постановлениям[142], докладываем следующее:

1. Все обязательства МВД СССР по поставке рабочей силы в 1947—1948 годах из числа заключенных дополнительно к находящимся в колониях и лагерях на предприятиях министерств 462 000 — составляют 276 250 чел., из которых на 1947 год 202 250 человек и в 1948 году — 74 000 человек.

В это число не входят дополнительные потребности предприятий и строек МВД СССР, которым в третьем квартале не хватает около 200 000 человек.

В счет предусмотренных к выполнению в 1947 году 202 250 человек, МВД СССР всего направлено к 1 сентября с.г. для работы в промышленности 42 360 человек.

Таким образом, остается к выполнению в 1947 году — 159 890 человек, из которых:

Министерству строительства предприятий тяжелой индустрии	— 29 690 чел.
Министерству строительства предприятий топливной промышленности	— 15 500 "
Главгазнефтестрою при Совете Министров СССР	— 38 950 "
Главгазтопрому при Совете Министров СССР	— 19 500 "
Министерству угольной промышленности западных районов	— 7000 "
Министерству лесной промышленности	— 13 050 "
Министерству химической промышленности	— 14 450 "
Первому Главному управлению при Совете Министров СССР	— 10 000 "
Министерству черной металлургии	— 2000 "
Министерству электропромышленности	— 100 "
Министерству авиации	— 2450 "
Министерству электропромышленности	— 1000 "
Министерству сельхозмашиностроения	— 900 "
Прочие министерства	— 2300 "

По расчетам МВД СССР, в течение сентября и четвертого квартала можно ожидать получения дополнительного количества трудоспособных контингентов из числа заключенных максимально 100 000 человек, т.е. не более 25%, предусмотренных решениями правительства обязательств по поставке рабочей силы другим министерствам и собственной потребности МВД СССР.

2. Учитывая вышеизложенное, считаем необходимым принять следующее решение:

а) оставить обязательным к выполнению, по мере поступления новых контингентов, в течение сентября и четвертого квартала 1947 года обязательств МВД СССР по поставке рабочей силы из числа заключенных всего в количестве 100 000 человек, в том числе:

Министерству строительства предприятий тяжелой индустрии	— 25 000 чел.
Главнефтегазстрою при Совете Министров СССР	— 25 000 "
Министерству строительства предприятий топливной промышленности	— 15 500 "
Главгазтоппрому при Совете Министров для строительства комбината № 16[143]	— 10 000 "
Министерству угольной промышленности западных районов	— 7000 "
Первому Главному управлению при Совете Министров СССР	— 5000 "
Министерству химической промышленности	— 10 000 "
Министерству черной металлургии	— 2500 "

Выполнение остальных обязательств по указанным выше министерствам и главным управлениям, в соответствии с имеющимися постановлениями Совета Министров СССР, производить в первом полугодии 1948 года по мере поступления новых партий спецконтингентов.

б) Освободить МВД СССР от поставки в 1947 году рабочей силы из числа заключенных по всем другим ранее изданным постановлениям Совета Министров СССР;

в) исходя из того, что Совет Министров СССР возложил на МВД СССР новые большие обязательства по строительству в объеме до 6 миллиардов рублей, в том числе: железной дороги Наушки—Улан-Батор[144], Волго-Балтийского водного пути, реконструкции Московорецкой водной системы, строительство Московской северной водопроводной станции, Курьяновской станции аэрации, нового порта в районе Обской губы и железной дороги к нему, — на что потребуется значительное количество дополнительно рабочей силы из числа заключенных, — установить впредь порядок, при котором вопрос о выделении рабочей силы из числа спецконтингентов должен предварительно согласовываться с МВД СССР.

Считаем также целесообразным по режимным соображениям впредь рабочую силу из числа заключенных направлять преимущественно в районы Севера и Востока.

Прилагая проект постановления Совета Министров СССР, просим Вашего решения[145].

Г.Косяченко
С.Круглов

Резолюция: т. Чадаеву — подготовить и доложить мне (видимо, придется обсудить в Бюро Совета Министров).
20. IX.47 г. В.Молотов.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 49а. Д. 3352. Л. 9—12. Подлинник.

№ 71

Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова И.В.Сталину о выполнении плана по добыче алмазов в 1947 г. предприятиями МВД СССР

31 октября 1947 г.
Секретно

5655/к

Товарищу Сталину И.В.

Министерство внутренних дел СССР докладывает, что, выполняя Ваше указание о развитии отечественной алмазной промышленности, МВД СССР досрочно — 10 октября с.г. выполнило годовой план добычи алмазов на 101%, сдав государству 706 карат алмазов.

Одновременно докладываю, что для обеспечения дальнейшего роста добычи алмазов на Урале развернуто строительство четырех приисков и четырех обогатительных фабрик общей производительностью 770 тысяч кубометров песков в год, 60 километров высоковольтных линий электропередачи, шоссейных дорог, жилых и общественных зданий. Производятся необходимые геологоразведочные и исследовательские работы по расширению сырьевой базы и усовершенствованию технологии извлечения алмазов.

Основные промышленные объекты будут закончены строительством в установленные правительством сроки.

Ввод в эксплуатацию строящихся предприятий алмазной промышленности обеспечит выполнение задания правительства о добыче в 1948 году 2000 карат алмазов и создаст базу для дальнейшего роста отечественной алмазной промышленности.

Министр внутренних дел СССР С.Круглов

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 171. Л. 194. Заверенная копия.

№ 72

Справка МВД СССР о распределении и трудовом использовании заключенных лагерей и колоний на 15 июня 1948 года

Июль 1948 г.
Совершенно секретно

1. В лагерях и колониях МВД СССР имеется заключенных — всего	289,0 тыс. чел.
в том числе: в лагерях	1109,0 " "
в колониях	1083,0 " "
в пересыльных тюрьмах и в пути	97,0 " "
2. Из общего количества заключенных:	
а) работающих	1702,0 тыс. чел.
в том числе: работающих с пониженной трудоспособностью (III категория)	824,0 " "
б) заключенные индивидуального труда (калеки, полукалеки)	265,0 " "
в) неработающие (активированные инвалиды)	225,0 " "
г) переходящий состав пересыльных тюрем и в пути	97,0 " "
3. Из общего количества заключенных находятся	
а) в собственных лагерях и колониях МВД	1700,0 тыс. чел.
в том числе работающих (включая и пониженную трудоспособность)	1313,0 " "
б) на предприятиях и стройках других министерств	589,0 " "
в том числе постоянно работающих	389,0 " "

Распределение заключенных, занятых на работах других министерств и ведомств, и справка о невыполненных обязательствах при этом прилагаются.

4. По плану производства и капитального строительства МВД СССР на III квартал 1948 года не хватает рабочей силы по рабочему фонду всего 326,0 тыс. человек с учетом даже того, что на своих предприятиях и строительствах МВД СССР вынуждено использовать также значительное количество вольнонаемных.

Выработка на 1 рабочего в промышленном производстве в целом по МВД принята по плану III квартала 1119 рублей (в неизменных ценах 1926/27 гг.), а в строительстве на один отработанный человеко-день — 54 руб. 26 коп.

5. По отдельным главным управлениям и отраслям работы потребность в рабочей силе и наличие работающих заключенных определяется следующими количествами:

1. ДАЛЬСТРОЙ

Программа работ Дальстроя на 1948 год установлена в следующих объемах: валовой продукции — 320,3 млн рублей, в т.ч. в III квартале — 128,4 млн рублей; товарной продукции — 2831,1 млн рублей, в т. ч. в III квартале — 1469 млн рублей.

Золото в соответствии с утвержденной программой на год и III квартал.

Олово — 5200 т, в т. ч. в III квартале — 2241 т.

Кобальт в концентратах — 72 т, в т.ч. в III квартале — 28 т.

Вольфрамовые концентраты — 1000 т, в т. ч. в III квартале — 500 т.

Уголь — 900 тыс. т, в т. ч. в III квартале — 260 тыс. т.

Улов рыбы — 15,0 тыс. т, в т. ч. в III квартале — 7,7 тыс. т.

Объем капиталовложений — 631,5 млн рублей, в т. ч. в III квартале — 211,2 млн рублей.

Выработка на 1 рабочего в производстве принята 1352 руб. (в неизменных ценах) и в строительстве на один отработанный чел./день — 81 руб. 50 коп.

Потребность рабочей силы на III квартал	— 246,6 тыс. чел.
Имеется в наличии	— 185,4 " "
В том числе заключенных (работающих)	— 79,4 " "
Не хватает рабочей силы	— 61,2 " "

2. ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛАГЕРЕЙ ГОРНО-МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Лагеря горно-металлургических предприятий должны в 1948 году выполнить план:

валовой продукции	307,4 млн руб.	в т.ч. в III кв.	80,6 млн руб.
товарной	1302,6 млн руб.	-"-	348,2 млн руб.
никеля	8200 т	-"-	2100 т
меди	7700 т	-"-	2000 т
кобальта	60 т	-"-	15 т
угля	6800 тыс. т	-"-	1770 тыс. т
нефти	350 тыс. т	-"-	93 тыс. т
сажи	10700 т	-"-	3180 т
заготовить леса	540 т. $м^3$	-"-	130,0 тыс. $м^3$
кирпич	64 млн шт.	-"-	18,9 млн шт.
известь	21 тыс. т	-"-	6,5 тыс. т
объем капиталовложений	708,2 млн руб.	-"-	223,8 млн руб.

Выработка на 1 рабочего в производстве на III квартал принята в сумме 1725 руб., а в строительстве на 1 отработанный чел./день — 71 руб. 73 коп.

Потребность рабочей силы на III квартал	— 229,6 тыс. чел.
Имеется в наличии	— 198,8 " "
в том числе работающих заключенных	— 168,3 " "
Не хватает рабочей силы	— 30,8 " "

3. ГЛАВСПЕЦЦВЕТМЕТ

Предприятия Главспеццветмета в 1948 году должны выполнить:
валовой продукции — 141,7 млн руб., в т.ч. в III кв. — 44,5 млн руб.
товарной продукции — 1857,6 млн руб., в т.ч. в III кв. — 672,3 млн руб.
Добыть золота и платины согласно утвержденному плану правительством.
Заготовить леса 2278 тыс. $м^3$, в т.ч. в III квартале 335 тыс. $м^3$.
Добыть угля 133 тыс. т, в т.ч. в III квартале 36 тыс. т
Объем капиталовложений — 387,0 млн рублей, в т. ч. в III квартале — 135,2 млн рублей.
Выработка на 1 рабочего в промышленном производстве на III квартал принята 392 руб., а в строительстве на один отработанный чел./день — 65 руб.

Потребность рабочей силы на III квартал	— 231,3 тыс. чел.
Имеется в наличии	— 188,2 " "
в том числе работающих заключенных	— 29,0 " "
Не хватает рабочей силы	— 43,1 " "

4. ЛЕСНЫЕ ЛАГЕРЯ

Лесные лагеря в 1948 году должны выполнить:
валовой продукции — 247,0 млн руб., в т.ч. в III кв. — 71,5 млн руб.
товарной продукции — 585,6 млн руб., в т.ч. в III кв. — 181,3 млн руб.
заготовить леса — 13950 тыс. $м^3$, в т.ч. в III кв. — 3720 тыс. $м^3$
вывезти леса — 14000 тыс. $м^3$, в т.ч. в III кв. — 3450 тыс. $м^3$
в т.ч. деловой древесины — 9100 тыс. $м^3$, в т.ч. в III кв. — 2170 тыс. $м^3$
производство пиломатериалов — 1080 тыс. $м^3$, в т.ч. в III кв. — 332 тыс. $м^3$
производство шпал — 3250 тыс. $м^3$, в т.ч. в III кв. — 1005 тыс. $м^3$
капиталовложения — 120 млн руб., в т.ч. в III кв. — 40 млн руб.
Выработка на 1 рабочего в промышленном производстве на III квартал принята 780 руб. и в строительстве на один отработанный чел./день — 27 руб. 20 коп.

Потребность рабочей силы на III квартал	— 238,1 тыс. чел.
Имеется в наличии	— 208,6 " "
в том числе работающих заключенных	— 187,7 " "
Не хватает рабочей силы	— 29,5 " "

5. ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛАГЕРЕЙ ПРОМЫШЛЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Лагеря Главпромстроя в 1948 году должны выполнить капиталовложений в объеме 1296 млн рублей, в т. ч. в III квартале 377,5 млн рублей.

Основными объектами строительства являются специальные объекты. Кроме того, Главпромстрой осуществляет строительство 2500 индивидуальных домов для рабочих Кузбасса с вводом их в 1948 году.

Валовой продукции предприятия Главпромстроя должны произвести в 1948 году на 21,9 млн руб., в т.ч. в III кв. на 5,7 млн руб.

Товарной продукции — на 46,7, в т.ч. в III кв. на 12,4 млн руб.

Заготовить леса — 80 тыс. м^3 , в т.ч. в III кв. — 22 тыс. м^3
Изготовить кирпича — 38,5 млн шт., в т.ч. в III кв. — 12,3 млн шт.
Выработка на одного рабочего в промышленном производстве на III квартал принята 2055 руб. и в строительстве на один отработанный чел./день — 61 руб. 40 коп.

Потребность рабочей силы на III квартал	— 234,3 тыс. чел.
Имеется в наличии	— 199,0 " "
в том числе работающих заключенных	— 136,8 " "
Не хватает рабочей силы	— 35,3 " "

6. ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛАГЕРЕЙ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

ГУЛЖДС осуществляет строительство следующих железных дорог: на Дальнем Востоке — Байкало-Амурская ж.д. магистраль с объемом капиталовложений на 1948 год в 292,0 млн рублей, из них III кв. 95,8 млн рублей; железнодорожная линия в Монголии[146] с объемом капвложений на 1948 год 140,0 млн рублей, из них в III квартале — 53,0 млн рублей.

Железнодорожной линии Воркута—Обская губа и строительства морского порта с объемом капиталовложений в 1948 году 234,0 млн рублей, из них в III квартале 96,0 млн рублей; Северо-Печорской ж. д. магистрали с объемом капиталовложений на 1948 год 138,0 млн рублей, из них в III квартале 56,0 млн рублей.

Весь объем капиталовложений на 1948 год — 840,5 млн рублей, в т. ч. в III квартале — 312,2 млн рублей.

Кроме того, ГУЛЖДС осуществляет строительство на подрядных началах ряд объектов, включая строительство индивидуальных домов для рабочих угольной промышленность Караганды и Кузбасса, на общую сумму до 100 млн рублей.

Валовой продукции предприятия ГУЛЖДС в 1948 году должны произвести на 58,5 млн рублей, из них в III квартале — на 14,5 млн рублей.
Товарной продукции — 120,0 млн руб., в т.ч. в III кв. — 29,1 млн руб.
Заготовить леса — 3176 тыс. м^3, в т.ч. в III кв. — 686 тыс. м^3
Изготовить кирпича — 45,5 млн шт., в т.ч. в III кв. — 19,8 млн шт.
Изготовить извести — 18,4 тыс. т, в т.ч. в III кв. — 5,1 тыс. тонн
Выработка на 1 рабочего в промпроизводстве на III квартал принята 1590 рублей и в строительстве на один отработанный чел./день — 47 руб. 37 коп.

Потребность рабочей силы на III квартал	— 329,8 тыс. чел.
Имеется в наличии	— 273,1 " "
в том числе работающих заключенных	— 248,3 " "
Не хватает рабочей силы	— 56,7 " "

7. ГЛАВГИДРОСТРОЙ[147]

Главгидрострой осуществляет строительство: Волго-Донского соединения с объемом капиталовложений на 1948 год 75 млн рублей, в т. ч. в III квартале — 27 млн рублей; Волго-Балтийского водного пути соответственно — 23 и 8,9 млн рублей; Северной водопроводной станции — 49 и 17,8 млн рублей; Курьяновской станции аэрации — 23 и 6,9 млн рублей.

Весь объем капиталовложений на 1948 год по Главгидрострою составляет 196,5 млн рублей, из них на III квартал — 64 млн рублей.

Потребность рабочей силы на III квартал	— 42,1 тыс. чел.
Имеется в наличии	— 14,1 " "
в том числе работающих заключенных	— 9,0 " "
Не хватает рабочей силы	— 28,0 " "

8. ГУШОСДОР

ГУШОСДОРу в 1948 году предстоит выполнить капитальных работ на сумму 237,3 млн рублей, из них в III квартале — 100,5, не считая подрядные работы.

Кроме того, ГУШОСДОРу в 1948 году предстоит выполнить работ по ремонту и содержанию дорог и мостов на сумму 387,5 млн рублей, из них в III квартале — 127,8 млн рублей.

ГУШОСДОР в 1948 году производит на своих предприятиях валовой продукции на сумму 51,5 млн рублей, в т. ч. в III квартале — 14,7 млн рублей, а товарной — на 77,4 млн рублей, в т. ч. в III квартале — 23,0 млн рублей.

Важнейшими видами продукции являются:

Бензоцистерны 200 шт., в том числе в III квартале 54 шт.

Котлы битумные 200 шт., в том числе в III квартале 54 шт.

Вулканоаппараты 200 шт., в том числе в III квартале 54 шт.

Капитальный ремонт дорожных механизмов — 15,7 млн рублей, в т. ч. в III квартале — 4,2 млн рублей.

Самозаготовки леса — 1000 тыс. $м^3$, в т. ч. в III квартале — 172 тыс. $м^3$.

Выработка на 1 одного рабочего в промпроизводстве на III квартал принята 2404 руб. и в строительстве на один отработанный чел./день — 78 руб. 90 коп.

Потребность рабочей силы на III квартал	— 152,5 тыс. чел.
Имеется в наличии (включая 5000 з/к)	— 123,9 " "
Недостает рабочей силы	— 28,6 " "

Вследствие недостатка заключенных ГУШОСДОР вынужден использовать в значительном количестве вольнонаемную силу.

9. СОБСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО МВД СССР (ХОЗУ, ВСУ, УМТС и ЦС «ДИНАМО»)

По плану 1948 года объем капитальных работ — 95 млн рублей, в т. ч. в III квартале — 38 млн рублей, не считая подрядных работ.

Подсобными предприятиями в 1948 году будет выпущено валовой продукции на 91,5 млн рублей, в т. ч. в III квартале на 23,6 млн рублей и товарной продукции на 216 млн рублей, в т. ч. в III квартале — 56,2 млн рублей.

Для нужд строительства и производства по плану 1948 года требуется заготовить и вывезти леса 1359 тыс. $м^3$, в т. ч. в III квартале — 321 тыс. $м^3$.

Потребность рабочей силы на III квартал	— 45,7 тыс. чел.
Фактическое наличие (включая 15,0 тыс. заключенных)	— 32,5 " "
Недостает рабочей силы	— 13,2 " "

10. ПРОМЫШЛЕННЫЕ, СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ И ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЕ ЛАГЕРЯ И КОЛОНИИ ГУЛАГа

Всего работающих заключенных на собственных работах, включая неполноценных — 433,5 тыс. человек.

Как правило, в эти лагеря и колонии направляются физически неполноценные контингенты за счет отсева от этапов, направленных на основные стройки и предприятия.

Лагеря и колонии ГУЛАГа в 1948 году должны выполнить:

валовой продукции на 533,0 млн руб., в т.ч. в III кв. — 137,6 млн руб.

товарной продукции на 2727,0 млн руб., в т.ч. в III кв. — 705,0 млн руб.

Обработка сельскохозяйственных площадей — 400 тыс. га

Заготовить леса 3272 тыс. $м^3$, в т. ч. в III кв. — 738 тыс. $м^3$

Изготовить:

автоприцепов	— 2050 шт., в т. ч. в III кв.	— 500 шт.
весов настольных	— 20000 шт., в т. ч. в III кв.	— 5000 шт.
сортировок	— 3500 шт., в т. ч. в III кв.	— 900 шт.
веялок	— 4000 шт., в т. ч. в III кв.	— 1450 шт.
радиаторов	— 90 тыс. м^2, в т. ч. в III кв.	— 23 тыс. м^2

Объем капиталовложений — 56 млн рублей, в т. ч. в III квартале — 20 млн рублей.

Выработка на 1 рабочего в промышленном производстве на III квартал принята 1226 рублей.

В III квартале 1948 года плановая убыль заключенных (освобожденные за окончанием срока) составит 210 тыс. человек.

Кроме того, в соответствии с Указами Президиума Верховного Совета СССР от 2 и 31 мая 1948 года[148] в III квартале будет освобождено до 90 тыс. человек.

Ожидаемое поступление в III квартале — 250 тысяч человек.

Таким образом, к концу III квартала общая численность заключенных должна уменьшиться на 50 тысяч человек.

При этих условиях МВД СССР не сумеет обеспечить рабочей силой свои предприятия и строительства, если не будут сняты обязательства по поставке рабочей силы другим министерствам.

Заместитель министра внутренних дел СССР Чернышов

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2892. Л. 270—279. Подлинник.

№ 73

Докладная записка начальника группы по МВД СССР и МГБ СССР Управления делами Совета Министров СССР П.И.Иванова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о порядке предоставления секретных данных по МВД СССР в Министерство финансов СССР

18 августа 1948 г.
Совершенно секретно

Товарищу Берия Л.П.

Министерство внутренних дел СССР (т. Серов) сообщает[149], что в связи с рассмотрением производственно-финансовых планов и смет на 1949 год Министерство финансов СССР, кроме финансовых расчетов, требует сведения:

а) общую численность заключенных, содержащихся в тюрьмах, особых лагерях и в исправительно-трудовых лагерях и колониях и общую численность военнопленных с указанием физического состояния этих контингентов.

б) о численности органов и войск МВД СССР;

в) о размерах добычи золота в абсолютных цифрах и содержании золота в песках;

По мнению т. Серова представление этих данных приведет к ознакомлению с особо важными сведениями широкого круга работников Министерства финансов, Госбанка и Промбанка.

Дополнительно начальник финансового отдела МВД СССР т. Карманов сообщил, что при рассмотрении в Министерстве финансов смет в прошлые годы имелась договоренность между Министром финансов и Министром внутренних дел СССР о порядке рассмотрения смет и планов и эти данные Ми-

нистерство внутренних дел СССР представляло Министерству финансов неофициально.

Министерство финансов СССР (т. Попов) сообщил, что отсутствие этих данных лишит возможности подсчитать зарплату, расходы по вещевому и продовольственному довольствию. Эти данные ежегодно Министерству финансов представлялись, причем данные эти Министерству внутренних дел СССР после их обработки возвращались и работает над этими данными небольшой круг работников (два—три человека), допущенных к секретной и совершенно секретной работе.

Дополнительно мною выяснено в аппарате Министерства вооруженных сил СССР и Министерства государственной безопасности СССР, что перечисленные Министерства данных о численности в Министерство финансов не представляют, а ограничиваются представлением финансовых расчетов.

Полагаю необходимым поручить т.т. Попову и Серову данные по Министерству внутренних дел СССР представлять в Министерство финансов аналогично данным, представляемым Министерством вооруженных сил СССР и Министерством государственной безопасности СССР.

П.Иванов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50а. Д. 4043. Л. 8. Подлинник.

№ 74

Сопроводительная записка Госплана СССР и МВД СССР в Бюро Совета Министров СССР к проекту постановления Совета Министров СССР «О направлении рабочей силы из числа заключенных для работы на предприятиях и стройках»

Ранее 3 сентября 1948 г.*
Совершенно секретно

Бюро Совета Министров Союза ССР

Во исполнения распоряжения Совета Министров СССР № 11001-рс от 10 августа 1948 года[150] Госплан СССР и МВД СССР представляют на утверждение проект постановления Совета Министров СССР, который предусматривает:

Направление до ноября 1948 года 57 000 человек на строительства следующих министерств:

Минтяжстрою — 13 000 чел. (включая все обязательства по поставке рабочей силы, записанной в постановлениях Совета Министров СССР, в том числе Челябметаллургстрою 3000 чел.);

Минтопстрою — 10 000 человек, из них для Томь-Усинского строительства[151] 5000 человек и для Кизеловского угольного бассейна — 5000 человек;

Министерству электростанций — 15 000 человек (из общего числа невыполненных обязательств 23 500 чел.)

Минвоенморстрою — 2000 чел. на строительство Северо-Двинского завода;

Главнефтегазстрою при Совете Министров СССР 12 000 чел. в счет невыполненных обязательств на 30 000 чел.;

Министерству химической промышленности СССР — 3000 чел.;

---

* Датируется по приложенной справке о содержании проекта постановления (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50а. Д. 4064. Л. 69).

Министерству государственных продовольственных и материальных резервов СССР — 2000 чел.

В проект постановления Совета Министров СССР не включено направление 20 тыс. человек Министерству строительства предприятий тяжелой индустрии СССР, предусмотренных постановлением правительства от 22 июня 1948 года № 2262—937с, так как это количество спецконтингентов уже направлено на стройки Минтяжстроя.

Кроме того, не включено 8000 человек Министерству нефтяной промышленности восточных районов для работы на Сахалине, предусмотренные постановлением Совета Министров СССР от 10 августа 1946 года № 2954—1217с, которым утвержден список предприятий на снятие указанного количества спецконтингентов.

Таким образом, всего за счет перераспределения контингентов перечисленным выше министерствам будет направлено до ноября 1948 года 85 тысяч человек.

Из общего числа спецконтингента в количестве 396 тыс. человек (по выходам), работающих на предприятиях и стройках министерств и ведомств, не затрагиваются перераспределением 274 тыс. человек, работающих в отраслях угольной, нефтяной, металлургической, химической и лесной промышленности, электростанций, а также на стройках Главмашстроя при Совете Министров СССР, Министерства государственных продовольственных и материальных резервов, 1-го Главного управления при Совете Министров СССР, Министерства строительства военных и военно-морских предприятий, Министерства заготовок.

Таким образом, направление 85 тысяч человек предлагается произвести за счет предприятий и строек остальных министерств, в которых занято только 122 тыс. человек.

Дальнейшее перераспределение остающихся 37 тыс. человек невозможно, так как указанные контингенты работают на отдаленных или особой важности стройках и предприятиях или физически неполноценные (ослабленные).

При согласовании вопроса о снятии с министерств и ведомств рабочей силы, министерства дали согласие на снятие лишь части спецконтингента, согласно прилагаемой справки.

При решении вопроса о снятии заключенных принимались в расчет данные Госплана СССР о действительной потребности министерств и ведомств в рабочей силе и возможности в ближайшее время заменить заключенных вольнонаемными рабочими.

В связи с тем, что МВД СССР будет иметь не предусмотренные финпланом и сметами дополнительные расходы, связанные с отрывом заключенных от работ, перевозкой их по железной дороге и организацией новых лагерных подразделений и колоний, всего около 40 млн рублей, в проекте предусматривается запись обязательств министерствам, получающим рабочую силу, оплатить все расходы, связанные с перевозкой и организацией новых лагерных пунктов.

Ввиду того, что по данным МВД СССР значительное количество заключенных, выделяемых на строительные работы других министерств, используются неудовлетворительно и нерентабельно, в результате чего МВД СССР имело за первое полугодие 1948 года 111,6 млн рублей убытка, проект постановления также предусматривает обязательства министерств и ведомств обеспечить более полное использование заключенных[152].

Г.Косяченко
И.Серов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50а. Д. 4064. Л. 46—48. Подлинник.

№ 75

Письмо министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии об освобождении МВД СССР от обязательств по строительству гидролизных заводов

24 сентября 1948 г.

№ 3888/к

Заместителю председателя Совета Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

Несмотря на категорические и обоснованные возражения Министерства внутренних дел СССР, в проект постановления Совета Министров СССР о развитии спирто-гидролизной промышленности записываются обязательства МВД СССР по строительству десяти гидролизных заводов.

Считаю необходимым еще раз доложить о том, что МВД СССР и без того перегружено различными обязательствами хозяйственного значения как по производству, так и по капитальному строительству. Установленные ныне обязательства МВД СССР по производству и капитальному строительству требуют выполнения в 1949 году капитальных работ в размерах до 6 миллиардов рублей и еще больше в 1950 году, когда в значительной степени вырастут объемы основных работ по Волгодону, Волго-Балтийскому водному пути, достройке железной дороги № 501, строительству порта в Обской губе, Якутской магистрали, а также работ по увеличению мощностей золотой и цветной промышленности.

Своим письмом от 17 июля 1948 года № 3448/к Министерство внутренних дел СССР ставило вопрос об освобождении МВД СССР от ряда ныне выполняемых функций, в том числе от эксплуатации железной дороги Кожва—Воркута, Пальмникенского янтарного комбината, Вяртсельского металлургического завода, электрификации железной дороги Кировабад—Дашкесан, эксплуатации Печорского угольного бассейна и других работ, оставив за МВД СССР и без того значительные объемы по золотой и цветной промышленности, лесозаготовкам, специальным стройкам, гидротехническим стройкам, строительству железных и шоссейных дорог[153]. Даже в сокращенном виде эти объемы значительно превысят все организационные и другие возможности Министерства.

Несмотря на это, мы ежемесячно получаем на заключение от аппарата Совета Министров СССР большое количество проектов решений о возложении новых хозяйственных обязательств и работ, по которым вынуждены давать отрицательные заключения.

Несмотря на это, новый проект постановления Совета Министров СССР о строительстве гидролизных заводов предусматривает строительство силами МВД новых десяти заводов, в том числе, первого и второго Онежских и Асинского заводов в местах, где МВД СССР никаких строительных организации не имеет; Жешарского, Косвинского и Ивдельского гидролизных заводов силами лесных лагерей, что является совершенно нереальным и неправильным, так как лесные лагеря — Устьвымлаг, Кизеловский и Ивдельлаг с большим трудом справляются с выполнением своей программы по лесозаготовкам и обеспечению угольной промышленности крепежом и почти совершенно не выполняют своих работ по строительству дорог и жилья для заключенных; строительство заводов Котласского, Кожвинского силами строительства Северо-Печорской железной дороги, что также нереально, так как на ближайшие

три-четыре года наши железнодорожные строительства в Коми АССР должны еще выполнить работы по строительству вторых путей и электрификации Печорской дороги, строительству железной дороги № 501, порта в Обской губе, общей стоимостью всех этих работ около 8 миллиардов рублей.

Эти строительные организации и сегодня с большим трудом справляются с выполнением своих планов и далеко отстают от выполнения обязательств по строительству жилья и гражданских сооружений. Дальнейшая перегрузка ГУЛЖДС работами на Печорской дороге несомненно тяжело отразится на выполнении важнейших обязательств.

Единственное место, где можно было бы, но не ранее 1950 года, начать строительство двух гидролизных заводов за счет некоторого сокращения работ по строительству Байкало-Амурской магистрали — это Братск и Комсомольск.

Министерство внутренних дел СССР просит при рассмотрении и утверждении проекта постановления о строительстве гидролизных заводов исключить обязательства МВД СССР по строительству первого и второго Онежских заводов, Жешарского, Кожвинского, Котласского, Асинского, Ивдельского и Косвинского заводов, возложив на МВД СССР строительство с 1950 года заводов в Братске и Комсомольске[154].

Министр внутренних дел СССР С.Круглов

Резолюция: т.т. Маленкову Г.М., Вознесенскому Н.А., Микояну А.И. Л.Берия. 25/IX.
Помета: Резолюция т. Берия Л.П. сообщена МВД СССР (т. Рясному). 28/IX—48 г.*

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50а. Д. 3887. Л. 2—4. Подлинник.

№ 76

Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова И.В.Сталину и заместителям председателя Совета Министров СССР В.М.Молотову, Л.П.Берии, Н.А.Вознесенскому, Г.М.Маленкову об итогах выполнения плана капитального строительства и промышленного производства лагерями и стройками МВД СССР за 1948 год

14 января 1949 г.
Совершенно секретно
(Особая папка)

149/к

товарищу Сталину И.В.
товарищу Молотову В.М.
товарищу Берия Л.П.
товарищу Вознесенскому Н.А.
товарищу Маленкову Г.М.

Министерство внутренних дел СССР докладывает Вам об итогах выполнения плана капитального строительства и промышленного производства лагерями и стройками МВД за 1948 год.

* Подпись неразборчива.

I. Капитальное строительство

Лагеря и строительные организации МВД СССР в 1948 году выполнили капитальных работ на 3500 миллионов рублей, что составляет 103,3% к плану. Выполнено капитальных работ больше, чем в 1947 году, на 176 миллионов рублей или на 5%.

Кроме того, в 1948 году выполнено капитальных работ по спецстройкам на 1537 млн рублей, что составляет 105,7% к годовому плану.

Из общей суммы ассигнований на капитальные работы вложено в строительство предприятий цветной металлургии и золото-платиновой промышленности (Норильский комбинат, Дальстрой, золотодобывающие предприятия Специального главного управления) — 1196 млн рублей — 104,8 % к плану; в железнодорожное строительство (Северо-Печорская и Байкало-Амурская железнодорожные магистрали, железные дороги: Наушки—Улан-Батор, Чум — Обская губа) — 859 млн рублей — 106,6% к плану; в топливную промышленность (Печорский угольный бассейн, Ухтинский комбинат) — 389 млн рублей — 106% к плану; в строительство магистральных автомобильных дорог — 326 млн рублей — 112,4% к плану; в гидротехническое строительство (Волго-Донское соединение, Северная водопроводная станция и Курьяновская станция аэрации) — 206 млн рублей — 103,9% к плану и в строительство лесных лагерей — 146 млн рублей, или 107,9% к плану.

Ввод в эксплуатацию основных фондов капитального строительства составил 2350 миллионов рублей.

За 1948 год введено в действие угольных шахт в Печорском бассейне на 1050 тонн угля в год; в Норильском комбинате введены в эксплуатацию: никелевые рудники на 2250 тысяч тонн руды в год, обогатительная фабрика на 10 тысяч тонн переработки руды в сутки, коксохимический завод на 150 тысяч тонн кокса, увеличены мощности никелевого завода на 1000 тонн и кобальтового завода на 10 тонн; на Ухтинском комбинате введены в действие завод термической сажи и газопровод; пущено в эксплуатацию 3 золотоизвлекательные фабрики; построено 555 километров асфальтобетонных автомобильных дорог; введено электрических мощностей 69 тысяч кВт (Норильская ТЭЦ, Широковская ГЭС).

В 1948 году сдано в эксплуатацию 250 тысяч $м^2$ жилой площади постоянного типа, в том числе в подвергавшихся оккупации районах 40 тысяч $м^2$.

II. Промышленное производство

Промышленные предприятия МВД СССР в 1948 году выпустили валовой продукции в неизменных ценах на 1995 млн рублей — 108,2% к плану, с ростом против 1947 года на 227,0 млн рублей, или на 11,4%.

Выпуск товарной продукции в отпускных ценах составил 10 127 млн рублей, или 100,6% к плану.

Товаров широкого потребления выпущено на 3720 млн рублей — 112,1% к годовому плану, что превышает выпуск 1947 года на 1070 млн рублей, или на 64,5%.

Выполнение плана 1948 года по выпуску готовой продукции по главнейшим изделиям характеризуется следующими данными:

	Единица измерения	Выпуск за 1948 г.	В %% к плану	В %% к 1947 г.
никель	тонн	8409	102,5	106,6
медь	-"-	9980	129,6	128,1
кобальт металлический	-"-	79	131,8	141,1
олово	-"-	3343,5	64,3	80,9
уголь	тыс. тонн	7947	101,4	118,1
в т.ч. печорский	-"-	5726	104,1	118,6
отгрузка печорских углей	-"-	5098	100,9	125,5
добыча нефти	-"-	383	109,5	130,7
прокат	тонн	4998	199,9	—
механоизделия	-"-	11978	106,6	139,9
запчасти металлургического оборудования	-"-	2148	100,4	119,8
насосы центробежные	штук	109	109,0	83,8
насосы ручные пожарные	-"-	13269	147,4	158,5
насосы «Гарда»	-"-	7892	105,2	119,0
грейдеры	-"-	188	110,6	125,3
автоприцепы одноосные	-"-	2338	106,3	100,2
автоприцепы двухосные	-"-	194	129,3	—
радиаторы	тыс. $м^2$	164,7	108,4	117,1
весы настольные	штук	36345	151,4	170,5
весы товарные	-"-	5133	114,1	139,9
транспортерная лента	тыс. $м^2$	773,8	107,5	141,0
ремни приводные	-"-	166,3	110,9	107,6
сортировки «Клейтон»	штук	8241	103,0	126,9
веялки «Уфимка»	-"-	4512	112,8	115,8
силососоломорезки	-"-	1613	100,8	90,4
заготовка леса всего (ГУЛЛП)	тыс. $м^3$	14 420	103,4	114,7
в т.ч. деловой древесины	-"-	9096	100,2	123,2
вывозка леса всего	-"-	14 000	100,0	112,9

За 1948 год добыто химически чистого золота 96,2 тонны — 82,9% плана, или на 6,4 тонны больше, чем в 1947 году.

План выпуска платины выполнен на 123,2%. Получено платины 8,7 тонны, или на 3,7 тонны больше, чем в 1947 году.

План выпуска серебра выполнен на 138,4%. Получено серебра 38,8 тонны, или на 5,5 тонны больше, чем в 1947 году.

Министр внутренних дел СССР С.Круглов

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 234. Л. 15—18. Заверенная копия.

№ 77

Справка МВД СССР к проекту постановления Совета Министров СССР об обеспечении рабочей силой Хабаровского края

Не позднее 30 июня 1949 г.*

1. В соответствии с постановлением Совета Министров СССР японские военнопленные вывозятся на родину в сроки июль — 15 ноября 1949 года, всего в количестве 95 400 человек; из этого числа около 30 000 человек снимается с работ Министерства внутренних дел (строительство Байкало-Амурской железной дороги, работы Гушосдора и др.).

Из Хабаровского края вывозится 28 500 человек военнопленных, в том числе работающих на стройках МВД СССР 9000 человек.

2. В настоящее время МВД СССР испытывает большие затруднения в части комплектования своих строек и предприятий рабочей силой из числа заключенных из-за отсутствия свободных от работ контингентов.

Общая потребность собственных строительств и предприятий в рабочей силе в III квартале, не покрываемая новыми поступлениями заключенных, исчисляется цифрой около 180—200 тыс. человек, в том числе:

Дальстрою — 25 000
Строительству № 501—503[155] — 40 000
Норилькому комбинату — 15 000
Волгодонстрою — 20 000
угольным, нефтяным и лесным предприятиям — 40 000
строительствам Главпромстроя — 15 000 и т.д.

С собственных строек МВД СССР за этот же период снимается для отправки на родину всего около 120 000 военнопленных немцев и японцев, заменить которых на стройках МВД СССР в ближайшее время не представляется возможным.

Поэтому никаких новых обязательств по замене отправляемых военнопленных японцев другими спецконтингентами МВД принять на себя не может.

Пометы: От т. Чернышова.
К № Б-2588с 30.VI.49 г.

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 3104. Л. 250-251. Подлинник.

№ 78

Справка ГУЛАГ о наличии и распределении трудоспособных заключенных группы «А»

7 июля 1949 г.**
Совершенно секретно

Всего трудоспособных заключенных в лагерях и колониях	— 1 575 000 чел.
из них:	
Занято на работах МВД	— 1 122 000 "

* Датируется по помете.

** Данная справка подшита в деле вместе со справкой о количестве заключенных, подлежащих выделению предприятиям и стройкам других министерств в 1949 г., также подписанной Добрыниным, датированной 7 июля и содержавшей данные на 1 июля 1949 г. (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 3114. Л. 163—164). Характер оформления обоих документов позволяет утверждать, что они были составлены одновременно и оба содержали данные на 1 июля 1949 г.

Занято на работах других министерств и ведомств	— 453 000 чел.
в том числе:	
Министерства строительства предприятий тяжелой индустрии	— 80 000 "
Министерства угольной промышленности	— 52 000 "
-"- нефтяной -"-	— 37 000 "
-"- электростанций	— 35 000 "
-"- строительства предприятий машиностроения	— 36 000 "
-"- лесной и бумажной промышленности	— 25 000 "
-"- металлургической -"-	— 29 000 "
-"- авиационной -"-	— 13 000 "
-"- промышленности строительных материалов	— 14 000 "
-"- химической промышленности	— 12 000 "
-"- сельскохозяйственного машиностроения	— 11 000 "
-"- транспортного машиностроения	— 9000 "
-"- пищевой промышленности	— 12 000 "
-"- автомобильной и тракторной промышленности	— 7000 "
-"- вооружения	— 6000 "
-"- жилищно-гражданского строительства	— 7000 "
-"- легкой промышленности	— 6000 "
-"- государственных продовольственных и материальных резервов	— 4000 "
-"- заготовок	— 4000 "
-"- морского флота	— 3000 "
-"- сельского хозяйства	— 4000 "
-"- тяжелого машиностроения	— 4000 "
Другим министерствам и ведомствам	— 43 000 "

Начальник ГУЛАГа МВД СССР
генерал-майор Добрынин

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 3114. Л. 162. Подлинник.

№ 79

Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова И.В.Сталину и заместителям председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии и Г.М.Маленкову о выполнении плана 1949 год по добыче золота, платины и серебра

27 декабря 1949 г.
Совершенно секретно
(особая папка)

№ 5840/к

Товарищу Сталину И.В.
Товарищу Берия Л.П.
Товарищу Маленкову Г.М.

Министерство внутренних дел СССР докладывает о досрочном выполнении установленного на 1949 год государственного плана добычи золота, платины, серебра и плана прироста геологических запасов золота.

Предприятиями Министерства внутренних дел на 20 декабря 1949 года добыто 111,9 тонн химически чистого золота, или 101,4% к плану года; выпущено 12,5 тонн платины, или 106% к плану года; добыто 45,5 тонны серебра, или 125% к плану года.

В 1949 году по сравнению с 1948 годом добыто золота больше на 15,7 тонны, серебра на 2,4 тонны и платины на 3,8 тонны.

Годовой план прироста разведанных запасов золота выполнен на 103,6%. Прирост разведанных запасов золота за 1949 год составил 259 тонн, или на 17,6 тонны больше против 1948 года.

По Главспеццветмету (быв. Главзолото) годовой план добычи золота выполнен досрочно — 20 декабря. За 1949 год добыто золота на 18,9 тонны больше, чем за 1946 год (в 1946 году Главзолото было передано из бывшего Министерства цветной металлургии в Министерство внутренних дел).

Рост золотодобычи предприятиями Главспеццветмета за последние 4 года характеризуется следующими данными:

в 1946 году было добыто золота					— 40,9 тонн
в 1947	-"-	-"-	-"-	-"-	— 48,6 тонн
в 1948	-"-	-"-	-"-	-"-	— 52,9 тонн
в 1949	-"-	-"-	-"-	-"-	— 59,8 тонн

Серебра добыто за 1949 год на 18,7 тонны больше, чем за 1946 год. Платины добыто за 1949 год на 0,8 тонны больше, чем за 1946 год.

План геологоразведочных работ 1949 года выполнен досрочно. В 1949 году прирост разведанных запасов золота составил 125,0 тонн, или 59,0 тонн больше против 1946 года (рост на 89,4%).

Прирост разведанных запасов золота за последние 4 года составил:

за 1946 год — 66,0 тонн
за 1947 год — 84,3 тонн
за 1948 год — 118,4 тонн
за 1949 год — 125,0 тонн

По Дальстрою годовой план добычи золота выполнен досрочно — 25 октября. За 1949 год добыто золота 52,1 тонны, или на 9 тонн больше, чем за 1948 год.

План геологоразведочных работ 1949 года выполнен досрочно. В 1949 году прирост разведанных запасов золота составил 134 тонны, или на 11 тонн больше против 1948 года (рост на 8,1%).

Золотодобывающие предприятия в IV квартале развернули горно-подготовительные работы по обеспечению прироста разведанных запасов и плана добычи золота 1950 года.

Министерство внутренних дел проводит необходимые мероприятия для обеспечения выполнения задания правительства по резкому снижению себестоимости золота в 1950 году.

Министр внутренних дел СССР С.Круглов

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 236. Л. 325—326. Заверенная копия.

№ 80

Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о выполнении плана капитальных работ лагерями и стройками МВД СССР за 1949 г.

7 января 1950 г.
Секретно

№ 82/к

Заместителю председателя Совета Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

Министерство внутренних дел Союза ССР докладывает Вам о выполнении плана капитальных работ лагерями и стройками министерства за 1949 год.

Первоначально установленный правительством план капиталовложений на 1949 год в объеме 5352 миллиона рублей и увеличенный в течение года до 7114 миллионов рублей выполнен на 7315 миллионов рублей, или на 102,8%[156].

В 1949 году выполнено капитальных работ в сопоставимых ценах больше, чем в 1948 году на 31,5%.

Из общей суммы ассигнований на капитальные работы вложено:

в строительство предприятий золото-платиновой промышленности (Дальстрой, Главспеццветмет) 1146 миллионов рублей — 100,3% к плану;

в железнодорожное строительство (железнодорожные магистрали Салехард—Игарка, Байкало-Амурская, Северо-Печорская и железная дорога Наушки—Улан-Батор) 2024 миллиона рублей — 107,5% к плану;

в нефтяную промышленность (комбинаты №№ 16 и 18 Министерства нефтяной промышленности, Ухтинский комбинат) 765 миллионов рублей — 100,4% к плану);

в промышленность цветной металлургии (Норильский комбинат, предприятия Енисейстроя[157]) 582 миллиона рублей — 116,2% к плану;

в угольную промышленность (Печорский бассейн) 276 миллионов рублей — 101% к плану;

в строительство автомобильных дорог (автомагистраль Москва—Харьков—Симферополь[158], автовыезды из города Москвы) 699 миллионов рублей — 100,7% к плану);

в лесную промышленность (лесные лагеря) 309 миллионов рублей — 100,1% к плану.

По важнейшим стройкам МВД установленный правительством объем капиталовложений на 1949 год выполнен и перевыполнен.

Волгодонстрой — за 1949 год выполнил капиталовложений на сумму 792 миллиона рублей — 100,3% к плану.

Произведена выемка грунта судоходного канала на протяжении 4,5 километра. Земляных работ выполнено в объеме 11,2 миллиона кубических метров, построено жилых и коммунально-бытовых зданий общей площадью 204 тысячи квадратных метров, сооружено 69 километров железных дорог, 241 километр автомобильных дорог и 930 километров линий связи.

Строительство комбината искусственного жидкого топлива на базе Черемховских углей (комбинат № 16) — за 1949 год выполнило капиталовложений на 358 миллионов рублей — 100,2% плана. По строительно-монтажным работам план выполнен на 102%. В 1949 году были развернуты работы по сооружению основных промышленных предприятий комбината (ТЭЦ, углеобогатительная и катализаторная фабрики, заводы гидрирования, полукоксования и водорода), а также по созданию индустриально-производственной базы строительства.

Строительство комбината по переработке сернистых мазутов в Ишимбае (комбинат № 18) — за 1949 год выполнило капиталовложений на сумму 137 миллионов рублей — 100,4% плана. По строительно-монтажным работам план выполнен на 101,0%.

Построено жилой площади 20 тысяч квадратных метров и развернуто строительство собственной индустриальной базы.

Строительство автомагистрали Москва—Харьков—Симферополь — в 1949 году выполнило капиталовложений на сумму 492 миллиона рублей — 102,2% плана.

Закончено строительство 699 километров магистрали с асфальтобетонным покрытием, вместо 625 километров по заданию правительства.

Строительства №№ 501—503 (железнодорожная магистраль Салехард—Игарка и морской порт в районе Игарки) выполнили капиталовложений на

сумму 809 миллионов рублей — 110,6% план. В 1949 году уложено главного железнодорожного пути 132 километра, вместо 130 километров по заданию правительства.

Строительство № 505 (железнодорожная линия Улан-Батор—Наушки) — за 1949 годы выполнило капиталовложений на сумму 335 миллионов рублей — 110,6% плана. В 1949 году закончена укладка главного пути и открыто железнодорожное движение на всем протяжении от Наушки до Улан-Батора.

Норильский никелевый комбинат. За 1949 год выполнено капиталовложений на сумму 535 миллионов рублей — 117,7% плана. В 1949 году расширены: никелевые рудники — на 1 миллион тонн добычи руды в год; обогатительная фабрика — на 1000 тонн обогащения руды в сутки и электростанция — на 25 тысяч киловатт, а также закончены основные работы по строительству медеплавильного завода на 10 тысяч тонн черновой меди в год.

Строительство высотного дома по Котельнической набережной в Москве. Освоено капиталовложений 67 миллионов рублей, или 107,0% план. Смонтирован металлический каркас первых семи ярусов, что составляет 15 этажей здания, выполнена кладка стен семи этажей[159].

Строительными организациями МВД СССР в 1949 году введены в действие: угольные шахты в Печорском бассейне на 1250 тысяч тонн в год — 100% плана, 2-я очередь Норильской фабрики для обогащения медно-никелевых руд на 1000 тонн руды в сутки — 100% плана, Норильские никелевые рудники на 1 миллион тонн руды в год — 100% плана, Галимовская оловообогатительная фабрика на Дальстрое мощностью 300 тонн руды в сутки — 100% плана, Аляскитовская вольфрамовая фабрика на Дальстрое мощностью 500 тонн руды в сутки — 100% плана, Ухтинская и Омчакская золотоизвлекательные фабрики на Дальстрое общей мощностью 850 тонн руды в сутки — 100% плана, Ухтинский сажевый завод на 10 тысяч тонн термической сажи в год — 100% плана, электростанции на 70 тысяч киловатт — 102% плана и жилой площади 275 тысяч квадратных метров — 107% плана.

Установленное народнохозяйственным планом для Министерства внутренних дел СССР задание по вводу основных фондов перевыполнено.

Министр внутренних дел СССР С.Круглов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 7595. Л. 6—9. Подлинник.

№ 81

Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии об итогах выполнения лагерями и промышленными предприятиями МВД СССР плана производства промышленной продукции за 1949 г.

10 января 1950 г.
Секретно

№ 106/к

Заместителю председателя Совета Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

Министерство внутренних дел Союза ССР докладывает Вам об итогах выполнения исправительно-трудовыми лагерями и промышленными предприятиями МВД плана производства промышленной продукции за 1949 год.

Лагеря и промышленные предприятия установленный правительством и в последствии увеличенный план производства промышленной продукции на 1949 годы выполнили досрочно и обеспечили значительный рост продукции против 1948 года.

В 1949 году валовой продукции в оптовых ценах предприятий выпущено на 17 миллиардов 774 миллиона рублей, или 108,4% плана, что превышает уровень 1948 года на 20,7%. Товарной продукции в ценах промышленности выпущено на 17 миллиардов 775 миллионов рублей, или 108,0% плана. Товаров широкого потребления выпущено на 3 миллиарда 138 миллионов рублей, или 107,4% плана.

Успешно выполнен и перевыполнен план производства по важнейшим видам продукции в натуре, со значительным приростом против 1948 года, что характеризуется следующими данными:

	Единица измерения	Выполнено за 1949 год	В %% к плану года	Рост в %% к выполнению за 1948 год
Олово в 40% концентратах	тонн	4212	100,3	125,9
Никель электролитный	-"-	9168	101,0	109,0
Медь черновая	-"-	11247	103,2	112,7
Медь электролитная	-"-	1781	107,9	143,7
Кобальт металлический	-"-	108	108,2	137,0
Кобальт в концентратах	-"-	70	117,5	192,1
Вольфрамовые 60% концентраты	-"-	138	24,6	96,5
Сурьма металлическая	-"-	750	93,8	119,6
Добыча угля	тыс. тонн	9689	103,8	122,1
в т.ч. Печорский бассейн	-"-	7227	105,0	126,2
Добыча нефти	-"-	447	100,9	116,7
Переработка нефти	-"-	257	107,0	107,2
Сажа газовая	тонн	11645	104,3	159,0
в т.ч.: термическая	-"-	4585	106,6	в 7 раз
«Микронекс»	-"-	7060	102,9	105,4
Вывозка деловой древесины и дров — всего	тыс. $м^3$	31921	108,1	108,9
в т. ч.: ГУЛЛП	-"-	17525	106,2	123,6
Вывозка деловой древесины — всего	-"-	17740	107,1	120,8
в т.ч.: ГУЛЛП	-"-	11340	103,1	129,9
Пиломатериалы — ГУЛЛП	-"-	1235	102,7	120,3
Шпалы широкой колеи — ГУЛЛП	тыс. шт.	3699	104,4	117,2
Слюда щипанная	тонн	1212	107,7	114,2
в т.ч.: мусковит	-"-	447	105,2	111,7
флогопит	-"-	765	109,3	115,7
Слюда конденсаторная	-"-	16	102,7	114,4
Слюда стержневая	-"-	13	134,4	108,1
Сталь	-"-	15977	117,0	—
Рядовой прокат	-"-	13120	140,3	262,5
Оборудование для металлургической и горнорудной промышленности	-"-	24606	110,1	204,5
Сортировки «Клейтон»	штук	10908	121,2	132,4
Веялки «Уфимка»	-"-	5293	103,5	117,2

	Единица измерения	Выполнено за 1949 год	В %% к плану года	Рост в %% к выполнению за 1948 год
Автоприцепы одноосные	-"-	3351	104,4	143,3
Автоприцепы двухосные	-"-	227	103,2	117,0
Грейдеры тяжелые	-"-	211	124,1	112,2
Насосы центробежные	-"-	596	115,7	109,8
Котлы отопительные	штук / $м^2$	389 / 9080	124,3	154,4

В 1949 году среднесуточный выпуск основных видов продукции против 1948 года увеличился: по валовой продукции в неизменных ценах 1926/27 годов на 21,1%, по углю Печорского бассейна на 26,9%, по нефти на 16,2%, по олову на 26,4%, по никелю на 9,6%, по кобальту металлическому на 36,4%, по саже газовой на 60,0%, по вывозке леса ГУЛЛП на 24,0%.

По выпуску вольфрамовых концентратов Дальстрой план недовыполнил, вследствие несвоевременного ввода мощностей, а также неполного освоения технологического процесса производства на вновь пущенном вольфрамовом комбинате.

Сурьмы металлической в 1949 году выпущено на 20% больше, чем в 1948 году, однако, увеличенный план недовыполнен, вследствие того, что рудник был принят без подготовленных запасов, и Енисейстрой вынужден был перерабатывать руду с меньшим содержанием металла в руде против плана.

Министр внутренних дел СССР С.Круглов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 7595. Л. 3—5. Подлинник.

№ 82

Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о выполнении плана капитальных работ по строительству железных дорог за 1949 г.

17 января 1950 г.
Совершенно секретно

№ 182/к

Заместителю председателя Совета Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

Министерство внутренних дел СССР докладывает Вам о выполнении плана капитальных работ 1949 года по строительству железных дорог.

В 1949 году план капитальных работ по железнодорожному строительству выполнен в размере 2009,3 млн рублей, или на 107,8% в том числе по строительно-монтажным работам 1498,1 млн рублей, или на 115,4%.

По основным видам работ за 1949 год выполнены следующие объемы:

земляные работы и балластировка — 20,0 млн $м^3$
укладка рельсовых путей — 772 км
строительство постоянных производственных, служебных и жилых зданий — 775 тыс. $м^3$
строительство временных жилых и производственных зданий — 1830 тыс. $м^3$

По основным железнодорожным строительствам за 1949 год выполнено:

1. Строительствами № 501 и № 503 (железнодорожная линия Салехард на Оби—порт Игарка на реке Енисей) освоено капиталовложений 809,0 млн рублей, что составляет 110,6% к плану; уложено главного железнодорожного пути 132 километра при задании в 130 километров. Участок железнодорожной линии от примыкания к станции Чум Печорской железной дороги до станц. Лабытнанги на левом берегу реки Обь приведен в состояние, обеспечивающее нормальное грузовое и пассажирское движение. Уложена ледовая железнодорожная переправа через реку Обь от станц. Лабытнанги до г. Салехард протяжением в 7 километров.

По строительству железной дороги Салехард—Игарка намечено в 1950 году провести следующие работы: уложить 400 км железнодорожного пути, в том числе 250 км в направлении от Салехарда на Игарку, обеспечив открытие рабочего движения поездов от станции Салехард на протяжении 380 км до перехода через реку Надым и со стороны Игарки от пункта Ермаково на левом берегу реки Енисей на протяжении 150 км до пункта Янов-Стан; приступить к строительству мостовых переходов через реки Надым, Пур и Таз; построить необходимое количество временных депо, пунктов водоснабжения, мастерских, производственных, технических и жилых зданий.

2. Строительством № 505 (железнодорожная линия Наушки—Улан-Батор) освоено капиталовложений на 335,9 млн рулей, или на 110,6% к плану; досрочно закончена укладка железнодорожного пути до Улан-Батора, и 7 ноября 1949 года в столицу Монгольской народной республики прибыл первый сквозной поезд.

Железная дорога эксплуатируется строительствам № 505 МВД СССР и с 1 декабря 1949 года принимает к перевозке народнохозяйственные грузы МНР.

На строительстве железнодорожной линии Наушки—Улан-Батор в 1950 году будут производиться работы по достройке в соответствии с техническим проектом станционных зданий, жилых зданий на перегонах, пунктов водоснабжения, необходимого количества технических зданий и окончанию балластировки пути.

В результате работ 1950 года железнодорожная линия Наушки—Улан-Батор может быть в третьем квартале 1950 года сдана в постоянную эксплуатацию управлению Улан-Баторской железной дороги.

3. По Северо-Печорской железнодорожной магистрали освоено капиталовложений на 295, 2 млн рублей, или на 102,4% к плану. В результате проведенных в 1949 году работ пропускная способность на всем протяжении магистрали доведена до 20 пар поездов в сутки; участок дороги Кожва—Воркута[160] принят правительственной комиссией с оценкой выполненных работ на «хорошо». Закончена укладка главного пути и открыто рабочее движение поездов на участках от станции Воркута до станции Хальмер-Ю и станции Хановей—Мульда—Шахта № 7 общим протяжением в 124 км. Это дало возможность увеличить вывоз печорских углей и форсировать строительство шахт для добычи коксующихся углей в районе Хальмер-Ю.

4. По Байкало-Амурской железнодорожной магистрали освоено капиталовложений в объеме 529,3 млн рублей, или на 104,8% к плану.

Строительство Байкало-Амурской железнодорожной магистрали производится с двух направлений: на западе от станции Тайшет Красноярской железной дороги до Усть-Кута на реке Лена и на востоке по строительству линии Известковая—Ургал и Ургал—Комсомольск.

На участке Тайшет—Братск протяжением 309 км выполнено задание по обеспечению бесперебойного движения поездов и перевозки народнохозяйственных грузов. Ликвидированы все обходы, а также построены служебно-технические здания, жилые дома на станциях и перегонах, усилены пункты водоснабжения и введены в действие другие объекты, предусмотренные планом.

На участке Братск—Усть-Кут проведены работы по освоению трассы на протяжении свыше 200 километров и закончена укладка 150 километров главного пути. Тяжелые климатические условия (низкие температуры в декабре) и затруднения с доставкой материалов верхнего строения через реку Ангара в период ледостава не дали возможности полностью выполнить задание по укладке 200 километров железнодорожного пути. Из 12 опор железнодорожного моста через реку Ангара десять опор закончены строительством; начат монтаж металлических пролетных строений.

В результате работ 1950 года будут уложены рельсы на протяжении 246 км и открыто движение на всем протяжении дороги 705 км от Тайшета до Усть-Кут, чем будет обеспечена возможность установить смешанное железнодорожное и водное по реке Лена сообщение с Якутией и перевозить грузы Дальстроя в район реки Яна.

На участке Известковая—Ургал протяжением 334 км выполнены работы, обеспечивающие сдачу этого участка в 1950 году в постоянную эксплуатацию Министерству путей сообщения, с пропускной способностью в 6 пар поездов в сутки.

На участке Ургал—Комсомольск из общего протяжения 507 км обеспечено бесперебойное движение поездов на протяжении 200 километров от Комсомольска до реки Аргунь и подготовлено под укладку дополнительно 63 километра земляного полотна. Завершены основные работы по сооружению в 79 км от Ургала Дуссе-Алиньского тоннеля, длиной в 1820 погонных метров. На участке Ургал—Комсомольск в 1950 году будут производиться работы по дальнейшему строительству железной дороги и уложено 50 км пути. На эту же строительную организацию МВД СССР постановлением Совета Министров СССР возложено строительство нефтепровода Софийское—Комсомольск.

Помимо выполнения строительных работ Министерством внутренних дел СССР в 1949 году по Печорской железнодорожной линии погружено 250 282 вагона печорских углей, что составило 100,5% к годовому плану.

Для железнодорожных строительств МВД СССР в 1949 году заготовлено и вывезено 3910 тысяч кубометров лесопродукции и изготовлено 56 миллионов штук кирпича.

Министерством внутренних дел СССР проводятся все необходимые мероприятия по безусловному выполнению заданий правительства на 1950 год по строительству железных дорог.

Министр внутренних дел СССР С.Круглов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 7595. Л. 10—14. Подлинник.

№ 83

Докладная записка начальника группы по МВД СССР и МГБ СССР Управления делами Совета Министров СССР П.И.Иванова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о рассмотрении предложений МВД СССР по выполнению планов капитального строительства

9 мая 1950 г.
Секретно

Товарищу Берия Л.П.

Постановлением Совета Министров СССР от 17 декабря 1949 г. № 5555—2150[161] министерствам и ведомствам предложено в месячный срок доложить Совету Министров СССР о принятых ими мерах к выполнению ранее состо-

явшихся решений правительства по капитальному строительству в части заданий на 1950 год и представить предложения о сроках выполнения этих решений правительства.

Одновременно Госплан СССР обязывался представить в Совет Министров СССР свое заключение по указанным предложениям министерств и ведомств.

В соответствии с этим решением правительства Министерство внутренних дел СССР (т. Круглов) представило свои предложения*. При этом Министерство внутренних дел СССР сообщило, что за последние годы на МВД СССР решениями правительства возложено строительство более 30 объектов, имеющих важное значение в народном хозяйстве. Стоимость этих объектов ориентировочно составляет 121 134 млн рублей (в ценах 1949 года). Ожидаемое выполнение из указанного объема на 1 января 1951 г. составит 29 697 млн рублей, в том числе:

(в млн рублей)

Наименование объектов	Год окончания строительства	Объем кап. вложений, необходимых для обеспечения выполнения решений правительства (ориентировочно)	Выполнение работ на 1 января 1950 года	1950 г. план	Остаток объема работ на 1 января 1951 года	Предложение МВД СССР
Строительство № 501—503	1955	6800	1341	770	4689	Решить с планом на 1951 г.
Якутская ж.д. магистраль	1957	9000	64	15	8921	Решить отдельно
БАМ	1952	5300	3237	400	2063	Пересмотреть сроки окончания
Печорская ж.д. магистраль	1956	7426	3450	220	3756	Решить годовыми планами
Строительство № 505	1949	1200	600	200	400	—
Строительство Волго-Донского водного пути	1951	10100	938	2100	7062	Решить отдельно
Строительство Северной водопроводной станции	1952	1100	134	100	866	Перенести срок окончания на 1954 г.
Курьяновская станция аэрации г. Москва	1950	350	82	60	208	Перенести срок на 1952 г.
Заводы №№ 338 и 375	1950	266	65	50	150	Перенести срок на 1953 г.
Гидролизные заводы	1955	650	11	32	607	Пересмотреть сроки окончания
Автовыезды из Москвы	1951	354	110	100	144	Перенести сроки на 1952 г.
Автодорога Владивосток—Угольная	1952	48			48	Перенести срок на 1953 г.
Мост через р. Оку у г. Коломны	1951	50,1	22,3	10	17,8	Перенести срок на 1952 г.

* См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 7742. Л. 1—18.

Наименование объектов	Год окончания строительства	Объем кап. вложений, необходимых для обеспечения выполнения решений правительства (ориентировочно)	Выполнение работ на 1 января 1950 года	1950 г. план	Остаток объема работ на 1 января 1951 года	Предложение МВД СССР
Металлические мосты через протоки р. Неман у г. Советска	1949	17	2,8	4	10,2	Перенести срок на 1952 г.
Автодороги общим протяжением 7056 км	1950	6000	3120	438	2462	Считать исчерпанным планом на 1950 г.
Куйбышевская ГЭС[162]	1955	19000	16	300	18684	
Волго-Балтийский водный путь	1953	2500	105	40	2345	Перенести срок на 1955 г.
Комбинат № 16	1953	2840	457	583	1800	—
Комбинат № 18	-"-	1620	132	268	1200	—
Норильский комбинат	1953	5084	2171	350	2563	Перенести сроки ввода

Министерство внутренних дел СССР предлагает окончить строительство и ввести в действие мощности в установленные сроки решениями правительства по 12 объектам и перенести сроки окончания строительства и ввод в действие мощностей на 1—2 года по 18 объектам. При этом окончание строительства всех объектов, строящихся по решениям правительства, намечается в период 1951—1955 гг.

Госплан СССР (т. Никитин) предлагает рассмотреть предложение Министерства внутренних дел СССР о мерах и сроках выполнения решений правительства вместе с планом капитальных работ на 1951—1955 гг.

Полагаю необходимым поручить Госплану СССР рассмотреть этот вопрос с планом на 1951—1955 гг.[163]

П.Иванов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 7742. Л. 21—23. Подлинник.

№ 84

Докладная записка начальника группы по МВД СССР и МГБ СССР Управления делами Совета Министров СССР П.И.Иванова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о плане капитального строительства МВД СССР на 1951 г.

14 августа 1950 г.
Секретно

Товарищу Берия Л.П.

Проектом плана капитального строительства на 1951 год, внесенным Госпланом СССР в Совет Министров СССР, Министерству внутренних дел СССР предусматривается 8,5 млрд рублей на капитальное строительство.

Министерство внутренних дел СССР считает, что намеченный Госпланом объем работ на 1951 г. в сумме 8,5 млрд рублей является совершенно недостаточным и не обеспечивает выполнения заданий правительства по строительству важнейших объектов.

Для обеспечения выполнения заданий правительства в установленные сроки Министерство внутренних дел СССР просит установить на 1951 год объем капиталовложений в сумме 14.583 млн рублей, вместо предлагаемых Госпланом СССР 8500 млн рублей, т.е. увеличить объем капвложений на 6083 млн рублей.

Увеличение капиталовложений на 6083 млн рублей против предложения Госплана СССР связано с необходимостью выделить на 1951 год:

1. Строительству Волго-Донского водного пути — 3500 млн рублей против 1421 млн рублей, ожидаемых в 1950 году. При этом для окончания строительства на 1952 год останется объем работ более, чем на 900 млн рублей. Постановлением Совета Министров СССР от 18 мая 1949 г. № 1978—748 срок ввода в эксплуатацию Волго-Донского водного пути установлен в 1951 году;

2. Строительству железнодорожной линии Салехард—Игарка и порта в Игарке — 900 млн рублей против 765 млн рублей, ожидаемых в 1950 году. Постановлением Совета Министров СССР от 29 января 1949 г. № 384—135 срок открытия рабочего движения по железной дороге установлен в 1951 году;

3. Строительству Куйбышевской гидроэлектростанции — 1000 млн рублей против ожидаемого выполнения в 1950 году — 170 млн рублей.

Постановлением Совета Министров СССР от 30 июня 1949 г. № 2826—1180 срок окончания строительства Куйбышевской ГЭС установлен в 1955 году. Ориентировочная стоимость строительства Куйбышевской ГЭС определяется в сумме 15 млрд рублей;

4. Строительству Сталинградской гидроэлектростанции[164] — 250 млн рублей для разворота работ;

5. Строительству железнодорожной линии Комсомольск—Победино и переправы через Татарский пролив[165] — 450 млн рублей, против ожидаемого выполнения за 1950 год — 54 млн рублей.

Постановлением Совета Министров СССР от 5 мая 1950 г. № 1795—702 срок ввода в эксплуатацию железнодорожной линии установлен в 1955 году;

6. Строительству Московского водопровода и станции аэрации — 300 млн рублей при ожидаемом выполнении по обоим строительствам за 1950 год — 116 млн рублей.

Постановлением Совета Министров СССР от 28 декабря 1948 г. № 4750—1850 срок ввода в эксплуатацию Курьяновской станции аэрации и первой очереди Северной водопроводной станции установлен в 1951 году[166].

7. Строительству комбината № 16 — 700 млн рублей против ожидаемого выполнения за 1950 год — 432 млн рублей.

Постановлением Совета Министров СССР от 29 июля 1950 г. № 3234—1353 ввод в эксплуатацию первой очереди комбината установлен на III квартал 1951 года.

8. Строительству комбината № 18 — 300 млн рублей против ожидаемого выполнения за 1950 год — 178 млн рублей.

Постановлением Совета Министров СССР от 29 июля 1950 года № 3234—1353 срок ввода в эксплуатацию первой очереди комбината установлен на II квартал 1952 года;

9. Строительству нефтепровода Софийское—Комсомольск — 170 млн рублей против ожидаемого выполнения за 1950 год — 57 млн рублей.

Постановлением Совета Министров СССР от 31 октября 1949 г. № 4972—1906 срок ввода в эксплуатацию нефтепровода установлен в 1951 году.

10. Строительству вторых путей и увеличению пропускной способности Печорской железнодорожной магистрали — 396 млн рублей против ожидаемого выполнения за 1950 год — 208 млн рублей.

Объем капиталовложений намечается в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 14 июля 1950 г. № 2960—1184 о вводе в действие отдельных участков дороги для обеспечения вывоза печорских углей;

11. По золотодобывающей промышленности:

а) Дальстрою — 1300 млн рублей при ожидаемом выполнении за 1950 г. — 840 млн рублей.

Увеличение капиталовложений вызывается необходимостью резкого увеличения оловодобычи при сохранении нынешнего уровня золотодобычи;

б) Главспеццветмету — 520 млн рублей при ожидаемом выполнении — 320 млн рублей.

Увеличение капиталовложений вызывается необходимостью развития добычи рудного золота и осуществления полной ликвидации старательской добычи золота;

12. По цветным металлам, угольной и нефтедобывающей промышленности — 1840 млн рублей против ожидаемого выполнения за 1950 год — 1064 млн рублей.

Увеличение капиталовложений намечается в соответствии с решениями правительства по развитию добычи никеля, меди, кобальта, вольфрама, сурьмы, свинца, угля и нефти.

13. По асбестовой и слюдяной промышленности — 379 млн рублей против ожидаемого выполнения за 1950 год — 262 млн рублей.

Увеличение капиталовложений намечается в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 20 мая 1950 г. № 2124—838 об увеличении добычи асбеста[167].

П.Иванов

Помета: В дело. Вопрос решен постановлением от 29/IX—1950 г. № 3965—1655168. Панов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 7857. Л. 38—40. Подлинник.

№ 85

Письмо начальника ГУЛАГ Г.П.Добрынина министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову о необходимости прекращения выделения заключенных предприятиям и стройкам других министерств

25 августа 1950 г.
Секретно

№ 9/2/28177с

Министру внутренних дел Союза ССР
генерал-полковнику
товарищу Круглову С.Н.

Из-за отсутствия свободных от работ спецконтингентов, ГУЛАГ МВД СССР имеет большую задолженность по поставке рабочей силы предприятиям и стройкам других министерств и ведомств по ранее внесенным постановлениям и распоряжениям Совета Министров СССР.

В настоящее время невыполненные обязательства по выделению спецконтингентов составляют свыше 140 тыс. человек.

В связи с тем, что по значительному количеству постановлений и распоряжений Совета Министров СССР сроки выделения спецконтингентов предприятиям и стройкам других министерств и ведомств истекли, а также учитывая возросшую потребность в рабочей силе из числа заключенных для укомплектования объектов, строительство которых правительством поручено непосредственно МВД СССР, ГУЛАГ МВД СССР считает необходимым включить в один из проектов постановления Совета Министров СССР по новым стройкам МВД СССР пункт о снятии с Министерства внутренних дел обязательств по постановлениям правительства, сроки выделения рабочей силы по которым уже истекли, а также просить Совет Министров СССР не возлагать на МВД новых обязательств по выделению предприятиям и стройкам других министерств и ведомств рабочей силы из числа заключенных[169].

Начальник ГУЛАГа МВД СССР
генерал-майор Добрынин

Резолюция: Согласен. Круглов. 26/VIII.

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 3319. Л. 262. Заверенная копия.

№ 86

Письмо министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии об организации Главного управления лагерей гидростроительств МВД СССР

23 сентября 1950 г.
Секретно

Заместителю председателя Совета Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

В последнее время решениями Совета Министров СССР на МВД СССР возложены новые большие работы по строительству гидротехнических сооружений: Куйбышевской гидроэлектростанции мощностью 1,9 млн кВт, Сталинградской гидроэлектростанции мощностью 1,7 млн кВт и Главного Туркменского канала Аму-Дарья—Красноводск с гидротехническими сооружениями при них для орошения и обводнения земель Приволжья, Нижнего Поволжья и Туркмении[170].

Имеющееся ныне в составе Министерства внутренних дел СССР Главное управление лагерей по гидротехническим строительствам — Главгидроволгодонстрой МВД СССР[171], размещенный в городе Калаче, полностью занят строительством Волго-Донского водного пути с объемом работ в 1,5 млрд рублей в текущем году и 3 млрд рублей в 1951 году и с руководством другими гидростройками не справится.

МВД СССР считает необходимым и целесообразным создать в составе Министерства новое Главное управление лагерей гидростроительств — ГЛАВГИДРОСТРОЙ МВД СССР, возложив на этот главк руководство строительством Куйбышевской гидроэлектростанции, Сталинградской гидроэлектростанции, Главного Туркменского канала Аму-Дарья—Красноводск и Волго-Балтийского водного пути.

Начальником Главгидростроя МВД СССР прошу назначить т. Курганова Александра Васильевича, заместителя министра тяжелого машиностроения СССР.

Тов. Курганов окончил Московский институт водного хозяйства, по специальности инженер-гидротехник и согласен перейти на работу в систему Министерства внутренних дел.

Прилагая проект постановления Совета Министров СССР по этому вопросу, прошу Вашего решения[172].

Министр внутренних дел Союза ССР С.Круглов

Резолюция: ЦК*.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 7576. Л. 55—56. Подлинник.

№ 87

Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о сравнительной стоимости строительных работ, выполняемых МВД СССР

9 октября 1950 г.
Секретно

№ 4180 с/к

Заместителю председателя Совета Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

В соответствии с Вашим указанием нами рассмотрен вопрос о том, как складывается стоимость строительств, выполняемых МВД СССР, по сравнению со стоимостью аналогичных строительств, выполняемых другими министерствами.

Докладываю следующие данные по этому вопросу:

1. Министерство внутренних дел СССР осуществляет строительство важнейших промышленных сооружений и железных дорог преимущественно в отдаленных районах страны и на Крайнем Севере. В центральной части страны МВД СССР выполняет строительство крупнейших гидротехнических сооружений и автомобильных дорог.

Особенностями выполнения строительных работ МВД СССР в отдаленных районах, как правило, являются удорожающие факторы в виде тяжелых географических и климатических условий районов строительств и оторванность их от действующих путей сообщения, а также короткие сроки выполнения огромных объемов работ, что требует применения больших количеств организованной рабочей силы из числа заключенных.

Задания правительства по строительству Министерством внутренних дел выполняются в срок и досрочно.

Примером этого может служить выполнение строительства в последние годы в максимально короткие строки больших промышленных сооружений и железнодорожных линий: Челябинский металлургический завод на 2 домны с прокатным станом, коксохимический цех со всеми подсобными предприятиями и рудниками, расширение Ново-Тагильского металлургического завода, предприятия Дальстроя, золотой промышленности, спецстройки, железнодорожные линии Комсомольск—Советская гавань — 454 км, Известковая—

* Резолюция предположительно принадлежала Берии и означала отправление записки на рассмотрение в ЦК ВКП(б).

Ургал — 338 км, Наушки—Улан-Батор — 404 км, автомагистраль Москва—Симферополь — 1400 км и другие.

2. Около 50% общей сметной стоимости строительства, выполняемого МВД СССР, осуществляется по проектам и сметам, составляемым и утверждаемым другими министерствами.

В частности, в 1950 году в таком порядке выполняются следующие работы:

а) Главпромстрой — все специальные стройки, а также строительство предприятий нефтяной промышленности (комбинаты №№ 16 и 18, Омский нефтяной перерабатывающий завод[173]), саратовские электровакуумные заводы и гидролизный завод — выполняет по проектам и сметам министерства и ведомств — заказчиков;

б) ГУЛЖДС — строительство нефтепровода Софийское—Комсомольск, Северной водопроводной станции, Курьяновской станции аэрации, морского порта, судоремонтного завода в Игарке и жилого поселка при них — выполняет по проектам и сметам Министерства нефтяной промышленности, Моссовета и Главсевморпути; строительство Печорской железной дороги и железнодорожного участка Татарский пролив—Победино — выполняет по проектам и сметам, составляемым проектными организациями Министерства путей сообщения;

в) ГУШОСДОР — строительство выездов из г. Москвы — выполняет по проектам и сметам Моссовета;

г) ГУЛГМП — строительство угольных шахт и нефтеперерабатывающих заводов — осуществляется по проектам и сметам Министерств угольной и нефтяной промышленности.

Проекты и сметы по этим стройкам являются по преимуществу типичными для этих министерств.

3. Сметы для строительств, составляемые проектными организациями МВД СССР, исчисляются на одинаковых с другими министерствами и ведомствами основаниях по действующим ценникам и справочникам укрупненных сметных норм.

Стоимость рабочей силы в сметах МВД СССР закладывается по единой ставке рабочих-сдельщиков, утвержденной в соответствующих справочниках, с последующим приведением к действующим ценам путем применения поправочных коэффициентов, являющихся также едиными для всех министерств.

Стоимость материалов, транспорта, заготовительно-складских расходов исчисляется по действующим единым отпускным ценам и тарифам.

Накладные расходы принимаются в соответствии с нормами, утвержденными постановлением правительства для министерств и ведомств, причем для МВД СССР накладные расходы установлены на уровне средней нормы — 17,7%, в то время как для ряда других министерств предусмотрены повышенные нормы до 20%.

Единичные расценки, как правило, согласовываются с Промбанком СССР.

Крупнейшие сметы рассматривались экспертным советом Госплана СССР с привлечением экспертизы Промбанка. В таком порядке были рассмотрены и утверждены в 1950 году сметы по строительству железной дороги Наушки—Улан-Батор, автомобильной дороги Москва—Симферополь и сметно-финансовые расчеты по строительству Волго-Донского водного пути.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 9 мая 1950 года все проекты и сметы объектов МВД СССР, сметной стоимостью свыше 25 млн рублей, так же как и по другим министерствам, будут в дальнейшем рассматриваться Государственным комитетом по строительству и утверждаться Советом Министров СССР, чем полностью исключается возможность какого-либо завышения смет.

4. За выполненные объемы работ лагерной рабочей силой Промбанк оплачивает по единичным расценкам только в пределах сметной стоимости, без каких-либо увеличений или удорожаний на фактическую стоимость рабочей силы из числа заключенных.

В связи с тем, что в стоимость содержания работающих заключенных входит полная стоимость содержания лагеря (содержание всей лагерной администрации, военизированной охраны, жилья, одежды, продовольствия, культурно-бытового и санитарного обслуживания и т.п.) средняя стоимость заключенного на строительстве обходится дороже среднего заработка вольнонаемного работника.

Так например: средняя стоимость содержания одного заключенного в день в строительных лагерях по Волгодонстрою за 1949 год фактически составила 15 руб. 64 коп. или 470 руб. в месяц при среднем заработке на одного рабочего в день 15 руб. или 388 рублей в месяц.

Тарифные ставки рабочих, включенные в сметно-финансовые расчеты, по которым Промбанк оплачивает рабочую силу, составляют:

Разряды	Дневные ставки		Месячные ставки (за 25 дней)		Удельный вес рабочих в %% по разрядам
	строители (в руб.)	металлисты (в руб.)	строители (в руб.)	металлисты (в руб.)	
1	10,17	10,56	254	264	0
2	11,34	11,81	284	295	2,0
3	12,80	13,37	320	384	42,2
4	14,56	15,24	364	382	21,7
5	16,51	17,34	413	433	19,0
6	20,01	21,08	500	527	10,6
7	24,58	25,98	615	650	4,5

Средний разряд — 4,3 и средняя ставка вольнонаемного в день 15 рублей.

На примере Волгодонстроя видно, что 85% работающих на строительстве заключенных 1—5 разрядов включительно не могут окупить себя ставками вольнонаемных.

Несмотря на это, стоимость содержания работающих заключенных строительных лагерей, как правило, не превышает сумм, заложенных в смету на оплату рабочей силы.

Это достигается путем применения удлинения рабочего дня и увеличения выработки работающих заключенных по сравнению с суточными нормами.

В результате достигается самоокупаемость работающих заключенных, включая стоимость содержания лагеря, для которого никаких средств по бюджету Министерство не получает. Наоборот, работающие заключенные частично окупают также расходы по содержанию нетрудоспособных и неработающих заключенных.

5. Для сопоставления стоимости строительств, выполняемых МВД СССР, по сравнению со стоимостью строительств, выполняемых другими министерствами, нами был рассмотрен и сравнен ряд утвержденных смет примерно по аналогичным строительствам[174]. Полная аналогия по этому вопросу весьма затруднительна, вследствие особо сложных и трудных условий, в которых преимущественно выполняют свои работы строительные организации МВД СССР.

Из сопоставления стоимостей строительства железнодорожных линий, выполняемых МВД и МПС, установлено, что сметная стоимость строительства МВД не выше строительства МПС, а в ряде случаев и ниже; такое же положе-

ние имеет место по строительству предприятий цветной металлургии, автомобильных дорог и гидротехнических сооружений.

6. МВД СССР систематически проводит работу по снижению себестоимости строительства. В 1950 году в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 9 мая сметная стоимость строительств, ведущихся МВД СССР, во втором полугодии 1950 года сокращена на 1179 млн рублей.

Снижение стоимости строительства осуществляется за счет лучшей организации работ, повышения производственной квалификации заключенных, роста, применения механизации строительных работ и, главным образом — путем значительного упрощения строительства, применения облегченных технических решений, широкого использования местных строительных материалов и более коротких сроков производства работ по сравнению с другими министерствами. МВД СССР все поручения правительства по строительству важнейших сооружений выполняет в максимально возможные короткие строки, примеров которым в работе других министерств нет.

Министерство внутренних дел СССР проводит дальнейшие мероприятия по повышению производительности труда работающих заключенных путем повышения квалификации заключенных и, особенно, путем введения утвержденного правительством порядка выплаты зарплаты заключенным, которая является одним из основных стимулов дальнейшего повышения производительности труда.

Министр внутренних дел СССР С.Круглов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6645. Л. 18—23. Подлинник.

№ 88

Докладная записка начальника Главного управления государственного горного надзора при Совете Министров СССР К.К.Карташова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии об авариях и несчастных случаях на горнодобывающих предприятиях МВД СССР

10 февраля 1951 г.
Секретно

№ 18/97с

Заместителю председателя Совета Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

Министерство внутренних дел СССР имеет в своей системе 598 горнодобывающих предприятий, в том числе все рудники золотой, слюдяной, асбестовой и апатитовой промышленности, сурьмяные, вольфрамовые, медные рудники и 50 угольных шахт. По количеству горнодобывающих предприятий Министерство внутренних дел СССР может быть приравнено к Министерству черной металлургии и Министерству цветной металлургии.

Главным управлением государственного горного надзора при Совете Министров СССР при проверке состояния техники безопасности на рудниках, приисках и шахтах Министерства внутренних дел СССР выявлены серьезные нарушения правил безопасности, в результате которых происходит большое количество аварий и несчастных случаев.

Так, на рудниках Дальстроя МВД в первом полугодии 1950 года произошло 2400 несчастных случаев, в связи с чем потеряно 27 тысяч человеко-дней по временной нетрудоспособности. На шахтах комбината Воркутуголь в I полуго-

дии 1950 года по сравнению со вторым полугодием 1949 года в полтора раза возросло количество смертельных случаев, а от производственного травматизма потеряно за этот период 46 тысяч человеко-дней.

Также на высоком уровне находится производственный травматизм на рудниках золотодобывающей промышленности. За второе полугодие 1950 года горнодобывающие предприятия МВД СССР отказались представить нам сведения о производственном травматизме, ссылаясь на запрещение Министерства. Обследованием же горных предприятий МВД СССР установлено, что и во втором полугодии 1950 года состояние техники безопасности на этих предприятиях продолжает оставаться неудовлетворительным.

Установленный пылегазовый режим на угольных шахтах комбината Воркутуголь, Норильского комбината и нефтяных шахтах Ухтинского комбината плохо выполняется. На 15 шахтах комбината Воркутуголь, отнесенных к числу опасных по газу и пыли (среди которых имеются шахты III категории и сверхкатегорные), допускается применение электрооборудования в нормальном исполнении вместо взрывобезопасного, а на шахте № 7 третьей категории по газу и свехкатегорной по газу шахте № 1 применяются контактные электровозы вместо аккумуляторных, предусмотренных для этих условий правилами безопасности.

В Ухтинском комбинате на сверхкатегорных по газу шахтах вместо требуемого взрывобезопасного оборудования допускается применение электромоторов в нормальном исполнении, а мощность установленных вентиляторов не обеспечивает надлежащего проветривания горных выработок.

На рудниках и приисках трестов Якутзолото и Лензолото систематически допускается отставание крепления горных выработок и отступления от принятых паспортов крепления, вследствие перебоев в снабжении крепежным лесом. Лестничные отделения шахт и шурфов оборудованы с отступлением от требований правил безопасности, а запасные выходы для рабочих на поверхность во многих случаях отсутствуют или захламлены. Расследование причин несчастных случаев, в том числе и смертельных, производится с большим опозданием, а учет производственного травматизма организован плохо.

В числе горных предприятий МВД СССР имеется 92 рудника, опасных по силикозу. Несмотря на высокую заболеваемость силикозом среди подземных рабочих на этих рудниках, мероприятия по борьбе с пылеобразованием на них выполняются неудовлетворительно, причем систематического учета заболеваемости и контроля за выполнением этих мероприятий нет ни на предприятиях, ни в министерстве.

Так называемая Главная горнотехническая инспекция министерства состоит из двух инженеров и секретаря и числится в штатах подконтрольного ей ГУЛГМП МВД СССР. Работники этой Главной горнотехнической инспекции в силу своей малочисленности почти не выезжают на горные предприятия и не знают состояния техники безопасности на них, а также не оказывают и не могут по своей малочисленности оказывать практической помощи окружным и районным горнотехническим инспекциям в осуществлении контроля за состоянием безопасности горных работ, а свое руководство свели к даче письменных указаний, получению статистических данных по производственному травматизму и подготовке отдельных справок руководству министерства. Несмотря на малочисленность Главной горнотехнической инспекции министерства, на нее также возложен контроль за состоянием техники безопасности на железнодорожном и шоссейном строительстве, лесоразработках и на строительстве ряда предприятий не горного характера, что снижает и без того низкий уровень контроля за состоянием техники безопасности на горных предприятиях.

Окружные и районные горнотехнические инспекции также организованы неправильно, они не являются самостоятельными и в большинстве случаев подчинены территориальным управлениям МВД СССР или входят в состав трестов и комбинатов. Такая зависимость горнотехнических инспекций делает практически невозможным выдачу предписаний руководству комбинатов и трестов об устранении нарушений правил безопасности, вследствие чего предписания, как правило, даются второстепенным работникам, которые по своему служебному положению не могут своими силами улучшить состояние техники безопасности, особенно в тех случаях, когда это связано с дополнительными капитальными затратами средств, материалов и рабочей силы. В результате значительная часть предписаний горнотехнических инспекторов остаются невыполненными, а нарушения правил безопасности продолжают иметь место.

Также не организовано в министерстве единое руководство горноспасательными частями. Горноспасательные части на местах в своем большинстве укомплектованы не полностью. Так, отдельный военизированный горноспасательный отряд, обслуживающий шахты комбината Воркутуголь состоит из 151 человека при штате в 261 человек, т.е. укомплектован на 57%, а горноспасательные части Дальстроя укомплектованы на 75%.

Техническое оснащение и боевая способность горноспасательных частей не соответствует предъявляемым к ним требованиям. В отдельных горноспасательных частях на вооружении имеются разнотипные аппараты с разным сроком действия и устарелой конструкции. Министерство внутренних дел СССР не имеет положения о военизированных горноспасательных частях, вследствие чего в Печорском бассейне горноспасательные части, обслуживающие шахты комбината Воркутуголь пользуются положением о ВГЧС МУП, изданном в 1947 году, а горноспасательные части, обслуживающие шахты комбината Интауголь того же бассейна пользуются положением о ВГЧС, изданном Наркомтяжпромом в 1938 году; горноспасательные части Ухтинского комбината пользуются положением о ВГЧС Наркомугля издания 1942 года.

В целях усиления контроля за состоянием безопасности горных работ и снижения уровня производственного травматизма на горнодобывающих предприятиях МВД СССР Главное управление государственного горного надзора при Совете Министров СССР просит Вас обязать министра внутренних дел СССР т. Круглова С.Н.:

1. Разработать технические мероприятия на 1951 год по улучшению состояния техники безопасности и снижению уровня производственного травматизма на горнодобывающих предприятиях МВД СССР, предусмотрев в этих мероприятиях выполнение пылегазового режима, улучшение проветривания угольных и нефтяных шахт и устранение нарушений правил безопасности при ведении взрывных работ и креплении горных выработок;

2. Усилить Главную горнотехническую инспекцию МВД СССР, выделить ее из состава ГУЛГМП и реорганизовать в самостоятельное управление с подчинением непосредственно руководству министерства;

3. Выделить из состава территориальных управлений МВД комбинатов и трестов окружные и районные горнотехнические инспекции, подчинив их непосредственно Главной горнотехнической инспекции МВД СССР;

4. Укомплектовать и усилить военизированные горноспасательные части МВД СССР личным составом и обеспечить их более совершенной спасательной аппаратурой, техническим оборудованием и транспортом. Для руководства горноспасательными частями организовать в составе центрального аппарата министерства управление военизированных горноспасательных частей МВД СССР;

5. В первом квартале 1950 года совместно с Главным управлением государственного горного надзора при Совете Министров СССР разработать и утвер-

дить инструкции по проверке состояния безопасности горных работ и установить порядок представления органам Государственного горного надзора отчетности о состоянии производственного травматизма на горных предприятиях и в геологоразведочных партиях Министерства внутренних дел СССР.

Начальник Главного управления государственного
горного надзора при Совете Министров СССР К. Карташов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6684. Л. 53—57. Подлинник.

№ 89

Письмо министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова и начальника ГУЛАГ И.И.Долгих заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о недостатке рабочей силы и необходимости снятия заключенных с объектов других министерств и ведомств

12 мая 1951 г.
Совершенно секретно

№ 2729сс/к

Заместителю председателя Совета Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

Народнохозяйственным планом на 1951 год объем капитального строительства, выполняемого Министерством внутренних дел СССР, установлен в сумме 14 832 миллионов рублей и объем производства промышленной продукции, выпускаемой предприятиями МВД СССР, — в сумме 16 453 миллионов рублей.

Объем капитальных работ в 1951 году по сравнению с 1950 годом по МВД увеличился на 51% (в сопоставимых ценах).

Все задания правительства, как в области капитального строительства, так и промышленного производства, МВД СССР осуществляет рабочей силой из числа заключенных.

Следует отметить, что в текущем году правительством возложено на Министерство внутренних дел СССР строительство ряда новых объектов, имеющих большое народнохозяйственное значение, для чего МВД СССР создаются новые исправительно-трудовые лагеря (Сталинградская гидроэлектростанция, Главный Туркменский канал, Араличевский[175], Черногорский[176], Молотовский[177] заводы жидкого топлива, железная дорога на Кольском полуострове — Кица—Печенга—Линахамари[178], судостроительный завод № 372 в Советской Гавани, новые строительства Главпромстроя и др.)

Для обеспечения выполнения правительственных заданий по капитальному строительству и промышленному производству в течение летнего периода текущего года (июнь—сентябрь) необходимо завезти большое количество заключенных на строительства и предприятия министерства.

Потребность в дополнительной рабочей силе на этот период выражается в следующем количестве:

1) строительствам Главпромстроя МВД СССР (№№ 16, 18, 352, 384, 560, 600[179], 601[180] и другим) — 68 тыс. чел.
2) гидротехническим строительствам МВД СССР (Куйбышевской и Сталинградской ГЭС, Волгодонстрою, Средазгидрострою[181] и Волго-Балтийскому водному пути) — 39 тыс. чел.

3) ГУЛЖДС — по строительству железной дороги Салехард—Игарка (№ 501 и № 503), железной дороги Комсомольск—Победино (Нижне-Амурский лагерь, строительства №№ 506 и 507), вторых путей Печорской железной дороги (Северо-Печорский лагерь), железной дороги на Кольском полуострове — Кица—Печенга—Линахамари (№ 511), судостроительного завода в Советской гавани (№ 508), нефтепровода Софийкое—Комсомольск — 48 тыс. чел.
4) строительствам и предприятиям Дальстроя — 26 тыс. чел
5) предприятиям горно-металлургической промышленности МВД СССР (Норильскому, Ухтинскому и Воркутинскому комбинатам, апатитовой промышленности) — 12 тыс. чел.
6) лесным лагерям МВД СССР (для выполнения плана лесозаготовок) — 12 тыс. чел.
7) строительствам шоссейных дорог, золотодобывающей промышленности и Енисейстрою МВД — 17 тыс. чел.
8) строительствам асбестовой промышленности — 7 тыс. чел.
9) объектам ГУЛАГа МВД СССР — 77 тыс. чел.

Кроме того, за это же время МВД СССР обязано обеспечить строительства и предприятия других министерств и ведомств рабочей силой из числа заключенных по постановлениям правительства в количестве 93 тысячи человек.

Таким образом, в летний период времени всего потребуется завезти 399 тысяч заключенных.

Министерство внутренних дел СССР докладывает, что удовлетворить потребность в рабочей силе из числа текущих поступлений заключенных не представляется возможным, так как в условиях все возрастающей потребности в рабочей силе из числа заключенных, поступление вновь осужденных в места заключения значительно уменьшилось. Так, среднемесячное поступление заключенных за I квартал текущего года составило 56,6 тысяч человек против 77,3 тысяч человек того же периода прошлого года, т.е. сократилось на 26,8%. Убытие заключенных в связи с окончанием сроков наказания в I квартале 1951 года в среднем в месяц составило 61,4 тысячи человек, на 4,8 тысячи человек больше поступления, т.е. убытие заключенных из исправительно-трудовых лагерей и колоний на 8% выше, чем поступления.

Поступление же заключенных, годных к физическому труду в условиях исправительно-трудовых лагерей, в настоящее время в среднем в месяц составляет 25 тысяч человек.

В июне с.г. при потребности МВД СССР в увеличении рабочей силы из числа заключенных для собственных строительств и предприятий на 118 тысяч человек, имеется возможность завезти не более 50 тысяч человек, т.е. 42% потребности.

Для удовлетворения потребности в рабочей силе важнейших строительств, порученных МВД СССР, Министерство вынуждено в настоящее время давать указания местным органам МВД о снятии заключенных с контрагентских работ других министерств и ведомств, за исключением некоторых особо важных объектов.

Однако местные партийно-советские органы возражают против этого.

ЦК нацкомпартий (Украины, Казахстана, Грузии, Армении) и ряд крайкомов и обкомов ВКП(б) (Хабаровский, Молотовский, Псковский, Тюменский,

Читинский и другие) обращаются в правительственные органы с просьбой прекратить вывоз заключенных с территорий республик, краев, областей.

Докладывая о создавшемся положении, Министерство внутренних дел СССР, в целях обеспечения выполнения народнохозяйственного плана на 1951 год по капитальному строительству и промышленному производству, установленного правительством для МВД СССР, просит Совет Министров СССР:

а) разрешить Министерству внутренних дел СССР ликвидировать мелкие исправительно-трудовые колонии, снять заключенных с работ ряда предприятий и строек других министерств и ведомств и направить их на важнейшие объекты, расположенные в большинстве своем в отдаленных районах Дальнего Востока и Крайнего Севера, строительство которых поручено МВД СССР;

б) освободить Министерство внутренних дел СССР от выделения в дальнейшем другим министерствам и ведомствам рабочей силы из числа заключенных, ввиду отсутствия к этому возможностей.

Список министерств и ведомств, с объектов которых предполагается изъятие заключенных, прилагается*.

Просим Вашего решения[182].

Министр внутренних дел СССР С.Круглов
Начальник ГУЛАГа МВД СССР И.Долгих

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6726. Л. 58—62. Подлинник.

№ 90

Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова в Президиум Совета Министров СССР об итогах выполнения плана 1951 г. по механизации и внедрению новой техники в промышленное производство

14 февраля 1952 г.
Секретно

№ 1096с/к

В Президиум Совета Министров Союза ССР

Министерство внутренних дел СССР докладывает об итогах выполнения установленного правительством для МВД СССР государственного плана развития и внедрения новой техники в промышленное производство за 1951 год.

Выполнение плана механизации подземных работ по добыче угля за отчетный период по МВД СССР составило:

по комплексной механизации участков угольных шахт — 8 участков, или 100% годового плана;

по навалке угля на пластах пологого падения — 7,588 млн тонн, или 108,4% годового плана, при уровне механизации 15,6% против 14,2% по годовому плану;

по проходке подготовительных выработок с механизацией погрузки угля и породы — 223,66 км, или 101,2% годового плана, при уровне механизации 42,7% против 35,0% по годовому плану;

по зарубке и отбойке угля в очистных забоях — 10,52 млн тонн, или 108,5% годового плана, при уровне механизации 100% в соответствии с планом, в том числе комбайнами 0,84 млн тонн, или 119,5% годового плана;

* Не публикуется.

по доставке угля в очистных забоях пологого падения — 7,6 млн тонн, или 108,5% годового плана, при уровне механизации 100% в соответствии с планом;

по подземному транспорту электровозами — 14,5 млн тонно-километров, или 109,3% годового плана, при уровне механизации 100% против плана 92,5%.

Выполнение плана механизации работ по добыче руды и песков подземным способом за отчетный период по МВД СССР составило (объемы по Дальстрою включены только за 9 месяцев):

по доставке руды на очистных работке — 3,093 млн куб. метров, или 76,2% годового плана, при уровне механизации 72,5% против 58,2% по годовому плану, в том числе без учета доставки собственным весом — 378 тысяч куб. метров, или 62,9% годового плана;

по механизированной доставке лесоматериала на очистные работы — 4,2 тыс. куб. метров, или 15,0% годового плана механизированных работ;

по механизированной уборке руды и породы на горнопроходческих работах — 444,7 тыс. куб. метров, или 64,1% годового плана механизированных работ;

по откатке руды и породы в шахтах — 9063 тыс. тонно-километров, или 111,7% годового плана, при уровне механизации 81,6% против 81,1% по годовому плану;

по заготовке стандартной крепи на поверхности шахт — 85,9 тыс. куб. метров, или 72,8% годового плана, при уровне механизации 5,5% против 15,2% по годовому плану;

по откатке руды и породы на поверхности шахт — 9976,7 тыс. тонно-километров, или 215,0% годового плана, при уровне механизации 85,7% против 81,0% по годовому плану;

по бурению шпуров на очистных и горнопроходческих работах — 4209 тыс. куб. метров, или 77,4% годового плана, при уровне механизации 98,6% против 99,5% по годовому плану;

по выемке песков в очистных работах — 4580 тыс. куб. метров, или 70% годового плана, при уровне механизации 87,0% против 81,9% по годовому плану;

по погрузке песков в очистных работах — 4580 тыс. куб. метров, или 70,0% годового плана, при уровне механизации 45,4% против 41,4% по годовому плану;

по выемке породы в горнопроходческих работах на россыпных разработках — 736,6 тыс. куб. метров, или 41,4% годового плана, при уровне механизации 67,8% против 82,3% по годовому плану;

по погрузке породы в горнопроходческих работах на россыпных разработках — 736,8 тыс. куб. метров, или 41,5% годового плана, при уровне механизации 10,8% против 17,6% по годовому плану;

по транспорту песков и породы по подземным горным выработкам — 5270 тыс. куб. метров, или 71,0% годового плана, при уровне механизации 66,4% против 44,1% по годовому плану;

по транспорту песков и породы на поверхности — 5700 тыс. куб. метров, или 78,9% годового плана, при уровне механизации 86,8% против 71,0% по годовому плану.

Выполнение плана механизации открытых горных работ по МВД СССР за отчетный период составило (объемы по Дальстрою включены только за 9 месяцев):

по количеству карьеров, переведенных на комплексную механизацию в 1951 году — 8 карьеров, или 100% годового плана, и по объему выполненных работ на этих карьерах — 3,1 млн куб. метров, или 122,1% годового плана;

по выемке пород вскрыши и добыче полезных ископаемых — 120,7 млн куб. метров, или 97,3% годового плана, при уровне механизации 36,8% против годового плана 96,5%;

по добыче полезных ископаемых — 84,8 млн куб. метров, или 112,0% годового плана, при уровне механизации 98,4% против 96,0% по годовому плану;

по выемке пород вскрыши и добыче полезных ископаемых: экскаваторами одноковшовыми — 35,34 млн куб. метров, или 83,7% годового плана; драгами — 51,14 млн куб. метров, или 111,7% годового плана; бульдозерами — 15,72 млн куб. метров, или 92,5% годового плана;

по транспорту пород вскрыши и полезных ископаемых — 27,24 млн куб. метров, или 113,5% годового плана, при уровне механизации 100% в соответствии с годовым планом, в том числе: железнодорожным транспортом — 12,73 млн куб. метров, или 98,7% годового плана; автотранспортом — 2,91 млн куб. метров, или 76,6% годового плана; ленточными транспортерами — 10,28 млн куб. метров, или 205,6% годового плана и скипами — 1,32 млн куб. метров, или 57,4% годового плана;

по работам на отвалах — 8,7 млн куб. метров, или 142,6% годового плана, при уровне механизации 100% в соответствии с годовым планом;

по добыче песков способом гидромеханизации — 14,46 млн кубических метров, или 99,7% годового плана.

Выполнение плана механизации на лесозаготовках по МВД СССР без самозаготовителей за отчетный период составило:

по заготовке леса — 21 437 тыс. куб. метров, или 103,1% годового плана, при уровне механизации 55,1% против 52,9% по годовому плану;

по подвозке леса к верхним складам — 13 775 тыс. куб. метров, или 113,8% годового плана, при уровне механизации 24,7% против 20,7% по годовому плану;

по вывозке леса — 21 348 тыс. куб. метров, или 101,6% годового плана, при уровне механизации 59,5% против 54,8% по годовому плану;

по погрузке леса на верхних складах — 12 688 тыс. куб. метров, или 112,4% годового плана, при уровне механизации 4,3% против 18,3% по годовому плану;

по погрузке леса на подвижной состав железных дорог широкой колеи — 10 85I тыс. куб. метров, или 102,4% годового плана, при уровне механизации 20,3% против 25% по годовому плану.

Выполнение плана механизации погрузочно-разгрузочных работ составило:

в целом по Министерству выполнено погрузочно-разгрузочных работ 82,94 млн тонн, или 116,2% годового плана, при уровне механизации 54,6% против 49,6% по годовому плану, в том числе по видам транспорта:

на железнодорожном транспорте — 46,25 млн тонн, или 112,1% годового плана, при уровне механизации 75,4% против 69,0% по годовому плану;

на водном транспорте — 2,74 млн тонн, или 249,1% годового плана, при уровне механизации 65,7% против 55% по годовому плану;

на автомобильном транспорте — 33,95 млн тонн, или 117,1% годового плана, при уровне механизации 25,4% против 22,1% по годовому плану;

погружено руды и апатита в железнодорожные вагоны 15,83 млн тонн, или 113,1% годового плана, при уровне механизации 100% против 94,3% по годовому плану;

погружено угля в железнодорожные вагоны 9,83 млн тонн, или 105,7% годового плана, при уровне механизации 99,1% против 94,7% по годовому плану.

Выполнение плана по внедрению новых высокопроизводительных технологических и производственных процессов по МВД СССР составило:

по освоению процесса производства кобальта электролитическим способом — 37,57 тонны, или 107,3% годового плана;

по освоению процесса разделения медно-никелевых файнштейнов методом селективной флотации и магнитной сепарации — 31,61 тыс. тонн, или 158% годового плана;

по взрывным работам с применением оксиликвитов на открытых горных разработках — 776 тыс. тонн, или 77,6% годового плана[183].

Министр внутренних дел Союза ССР С.Круглов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7360. Л. 62—67. Подлинник.

№ 91

Докладная записка заместителя председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства И.Онуфриева в Совет Министров СССР о механизации работ и использовании техники на стройках МВД СССР

19 марта 1952 г.
Секретно

№ 468-4с

В Совет Министров СССР

По поручению Совета Министров СССР Государственным комитетом Совета Министров СССР по делам строительства рассмотрены итоги выполнения Министерством внутренних дел СССР заданий Государственного плана комплексной механизации и внедрения новой техники в строительство за 1951 год[184].

Министерство внутренних дел СССР в 1951 году не выполнило ряд заданий плана. Уровень комплексной механизации земляных работ составил 81,6% против 86,7% по плану, объем добычи и переработки камня на комплексно-механизированных карьерах 48,6% против 65,2% по плану.

Не выполнены задания по механизации погрузочно-разгрузочных работ. Уровень механизации погрузки и разгрузки леса, металла и металлоконструкций составил 45,3% против 60,0%, установленных планом. При наличии двух путеукладчиков министерство выполнило путеукладчиками всего 9 км ж.д. пути или 6,0% к плану, тогда как производительность одного путеукладчика составляет свыше 300 км в год. Не выполнено задание по контейнеризации, по механизации штукатурных и других работ.

Располагая мощным парком оборудования (экскаваторы — 722 шт.; скреперы — 1288 шт.; бульдозеры — 870 шт. и т.д.) Министерство внутренних дел СССР, несмотря на улучшение использования оборудования в 1951 по сравнению с 1950 годом не выполнило установленные нормы выработки. По экскаваторам одноковшовым норма выполнена на 91,6%, по экскаваторам многоковшовым на 46,7%.

В наиболее благоприятный период года — в августе экскаваторы в среднем работали всего 1,54 смены, при этом в Главпромстрое экскаваторы использовались только в течение 1 смены в сутки. Не выполнены нормы выработки и по другим машинам.

Неудовлетворительно выполнено задание по строительству автомобильных дорог поточно-скоростными методами. При наличии в Министерстве специализированных дорожно-строительных организаций, полностью оснащенных необходимыми машинами, план поточно-скоростного строительства дорог выполнен лишь на 70,4%. При этом поточно-скоростными методами, наряде участков строительства, выполнялись только отдельные процессы, а не весь

комплекс дорожно-строительных работ. Так, на строительстве магистрали Киев—Харьков—Ростов поточно-скоростным методом осуществлялось лишь устройство бетонных покрытий.

Министерство внутренних дел СССР не выполнило также ряд заданий плана по производству и применению новых строительных материалов. Не выполнено задание плана по производству дырчатого кирпича, применение которого обеспечивает значительное удешевление стоимости строительства.

Министерство внутренних дел СССР в своем докладе Совету Министров СССР ограничилось изложением отчетных данных, в то же время совершенно не указало причин невыполнения заданий плана и не дало анализа итогов работы по внедрению новой техники в строительство за 1951 год.

Основной причиной невыполнения ряда заданий является отсутствие надлежащей организационной работы и контроля, со стороны министерства, за выполнением государственного плана комплексной механизации и внедрения новой техники в строительство.

Вопросы, связанные с выполнением плана комплексной механизации и внедрения новой техники в строительство, на коллегии министерства в 1951 году не рассматривались, учет и отчетность по плану организованы неудовлетворительно. Так, при проверке отчетных данных установлено, что во Волгодонстрою общий объем и объем комплексно-механизированных земляных работ завышен на 10 млн $м^3$, в связи с неправильным включением в отчет вспомогательных работ, выполненных бульдозерами.

Государственный комитет Совета Министров СССР по делам строительства просит обязать Министерство внутренних дел СССР рассмотреть на коллегии министерства итоги выполнения Государственного плана комплексной механизации и внедрения новой техники в строительство за 1951 год и наметить мероприятия, обеспечивающие безусловное выполнение заданий плана 1952 года[185].

Зам. председателя Государственного комитета
Совета Министров СССР по делам строительства И.Онуфриев

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7360. Л. 77—79. Подлинник.

№№ 92—100
Восстановление зачетов рабочих дней

16 мая 1947 г. — 16 августа 1952 г.

№ 92
Докладная записка заместителя начальника Второго управления ГУЛАГ Г.М.Грановского министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову о результатах введения зачетов рабочих дней в лагерях Главпромстроя МВД СССР

16 мая 1947 г.

Министру внутренних дел Союза ССР
генерал-полковнику
товарищу Круглову

О предварительных результатах проведенной массово-разъяснительной работы среди заключенных лагерей Главпромстроя МВД, в связи с введением зачета рабочих дней.

С получением приказа министра внутренних дел и Генерального прокурора Союза ССР от 17 декабря 1946 г. за № 0431/276с—1946 года «О введении зачета рабочих дней заключенным, содержащимся в ИТЛ МВД»[186] в управлениях лагерей Главпромстроя МВД состоялись совещания руководителей производственных и лагерных подразделений, на которых намечены конкретные мероприятия по реализации приказа о введении зачета рабочих дней.

В ряде лагерей проведены слеты отличников производства. На слетах приняты обращения ко всем заключенным лагеря.

В лагподразделения разосланы приказы и инструкции о зачете рабочих дней. Созданы комиссии по рассмотрению материалов и вынесению решений по зачетам.

В отрядах и бараках проведены митинги и собрания, которые прошли на высоком уровне.

В своих выступлениях заключенные выражали благодарность советскому правительству за представление льгот и готовность повысить производительность труда и досрочно окончить строительство объектов.

В зонах и на производстве выпущены стенные газеты «Молнии», аншлаги и призывы, посвященные решению правительства о введении зачета рабочих дней, призывающие заключенных к новому подъему производительности труда. Художественно оформлены щиты и доски о порядке зачета рабочих дней. Вывешены конкретные обязательства бригад и отдельных заключенных, взятые на митингах и собраниях.

В результате проведенной массово-разъяснительной работы по вопросу введения зачета рабочих дней в лагерях поднялась новая волна трудового соревнования, повысилась производительность труда, укрепилась трудовая дисциплина и сократились случаи нарушения лагерного режима.

На строительстве № 881[184]

Введенные зачеты рабочих дней заключенным дали положительные результаты в выполнении производственного плана по строительству.

Так, если за I квартал 1947 г. план по строительству составлял 3 млн рублей и был выполнен на 93,6%, то план апреля в полтора миллиона рублей выполнен на 106,7%. Выработка на отработанный человеко-день в I-ом квартале составила 100% к плану, а в апреле — 132%.

Значительно возросло число бригад, звеньев и отдельных заключенных, работающих отличными и рекордными методами труда.

В I квартале наименование
«Рекордная бригада» получили — 6 бригад;
«Отличная бригада» -"- — 44 -"-;
«Рекордное звено» -"- — 12 -"-;
«Авангардное звено» -"- — 19 -"-;
«Отличное звено» -"- — 34 -"-

Значительно сократились случаи нарушения трудовой дисциплины и лагерного режима. Например, в IV квартале 1946 года только по двум ОЛПам №№ 2, 3 было зарегистрировано 340 случаев нарушения трудовой дисциплины и лагерного режима, то в I квартале 1947 г. по всему лагерю отмечен 281 случай.

Заключенные Антошин, Пузако, Романов и Терентьева, в прошлом отказчики от работы — с введением зачетов рабочих дней изменили свое отношение к труду и дают высокие производственные показатели.

Приказом по управлению строительства в I квартале за перевыполнение норм выработки, по зачетам рабочих дней сокращены сроки наказания 840 заключенным.

326 заключенным выданы денежные премии на общую сумму 12 400 рублей. Вынесено поощрений и благодарностей 2040 заключенным.

Вот что говорят заключенные по вопросу введения зачета рабочих дней:

Заключенный Жилин, осужденный по ст. 58, п. 10[188], конец срока в январе 1951 года: «Я, как бригадир, с момента применения зачетов чувствую резкое изменение в поведении заключенных. Если раньше требовалось много говорить о том или ином нарушении, то в данный момент достаточно чуть подметить, как заключенный исправляет ошибку».

Заключенный Смирнов, осужденный по ст. 74, п. 2[189], конец срока в апреле 1948 года: «Зачеты — это хорошее мероприятие. Приятно знать, что твой труд ценится. Это не значит, что я работаю из-за зачетов, я работаю на благо Родины. Будут мне зачеты или нет, я все равно буду работать хорошо. Но зачеты дают чувствовать, что о нас заботятся, и поэтому хочется работать лучше».

Заключенный Щеглов, осужденный по ст. 192[190], конец срока в июле 1947 г.: «Я получил зачеты 48 дней, правда, сначала не верилось, что зачеты объявили серьезно, но теперь факт. Буду упорно работать, чтобы в мае получить права гражданина».

Заключенный Шевченко, осужденный по ст. 58 п. 10, конец срока в августе 1947 г.: «Хорошее дело зачеты рабочих дней. Они способствуют укреплению трудовой дисциплины и лагерного режима. Я все 3 месяца после введения зачетов обдумывал свои поступки, следил за собой, чтобы не допустить плохого, что могло бы послужить лишению зачета».

На строительстве № 713

Введение зачетов рабочих дней коренным образом изменило отношение заключенных к труду и режиму лагеря. Появилось высокое сознание к выполнению производственных заданий со стороны бригадиров и звеньевых. Заключенные, занятые в хозлагобслуге (завхозы, культорги, художники, музыканты) устремились для работы на производстве.

В результате нового трудового подъема только за 1 половину апреля группа «А» возросла с 89,4 до 91%.

За это время резко сократилось число бригад, не выполняющих производственные нормы. Так, в марте из 210 бригад 30 бригад не выполнили производственные нормы, а в I квартале из 215 бригад — 15 бригад.

Увеличилось количество бригад высокой производительности труда и отличников производства. В марте насчитывалось 35 бригад высокой производительности труда, а в апреле их стало 80. Отличников производства соответственно 557 и 900 человек.

Сократилось число отказов от работы с 30 чел./дней в марте до 2 чел./дней в апреле.

На строительстве № 880[191]

После проведения митинга, посвященного введению зачета рабочих дней, на промышленных площадках 1-го района все бригады стали выполнять задания, тогда как до этого 17 бригад не выполняли нормы.

Во 2-ом районе при обеспеченности рабочей силой на 89,5% производственный план I квартала с.г. выполнен на 100,3% при средней производительности труда 111%, тогда как в январе и феврале планы не выполнялись.

В 3-м районе — выработка на чел./день никогда не превышала 40 руб. а за первую декаду апреля — составила 51 руб.

На строительстве «АЧ»

В результате введения зачета рабочих дней многие заключенные начали резко повышать производительность труда, лучше стали работать многие бригады лагподразделений.

Так, бригада Тарасова (ОЛП № 1), работая на погрузочно-разгрузочных работах, до 1 апреля выполняла производственные нормы на 150%. После объявления зачетов выполнение норм бригадой значительно повысилось.

1 апреля с.г. задание выполнено на 350%;
2 апреля -"- -"- -"- 450%;
3 апреля -"- -"- -"- 545%;
4 апреля -"- -"- -"- 610%;
5 апреля -"- -"- -"- 685%.

В ОЛПе № 12 средняя производительность труда в марте составляла 93,3%, в первой декаде апреля — 104%, во второй декаде апреля — 108%. Из 31 производственной бригады 22 бригады повысили свои производственные показатели.

Аналогичные примеры роста производительности труда имеются и в других лагподразделениях.

На строительстве № 865

До введения зачета рабочих дней заключенные Нисобулина, Султанова и Могорычева (ОЛП № 2) отказывались от работы. В настоящее время они стали работать и перевыполнять производственные нормы до 150%.

Значительно улучшили работу осужденные по ст. ст. 58 и от 7 августа 1932 г.[192] Так, бригада Садовского не выполняла производственные нормы, сейчас выполняет нормы на 110—120%. Бригада Чуборева (ОЛП № 1) тоже не выполняла нормы, а теперь выполняет нормы до 130%.

Характерным примером действенности зачетов является выход на производства заключенных из состава хозлагобслуги. Так, Самойлов, Осипов, Коваленко и Степанченко, работая в бригаде, выполняют нормы на 120%.

Вместе с этим в реализации приказа о зачете рабочих дней имеются существенные недостатки.

Некоторые руководители производственных и лагерных подразделений спецстроительства «АЧ» не придали серьезного значения введению зачета рабочих дней, и до сих пор не довели до всех заключенных приказы и инструкции о зачете рабочих дней. Вследствие этого на ОЛП № 7 (Обнино) некоторые бригады нормы не выполняют. Снизили производственные показатели.

Заключенные Толчинский Б.А., Вартавский Л.А., осужденные по ст. 58 (строительство № 713), вследствие слабо развернутой массово-разъяснительной работы, вели враждебную работу среди заключенных, заявляя, что приказ о введении зачета рабочих дней является обманом.

Они говорили: «Просто нужно чем-то подтянуть производительность труда и сдать объект в срок, вот и написали этот приказ».

Непредоставление зачета рабочих дней заключенным, занятым в хозобслуге, отрицательно отражается на санитарно-бытовом состояние лагерей, так как работники хозобслуги стремятся уйти на строительные объекты, чтобы получить зачеты рабочих дней.

В целях закрепления и дальнейшего подъема и производительности труда, укрепления трудовой дисциплины и лагерного режима, вызванного введением зачета рабочих дней, руководители подразделений и культвоспитработники созывают митинги непосредственно на производстве, посвященные результатам работы бригад и звеньев. Заключенные, отличившиеся в трудовом соревновании, по возвращении с работы встречаются с оркестром и премируются день-

гами и продовольственными посылками. Они в первую очередь обслуживаются культурно-массовыми мероприятиями (киносеансами, художественной самодеятельностью).

Опыт отличников и рекордистов производства широко популяризируется через все формы стенной печати и наглядной агитации.

Вместе и этим не ослабевает массово-разъяснительная работа среди заключенных о значении зачетов, как устная (на собраниях, производственных совещаниях и индивидуальная), а также через стенную печать.

ГУЛАГ МВД СССР со своей стороны дал указание управлениям лагерей о дальнейшем усилении работы среди заключенных и обобщению опыта работы по введению зачета рабочих дней.

Зам. начальника 2-го управления ГУЛАГа МВД СССР
полковник Грановский

Помета: Круглов*.

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2667. Л. 399—405. Подлинник.

№ 93

Телефонограмма заместителя министра внутренних дел СССР В.В.Чернышова министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову и заместителю председателя Бюро по топливной промышленности при Совете Министров СССР А.С.Павленко о необходимости введения зачетов рабочих дней на строительстве Волго-Донского водного пути

9 декабря 1948 г.
Секретно
Принято по «ВЧ»

№ 1/18929

Министру внутренних дел СССР
товарищу Круглову С.Н.
Совет Министров СССР
товарищу Павленко А.С.

Лагеря Волгодонстроя, размещенные вдоль трассы Волгодонского пути, живут и работают в тяжелых условиях открытых с резкими ветрами придонских степей, в необжитых местах и в ненаселенных пунктах.

Огромные объемы земляных работ при механизации, которая, несомненно, опоздает (крупные экскаваторы и машины будут только в середине или в конце 1950 года) требуют особого отношения к основной рабочей силе — заключенным. Вопрос будет решать или количество рабочей силы (потребуется много десятков тысяч), или качество ее работы.

В условиях скоростного строительства Волгодона величайшим стимулом для повышения производительности труда заключенных (могущим привести к резкому сокращению потребности в рабочей силе и общему успеху дела) будут зачеты рабочих дней для хорошо и отлично работающих, дополнительный срок сокращения отбытия наказания.

Наряду с этим, целесообразно для квалифицированных рабочих из заключенных, работающих на станках, механических, разных машинах и автотранспорте, а также ИТР, ввести зарплату на установленных для Дальстроя условиях.

---

* Подпись С.Н.Круглова об ознакомлении.

Прошу Вас доложить товарищу Берия Л.П. и включить в проект постановления Совета Министров СССР:

1. Распространение на заключенных лагерей Волгодонстроя зачетов, установленных для заключенных Дальстроя и предполагаемых для лагерей спецстроек[193].

2. То же — зарплату по типу, установленному для заключенных Дальстроя* — по Волгодонстрою для ИТР, квалифицированных мастеров из заключенных.

Это все будет иметь решающие значение для успешного хода строительства Волгодонстроя, на котором пока сейчас и в ближайшем будущем будет решать вопрос рабочая сила[194].

Заместитель министра внутренних дел СССР Чернышов

Передал: Маркелов.
Приняла: Глазкова.

Резолюция: т. Иванову П.И. Прошу позвонить мне. Павленко. 17.XII.48.
Помета: Указания т. Павленко сообщены т. Чернышову по телефону 18 декабря 1948 г.**

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50а. Д. 3900. Л. 9—10. Заверенная копия.

№ 94

Письмо секретаря Мурманского обкома ВКП(б) В.А.Прокофьева заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о необходимости введения зачетов рабочих дней в лагерях Мурманской области

8 июля 1950 г.
Секретно

№ 357/с
Москва

Заместителю председателя Совета Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

По решениям правительства в Мурманской области осуществляется строительство новых важнейших предприятий. Строится Кандалакшский алюминиевый завод, рудники и обогатительные фабрики в Оленегорске и Ене, Африкандское предприятие по добыче и переработке титана, Ловозерское предприятие по добыче ниобия, мощные гидроэлектростанции. Ход строительства многих объектов отстает от темпа, необходимого для обеспечения их пуска в правительственные сроки.

Основной причиной этого является недостаток рабочей силы и низкая производительность труда временных рабочих, занятых на стройках области. Практика использования временных рабочих показывает, что без создания заинтересованности рабочих в повышении производительности труда эффективность использования этой категории рабочих недостаточна.

На строительстве комбината «Апатит», находящегося на территории области, которое ведется по постановлению правительства непосредственно Министерством внутренних дел, применяется для временных рабочих система зачетов высокой производительности труда с соответствующим снижением срока заключения, что значительно повышает их выработку.

---

* См. док. № 103.

** Подпись неразборчива.

Мурманский областной комитет ВКП(б), в целях создания стимула к повышению производительности труда временных рабочих, просит Вашего указания Министерству внутренних дел СССР о распространении, применяемой ГУЛАГом в горнорудной и других отраслях промышленности и строительства зачетной системы, на спецконтингент, работающий на всех новостройках Мурманской области[195].

Секретарь Мурманского обкома ВКП(б) Прокофьев

Резолюция: В Бюро. Т. Булганину Н.А. Прошу рассмотреть.
Берия. 13/VII—50.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80. Д. 7561. Л. 46—47. Подлинник.

№ 95

Письмо Генерального прокурора СССР Г.Н.Сафонова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о прекращении применения зачетов рабочих дней

9 сентября 1950 г.
Совершенно секретно

№ 232 лсс

Совет Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

15 июня 1939 г. Президиумом Верховного Совета СССР был принят указ «О лагерях НКВД СССР», в котором сказано:

«Отказаться от системы условно-досрочного освобождения лагерных контингентов.

Осужденный, отбывающий наказание в лагерях НКВД СССР, должен отбыть установленный судом срок наказания полностью.

Предложить органам суда и прокуратуры прекратить рассмотрение дел по условно-досрочному освобождению из лагерей, а Наркомвнуделу прекратить практику зачетов одного рабочего дня за два дня срока отбытия наказания»*.

Однако, начиная с декабря 1946 г. на основании соответствующих постановлений Совета Министров СССР практика зачетов рабочих дней для заключенных была возобновлена без отмены Указа от 15 июня 1939 г.

20 марта 1948 г. Совет Министров СССР постановлением за № 823—264с обязал МВД СССР с 1 апреля 1948 г. прекратить применение зачетов рабочих дней для заключенных[196]. Но и после этого постановления, начиная с мая 1948 г., на основании ряда постановлений Совета Министров СССР вновь была введена практика применения зачетов рабочих дней для заключенных.

За последнее время применение зачетов рабочих дней перестало уже быть исключением, устанавливаемым для особо важных строек, и охватывает все более широкий круг лагерей МВД СССР.

За период с мая 1948 г. по настоящее время зачеты рабочих дней распространены более чем на 60 лагерей и колоний МВД и, в частности, постановлением Совета Министров СССР № 3590—1496с от 19 августа 1950 г. зачеты рабочих дней распространены на заключенных таких лагерей, как: строительство нефтеперерабатывающего завода и ТЭЦ в районе г. Омска; Черногорский завод гидрирования смолы и т.п.

Практика применения зачетов рабочих дней для заключенных подрывает стабильность приговоров судебных органов и снижает эффективность борьбы

* См. док. № 33.

с преступностью, тем более что во многих случаях производят чрезмерно большой зачет: за один день работы — три дня.

Введенная в соответствии с постановлением Совета Министров СССР № 1065—376сс от 13 марта 1950 г.* оплата труда заключенных может в значительной мере заменить зачет рабочих дней, как стимул повышения производительности труда.

Полагал бы необходимым обсудить этот вопрос. Следует либо прекратить практику применения зачетов рабочих дней для заключенных, как противоречащую закону, либо отменить указ от 15 июня 1939 г. и установить на законных основаниях зачет рабочих дней с тем, однако, чтобы он был распространен на ограниченный круг наиболее важных по своему производственному значению лагерей и по размеру, не превышающему двух дней за день работы.

Сообщаю об этом на Ваше распоряжение**.

Государственный советник юстиции I класса Г.Сафонов

ГАРФ. Ф. Р-5446. Оп. 80. Д. 7561. Л. 38—39. Подлинник.

№ 96

Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о применении зачета рабочих дней в лагерях МВД СССР

13 сентября 1950 г.
Совершенно секретно

№ 3628 сс/к

Заместителю председателя Совета Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

В связи с письмом генерального прокурора СССР т. Сафонова по вопросу о распространении на значительное количество лагерей МВД зачетов рабочих дней заключенным*** МВД СССР докладывает.

Зачеты рабочих дней заключенным введены на основании постановлений правительства в следующих исправительно-трудовых лагерях:

1. Дальстрой	постановление Совета Министров СССР № 1723—688сс от 22 мая 1948 г.
2. Спецстроительства Главпромстроя (объекты Первого Главного управления при Совете Министров СССР)	постановление СМ СССР № 4630—1808сс от 17 декабря 1948 г.
3. Спецуправление № 11 (на Алдане)	постановление СМ СССР № 163—47сс от 15 января 1949 г.
4. Строительство железной дороги Салехард—Игарка и порта в Игарке	постановление СМ СССР № 384—135сс от 29 января 1949 г.
5. Ермаковское рудоуправление Второго Главного управления при Совете Министров СССР	постановление СМ СССР № 172—52сс от 15 января 1949 г.

* См. док. № 105.
** См. док. № 96.
*** См. док. № 95.

6. Северное рудоуправление Первого Главного управления при Совете Министров СССР	постановление СМ СССР № 1774—647сс/оп от 2 мая 1949 г.
7. Волгодонстрой	постановление СМ СССР № 1978—748с от 18 мая 1949 г.
8. Строительство нефтеперерабатывающего завода треста № 54 в МНР	постановление СМ СССМ № 2696—1035с от 25 июня 1949 г.
9. Предприятия слюдяной промышленности МВД	постановление СМ СССР № 3845—1602с от 13 сентября 1949 г.
10. Строительство комбинатов № 16 и 18 Министерства нефтяной промышленности	постановление СМ СССР № 4007—1646сс от 19 сентября 1949 г.
11. Енисейстрой	постановление СМ СССР № 4159—1713сс от 28 сентября 1949 г.
12. Строительство нефтепровода Софийское—Комсомольск	постановление СМ СССР № 4972—1906с от 31 октября 1949 г.
13. Строительство Нижне-Туринской ГРЭС Министерства электростанций	постановление СМ СССР № 5201—1989с от 14 ноября 1949 г.
14. Строительство Мингечаурской гидроэлектростанции Министерства электростанций	постановление СМ СССР № 92-22с от 11 января 1950 г.
15. Предприятия золотодобывающей промышленности МВД	постановление СМ СССР № 452—165сс от 9 февраля 1950 г.
16. Норильский комбинат	постановление СМ СССР № 1547—590сс от 13 апреля 1950 г.
17. Строительство Куйбышевской гидроэлектростанции	постановление СМ СССР № 1804-627с от 25 апреля 1950 г.
18. Строительство железной дороги Комсомольск—Победино и тоннеля под Татарским проливом	постановление СМ СССР № 1795—702сс от 5.V—1950 г.
19. Строительство МГУ	постановление СМ СССР № 2225 от 30 мая 1950 г.
20. Комбинат «Апатит»	постановление СМ СССР № 2123—827с от 20 мая 1950 г.
21. Печорский угольный бассейн	постановление СМ СССР № 2959—1183с от 14 июля 1950 г.

В исправительно-трудовых лагерях, на которые распространена система зачетов рабочих дней заключенным, содержится 27,1 процента общего количества заключенных.

Все постановления Совета Министров СССР о введении зачетов рабочих дней заключенных в названных выше лагерях принимались в результате рассмотрения правительством вопросов об оказании помощи по строительству крупнейших народнохозяйственных предприятий.

По каждому постановлению Совета Министров СССР о введении зачетов рабочих дней заключенным МВД СССР совместно с генеральным прокурором СССР издавались директивные указания о порядке проведения зачетов рабочих дней заключенным. Персональное применение зачетов в лагерях каждый раз производится с санкции прокурора.

Система зачетов рабочих дней заключенным не распространяется на всех опасных политических преступников (шпионы, диверсанты, террористы, троцкисты, правые, меньшевики, эсеры, анархисты, националисты, белоэмигранты

и участники других антисоветских организаций и групп, а также лица, представляющие опасность по своим антисоветским связям и враждебной деятельности), которые в соответствии с постановлением Совета Министров СССР № 416—159сс от 21 февраля 1948 года содержатся в особых лагерях[197]. Не распространены зачеты также на наиболее опасных уголовных преступников, содержащихся в особо режимных лагерях.

Зачеты рабочих дней применяются только к тем заключенным, которые выполняют и перевыполняют нормы производительности труда и свои производственные задания, а также полностью выполняют условия лагерного режима и требования дисциплины. Причем, если заключенный допустил нарушения режима или совершил в лагере новое преступление, он немедленно лишается права на зачеты рабочих дней.

Практика зачетов рабочих дней заключенным показала исключительно большое значение их в деле повышения производительности труда и укрепления лагерного режима и дисциплины. Во всех лагерях, где введены зачеты рабочих дней заключенным, отмечается высокая производительность труда заключенных и значительное улучшение общего состояния лагерного режима. По материалам Дальстроя, Норильска, Волгодонстроя, спецстроек и других лагерей установлено, что после введения зачетов рабочих дней заключенным производительность труда повысилась в среднем на 20—30%. В лагерях, где введены зачеты рабочих дней заключенным, значительно увеличилось количество перевыполняющих нормы производительности труда на 150—200%.

За последние годы отмечается значительный рост численности заключенных, содержащихся в исправительно-трудовых лагерях и колониях. За 1949 год численность заключенных увеличилась на 204 666 человек, за 7 месяцев 1950 года на 43 715 человек. По состоянию на 1 августа с.г. в исправительно-трудовых лагерях и колониях содержится 2 605 066 заключенных.

При существующей практике зачетов рабочих дней заключенный, осужденный к лишению свободы сроком на 10 лет, если он будет на протяжении всего времени отбытия наказания в лагере перевыполнять производственные нормы, получит возможность сокращения календарного срока наказания примерно на 2—3 года[198].

Министр внутренних дел СССР С.Круглов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80. Д. 7561. Л. 40—43. Подлинник.

№ 97

Письмо секретаря Челябинского обкома ВКП(б) Н.В.Лаптева заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о необходимости применения зачетов рабочих дней для заключенных, занятых на Челябинском тракторном заводе

6 марта 1951 г.
Секретно

№ 33 ис

Заместителю председателя Совета Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

В период строительства Челябинского тракторного завода, в начале его работы и особенно в годы Отечественной войны, в больших размерах применялся труд заключенных. В настоящее время количество работающих на этом заводе заключенных снижено, но все еще остается значительным — до 3-х тысяч человек.

На заводе заключенные работают концентрированно на физически тяжелых работах, составляя в отдельных цехах большой удельный вес. Так, в чугунолитейном, сталелитейном, цветнолитейном, кузнечно-заготовительном, куз-

нечном № 2 и на погрузочно-разгрузочных работах количество заключенных составляет до 55% от производственных рабочих, а на остальных участках в этих цехах — 100%.

Вследствие испытываемого заводом острого недостатка в жилплощади и ограниченных в связи с этим возможностей комплектования металлургических цехов и внутризаводского железнодорожного транспорта вольнонаемными рабочими, завод в ближайшие год—два вынужден будет использовать труд заключенных.

Несмотря на проводимую лагерем работу, заключенные, не будучи материально и лично заинтересованными, дают невысокую производительность труда и большой процент брака, что снижает производственные мощности металлургических цехов и внутризаводского транспорта.

Помимо того, тяжелые условия работы в этих цехах вызывают стремление заключенных под всеми предлогами добиться перевода на другие работы.

В целях повышения производительности труда заключенных и улучшения качества выпускаемой ими продукции, а также для значительного улучшения работы металлургических цехов, Челябинский обком ВКП(б) просит Вас войти в правительство с ходатайством о распространении на заключенных, занятых на Кировском заводе в г. Челябинске, льгот, заключающихся в сокращении сроков наказания путем зачетов за высокопроизводительную работу хорошего качества.

Контингент заключенных на этом заводе по статейности и режимным условиям подобран таким образом, что их досрочное освобождение не повлечет за собой угрозы для государственной безопасности[199].

Секретарь обкома ВКП(б) Н.Лаптев

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6512. Л. 98—99. Подлинник.

№ 98

Докладная записка начальника Политотдела ГУЛАГ М.А.Запевалина министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову о неправильном начислении зачетов рабочих дней и приписках заработной платы заключенным

23 февраля 1952 г.
Секретно

№ 9/1-579 с

Министру внутренних дел Союза ССР
генерал-полковнику
товарищу Круглову С.Н.

Начальник политотдела ИТЛ и строительства оросительных сооружений МВД доложил политотделу ГУЛАГа о фактах неправильного начисления зачетов рабочих дней заключенным и приписках заработной платы.

Начальник и главный инженер МТК-1 т.т. Плутахин, Кусков, начальник ремонтного отделения Черкашин грубо нарушали приказ МВД СССР о применении зачетов рабочих дней заключенным. Сознательно завышали проценты выработки норм.

В ноябре месяце 1951 года т.т. Плутахин и Кусков завысили нормы выработки 40 заключенным 1-го спецлаготделения. Фактически нормы выработки этих заключенных в ноябре составили 100—125%, а в табеле расчетов указано 163—180%.

Вместе с тем установлено, что ряд заключенных МТК-1 использовались на второстепенных повременных работах, а в табеля расчетов вносились как специалисты (шоферы, слесари и т.д.) и им начислялось 170—180% выполнения производственных норм.

Плутахин, Кусков самоустранились от руководства и контроля работы автотранспорта. Вследствие чего допущены приписки перевозимых грузов. Только за октябрь и ноябрь месяцы 1951 года приписано 67 209 тонн грузов.

Начальник 1-го строительного района т. Долгополов, его заместитель по хозяйственной части Мкртумян, имея сигналы о неправильном трудоиспользовании заключенных, о приписках грузов, борьбы с этими фактами антигосударственной практики не вели.

Аналогичные факты приписок и неправильного применения зачетов рабочих дней заключенным имели место в 3-м стройрайоне, МТУ-2 и ремонтно-механическом заводе № 1.

В результате антигосударственной практики приписок на строительстве, досрочно было освобождено из лагеря ряд заключенных. Кроме того, это отрицательно сказалось на производительности труда.

Докладываю на Ваше решение[200].

Начальник политотдела ГУЛАГа МВД СССР
генерал-майор Запевалин

Резолюция: т. Журавлеву (Б. Мартыновка). Поручаю Вам проверить и сообщить мне свое заключение. Круглов. 5.III.52.

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 3819. Л. 357. Подлинник.

№ 99

Письмо министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о закреплении на объектах МВД СССР заключенных, освобожденных в связи с применением зачетов рабочих дней

11 июня 1952 г.
Секретно

№ 4202 с/к

Совет Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

Для заключенных, содержащихся в исправительно-трудовых лагерях МВД, занятых на работах по строительству гидротехнических сооружений, на предприятиях горно-металлургической и золотодобывающей промышленности, а также на других особо важных строительствах, в соответствии с постановлениями Совета Министров СССР введены зачеты рабочих дней. Введение зачетов рабочих дней способствует повышению производительности труда и создает у работающих заключенных заинтересованность в результатах своего труда.

Наряду с этим применение зачетов рабочих дней влечет за собой досрочное освобождение заключенных из исправительно-трудовых лагерей и колоний МВД. Поэтому с предприятий и строительств МВД ежегодно выбывает большое количество квалифицированной рабочей силы и специалистов из числа заключенных.

В связи с тем, что предприятия и стройки МВД СССР, где применяются зачеты рабочих дней, расположены, как правило, в отдаленных районах страны, завоз новых контингентов рабочей силы для этих предприятий и строительств, особенно специалистов и квалифицированных рабочих, сопряжен с большими трудностями.

Совет Министров СССР постановлением от 7 апреля 1952 года № 1698—626с разрешил МВД закреплять лиц, освобождаемых от дальнейшего отбывания наказания в исправительно-трудовых лагерях Дальстроя досрочно, в порядке применения зачетов рабочих дней, в качестве вольнонаемных рабочих и слу-

жащих для работы на предприятиях Дальстроя на половину оставшегося срока лишения свободы, сокращенного в связи с применением зачетов рабочих дней.

В целях создания постоянных кадров рабочих и служащих на предприятиях и строительствах МВД Министерство внутренних дел СССР просит Совет Министров СССР распространить действие постановления Совета Министров СССР от 7 апреля 1952 года № 1698—626с в части закрепления на работе лиц, досрочно освобождаемых от дальнейшего отбытия наказания в порядке применения зачетов рабочих дней, на все исправительно-трудовые лагеря и колонии МВД, где применяются зачеты рабочих дней.

Проект постановления Совета Министров СССР прилагается[201].

Министр внутренних дел СССР С.Круглов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7705. Л. 2—3. Подлинник.

№ 100

Постановление Совета Министров СССР № 3779—1506с «О закреплении на важнейших предприятиях и стройках Министерства внутренних дел СССР лиц, освобождаемых из исправительно-трудовых лагерей, от дальнейшего отбытия наказания в связи с применением зачетов рабочих дней»[202]

16 августа 1952 г.
Секретно

В целях создания постоянных кадров рабочих, инженерно-технических работников и служащих на важнейших предприятиях и стройках Министерства внутренних дел СССР Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Предоставить Министерству внутренних дел СССР право производить, в виде исключения, закрепление для постоянной работы на важнейших предприятиях и стройках Главпромстроя, Главнефтеспецстроя[203], а также на гидротехнических стройках (Куйбышевской и Сталинградской гидроэлектростанциях, Волго-Балтийском водном пути и Главном Туркменском канале) в качестве вольнонаемных работников лиц, досрочно освобождаемых от дальнейшего отбытия наказания в исправительно-трудовых лагерях в связи с применением к ним зачетов рабочих дней за перевыполнение производственных заданий.

Закрепление указанных лиц производить на основе индивидуальных трудовых договоров на половину оставшегося срока наказания, сокращенного в связи с применением зачета рабочих дней, с применением условий приема на работу, а также льгот и преимуществ, установленных постановлением Совета Министров СССР от 18 апреля 1952 г. № 1856—706*.

2. Обязать Министерство государственной безопасности СССР производить прописку лиц, досрочно освобождаемых из исправительно-трудовых лагерей Министерства внутренних дел СССР и закрепляемых в качестве вольнонаемных работников на предприятиях и стройках Министерства внутренних дел СССР, по специальным удостоверениям, выдаваемым Министерством внутренних дел СССР взамен паспортов, которые должны храниться у администрации соответствующих предприятий и строек в течение срока, обусловленного трудовыми договорами.

Председатель Совета Министров Союза ССР И.Сталин
Управляющий делами Совета Министров СССР М.Помазнев

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7705. Л. 16—17. Заверенная копия.

---

* См. док. № 114.

№№ 101—107
Перевод заключенных на заработную плату и финансирование лагерей за счет государственного бюджета

1 апреля 1947 г. — 9 января 1953 г.

№ 101
Указание заместителя министра внутренних дел СССР В.В.Чернышова начальнику ГУЛАГ В.Г.Наседкину о подготовке предложений о финансировании лагерей и колоний из государственного бюджета

1 апреля 1947 г.
Совершенно секретно.

№ 1/4511

Товарищу Наседкину

В целях упорядочения в будущем финансового положения лагерей и колоний МВД СССР крайне необходимо разработать специальный раздел положения о лагерях и колониях, касающийся их денежного содержания.

Необходимо в этом положении предусмотреть следующие моменты:

1. Все лагеря и колонии, как учреждения Министерства внутренних дел, по содержанию в них заключенных (наравне с тюрьмами) должны находиться на госбюджете. Это крайне необходимо особенно теперь, когда содержание заключенных стало обходиться очень дорого и во многих случаях убыточно для производства и строительства.

Мотивом этому может служить то обстоятельство, что государство при всех условиях, безусловно, обязано обеспечить необходимый минимум культурно-бытового обслуживания, питания и одежды, устанавливаемый для содержания в местах заключения, в зависимости от благосостояния страны.

Сейчас минимум содержания лимитируется не только тем, что в стране мало товаров и продовольствия, но очень часто и тем, что учреждения, содержащие заключенных (лагеря и колонии, стройки и предприятия), в связи с убытками на производстве и строительстве не могут оплатить необходимое продовольствие, вещевое снабжение или капитальные работы.

2. Заключенные, содержащиеся в лагерях и колониях, привлекаемые к работе, должны получать какую-то часть заработанных им денег для себя — на улучшение своего бытового положения в местах заключения, посылки родственникам или накопления этих средств до выхода из мест заключения. Примерный процент может равняться от 15 до 35 от количества фактически заработанной суммы заключенным.

Это можно мотивировать тем, что заключенный по всем законам СССР имеет право заработанные им деньги получить или полностью, или частично в зависимости от его положения;

Выплачиваемые процентные отчисления от заработанной платы (взамен ныне малостимулируемых премиальных дач) будут являться серьезным стимулом для работы. Особенно это будет тогда реально, когда цены на промышленные и продовольственные товары в стране будут приведены полностью к единым ценам.

Выплату процентов заработка можно также дифференцировать в целях дальнейшего повышения стимула к повышению производительности труда. Например: при заработке 100% нормы получает 20%, при заработке 110% нормы получает 40% от заработанного сверх 100%; при заработке 200%, получает 60% от заработка сверх 100% и т.п.

3. Все остальные заработанные заключенным деньги, за исключением организационных расходов, связанных с трудовым использованием заключенных (организация и оборудование производства, оплата труда, необходимого количества в/н рабочих для производства, содержание помещений, стоимость сырья, накладные расходы и т.п.), подлежат сдаче в доход государству на покрытие расходов по содержанию заключенных. При этом размеры расходов, покрываемых за счет заработка заключенных, могут быть разными и колебаться от 75 до 120% от реальной стоимости содержания заключенных. Все будет зависеть как от организации труда, так и стимулирования производительности труда.

4. В целях повышения общего морального и физического состояния заключенных, а также в целях максимального использования всех средств для повышения производительности труда в лагерях и колониях, необходимо установить дополнительный стимул как для заключенных, так и для вольнонаемных. Для администрации лагерей и колоний — премиальное вознаграждение за хорошую организацию использования заключенных на производстве или строительстве, которое должно равняться примерно от 25 до 150% заработной платы, построенное по прогрессивно-премиальной системе. Этим можно достигнуть заинтересованность лагерной администрации в повышении производительности труда и обеспечении наиболее целесообразного использования труда заключенных.

По заключенным. Необходимо в качестве основного стимула установить зачет трудовых усилий для сокращения сроков пребывания в заключении.

Для того, чтобы не повторять ошибок далекого прошлого в этом вопросе, целесообразно строго определить порядок и размеры зачета, причем это в меньшей степени должно зависеть от каприза начальника лагеря и других начальствующих лиц и должно зависеть только от производительности труда заключенного и его поведения в лагерях и колониях.

Зачет рабочих дней для сокращения сроков наказания должен быть проводим по особо разработанной системе в порядке весьма строгого учета, а сам заключенный должен иметь для этой цели специальную зачетную книжку, в которой ежемесячно записываются ему зачеты пребывания в заключении. Для тех заключенных, на которых не могут быть распространены зачетные исчисления труда (шпионы, бандиты, террористы и т.п. категории), для них может быть повышен процент вознаграждения за работу.

Для наиболее вероятного решения этого вопроса целесообразно эти моменты включить в разрабатываемое ГУЛАГом положение о лагерях и колониях[204].

Все материалы прошу мне доложить к 15 апреля сего года.

Чернышов

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2667. Л. 282—285. Заверенная копия.

№ 102

Докладная записка заместителя министра внутренних дел СССР В.В.Чернышова министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову о подготовке перевода на заработную плату заключенных колонии № 1 УИТЛК УМВД Московской области

24 сентября 1948 г.
Секретно

Министру внутренних дел СССР
генерал-полковнику
товарищу Круглову С.Н.

Мною совместно с т. Кармановым в ИТК № 1 УИТЛК УМВД Московской области был обсужден вместе с заключенными вопрос о целесообразнос-

ти установления заработной платы заключенным. На совещании присутствовали 7 человек заключенных, в том числе: 2 инженера, работающие на производстве как инженеры, 2 счетно-бухгалтерских работника, 2 мастера и один квалифицированный рабочий.

Перед заключенными мною был поставлен вопрос во всей его широте и в совершенно открытой форме о целесообразности и смысле введения для заключенных заработной платы, после чего всем присутствующим заключенным была предоставлена возможность свободно высказать свою точку зрения.

Все 7 человек оказались горячими сторонниками введения заработной платы для заключенных примерно на тех принципах, которые мы предлагаем по Дальстрою*. Инженер Злобинов заявил, что даже получаемые ныне 150 руб. в месяц для него имеют большое значение, а если бы он имел возможность заработать больше и получать полностью разницу от заработка, за вычетом стоимости его содержания и налога, то это значительно поднимет стимул к повышению производительности труда как его лично, так и руководимых им рабочих. Инженеры, мастера и рабочие заключенные высказали свою точку зрения о том, что если им будет предоставлена возможность на указанных выше условиях зарабатывать, то это поднимет не только производительность труда, но и будет в значительной степени способствовать развитию изобретательства, рационализаторских предложений, повышению качества работы и борьбе с браком, а также и повышению общей дисциплины в колонии.

Эти же заключенные высказали пожелание, чтобы деньги хранились или на текущем счету или на сберкнижке в конторе колонии, но чтобы им была предоставлена возможность в пределах установленной администрацией суммы получать тогда, когда им будут нужны заработанные деньги. По их заявлению им деньги нужны: для посылки семьям, для покупки папирос, для покупки продовольствия, товаров культбыта, а также для покупки одежды, белья и постельных принадлежностей. Считают крайне необходимым при этом организацию торговли и соответствующее отоваривание заработной платы.

Вероятно, в такой колонии, как колония № 1 УИТЛК УМВД Московской области, возможно и целесообразно в ближайшее время провести, по согласованию с Министерством финансов СССР, опыт перехода на такие формы расчета с заключенными, какие в проекте предусматриваются по Дальстрою, для получения опыта как для Дальстроя, так и для перехода на такой способ оплаты по всем другим лагерям и колониям[205].

Заместитель министра внутренних дел СССР
генерал-полковник Чернышов

Помета: Послано письмо т. Косыгину № 4182/К от 12.X—48 г.

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2892. Л. 142—143. Подлинник.

* См. док. № 103.

№ 103

Постановление Совета Министров СССР № 4293-1703сс
«Об оплате труда заключенных исправительно-трудовых лагерей Дальстроя Министерства внутренних дел СССР»

20 ноября 1948 г.

В целях наибольшей заинтересованности заключенных в выполнении и перевыполнении производственных заданий, роста производительности труда и в повышении производственных квалификаций, Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Обязать министра внутренних дел СССР т. Круглова:

а) выплачивать всем работающим заключенным исправительно-трудовых лагерей Дальстроя Министерства внутренних дел СССР заработную плату, исходя из установленных в приложении № 1 тарифных ставок для рабочих и должностных окладов для служащих и инженерно-технических работников, с применением сдельной и сдельно-прогрессивной оплаты для рабочих и премиальных систем для инженерно-технических работников и служащих повременных рабочих Дальстроя Министерства внутренних дел СССР;

б) разработать в 2-х месячный срок и внедрить в исправительно-трудовые лагеря Дальстроя Министерства внутренних дел СССР инструкцию по использованию труда заключенных, установив для трудоспособных заключенных, исходя из физического их состояния, обязательные минимальные нормы выработки;

в) обеспечивать всех заключенных, содержащихся в лагерях Дальстроя Министерства внутренних дел СССР, гарантированным питанием и вещевым довольствием по прилагаемым нормам (приложения № 2 и 3), а также предоставлять им коммунальные услуги, необходимую медицинскую помощь и культурно-бытовое обслуживание;

г) организовать в лагерях Дальстроя для заключенных через сеть общественного питания (в виде дополнительных, а также улучшенных завтраков и обедов) магазины, столовые, киоски и буфеты, торговлю продовольственными товарами и предоставлять улучшенные культурно-бытовые условия (отдельные комнаты или улучшенное общежитие за отдельную плату) за наличные деньги или по заборным книжкам сверх гарантированных норм).

2. Из заработной платы заключенных удерживать по средней стоимости расходов по лагерю в целом стоимость гарантированного питания, выданной одежды и обуви и подоходный налог с тем, однако, чтобы при всех условиях заключенным на руки выдавалось не менее 10% от фактического заработка.

3. Перевести с 1 января 1949 года исправительно-трудовые лагеря Дальстроя Министерства внутренних дел СССР на содержание по смете Министерства внутренних дел СССР на следующих основаниях:

а) в расходной части сметы предусматривать полностью содержание исправительно-трудовых лагерей, включая лагерную администрацию, охрану, полную стоимость содержания и расходов по перевозке заключенных, а также 1% отчислений от дохода лагеря для образования премиального фонда работников лагеря и охраны за выполнение и перевыполнение планов производительности труда заключенных и плана по доходам лагеря.

В расходной части также предусматривать выплату заработной платы заключенным в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления;

б) в доходной части сметы лагеря предусматривать получение с Дальстроя сумм за выполнение заключенными работы по установленным тарифам, ставкам, нормам и расценкам с учетом сдельного приработка и премиальных систем, установленных для рабочих, служащих, инженерно-технических работни-

ков Дальстроя Министерства внутренних дел СССР, а также всех других начислений, предусмотренных типовым договором ГУЛАГа Министерства внутренних дел СССР на контрагентские работы при использовании заключенных в других министерствах.

Дальстрою Министерства внутренних дел СССР включить в сметы производства расходы по выплате заработной платы заключенным в соответствии с настоящим постановлением;

в) все доходы лагерей, в том числе и поступления по подоходному налогу с заработной платы заключенных, обращать на покрытие расходной части сметы по содержанию лагерей Дальстроя Министерства внутренних дел СССР, за исключением расходов, перечисленных в пункте 4 настоящего постановления.

Разница от превышения доходов над расходами перечисляется в союзный бюджет.

4. Обязать Министерство финансов СССР на 1949 год, в виде исключения, затраты по содержанию аппарата управления и охраны лагеря, расходы по коммунальному, санитарному и культурному обслуживанию заключенных и расходы по содержанию неработающих заключенных (больных, находящихся в пути следования, в карантине и по другим причинам), а также затраты по перевозкам заключенных, предусмотренные в смете по содержанию лагерей Дальстроя, производить за счет союзного бюджета по смете Министерства внутренних дел СССР и кредиты для этой цели полностью переводить за две недели до начала каждого квартала.

5. Обязать Министерство внутренних дел СССР пересмотреть существующий аппарат Управления и охраны лагерей Дальстроя Министерства внутренних дел СССР в сторону снижения расходов по их содержанию.

6. Разрешить Министерству внутренних дел СССР (т. Круглову) образовать специальный фонд путем отчислений 1% от общих доходов лагерей для премирования работников лагерей и охраны за выполнение плана производительности труда заключенных и плана сдачи доходов в союзный бюджет. Премии выдавать при выполнении планов в размере месячного оклада в квартал и при перевыполнении этих планов — до полуторамесячного оклада. Этот фонд по окончанию года закрытию не подлежит.

Министерству внутренних дел СССР до 1 января 1949 года по согласованию с Министерством финансов СССР издать инструкцию о порядке премирования работников лагерей и охраны.

7. Обязать Госснаб СССР (т. Кагановича) выделять с 1 января 1949 года Дальстрою Министерства внутренних дел СССР по рыночному фонду сверх фондов для лагерей продовольственные и промышленные товары в среднем из расчета на 200 рублей на одного заключенного в ассортименте по заявке Министерства внутренних дел СССР.

8. Разрешить Министерству внутренних дел СССР, в целях получения опыта распространения предусмотренного настоящим Постановлением порядка оплаты труда заключенных лагерей Дальстроя Министерства внутренних дел СССР на все остальные лагеря и колонии Министерства внутренних дел СССР, перевести на такой порядок расчетов за работу заключенных три-четыре разнохарактерных лагерных пункта или исправительно-трудовые колонии с содержанием этих лагерных пунктов и колоний за счет союзного бюджета по смете Министерства внутренних дел СССР.

Председатель Совета Министров Союза ССР И. Сталин
За управляющего делами Совета Министров СССР М.Смиртюков

Приложение № 1
к постановлению Совета Министров СССР
от 20 ноября 1948 г. № 4293—1703сс

ТАРИФНЫЕ СТАВКИ
для работающих заключенных исправительно-трудовых лагерей Дальстроя Министерства внутренних дел СССР

(ставка в месяц в рублях)

Рабочие, занятые на горнорудных работах и в геологоразведке:									
	Разряды по сетке								
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX
Сдельщики	396	460	531	625	728	770	820	880	950
Повременщики	356	414	478	563	655	693	738	792	855

Рабочие обогатительных фабрик, ремонтно-механических заводов, промкомбинатов и прочих предприятий:									
	Разряды по сетке								
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	
Сдельщики	396	440	500	560	620	700	770	800	
Повременщики	356	396	450	504	558	630	693	720	

Строительные рабочие:									
	Разряды по сетке								
	I	II	III	IV	V	VI	VII		
Сдельщики	396	430	480	530	600	670	700		
Повременщики	356	387	432	477	540	603	630		

Должностные оклады заключенных, исполняющих работы служащих и инженерно-технических работников, установить на 30% ниже, чем для соответствующих работников Дальстроя Министерства внутренних дел СССР.

За управляющего делами Совета Министров СССР М.Смиртюков

Приложение № 2
к постановлению Совета Министров СССР
от 20 ноября 1948 г. № 4293—1703сс

Нормы продовольствия для заключенных в исправительно-трудовых лагерях Дальстроя Министерства внутренних дел СССР
(на 1 человека в сутки в граммах)

1. Хлеб из муки простого помола	800—1000
2. Мука пшеничная 85% помола	10
3. Крупа разная	130
4. Макароны — вермишель	10
5. Мясо	40
6. Рыба	120
7. Жиры	24
8. Сахар	27
9. Соль.	24
10. Чай суррогатный	2

11. Томат-пюре	18
12. Перец	0,18
13. Лавровый лист	0,18
14. Картофель — овощи	650
15. Мыло хозяйственное для всех надобностей (в месяц)	200

За управляющего делами Совета Министров СССР М.Смиртюков

Приложение № 3
к постановлению Совета Министров СССР
от 20 ноября 1948 г. № 4293-1703сс

Годовые нормы
вещевого довольствия для заключенных в исправительно-трудовых лагерях Дальстроя Министерства внутренних дел СССР

Наименование вещевого довольствия	Норма	
	Количество	Сроки
Шапки	1	2 года
Фуражки	1	2 года
Полупальто хлопчатобумажные	1	1 год
Телогрейки	1	2 года
Шаровары летние	1	1 год
Гимнастерки летние	1	1 год
Брюки летние	1	1 год
Рубахи и кальсоны нательные	2	1 год
Майки	1	1 год
Трусы	1	1 год
Обувь кожаная	1	1 год
Валенки	1	2 года
Наволочки тюфячные	1	4 года
Наволочки подушечные	1	1 год
Простыни	1	2 года
Одеяла	1	4 года
Полотенца	2	1 год
Портянки летние	2	1 год
Варежки шерстяные	2	1 год
Рукавицы	2	1 год
На текущий ремонт		
Лоскут хлопчатобумажный.	1,5 м	1 год
Нитки хлопчатобумажные	2 кат.	1 год
Подметки с набойками	1 пара	1 год

За управляющего делами Совета Министров СССР М.Смиртюков

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50а. Д. 4065. Л. 94—101. Заверенная копия.

№ 104

Заключение Министерства финансов СССР по проекту постановления Совета Министров СССР о введении заработной платы для заключенных лагерей и колоний

21 сентября 1949 г.
Совершенно секретно

№ 4-275/1сс

В Совет Министров Союза ССР

Об использовании и оплате труда заключенных в лагерях и колониях Министерства внутренних дел СССР

Совет Министров СССР постановлением от 17 июня 1949 года № 2436—957[206] обязал Министерство внутренних дел СССР совместно с Министерством финансов СССР представить предложения о наиболее полном и рациональном использовании труда заключенных, предусматривающие мероприятия, способствующие повышению производительности труда заключенных.

Министерство финансов СССР рассмотрело представленный Министерством внутренних дел СССР проект постановления и сообщает:

Проектом предусматривается распространение с 1 января 1950 года на все исправительно-трудовые лагеря и колонии МВД СССР постановления Совета Министров СССР № 4293—1703 от 20 ноября 1948 года «Об оплате труда заключенных исправительно-трудовых лагерей Дальстроя МВД СССР»*, т.е.: установление заработной платы заключенным, перевод содержания лагерей и колоний, за исключением расходов на продовольствие и одежду заключенных, на союзный бюджет, перечисление в бюджет доходов от использования труда заключенных и другие мероприятия.

Министерство финансов СССР с предложением Министерства внутренних дел СССР о введении заработной платы всем работающим заключенным и нового порядка финансирования лагерей и колоний согласиться не может по следующим соображениям.

Министерство внутренних дел, выдвигая вопрос о введении выплаты заработной платы работающим заключенным во всех лагерях и колониях, обосновывает целесообразность этого мероприятия имеющимися предварительными данными по итогам работы в лагерях Дальстроя и в четырех других лагерных подразделениях за первое полугодие 1949 года[207].

По характеру производства основные работы по добыче металла в Дальстрое развертываются только со второго квартала. Поэтому отчетные данные за первое полугодие не являются показательными, и делать на основании их какие-либо выводы об экономических результатах, полученных от введения системы оплаты труда заключенных, будет преждевременно.

Кроме того, необходимо также учесть, что введение системы оплаты труда заключенных и предлагаемого Министерством внутренних дел порядка финансирования всех исправительно-трудовых лагерей и колоний повысит себестоимость продукции, вырабатываемой в последних, и потребует значительного увеличения ассигнований из бюджета на содержание лагерей и колоний.

В 1949 году дотации на содержание лагерей и колоний МВД СССР составляет 1821,0 млн рублей.

На 1950 год Министерство внутренних дел, исходя из своего проекта, планирует ассигнования из бюджета на содержание лагерей и колоний в сумме 8717,0 млн рублей и платежи в бюджет от использования труда заключенных в сумме 5114,0 млн рублей. Дотация составит 3603,0 млн рублей.

---

* См. док. № 103.

Министерство внутренних дел СССР предлагает изменить действующий порядок финансирования лагерей и колоний, т.е. вместо покрытия из бюджета недостающих сумм на содержание лагерей и колоний — разницы между доходами и расходами, производить финансирование расходов полностью за счет бюджета, а доходы от использования труда заключенных перечислять в бюджет.

При таком порядке финансирования бюджет будет нести затраты по содержанию лагерей и колоний независимо от поступления доходов, контроль за полным и своевременным поступлением которых органы Министерства финансов СССР осуществить на месте не в состоянии.

Министерство финансов СССР считает также нецелесообразным показывать в союзном бюджете полные суммы затрат на содержание лагерей и колоний и доходов от использования труда заключенных.

Исходя из изложенного выше, Министерство финансов СССР считает рассмотрение в текущем году вопроса о введении оплаты труда заключенных и изменении порядка финансирования лагерей и колоний МВД СССР нецелесообразным[208].

А.Зверев

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 7641. Л. 1—3. Подлинник.

№ 105

Постановление Совета Министров СССР № 1065—376сс «О повышении производительности труда и более рациональном использовании труда заключенных исправительно-трудовых лагерей и колоний Министерства внутренних дел СССР»

13 марта 1950 г.
Совершенно секретно

В целях улучшения использования труда заключенных исправительно-трудовых лагерей и колоний Министерства внутренних дел СССР, роста производительности труда заключенных, повышения их производственной квалификации и создания большей заинтересованности у работающих заключенных в результате своего труда Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Ввести в 1950 году оплату труда заключенных во всех исправительно-трудовых лагерях и колониях Министерства внутренних дел СССР (за исключением особых лагерей)[209].

2. Обязать Министерство внутренних дел СССР[210]:

а) упорядочить содержание и трудовое использование заключенных в исправительно-трудовых лагерях и колониях, повысить производительность труда и производственную квалификацию заключенных, усилить механизацию процессов труда, улучшить планирование, нормирование и учет труда заключенных;

б) выплачивать всем работающим заключенным исправительно-трудовых лагерей и колоний заработную плату, исходя из пониженных тарифных ставок и должностных окладов, с применением сдельно-прогрессивной и премиальной систем оплаты труда, установленных для рабочих, инженерно-технических работников и служащих в соответствующих отраслях хозяйства;

в) выплату заработной платы работающим заключенным вводить по мере подготовки к этому исправительно-трудовых лагерей и колоний;

г) утвердить порядок применения тарифных ставок и должностных окладов работников соответствующих предприятий и строек для исчисления заработной платы заключенных.

При переводе на заработную плату заключенных, работающих на предприятиях Министерства внутренних дел СССР, для которых не установлены постановлениями правительства тарифные ставки рабочих, разрешить применять пониженные тарифные ставки, а также сдельно-прогрессивную и премиальную системы оплаты труда, установленные для работников соответствующих предприятий союзных министерств;

д) обеспечивать всех заключенных, содержащихся в лагерях и колониях, гарантированным питанием и вещевым довольствием по установленным нормам, а также предоставлять им коммунальные услуги, необходимую медицинскую помощь и обеспечивать культурно-бытовое обслуживание их.

Из заработной платы заключенных удерживать по средней стоимости расходов по лагерю в целом стоимость гарантированного питания, выдаваемой одежды и обуви и подоходный налог с тем, однако, чтобы при всех условиях работающим заключенным на руки выдавалось не менее 10% фактического заработка;

е) организовать в исправительно-трудовых лагерях и колониях через торговую сеть и сеть общественного питания продажу заключенным продовольственных и промышленных товаров сверх гарантированных норм;

ж) предоставлять за плату хорошо работающим заключенным улучшенные коммунально-бытовые условия (отдельные комнаты или улучшенные общежития).

3. Обязать Министерство внутренних дел СССР (т. Круглова) пересмотреть существующие штаты административно-управленческого аппарата и охраны лагерей и колоний в сторону снижения расходов на их содержание.

4. Разрешить Министерству внутренних дел СССР (т. Круглову) образовать специальный фонд путем отчисления 0,5% и в лагерях Дальстроя и Главного специального управления — 1% от общих доходов лагерей и колоний для премирования работников лагерей, колоний и охраны за выполнение плана производительности труда заключенных и плана по доходам лагерей и колоний от использования труда заключенных.

Выдачу премии производить: при выполнении планов — в размере месячного оклада в квартал и при перевыполнении этих планов — до полуторамесячного оклада.

5. Установить порядок финансирования всех лагерей и колоний Министерства внутренних дел СССР по смете на следующих основаниях:

а) в расходной части сметы предусматривать полное содержание исправительно-трудовых лагерей и колоний, включая лагерную администрацию, охрану, полную стоимость содержания неработающих заключенных (больных, находящихся в пути следования, в карантине и не работающих по другим причинам), расходы на перевозку заключенных, выплату заработной платы заключенным в соответствии с пунктом настоящего постановления, а также отчисления от доходов лагерей и колоний в фонд премирования, предусмотренный пунктом 4 настоящего постановления;

б) в доходной части сметы предусматривать получение от производства и строительства сумм за выполненные заключенными работы по установленным тарифам, ставкам, нормам и расценкам с учетом применения сдельно-прогрессивной и премиальной систем оплаты, установленных для рабочих, инженерно-технических работников и служащих предприятий и строек, а также всех других начислений, предусмотренных типовым договором Гулага Министерства внутренних дел СССР на контрагентские работы при использовании заключенных в других министерствах.

Все доходы лагерей и колоний, в том числе и поступления подоходного налога с заработной платы заключенных, обращать на покрытие расходной части сметы на содержание лагерей и колоний Министерства внутренних дел СССР

за исключением лагерей Дальстроя и Специального главного управления, по которым порядок финансирования установлен постановлением Совета Министров СССР от 20 ноября 1948 г. № 4293—1703 и от 9 февраля 1950 г. № 452—165.

Разницу от превышения доходов над расходами полностью перечислять в союзный бюджет ежеквартально в сроки по согласованию с Министерством финансов СССР.

В тех случаях, когда затраты на содержание лагерей и колоний не могут быть полностью покрыты указанными выше доходами, на недостающую сумму предусматриваются ассигнования по союзному бюджету.

Оплата труда заключенных в 1950 году должна производиться в пределах ассигнований, предусмотренных на содержание лагерей и колоний Министерства внутренних дел СССР на 1950 год.

6. Обязать Министерство торговли СССР предусматривать выделение, начиная со II квартала 1950 г., Министерству внутренних дел СССР по рыночному фонду продовольственных и промышленных товаров для продажи заключенным сверх гарантированных норм снабжения согласно настоящему постановлению.

Председатель Совета Министров Союза ССР И.Сталин
Управляющий делами Совета Министров СССР М.Помазнев

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 7641. Л. 51—54. Заверенная копия.

№ 106

Справка сектора труда, зарплаты и рабочих кадров МВД СССР об итогах перевода заключенных лагерей и колоний на систему заработной платы за первое полугодие 1951 года

12 сентября 1951 г.
Секретно

№ 50/1093с

Перевод заключенных исправительно-трудовых лагерей и колоний МВД СССР на систему выплаты им заработной платы был завершен во второй половине 1950 года.

В течение 1-го полугодия 1951 года все исправительно-трудовые лагеря и колонии работали на новой системе оплаты труда заключенных.

За время с момента введения новая система оплаты труда зарекомендовала себя как весьма важное мероприятие, следствием которого явилось повышение производительности труда заключенных, а также укрепление лагерного режима. Система выплаты заработной платы вызвала у заключенных стремление к производительному труду, уплотнению рабочего дня, рационализации производственных процессов, переходу с подсобных и второстепенных работ на работы основного производства, повышению своей квалификации и т.д.

Наряду с этим новая система оплаты имеет еще и организующее значение для производства.

Введение этой системы вынудило производственно-технический персонал коренным образом изменить свое отношение к организации производства, труда и рабочих мест.

При действовавшей системе премвознаграждения и дополнительных продовольственных пайков недостатки и упущения в работе административно-технического персонала часто оставались незамеченными, так как заключенные делились только по числу выдаваемых пайков на две-три группы, что создавало уравниловку.

Теперь же при новой системе оплаты и преобладании индивидуальной приемки работ, каждый заключенный получает зарплату в прямой зависимости от результатов своего личного труда[211].

Поэтому заключенные, будучи заинтересованными в повышении своего заработка, предъявляют к руководящему составу требования об устранении имеющих место недостатков, тем самым способствуя лучшей организации производства.

Повысившаяся заинтересованность заключенных в производительном труде естественно привела к укреплению лагерной дисциплины и сокращению невыходов на работу.

Получение заработной платы и возможность приобретения дополнительного питания и вещевого довольствия благоприятно отражается на физическом состоянии контингента.

Все указанное привело к повышению производительности труда заключенных и улучшению финансового положения лагерей — основной цели перевода заключенных на систему заработной платы.

Это видно из динамики отчетных данных о работе лагерей в 1950 г., I и II кварталах 1951 года.

Действующие нормы выработки выполнялись заключенными в среднем по главным управлениям в следующих размерах (в процентах):

	1950 год	I квартал 1951 года	II квартал 1951 года
1. Дальстрой	103,7	104,0	105,0
2. Специальное Главное Управление[212]	110,5	110,3	120,1
3. ГУЛГМП	111,3	113,7	115,4
4. Енисейстрой	107,9	119,5	124,1
5. Главасбест[213]	93,2	103,7	108,3
6. 3-е Управление ГУЛАГа	112,0	106,6	110,4
7. ГУЛЛП	107,4	103,5	105,3
8. ХОЗУ МВД	107,5	109,0	114,1
9. ГУЛЖДС	109,8	108,6	109,1
10. Главгидроволгодонстрой	105,3	111,6	128,2
11. Главпромстрой	109,7	104,0	112,7
12. Гушосдор	101,0	92,5	104,2
13. Куйбышевгидрострой[214]			122,0
14. Сталинградгидрострой[215]	—	102,0	111,9
15. Средазгидрострой	—	—	—
16. Вытеграгидрострой[216]	—	—	105,0
17. Шекснагидрострой[217]	—	—	
ВСЕГО по МВД СССР	108,7	106,7	111,3

Некоторое снижение уровня выполнения норм выработки в I квартале в известной степени может быть объяснено сезонным характером работ в строительстве и сельском хозяйстве. Кроме того, в этот период шло освоение местных норм выработки, пересмотренных в конце 1950 года.

Во II квартале, как в целом по МВД СССР, так и по большинству главных управлений, средний уровень выполнения норм выработки заключенными значительно превысил уровень выполнения норм в I квартале, а также в 1950 году.

Соответственно снизился удельный вес заключенных, не выполняющих нормы выработки.

Динамика численности не выполняющих нормы выработки в % к общему числу рабочих-сдельщиков характеризуется нижеследующими данными:

	1950 год	I квартал 1951 года	II квартал 1951 года
1. Дальстрой	33,0	33,6	32,8
2. Специальное Главное Управление	27,2	29,4	22,2
3. ГУЛГМП	14,5	17,4	16,7
4. Енисейстрой	33,6	25,2	17,0
5. Главасбест	57,2	33,6	21,8
6. 3-е Управление ГУЛАГа	27,0	35,7	30,2
7. ГУЛЛП	29,0	36,1	34,6
8. ХОЗУ МВД	33,6	31,9	28,0
9. ГУЛЖДС	18,9	28,4	24,0
10. Главгидроволгодонстрой	36,3	32,1	20,1
11. Главпромстрой	30,0	36,4	29,8
12. Гушосдор	30,8	45,4	31,2
13. Куйбышевгидрострой	—	—	15,1
14. Сталинградгидрострой	—	30,5	13,7
15. Средазгидрострой	—	—	—
16. Вытеграгидрострой	—	—	32,4
17. Шекснагидрострой			
ВСЕГО по МВД СССР	26,4	32,3	27,4

В результате повышения уровня выполнения норм средняя выработка заключенных на отработанный чел./день по вольнонаемным расценкам во II квартале возросла по сравнению с I кварталом: по Дальстрою на 3%, по ГУЛГМП — на 24%, по Главасбесту — на 4%, по Главгидроволгодонстрою — на 26%, по Главпромстрою — на 12%, по Гушосдору — на 36%, по Куйбышевгидрострою — на 24%, по Сталинградгидрострою — на 43%, по Вытеграгидрострою — на 16%, по 3-му Управлению ГУЛАГа — на 10%.

Только по Енисейстрою, ГУЛЛП и ХОЗУ МВД СССР выработка во II квартале была на 2—4% ниже, чем в I квартале (но выше, чем в 1950 году).

В улучшении работы лагерей и колоний во II квартале 1951 года большую роль сыграло издание директивы МВД СССР от 6 апреля 1951 года № 365[218].

Об этом свидетельствуют отчетные данные о производительности труда и трудовом использовании заключенных за отдельные месяцы II квартала.

В лагерях ГУЛЛП производительность труда возросла по сравнению с уровнем, достигнутым в апреле месяце 1951 года.

На заготовке леса — в мае на 14% и
в июне на 38%

На подвозке леса — в мае на 19% и
в июне на 22%

На вывозке леса — в мае на 16% и
в июне на 18%.

В лагерях Гушосдора среднедневная выработка заключенных для лагеря (по ставкам вольнонаемных) составляла в апреле 13 руб. 84 коп., в мае — 15 руб. 14 коп. и в июне — 16 руб. 65 коп.

Количество заключенных, не выполняющих нормы (в %% к общему числу рабочих-сдельщиков) в Баженовском ИТЛ Главасбеста снизилось в июне месяце по сравнению с апрелем с 31,3% до 20,0%.

Повысился процент заключенных, используемых на производственных работах (к общему трудовому фонду), например:

	По отчету за I квартал	По отчету за II квартал	В том числе:	
			май	июнь
СГУ	77,6%	80,6%	81,1%	81,5%
Гушосдор	75,9%	84,6%	84,8%	85,3%
Вытеградгидрострой	75,3%	77,0%	76,5%	79,0%
3 управление ГУЛАГа	71,1%	74,8%	—	75,5%
ГУЛГМП	76,0%	77,6%	—	80,7%

Существенное воспитательное влияние на недобросовестно работающих заключенных оказало предоставленное директивой МВД СССР № 365 право специально создаваемым в лагерях комиссиям лишать выплаты гарантированного 10% минимума зарплаты отказчиков от работы, симулянтов, дезорганизаторов производства и других заключенных, недобросовестно относящихся к труду и не выполняющих установленные нормы выработки.

В мае—июне месяцах значительное число заключенных за нерадивое отношение к труду было лишено выплаты 10% гарантированного заработка (в лагерях Гушосдора — 1050 чел., в лагерях 3 управления ГУЛАГа — 30 000 чел., в лагерях ГУЛЛП свыше 10 000 чел., в лагерях ГУЛГМП — 3580 чел.)

Повышение производительности труда заключенных по большинству главков во II квартале 1951 года повлекло за собой повышение заработка заключенных, особенно в лагерях СГУ, Енисейстроя, Главасбеста, Главгидроволгодонстроя, Сталинградгидростроя и других.

Это видно из следующих данных о динамике выплачиваемой на руки среднемесячной заработной платы заключенных по главным управлениям.

	1950 год	I квартал 1951 года	II квартал 1951 года
Дальстрой	181	160	188
СГУ	132	127	175
ГУЛГМП	191	197	191
Енисейстрой	нет сведений	104	147
Главасбест	106	93	130
3-е управление ГУЛАГа	80	77	100
ГУЛЛП	92	112	97
ХОЗУ МВД	108	109	97
ГУЛЖДС	105	116	112
Главгидроволгодонстрой	126	138	191
Главпромстрой	104	87	112
Гушосдор	62	49	74
Куйбышевгидрострой	в составе Главгидроволгодонстроя	142	164
Сталинградгидрострой	89	77	158
Средазгидрострой	нет сведений	91	98

	1950 год	I квартал 1951 года	II квартал 1951 года
Вытеграгидрострой	в составе Главгидроволгодонстроя	103	147
Шекснагидрострой	-"-	—	75
ГУВС (сельхозотдел)	53	85	86

Несмотря на безусловное улучшение работы лагерей после введения системы выплаты заключенным заработной платы, в работе лагерей, особенно по трудовому использованию заключенных, имеется еще много серьезных недостатков, свидетельствующих о недостаточно четком исполнении директивных указаний руководства министерства по этому вопросу и, в частности, директивы МВД СССР № 365.

В результате повышения производительности труда заключенных и сокращения численности заключенных, не выполняющих установленные нормы выработки, численность заключенных, получающих гарантированный 10% заработок во втором квартале 1951 года значительно сократилась.

Однако численность их продолжает по ряду главных управлений оставаться довольно высокой, особенно в строительных и лесных лагерях.

Динамика численности заключенных, получающих 10% гарантированный заработок, включая заключенных, лишенных этого заработка за нерадивое отношение к труду, по отдельным главным управлениям составила (в % к общему числу работающих заключенных):

	1950 год	I квартал 1951 года	II квартал 1951 года
1. Дальстрой	14,3	16,2	14,1
2. СГУ	11,7	21,0	8,1
3. ГУЛГМП	9,4	10,7	6,8
4. Енисейстрой	26,7	25,0	17,8
5. Главасбест	38,7	23,3	18,3
6. 3-е управление ГУЛАГа	28,5	31,3	20,9
7. ГУЛЛП	36,1	35,6	34,6
8. ХОЗУ МВД	13,6	18,6	27,7
9. ГУЛЖДС	28,9	26,9	26,6
10.Главгидроволгодонстрой	26,5	26,1	18,4
11. Главпромстрой	30,8	39,4	27,0
12. Гушосдор	44,1	57,3	22,6
13. Куйбышевгидрострой	в составе Главгидроволгодонстроя	16,4	15,7
14. Сталинградгидрострой	18,2	34,3	10,4
15. Средазгидрострой	—	40,5	26,6
16. Вытеграгидрострой	в составе Главгидроволгодонстроя	23,4	11,1
17. Шекснагидрострой	-"-	—	25,1
18. ГУВС (сельхозотдел)	36,8	22,4	21,0
В целом по МВД СССР	27,1	29,4	22,0

Анализ отчетности о трудовом использовании заключенных в исправительно-трудовых лагерях и колониях свидетельствует о том, что в 1 полугодии 1951 года было недопустимо много случаев невывода заключенных на работу по различным неуважительным причинам, главным образом, в связи с плохой организацией работы.

При этом число их по сравнению с 1950 годом значительно возросло.

Согласно бухгалтерским отчетам, в целом по МВД СССР среднесписочное число заключенных ежедневно остававшихся в зоне по совершенно неосновательным причинам составляло:

из-за необеспеченности вещевым довольствием — в 1950 году 2840 чел. и в I полугодии 1951 года — 2273 чел.

из-за непредоставления работы — в 1950 году — 41 464 чел. и в I полугодии 1951 года — 55 953 чел.

из-за отсутствия конвоя — в 1950 году — 11 462 чел. и в I полугодии 1951 года — 15 717 чел.

отказчиков — в 1950 году — 4941 чел. и в I полугодии 1951 года — 5360 чел.

В целом по этим причинам в течение I полугодия ежедневно не работало около 80 000 человек.

В результате за полугодие потеряно более 12 миллионов человеко-дней.

По отдельным главным управлениям по указанным выше неуважительным причинам ежедневно не работали:

	в 1950 году	в I полугодии 1951 года
В лагерях Дальстроя	2341	5476
-"- СГУ	418	666
-"- ГУЛГМП	1573	4357
-"- Енисейстроя	771	586
-"- Главасбеста	29	40
-"- 3 управления ГУЛАГа	37607	42642
-"- ГУЛЛП	3753	5414
-"- ХОЗУ МВД	10	6
-"- ГУЛЖДС	7826	13283
-"- Главгидроволгодонстроя	2266	1285
-"- Главпромстроя	3303	4233
-"- Гушосдора	756	553
-"- Куйбышевгидростроя	в составе Главгидроволгодонстроя	442
-"- Сталинградгидростроя	36	77
-"- Средазгидростроя	—	68
-"- Вытеграгидростроя	в составе Главгидроволгодонстроя	96
-"- ГУВС МВД (сельхозотдел)	18	74

Наиболее неблагополучное положение в лагерях ГУЛЖДС и 3 управления ГУЛАГа, у которых особенно велика не только абсолютная цифра потерь, но и процент их общей численности контингента, подлежащего трудовому использованию.

Много недостатков имеется в организации труда, нормировании, выдаче нарядов заключенным и учете выполненных работ. Имеют место различного

рода приписки, записи объемов работ, выполненных одними бригадами другим для начисления им прогрессивки и т. д.

В большой степени это объясняется тем, что несмотря на ряд указаний руководства министерства штат работников по труду и заработной плате до сего времени на предприятиях и строительствах далеко не укомплектован.

По-прежнему, весьма значительная часть низового нормировочного аппарата заменена заключенными, которые зачатую, находясь под влиянием бандитствующих элементов или под действием угроз, а иногда и по соглашению сознательно допускают приписки и неправильное нормирование нарядов.

Мероприятия по дальнейшему улучшению нормирования и использования труда заключенных в связи с переводом на заработную плату в этом отчете не предусматривается.

Необходимые мероприятия рассматриваются в комиссии, созданной решением совещания руководства МВД СССР от 27 августа 1951 г. по докладу начальника ГУЛАГа МВД СССР т. Долгих о выполнении распоряжения МВД СССР № 365 1951 года по отдельным лагерям ГУЛАГа МВД СССР. Предложения по дальнейшему улучшению этого участка работы в настоящее время получены от большинства главных управлений.

Начальник сектора труда, зарплаты
и рабочих кадров МВД
майор интендантской службы Каптельников

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 150. Л. 137—145. Подлинник.

№ 107

Докладная записка начальника ГУЛАГ И.И.Долгих министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову о пересмотре ограничений по заработной плате заключенных особых лагерей

8—9 января 1953 г.
Секретно

№ 7/II/69с

Министру внутренних дел Союза ССР
генерал-полковнику
товарищу Круглову С.Н.

Постановления правительства СССР о переводе заключенных на заработную плату, имеющие своей целью повышение производительности их труда, как известно, не предусматривают каких-либо ограничений в использовании заключенными своего заработка.

Между тем, в интересах обеспечения должного режима в лагерях и колониях МВД, а также учитывая различный состав осужденных (общий контингент, особый контингент, контингент подразделений строгого режима), МВД СССР своими приказами и распоряжениями установило некоторые ограничения в использовании заключенными заработанных денег.

Так, из своего заработка заключенный может израсходовать на личные нужды в общих лагерях и колониях 300 рублей, а в особых лагерях и лагерных подразделениях строгого режима — лишь 100 рублей в месяц.

Причем, в общих лагерях заработанные деньги выдаются заключенному для этих целей на руки, а в особых лагерях и лагерных подразделениях строгого режима расходуются только в порядке безналичного расчета.

Размер средств, разрешаемых к расходованию на свои нужды заключенным особых лагерей, а также порядок их расходования, обусловлены распоряжени-

ем МВД СССР от 1 сентября 1952 года № 1168, изданным после обсуждения этого вопроса на коллегии МВД СССР и согласования его с прокуратурой и МГБ СССР.

В настоящее время из особых лагерей (Минерального, Горного, Степного, Берегового, Речного) поступили сообщения о затруднениях, испытываемых при выполнении этого распоряжения.

В сообщениях указывается, что сумма сто рублей, которую разрешается заключенному ежемесячно расходовать на свои нужды, является крайне недостаточной, имея в виду, что за эти деньги он должен приобретать дополнительное питание, отпускаемое в виде платной продукции столовой и буфета, а также покупать в ларьке табак, спички, другие продовольственные и промышленные товары.

При этом указывается и на то обстоятельство, что для особых контингентов установлена повышенная, против общих контингентов, продолжительность рабочего дня, требующая большой затраты энергии а, следовательно, и усиления питания, на приобретение которого также нужны деньги.

Недостаточность средств в личном пользовании заключенных особых лагерей может повлечь, как приводится в сообщениях начальников особых лагерей, ухудшение физического профиля контингента.

Наряду с этим, особые лагеря испытывают затруднения с введением безналичного расчета для заключенных за приобретаемые ими дополнительное питание в столовых и буфетах, а также товары в ларьках.

Распоряжение МВД СССР № 1168—1952 года не дает практических указаний о порядке и форме безналичного расчета, между тем такой расчет может осуществляться различными способами (перечислением денег, заборные книжки, боны, талоны и т.д.).

Статьей 34-в временной инструкции по режиму содержания заключенных в особых лагерях, когда эти заключенные не получали ни заработной платы, ни премиального вознаграждения и покупка ими товаров в ларьке составляла единичный случай, — предусмотрен порядок безналичных расчетов, который состоит в том, что заключенный на специальном бланке-заявлении указывает необходимые ему товары, затем этот бланк передается в бухгалтерию для отметки о наличии средств на лицевом счете заключенного, а дальше бланк направляется в ларек. После этого надзиратель получает по таким бланкам товары из ларька и организованно, под расписку, раздает их в бараках заключенным. Бланки-заявления с распиской заключенных возвращаются в бухгалтерию.

Однако эта система совершенно неприменима в платных лагерных столовых, откуда заключенные должны получать горячие блюда, не говоря уже о том, что и для приобретения товаров в ларьке эта система крайне громоздка, сложна, требует увеличения расчетных аппаратов надзирательского состава и совершенно исключает возможность более быстрого получения товаров.

Не является удобной для безналичных расчетов в лагерях и колониях также система заборных книжек. ГУВС, ЦФО и центральная бухгалтерия МВД СССР, рассматривая по просьбе ГУЛАГа предложение заключенного о введении в лагерях заборных книжек, категорически отвергли такое мероприятие, считая, что оно: крайне осложнит расчеты с заключенными: потребует централизованного изготовления и строжайшего учета заборных книжек, как денежных знаков; не устранит возможности подделки, продажи, хищения, вымогательства заборных книг и талонов, игры на эти знаки в карты, домино и т.д.

В связи с этими затруднениями в ряде особых лагерей безналичный расчет до сего времени не введен.

В целях сохранения у заключенных стимула к повышению производительности труда, а также учитывая, что существующая два года в общих лагерях практика выдачи каждому заключенному на руки 300 руб. в месяц из его зара-

ботка и предоставление ему права приобретать в ларьках, столовых и буфетах товары и продукты за наличный расчет не привели к каким-нибудь особым нарушениям лагерного режима, начальники ряда лагерей считают возможным такой же подход ввести в особых лагерях и в лагерных подразделениях строгого режима.

Поддерживая такое предложение, ГУЛАГ докладывает об изложенном на Ваше решение.

Начальник ГУЛАГа МВД Союза ССР
генерал-лейтенант И.Долгих

Резолюция: Обсудить*.

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 662. Л. 107—109. Подлинник.

№№ 108—116
Привлечение вольнонаемных кадров и досрочное освобождение заключенных для работы по вольному найму

12 ноября 1946 г. — 13 февраля 1953 г.

№ 108
Письмо министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова И.В.Сталину об условно-досрочном освобождении 175 тыс. заключенных и направлении их на предприятия угольной промышленности

12 ноября 1946 г.
Совершенно секретно

Товарищу Сталину И.В.[219]

В исправительно-трудовых лагерях и колониях Министерства внутренних дел содержится 65 000 осужденных за самовольный уход с предприятий промышленности по указу Президиума Верховного Совета Союза ССР от 26 декабря 1941 года, а также до 200 000 осужденных за различные маловажные имущественные, служебные и бытовые преступления.

В числе осужденных за самовольный уход с предприятий имеется большое количество работавших до осуждения в угольной и нефтяной промышленности, а также на строительстве предприятий топливной промышленности, которые в лагерях и колониях не всегда могут быть использованы по специальности.

В то же самое время эти отрасли промышленности нуждаются в большом количестве рабочей силы, тем более такой, которая ранее уже работала в угольной промышленности, имеет некоторый опыт и необходимые в работе навыки.

Министры угольной промышленности районов Востока и районов Запада и министр по строительству топливный предприятий неоднократно обращаются в Совет Министров СССР и в МВД СССР с просьбой помочь рабочей силой за счет заключенных, и мы эту помощь им периодически оказываем. Но широкое использование рабочей силы из числа заключенных на добыче угля, строительстве шахт, жилья и других работах в угольных бассейнах создает для предприятий ряд серьезных неудобств и по условиям режима и охраны не всегда возможно.

* Судя по почерку, резолюция, скорее всего, принадлежит С.Н.Круглову.

Для обеспечения угольной промышленности рабочей силой МВД СССР считает целесообразным освободить условно досрочно из лагерей и колоний МВД СССР 175 000 заключенных, осужденных за самовольный уход с предприятий промышленности, за нарушения паспортного режима и за маловажные должностные и бытовые преступления.

Всех освобожденных направить для работы на предприятия Министерств угольной промышленности районов Востока и Запада и на строительство предприятий угольной и нефтяной промышленности, в том числе:

Министерству угольной промышленности Востока	— 70 000 чел.
Министерству угольной промышленности Запада	— 50 000 "
Министерству по строительству топливных предприятий	— 55 000 "

Освобождение произвести условно досрочно с обязательством освобождаемых проработать не менее 5 лет на предприятиях угольной промышленности. Предупредить освобождаемых, что если они уйдут самовольно с этих предприятий, то они будут судимы вновь по совокупности и за ранее совершенное преступление.

Это мероприятие на наш взгляд может сильно помочь угольной промышленности и несколько ослабит напряжение с продовольственным снабжением лагерей и колоний МВД СССР.

Отбор и освобождение будет производиться МВД СССР совместно с прокуратурой СССР.

Прилагая проект указа Президиума Верховного Совета СССР, согласованный с генеральным прокурором СССР т. Горшениным, прошу Вашего решения[220].

Министр внутренних дел СССР С.Круглов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 49а. Д. 3259. Л. 2—3. Подлинник.

№ 109

Из докладной записки министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова и заместителя министра внутренних дел СССР по кадрам Б.П.Обручникова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о специалистах, занятых на предприятиях МВД СССР

21 сентября 1950 г.
Секретно

№ 3807 с/к

Заместителю председателя Совета Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

[...]* По состоянию на 1 июля 1950 года в системе МВД СССР работает 62 609 человек дипломированных специалистов, в том числе с высшим образованием 29 595 человек и со средним образованием 33 014 человек,

в том числе:

---

* Записка была составлена в связи с принятием постановления ЦК ВКП(б) от 21 июня 1950 г. «О мерах по устранению недостатков в деле подбора и воспитания кадров, в связи с крупными ошибками, вскрытыми в работе с кадрами в Министерстве автомобильной и тракторной промышленности». Не публикуется вводная часть записки об обсуждении этого постановления в различных подразделениях МВД и о снятии и выдвижении руководящих кадров МВД в 1950 г.

	С высшим образованием	Со средним образованием	ВСЕГО:
Специалистов горно-топливной промышленности	1949	2355	4304
Геологов и гидрогеологов	1494	1131	2625
Геодезистов и топографов	210	385	595
Электротехников и энергетиков	1067	1337	2404
Строителей	4364	4521	8885
Специалистов транспорта	794	852	1646
Специалистов по гидротехническим сооружениям	538	165	703
Экономика и планирование	2251	1891	4142
Сельское хозяйство	1327	1548	2875
Медицина	7351	10 442	17 793
Просвещение и архивы	2978	2336	5314

Наличие специалистов по главным управлениям и управлениям МВД СССР распределяется следующим образом:

	ВСЕГО:	С высшим образованием	Со средним образованием
Дальстрой	8930	4149	4781
Енисейстрой	942	521	421
Главпромстрой	4642	2273	2369
ГУЛЖДС	4809	2099	2710
Специальное главное управление	5710	2377	3333
ГУЛАГ	10 704	4454	6250
ГУШОСДОР	4770	2393	2377
ГУЛЛП	2326	893	1433
ГУЛГМП	3365	1929	1436
Главасбест	512	182	330
Главслюда[221]	258	167	91
Главгидроволгодонстрой	1530	796	734
ГАУ	1321	1196	125
ХОЗУ	645	349	296
УМТС	125	83	42
Гидропроект	669	569	100
ОДСК	1047	504	543
МВД республик	4044	1849	2195
УМВД краев и областей	5484	2306	3278
Центральный аппарат МВД	648	480	168
Спецуправление	28	26	2
ВСЕГО:	62 609	29 595	33 014

Кроме этого, в системе МВД непосредственно на производстве работает 29 400 специалистов-практиков, большинство из них продолжительное время работают в МВД и имеют большой опыт работы на инженерно-технических должностях.

В 1950 году по плану междуведомственного распределения МВД СССР должно получить 6300 человек молодых специалистов. В настоящее время отобрано и направлено 5200 человек. Остальные будут отобраны в 4-м квартале с.г.

В течение первого полугодия 1950 года в систему МВД принято, путем вербовки 2880 человек специалистов.

На основе указаний ЦК ВКП(б) министерством проводятся мероприятия по закреплению и правильному использованию инженерно-технических кадров.

Вопрос о состоянии работы со специалистами в производственно-хозяйственных главках в феврале месяце 1950 года обсуждался на совещании руководства МВД СССР.

В соответствии с решением совещания руководства МВД СССР в марте месяце заместителями министра внутренних дел СССР были проведены совещания руководящих работников главков совместно с партийным и хозяйственным активом. На совещаниях обсуждался вопрос об укомплектованности инженерно-техническими кадрами предприятий и строек МВД, а также состоянии работы с молодыми специалистами.

Проведена проверка правильности расстановки и использования специалистов и состояния работы с ними в 30 предприятиях и строительствах МВД, в том числе: Норильском, Воркутском, Ухтинском комбинатах, трестах Уралзолото, Каззолото, Ангарском строительстве, УИТЛиК и УШОСДОРе Украины, строительстве №№ 2, 4 и 8 ГУШОСДОРа и других.

На основе материалов совещаний и проведенных проверок был издан приказ МВД СССР № 0277[222], которым были определены основные задачи по работе со специалистами в МВД.

В целях закрепления специалистов на предприятиях и строительствах МВД, а также улучшения контроля за правильностью использования их и создания им необходимых жилищно-бытовых условий установлен порядок, при котором увольнение специалистов, имеющих высшее и среднее специальное образование, производится только с разрешения управления кадров МВД СССР.

Однако, в связи с большим увеличением объема хозяйственно-производственной деятельности министерства, передачей в МВД слюдяной, асбестовой и апатитовой промышленности, а также в связи с развертыванием таких крупнейших строек, как Куйбышевская и Сталинградская гидроэлектростанции, имеющееся в настоящее время в МВД СССР количество специалистов является минимальным и не может удовлетворить всей потребности в них.

Министерству внутренних дел СССР с учетом заданий правительства на 1950—1951 г.г. дополнительно требуется 25 820 человек специалистов, в том числе с высшим образованием 11 687 человек и со средним образованием 14 133 человека.

Особенно острый недостаток специалистов ощущается по таким позициям специальностей, как геологи, горняки, энергетики, строители, гидротехники, специалисты по постройке и эксплуатации транспорта и др.

[...]* Подготовка и переподготовка кадров в системе МВД осуществляется в школах и техникумах.

В настоящее время в МВД СССР имеется 16 техникумов, с общим количество обучающихся 9319 человек по следующим профилям подготовки:

---

* Опущены данные о потребности МВД СССР в специалистах по основным группам специальностей.

шесть горных техникумов с количеством обучающихся — 2647 человек
два геологоразведочных с количеством обучающихся — 1285 -"-
два горно-металлургических с количеством обучающихся — 1376 -"-
четыре дорожно-механических с количеством обучающихся — 2744 -"-
горно-химический с количеством обучающихся — 780 -"-
горно-нефтяной с количеством обучающихся — 487 -"-

[...]* Учитывая, что существующая сеть учебных заведений не может удовлетворить все возрастающую потребность в руководящих и инженерно-технических кадрах, Министерством внутренних дел намечены и проводятся следующие мероприятия по подготовке кадров.

В соответствии с постановлением правительства в ряде институтов организуется постоянно действующие 4-х месячные курсы по повышению квалификации инженерно-технических работников с ежегодным охватом 885 человек. Для повышения квалификации практиков, занимающих инженерно-технические должности, организованы 6-ти месячные постояннодействующие курсы при техникумах с ежегодным охватом 765 человек.

Проводится разъяснительная работа среди рабочих и служащих, желающих получить заочно высшее горное образование при Всесоюзном заочном политехническом институте.

В целях подготовки специалистов-гидротехников проводятся работы по строительству гидротехнического техникума в г. Куйбышеве на 480 человек, который должен быть открыт в 1951 году с ежегодным приемом 120 человек учащихся.

Для подготовки специалистов со среднетехническим образованием для слюдяной промышленности проводятся работы по постройке в городе Иркутске горного техникума на 480 человек, который будет открыт в 1951 году с ежегодным приемом учащихся 120 человек.

С целью подготовки специалистов-техников без отрыва от производства для Дальстроя и Енисейстроя при Магаданском горном и Канском горно-геологическом техникумах организуются заочные отделения.

Для подготовки младшего технического персонала (мастера десятники, прорабы, нормировщики, механики, бухгалтеры и т.д.) при строительствах и предприятиях МВД организуются курсы с отрывом и без отрыва от производства, на которых в общей сложности ежегодно будет обучаться 16 140 человек [...]**

Министр внутренних дел Союза ССР Круглов
Заместитель министра внутренних дел по кадрам Обручников

Помета: Исполнено. Вторично вопрос на бюро223 не обсуждался в связи с представлением отчета по работе с кадрами в ЦК ВКП(б). А.Павленко. 7.V.51.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6517. Л. 25—29, 31—34. Подлинник.

---

* Опущены данные о подготовке кадров лагерной администрации.
** Опущены данные о подготовке офицерских кадров МВД СССР.

№ 110

Сопроводительная записка заместителя председателя Бюро по топливной промышленности при Совете Министров СССР А.С.Павленко, министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова и Генерального прокурора СССР Г.Н.Сафонова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии к проекту постановления Совета Министров СССР о досрочном освобождении заключенных для работы по вольному найму на строительстве Куйбышевской и Сталинградской электростанций

25 января 1951 г.
Секретно

Товарищу Берия Л.П.

Министерство внутренних дел СССР в связи с имеющимися затруднениями в укомплектовании на строительствах Куйбышевской и Сталинградской гидроэлектростанций машин и механизмов необходимыми кадрами квалифицированных рабочих просит Совет Министров СССР разрешить произвести досрочное освобождение из исправительно-трудовых лагерей 6 тыс. человек, осужденных за должностные, хозяйственные, имущественные и воинские преступления с тем, чтобы передать их для работы по вольному найму на указанных стройках до окончания срока наказания.

Распространить на заключенных, работающих на строительстве Сталинградской гидроэлектростанции, по примеру строительства Куйбышевской гидроэлектростанции и Волго-Донского водного пути, зачеты рабочих дней для заключенных, выполняющих и перевыполняющих нормы выработки и соблюдающих лагерный режим.

В связи с изложенным подготовлен проект постановления Совета Министров СССР. В этом проекте предусматривается досрочное освобождение 4 тыс. заключенных из лагерей для Куйбышевской и 2 тыс. для Сталинградской гидроэлектростанций.

Просим Вас внести на рассмотрение Президиума Совета Министров СССР прилагаемый проект постановления[224].

А.Павленко
С.Круглов
Г.Сафонов

Помета: Вопрос инициативный. К обсуждению не принят. В дело. 2.II.1952 г.*

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7384. Л. 27. Подлинник.

№ 111

Из постановления Совета Министров СССР № 504-246сс «О мероприятиях по созданию постоянных кадров в Печорском угольном бассейне и улучшению культурно-бытового обслуживания работников этого бассейна и населения гг. Воркута, Ухта и поселка Инта».

22 февраля 1951 г.
Совершенно секретно

В целях обеспечения дальнейшего развития Печорского угольного бассейна, а также повышения производительности труда заключенных и создания на предприятиях Министерства внутренних дел СССР в Печорском угольном бас-

* Подпись неразборчива.

сейне постоянных кадров рабочих и инженерно-технических работников Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Обязать Министерство внутренних дел СССР:

а) обеспечить ввод в действие в 1951 году в комбинатах — «Воркутуголь», «Интауголь» и Ухтинском комбинате 42 000 кв. метров постоянной жилой площади и 14 000 кв. метров для лагерей, предусмотренные планом на 1951 год;

б) построить в 1951—1952 годах в комбинате «Воркутуголь» здание горного техникума, общежитие для учащихся и жилые дома для преподавателей техникума, а также общежития типа интернатов в 1951 году на 100 человек и в 1952 году на 200 человек для лиц, окончивших Воркутинское ремесленное училище и работающих на угольных шахтах и других производственных предприятиях Печорского угольного бассейна;

в) довести число учащихся в Воркутинском горном техникуме в 1951/52 учебном году до 600 человек и в 1952—53 учебном году до 800 человек;

г) установить, что не менее 80% оканчивающих Воркутинский горный техникум подлежат направлению на работу на предприятия Печорского угольного бассейна;

д) организовать при горноэксплуатационном, шахтостроительном, электромеханическом и маркшейдерском отделениях Воркутинского горного техникума по одной группе для подготовки горных техников из числа спецпоселенцев.

2. Обязать Министерство высшего образования СССР организовать в 1951 году в г. Воркуте учебно-консультационный пункт Всесоюзного заочного политехнического института.

Государственной штатной комиссии при Совете Министров СССР утвердить штат административно-технического персонала указанного учебно-консультационного пункта независимо от контингента обучающихся.

3. Разрешить Министерству внутренних дел СССР завербовать для работы на предприятиях комбинатов «Воркутуголь» и «Интауголь» Министерства внутренних дел СССР до 2000 специалистов и рабочих высокой квалификации.

Обязать министерства, ведомства и учреждения СССР в 2-недельный срок откомандировать, в порядке перевода, лиц, изъявивших согласие работать на предприятиях комбинатов «Воркутуголь» и «Интауголь» и оформивших свое поступление на работу договором.

4. Обязать Министерство внутренних дел СССР обеспечить в 1951—1953 годах начальников, главных инженеров, главных механиков, главных маркшейдеров и начальников участков шахт должностными меблированными квартирами по месту их работы в комбинатах «Воркутуголь» и «Интауголь», со взиманием существующей квартирной платы.

5. В целях увеличения постоянных рабочих кадров на предприятиях комбинатов «Воркутуголь», «Интауголь» и Ухтинского комбината поручить тт. Круглову, Абакумову, Сафонову и Горшенину в месячный срок рассмотреть вопрос о досрочном освобождении в 1951 и 1952 годах некоторой части заключенных (кроме особо опасных) из числа работающих на этих предприятиях, систематически перевыполняющих установленные нормы, либо способствовавших своим трудом успешному выполнению производственной программы и не имевших нарушения лагерного режима за время нахождения в заключении.

Согласованные предложения по этому вопросу представить в Совет Министров СССР [...]*

25. Разрешить Министерству внутренних дел СССР выдавать лицам, направляемым в ссылку на поселение и досрочно освобожденным заключенным,

---

* Опущены пункты постановления о снабжении Печорского угольного бассейна товарами, о заработной плате, премиях и льготах вольнонаемным специалистам.

переведенным на положение вольнонаемных рабочих, работающих на предприятиях комбинатов «Воркутуголь», «Интауголь» и Ухтинского комбината Министерства внутренних дел СССР, ссуду на индивидуальное жилищное строительство в сумме 10 тыс. руб. на семью с погашением ее в течение 7 лет за счет средств цекомбанка.

26. Обязать Министерство угольной промышленности направить в течение 1951 г. в распоряжение Министерства внутренних дел СССР для использования на руководящей работе в Печорском угольном бассейне 10 горных инженеров разных специальностей (по эксплуатации пластовых месторождений, шахтостроителей, обогатителей, маркшейдеров и других).

Индивидуальный отбор этих специалистов произвести Министерству внутренних дел СССР и Министерству угольной промышленности из числа специалистов, изъявивших свое желание работать на угольных шахтах Печорского угольного бассейна.

Председатель Совета Министров СССР И.Сталин
Управляющий Делами Совета Министров СССР М.Помазнев

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6557. Л. 118—119, 124—125. Заверенная копия.

№ 112

Письмо министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о вывозе заключенных с объектов в Москве

2 июня 1951 г.
Совершенно секретно

№ 3278сс/к

Совет Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

Министерство внутренних дел СССР просит рассмотреть и решить следующие вопросы.

В соответствии с постановлениями правительства СССР на Министерство внутренних дел в г. Москве и его ближайших окрестностях, главным образом в районе основных режимных трасс, по народнохозяйственному плану на 1951 год возложено строительство следующих объектов:

Наименование объектов	Их расположение	Утвержденный план работ на 1951 г. в млн руб.	Срок окончания всех работ
Промышленные, административные и жилые здания КБ-1	Ленинградское шоссе, Коптево, Тушино	44,0	1953 г.
Клинический, лабораторный и жилой корпуса Министерства здравоохранения СССР	Покровско-Стрешнево	6,8	1952 г.
Корпуса «А» и «Б» и жилой дом НИИ-9[225]	Покровско-Стрешнево	5,65	1952 г.
Здание физического института АН СССР	Калужское шоссе	6,1	декабрь 1951 г.
Здание института имени Вернандского АН СССР	Воробьевское шоссе	4,9	1952 г.

Наименование объектов	Их расположение	Утвержденный план работ на 1951 г. в млн руб.	Срок окончания всех работ
Здание теплотехнической лаборатории АН СССР	поселок Старые Черемушки	1,2	декабрь 1951 г.
Научно-исследовательский институт Министерства электропромышленности СССР	Ленинская слобода	1,0	1952 г.
Здание НИИ-20 Министерства промышленности средств связи СССР	Б. Почтовая улица	20,1	1952 г.
Здание техникума «Гознак» Министерства финансов СССР	Мытная улица	1,5	сентябрь 1951 г.
Здание института им. Карпова Министерства химической промышленности СССР	улица Обуха	1,1	сентябрь 1951 г.
Строительство дач для научных работников г. Москвы	Барвиха	3,0	июль 1951 г.
Жилищное строительство, выполняемое Главпромстроем для 1 Главного управления при СМ СССР и Министерства химической промышленности	Ленинградское шоссе и Товарищеский пер.	8,1	1952 г.
Административные здания для 1 Главного управления при СМ СССР и Главпромстроя МВД	Ново-Рязанская улица и Старо-Монетный пер.	11,0	1952 г.
Сельскохозяйственная выставка	Ярославское шоссе	5,0	ноябрь 1951 г.
Жилой дом Министерства вооружения	Ленинградское шоссе	1,5	ноябрь 1951 г.
Жилищное строительство и другие подсобные работы для строительства МГУ и высотного здания в Зарядье	различные районы г. Москвы	—	—

Строительные работы на этих объектах осуществляются строительными организациями МВД лагерного типа с применением рабочей силы из числа заключенных.

Кроме того, Министерство внутренних дел выполняет обязательства по предоставлению на контрагентских началах рабочей силы из числа заключенных строительствам объектов: Первого Главного управления при Совете Министров СССР (Лихачевское шоссе), Мосакадемстроя Академии Наук СССР (Калужское шоссе), Калужской ТЭЦ Министерства электростанций СССР (Калужское шоссе), Главстроя Министерства здравоохранения (Нижние Котлы) и Пивстроя Министерства пищевой промышленности СССР (Останкино).

На всех этих стройках занято 21 000 заключенных.

Расположение лагерных подразделений МВД в столице в непосредственной близости к жилым домам, предприятиям и учреждениям создает значительные трудности в поддержании необходимых режимных условий и изоляции заключенных и затрудняет соблюдение интересов государственной безопасности.

Это положение усугубляется еще и тем, что заключенные в ряде мест работают вместе с вольнонаемными рабочими, вследствие чего предотвратить случаи установления заключенными связи с населением, получения ими запре-

щенных предметов становится чрезвычайно трудным, а подчас и невозможным.

Исходя из этого, МВД СССР просит Совет Министров СССР:

1. Разрешить Министерству внутренних дел СССР ликвидировать лагерные подразделения на указанных выше строительствах в г. Москве и заключенных вывезти в лагери МВД СССР.

2. Для замены заключенных на специальных строительствах Главпромстроя, осуществляемых в г. Москве, а также на строительстве объектов, выполняемых Главпромстроем для управления строительства Дворца Советов (помимо основной площадки) в количестве 17 500 человек, обязать Военное Министерство СССР призвать такое же количество в военно-строительные части Главпромстроя и в дальнейшем проводить работу на спецстроительствах Главпромстроя в г. Москве только силами личного состава военно-строительных частей Главпромстроя.

Обязать Министерства электростанций, пищевой промышленности и здравоохранения, Академстрой Академии наук СССР и Первое Главное управление при Совете Министров СССР (по собственному строительству) принять меры к замене вывозимых заключенных рабочей силой по вольному найму[226].

Министр внутренних дел СССР С.Круглов

Помета: На Бюро. 2/VI.51. Берия.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6795. Л. 4—7. Подлинник.

№ 113

Постановление Совета Министров СССР № 1280—424с «Об обеспечении использования на предприятиях и стройках заключенных, изолированно от вольнонаемных рабочих»

12 марта 1952 г.
Секретно

Совет Министров отмечает, что министерства, на предприятиях которых работают рабочие из числа заключенных, не выполнили постановление Совета Министров СССР от 29 июля 1950 г. № 3244-1361 в части обеспечения использования рабочих из числа заключенных на работах, изолированно от основной массы вольнонаемных рабочих[227].

В целях создания надлежащих режимных условий для рабочих из числа заключенных, выводимых для работы на предприятиях и стройках министерств и ведомств, Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Обязать Министерство строительства предприятий тяжелой индустрии, Министерство электростанций, Министерство строительства предприятий машиностроения, Министерство авиационной промышленности, Министерство автомобильной и тракторной промышленности, Министерство нефтяной промышленности, Министерство бумажной и деревообрабатывающей промышленности, Министерство угольной промышленности, Министерство электропромышленности, Министерство вооружения и Министерство цветной металлургии обеспечить в 2-х месячный срок использование заключенных на работе в специально оборудованных производственных зонах, изолированно от основной массы вольнонаемных рабочих.

2. Запретить исправительно-трудовым лагерям и колониям Министерства внутренних дел СССР выводить заключенных на объекты работ предприятий и строек, не обеспечивших использование заключенных, изолированно от основной массы вольнонаемных рабочих.

3. Поручить Министерству внутренних дел СССР рассмотреть совместно с Министерством морского флота вопрос о режимных условиях работы заключенных на судоремонтных заводах № 1 и № 3[228].

Председатель Совета Министров Союза ССР И.Сталин
Управляющий делами Совета Министров СССР М.Помазнев

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7471. Л. 17—18. Заверенная копия.

№ 114

Письмо министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о разрешении вербовки квалифицированных рабочих и специалистов, отбывших срок лишения свободы, на предприятия и стройки МВД СССР

20 марта 1952 г.
Совершенно секретно

№ 2149сс/к

Совет Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

Из исправительно-трудовых лагерей и колоний Министерства внутренних дел СССР систематически освобождается большое количество заключенных, отбывших срок лишения свободы.

Значительная часть заключенных за период отбывания срока наказания в исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД потеряла всякую связь с прежним местом жительства или из-за паспортных ограничений не может после освобождения возвратиться к прежнему месту жительства и поэтому нуждается в оказании помощи в устройстве на работу.

Находясь в исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД, заключенные через производственно-техническое обучение приобретают специальности и становятся высококвалифицированными рабочими.

Предприятия и строительства МВД СССР испытывают большую потребность в высококвалифицированной рабочей силе. Особенно велика потребность в этом золотодобывающей, оловодобывающей, угольной, асбестовой, апатитовой, слюдяной, лесной промышленности, цветной металлургии и железнодорожного строительства МВД.

Использование бывших заключенных в качества вольнонаемных работников дало бы возможность быстрее укомплектовать специалистами и высококвалифицированными рабочими предприятия МВД и важнейшие строительства, осуществляемые МВД СССР по решениям правительства.

Закрепление за предприятиями и строительствами МВД специалистов и квалифицированной рабочей силы из числа лиц, отбывших срок лишения свободы в исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД, наряду с созданием постоянных рабочих кадров для предприятий и строительств МВД, позволит быстрее заселить и освоить отдаленные местности Советского Союза, где преимущественно расположены предприятия и строительства МВД.

В целях создания постоянных рабочих кадров Министерство внутренних дел СССР просит Совет Министров СССР разрешить производить для предприятий и строительств МВД набор специалистов и квалифицированной рабочей силы из числа лиц, отбывших срок лишения свободы в исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД.

На всех лиц, изъявивших желание работать на предприятиях Печорского угольного бассейна, Норильского и Ухтинского комбинатов, Дальстроя и на

Колымском полуострове, целесообразно распространить условия найма и льготы за работу на Крайнем Севере и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, а также поощрения, установленные для работающих там вольнонаемных рабочих и служащих. Одновременно лицам, завербованным для работы на указанных выше предприятиях, выдавать ссуды на индивидуальное жилищное строительство, а также на приобретение скота и хозобзаведение в размере 10 тысяч рублей на одну семью со сроком погашения в течение семи лет.

Проект постановления Совета Министров СССР об организованном трудовом устройстве лиц, освобождаемых из исправительно-трудовых лагерей и колоний МВД СССР, прилагается[229].

Прошу Вашего решения.

Министр внутренних дел СССР С.Круглов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7554. Л. 15—16. Подлинник.

№ 115

Письмо министра электростанций СССР Д.Г.Жимерина заместителю председателя Совета Министров СССР М.Г.Первухину о необходимости ликвидировать лагерь на строительстве Иркутской гидроэлектростанции

29 августа 1952 г.
Совершенно секретно

СПГ-414сс

Заместителю председателя
Совета Министров Союза ССР
товарищу Первухину М.Г.

Постановлением Совета Министров Союза ССР от 2 сентября 1950 г. № 3778—1576с и от 2 июля 1951 г. № 2260—1080с Министерство внутренних дел было обязано организовать на строительстве Иркутской гидроэлектростанции лагерь с контингентом в 2 тыс. человек.

Строительство построило два поселка для размещения заключенных со всеми необходимыми подсобными помещениями, но численность лагеря на 1 августа 1952 г. составляет около 1000 человек, из которых выходит на работу 750 человек. Несмотря, на многократные ходатайства, МВД не увеличивает численность лагеря.

Контингент лагеря составляют заключенные с большими сроками наказания, для которых установлен строгий режим. В связи с этим использование их возможно только в специально оборудованных зонах в больших массах, без права совместной работы с вольнонаемными рабочими, что лишает строительство возможности маневрировать рабочей силой. Кроме того, по режимным соображениям, заключенные работают только в одну смену, что неприемлемо при производстве бетонных и других массовых работ. Производительность заключенных на 40—50% ниже производительности вольнонаемных рабочих.

Строительство Иркутской гидроэлектростанции должно создать постоянные кадры строительных рабочих для сооружения Ангарского каскада и поэтому его целесообразно ориентировать на квалифицированную вольнонаемную рабочую силу.

Министерство электростанций принимает меры для обеспечения строительства Иркутской гидроэлектростанции рабочими по организованному набору. На III кв. 1952 г. по оргнабору выделено 2400 человек.

Прошу Вас рассмотреть вопрос о ликвидации лагеря на строительстве Иркутской гидроэлектростанции. Проект распоряжения прилагается[230].

Д.Жимерин

Резолюция: Тт. Круглову С.Н., Пронину В.П. Прошу рассмотреть и в 7-дневный срок сообщить Ваше заключение. Т. Гуренко А.М. для подготовки. М.Первухин. 1/IX—52 г.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 6267. Л. 4. Подлинник.

№ 116

Докладная записка начальника ГУЛАГ И.И.Долгих заместителю министра внутренних дел СССР И.А.Серову о досрочном освобождении заключенных для работы по вольному найму на строительстве Главного Туркменского канала

13 февраля 1953 г.
Секретно

№ 7/2/1-2438с

Заместителю министра внутренних дел СССР
генерал-полковнику товарищу Серову И.А.

В соответствии с приказом МВД СССР и Генерального прокурора СССР № 0045/21сс от 23 января 1952 г. должно быть освобождено от дальнейшего отбытия срока наказания для работы по вольному найму с закреплением на строительстве Главного Туркменского канала на весь не отбытый срок наказания 2000 заключенных, осужденных за мелкие уголовные преступления.

Во исполнение этого приказа ГУЛАГом было рассмотрено 1965 дел на заключенных, отобранных МВД—УМВД для освобождения.

Однако из этого количества было освобождено только 1050 человек, остальным в количестве 915 человек в освобождении отказано за незначительностью отбытого срока наказания, наличием повторной судимости, что было установлено проверкой по соответствующим учетам МГБ, и тяжестью совершенного преступления.

Каракумлаг МВД обязан был отобрать для освобождения 531 человека, однако представил только 143 человека, а остальных 388, по сообщению т. Калижнюк, представить к освобождению не представляется возможным, из-за отсутствия подходящего контингента.

В связи с отсутствием необходимого контингента, ГУЛАГом в июне месяце 1952 года было получено согласие министра внутренних дел товарища Круглова о том, что дальнейшее освобождение заключенных для работы по вольному найму на строительстве Главного Туркменского канала произвести за счет лагерей Волгодонстроя, откуда намечалось отобрать 1000 человек заключенных.

После выхода Указа Президиума Верховного Совета СССР от 18 августа 1952 года[231], отбор заключенных из лагерей Волгодонстроя для работы по вольному найму на строительстве Главного Туркменского канала был приостановлен. Разнарядкой, утвержденной распоряжением МВД СССР № 1345 от 15 октября 1952 года, предлагалось вместо лагерей Волгодонстроя, отобрать заключенных из других мест заключения МВД—УМВД.

Эти органы также не сумели отобрать заключенных, подпадающих под действие указанного выше приказа. Так, например, по УМВД Алтайского края из представленных дел на 75 человек было освобождено только 20 человек, по УМВД Ростовской области из 65 человек — 6 человек.

Учитывая изложенное, ГУЛАГ МВД считает целесообразным отбор заключенных для работы по вольному найму на строительстве Главного Туркменско-

го канала в количестве 900 человек произвести из Калачевского и Нижне-Донского ИТЛ, главным образом, за счет лиц, которые не подпали под действие Указа Президиума Верховного Совета СССР от 18 августа 1952 года, но по составу совершенного преступления могут быть освобождены для работы по вольному найму на строительстве Главного Туркменского канала на весь неотбытый срок наказания.

Проект указания по этому вопросу прилагается[232].

Прошу Вашего решения.

Начальник ГУЛАГ МВД СССР
генерал-лейтенант И.Долгих

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 4109. Л. 125—126. Подлинник.

№№ 117—124
Кампании по «улучшению трудового использования заключенных»

5 июля 1951 г. — 12 ноября 1952 г.

№ 117
Доклад комиссии МВД СССР министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову об улучшении трудового использования и повышении производительности труда заключенных

5 июля 1951 г.
Совершенно секретно

Отчетные данные о выполнении плана по производительности труда за первые кварталы 1950 и 1951 годов показывают о некотором улучшении производительности труда в 1951 году на строительстве по сравнению с прошлым годом: выполнение плана выработки на строительно-монтажных работах: в I кв. 1950 года — 92,6 %, в I кв. 1951 г. — 98,3%. Большинство главков выполнило и перевыполнило планы по выработке, за исключением ГУЛЖДС — 98,3%, Главгидроволгодонстроя — 82,6% и Дальстроя — 84%.

Невыполнение плана по выработке на строительно-монтажных работах объясняется:

по ГУЛЖДС — некоторым излишком рабсилы;

на строительстве № 501—503 — переброскими заключенных на новые стройки;

по Дальстрою — целым рядом неполадок в работе лагерей, а также неблагоприятными климатическими условиями, сложившимися в I квартале, которые отвлекали значительное количество рабочих с основного производства и капитального строительства на снегоочистку и поддержание в проезжем состоянии дорог.

Показатели по выполнению плана выработки на промпроизводстве несколько хуже: в I кв. 1950 г. были 97,1%, а в I кв. 1951 г. — 94,3%.

Не выполнили план по выработке: Главпромстрой, СГУ, Енисейстрой, Гушосдор, ГУЛАГ.

Объясняется это, наряду с целым рядом неполадок в хозяйствах, также и тем, что в IV квартале 1950 г. по большинству промышленных предприятий МВД СССР были утверждены новые повышенные технические нормы, освоение которых продолжалось и в первые месяцы 1951 г.

По данным ГУЛАГа в I квартале 1951 года по всем лагерям ежедневно в среднем не работало 58 953 заключенных, или 4,9% к общему трудовому

фонду. Эти потери трудового фонда произошли по следующим основным причинам: из-за необеспеченности фронта работ и другим причинам, зависящим от организации производства — 28 089 чел.; из-за отсутствия конвоя — 9605 чел.; в связи с внутрилагерным перемещением — 7088 чел.; отказчиков — 4574 чел.; содержащихся в штрафном изоляторе без вывода на работы — 5976 человек и по причинам необеспеченности вещдовольствием — 3621 чел.

Их всех материалов можно с несомненностью установить, что лагеря на строительстве и производстве могли работать еще лучше, полностью выполнить и частично перевыполнить задание по выработке в I квартале 1951 года. В течение 1949 и 1950 г.г. было издано более 10 приказов МВД СССР по упорядочению использования труда заключенных, о повышении производительности труда.

Неудовлетворительное использование некоторыми стройками и производственными предприятиями МВД СССР заключенных является, в первую очередь, результатом невыполнения указаний МВД СССР об упорядочении использования труда заключенных, а также наличием в I квартале излишков рабочей силы.

В основу мероприятий министерства по дальнейшему улучшению трудового использования заключенных в лагерях и колониях должно быть положено:

правильное планирование рабочей силы;

своевременная обеспеченность и подготовка фронта работ, материалов, инструмента;

сокращение внутрилагерных и междулагерных переброс заключенных;

борьба с отказчиками и правильное использование имеющихся стимулов по повышению производительности труда;

своевременное обеспечение всех заключенных годным к носке обмундированием и обеспечение охраной всех могущих быть выведенными на работу.

В результате рассмотрения существующих приказов, директив и распоряжений по министерству и главным управлениям по вопросам повышения производительности труда заключенных, а также материалов об итогах работы первого квартала 1951 г., считаем необходимым принять нижеследующие решения:

1. Необходимо издать директиву об упорядочении планирования рабочей силы по главкам и министерству в целом. При планировании рабочей силы исходить из следующих установок:

а) для исправительно-трудовых лагерей, имеющих повышенные стимулы для заключенных в виде зачетов рабочих дней и высокой заработной платы, выделять рабочую силу из расчета не менее 115% средней производительности труда;

б) для лагерей и колоний, не имеющих зачетов, но имеющих высокую заработную плату, выделять рабочую силу из расчета не менее 105% производительности труда;

в) для лагерей и колоний, не имеющих зачетов и с невысокой заработной платой, рабочую силу выделять из расчета 100% производительности труда.

Максимально сократить выделение рабочих на так называемые необъемные работы и работы, связанные с обслуживанием собственных нужд лагерей, используя на этих работах при потребности, главным образом, заключенных с резко пониженной трудоспособностью.

Главным управлениям квартальные планы использования заключенных составлять заблаговременно (не менее как за 2 месяца до начала квартала), предусматривая в тех случаях, когда некоторое время заключенные временно не могут быть использованы на данном строительстве и производстве, их на это время использовать на других работах МВД СССР (или других ведомств) вблизи расположения лагеря; необходимое постоянное сокращение количест-

ва рабочих в связи с изменениями планов строительства и производства проводить заблаговременно, избегая простоев рабочей силы из-за отсутствия объемов работы.

2. Материалы обследования отдельных лагерей показывают, что важнейшие стимулы повышения производительности труда заключенных (заработная плата и зачеты рабочих дней) часто используются формально и только в массовом порядке «по головам», не учитывается действительная производительность труда каждого отдельного заключенного и его заработок.

Необходимо разработать специальные указания по наиболее рациональному и эффективному использованию имеющихся в лагере стимулов к повышению производительности труда — заработной платы, зачетов рабочих дней, улучшенному питанию и бытовым условиям.

Наряду с поощрениями одновременно необходимо применять меры дисциплинарного и морального воздействия по отношению к плохо работающим; строго наказывать отказчиков и лодырей. В виде дисциплинарной меры воздействия применять также некоторое снижение продовольственного снабжения и ухудшения общих бытовых условий.

Необходимо проводить жесткую борьбу со всякими приписками и намазками, которые развращают лагеря, снижают значение стимулирующих элементов и часто приводят к таким фактам, когда производство или строительство в целом план не выполняют, а лагеря, даже при излишке рабочей силы, обеспечивают запланированную им доходность.

Для упорядочения этих вопросов необходимо тщательно подготовить и провести специальные учебно-воспитательные семинары с лагерной администрацией и производственниками.

3. Как правило, комплектовать из заключенных комплексные или узкоспециализированные бригады с постоянным составом этих бригад и желательно с постоянными бригадирами.

Повысить роль бригадиров: не допускать частых замен состава бригады или замены бригадиров без особой для этого надобности, за исключением требований режима и охраны; проводить систематические занятия с бригадирами по повышению их производственных квалификаций и привитию им организационных и производственных навыков мастера, десятника; создать для бригадиров условия, охраняющие их от отрицательного воздействия лагерной среды и предоставить бригадирам права и возможности влиять на поддержание лагерного режима и производственной трудовой дисциплины в свой бригаде.

4. Поставить одной из основных задач по трудовому использованию заключенных обязательное повышение их производственной и трудовой квалификации. По ежегодно разрабатываемым планам главных управлений Министерства проводить во всех лагерях производственно-техническую учебу как в целях повышения производственной квалификации рабочих и мастеров, так и в целях подготовки рабочих и мастеров наиболее дефицитных специальностей. Добиваться, чтобы по истечению трех лет пребывания в лагере заключенный приобретал, если он до этого не имел, какую-либо квалификацию рабочего или мастера.

Создать в лагере на строительстве и производстве специальные квалификационные комиссии, которые проверяют и определяют квалификации и разряд каждого рабочего из заключенных. Установить, как правило, что заключенный используется строго по своей квалификации, не допуская систематических случаев использования заключенных не по их квалификации и по пониженному разряду.

5. Для повышения производительности труда и обеспечения плана строительных и производственных работ поставить перед главными управлениями задачу самого широкого внедрения на всех трудоемких работах большой и малой механизации и применения высокопроизводительных машин и инструмента.

Бригады заключенных использовать, как правило, на сдельных работах, допуская только в меру крайней необходимости применение повременного расчета за работу.

6. Принять решительные меры к изжитию простоев по вине лагеря и производства: простои из-за отсутствия охраны, неполноценное использование заключенных из-за неподготовленности фронта работ, из-за отсутствия инструмента, одежды, обуви, по климатическим условиям и другим обстоятельствам, устранение которых всегда возможно в условиях лагеря и производства.

7. В целях обеспечения максимального вывода на работы заключенных желательно увеличить численность охраны, фактически занятой на выводе заключенных на работу. Для этой цели главным управлениям и начальникам лагерей принять меры к освобождению военизированной охраны от всех не свойственных ей функций, в том числе: охрана различных маловажных сооружений, складов, самообслуживание, заготовка дров, ремонт собственных помещений и других работ, которые могут быть выполняемы силами заключенных.

Для этой же цели привести в порядок зоны, улучшить ограждения лагерных пунктов, освещения зон, введение сигнализации и связи с постами и резервом.

8. Значительно сократить число водворяемых в штрафные изоляторы без использования на тяжелых работах. ШИЗО не должны являться причиной простоя рабочей силы.

9. Разработать специальные инструкции по обязанностям и ответственности личного состава низового лагерного аппарата и линейного производственного персонала за обеспечение лучшего трудового использования заключенных, повышения их квалификации, за подготовку фронта работ, инструмента и трудовой дисциплины во время работы.

Учитывая ряд особенностей в руководстве работой заключенных — разработать специальную систему заработной платы и премирования начальников низовых лагерных подразделений и производственников, руководящих работой заключенных в зависимости от выполнения планов строительства и производства, а также выработки заключенными, при обеспечении качества работы и лагерного режима.

Все эти мероприятия считаем целесообразным изложить в виде специальной директивы МВД СССР по упорядочению использования заключенных на производстве и строительстве[233].

Чернышов
Долгих
Добровольский
Георгиевский
Серебряков
Сорокин
Шелков

Резолюция: Вызвать ко мне на 7.VII в 14 ч. Круглов.

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 3587. Л. 150—157. Подлинник; Ф. Р-9414. Оп. 1 доп. Д. 150. Л. 244—250. Копия.

№ 118

Докладная записка начальника ГУЛАГ И.И.Долгих министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову о проверке использования заключенных в производственных главках МВД СССР

17 сентября 1951 г.
Секретно

№ 9/2/22927

Министру внутренних дел Союза ССР
генерал-полковнику
товарищу Круглову С.Н.

По представлению ГУЛАГа, во исполнение указаний МВД СССР, созданными на местах комиссиями под председательством начальников лагерных отделов МВД—УМВД произведена проверка трудового использования заключенных ряда лагерей Главпромстроя, ГУЛЛП, ГУЛГМП, ИТЛ Куйбышевгидростроя и реальности заявок этих производственных главков на завоз рабочей силы в июле—августе месяцах с.г.

Проверка показала, что наличный состав заключенных во многих лагерях используется неудовлетворительно. Имеется очень много недостатков в организации труда заключенных, устранение которых исключило бы необходимость завоза значительного количества дополнительной рабочей силы.

Так, например, в первом полугодии текущего года из-за необеспеченности фронтом работ, строительными материалами, инструментами и нераспорядительности администрации лагерей и строительств ежедневно простаивало: в ИТЛ строительства комбината № 16 — 1138 человек, в Норильлаге — 1650 человек, в Кунеевском ИТЛ — 488 человек, в Устьвымлаге свыше 300 человек и в других.

Простои рабочей силы продолжали иметь место и в период самого разгара строительных работ. Так, в начале III квартала с.г. ежедневно простаивало по разным причинам: в ИТЛ строительства комбината № 16 до 3000 человек, в ИТЛ строительства № 258[234] до 900 человек, в Норильлаге — 2750 человек, в Кунеевском ИТЛ — 500 человек, в Южкузбасслаге — 400 человек.

Наряду с этим, в результате недостаточной механизации трудоемких работ, несвоевременного оформления нарядов-заданий и других недостатков в организации труда заключенных значительная часть контингентов не выполняет производственных норм, что также является скрытым резервом к выполнению производственного плана без значительного завоза дополнительных контингентов в лагеря.

Кроме того, необходимо отметить, что некоторые начальники лагерей не ведут борьбы за правильную расстановку имеющейся в лагере здоровой рабочей силы, в результате чего заключенные, имеющие I категорию физического труда, используются на второстепенных легких работах. Так, например: в пяти лагерных отделениях Норильлага (№№ 1, 2, 5, 6 и 9) из 1349 человек, занятых в обслуге, имеют I категорию физического труда — 1116 человек, или 83%. До 30% контингентов этого лагеря, занятых на вспомогательных работах, безболезненно для производства можно перевести на основные тяжелые работы.

В 5-м лаготделении ИТЛ комбината № 16 из 204-х заключенных лагобслуги — 150 человек имеют I категорию физического труда. В 7-м лаготделении этого же лагеря из 149 человек обслуги — 90 человек первой категории физического труда. Таких примеров можно привести много.

Наряду с этим в некоторых лагерях до сих пор продолжает иметь место неправильная практика наказания заключенных за разного рода нарушения лагерного режима водворением в штрафной изолятор без вывода на работу.

В ИТЛ комбината № 16 ежедневно содержится свыше 200 чел. заключенных без вывода на работу. Также значительное количество заключенных, отбывающих наказание в штрафных изоляторах, не выводилось на работу в Южкузбасслаге, Устьвымлаге, ИТЛ строительства № 258 и строительства комбината № 18.

Приведенные выше факты свидетельствуют о том, что лагеря производственных главков, имея перенасыщенность рабочей силой, не бережливо относятся к ее трудовому использованию, примирительно относятся к большим простоям и в отдельных случаях выполняют производственный план за счет вывода заключенных на объекты работ в количествах, значительно превышающих потребность по нормам.

Как показала проверка, произведенная комиссиями лагерных отделов МВД—УМВД, по ряду лагерей производственные главки представляют чрезвычайно завышенные заявки на завоз рабочей силы.

Главпромстроем МВД на июль месяц было заявлено к завозу для Молотовстроя МВД — 5000 человек, а комиссия установила, что в июле и августе месяцах этому лагерю следовало завезти всего лишь 1000 человек, причем только это количество он фактически и принял.

Омскстрою было заявлено к завозу в августе — 2000 человек, комиссия подтвердила потребность только на 1000 человек.

Аналогичное положение имело место и по другим лагерям этого главка, однако наиболее разительным примером нереальности заявок на рабочую силу является планирование Главпромстроем завоза заключенных ИТЛ строительства комбината № 16.

На август месяц этому лагерю главк просил завезти — 6000 человек, причем впоследствии по его же просьбе завоз был полностью отменен. Кроме того, одновременно было отказано в завозе 3000 человек этому лагерю по имеющейся уже к тому времени в ГУЛАГе заявке на сентябрь месяц. Причем только перенасыщенностью рабочей силой строительства можно объяснить поступившее после этого в августе месяце в МВД СССР ходатайство от т. Бурдакова о вывозе из лагеря 2000 человек нарушителей лагерного режима.

Необходимо также отметить, что по прибытии переадресованного в августе месяце Главпромстроем эшелона в ИТЛ Араличевскстроя МВД оказалось, что этот лагерь несмотря на заявки главка о завозе ему в августе 1000 и в сентябре 2000 человек из-за отсутствия жилой площади, а также фронта работ, совершенно не готов к приему контингентов, в результате чего прибывшие заключенные были переданы в подразделения УИТЛК—УМВД по Кемеровской области и дальнейший завоз этому лагерю в сентябре месяце был отменен.

ГУЛЛП было заявлено к завозу в июле—августе месяцах Южкузбасслагу 2000 человек. Комиссия пришла к выводу, что лагерь имеет возможность обеспечить себя рабочей силой без дополнительного завоза заключенных, за счет улучшения трудового использования наличного состава контингентов.

Аналогичное положение с планированием пополнения рабочей силой лагерей имеет место и по другим производственным главкам.

Введенные по ряду лагерей МВД льготы по применению заключенным зачетов рабочих дней должны способствовать поднятию производительности труда и выполнению объемов работ с меньшим против нормы количеством рабочей силы.

Однако при планировании завоза рабочей силы это не учитывается и лагеря, имеющие зачеты рабочих дней, ничем не отличаются от остальных лагерей МДВ, т.к. они отчитываются за свою работу, в том числе и за использование рабочей силы, на равных началах со всеми, что явно неправильно.

В связи с тем, что из-за недостатка контингентов заявки многих лагерей на завоз рабочей силы в текущем году удовлетворяются не полностью, некоторые

начальники производственных главков и начальники лагерей стали стремиться во чтобы то ни стало обязать ГУЛАГ приказами МВД СССР обеспечить завоз определенного количества заключенных в лагеря на протяжении нескольких кварталов, и больше того, Главпромстрой неоднократно прибегал к включению вопросов завоза рабочей силы из числа заключенных стройкам МВД в постановления Совета Министров СССР. Причем и в данном случае, как имело место по строительству комбината № 16, количество заключенных определялось недостаточно обоснованно.

Это приводит к тому, что при составлении ежемесячных планов комплектования рабочей силой лагерей и строек производственные главки, сумевшие ранее изданными приказами предусмотреть завоз некоторым лагерям заключенных, прибегая к авторитету этих приказов, всячески стараются за счет других лагерей, которые на менее нуждаются в рабочей силе, получить большое количество заключенных для своих строек и предприятий.

Необходимо также отметить, что существующая практика планирования трудового использования заключенных лагерями и производственными главками не способствует дальнейшему упорядочению этого дела.

При согласовании в сентябре месяце с ГУЛАГом работниками ряда главков плана по труду на 1952 год было установлено, что в план закладываются показатели по группам (А — вывод на производство, Б — обслуга, В — больные, Г — не работающие по прочим причинам) качественно ниже, чем фактически достигнуты в большинстве месяцев текущего года. Причем этому участку работы, как видно, плановыми и лагерными отделами производственных главков надлежащего внимания не уделяется.

Учитывая исключительно напряженное положение с рабочей силой и указанные выше недостатки в использовании труда заключенных, ГУЛАГ МВД СССР считает необходимым просить Вас:

1) обязать производственные главки организовать систематический контроль за правильной расстановкой заключенных в лагерях, их трудовым использованием и за выполнением производственных норм, возложив на начальников главков обязанность ежемесячно на расширенном совещании своего аппарата обсуждать результаты трудового использования заключенных с вызовом в отдельных случаях на эти совещания начальников лагерей, имеющих наиболее неблагополучное положение с трудовым использованием заключенных;

2) обязать плановый отдел МВД СССР и производственные главки в планах по рабочей силе на 1952 год максимально сократить количество заключенных, не работающих по разным причинам, а также учитывать наличие в некоторых лагерях льгот по зачетам рабочих дней, в том числе и при утверждении показателей по производительности труда;

3) запретить производственным главкам впредь включать в проекты приказов МВД СССР, а также постановлений правительства, вопросы обеспечения завоза определенного количества заключенных лагерям, предложив им руководствоваться единым порядком планирования завоза рабочей силы, установленным приказом МВД СССР № 0777—1950 года[235] по ежемесячным заявкам, представляемым в плановый отдел МВД СССР и в ГУЛАГ.

Завоз рабочей силы тому или иному лагерю по ежемесячным планам устанавливать в зависимости от имеющихся общих возможностей, готовности лагеря к приему и трудовому использованию заключенных, с учетом использования заключенных, уже имеющихся в лагере;

4) повысить личную ответственность начальников лагерей, начальников плановых и лагерных отделов главков за правильность составления заявок на завоз рабочей силы.

Указать зам. начальника Главпромстроя МВД т. Георгиевскому, начальнику планового отдела т. Манжелей, а также зам. начальника ГУЛЛП т. Сороки-

ну и Евграфову, начальнику и зам. начальника планового отдела т. Енгалычеву и Катковой, подписавшим завышенные заявки на завоз рабочей силы вышеуказанным лагерям в июле—августе месяцах, на недопустимость этого и предупредить всех работников главков, связанных с планированием рабочей силы, о том, что впредь за допущение завышенных и необоснованных заявок виновные будут привлекаться к ответственности.

Начальник ГУЛАГа МВД СССР
генерал-лейтенант И.Долгих

Помета: Разосланы копии тт. Комаровскому, Тимофееву, Добровольскому, Комзину*.

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 3592. Л. 302—306. Подлинник.

№ 119

Докладная записка начальника ГУЛАГ И.И.Долгих министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову об использовании заключенных в производственных главках МВД СССР

26 февраля 1952 г.
Совершенно секретно

№ 9/2-2/23039 с

Министру внутренних дел Союза ССР
генерал-полковнику
товарищу Круглову С.Н.

В целях усиления контроля со стороны производственных главков за трудовым использованием заключенных в подведомственных им лагерях новым табелем отчетности, объявленным приказом МВД СССР № 00359 от 14 июня 1951 года[236], главкам разрешено получать ежемесячные отчеты с мест по трудовому использованию заключенных.

Однако некоторые главки, несмотря на получение ими отчетных данных, не принимают должных мер к ликвидации простоев рабочей силы, представляя в то же время заявки на дополнительный завоз заключенных.

На январь месяц 1952 года производственные главки заявили к завозу 58,6 тыс. человек, а на февраль 53,7 тыс. человек заключенных.

Наряду с этим в январе месяце текущего года в среднем в день по исправительно-трудовым лагерям (без особых) простаивало по разным причинам 75 561 человек заключенных.

Наибольшее количество невывода заключенных на работы имело место по вине производства, которые составили 33 063 человека.

Вследствие неправильного использования охраны ежедневно оставалось в лагере не выведенными на работу 8024 человека.

Содержалось в штрафных изоляторах без вывода на работу 7161 человек.

В карантине так же без вывода на работы содержалось 5821 человек.

Ежедневно отказывалось выходить на работу 4231 человек.

По прочим причинам (внутрилагерные переброски, следственные, подготовка в этап и другие) не работало 17 261 человек.

Несмотря на большие простои рабочей силы в лагерях, некоторые главки продолжали настаивать на завозе им заключенных.

---

* Подпись неразборчива.

По лагерям Главспецнефтестроя[237] ежедневно простаивало 8022 человека, из них по вине производства 5283 человек, штрафников без вывода на работу 902 человека, в карантине — 547, не выводилось из-за неправильного использования охраны 546 человек.

В январе этот главк просил завезти в свои лагеря 19 000 человек и в феврале 9100 человек. Причем в январе месяце в ИТЛ Молотовстроя ежедневно простаивало по разным причинам 1686 человек, а Главк просил завезти в феврале в этот лагерь 600 человек, кроме заявленных на январь 3500 человек.

По лагерям Главпромстроя ежедневно простаивало 8666 человек, из них по вине производства 3213 человек, содержалось в штрафных изоляторах без вывода на работу 723 человека, содержалось на карантине без вывода на работу 1843 чел., оставалось в зоне лагеря из-за неправильного использования охраны 716 человек.

Причем Главпромстроем было заявлено к завозу в январе 18 300 человек и феврале 29 100 человек.

В Ахтубинском ИТЛ ежедневно простаивало 1631 человек. В то же время Сталинградгидрострой просил направить в январе дополнительно 6630 человек заключенных.

Большие простои рабочей силы имели место в январе месяце также в лагерях ГУЛЖДС — 13 244 чел., ГУЛГМП — 10 490 чел., ГУЛЛП — 9878 чел., Главгидроволгодонстроя — 2196 чел. и Вытеграгидростроя — 1899 человек.

В результате такого положения некоторые лагеря несут большие, неоправданные расходы на содержание неработающих заключенных, в то же время в других лагерях испытывается острый недостаток в рабочей силе.

ГУЛАГ МВД СССР считает нетерпимым, при создавшихся трудностях в 1952 году с рабочей силой из числа заключенных, большие простои контингентов и полагает необходимым обязать производственные главки:

а) систематически заниматься вопросом улучшения трудового использования заключенных, ежемесячно издавать по отчетным данным лагерей обзоры по труду;

б) своевременно представлять в МВД СССР предложения о перераспределении заключенных между лагерями главка для ликвидации создавшихся в отдельных ИТЛ излишков рабочей силы;

в) обеспечить безусловное выполнение распоряжения МВД СССР № 621—1951 года, которым была поставлена задача перед всеми лагерями и стройками МВД выполнять производственные планы с укомплектованностью рабочей силой не более 80—85%.

При представлении ежемесячных заявок на завоз заключенных лагерям и стройкам руководствоваться этим указанием МВД СССР, не допуская создания избыточности рабочей силы в некоторых лагерях.

Докладываю на Ваше распоряжение.

Начальник ГУЛАГа МВД Союза ССР
генерал-лейтенант И.Долгих

Резолюция: Т.т. Комаровскому, Гвоздевскому, Смольянинову, Тимофееву, Сорокину, Добровольскому.
Пр[ошу] внимательно ознакомиться, подумать над этими вопросами и доложить мне, какие меры вы предпринимаете.
Круглов. 29.II. 52.

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 3819. Л. 177—179. Подлинник.

№ 120

Докладная записка начальника ГУЛАГ И.И.Долгих министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову об отказах заключенных от работы

25 марта 1952 г.
Секретно

№ 9/6

Министру внутренних дел Союза ССР
генерал-полковнику
товарищу Круглову С.Н.

Несмотря на то, что в наших лагерях за последние годы произошли значительные изменения, облегчающие выполнение хозяйственных задач, поставленных перед МВД СССР, наличие большого количества отказов от работы, наряду с побегами и бандитскими проявлениями, свидетельствуют о том, что в лагерях и колониях до сих пор не создано такой системы исправительного воздействия, которая всем комплексом воспитательных и принудительных мер обеспечивала бы осознание всеми заключенными железной необходимости соблюдения установленных в лагере порядков, осознание обязательности участия в общественно-полезном труде.

Цифровые данные отказов от работы за последние два года свидетельствуют о том, что число отказов уменьшается крайне незначительно. Общее количество отказов за 1951 год по 174 ИТЛ, УИТЛК и ОИТК (без Дальстроя) составило 1 022 291 человеко-дней. Это по данным культурно-воспитательного отдела ГУЛАГа, по бухгалтерской отчетности количество отказов на много больше.

Состояние с отказами по отдельным производственным управлениям за 1951 год выглядит следующим образом:

1. ГУЛЛП	— 540 694	чел./дней
2. 3-е управление ГУЛАГа	— 207 455	-"-
3. ГУЛЖДС	— 134 732	-"-
4. ГУЛГМП	— 41 184	-"-
5. СГУ	— 23 456	-"-
6. Главгидрострой	— 28 932	-"-
7. Главпромстрой	— 15 450	-"-
8. Главнефтьспецстрой	— 15 192	-"-
9. Особые лагеря (без входящих в 3-е управление ГУЛАГа)	— 4119	-"-
10. ГУШОСДОР	— 3585	-"-
11. Енисейстрой	— 3654	-"-

Как видно из этих данных, более 50% всех отказов совершено заключенными в лесных лагерях; очень большое количество отказов дают также лагеря ГУЛЖДС.

К самым неблагоприятным по отказам лагерям относится большинство лесных лагерей и особенно Краслаг, Ивдельлаг, Нылаг, Устьвымлаг, Каргопольлаг, Севураллаг, Севкузбасслаг; лагеря ГУЛЖДС — Печорлаг, Нижамурлаг, Обский ИТЛ; лагеря 3-го управления ГУЛАГа — Сиблаг, Карлаг, УИТЛК Хабаровского края и Амурской области; ГУЛГМП — Ухтожемлаг.

Каковы причины, порождающие отказы в лагерях? ГУЛАГ располагает материалами, анализ которых показывает, что всех отказчиков можно разбить на две основные группы — 1) злостные отказчики, которые преднамеренно не выходят на работы и 2) случайные отказчики, которые не выходят на работу по независящим от них причинам или искусственно создаваемые отказчики, ко-

торые вообще не выводятся на работу по вине лагерной администрации, но зачисляются в отказчики.

К первой группе относится, прежде всего, отрицательный бандитствующий элемент, к которому не принимается всех необходимых мер административно-воспитательного воздействия, и он, пользуясь этим, систематически отказывается выходить на работу. К этой же группе относятся так называемые неисправимые, неподдающиеся никаким мерам воздействия. Например, в УИТЛК Амурской области содержатся 14 монашек, осужденных по 58 ст., которые на протяжении 2-х лет не выходят на работу по религиозным мотивам. Также в одном из лагерей Дальстроя содержатся 17 сектанток, которые в течение года отказываются от работы. Аналогичных примеров можно привести немало.

Ко второй группе относятся заключенные, совершившие отказы по различным причинам, порою независящим от них.

Зачисление в отказчики часто производится бесконтрольно нарядчиками из числа самих заключенных, которые допускают при этом грубейшие извращения. Так, например, 27 июля 1951 г. в ОЛП № 3 Краслага заключенный-нарядчик зачислил огулом, без разбора, в число отказчиков 116 человек. При выяснении было установлено, что 99 из них не пошли на работу по уважительным причинам, а именно — по болезни и необеспеченности обувью, и только 17 отказались от работы без уважительных причин.

В Ныроблаге нарядчики подразделений, пользуясь бесконтрольностью, злоупотребляют своим положением и систематически зачисляют в отказчики большое количество заключенных без соответствующего оформления актами. Так, в течение половины ноября прошлого года только по одному лагпункту Низвенского ОЛП Ныроблага было незаконно отнесено в отказчики по сведениям нарядчиков 55 заключенных. Подобные факты имеют место и в других лагерях.

Виновниками искусственного увеличения отказов являются не только нарядчики, но и сами представители лагерной администрации. Например, многие работники санитарных частей, стремясь снизить группу «В» (невывод на работу по болезни), за которую они несут прямую ответственность, зачастую не освобождают действительно больных заключенных, которые из-за этого попадают в число отказчиков. Подобную же тенденцию — прикрыть свою плохую работу за ширму так называемых «отказчиков» проявляют очень многие работники интендантского снабжения, производственных аппаратов, оперативно-режимных частей, да и сами начальники лагерных подразделений, которые, таким образом, избавляются от ответственности за допускаемые ими безобразия. Это можно проиллюстрировать многими примерами. На лагпункте 19 ИТЛ и строительства № 503 из 12 заключенных, зачисленных 10 декабря 1951 г. в отказчики, 5 человек оказались тяжело больными и были в тот же день госпитализированы. В одном из подразделений Вятлага из 15 заключенных, зачисленных в отказчики, при проверке оказалось 13 больных, а 2 человека, только что прибывшие, после краткой беседы с ними вышли на работу. При расследовании было установлено, что этот случай произошел в результате того, что врач-заключенный, осужденный за измену родине, пользуясь бесконтрольностью со стороны начальника санчасти, умышленно не освобождал больных заключенных от работы, создавая среди них обстановку недовольства. В Южкузбасслаге в отказчики зачислялись подлежавшие освобождению от работы беременные женщины. В Котурском отделении Карлага в 1951 году долгое время незаконно зачислялись в отказчики более 30 человек, необеспеченных одеждой и обувью по сезону. В Орлюкском отделении Сиблага в течение нескольких дней в отказчики зачислялись 2 заключенных, которые в действительности в эти дни находились в оздоровительном пункте, куда были направлены в порядке поощрения за отличную работу.

Частой причиной отказов заключенных от работы является неправильная практика их трудового использования, например, направление физически неполноценных, слабосильных заключенных на тяжелые работы (такие заключенные направлялись в Каргопольлаге и Ивдельлаге на лесоповал и вывозку леса с заходом пешком на расстояние 5—6 километров). В Шекснинском ИТЛ 100 заключенных, отнесенных врачебной комиссией к группе легкого физического труда, на протяжении II полугодия 1951 г. систематически направлялись на тяжелые работы, что порождало многочисленные отказы с их стороны. В этом же лагере отказчиками считаются заключенные, необеспеченные положенным вещдовольствием и по этой причине отказывающиеся выходить на работу.

В Ивдельлаге из-за нераспорядительности руководства лагпункта № 1 рабочий день на лесозаготовках фактически длится 6 часов, так как до 12 часов дня заключенные находятся без работ в ожидании пуска разогреваемой электростанции, в результате чего они дневных норм не выполняют, зарплаты не получают и на этой почве совершают отказы даже передовики производства. Аналогичные факты имеются и в ряде других подразделений Ивдельлага (ОЛП № 8, 12, 13, 14), а также и в других лесных лагерях.

Нередки случаи, когда лагерная администрация по настоянию работников оперативно-режимных служб или же по собственной инициативе не выводит на работу иногда значительное число заключенных по режимным соображениям, из боязни, что одни из них убегут, другие подвергнутся нападению враждующей группы, третьи совершат на работе какие-нибудь серьезные нарушения. Таким образом, сталкиваясь со склонными к нарушениям контингентами, лагадминистрация предпочитает не рисковать, а застраховаться при помощи простого приема — отнесения их к отказчикам, поскольку за отказы не установлено такой ответственности, как за другие нарушения лагерного режима. Такие факты имели место в 1951 году в Ухтоижемлаге, Печорлаге, Ивдельлаге, Саратовлаге, Каргопольлаге и др. лагерях.

Таковы основные причины, порождающие отказы в лагерях.

Какая же проводится работа по ликвидации отказов от работы и недостатков в этом деле? Политотдел и культурно-воспитательный отдел ГУЛАГа, как и работники культурно-воспитательных отделов и частей на местах проводили ряд мероприятий, направленных на ликвидацию отказов в лагерях.

В своих директивных указаниях, обзорных письмах, заключениях по отчетным докладам политотдел и КВО ГУЛАГа постоянно нацеливали культурно-воспитательные аппараты лагерей и колоний на усиление борьбы за укрепление трудовой дисциплины среди заключенных и на борьбу с отказчиками, как на одну из главных задач, помогали им использовать лучшие формы и методы воспитания заключенных, склонных к отказам от работы. При выездах в лагеря работники КВО ГУЛАГа проверяют состояние культурно-воспитательной работы, оказывают практическую помощь в организации этой работы и одновременно обращают внимание всех работников лагерей на устранение недостатков в содержании и трудовом использовании заключенных, способствующих возникновению отказов.

Многие работники культурно-воспитательных отделов и частей в лагерях и колониях проводят значительную работу по предотвращению и ликвидации отказов от работы. Используя в своей работе с заключенными многообразные формы воспитательного воздействия, как-то: вовлечение в трудовое соревнование, политические беседы, стенную и многотиражную печать, радиопередачи, наглядную агитацию, производственные совещания и бригадные собрания, заседания культсоветов и общественно-массовых секций, выступления художественной самодеятельности, привлекая к воспитательной работе актив самих заключенных; широко применяя метод индивидуальной работы с нарушителя-

ми, — культурно-воспитательные работники при участии других работников лагеря и производства добились снижения или полной ликвидации отказов во многих лагерных подразделениях ИТЛ, УИТЛК и ОИТК. Более того, в 1951 году отказы от работы были полностью ликвидированы во всех подразделениях таких лагерей, как Марковский ИТЛ, ИТЛ и строительство № 247, 940[238], комбинат № 9[239], ОИТК Курской, Брянской, Калужской областей, Северо-Осетинской АССР, Армянской и Литовской ССР. Значительно снижены отказы от работы в УИТЛК Ленинградской, Московской, Тульской, Омской областей, Азербайджанской, Украинской ССР, Степлаге, ИТЛ и строительстве № 2 ГУШОСДОРа, Горного ИТЛ, Курьянстрое и др.

Однако, общее неблагополучное состояние с отказчиками от работы свидетельствует о плохой постановке культурно-воспитательной работы с заключенными и, особенно с отказчиками, во многих наших лагерях. Культурно-воспитательные аппараты на местах и КВО ГУЛАГа повинны в наличии такого большого количества отказов от работы. Этому способствует обстановка какого-то безразличия, терпимого отношения к этому серьезному вопросу во многих наших лагерях. У нас к отказам привыкли как к закономерному обычному явлению. Отказ от работы не считается чрезвычайным происшествием, которое вызывало бы законную тревогу. За отказы у нас не требуют ответственности и не наказывают. В наших лагерях нет умелого сочетания мер убеждения с мерами принуждения в деле борьбы с отказами. После того, как все воспитательные и административные меры воздействия исчерпаны, к злостным саботажникам должны применяться судебные меры, что узаконено 38 пунктом приказа МВД № 0190[240]. Однако вот этого-то, как правило, и не делается. Аппараты отделов режима и оперработы и лагерные суды мало проявляют свою роль в борьбе за ликвидацию отказов. Например, несмотря на то, что в Краслаге имелось за 1951 год 110 678 человеко-дней отказов, к уголовной ответственности не было привлечено ни одного отказчика. В Ивдельлаге, при наличии за прошлый год 52 750 человеко-дней отказов, совершенных большой группой заключенных, не выходивших на работу на протяжении от одного до шести месяцев, осужден за год только один отказчик. В Усольлаге в 1951 году осужден также один заключенный, между тем, там содержатся такие злостные отказчики, как Федоров, совершивший в 1951 году —191 отказ, Петров — 170 отказов, Паллеха — 100 отказов и много других, к которым давно уже следовало бы применить судебные санкции, что имело бы для них и подобных им более эффективное значение, чем применявшиеся до сих пор односторонние меры убеждения. Практика работы лагерного отделения № 6 Усольлага, где после привлечения членовредителя к уголовной ответственности членовредительство совершенно прекратилось, является наглядным подтверждением действенности судебных мер. Да и культурно-воспитательные работники, имея в своем распоряжении приговоры лагерных судов, могли бы развернуть конкретную разъяснительную работу среди отказчиков, которая в этом случае несомненно дала бы соответствующий эффект.

Для решительного улучшения положения с отказами ГУЛАГ считает необходимым сделать следующее.

Прежде всего — изжить вредные настроения недооценки борьбы с отказами, усилить ответственность начальников управлений лагерей за соблюдение установленного порядка зачисления в отказчики, провести решительную борьбу с конкретными виновниками искусственного роста отказов.

Усилить ответственность начальников культурно-воспитательных отделов, а также политотделов, за постановку воспитательной работы, направленной на укрепление трудовой дисциплины среди заключенных, на решительную борьбу с отказчиками.

Повысить роль режимно-оперативных аппаратов и лагерных судов в деле борьбы с отказами.

Направить в несколько лагерей неблагополучных по нарушениям режима и отказам специальные бригады с задачей глубокой проверки работы по борьбе с отказами и на основании материалов проверки подготовить подробное указание о недостатках в воспитательной работе по предупреждению и ликвидации отказов от работы и мерах ее улучшения.

Начальник ГУЛАГа МВД СССР
генерал-лейтенант И.Долгих

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 1668. Л. 179—184. Копия.

№ 121

Докладная записка начальника ГУЛАГ И.И.Долгих министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову об обеспечении предприятий и строек МВД СССР рабочей силой

13 мая 1952 г.
Совершенно секретно
(особая папка)
Снимать копии и делать выписки запрещается

№ 9/оп-20

Министру внутренних дел Союза ССР
генерал-полковнику
товарищу Круглову С.Н.

В связи с задачами, поставленными правительством перед Министерством внутренних дел СССР, как в области капитального строительства, так и промышленного производства и необходимостью направления в 1952 году на объекты МВД большого количества спецконтингентов, ГУЛАГ МВД СССР считает необходимым доложить Вам о положении с обеспечением предприятий и строек МВД рабочей силой из числа заключенных.

Планом на 1952 год, утвержденным руководством министерства, потребность в рабочей силе из числа заключенных общего контингента установлена в количестве 2304,5 тыс. человек. Фактически в лагерях и колониях на 1 января 1952 года содержалось 2251,4 тыс. человек. Разрыв в численности контингента между потребностью и наличием составлял 53,1 тыс. человек.

Ожидаемая текущая убыль контингентов в 1952 году ориентировочно составит 600,0 тыс. человек.

Для восполнения этой убыли и доведения численности лагерей до плановой потребности в 1952 году требуется завезти в лагерные подразделения 653,1 тыс. человек.

В связи с улучшением материального благосостояния советского народа преступность за последние годы систематически снижается. Если поступление вновь осужденных в 1949 году принять за 100%, то в 1950 году оно составило 79%, в 1951 году — 59% и в I квартале 1952 года — 56%. Следовательно, в 1952 году в лагеря и колонии ориентировочно должно поступить вновь осужденных всего лишь 500,0 тыс. человек.

Таким образом, общий недостаток в рабочей силе в 1952 году будет составлять примерно 153,1 тыс. человек.

По состоянию на 1 января 1952 года лагеря системы ГУЛЛП, ГУЛГМП и Дальстроя МВД в основном рабочей силой обеспечены полностью (по ГУЛЛП

план 306,7 тыс. человек; фактически содержалось 299,5 тыс., ГУЛГМП — 167,6 тыс. человек, фактически 162,5 тыс. человек, Дальстрою план — 160,0 тыс. человек, фактически — 167,7 тыс. человек).

В 1952 году лагерям этих главков будет восполняться только лишь текущая убыль контингентов за счет заключенных, осужденных на длительные сроки наказания, то есть без ограничения по статейным признакам, за исключением лагерей Дальстроя, которым по Вашему указанию должны направляться, главным образом, заключенные, подлежащие расконвоированию и пригодные для работы в самоохране.

Из общего числа контингентов, подлежащих в 1952 году направлению в лагеря, наибольший завоз заключенных должен быть произведен на строительства: Главпромстроя — 129,5 тыс. человек, ГУЛЖДС — 64,7 тыс. человек, Главспецнефтестроя — 36,6 тыс. человек, ГУШОСДОРа — 30,8 тыс. человек и Гидротехнических сооружений — 63,4 тыс. человек по крайне ограниченным условиям отбора контингентов, как по статейным признакам, так и по физическому профилю, срокам осуждения и остаткам неотбытого срока наказания.

В частности, в лагеря Главпромстроя МВД, приграничные стройки ГУЛЖДС, ГУШОСДОРа и строительства Гидротехнических сооружений не подлежат направлению заключенные, осужденные за контрреволюционные преступления, бандитизм, разбой, грабеж, умышленное убийство, побеги из мест заключения, а также склонные к побегу, воры-рецидивисты, неоднократно судимые и злостные нарушители лагерного режима.

По закрытым стройкам Главпромстроя запрещено направлять заключенных с остатком срока наказания менее трех-пяти и даже восьми лет, а также осужденных за хулиганство, умышленное телесное повреждение, жителей пограничных районов СССР, западных областей УССР, БССР и жителей Молдавской ССР и Прибалтийских республик.

Так, например, только в феврале—апреле месяцах сего года для обеспечения рабочей силой специальных объектов Главпромстроя (ИТЛ «ЕМ», «ЕЛ», «ЕО», 730 и 790), ГУЛАГ МВД обязан был завезти 11,9 тыс. человек. В силу ограниченных условий отбора контингентов ГУЛАГу пришлось производить изъятия этого количества заключенных из всех УИТЛК—ОИТК и даже лагерей небольшими группами по 25—100 человек и направлять их тюремными вагонами.

Из утвержденных по общему плану завоза в мае месяце сего года 39,4 тыс. чел. ГУЛАГ МВД СССР обязан направить по указанным выше условиям отбора 34,4 тыс. чел. и только лишь 5,0 тыс. заключенных без ограничений.

Значительные трудности возникают также и в распределении по лагерям заключенных, отбывших срок тюремного наказания в порядке приказа МВД № 00721—1950 года, подлежащих направлению в отдаленные лагеря.

Ввиду неподготовленности ряда лагерей к содержанию такой категории преступников, ГУЛАГ МВД иногда вынужден производить отправку этих заключенных в те лагеря, которые не нуждаются в рабочей силе или подразделения УИТЛК—ОИТК, где содержание их не предусмотрено.

Такие лагеря, как Ивдельлаг, Севураллаг, Краслаг, Унжлаг, Устьвымлаг, Печорлаг и ряд других лагерей, вместо создания надлежащих режимных условий для содержания уголовно-бандитствующего элемента, при поддержке главков, категорически возражают против направления им указанных категорий заключенных.

Больше того, Воркутлаг, Ухтижемлаг, Севкузбасслаг, Востураллаг, Южкузбасслаг просят вывезти значительное количество заключенных из числа содержащихся в лагерных подразделениях строгого режима и заключенных, осужденных на длительные сроки наказания из числа уголовного рецидива из-за отсутствия условий для их трудового использования. Численность же таких

контингентов по всей системе лагерей ГУЛАГа возросла по сравнению с 1947 годом более чем в 6 раз.

В то же время большинство производственных главков МВД не выполнили приказа МВД СССР № 00702—1950 года об организации специальных лагерных подразделений строгого режима[241], в частности, ГУЛЖДС при лимите в 12 000 чел. организовал только на 3800 заключенных, ГУЛГМП соответственно из 7300 — на 6500 человек, ГУЛЛП из 25 400 на 18 000 чел., Дальстрой из 10 000 на 3000 чел., Главспецнефтестрой из 3400 на 2700 человек. Совершенно не построили лагерных подразделений строгого режима Кунеевский, Ахтубинский, Варнавинский ИТЛ и Енисейстрой МВД.

Также имеются затруднения в размещении и трудовом использовании заключенных женщин, общая численность которых на 1 января 1952 года составила 387 719, или 17,2% к общей численности заключенных.

Спецконтингенты из числа женщин по лагерям производственных главков распределяются следующим образом: в лагерях и колониях 3-го Управления ГУЛАГа содержатся 206 072 чел., или 23,2%, а в лагерях производственных главков только 181 647 чел., или 13,3% к общей численности контингентов, содержащихся в этих лагерях и колониях.

Совершенно не подготовили лагерных подразделений для содержания заключенных женщин Средазгидрострой, Сталиградгидрострой, Шекснагидрострой и ГУШОСДОР МВД. Кунеевский ИТЛ из 24 985 человек, содержащихся в подразделениях, имеет заключенных женщин только 2184 чел., или 8,7%. От дальнейшего приема женщин категорически отказывается.

Из-за невозможности своевременного вывоза заключенных, осужденных на длительные сроки наказания из числа мужчин и женщин, а также перевозки большого количества заключенных тюремными вагонами, в силу ограниченных условий отбора (за 4 месяца 1952 года тюремными вагонами перевезено свыше 30 тыс. человек), создалось напряженное положение в пересыльных тюрьмах, в частности, в настоящее время в перелимите находятся: Кировская, Петропавловская, Кишиневская, Харьковская и Иркутские тюрьмы.

В результате всех этих обстоятельств и создается диспропорция между возможностью трудового использования спецконтингентов и их фактическим наличием, когда, с одной стороны, в подразделениях УИТЛК—ОИТК и ряде лагерей имеется излишняя рабочая сила из числа заключенных, осужденных на длительные сроки наказания за тяжкие преступления и ограниченно годных к труду, а с другой стороны — эти заключенные по установленным условиям отбора не могут быть направлены на укомплектование значительного количества лагерей, которым требуется рабочая сила.

Необходимо отметить также исключительно тяжелое положение с размещением и трудовым использованием инвалидных и малотрудоспособных контингентов. Из общего количества вновь поступающих заключенных до 40% составляют контингенты, ограниченно годные к труду и инвалиды. Эта категория осужденных в лагеря не направляется, а оседает в подразделениях УИТЛК—ОИТК и размещается за счет переуплотнения работающих контингентов, что с одной стороны, ухудшает размещение работающего контингента, а с другой — отрицательно влияет на создание должного режима и трудовой дисциплины.

Всего в ИТЛ (без особых лагерей) и подразделениях УИТЛК—ОИТК содержится только инвалидов 193,5 тыс. человек, из них в лагерях и колониях 3-го управления ГУЛАГа 150,2 тыс. человек и в лагерях других производственных главков 43,3 тыс. человек, что к списочному составу заключенных составляет: по 3-му управлению ГУЛАГа — 17,8%, по лагерям остальных главков — 3,2%.

В связи с исключением из плана «прочей» продукции и сокращением объема производства, полное использование инвалидов и малотрудоспособных контингентов сопряжено с большими трудностями.

В первом квартале текущего года из-за отсутствия работ по лагерям и колониям 3-го управления ГУЛАГа МВД в среднем ежедневно простаивало свыше 42 000 чел.

С изъятием рабочей силы из контрагентских лагерных подразделений, согласно постановлениям правительства, и передачей помещений хозорганам, положение с размещением контингентов еще более ухудшится, так как инвалидные и малотрудоспособные заключенные будут переведены в собственные колонии.

Также необходимо остановиться на размещении и трудовом использовании особо опасных государственных преступников, содержащихся в особых лагерях МВД СССР.

В соответствии с постановлениями Совета Министров СССР, лимит наполнения особых лагерей установлен в 275,0 тыс. человек.

По состоянию на 1 апреля 1952 года в особых лагерях содержалось 240,5 тыс. человек и находилось в пути 2,3 тыс. чел.

Текущие поступления особых контингентов в I квартале сего года составили 3,3 тыс. чел., а убыль — 4,7 тыс. чел.

Согласно приказу МГБ СССР, МВД СССР и Генерального прокурора Союза ССР от 12 декабря 1951 года, об изменении порядка направления осужденных в особые лагеря МВД и особые тюрьмы МГБ[242] пересмотрены личные дела некоторой категории осужденных, в результате чего вынесены заключения о переводе на общий режим 19,4 тыс. чел., из которых 6,2 тыс. чел. подлежат передаче на месте, 5,4 тыс. чел. дано указание вывезти и остальные 7,8 тыс. чел. подлежат вывозу дополнительно

После изъятия из особых лагерей указанного количества общих контингентов, заключенные во всех особых лагерях будут обеспечены жилой площадью против установленной нормы в 1,5 кв. метра на одного человека в следующих размерах:

№№ лагерей	Наименование лагерей	Лимит наполнения	Наличие особых контингентов	Обеспеченность жилплощадью в квадратных метрах на 1 человека
1.	Минеральный	28 000	27 678	1,7
2.	Горный	20 000	17 050	1,8
3.	Дубравный	23 000	20 596	1,5
4.	Степной	25 000	20 548	1,6
5.	Береговой	35 000	27 476	1,3
6.	Речной	35 000	34 220	1,5
7.	Озерный	34 000	31 854	1,8
8.	Песчаный	50 000	35 853	1,8
10.	Камышовый	25 000	8135	1,8
ИТОГО:		275 000	223 410	1,6

Из этих данных видно, что только в Минеральном и Речном лагерях наличие контингентов соответствует утвержденному лимиту наполнения, в остальных 7 особых лагерях списочный состав заключенных ниже установленного лимита наполнения, но, несмотря на это, трудовое использование континген-

тов особых лагерей по-прежнему продолжает оставаться неудовлетворительным.

В 1951 году в особых лагерях в среднем ежедневно простаивало из-за отсутствия работ, недостатка строительных материалов, необеспеченности автотранспортом и инструментами — 21 616 чел., или 8,4% к списочному наличию заключенных. В этом году простои рабочей силы по указанным причинам еще более увеличились и составили: в январе 28 312 чел., или 10,9%, в феврале 27 785 чел., или 10,7% и в марте 23 167 чел., или 9,0%.

Особенно большие простои спецконтингентов имели место в:

Песчаном лагере, выделяющим рабочую силу предприятиям Министерства угольной промышленности СССР; в этом лагере ежедневно в 1951 году не работало 6512 чел., или 20% к списочному наличию контингентов, в январе 1952 года 10 166 чел., или 25,7%, в феврале 9539 чел., или 24,4% и в марте 7997 чел., или 20,8%. В связи с систематическими простоями рабочей силы Песчаный лагерь просит вывезти 6000 человек.

Камышовом лагере, также обслуживающем стройки Министерства угольной промышленности, простои рабочей силы в январе месяце составили 2724 чел., или 24,8%, в феврале 2425 чел., или 21% и в марте 1952 года 1984 чел., или 18% к списочному составу.

Степном лагере, выделяющем рабочую силу на контрагентских началах предприятиям и стройкам Министерства строительства предприятий тяжелой индустрии и Министерства цветной металлургии, простаивало в январе 2555 чел., или 11,1% к списочному составу, в феврале 2416 чел., или 10,5% и в марте 2399 чел., или 10,3%.

Минеральном лагере (ГУЛГМП) простаивало в среднем в день в 1951 году 4447 чел., или 12,2%, в январе 1952 года 4113 чел., или 11,6%, в феврале 3942 чел., или 11,2% и в марте месяце 3276 чел., или 9,3% к списочному наличию контингентов.

Дубравном лагере (3 управление ГУЛАГа) простаивало в 1951 году ежедневно 5340 чел., или 21,1%, в январе 1952 года 6321 чел., или 24,7%, в феврале 6597 чел., или 25,9% и в марте 5448 чел., или 21,1% к списочному составу контингентов.

Следовательно, и в особых лагерях сложилась тяжелая обстановка с трудовым использованием особо опасных государственных преступников. Если в лагерях с общим контингентом эти трудности в основном обуславливаются ограниченным отбором и отсутствием необходимых режимных условий, то в особых лагерях эти трудности вызываются, главным образом, непредоставлением работ.

В целях упорядочения распределения, размещения и трудового использования заключенных, ГУЛАГ МВД считает необходимым провести следующие мероприятия:

1. Разрешить ГУЛАГу МВД производить комплектование всех лагерей и строек МВД рабочей силой из числа заключенных без ограничений как по статейным признакам, так и по срокам осуждения, за исключением спецстроительств Главпромстроя (ИТЛ строительств №№ 247, 313, 514, 585, 601, 352, 560, 621, ИТЛ строительства железных рудников, ИТЛ «ЕМ», «ЕЛ», «ЕН», «ЕО», и ИТЛ особого строительства района Главспецнефтестроя МВД).

Направление заключенных на эти строительства производить в основном по существующим условиям отбора с внесением следующих изменений:

а) остаток срока наказания направляемым в ИТЛ «ЕМ», «ЕЛ», «ЕН», «ЕО» осужденным вместо 5-ти лет — установить 3 года;

б) остаток срока наказания направляемым в ИТЛ строительств №№ 247, 313, 514, 585, 601 и строительства железных рудников вместо трех лет установить один год.

Разрешить отправку на строительства, перечисленные в пунктах «а» и «б» осужденных жителей пограничных районов, жителей западных областей УССР и БССР, а также осужденных жителей Молдавской ССР и Прибалтийских республик;

в) на строительства №№ 352[243], 560, 565, 621 ГУЛПС и в ИТЛ особого строительного района Главспецнефтестроя МВД направлять осужденных на сроки до 20-ти лет с остатком срока наказания не менее 6-ти месяцев.

2. Строительствам ГУШОСДОРа МВД направлять, главным образом, заключенных женщин.

В нарядах на завоз во все лагери контингентов предусматривать отправку до 50% заключенных II-ой категории физического труда и 30% заключенных женщин.

3. Обязать начальников производственных главков МВД СССР, министров внутренних дел республик, начальников УМВД по краям и областям и начальников исправительно-трудовых лагерей:

а) выполнить в двухмесячный срок приказ МВД СССР № 00702—1950 года о строительстве специальных лагерных подразделений строгого режима. Одновременно создать в лагерях все необходимые условия для содержания и изоляции заключенных, завозимых без статейных ограничений за счет дополнительной организации специальных подразделений строгого режима, штрафных лагерных пунктов и подразделений для содержания женщин;

б) на тех объектах, где невозможно использовать заключенных без статейных ограничений, комплектовать в соответствии с постановлением правительства от 18 апреля 1952 года вольнонаемной рабочей силой путем вербовки освобождающихся заключенных*.

4. В целях ликвидации простоев рабочей силы из числа заключенных, содержащихся в особых лагерях, увеличить лимиты наполнения Речного и Горного лагерей за счет уменьшения лимитов Песчаного и Камышового ИТЛ, соответственно сократив завоз общих контингентов в Воркутлаг и Норильлаг.

Вывоз 6000 чел. заключенных, не используемых в Песчаном лагере, произвести в Горный ИТЛ (Норильск).

Организовать новые особые лагеря при Черногорскстрое, Араличевскстрое Главнефтеспецстроя и строительствах №№ 730 и 790 Главпромстроя МВД.

Общие контингенты заключенных в количестве 36 135 чел. из лагерей при указанных строительствах вывезти в другие ИТЛ, за исключением контингентов, необходимых для хозлагобслуги.

5. Учитывая наличие большого количества малотрудоспособного и инвалидного контингента, содержащегося в лагерях и колониях МВД, создать комиссию в составе: т.т. Кобулова (созыв), Волобуева, Юлова и Щекина, которой в месячный срок разработать и представить предложения о размещение и трудовом использовании этих контингентов.

6. В связи с тем, что по расписанию болезней, объявленному приказом МВД СССР № 0418—1949 года[244], ко II-ой категории трудоспособности относятся явные инвалиды и этим искусственно увеличивается трудовой фонд (однорукие, одноногие и другие заключенные, не могущие, в силу имеющихся физических недостатков или болезненного состояния, выполнять установленные нормы выработки) поручить ГУЛАГу МВД пересмотреть расписание болезней для отнесения заключенных к инвалидам, применительно к существующему положению по врачебно-трудовой экспертизе.

7. Учитывая создавшееся исключительно тяжелое положение с размещением детей заключенных женщин в домах младенца из-за их перегрузки, ГУЛАГ

---

* См. док. № 114.

МВД просит рассмотреть докладную записку о положении в домах младенца и возможности досрочного освобождения заключенных женщин, имеющих детей в местах заключения.

8. В связи с тем, что в Министерстве внутренних дел СССР до настоящего времени нет специального аппарата по контролю за трудовым использованием контингентов, организовать в составе ГУЛАГа отдел трудового использования заключенных.

Докладываю на Ваше распоряжение.

Начальник ГУЛАГа МВД СССР
генерал-лейтенант И.Долгих

Помета: Издано решение коллегии от 28.VI.

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 117. Л. 149—159. Подлинник.

№ 122

Докладная записка комиссии МВД СССР министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову об улучшении трудового использования заключенных

Ранее 7 июля 1952 г.*
Секретно

Министру товарищу Круглову С.Н.[245]

В соответствии с Вашим поручением, нами рассмотрены материалы главных управлений МВД СССР в части трудового использования заключенных. Установлено, что при общем улучшении использования заключенных еще имеются серьезные недостатки, при устранении которых можно получить дополнительные ресурсы рабочей силы.

В связи со значительным увеличением объема капитальных работ по МВД СССР и по производству при одновременном сокращении количества спецконтингентов, — вопрос о максимальном повышении производительности труда заключенных является решающим в деле выполнения заданий по капитальному строительству и производству.

Существуя много лет, система лагерной организации даже после введения заработной платы и при наличии во многих лагерях зачетов (несомненно повышающих производительность труда) все же не обеспечила до сего времени возможность серьезного поднятия производительности труда. Причиной этому, по нашему мнению, является несовершенство структуры лагеря, при которой фактически нет лиц и организаций, непосредственно и конкретно отвечающих за трудовое использование заключенных. Ныне существующий лагерный аппарат недостаточно воздействует на рост производительности труда и мало уделяет внимания вопросам улучшения использования заключенных и проведения мероприятий, способствующих повышению выработки.

Введение заработной платы во всех лагерях и зачетов в значительном количестве лагерей позволяют создать такую лагерную организацию, которая могла бы наиболее полноценно и непосредственно заниматься вопросами производительности труда, и сама в значительной степени зависела бы от выполнения производственных заданий.

Считаем целесообразным, в целях дальнейшего повышения производительности труда заключенных, провести в порядке опыта в 3—4 лагерях на выбор следующие положения:

* Датируется по док. № 123.

1. Для лучшего обеспечения лагерного режима и трудового использования заключенных установить следующую организацию исправительно-трудовых лагерей:

а) ввести, как правило, что начальник района (отделения) строительства и производства является всюду одновременно и начальником соответствующего лагерного подразделения;

б) из всех заключенных организовать — в составе лагеря и районов — строительные (производственные) отряды, численностью от 500 до 1000 человек для выполнения комплексных заданий по производству строительных работ или выполнению массовых производственных заданий — лесозаготовки, добыча инертных, добыча руды, угля и т.п.; заключенных, состоящих в отрядах, сводить в роты, численностью 150—250 человек, организуемые по производственному признаку, и бригады, также организуемые по производственному признаку;

в) все должности штаба отряда и командиров рот комплектуются за счет вольнонаемного состава. Весь остальной административно-технический и прорабский состав отряда комплектуется за счет заключенных, которые подбираются независимо от статей осуждения, по производственному признаку. Заключенные в лагерных зонах размещаются поотрядно и поротно.

2. Начальниками строительных отрядов и рот назначать офицеров из состава лагерной администрации и строительства, имеющих опыт организации трудового использования заключенных.

Возложить на начальников отрядов и рот следующие обязанности:

а) обеспечивать правильную организацию трудового использования заключенных отрядов и рот, для чего совместно с руководством строительных (производственных) районов и лагерной администрацией проводить все необходимые мероприятия по подготовке фронта работ, обеспечению инструментами, материалами и транспортом;

б) организовывать и обеспечивать внутренний распорядок в лагере и дисциплину на работах своих подразделений, наблюдая за физическим состоянием заключенных и санитарно-бытовым устройством их;

в) руководить культпросветработой в отрядах и ротах, обеспечивать повышение квалификации работающих заключенных и подготовку необходимого количества специалистов для выполнения комплексных заданий на строительстве и производстве; по мере получения необходимого опыта возлагать на начальников отрядов также и руководство аккордными работами, придавая в этих случаях в подчинение начальника отряда соответствующее количество инженерно-технических работников; командир роты, как правило, должен получать для роты определенные задания по строительству и производству на срок и нести ответственность за их выполнение.

3. В целях повышения заинтересованности начальников отрядов и рот установить для них особую систему премирования:

а) премирование начальствующего состава отрядов и рот производить ежемесячно без ограничения размеров премии при условии:

— выполнения и перевыполнения плана производительности труда заключенными;

— выполнения отрядом в целом и ротами плана по доходам от использования труда заключенных;

б) установить следующую шкалу премирования:

— при выполнении плана на 100% начальствующий состав отрядов и рот премируется в размере 10% основного оклада;

— при перевыполнении указанных выше показателей размер премии устанавливается в соответствии с пунктом 5 Положения о премировании лагерных

работников, утвержденного приказом МВД СССР от 27 декабря 1950 года № 0835[246];

— указанную шкалу премирования применять при условии выполнения и перевыполнения норм не менее 80% всего состава отряда и роты.

При снижении процента выполняющих нормы ниже 80% соответственно снижать общий размер премии.

4. Разработать и утвердить новую шкалу зачетов рабочих дней для заключенных, предусмотрев в ней индивидуальные нормы зачетов для квалифицированных рабочих и мастеров, получающих самостоятельные задания, и коллективные нормы зачетов для бригадиров и бригад массовых профессий.

Премирование бригадиров производить в зависимости от выполнения бригадой в целом задания и от количества выполняющих и перевыполняющих нормы.

5. Отряды и роты должны формироваться на длительные сроки, всякие переформирования рот и отрядов должны допускаться только в крайних случаях.

При переброске рот или целых отрядов как внутри лагеря, так и из одного лагеря в другой, вместе с отрядами и ротами перебрасываются также их начальники и остальная администрация.

Представляем на Ваше рассмотрения и решение*.

Чернышов
Долгих
Горностаев
Комаровский
Гвоздевский
Тимофеев
Смольянинов
Юлов
Каптельников

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 1213. Л. 92—96. Заверенная копия.

№ 123

Замечания начальника ГУЛАГ И.И.Долгих по докладной записке комиссии МВД СССР о мерах по улучшению трудового использования заключенных**

7 июля 1952 г.
Секретно

№ 9/794с

Предлагаемые пунктом 1, подпунктом «а» мероприятия об установлении порядка, чтобы начальники строительных районов (отделений) строительств и производства являлись всюду одновременно и начальниками соответствующих лагподразделений, не вызываются необходимостью, так как ничего нового не вносят. Существующая в настоящее время система руководства строительными отделениями и районами именно соответствует рекомендуемому принципу. Как правило, на стройках в ГУЛЖДС, лесных лагерях, ГУЛГМП, гидросооружений и Главспецнефтестроя начальники строительных отрядов являются одновременно и начальниками лагерных подразделений.

---

* См. док. № 123, 124.
** См. док. № 122.

Рекомендуемое подпунктом «б» мероприятие по созданию в лагерях отрядов и рот потребует введения большого количества новых штатных единиц. На лагподразделение примерно в 3 тыс. человек потребуется 6 командиров отрядов, не менее 20 человек командиров рот и дополнительный технический персонал. Следовательно, это вызовет большое увеличение зарплаты и административных расходов, что будет противоречить задачам по снижению себестоимости строительных работ.

По пункту 2, подпункт «а» — рекомендуемая система приведет к серьезным организационным неполадкам, вызовет обезличивание прорабов, начальников строительных районов, а подпункт «б» — нач. лаготделений и лагпунктов, так как вопросы, предусмотренные этим подпунктом — внутренний распорядок рабочего дня, наблюдение за физическим состоянием заключенных, санитарно-бытовое устройство, возлагаются именно на непосредственных работников лагерного сектора.

Исходя из этого, с рекомендуемым проектом комиссии под руководством товарища Чернышова я не согласен[247].

Начальник ГУЛАГа МВД СССР
генерал-лейтенант И.Долгих

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д.1213. Л.97—98. Заверенная копия.

№ 124

Приказ МВД СССР № 00788 «О мерах по улучшению трудового использования заключенных в лагерях ГУЛЖДС МВД СССР».

9 октября 1952 г.
Совершенно секретно

Анализ отчетных материалов показывает, что при некотором улучшении трудового использования заключенных в лагерях коренного изменения в этом деле еще не наступило.

Существуя много лет, система лагерной организации даже после введения заработной платы и при наличии во многих лагерях зачетов все же не обеспечила до сего времени серьезного поднятия производительности труда.

В связи со значительным увеличением объема капитальных работ и по производству в МВД СССР, при сокращении количества спецконтингентов, вопрос о наиболее полном использовании на работах всех заключенных и максимальном повышении производительности их труда является решающим в деле выполнения заданий по капитальному строительству и производству.

Для проведения опыта, в целях изыскания мер по коренному улучшению лагерного режима и трудового использования заключенных в лагерях ГУЛЖДС, пр́иказываю:

1. Начальнику управления Марковского ИТЛ и Севводстроя МВД т. Могилевскому из заключенных 1-го лагерного пункта в Грязново организовать (в составе его) строительные отряды численностью от 500 до 1000 человек для выполнения комплексных заданий по строительным работам и подсобным предприятиям, заключенных внутри отряда свести в строительные роты численностью 150—250 человек, организуемые по производственному признаку, и бригады, также организуемые строго по производственному признаку.

2. Начальнику управления ИТЛ и строительства № 501 т. Самодурову и начальнику Печорского ИТЛ т. Ключкину выделить из числа наиболее неблагополучных по трудовому использованию заключенных подразделений уголовного элемента по одному лагерному пункту, занятому на комплексных работах по строительству земляного полотна, искусственных сооружений и гражданских

зданий, как опытные; из заключенных в этих лагпунктах организовать по строительному отряду в каждом лагпункте, а внутри отряда создать из них по производственному признаку строительные роты численностью по 150—250 человек и бригады.

3. Начальниками отрядов и рот назначить* офицеров из состава лагерного или производственного сектора, хорошо знающих лагерную работу и имеющих опыт организации трудового использования заключенных.

Комплектование начальствующим составом отрядов и рот произвести за счет вакантных офицерских должностей по лагерному и производственному секторам подразделений.

Весь остальной административно-технический и прорабский состав отряда и бригадиров комплектовать из числа заключенных по производственному признаку**.

Примечание: организацию отрядов и рот производить, не затрагивая существующей структуры лагерных подразделений.

4. Заключенных в лагерных зонах размещать поотрядно, поротно и побригадно.

5. Строительные отряды и роты сформировать на длительный срок, и всякие переформирования рот и отрядов допускать только в крайних случаях.

При переброске рот или отрядов как внутри лагеря, так и из одного лагеря в другой, вместе с отрядами и ротами переводить также их начальников и весь административно-технический персонал.

6. Возложить на начальников отрядов и рот следующие обязанности:

а) обеспечение правильной организации трудового использования заключенных, проведение совместно с руководством строительного (производственного) района — отделения и лагерной администрации всех необходимых мероприятий по подготовке фронта работ, обеспечению инструментами, механизмами и транспортом;

б) организацию и обеспечение внутреннего распорядка в лагере и дисциплины на производстве в своих подразделениях, наблюдение за физическим состоянием заключенных и санитарно-бытовым устройством их;

в) совместно с частями лагподразделения руководить культурно-просветительной работой в отрядах и ротах, обеспечивать повышение квалификации работающих заключенных и подготовку необходимого количества специалистов для выполнения комплексных заданий на строительстве и производстве.

7. В целях повышения заинтересованности начальников отрядов и рот установить для них особую систему премирования:

<а) премирование начальствующего состава отрядов и рот производить ежемесячно без ограничения размеров премий при условии:

выполнения и перевыполнения плана производительности труда заключенными;

выполнения отрядом в целом и ротами плана по доходам от использования труда заключенных;

б) установить следующую шкалу премирования:

при выполнении плана на 100% начальствующий состав отрядов и рот премируется в размере 10% основного оклада;

при перевыполнении указанных выше показателей размер премии устанавливается в соответствии с пунктом 5 положения о премировании лагерных работников, утвержденного приказом МВД СССР от 27 декабря 1950 г. № 0835;

---

* Далее зачеркнуто: «лучших».

** Далее зачеркнуто: «независимо от статейных признаков».

указанную шкалу премирования применять при условии выполнения и перевыполнения норм не менее 80% всего состава отряда и роты.

При снижении процента выполняющих нормы ниже 80% соответственно снижать общий размер премии.>*

8. Начальникам управлений ИТЛ: Марковского — т. Могилевскому, Печорского — т. Ключкину и строительства № 501 — т. Самодурову установить постоянный контроль за работой организуемых отрядов и рот и оказывать руководству их практическую помощь.

Ежемесячно 6 числа высылать ГУЛЖДС специальные доклады о работе отрядов и рот с полным анализом трудового использования заключенных (вывод на работы, выполнение физических норм, режим содержания и пр.). Сводные данные со своими выводами и предложениями представить ГУЛЖДС 10 января 1953 года.

9. Начальнику ГУЛЖДС МВД СССР т. Смольянинову командировать в октябре 1952 г. в один из указанных лагерей комплексную бригаду для проверки трудового использования и режима содержания заключенных в опытном лагерном подразделении. Выводы и предложения по итогам проверки и по данным из докладных записок лагерей представить в МВД СССР 1 февраля 1953 года[248].

Министр внутренних дел СССР
генерал-полковник С.Круглов

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 1213. Л. 85—90. Подлинник.

№ 125

Докладная записка начальника ГУЛАГ И.И.Долгих и начальника сектора труда, зарплаты и рабочих кадров ГУЛАГ С.А.Каптельникова министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову о мерах по улучшению трудового использования заключенных

12 ноября 1952 года
Совершенно секретно

№ 50/2093с
Министру внутренних дел Союза ССР
генерал-полковнику
товарищу Круглову С.Н.

Во исполнение пункта 7 решения коллегии Министерства внутренних дел СССР № 999 за 1952 год по вопросу представления предложений об улучшении трудового использования заключенных, содержащихся в исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД, докладываем.

По вопросу упорядочения трудового использования заключенных, сокращения непроизводительных потерь рабочего времени и укрепления трудовой дисциплины среди заключенных, Министерством внутренних дел СССР издан ряд приказов и распоряжений (№№ 00273—1950 г., 365—1951 г., 00749—1951 г.)[249], а также вынесено соответствующее решение Коллегии МВД СССР от 28 июня 1952 года № 916.

Однако начальники главных лагерных управлений, министры внутренних дел республик, начальники УМВД по краям и областям и начальники управлений лагерей не обеспечили выполнение вышеуказанных директивных указа-

* Текст, заключенный в угловые скобки, вычеркнут.

ний МВД СССР, в результате чего трудовое использование заключенных в лагерях и колониях МВД продолжает оставаться неудовлетворительным.

План вывода заключенных на производственные работы лагерями и колониями МВД значительно недовыполнен. При этом по многим главным управлениям имеет место ухудшение показателей трудового использования заключенных в 1 полугодии 1952 года по сравнению с 1951 годом.

В полтора-два раза, по сравнению с 1951 годом, возросла численность заключенных, не работающих по разным причинам в ИТЛ Дальстроя, Енисейстроя, ГУЛГМП, Главасбеста, Сталинградгидростроя. В целом по ИТЛ и колониям МВД СССР численность неработающих по разным причинам возросла в 1 полугодии 1952 года по сравнению с 1951 годом и составила 6,8% всего контингента.

В 1-м полугодии 1952 года значительно возросла, по сравнению с 1951 годом, численность заключенных, не используемых на производстве из-за непредоставления им работы.

Всего в течение полугодия ежедневно не использовалось по этой причине 80 000 человек, в то время как в 1951 году число неработающих по этой причине составляло 47 500 человек.

Это свидетельствует о том, что ряд главных управлений и лагерей представляет завышенные заявки на завоз рабочей силы, не принимая должных мер к полному трудовому использованию завозимых контингентов (Главпромстрой, Главспецнефтестрой, Куйбышевгидрострой, Сталинградгидрострой, ГУЛЛП).

При полной укомплектованности исправительно-трудовых лагерей и колоний охраной до установленного лимита, в течение первого квартала 1952 года, вследствие отсутствия контроля за правильной расстановкой личного состава охраны и спецконтингента в среднем не выводилось на работы 16 314 человек, а во втором квартале текущего года невыходы заключенных из-за отсутствия конвоя значительно возросли и составили 28 622 человека.

Культурно-воспитательная работа на местах проводилась недостаточно. Отделы режима и оперативной работы мало привлекали к ответственности заключенных, нарушающих лагерную дисциплину, вследствие чего количество отказчиков от работы составляло ежедневно в 1 полугодии 1952 года — 4760 человек.

Неправильное применение дисциплинарной практики, выражающееся в огульном водворении в штрафные изоляторы нарушителей лагерного режима без вывода их на работы, имеет место и до настоящего времени. По этой причине в 1 полугодии 1952 года ежедневно в среднем не работало 11 650 человек.

Значительное количество рабочего времени было потеряно в 1 полугодии с.г. в связи с внутрилагерными переброскими заключенных. Так, в I квартале по этой причине в среднем не работало 10 978 человек и во втором квартале с.г. — 12 090 человек.

Из-за неудовлетворительной организации труда на объектах работ большое количество заключенных не выполняет установленных норм выработки. В целом по МВД СССР численность заключенных, не выполняющих нормы выработки, составила в 1 полугодии 1952 года 27,7% ко всей численности заключенных, используемых на сдельных работах.

Такое положение с трудовым использованием заключенных в исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД явилось следствием того, что начальники главных управлений МВД, министры внутренних дел республик, начальники УМВД по краям и областям и начальники ИТЛ МВД не приняли должных мер к выполнению приказов и распоряжений МВД СССР, требующих от них коренного улучшения использования труда заключенных, не установили повседневного контроля за этим участком работы, не оказывали практической помощи лагерным подразделениям и не привлекали к ответственности лиц,

систематически допускающих массовые простои рабочей силы и наносящих этим материальный ущерб государству.

В целях улучшения трудового использования заключенных, содержащихся в исправительно-трудовых лагерях и колониях, разработаны предложения, изложенные в проекте решения коллегии Министерства внутренних дел СССР, который представляется на Ваше рассмотрение.

Начальник ГУЛАГа МВД СССР
генерал-лейтенант И.Долгих*
Начальник сектора труда,
зарплаты и рабочих кадров МВД
подполковник интендантской службы С.Каптельников

Помета: Решение № 1469 от 22/XI-52.

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 3821. Л. 187—189. Подлинник.

№ 126

Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова И.В.Сталину, Г.М.Маленкову, Л.П.Берии, Н.А.Булганину, Н.С.Хрущеву о выполнении плана промышленного производства на 1952 г. предприятиями МВД СССР

28 января 1953 г.
Совершенно секретно

№ 419сс/к

товарищу Сталину И.В.
товарищу Маленкову Г.М.
товарищу Берия Л.П.
товарищу Булганину Н.А.
товарищу Хрущеву Н.С.

Министерство внутренних дел СССР, используя труд заключенных, содержащихся в исправительно-трудовых лагерях и колониях, выполняет, кроме капитального строительства, значительную программу производства промышленной продукции для народного хозяйства. В промышленном производстве заняты преимущественно заключенные, осужденные на короткие сроки наказания, женщины, несовершеннолетние, престарелые, инвалиды и ограниченно годные к физическому труду.

Советом Министров СССР план выпуска валовой продукции по МВД СССР на 1952 год был утвержден в объеме 16 миллиардов 296 миллионов рублей.

Министерство внутренних дел СССР докладывает об итогах выполнения плана промышленного производства за 1952 год.

В целом исправительно-трудовые лагеря, колонии и промышленные предприятия МВД СССР успешно выполнили установленный правительством план производства промышленной продукции на 1952 год.

Выпуск валовой продукции в оптовых ценах предприятий составил 17 миллиардов 4 миллиона рублей, или 104,3% к плану. По сравнению с 1951 годом выпуск валовой продукции увеличился на 8,8%.

---

* Первоначально документ был подготовлен для подписи заместителем начальника ГУЛАГ МВД СССР генерал-лейтенантом А.Кобуловым.

Товаров широкого потребления в оптовых ценах промышленности в 1952 году выпущено на сумму 3 миллиарда 410 миллионов рублей, что составляет 121,9% к плану. По сравнению с 1951 годом товаров широкого потребления произведено больше на 167 миллионов рублей, или на 5,2%.

Увеличено также производство важнейших видов продукции в натуре по сравнению с 1951 годом — по углю на 13,3%, олову (Дальстрой) 16,2%, никелю 25,3%, меди электролитной 96,4%, металлическому кобальту 24,2%, вольфрамовым концентратам 8,2%, сурьме металлической 48,5%, асбесту 13,5%, апатитовым концентратам 10,4%, нефелиновым концентратам 7,6%, мебели 12,2%; вывозка деловой древесины и дров лесными лагерями МВД возросла на 7,4%.

В 1952 году выработано сверх плана 536,6 тысячи тонн угля, 202,5 тонны олова, 71 тонна никеля, 2378 тонн меди электролитной, 12 тонн вольфрамовых концентратов, 883 тонны сурьмы, 1853 тонны сажи, 369 тонн стали, 19316 тонн асбеста сортового, 40 тысяч тонн апатитовых концентратов, 3 тысячи тонн нефелиновых концентратов, на 4 миллиона рублей мебели; лесными лагерями МВД вывезено на 148 тысяч кубических метров леса больше, чем предусмотрено планом 1952 года.

Промышленные предприятия МВД СССР в целом перевыполнили установленные задания по снижению себестоимости товарной продукции и росту производительности труда.

Выработка на одного рабочего в промышленном производстве в 1952 году увеличилась на 11,5% по сравнению с 1951 годом.

Подробная справка о выполнении исправительно-трудовыми лагерями, колониями и промышленными предприятиями МВД СССР плана производства промышленной продукции, планируемой по народнохозяйственному плану, за 1952 год прилагается*.

Министр внутренних дел СССР С.Круглов

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 428. Л. 8—9. Заверенная копия.

№ 127

Докладная записка начальника ГУЛАГ И.И.Долгих министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову о сокращении вывоза контингентов заключенных на производственные объекты МВД СССР

31 января 1953 г.
Совершенно секретно

№ 7/22/22022с
Министру внутренних дел СССР
генерал-полковнику
товарищу Круглову С.Н.

За последние три месяца, включая и январь 1953 года, резко сократились заявки производственных главков на рабочую силу, что привело к уменьшению вывоза контингентов из подразделений УИТЛК—ОИТК.

Если в течение января—октября 1952 года в среднем ежемесячно вывозилось в лагеря МВД до 40,0 тысяч человек, то в последующие месяцы, в том числе и в январе 1953 года, вывоз снизился до 23,0 тысяч человек, то есть почти наполовину. В то же время поступление вновь осужденных из следст-

* Не публикуется. См.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 428. Л. 10—15.

венных тюрем несколько увеличилось и составляет в среднем в месяц около 51,5 тысяч человек.

На февраль месяц план вывоза контингентов при полном удовлетворении заявок главков намечен всего лишь в количестве 21,6 тысяч человек.

Поступившие от Главпромстроя дополнительные заявки о направлении в лагеря в феврале 5,0 тыс. человек также мало изменят общее положение из-за сложности отбора контингентов.

Производственные главки настаивают на завозе только заключенных мужчин с большими ограничениями по статейным признакам. Такие главки, как ГУЛЛП, ГУЛЖДС, Главпромстрой, Главспецнефтестрой, отказываются от приема заключенных женщин и ходатайствуют о их вывозе, о чем ГУЛАГ докладывал Вам 29 января с.г.

Резкое сокращение вывоза контингентов из подразделений УИТЛК—ОИТК за последние месяцы создало исключительно напряженное положение с размещением и трудовым использованием заключенных.

Это усугубляется еще и тем, что МВД—УМВД в 1952 году закрыли свыше 300 контрагентских подразделений, а собственные подразделения имеют ограниченную жилую площадь и находятся в систематическом перелимите.

По состоянию на 1 января 1953 года в пересыльных тюрьмах содержалось сверхустановленного лимита 5670 человек заключенных. Вследствие отсутствия возможности к размещению новых поступлений ряд пересыльных тюрем за последнее время отказывается принимать от следственных тюрем до 8,0 тысяч заключенных, приговора на которых вошли в законную силу.

Все это привело к тому, что от МВД—УМВД систематически поступают запросы о вывозе излишних контингентов. На 27 января поступило запросов на вывоз 45,0 тыс. человек, в том числе 15,5 тыс. женщин.

Имеются ходатайства о вывозе излишней рабочей силы и от лагерей МВД на общее количество 7,5 тыс. человек.

Передача не обеспеченных работой контингентов предприятиям и стройкам других министерств и ведомств по временным соглашениям на контрагентских началах по донесениям МВД—УМВД не дает положительных результатов, из-за отсутствия необходимых условий у хозорганов для размещения заключенных и нежелания заключать договоры на использование спецконтингентов на короткий промежуток времени.

При создавшемся положении с контингентами и непредставлением плановым отделом МВД плана потребности лагерей и строек МВД в рабочей силе на 1953 год и плана трудового использования заключенных, а также задержка некоторыми производственными главками (Главпромстроем, ГУЛЖДС, ГУЛЛП, Енисейстрой, Средазгидрострой) высылки ориентировочных годовых заявок на завоз контингентов, лишает возможности ГУЛАГ МВД СССР предпринять какие-либо реальные меры к рациональному распределению рабочей силы.

Учитывая изложенное, ГУЛАГ МВД СССР просит:

1. Обязать плановый отдел МВД СССР ускорить представление необходимых данных о потребности лагерей и строек МВД в рабочей силе из числа заключенных на 1953 год.

2. Потребовать от Главпромстроя, ГУЛЖДС, ГУЛЛП, Енисейстроя, Средазгидростроя представления ГУЛАГу ориентировочных годовых заявок на завоз в лагеря спецконтингентов в 1953 году, в квартальном разрезе.

3. Обязать производственные главки дать указание подведомственным лагерям о разработке необходимых мероприятий по приему рабочей силы и развертыванию строительства жилых и коммунальных объектов, обеспечивающих нормальное размещение пополнения и, в первую очередь, по лагерям, которым в 1953 году должно быть завезено значительное количество контингентов.

В этих же мероприятиях предусмотреть необходимые предложения по наиболее полному трудовому использованию имеющихся контингентов, в том числе и женщин.

Для успешного выполнения этой задачи желательно командировать во все отстающие лагеря представителей главных производственных управлений[250].

Начальник ГУЛАГа МВД Союза ССР
генерал-лейтенант И.Долгих

Помета: т. Богданову. Вызвать ко мне т.т. Волобиева, Каптельникова, Лагутина, Долгих, Комаровского, Смольянинова, Сорокина, Литвина, Барабанова на 3/II в 14 ч. Круглов.

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 4109. Л. 120—121. Подлинник.

№ 128
Справка ГУЛАГ об использовании заключенных на объектах других ведомств

Ноябрь 1953 г.
Совершенно секретно
(особой важности)

О трудовом использовании заключенных, выделяемых по соответствующим договорам предприятиям и строительствам других министерств и ведомств

В связи с постановлением Совета Министров СССР от 18 марта 1953 года № 832—370сс[251] о передаче из Министерства внутренних дел СССР производственно-хозяйственных и строительных организаций в другие министерства и об обеспечении переданных строительств и промышленных предприятий рабочей силой из числа заключенных Министерством юстиции СССР по соответствующим договорам удельный вес заключенных, выделяемых предприятиям и стройкам других министерств, резко увеличился.

Если на 1 апреля 1953 года на контрагентских работах было занято заключенных в количестве 11% от общего их наличия, то на 1 октября текущего года численность заключенных на этих работах возросла и составила 67,6%.

Одновременно с переводом всех исправительно-трудовых лагерей (за исключением Карлага и Сиблага) на обслуживание предприятий и строительств рабочей силой из числа заключенных на условиях типового договора ГУЛАГа МЮ СССР, в апреле—июне текущего года, а в отдаленных навигационных ИТЛ в июле—августе, проводилась большая работа по выполнению указа Президиума Верховного Совета СССР от 27 марта 1953 года «Об амнистии»[252].

После проведения амнистии количество заключенных, содержащихся в лагерях и колониях Министерства юстиции СССР, сократилось на 52,7%.

В связи с освобождением по амнистии большого количества заключенных Министерством юстиции СССР за период с 15 марта по 1 августа с.г. было ликвидировано 1 320 лагерных отделений, лагпунктов, исправительно-трудовых колоний и пересыльных тюрем, а оставшиеся в этих подразделениях заключенные, не подлежащие освобождению по амнистии, были переведены в другие лагерные подразделения и колонии.

Вместе с тем произошли значительные изменения в составе заключенных, оставшихся в лагерях и колониях после проведения амнистии.

Удельных вес осужденных на срок до 3-х лет сократился до 7,8%, а осужденных на сроки от 10 лет и выше увеличился на 7,2%. Количество ограничен-

но годных к труду и инвалидов достигло 42,0% к общей численности заключенных, в том числе инвалидов 7,8%.

По состоянию на 1 октября с.г., предприятиям и строительствам других министерств и ведомств выделялось 715 930* человек заключенных, в том числе:

Министерству лесной и бумажной промышленности	— 81 534**	чел., или	25,3%
Министерству металлургической промышленности	— 149 088	чел. "	20,8%
Министерству среднего машиностроения	— 94 270	чел. "	13,2%
Министерству нефтяной промышленности	— 85 894	чел. "	11,9%
Министерству путей сообщения	— 69 142	чел. "	9,7%
Министерству электростанций и электропромышленности	— 53 503	чел. "	7,5%
Министерству угольной промышленности	— 24 751	чел. "	3,5%
Министерству строительства	— 23 307	чел. "	3,3%
Другим министерствам и ведомствам	— 34 441	чел. "	4,8%

Освобождение заключенных по амнистии было связано с ликвидацией значительного количества лагерных подразделений, колоний и большими перемещениями оставшихся заключенных из ликвидируемых подразделений в другие подразделения, что до некоторой степени отрицательно сказалось на их трудовом использовании.

В целях улучшения организации труда заключенных, повышения рентабельности лагерных подразделений и колоний Министерством юстиции СССР проведено и проводится в настоящее время ряд практических мероприятий.

В основном эти мероприятия заключаются в: ликвидации малочисленных и нерентабельных лагерных подразделений и укрупнении действующих подразделений; укреплении аппаратов на местах, ведающих трудовым использованием заключенных; сокращении мелких конвойных точек; максимальном выводе заключенных на работу, за счет сокращения группы заключенных, не работающих по разным причинам; усиления контроля за работой заключенных на производстве; соблюдении установленной продолжительности рабочего дня для заключенных; ликвидации простоев рабочей силы, повышении требовательности к хозяйственным организациям по более полному и эффективному трудовому использованию заключенных, обеспечению их необходимым фронтом работ, строительными материалами, качественным инструментом, своевременному оформлению наряд-заданий на работу и созданию надлежащих жилищно-бытовых и режимных условий для заключенных.

Совместно с Министерством металлургической промышленности, Министерством лесной и бумажной промышленности и Министерством нефтяной промышленности даны конкретные указания исправительно-трудовым лагерям, предприятиям и строительствам об улучшении трудового использования заключенных и установлен контроль за выполнением этих указаний.

22 сентября 1953 года издан приказ Министерства юстиции СССР «О мерах по улучшению организации труда заключенных в исправительно-трудовых лагерях и колониях МЮ СССР».

В этом приказе отмечены основные недостатки в организации труда заключенных и намечены практические мероприятия по коренному улучшению

---

* Цифра вписана в машинописный текст от руки.

** Цифры о количестве заключенных, выделяемых различным министерствам, в этой таблице вписаны в машинописный текст от руки.

трудового использования заключенных, поднятию производительности труда, обеспечению рентабельности лагерных подразделений и колоний, созданию для заключенных нормальных жилищно-бытовых и режимных условий.

Для оказания практической помощи в улучшении работы по организации труда заключенных в ряд исправительно-трудовых лагерей выезжали работники ГУЛАГа Министерства юстиции СССР. Только в сентябре—октябре с.г. работники ГУЛАГа с.г. совместно с представителями других министерств выезжали в 10 исправительно-трудовых лагерей, обслуживающих рабочей силой из числа заключенных предприятия Главспецлеса Министерства лесной и бумажной промышленности[253], в Кунеевский ИТЛ при строительстве Куйбышевской гидроэлектростанции и в Омлаг, обеспечивающем рабочей силой Омскстрой Министерства нефтяной промышленности[254].

По вопросу улучшения работы лагерей и колоний, в том числе и по вопросу устранения недостатков в трудовом использовании заключенных в Министерство юстиции СССР и ГУЛАГ МЮ СССР вызывались начальники УИТК—ОИТК—ИТЛ, Политотделов ИТЛ, начальники отделов кадров, отделов контрагентских работ, режимно-оперативных отделов, отделов охраны.

Кроме того, отдельными УИТЛК—ОИТК—ИТЛ давались конкретно указания по устранению недостатков в организации труда заключенных.

По этому же вопросу Министерством юстиции СССР делались соответствующие представления в другие министерства и ведомства.

В результате проведения вышеуказанных мероприятий трудовое использование заключенных несколько улучшилось и характеризуется по УИТЛК—ОИТК—ИТЛ следующими данными:

1. Использовалось на основных работах —	в I квартале 1953 г. —	63,4%	к общей численности заключенных
	во II квартале 1953 г. —	62,7%	-"-
	в июле 1953 г. —	68,3%	-"-
	в августе 1953 г. —	68,6%	-"-

ПРИМЕЧАНИЕ: В лагерях, обслуживающих рабочей силой из числа заключенных предприятия и строительства других министерств, использовалось на основных работах в июле — 72,6%, в августе — 73, 3%, против — 72,2% в I квартале с.г., когда эти лагеря входили в состав производственных главков МВД.

2. Использовалось в хозяйственной обслуге —	в I квартале 1953 г. —	9,8%	-"-
	во II квартале 1953 г. —	9,8%	-"-
	в июле 1953 г. —	9,5%	-"-
	в августе 1953 г. —	9,5%	-"-
3. Не работало по болезни —	в I квартале 1953 г. —	6,0%	-"-
	во II квартале 1953 г. —	5,5%	-"-
	в июле 1953 г. —	5,5%	-"-
	в августе 1953 г. —	5,5%	-"-

4. Не использовалось на работах по разным причинам —	в I квартале 1953 г. —	9,3%	к общей численности заключенных
	во II квартале 1953 г. —	11,0%	-"-
	в июле 1953 г. —	6,6%	-"-
	в августе 1953 г. —	5,7%	-"-
5. Прочих (инвалиды, и заключенные, содержащиеся в пересыльных тюрьмах) —	в I квартале 1953 г. —	11,5%	-"-
	во II квартале 1953 г. —	11,0%	-"-
	в июле 1953 г. —	10,1%	-"-
	в августе 1953 г. —	10,7%	-"-
6. Заработок на один человекодень —	в I квартале 1953 г. —	составил	23 руб. 56 коп.
	во II квартале 1953 г. —	-"-	22 руб. 70 коп.
	в июле 1953 г. —	-"-	25 руб. 66 коп.
	в августе 1953 г. —	-"-	26 руб. 51 коп.
7. Невыполняющих норм выработки —	в I квартале 1953 г. —	было	42,2% от общего количества заключенных, занятых на сдельных работах
	в апреле 1953 г. —	-"-	58,2% -"-
	в мае 1953 г. —	-"-	55,3% -"-
	в июне 1953 г. —	-"-	31,2% -"-
	в июле 1953 г. —	-"-	27,1% -"-
	в августе 1953 г. —	-"-	24,9% -"-

Приведенные выше данные свидетельствуют об увеличении выходов заключенных на основные работы, снижении количества неработающих по разным причинам, повышении заработка заключенных и уменьшении числа заключенных, не выполняющих норм выработки.

Однако в вопросе с трудовым использованием заключенных имеется ряд серьезных недостатков.

Во многих ИТЛ—УИТК—ОИТК значительное количество заключенных не выводится на основные работы из-за неправильной расстановки и служебного использования личного состава охраны. По этой причине в августе месяце с.г. не выводилось на работу ежедневно — 9228 человек заключенных.

Крупные еще трудопотери по причине большого количества заключенных, содержащихся в штрафных изоляторах без вывода на работу.

Значительное количество заключенных не выполняет производственных норм выработки, имеют место случаи отказов заключенных от работы, что свидетельствует о серьезных недостатках в организации трудовой дисциплины среди заключенных.

Большое количество заключенных не выводится на производство из-за непредоставления хозорганами для заключенных работы, недостаточного обеспечения производственных объектов строительными материалами, качественным инструментом, транспортом, механизмами. Только в августе месяце с.г. простои рабочей силы по указанным причинам составили на объектах:

Министерства металлургической промышленности	— 113 778 чел./дней
Министерства лесной промышленности	— 31 941 -"-
Министерства нефтяной промышленности	— 26 595 -"-
Министерства электростанций и электропромышленности	— 20 736 -"-

В настоящее время на объектах строительства комбината № 18 Министерства нефтяной промышленности из-за отсутствия работ, не используется ежедневно до 2000 заключенных.

Кроме того, на объектах работ предприятий и строительств имеют место внутрисменные простои рабочей силы из числа заключенных и от подписания актов на эти простои хозорганы, как правило, уклоняются.

Одним из серьезных недостатков, влияющим на выполнение заключенными производственных заданий и своевременное начисление заключенным заработной платы, является то, что многие предприятия и строительства с большим опозданием выдают и закрывают наряд-задания на выполняемые заключенными работы.

Также следует отметить, что инженерно-технический персонал хозорганов, руководящий работой заключенных, мало бывает на производстве и не организует в должной мере производственное обучение заключенных.

Не устранены еще полностью факты деляческого подхода к разрешению служебных вопросов со стороны руководства исправительно-трудовых лагерей МЮ СССР, предприятий и строительств других министерств.

На предприятиях и строительствах Министерства угольной промышленности, Министерства металлургической промышленности, Министерства электростанций и электропромышленности заключенные продолжают работать вместе с вольнонаемными рабочими, что отрицательно сказывается на режиме содержания заключенных и трудовой дисциплине среди них.

На промышленной площадке управления строительства № 16 Министерства нефтяной промышленности в общей зоне оцепления совместно с заключенными работает до 22 тысяч человек вольнонаемных рабочих. На основной промышленной площадке строительства № 18 этого же Министерства работают вместе 15 тысяч рабочих по вольному найму и до 12 тысяч заключенных.

На 82 производственных объектах строительства Куйбышевской ГЭС Министерства электростанций и электропромышленности занято на работе одновременно до 25 тысяч заключенных и свыше 9 тысяч вольнонаемных рабочих.

В общей зоне оцепления на основной промышленной площадке Норильского комбината Министерства металлургической промышленности работает совместно около 4 тысяч заключенных и более 8 тысяч вольнонаемных рабочих.

Совместная работа заключенных с вольнонаемными рабочими приводит к фактам избиения вольнонаемных рабочих, проносу спиртных напитков, установлению нелегальной связи и другим грубым нарушениям лагерного режима.

В течение первого полугодия текущего года у вольнонаемных рабочих при попытке пронести в производственную зону объекта «200» строительства № 18 Министерства нефтяной промышленности было изъято 212 литров водки.

В июне с.г. после употребления спиртных напитков, на почве бандитских побуждений уголовно-бандитствующим элементом совершено убийство заключенных Алексеева и Новикова. В убийстве этих заключенных принимал участие вольнонаемный рабочий строительства № 16 Министерства нефтяной промышленности Дальтон.

С помощью вольнонаемных рабочих комбината «Воркутуголь» заключенные каторжане Лебедев и Мырченко приобрели гражданские костюмы и паспорта с целью совершения побега.

На основе ранее существовавшего типового договора МВД СССР и соответствующих указаний Министерства финансов СССР в апреле месяце Министерством юстиции был разработан и введен в действие новый типовой договор.

При заключении договоров с предприятиями, строительствами и ведомствами других министерств по ряду пунктов возникли разногласия, для разрешения которых потребовалось затратить много времени. Заключение договоров было закончено в сентябре месяце.

Для улучшения организации труда заключенных, поднятия их производительности труда, сокращения административно-управленческих и других расходов по смете содержания лагерей и колоний, повышения доходов от трудового использования заключенных и ликвидации убыточности лагерных подразделений ГУЛАГ МЮ СССР считает необходимым поставить на разрешение ЦК КПСС следующие вопросы:

1. Закрыть все контрагентства, нерентабельные подразделения с наполнением менее 500 человек и впредь их не организовывать.

2. Обязать министерства и ведомства, имеющие на своих предприятиях и стройках рабочую силу из числа заключенных:

а) обеспечить в 3-х месячный срок использование заключенных на работе в специально оборудованных производственных зонах, изолированно от основной массы вольнонаемных рабочих;

б) в двухмесячный срок создать необходимые жилищно-бытовые условия для заключенных, военизированной охраны и лагерной администрации, а также надлежащие условия по охране и режиму содержания заключенных, в соответствии с нормами, установленными Министерством юстиции СССР;

в) устранить недостатки в организации труда заключенных, обеспечить рабочих из числа заключенных необходимым фронтом работ, строительными материалами и инструментом, не допускать простоев рабочей силы из числа заключенных, организовать производственное обучение заключенных и повышение их квалификации за счет средств предприятий и строительств;

г) принять меры к ликвидации случаев производственного травматизма среди заключенных, для чего усилить надзор за состоянием охраны труда и техники безопасности на объектах и обеспечить механизацию трудоемких и тяжелых работ.

Разрешить Министерству юстиции СССР снимать рабочую силу из числа заключенных с предприятий и строек, не создавших в указанные выше сроки для заключенных надлежащих жилищно-бытовых и режимных условий, а также не обеспечивающих рентабельного использования труда заключенных.

3. Обязать все министерства и ведомства оплачивать лагерям и колониям расходы по завозу заключенных на стройки и предприятия в районы Крайнего Севера и по доставке освобожденных заключенных до станций государственной сети железных дорог.

4. Для упорядочения всех вопросов, связанных с представлением рабочей силы из числа заключенных министерствам и ведомствам на контрагентских началах, утвердить постановлением Совета Министров СССР типовой договор со сроком введения его с 1 января 1954 года.

5. Распространить систему зачетов рабочих дней на всех заключенных, содержащихся в лагерях и колониях, соблюдающих режим и честно относящихся к труду, разрешив Министерству юстиции СССР производить дифференцирование зачетов в пределах от одного до трех дней в зависимости от выполнения производственных норм.

6. Предоставить право республиканским, краевым, областным и лагерным судам, по представлениям руководства лагерей, УИТЛК и ОИТК ГУЛАГа МЮ СССР за высокие трудовые показатели и безупречное поведение снижать заключенным сроки наказания и применять условно-досрочное освобождение из-под стражи.

7. В целях повышения заинтересованности работников лагерного сектора управлений лагерей и УИТЛК—ОИТК в улучшении трудового использования

заключенных и поднятии доходов лагеря, распространить на них положение о премировании в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 13 марта 1953 года № 1065—376сс, за выполнение плана производительности труда и плана доходов от использования труда заключенных. Разрешить применение этого положения с пересчетом на фактическое наполнение лагеря.

Начальник ГУЛАГа МЮ Союза ССР И.Долгих
Начальник 2 управления ГУЛАГа МЮ СССР А.Сиротин

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 118. Л. 246—253. Копия.

№ 129

Письмо министра внутренних дел СССР Н.П.Дудорова председателю Совета Министров СССР Н.А.Булганину о передаче в состав МВД СССР из других министерств Главного управления специального строительства, Дальстроя и строительных организаций в районе Воркуты

24 мая 1957 г.
Секретно

№ 759/д

Председателю Совета Министров СССР
товарищу Булганину Н.А.

В связи с принятием на сессии Верховного Совета СССР Закона о дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством и ликвидацией некоторых промышленных и строительных министерств[255], Министерство внутренних дел СССР вносит на Ваше рассмотрение следующие предложения:

1. Передать из Министерства строительства СССР в состав Министерства внутренних дел СССР Главное управление специального строительства (Главспецстрой), которое будет выполнять возложенные на него задания по строительству на подрядных началах по договорам заказчиков.

В течение длительного времени Главспецстрой находился в системе МВД СССР и был передан Министерству строительства СССР в 1956 году[256]. Возвращение Главспецстроя в МВД СССР вызвано тем, что Министерство внутренних дел имеет значительное количество не занятой в труде рабочей силы, которая может быть использована на строящихся объектах Главспецстроя, что даст возможность значительно увеличить объем работ по Главспецстрою.

Это предложение поддерживают: Госстрой — т. Кучеренко, т. Рябиков, Министерство оборонной промышленности — т. Устинов, Министерство обороны — т.т. Белокосков и Вершинин и отдел строительства ЦК КПСС — т. Гришманов.

2. Передать организации Дальстроя из системы Министерства цветной металлургии в систему Министерства внутренних дел СССР.

Дальстрой по 1953 год находился в системе МВД СССР. Начиная с 1953 года, когда организации Дальстроя были переданы Министерству цветной металлургии[257], промышленная добыча золота по Дальстрою резко сократилась и из года в год идет на понижение. По отношению к 1940 году в 1956 году организациями Дальстроя добыто золота менее 50%. Такое снижение добычи золота вызвано главным образом наличием большой текучести вольнонаемной рабочей силы. В Министерстве внутренних дел СССР сохранились руководящие кадры работников-специалистов, знающих хорошо работу организаций Дальстроя.

Кроме того, МВД СССР имеет возможность обеспечить необходимым количеством рабочей силы организации и предприятия Дальстроя, занимающиеся строительством предприятий и добычей золота.

3. Все строительные организации, расположенные в районе г. Воркуты, объединить в единый строительный трест, возложив на него производство строительно-монтажных работ в Печорском угольном бассейне[258].

Указанный трест передать в систему Министерства внутренних дел СССР с использованием на заводах этого треста лиц, отбывающих меру наказания в Воркутинском исправительно-трудовом лагере. Лиц вольнонаемного состава, ныне работающих в строительных организациях, обратить на укомплектование эксплуатационной шахты.

В хозяйственном отношении объединенный строительный трест подчинить Совету народного хозяйства Коми АССР, а в оперативном отношении — МВД Коми АССР.

Проведение таких мероприятий улучшит возможность решения проблемы развития Печорского угольного бассейна и обеспечит выполнение постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 25 октября 1956 года о перевоспитании в труде заключенных[259].

Это предложение поддерживает обком КПСС Коми АССР.

При передаче указанных выше организаций в систему Министерства внутренних дел СССР будет предоставлена возможность организовать ряд исправительно-трудовых колоний на базе крупных строек, в особенности в отдаленных районах страны, что обеспечит возможность выполнения государственных заданий по строительству и производству, а также решение задач по перевоспитанию заключенных.

Руководящие и инженерно-технические работники этих организаций, длительное время находившиеся в составе МВД СССР, имеют значительный опыт работы по использованию труда заключенных.

Прошу рассмотреть[260].

Министр внутренних дел СССР Дудоров

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 2448. Л. 31—33. Заверенная копия.

№ 130
Докладная записка комиссии ЦК КПСС в ЦК КПСС о трудовом использовании заключенных

24 августа 1957 г.
Совершенно секретно

№ ОС-330
ЦК КПСС

В соответствии с поручением ЦК КПСС от 22 июля 1957 года докладываем[261]:

Постановлением Совета Министров СССР и ЦК КПСС от 25 октября 1956 года № 1443—719 Министерство внутренних дел СССР и Советы Министров союзных республик обязывались устранить серьезные недостатки в работе исправительно-трудовых учреждений, навести строгий порядок в режиме содержания и охране заключенных, обеспечить содержание лиц, осужденных за менее опасные преступления отдельно от воров-рецидивистов и других опасных преступников.

Во исполнение указанного решения союзными республиками была намечена организация 213 новых исправительно-трудовых колоний с собственной производственной базой.

По состоянию на 1 июля с.г. фактически открыта только 31 исправительно-трудовая колония с собственной производственной базой.

В настоящее время, по данным МВД СССР, 70 тысяч человек заключенных не вовлечены в трудовые процессы из-за непредоставления работы.

Не вовлеченный в трудовые процессы уголовно-бандитствующий элемент активизируется и разлагающе действует на основную массу заключенных.

Расширить существующие и построить новые колонии в 1957 и 1958 годах для трудоустройства 70 тысяч заключенных не представляется возможным, учитывая, что в 1957 году не могут быть выделены для этой цели необходимые капиталовложения и материальные ресурсы из-за отсутствия их.

В связи с этим считаем необходимым просить ЦК КПСС в частичное изменение постановления Совета Министров СССР и ЦК КПСС, в части организации колоний, в целях трудового использования заключенных, приобщения их к общественно-полезному труду, а также изоляции уголовно-бандитствующего элемента от основной массы заключенных и обеспечения нормального режима, разрешить на период 4—5 лет организовать новые исправительно-трудовые лагери на 60—70 тыс. заключенных на базе строительства новых предприятий, переданных Министерству внутренних дел, и в лесной промышленности.

Для этих целей считаем целесообразным передать Министерству внутренних дел СССР строительство следующих предприятий: Качканарского горнообогатительного комбината в Свердловской области, завода № 530 Министерства химической промышленности и целлюлозного завода Министерства бумажной и деревообрабатывающей промышленности.

Общая сметная стоимость строительства указанных объектов составляет ориентировочно 2583 млн рублей. Проектом пятилетнего плана на 1956—1960 годы на строительство этих объектов предусмотрены капиталовложения в объеме 1288 млн рублей.

Строительство объектов, передаваемых настоящим постановлением, осуществлять на подрядных началах с совнархозами Свердловской области и Бурят-Монгольской АССР, возложив на последних обеспечение строительства в пределах выделенных фондов и утвержденных объемов материально-техническими ресурсами и проектно-сметной документацией, а также осуществление технического надзора за строительством.

Передача Министерству внутренних дел СССР строительства указанных предприятий позволит организовать на их базе лагеря без выделения дополнительных капиталовложений, а засчет частичного перераспределения статей сметы на строительство этих предприятий. При этом представится возможным дополнительно использовать труд заключенных в 1957 году до 15 тысяч человек.

Проект постановления Совета Министров СССР о трудоиспользовании заключенных прилагается[262].

Г.Перов
В.Золотухин
Г.Дроздов
Н.Дудоров
М.Хруничев
Я.Чадаев
Д.Алехин
Н.Богданов
Г.Орлов
А.Посконов
(см. замечания)
Н.Сорокин

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 492. Л. 108—110. Заверенная копия.

№ 131

Справка отдела трудового воспитания и производственного обучения ГУИТК об изменениях в численности и трудовом использовании заключенных

28 февраля 1958 г.
Секретно

№ 7/8/020

Начиная с 1953 года численность заключенных, содержащихся в исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД СССР, стала резко сокращаться. С марта этого же года изменился и принцип их трудового использования*.

Заключенные в этот период использовались, главным образом, лагерно-производственными главными управлениями МВД СССР на собственных работах (строительство железных и автомобильных дорог, шахт, угольных разрезов, гидроэлектростанций, гидроузлов и каналов, в горно-металлургической и другой промышленности).

Только незначительное количество заключенных содержалось и использовалось на работах в контрагентских подразделениях различных министерств и ведомств.

В марте месяце 1953 года в соответствии с постановлениями Совета Министров СССР собственная производственная и строительная деятельность Министерства внутренних дел СССР была прекращена, а строительно-производственные главные управления из состава МВД СССР переданы в соответствующие отраслевые министерства.

При этой реорганизации жилая площадь, на которой размещались заключенные (кроме собственных, оставшихся в МВД СССР лагерей и колоний), была передана на баланс отраслевых министерств и ведомств.

С этого же периода трудовое использование заключенных начало осуществляться, главным образом, на контрагентских — договорных началах.

В апреле месяце 1954 года существовавшие в системе МВД СССР «особые лагеря» были реорганизованы в общие исправительно-трудовые лагеря, а часть из них объединены (бывший Речной и Воркутинский, бывший Береговой с УСВИТЛОМ, бывший Горный с Норильским).

За время с марта 1953 года по ноябрь месяц 1956 года ликвидированы 63 исправительно-трудовых лагеря, в которых содержалось более 650 тысяч заключенных.

К наиболее крупным ликвидированным исправительно-трудовым лагерям относятся:

1. Ахтубинский (СТАЛИНГРАДГИДРОСТРОЙ) ИТЛ		с 26000 з/к	в 1953 г.
2. Нижне-Амурский (строительство железных дорог)	"	30700 "	-"-
3. Обский (строительство железных дорог)	"	29000 "	-"-
4. Волго-Балтийский (строительство канала)	"	32000 "	-"-
5. Норильский (горнорудный)	"	88000 "	-"-
6. Ухтоижемский (нефтекомбинат)	"	30300 "	-"-
7. Омскстрой (предприятия нефтерпромышленности)	"	21300 "	-"-
и др.			

* Далее в тексте от руки дописано: «1/I-53 г. 2 472 247 человек. 1/I-58 г. 721 899 чел.».

По таким исправительно-трудовым лагерям, как №№ 501, 506, 507, 509, 510, 513 и некоторым другим, жилая площадь была или передана Министерству лесной промышленности СССР (ИТЛ № 507, 506 и Нижне-Амурский), или вовсе брошена со списанием ее с баланса хозоргана (быв. ИТЛ №№ 501, 509, 510, 513); по таким, как Норильский, Ахтубинский, Каракумский и др., жилая площадь хозорганами переоборудована и нанята под размещение вольнонаемных рабочих и служащих.

За последние годы по целому ряду ныне действующих исправительно-трудовых лагерей численность заключенных (емкость лагерей) резко сократилась. Начался интенсивный переход от труда заключенных к труду вольнонаемных рабочих.

К таким исправительно-трудовым лагерям относятся:

Наименование	1953 г.	На I/I—1958 г.
Норильский	88,0	0,4
Усвитл	175,0	13,9
Воркутинский	72,3	39,7
Кунеевский	45,9	10,4
Печорский и Минеральный	79,0	13,3
Озерный	36,0	13,8
Дубравный	21,6	10,9
Карагандинский	42,2	19,6
Сибирский	30,1	10,1
Китойский	49,0	16,3
	639,1	148,4

Жилая площадь по таким исправительно-трудовым лагерям, как Озерный, Печорский (УСВИТЛ), или осталась на балансе хозоргана и обращена на другие цели, или списана с баланса из-за ветхости.

По Дубравному, Сибирскому и Карагандинскому собственным исправительно-трудовым лагерям МВД СССР уменьшение жилой площади произошло за счет списания их с баланса из-за непригодности к дальнейшей эксплуатации.

По Воркутинскому и бывшему Минеральному ИТЛ высвобождавшаяся жилая площадь по постановлению Совета Министров от 26 августа 1955 г. передавалась и передается до настоящего времени на баланс Министерства угольной промышленности СССР и переоборудуется для размещения вольнонаемных рабочих.

Уменьшение численности заключенных, происходившее по указам Президиума Верховного Совета СССР об амнистии и по др. причинам (работа комиссий и т.д.)[263], по годам характеризуется следующими цифрами: (таблица)*.

Общая численность заключенных с 1953 года сократилась на 70,8%. Это уменьшение численности сопровождалось одновременно изменением качественного состава заключенных.

Так, количество осужденных за контрреволюционные преступления по отношению ко всей численности заключенных сократилось за эти годы с 21,9 до 1,9%. Наоборот, удельное соотношение осужденных за особо тяжкие уголовные преступления (бандитизм, разбой, умышленное убийство и т.д.) возросло

* Таблица отсутствует.

с 9,4% до 20,8%. Также увеличился удельный вес ранее отбывавших в местах заключения с 1956 г. на 17,3%.

Количество содержащихся на строгом режиме также возросло. На июль 1955 г. их было 8,0% к общей численности заключенных, а на 1 января 1958 г. стало 10,5%.

Изменение принципов трудового использования заключенных (переход на контрагентские договорные взаимоотношения), стремление хозяйственных организаций к замене труда заключенных постоянными вольнонаемными рабочими кадрами, изменившийся состав заключенных (увеличение удельного веса осужденных за особо тяжкие уголовные преступления и количества содержащихся на строгом режиме), резкое сокращение собственной производственной базы лагерей и колоний (передача в 1954—1955 г.г. 237 ИТК и лагерных подразделений с производством и жилой площадью соответствующим отраслям народного хозяйства) — все это привело к затруднениям не только с трудовым устройством осужденных, но и в размещении их.

Итого: в 1953—1956 гг., в связи с ликвидацией ряда исправительно-трудовых лагерей МВД, было передано разным хозорганам 1843,3 тыс. кв. метров жилой площади. Кроме того, за тот же период времени передано 237 сельскохозяйственных и промышленных колоний с наличием жилого фонда в 281,0 тыс. кв. метров, а всего передано 2124,3 тыс. кв. метров жилой площади.

ТРУДОВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗАКЛЮЧЕННЫХ

Совет Министров СССР и ЦК КПСС обязали МВД СССР выполнить основную задачу перевоспитания заключенных на основе приобщения их к общественно полезному труду с тем, чтобы каждый заключенный в период нахождения его в колонии мог получить трудовую квалификацию и по отбытии срока наказания быстро приобщиться к честной трудовой деятельности.

Также предусмотрен порядок содержания заключенных по месту их жительства и осуждения.

Эти важнейшие установки и положения партии и правительства по трудовому воспитанию заключенных были положены в основу всей деятельности после издания постановления Совета Министров СССР и ЦК КПСС от 25 октября 1956 года.

Как известно, главком при непосредственном участии аппарата отдела в союзных республиках была организована и проведена большая работа по выявлению и подбору промышленных и сельскохозяйственных предприятий, на базе которых можно было бы организовать новые исправительно-трудовые колонии и расширить действующие по союзным республикам.

Всего намечалось организовать 276 колоний и расширить 215 действующих подразделений общей емкостью в 239,1 тыс. мест.

В порядке практического решения вопроса о строительстве новых колоний предусмотрено выделение из резерва союзного бюджета на 1957 г. — 180 млн рублей.

Несмотря на несвоевременное рассмотрение в Госплане вопроса о передаче МВД промышленных предприятий и выделения средств министрами внутренних дел союзных республик были приняты на местах практические меры к организации новых ИТК за счет привлеченных средств из бюджета республик, а также за счет средств хозорганов.

С момента издания постановления Совета Министров СССР и ЦК КПСС от 25 октября 1956 года в республиках уже открыто (по состоянию на 1 января 1958 г.) 43 новых ИТК с собственной производственной базой и лимитом наполнения 21,9 тыс. чел. Фактически размещено в них 16,5 тыс. чел., кроме

того, открыто 100 контрагентских ИТК с лимитом наполнения 65,5 тыс. чел., куда также завезено 51,4 тыс. человек. Произведено расширение действующих ИТК на 9,9 тыс. человек при плане 11,3 тыс. чел.

При этом следует отметить, что некоторые вновь открытые контрагентские ИТК не имеют еще нужного комплекса коммунальных и культурно-бытовых служб, строительство которых затягивается хозорганами, а в организованных в небольшом количестве с собственной производственной базой строительство коммунально-бытовых помещений и особенно организация устойчивой производственной базы лимитировалось отсутствием денежных средств и фондов на материальные ресурсы.

Постановление Совета Министров СССР от 14 ноября 1957 г. предоставило подразделениям УИТК—ОИТК союзных республик возможность использовать в течение 3-х лет 60% плановых накоплений от производственной деятельности действующих ИТК и возможность получения бывшего в эксплуатации не использованного оборудования.

Указанные мероприятия в 1958 году значительно увеличат работы по развертыванию и строительству новых ИТК и расширению действующих[264].

Как известно, до середины 1958 года в УИТК—ОИТК союзных республик осужденные размещались по наличию жилых помещений, в основном в собственных подразделениях с учетом наличия производственных баз и фронта работ. Исходя из этих положений, каждому УИТК—ОИТК ежегодно и поквартально утверждался соответствующий план по труду. Остальные заключенные, которых не было возможности разместить и трудоустроить, [вывозились] за пределы республик в ИТЛ и использовались на контрагентских началах, причем в большинстве лагерей в тот период времени ощущалась определенная нужда в работе. Начиная со второй половины 1956 года положение с вывозом заключенных из республик в лагеря усложнилось.

Ввиду значительного пополнения строительств и предприятий Дальнего Востока, Западной Сибири и других экономических районов страны рабочей силой из числа вольнонаемных рабочих, направляемых на работу по оргнаборам и комсомольским путевкам, хозорганы в последнее время проявляют тенденцию к постепенному сокращению количества работающих на их объектах заключенных и в связи с этим требуют резкого сокращения завоза заключенных.

Такие отказы главк имеет от Министерства цветной металлургии СССР (УСВИТЛ), Министерства угольной промышленности и строительства предприятий угольной промышленности СССР (Воркутинский, Печорский ИТЛ), Министерства строительства электростанций (Кунеевский ИТЛ), Министерства лесной промышленности (лесные ИТЛ) и т.д. (таблица)[265].

Приведенные данные со всей убедительностью свидетельствуют о том, что главк за последние годы по линии хозорганов потерял значительное количество строительных и промышленных объектов, где использовался труд заключенных, а это значит, что было потеряно значительное количество жилой площади, где размещались заключенные, к тому же, если при этом учесть, что с 1953 года промышленными министерствами было передано 237 сельскохозяйственных и промышленных колоний, то становится ясным, почему в настоящее время мы переживаем большие трудности с трудовым устройством заключенных.

Что касается размещения заключенных в исправительно-трудовых учреждениях, то этот вопрос в результате проведенной амнистии в настоящее время разрешен положительно, т.к. численность сократилась в течение октября—ноября и декабря месяцев 1957 года на 139 тыс. человек[266].

а) Показатели трудового использования заключенных

Вовлечение в трудовые процессы заключенных, содержащихся в исправительно-трудовых подразделениях, характеризуется следующими показателями:

Наименование показателей	1956 год		1957 год	
	план	фактически	план	фактически
1. Выводилось на оплачиваемые работы	68,9	68,6	68,7	65,5
в т.ч. другим министерствам (от списочной численности)		52,5		44,3
2. Хозобслуга	11,3	11,2	11,1	11,2
3. Больные	5,2	4,6	5,1	4,6
4. Не работали по разным причинам (от списочной численности)	6,6	11,0	7,7	12,8
в т.ч. ШИЗО		1,0		1,1
отказчики		1,5		1,4
Из-за непредоставления работы		4,8		7,2
Из-за отсутствия охраны		0,7		0,7
5. Прочие неработающие (инвалиды I и II групп и т.п.)	8,0	4,6	7,4	5,9
Заработок на один отработанный чел./день	27-00	27-24	27-00	26-52

Из приведенных основных показателей трудового использования заключенных видно, что за 1957 год вывод на оплачиваемые работы уменьшился против 1956 года на 3,1%, а плановое задание по использованию заключенных на оплачиваемых работах 1957 г. не выполнено на 3,2% к средней списочной численности заключенных.

Одновременно увеличились трудпотери: если в 1956 году количество не работающих по разным причинам было — 11,0%, то в 1957 г. эта категория составила 12,8% к средней списочной численности заключенных, т.е. на 1,8% больше.

Причем, если анализировать причины трудовых потерь, то видно, что количество заключенных, не обеспеченных работой, по сравнению с 1956 годом значительно увеличилось и составило 7,2% к списочной численности заключенных.

Особенно большие трудовые потери в следующих УИТК—ОИТК:

Наименование	Не работало по разным причинам в %		В том числе			Из-за отсутствия охраны
	план	фактически	ШИЗО	отказчики	непредоставления работы	
1. Азербайджанская ССР	7,7	20,8	12	2	1160	14
2. Казахская ССР	10,9	16,0	415	331	4483	137
3. Литовская ССР	5,0	13,4	12	—	132	—
4. Таджикская ССР	3,0	10,1	6	8	97	—
5. Туркменская ССР	3,0	27,0	8	7	437	—
6. Узбекская ССР	7,4	14,3	32	14	1208	69
7. РСФСР	7,9	13,1	8270	11 097	49 434	5643
8. Украинская ССР	4,7	8,9	121	47	1994	90
Итого:					59 823	

Наряду с необеспеченностью фронтом работ в исправительно-трудовых подразделениях все еще остаются большие трудовые потери из-за отказов от работы, из-за содержания заключенных в штрафных изоляторах.

Объясняется указанное положение тем, что начальствующий состав подразделений не ведет достаточной работы по ликвидации трудовых потерь и слабая политико-воспитательная работа среди заключенных.

Особенно низкий вывод на оплачиваемые работы в 1957 году по следующим УИТК—ОИТК:

Наименование	Вывод на оплачиваемые работы		Разница
	план	фактически	
1. Грузинская ССР	72,5	66,8	5,7
2. Таджикская ССР	79,0	69,3	9,7
3. Туркменская ССР	72,7	51,0	21,7
4. Литовская ССР	70,8	64,3	6,5
5. Азербайджанская ССР	65,0	50,8	14,2
6. РСФСР	69,4	66,1	3,3
7. Казахская ССР	66,4	62,5	3,9

Наряду с этим необходимо отметить УИТК—ОИТК, где план по выводу на основные работы перевыполнен, как например: УИТК Белорусской ССР на 2,0% и ОИТК Латвийской ССР на 3,0%.

Вовлечение в трудовые процессы заключенных, содержащихся на строгом режиме

В 1957 году в исправительно-трудовых подразделениях среднесписочное количество заключенных, подлежащих содержанию на строгом режиме было 10,5% к списочному составу заключенных.

Трудовое использование заключенных, содержащихся на строгом режиме, характеризуется следующими данными:

Из общего количества заключенных на оплачиваемые работы в 1957 году выводилось всего — 37,3%. По сравнению с 1956 годом вывод уменьшился на 6,5%.

Особенно низкий вывод на оплачиваемые работы заключенных, содержащихся на строгом режиме в следующих УИТК—ОИТК:

Наименование	1957 г. фактически
1. Азербайджанская ССР	42,3
2. Казахская ССР	21,0
3. Грузинская ССР	5,6
4. Узбекская ССР	22,0
5. Украинская ССР	44,0
6. РСФСР	37,6

В 1957 г. по сравнению с 1956 годом значительно возросло количество неработающих по разным причинам.

Если в 1956 г. по этой группе потери составили — 33,1%,
то в 1957 году — 42,4%
к списочной численности заключенных, содержащихся на строгом режиме.

По отдельным УИТК—ОИТК потери составляют:

Наименование	В 1957 г. фактически	В том числе:			
		ШИЗО	отказчики	из-за непредоставления работы	из-за отсутствия охраны
1. Азербайджанская ССР	41,1	1	—	148	5
2. Грузинская ССР	87,8	—	—	200	—
3. Казахская ССР	62,8	84	12	894	29
4. Украинская ССР	31,4	38	5	512	—
5. Узбекская ССР	62,3	10	—	259	53
6. РСФСР	42,2	3009	4221	19239	2002

Наряду с этим необходимо отметить удовлетворительное состояние с трудоустройством заключенных, содержащихся на строгом режиме в УИТК МВД Белорусской ССР.

Трудоустройство инвалидов

До последнего времени недостаточно занимаются вопросами трудового устройства инвалидов.

Основные показатели по трудоустройству инвалидов:

	1957 г.		в т.ч. из-за непредоставления работы
	фактически	%%	
1. Вывод на оплачиваемые работы	35656	33,3	11556
2. Хозобслуга	18015		
3. Больные	5397		
4. Не работают по разным причинам	14752		
5. Прочие не работающие (инвалиды I и II групп и т.п.)	33358		
	107177		

Особенно мало инвалидов использовалось в хозобслуге.

Используемые в аппарате хозобслуги инвалиды составляют 19,4% всей численности хозобслуги.

Причины недостаточного использования заключенных и намечаемые мероприятия к максимальному трудоустройству заключенных

Большое влияние на недостаточное использование заключенных оказало принятое решение о содержании заключенных по месту их жительства или осуждения, т.к. в связи с этим на местах не могли полностью использовать в течение 9 месяцев всех заключенных из-за недостатка собственной производственной базы.

В четвертом квартале численность значительно сократилась, но уменьшение вывода на оплачиваемые работы объясняется тем, что большое число работающих заключенных ушло по амнистии, в связи с этим вырос удельный вес отрицательного контингента, а также свертывание строительных и сезонных работ.

Имеет место, когда хозорганы категорически отказываются от использования на работах заключенных, содержащихся на строгом режиме, или не созда-

ют для них нормальных условий как жилищно-бытовых, так и производственных. Одновременно хозорганы все шире стали привлекать рабочую силу из числа вольнонаемных на различных участках промышленности и строительства.

Использование высвобождающихся в связи с этим заключенных затруднялось тем, что в ряде подразделений недостаточно или совсем отсутствовали производственные базы, а также имели место недостачи сырья и оборудования.

По сравнению с 1956 годом значительно увеличилось число уголовно-бандитствующего элемента, воров-рецидивистов и лиц неоднократно судимых, которые в большинстве ведут паразитических образ жизни и являются злостными отказниками, что говорит о недостаточной воспитательной работе среди этой категории заключенных.

Но наряду с указанными причинами нельзя не отметить, что в ряде подразделений и имеется фронт работ, но заключенные используются неудовлетворительно.

Имеются отказники, не работающие по разным причинам. Личный состав еще недостаточно занимается вопросами трудового использования заключенных и нет достаточной требовательности к хозяйственным организациям в вопросе налаживания работы непосредственно на объектах в обеспечении материалами, механизмами, инструментами, а также в создании нормальных жилищно-бытовых условий для заключенных.

В целях максимального сокращения числа не работающих заключенных в республиках и областях в течение 1957 года были организованы новые 43 ИТК с собственной производственной базой и 100 ИТК контрагентских.

Так как все УИТК—ОИТК испытывали и испытывают острый недостаток в объектах работ — работа по организации новых подразделений местами проводится. В феврале с.г. во все республики для решения этого вопроса направлены бригады (во исполнение постановления СМ от 14 сентября 1957 г.). Часть выделяемых капиталовложений будет использована на строительстве новых ИТК для содержания заключенных, содержащихся на строгом режиме.

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 2465. Л. 22—38. Заверенная копия.

РАЗДЕЛ 2



ОСНОВНЫЕ ОБЪЕКТЫ И ОТРАСЛИ ЭКОНОМИКИ ОГПУ—НКВД—МВД СССР

№ 132
Сопроводительная записка к проекту постановления о строительстве Беломорско-Балтийского канала

Ранее 5 мая 1930 г.[267]
Совершенно секретно

О СООРУЖЕНИИ БАЛТИЙСКО-БЕЛОМОРСКОГО ПУТИ

I. Состав и назначение пути.

Трасса Балтийско-Беломорского пути: Ленинградский порт, р. Нева, Ладожское озеро, р. Свирь, Онежское озеро и Онежско-Беломорский канал, примыкающий к Белому морю и Сорокской губе.

Общая длина пути — 906 км.

Балтийско-Беломорский путь, с продолжительностью навигации в 150—170 дней, предназначается для плавания судов морского, озерного и речного типов, с максимальной осадкой 5,5 метров/18 футов.

Создание этой водной магистрали обеспечивает:

II. В военно-стратегическом отношении.

а) Разрешение ряда вопросов по обороне побережья от финской границы до доступных для мореплавания берегов Сибири, включая внутренний бассейн Белого моря.

б) Защиту рыбных промыслов в районе наших берегов и внутренних торговых путей между отдельными пунктами побережья и магистралей речных путей, уходящих в глубь страны. Это задача достигается на северном театре, главным образом, возможностью переброски с Балтийского в Белое море подводных лодок и надводных торпедных кораблей и крейсеров.

в) Возможность действия наших морских сил на морских сообщениях противника, как при подготовке операций против нашего севера, так и для нанесения ущерба морской торговле и давления на весь режим коммерческого мореплавания в Северном море и в восточной части Атлантического океана.

г) Поддерживания наших коммуникаций с внешним миром. Так как Балтийское и Черное моря легко блокируемы, — наличие свободного выхода в океан через север приобретает исключительно важное значение в военное время. При этом подводные лодки при надлежащей организации могут выполнить ответственную задачу надежной внешней политической связи.

д) Наличие сдерживающего начала для наиболее мощных на море вероятных противников, а для Финляндии, непосредственно угрожающей нашему северу, послужит реальной угрозой и потребует пересмотра ее внешней политики.

е) Взаимодействие Красной Армии с морскими силами на побережье и в районах внутренних озер и рек, связанных с Беломорско-Балтийской системой.

ж) Маневренные переброски, в военное время, кораблей или целых соединений с одного морского или речного театра на другой.

з) Возможность эвакуации в глубь страны и использование в качестве военных тральщиков, на других морях, всех северных рыболовных траулеров.

III. В отношении транспорта и народного хозяйства.

а) Связи Ленинграда, а, следовательно, и всех морских путей от Ленинграда на запад — с Архангельском, всеми портами Белого моря и Мурманским побережьем, а через Северные морские пути с Сибирью.

б) Выход из Балтики в Северный Ледовитый океан и через него ко всем мировым портам.

в) Связь севера с Мариинской водной системой, а через последнюю — с внутренними районами страны, с выходом в Каспийское и Черное моря (после осуществления проекта Волгодона).

г) Получение мощных источников дешевой водной энергии (до 250 тыс. л.с.), путем устройства при плотинах гидростанций.

д) Широкую возможность развития на дешевой энергетической базе всех отраслей народного хозяйства Северного края и наиболее полное использование еще нетронутых сырьевых ресурсов, как-то: леса, рыбных богатств и ценных ископаемых (железо, медь, цинк, высокосортный тивдийский мрамор, полевой шпат, графит и т.д.), а также и строительных материалов, в частности цемента.

Кроме того, сооружение магистрали и развитие тяготеющей к ней промышленности помимо общего культурного развития края будет способствовать его колонизации и пролетаризации, что создает пограничной полосе крепкие рабочие центры.

Особенность Балтийско-Беломорского водного пути — делимость его на три самостоятельных и полезных, вполне законченных этапа постройки. При этом:

Первая очередь работ, т.е. шлюзование р. Невы, открывает для морского судоходства Ладожское озеро, что исключает необходимость крупных капитальных затрат (до 20 млн рублей) на переустройство Приладожских каналов, пропускная способность которых для речного судоходства исчерпывается в 1934 году.

Вторая очередь работ, т.е. шлюзование Свири, открывает доступ морским судам в Онежское озеро. Это обеспечивает возможность перенесения значительной части грузооборота Ленинградского порта, в частности, экспорта леса и грузов, идущих с Мариинской системы, в новый внутренний морской порт в Вытегре.

Третья очередь — устройство морского канала (240 км) между Онежским озером и Сорокской губой открывает доступ в океан, завершая всю проблему в целом.

IV. Стоимость работ.

Степень исследования Балтийско-Беломорского водного пути и его отдельных участков неодинакова, но вполне достаточная для определения ориентировочной стоимости работ (без затрат на сооружение гидростанции).

Первая очередь работ, т.е. шлюзование реки Невы и переустройство	20 млн рублей
Вторая очередь — шлюзование реки Свирь, с устройством маяков на Онежском озере	77 млн рублей
Третья очередь — Онего-Беломорский канал, по восточному варианту	240 млн рублей
Оборудование Сорокского порта	13 млн рублей
Всего	350 млн рублей

Проект постановления прилагается*.

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 1806. Л. 1—2. Заверенная копия.

* В деле отсутствует.

№ 133

Рапорт помощника начальника УЛАГ Я.Д.Рапопорта и помощника начальника Транспортного отдела ОГПУ В.А.Кишкина заместителю председателя ОГПУ Г.Г.Ягоде о ходе строительства Беломорско-Балтийского канала

29 ноября 1930 г.
Секретно

Зам. пред. ОГПУ т. Ягода

Согласно Вашей первой директивы, работы УЛАГа на Беломорстрое должны были производиться только на Северном участке.

Согласно Вашей последней директивы, УЛАГ должен принять на себя и производство работ на южном участке.

Самым важным моментом работы на южном участке является дноуглубление, которое по первичному плану должно было производиться ЭПРОНом.

Передача УЛАГу дноуглубительных работ в настоящий момент упирается в следующие моменты:

1) УЛАГ может дать только валовую рабочую силу, играющую малозначительную роль при дноуглублении, так как основной костяк дноуглубителей — командиры землечерпательных снарядов, механики, багермастера и проч. квалифицированный элемент.

2) Равным образом УЛАГ не имеет инженеров дноуглубителей.

3) Вопрос подготовки к дноуглубительным работам на 1931 г. (план работ, розыск готовых снарядов внутри страны, согласование на их получение, переброска зимой по ж.д., а весной с полой водой, заказы на наши заводы, например: Ковровский, выписка из-за границы части снарядов и их деталей и проч.) стоит исключительно остро, ввиду малого срока, остающегося до начала работ 1931 г.

4) Вопрос организации вышеуказанных подготовительных работ одновременно связан с открытием лагеря под Ленинградом, где будут содержаться заключенные, назначаемые на работу по Неве.

Вопрос об инженерно-технической силе для УЛАГа может быть разрешен частично следующим образом:

ТООГПУ может предоставить в распоряжение УЛАГа из числа арестованных вредителей двух крупных инженеров дноуглубителей (разработка плана, вычисление и проч.), от 8 до 10 инженеров и техников, могущих быть использованными весной на производстве самих работ, и от 10 до 15 человек также арестованных лиц из среднего комсостава (землечерпателей). Помимо того, в процессе следствия будут доарестованы еще несколько подходящих лиц[268].

На основании изложенного, просим дать директиву о приемке УЛАГом дноуглубительных работ от Беломорстроя и об организации лагеря под Ленинградом.

Пом. нач. УЛАГа — Рапопорт
Пом. нач. ТООГПУ — Кишкин

Пометы: Подлинный экземпляр, подписанный пом. нач. ТООГПУ, 29/XI передан на подпись т. Рапопорту 30/XI в 10 часов утра.
Т. Рапопорт сказал, что я сам пойду сегодня 30/XI к зампреду т. Ягода и доложу. 30/XI*.
1/XI. На доклад не ходил. Договорится с Кишкиным и тогда пойдет 10 ч. утра.

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 1805. Л. 66—66 об. Копия.

---

* Подпись неразборчива.

№ 134

Справка Министерства речного флота СССР о транспортном использовании Беломорско-Балтийского канала[269]

6 июля 1951 г.
Секретно

1. Общие данные

Беломорско-Балтийский канал имени Сталина построен в 1932—1933 г.г.

Протяженность канала 227 км, в том числе 7 км — морской подходный канал к Беломорскому порту.

Нормированная глубина на всем протяжении канала — 3,65 м. Ширина канала по дну — 35 метров.

Габариты шлюзов следующие:

ширина камеры — 14,5 м
длина " — 135,0 м
глубина на короле — 3,65 м.

Шлюзы имеют бетонные головы и деревянные стены камер.

Канал разделяется на два склона: южный, в составе 7 гидроузлов и северный, в составе 12 гидроузлов.

2. Техническое состояние

Сооружения южного склона во время войны были разрушены и полностью восстановлены в 1946—1948 г.г.; при восстановлении конструкция сохранена прежняя.

Сооружения северного склона требуют капитального ремонта, так как за девятнадцатилетний период их эксплуатации деревянные конструкции подверглись загниванию, а некоторые бетонные части в результате выщелачивания бетона имеют пониженную прочность.

Намечавшийся в 1941 г. капитальный ремонт сооружений не мог быть выполнен в связи с началом войны, и сооружения эксплуатировались с поддерживающим ремонтом до 1949 г. включительно.

Во исполнение постановления Совета Министров СССР «О проведении капитального ремонта Беломорско-Балтийского канала имени Сталина» от 26 февраля 1950 г. № 638—253с Министерство речного флота в 1950 г. приступило к этим работам, объем которых определяется в размере 65 млн руб.

В 1950 г. создана на месте специальная строительная организация Министерства речного флота, причем объем работ в 1950 г. составил 5,2 млн руб. и планом на 1951 год намечено 15 млн руб.

В процессе проведения капитального ремонта помимо приведения сооружений в нормальное состояние должна быть выполнена работа по замене деревянных шлюзных ворот металлическими и по электрификации шлюзовых механизмов, что увеличит надежность сооружений и даст возможность ускорить шлюзовые операции.

3. Пропускная способность канала

Пропускная способность канала при использовании современного флота, при среднем весе воза около 1200 тонн, определяется в размере 1,5 млн тонн в одном направлении, а в дальнейшем, при увеличении количества несамоходных судов грузоподъемностью по 2000 тонн и увеличении среднего веса

воза до 1800 тонн, пропускная способность канала в одном направлении составит 3 млн тонн.

Среднее количество шлюзований в сутки по одному шлюзу (при максимально возможных 24 шлюзований в сутки) составило в 1940 г. — 14,5 в 1950 г. — 8.

4. Перевозки по каналу

По каналу перевозятся главным образом лесные грузы для нужд предприятий, расположенных в зоне канала, Петрозаводска и Ленинграда.

В небольших количествах перевозятся хлеб, соль, минерально-строительные и прочие грузы в направлении на север.

Общий размер перевозок в 1940 г. — 1 млн тонн, в 1950 г. — 0,4 млн тонн и по плану на 1951 г. — 0,9 млн тонн.

Использование пропускной способности канала составляет в 1940 г. — 44% (при грузопотоке в одном направлении 0,65 млн тонн), в 1950 г. около 20% и по плану на 1951 г. — 37% (0,55 млн тонн в одном направлении).

Перевозки грузов с Белого моря через канал осуществляются в литхтерных судах грузоподъемностью 1000 и 2000 тыс. тонн, имеющих грузовую осадку соответственно 2,2 м и 3,3 м.

На 1955 год намечается увеличение перевозок до 2,3 млн тонн.

5. Необходимые мероприятия по использованию канала

Для повышения использования пропускной способности канала необходимо:

а) увеличить перевозки леса через канал с пунктов Белого моря назначением на Ленинград и Прибалтику в количествах 0,9 млн тонн;

б) организовать в Беломорске перевалочную базу для перевалки с железной дороги на воду, начиная с 1954 г., нефелина назначением на Сталинградский алюминиевый завод в количествах до 0,6 млн тонн, и в дальнейшем, для перевалки руды Череповецкому металлургическому комбинату, в количестве до 1 млн тонн.

в) обеспечить поставки лихтерного флота из Финляндии за период 1952—1955 гг. в количестве 150 лихтеров по 1000 тонн, 65 лихтеров по 2000 тонн и 8—10 морских буксиров мощностью 600—800 л.с.

Обеспечить к 1954 г. на судостроительных верфях Министерства транспортного машиностроения выпуск 40 самоходных грузовых теплоходов для перевозок нефелина из Беломорска Сталинградскому алюминиевому заводу.

г) обязать Министерство электростанций ускорить работы по расчистке и углублению верхнего участка р. Свири с тем, чтобы в 1953 г. обеспечить сквозной проход на Ленинград лихтерных судов по 1000 тонн, а в 1954 г. — лихтеров по 2000 тонн.

З.Шашков

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6645. Л. 51—53. Подлинник.

№ 135
Постановление Совета Труда и Обороны СССР № 1423/423сс «Об организации Ухта-Печорского треста»

16 ноября 1932 г.
Совершенно секретно

Совет Труда и Обороны постановляет[270]:

1. Создать Ухта-Печорский трест, действующий на основании особого о нем Положения, утверждаемого СНК СССР, поручив тресту:

а) разведку и эксплуатацию имеющих промышленное значение ископаемых Печорского бассейна и все связанные с этим подсобные работы;

б) строительство железнодорожных и грунтовых дорог;

в) строительство жилищ и культурно-бытовых учреждений;

г) улучшение водных путей сообщения в районах работы треста с возведением необходимых причальных и складочных сооружений;

д) строительство ремонтных заводов для обеспечения имеющихся и строящихся рудников, нефтепромыслов и речного судостроения;

е) организацию речного судостроения;

ж) колонизацию районов работ треста:

з) развитие сельского хозяйства, промысловой охоты и рыболовства в колонизируемых районах.

2. Руководство трестом возложить на ОГПУ.

Управляющим Ухта-Печорского треста назначить т. Мороза Я.М.

Определить программу работ Ухта-Печорского треста на 1933 г. в следующих размерах:

По нефти

1. Обязать НКТП СССР в 10-дневный срок выделить не менее 20 станков для детальной нефтеразведки в Сойвинском и Устьвымь-Сереговском, Воя-Соплесском и Кожвинском районах.

2. Заложить на участке Чибью небольшой нефтепромысел с добычей в 1933 году 10—15 тыс. тонн нефти.

3. Построить простейшую нефтеперегонную установку для получения керосина.

4. Вывезти в потребляющие районы Северного края 10 тыс. тонн нефтепродуктов.

По углю

1. Во изменение постановления СТО от 27 марта 1932 г., из предусмотренных программой 1932 г. пяти угольных шахт построить две шахты на Воркуте и две на Щугоре.

2. Строительство шахты на Заостренной — и с к л ю ч и т ь.

3. Добыть в течение 1933 г. 100 тыс. тонн угля, вывезти 60 тыс. тонн.

4. Вести усиленную разведку в Воркутском и Щугорском районах, а также продолжать перспективную разведку прочих районов, сконцентрировав не менее пяти станков на Воркуте и не менее трех станков на Щугоре.

По радию

1. Определить размер добычи радия на 1933 г. по Ухта-Печорскому тресту в 8 грамм.

2. Поручить НКТПрому и ОГПУ в двухдекадный срок определить место и методы переработки концентратов в готовый продукт.

3. Обязать НКВнешторг предусмотреть в плане 1933 года 14 тыс. руб. валюты для покупки Ухта-Печорским трестом алмазов-каронатов и необходимой химаппаратуры.

По асфальтитам

Приступить к промышленной добыче ижемских асфальтитов, для чего:

1) заложить одну разведочно-эксплуатационную шахту;

2) добыть в 1933 году 100 тонн асфальтита;

3) разработать проект завода мощностью не менее 3 тыс. тонн готового продукта.

По дальнейшим разведкам полезных ископаемых

1. Не позднее 1 января 1933 года Ухта-Печорскому тресту представить в СТО доклад о результатах работ 1932 г. по всем видам разведки, указанным в постановлении СТО от 27 марта 1932 г. за № 286.

2. Произвести поисковую разведку на полиметаллы в районе хребта Пай-Хоя и Пильмы и на железные руды в районе Чешской губы, а также в верховье Печоры и Вычегды.

3. Произвести детальную разведку по обнаружению газовых залежей в районах южного и северного Тимана.

По путям сообщения

1. Железные дороги.

Закончить постройкой узкоколейные железной дороги:

а) Обязать Ухта-Печорский трест закончить в течение 1933 г. подготовку к постройке железной дороги Воркута—Югорский Шар.

б) Рудник Воркута — река Уса протяжением 70 км и подъездным путем на 16 км.

в) Рудник Щугор — р. Печора протяжением 4 км.

2. Безрельсовые пути:

Построить в течение 1933—1934 г.:

а) Тракт Усть-Ухта — р. Воя протяжением 230 км.

б) Тракт рудник Воркута — Обдорск протяжением 120 км.

3. Порты.

Оборудовать причальную линию пристани «Морская» в устье Печоры.

Для обеспечения этой программы предложить НКТПрому выделить в распоряжение ОГПУ для Ухта-Печорского треста:

1. Вращательных станков легких Эмско-Сормово — 5 штук
2. Металлических частей для постройки ударных станков — 10 комплектов
3. Оборудование для нефтеперегонной установки
4. Металлическую емкость нефтехранилищ на 5 тыс. тонн
5. Железных барж для перевозки нефти емкостью по 400 тонн — 3 штуки
6. Выделить дополнительно все необходимое шахтное оборудование и электростанции по согласованию между ОГПУ и НКТПромом.

По строительству подвижных узкоколейных ж.д.

1.Обязать НКТпром выделить не позднее апреля 1933 г.:

а) рельсы и укладочные материал в количестве — 60 км.

б) паровозы в количестве — 2 штуки.

2. Выделить на погрузочные пристани Воркута—Уса и Морская механические средства для погрузки и перегрузки угля по согласованию НКТП и НКВода.

По зимним перевозкам

Для обеспечения производства работ 1933 года завезти в район нефтепромысла Чибью (Ухта) необходимое оборудование, для чего обязать НКТП СССР немедленно выделить для Ухта-Печорского треста:

а) тракторов гусеничных «Коммунар» — 15 штук

б) тракторов «Интернационал» — 10 штук

в) автомобилей грузовых 2,5 тонн — 15 штук.

По портостроительству

1. Обязать НКВод оборудовать и расширить пристань «Морская» в устье Печоры с окончанием работ и сдаче ее в эксплуатацию к 1-му августа 1933 года.

2. Обязать Ухта-Печорский трест оборудовать перевалочные пункты по углю в устье р. Воркуты и Щугорской пристани (Еджидкырта).

По речному транспорту

1. Обязать НКВод в начале навигации 1933 г. перебросить на Печору 7 буксирных катеров по 50 сил каждый и 1 буксирный пароход в 300 л.с., 22 баржи общей грузоподъемностью 12,5 тыс. тонн, а также для дноуглубительных и выправительных работ 2 шаланды, рефулерные трубы и необходимые материалы.

2. Обязать НКВод к навигации 1933 г. обеспечить нефтеперевозки необходимым тоннажем.

3. Обязать НКВод в течение зимы 1932—33 г. построить на Печоре сухогрузных деревянных барж грузоподъемностью 12 тыс. тонн.

4. Обязать НКВод подкрепить Северный морской бассейн 1 нефтевозом лихтерного типа, грузоподъемностью около 2000 тонн для вывоза нефтепродуктов от пристани «Морская».

5. Обязать НКВод своими транспортными средствами обеспечивать перевозки грузов Ухта-Печорского треста и других хозяйственных органов и кооперации по реке Печора от пристани «Морская» (устье Печоры) до верховьев Печоры — пристани Троице-Печорской и в половодье до пристани Икша; по р. Уса до пристани Петруни, а Ухта-Печорский трест своими судами выполняет перевозки по притокам Печорского бассейна и производит полностью подвозку всех грузов к судоходной части рек Печоры и Уса.

6. Обязать НКВод на договорных началах сдать в аренду Ухта-Печорскому тресту необходимое количество тяги и тоннажа. Госплану СССР в двухдекадный срок установить потребное Ухта-Печорскому тресту количество флота.

7. Отмечая неудовлетворительное проведение навигации 1932 г., обязать НКВод проверить на месте состояние Печорского Управления речного транспорта и обеспечить своевременную подготовку к навигации 1933 г.

По кадрам

1. Предложить ОГПУ совместно с НКПросом и НКТП разработать план организации в 1933 г. в районе Печоры двух техникумов для подготовки кадров среднего и младшего технического персонала.

2. Комплектование этих учебных заведений производить путем привлечения оканчивающих местные школы и за счет колонизируемых.

По колонизации

Для обеспечения развертывающегося строительства постоянной рабочей силой предложить:

1. ОГПУ — перевести на колонизацию Ухтинско-Печорский лагерь, обеспечив колонизируемых соответствующими жилищными и культурно-бытовыми условиями; бесплатной доставкой семей колонизируемых и их имущества на место назначения.

2. Севкрайисполкому — перебросить с открытием навигации на Печору до 3 тыс. семей спецпереселенцев, сняв их у организаций, недостаточно удовлетворительно устроивших их.

3. Комзаг СТО — обеспечить завоз в районы колонизации потребного количества семенного материала, а НКЗему — выделить в распоряжение Ухта-Печорского треста соответствующее количество сельскохозяйственных орудий.

4. НКЛесу — выделить в распоряжение Ухта-Печорского треста необходимое количество лесосечных участков и годного для крепежа леса, форсировать постройку лесозавода № 2 на Кожве с расчетом пуска его в эксплуатацию с 1 декабря 1933 г.

5. Разрешить Ухта-Печорскому тресту организацию торговой сети по типу ЗРК. Обязать НКСнаб и ЦСоюз выделить Ухта-Печорскому тресту соответствующие фонды.

По денежным ассигнованиям

1. Предложить НКФину, НКТПрому и ОГПУ определить уставный капитал Ухта-Печорского треста, а также и размеры капиталовложений, отпускаемые наркоматами на исследовательские, поисковые и другие работы в районе Печорского края в распоряжение Ухта-Печорского треста.

2. Обязать Госплан и НКФин впредь все выделяемое оборудование, инструменты, материалы, кредиты проводить отдельной графой — «для Ухта-Печорского треста».

3. Все завезенные с 1929 г. на Печору горное оборудование и материалы, а также все выстроенное в течение этого времени недвижимое имущество, передать в уставный капитал Ухта-Печорского треста. НКТП и ОГПУ оформить передачу до 1 января 1933 г.

4. Северному краевому исполнительному комитету и Коми облисполкому для установления более живой связи с новым строительством и оказания конкретной помощи по всем видам потребностей Ухта-Печорского треста — выделить в руководящих органах края ответственных исполнителей по каждому виду работу.

Председатель Совета Труда и Обороны — В.Молотов (Скрябин)
За секретаря Совета Труда и Обороны — И.Межлаук

ГА РФ. Ф. Р-5456. Оп. 15а. Д. 165. Л. 43—49. Заверенная копия.

№ 136

Докладная записка наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии председателю СНК СССР В.М.Молотову об увеличении добычи угля на Воркутинских и Печорских угольных месторождениях

14 июня 1940 г.
Совершенно секретно

№ 2431/б
СНК СССР
товарищу Молотову

В соответствии с указанием ЦК ВКП(б) о необходимости увеличения добычи Воркуто-Печорского угля для удовлетворения потребности в каменно-

угольном топливе Северо-Западных районов СССР, НКВД СССР проработал вопрос о дополнительных возможностях развития добычи угля на Воркуто-Печорских угольных месторождениях (Воркута—Инта и Щугор) и считает возможным развернуть дополнительные к предусмотренным постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 10 мая[271] геологоразведочные и шахтно-строительные работы в целях обеспечения добычи Воркуто-Печорских углей в следующих размерах:

в 1942 году	2,5 млн тонн
в 1943 году	4,6 -"- -"-
в 1945 году	12,0 -"- -"-
в 1948 году	25,0 -"- -"-

Для этого необходимо:

1. Увеличить программу разведочных работ, обеспечив в течение 1940—1943 гг. доведение запасов угля промышленных категорий до 550 млн тонн против задания в 320 млн тонн к концу 1942 года, установленного постановлением ЦК ВКП(б) и СНК от 10 мая с.г.

2. Поручить Управлению кадров ЦК ВКП(б) направить в течение июля—августа месяца 1940 года для работы на Воркуте 15 инженеров-маркшрейдеров и 30 геологов-разведчиков.

3. Учитывая, что после увеличения зарплаты инженерно-техническим работникам Донбасса решением ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 31/III—с.г. размер окладов работников соответствующих квалификаций Донбасса и Воркуты фактически уровнялся, в целях создания стимула для инженерно-технических работников, работающих на Воркуте, — НКВД СССР просит решить вопрос о повышении ставок заработной платы инженерно-техническим работникам на Воркуте на 10% против существующих окладов.

Проект постановления ЦК ВКП(б) и СНК СССР при этом представляют на Ваше рассмотрение[272].

Народный комиссар внутренних дел Союза ССР Л.Берия

Разослано:
т. Сталину,
т. Молотову

Помета: Вопрос решен ЦК и СНК.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 24а. Д. 23. Л. 6—7. Подлинник.

№ 137

Представление министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова и секретаря Коми обкома ВКП(б) Г.И.Осипова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о награждении работников Ухтинского комбината МВД СССР

27 августа 1949 г.
Совершенно секретно

№ 4002/к

Заместителю председателя Совета Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

По указанию товарища Сталина 20 лет тому назад, в августе 1929 года были начаты работы по промышленному освоению Ухтинского нефтегазового района Коми АССР[273].

За 20 лет в тяжелых условиях Севера, в болотистой тайге создан крупный промышленный комбинат в составе двух нефтедобывающих районов с годовой добычей в 1949 году 450 тысяч тонн нефти, газового промысла с суточной добычей газа 2,5 миллиона кубических метров, нефтеперерабатывающего завода мощностью 250 тысяч тонн в год, группы сажевых заводов общей производительностью 24 тысячи тонн газовой сажи в год, рудника по добыче природного асфальтита производительностью 250 тонн в год[274] и завода по извлечению радия из радиоактивных вод.

В комбинате создана собственная энергетическая база мощностью свыше 20 тысяч киловатт, а также два крупных механических завода, кирпичный завод, завод строительных материалов и леспромхоз. Построены и введены в эксплуатацию газопровод протяженностью 130 километров и нефтепровод протяженностью 120 километров.

Ухтинским промышленным комбинатом открыты и введены в промышленную эксплуатацию: Ярегское месторождение тяжелой нефти, Войвожское месторождение нефти и газа, Седь-Иольское, Нибельское и Нямодьское газовые месторождения.

В соответствии с указаниями товарища Сталина, за последние годы в Ухтинском районе развернуты в значительных масштабах работы по разведке новых нефтяных месторождений. Основные усилия комбината направлены на выявление новых нефтяных площадей для создания на Ухте большого нефтедобывающего района.

Проведенные комбинатом, особенно за последние годы, геологоразведочные работы создали предпосылки для дальнейшего открытия новых нефтяных и газовых месторождений. В 1949 году Ухтинский комбинат доведет объем бурения на нефть и газ до 75 тысяч метров, что превышает объем бурения 1946 года более чем в 4 раза.

В соответствии с решениями правительства о развитии производства газовой сажи для обеспечения нужд резиновой промышленности, кроме построенных и эксплуатирующихся двух крупных заводов по производству газовой сажи, в ближайшее время будет пущен в эксплуатацию законченный строительством третий завод по производству термической сажи и приступлено к строительству двух новых заводов по производству печной сажи общей производительностью 10 тысяч тонн сажи в год. В 1949 году выпуск газовой сажи на Ухтинском комбинате превысит 15 тысяч тонн, что составляет больше половины всего производства сажи из природного газа в нашей стране.

По заданию правительства Ухтинский комбинат в настоящее время осуществляет строительство специального завода по извлечению гелия из природного газа, а также ведет реконструкцию и расширение завода по переработке отходов специальных руд, содержащих радий.

Специалистами Ухтинского комбината достигнуты за последние годы значительные успехи в области разработки и практического применения новых технологических способов добычи нефти, производства сажи, переработки радиоактивных веществ и т.д.

Ухтинским комбинатом впервые в нашей стране разработана и применяется система шахтной добычи нефти и построено три мощных нефтяных шахты по проектам работников Ухтинского комбината.

Проект новых заводов термической сажи, изготовление и монтаж технологического оборудования для этих заводов целиком выполнены силами комбината.

Впервые в Советском Союзе по проектам Ухтинского комбината построен подвесной газопровод оригинальной конструкции.

Работниками комбината разработана новая технология получения радия из радиоактивных вод и отходов специальных руд.

По специальному заданию правительства Ухтинским комбинатом разработана технология и организовано производство специальной сажи — красителя для автомобильных лаков, ранее импортировавшейся из Америки.

За успешную разработку и применение шахтного способа добычи тяжелой нефти, технологии извлечения радия из радиоактивных вод и открытие газовых месторождений 13 инженеров Ухтинского комбината удостоены Сталинской премии.

Ухтинский комбинат за 20 лет дал государству товарной продукции на сумму свыше 1 миллиарда рублей, в том числе 2,1 миллиона тонн нефти, 4 миллиарда кубических метров газа, 47 тысяч тонн газовой сажи, 30 тысяч тонн лакобитума, 3377 тонн асфальтита.

Объем промышленного производства Ухтинского комбината в 1949 году вырос по сравнению с 1940 годом более чем в три раза. В 1940 году было выпущено товарной продукции на 75,1 миллиона рублей, в 1945 году — на 124,6 миллиона рублей, в 1948 году — на 217 миллионов рублей, а по плану 1949 года выпуск товарной продукции составит 246,5 миллиона рублей.

В настоящее время на комбинате работает 48 300 человек, их них 1668 инженерно-технических работников. В числе работающих на комбинате 14 800 человек — вольнонаемные.

Силами комбината построен город Ухта и более 10 рабочих поселков при промыслах и предприятиях. Построено 180 тысяч квадратных метров жилой площади, 11 школ, 16 больниц, 24 детских сада, горный техникум и значительное количество различных культурно-бытовых предприятий.

Коллектив Ухтинского комбината МВД в течение ряда лет успешно выполняет задания правительства по выпуску промышленной продукции, по дальнейшему развитию нефтегазовой и сажевой промышленности и разведке новых нефтяных месторождений в Ухтинском районе Коми АССР.

МВД СССР и Коми областной комитет ВКП(б) просят Вас, в связи с исполняющимся 20-летием существования Ухтинского промышленного комбината, наградить Ухтинский комбинат МВД СССР орденом Трудового Красного Знамени и группу работников, наиболее отличившихся в работе по освоению Ухтинского промышленного района, — орденами и медалями Союза ССР.

Министр внутренних дел Союза ССР С.Круглов
Секретарь Коми областного комитета ВКП(б) Г.Осипов

[Приложение]

Справка
о представляемых к награждению работников Ухтинского комбината, имеющих в прошлом судимость

Секретно

В числе представляемых Коми обкомом ВКП(б) и МВД СССР к награждению орденами и медалями СССР работников Ухтинского комбината, 9 инженерно-технических работников — бывшие заключенные, судимые за контрреволюционные преступления в период 1929—1941 г.г., отбывшие срок наказания или в свое время досрочно освобожденные от отбытия срока наказания за хорошую работу на производстве и в настоящее время работающие по вольному найму в лагере.

1. Крепс Андрей Яковлевич — заместитель начальника Ухтинского комбината по геологии, член ВКП(б) с 1947 года, доктор геолого-минералогических наук, заслуженный деятель науки и техники РСФСР и Коми АССР, лауреат Сталинской премии. В 1932 году награжден орденом Ленина, в 1944 году — ор-

деном «Трудовое Красное Знамя», в 1945 году — орденом «Красная Звезда». Представляется к награждению орденом «Трудовое Красное Знамя».

В 1939 году Крепс А.Я. постановлением Особого совещания при НКВД СССР по обвинению в участии в антисоветской правотроцкистской организации и вредительстве был осужден к заключению в исправительно-трудовой лагерь сроком на 8 лет. В июле 1940 года постановлением Особого совещания при НКВД СССР, во изменение прежнего решения, Крепс из лагеря был досрочно освобожден. В апреле 1944 года постановлением Особого совещания при НКВД СССР судимость с Крепса снята.

2. Машкович Константин Андреевич — главный геолог треста «Войвожнефть», беспартийный, по специальности горный инженер. Постановлением Совета Министров СССР № 957—399с от 29 апреля 1946 года за успешное проведение геологоразведочных работ на нефть награжден денежной премией в размере 50 тысяч рублей. В 1947 году награжден орденом «Знак Почета». Представляется к награждению орденом «Трудовое Красное Знамя».

В июне 1941 года Машкович К.А. постановлением Особого совещания при НКВД СССР за участие в антисоветской вредительской организации и шпионаж был осужден к заключению в исправительно-трудовой лагерь сроком на 8 лет. В мае 1946 года постановлением Особого совещания при МВД СССР Машкович из лагеря досрочно освобожден.

3. Торопов Федор Александрович — начальник центральной химической лаборатории и главный технолог водного промысла, беспартийный, в 1912 году в г. Швейцарии* окончил Бернский университет, по специальности инженер-химик, лауреат Сталинской премии. В 1943 году награжден орденом Ленина. Представляется к награждению орденом «Трудовое Красное Знамя».

В ноябре 1929 года Торопов Ф.А. за участие в контрреволюционной вредительской организации постановлением коллегии ОГПУ был осужден к заключению в исправительно-трудовой лагерь сроком на 10 лет. В октябре 1932 года постановлением коллегии ОГПУ Торопов из лагеря досрочно освобожден. В июле 1936 года постановлением Президиума ЦИК СССР судимость с Торопова снята.

4. Крашенниников Михаил Дмитриевич — главный инженер водного промысла, беспартийный, в 1925 году окончил в г. Москве Высшее техническое училище, по специальности инженер-электрик, лауреат Сталинской премии. В 1943 году награжден орденом «Знак Почета». Представляется к награждению орденом «Знак Почета».

В апреле 1933 года Крашенниников М.Д. за участие в антисоветской вредительской организации Верховным судом РСФСР был осужден к заключению в исправительно-трудовой лагерь сроком на 5 лет с последующим поражением в правах на 5 лет. Срок наказания отбыл. В апреле 1944 года постановлением Президиума Верховного Совета СССР судимость с Крашенниникова снята.

5. Звягин Павел Захарович — заместитель главного инженера комбината по строительству, беспартийный, в 1927 году в г. Ленинграде окончил горный институт, по специальности горный инженер, лауреат Сталинской премии. В 1944 году награжден орденом «Трудовое Красное Знамя». Представляется к награждению орденом «Трудовое Красное Знамя».

В августе 1936 года Звягин П.З. за участие в контрреволюционной троцкистско-зиновьевской организации и контрреволюционную агитацию спецколлегией Ленинградского областного суда был осужден к заключению в исправительно-трудовой лагерь сроком на 5 лет. В июле 1940 года постановлением Особого совещания при НКВД СССР Звягин из лагеря досрочно осво-

* Так в документе.

божден. В июле 1945 года постановлением Президиума Верховного Совета СССР судимость с Звягина снята.

6. Бернштейн Михаил Александрович — главный инженер треста «Войвожнефть», беспартийный, в 1930 году в г. Баку окончил Азербайджанский нефтяной институт, по специальности инженер-нефтяник, лауреат Сталинской премии. Представляется к награждению орденом «Трудовое Красное Знамя».

В марте 1939 года Бернштейн М.А. за участие в контрреволюционной троцкистско-террористической диверсионно-вредительской организации Военным трибуналом Закавказского военного округа был осужден к заключению в исправительно-трудовой лагерь сроком на 10 лет. В ноябре 1942 года постановлением Особого совещания при НКВД СССР Бернштейн из лагеря досрочно освобожден.

7. Велибеков Рустам Махмуд-Оглы — начальник производственно-технического отдела конторы бурения треста «Войвожнефть», беспартийный, в 1935 году в г. Баку окончил Азербайджанский индустриальный институт, по специальности горный инженер. Представляется к награждению орденом «Знак Почета».

В декабре 1937 года Велибеков Р.М. за контрреволюционную троцкистско-фашистскую агитацию Военным трибуналом Закавказского военного округа был осужден к заключению в исправительно-трудовой лагерь сроком на 8 лет. Срок наказания отбыл.

8. Сергеев Владимир Дмитриевич — начальник отдела бурения комбината, беспартийный, в 1929 году окончил в г. Баку политехнический институт, по специальности горный инженер. В 1944 году награжден орденом «Знак Почета». Представляется к награждению орденом «Знак Почета».

В сентябре 1937 года Сергеев В.Д. за угрозу должностным лицам, бездействие власти и халатность народным судом Сальянского района Азербайджанской ССР был осужден к заключению в исправительно-трудовой лагерь сроком на 2 года. Срок наказания отбыл. В 1945 году постановлением Президиума Верховного Совета Азербайджанской ССР судимость с Сергеева снята.

9. Коновалов Иван Семенович — главный инженер «Сажстроя», беспартийный, в 1931 году окончил в г. Одессе инженерно-мелиоративный институт, по специальности инженер-гидротехник.

В 1937 году Коновалов И.С. за контрреволюционную деятельность Особым совещанием при НКВД СССР был осужден к заключению в исправительно-трудовой лагерь сроком на 8 лет. Срок наказания отбыл.

Министр внутренних дел СССР С.Круглов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 51а. Д. 4965. Л. 61—64, 75—78. Подлинник.

№ 138

Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о развитии производства газовой сажи на Ухтинском комбинате

6 декабря 1950 г.
Секретно

№ 5423 с/к

Заместителю председателя Совета Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

Министерство внутренних дел СССР докладывает о выполнении решений правительства по развитию сажевой промышленности в Ухтинском комбинате Министерства внутренних дел.

В соответствии с постановлением СНК СССР от 31 июля 1941 года «Об обеспечении резиновой промышленности сажей» в Ухтинском комбинате МВД в 1941—1942 годах были построены пять заводов канальной газовой сажи, проектной мощностью в шесть тысяч тонн сажи в год, которые в период Великой Отечественной войны являлись основными поставщиками газовой сажи для шинной промышленности.

В результате улучшения технологии производства был увеличен выход сажи из одного кубического метра газа с 12,8 грамма в 1943 году до 15,8 грамма в 1946 году и 16,7 грамма в 1950 году. Увеличение выхода сажи позволило перекрыть проектную мощность заводов и довести выпуск канальной сажи в 1950 году до 7300 тонн.

Газовая канальная сажа, являясь высококачественным сырьем для шинной промышленности, в то же время требует для своего производства большого расхода газа. На выработку одной тонны сажи расходуется 60 тысяч кубических метров газа. Таким образом, выход сажи в весовом отношении составляет только два процента.

В связи с резким увеличением производства автомобильных шин для народного хозяйства и в целях замены остродефицитной и дорогостоящей канальной сажи другими, более дешевыми сортами сажи. Совет Министров СССР постановлением № 1187 от 10 июня 1946 года обязал МВД СССР построить на Ухтинском комбинате заводы по производству термической газовой сажи, которой можно было бы в известной мере заменить в производстве шин газовую канальную сажу.

В соответствии с этим постановлением Совета Министров силами Ухтинского комбината МВД после проведения необходимых исследовательских и опытных работ, а также разработки технического проекта, были построены два завода термической газовой сажи, которые введены в действие в 1948—1949 годах.

В 1949 году этими заводами было выпущено 4,6 тысячи тонн термической газовой сажи; в 1950 году выпуск термической газовой сажи будет доведен до 11,5 тысячи тонн, причем на производство одной тонны сажи расходуется около 10 тысяч кубических метров газа.

В связи с выявившейся необходимостью обеспечения шинной промышленности термической газовой сажей более высокого качества, чем это было предусмотрено при строительстве заводов, Совет Министров СССР специально рассматривал вопрос о выпуске термической газовой сажи высокого качества и своим постановлением от 19 сентября 1949 года № 3944 поставил перед Министерством внутренних дел задачу срочно провести на Ухтинском комбинате необходимую работу по улучшению технологического процесса производства термической газовой сажи с целью достижения таких физико-механических свойств сажи, которые обеспечивали бы разрывную прочность резиновых смесей не менее 80 килограммов на один квадратный сантиметр.

Министерством внутренних дел успешно выполнены все задания, установленные вышеуказанным постановлением правительства по улучшению качества ухтинской термической газовой сажи, и в настоящее время качество термической газовой сажи полностью соответствует требованиям, предъявляемым к ней резиновой промышленностью.

В целях дальнейшего увеличения производства газовой сажи для удовлетворения растущих потребностей шинной промышленности Совет Министров СССР постановлением № 4060 от 1 ноября 1948 года обязал Министерство внутренних дел СССР построить на Ухтинском комбинате два завода по производству печной газовой сажи, которая является одним из лучших заменителей канальной газовой сажи в производстве автомобильных шин и резинотех-

нических изделий, причем расход природного газа на ее производство в пять раз меньше расхода газа на производство канальной сажи.

В соответствии с установленными правительством сроками Министерство внутренних дел СССР закончило строительство и ввело в действие один из указанных выше заводов, мощностью в 5 тысяч тонн сажи в год, и осуществляет строительство второго завода такой же мощности, которое будет закончено в первом квартале 1951 года.

Наряду с решением задач по обеспечению резиновой промышленности газовой сажей, Министерством внутренних дел, во исполнение постановления Совета Министров СССР № 301-134с от 17 февраля 1947 года, разработана и освоена технология производства нового, особо ценного сорта газовой сажи, применяемой лакокрасочной промышленностью в производстве автомобильных нитроэмалей, которая ранее завозилась из-за границы.

Начиная с 1948 года Ухтинский комбинат полностью обеспечивает потребность лакокрасочной промышленности в специальной саже для производства автомобильных нитроэмалей.

В результате выполнения заданий правительства по увеличению производственных мощностей сажевой промышленности в Ухте, сажевые заводы Ухтинского комбината МВД СССР за последние годы заняли ведущее место в производстве газовой сажи в стране.

В 1946 году Ухтинским комбинатом было выработано 6,3 тысячи тонн газовой сажи, в 1947 году — 6,7 тысячи тонн, в 1948 году — 7,3 тысячи тонн и в 1949 году — 11,6 тысячи тонн. По плану производства газовой сажи в СССР, установленному на 1950 год в объеме 34,9 тысячи тонн, Ухтинский комбинат должен выработать 18,6 тысячи тонн, что составляет 53% от общего объема, а ожидаемое выполнение превысит плановое задание и составит 19,3 тысячи тонн сажи.

По проекту народнохозяйственного плана 1951 года из общего объема производства газовой сажи в 50,8 тысячи тонн по предприятиям Министерства внутренних дел СССР запроектировано выпустить 28,8 тысячи тонн газовой сажи, что составит 57,5% общего производства сажи в стране.

В целях обеспечения ухтинской сажевой промышленности природным газом Министерством внутренних дел СССР систематически проводятся необходимые геологоразведочные и буровые работы.

Министр внутренних дел СССР С.Круглов

Помета: Доложено. 7. XII. Ордынцев.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 7571. Л. 82—85. Подлинник.

Дальстрой

№ 139
Из докладной записки руководства Дальстроя о развитии треста в 1931 — первой половине 1934 гг.

Не ранее 1 июля 1934 г.*

Дальстрой был организован в ноябре 1931 года[275]. Первая группа его работников прибыла в бухту Нагаево в феврале 1932 года. Этому ядру в своей работе

* Датируется по содержанию.

до открытия навигации пришлось опереться на немногочисленные кадры ряда существовавших здесь ранее организаций[276]. Даже для масштаба работ этих организаций имевшаяся материальная база была недостаточна. Тем более она была недостаточна для масштабов заданий Дальстроя. Поэтому первая половина 1932 года прошла в приемке хозяйства, ознакомлении с местными условиями, в проработке планов развития края и лишь в очень небольшой степени в подготовке к строительству и развитию основного производства — золотодобычи.

Фактически началом работ Дальстроя следует поэтому считать вторую половину 1932 года, когда начали прибывать люди и материальные средства.

Отсутствие оборудованной исходной базы в бухте Нагаево, отсутствие дорог и, как следствие, невозможность забросить сколько-нибудь существенное количество снабжения, недостаточность квалифицированных кадров работников — все это привело к тому, что, в конечном счете, — весь 1932 год был затрачен на подготовку и широко развернуть работы по строительству представилась возможность только в 1933 г.[...]*

Основные итоги

Исходя из наличных ресурсов и перспектив завоза, трест — на основе годового плана — составил уточненные квартальные производственные задания, которые и были положены в основу работы 1933 года.

В отчетном году Дальстрой должен был выполнить следующие основные задачи:

1) Строительство опорной базы в бухте Нагаево (порта, автобазы, электростанции, мастерских, складов и т.д.).

2) Строительство дороги до Элекчана (196 км).

3) Усиление разведок по основному производству и продолжение опытной золотодобычи.

4) Начало развития собственной с.х. снабженческой базы.

5) Заброска грузов в глубинные пункты, в первую очередь для обеспечения развертывания приисковых работ 1934 года.

В течение года строительство Нагаевской базы дало следующие результаты:

в порту установлен один причальный ряж, кубатурой 4320 м^3, сделано 99 258 м^3 каменной наброски, поставлено 5 баков, емкостью 8625 м^3, и дан проезд по портовой дороге до Нагаева (3,9 км), что позволило в конце навигации разгрузить танкер с 7356 тонн горючего и 6430 тонн — груза с других пароходов.

Закончена и 7 ноября — вступила в эксплуатацию электростанция, мощностью 672 кВт.

Два гаража на 120 автомашин, пропускник с единовременной пропускной способностью 60 автомашин, механические мастерские и кузница для автотранспорта — были почти закончены и в I квартале 1934 года сданы в эксплуатацию.

Как электростанция, так и все здания автобазы построены из кирпича или бетонного камня.

Построено 42 944 м^3 жилых и коммунальных помещений. Общий объем построенных зданий составил 90 822 м^3. Закончена первая очередь водопровода и центрального отопления. Нагаево-Магаданская телефонная сеть насчитывала к концу года 221 абонент.

Были начаты работы по очистке территории и благоустройству поселка.

---

* Опущены данные об управленческой структуре треста.

Все эти капитальные работы уже в 1933 году превратили Нагаево в серьезную базу для развертывания работ по трассе дороги.

20 октября по трассе был дан проезд для автомашин до Элекчана, в течение четвертого квартала была закончена значительная часть искусственных сооружений — мостов и труб; все искусственные сооружения этого участка дороги были закончены в первом полугодии 1934 года.

Незаконченное строительство дороги до приисков и в 1933 году не позволило сколько-нибудь значительно развернуть работы по разведкам и добыче металла.

Однако 15 геолого-поисковых партий покрыли съемкой 19980 квадратных километров против 9140 квадратных километров, сделанных 8 партиями в 1932 году.

Разведка на россыпное золото охватила 16 квадратных километров.

В результате разведок запасы металла для мускульных разработок россыпей составили к концу года 3365,4 кг по категориям «А+В» и 2827,9 кг по категории «С». Разведкой на рудное золото установлена надежность Ухтинской жилы № 7 с запасами 25 тыс. тонн руды категорий «А+В» и 2275 тыс. тонн руды категории «С».

Опытная золотодобыча дала хорошие результаты в смысле подготовки площадей к развернутой эксплуатации в 1934 году, дав попутно 790,9 кг химически чистого металла.

Наряду с этим УДПИ провело большую работу по подготовке к приему рабсилы в I квартале 1934 года. Все эти мероприятия позволили в 1934 году уже в первом полугодии дать 1141,4 кг металла.

Серьезное начало было положено развитию сельского хозяйства. Дукчинский, Тауйский и Ольский совхозы отстроились, поголовье молочного скота в них достигло 612 шт. и свиней 860 шт. Первые, правда, весьма скромные опыты промышленного огородничества — 17 га открытого грунта, 200 парниковых рам и 2 небольшие теплицы дали удовлетворительный результат и позволили в 1934 году освоить уже 85 га. Рыбная путина, давшая улов в 46 тыс. центнеров, показала, что — при своевременном снабжении материальными ресурсами и людьми — район не только будет обеспечен рыбой, но и даст значительные товарные излишки. Сенозаготовки дали свыше 6000 тонн сена.

В приисковые районы заброшено 2082 тонны грузов [...]*

За отсутствием достаточного количества рабочей силы в приисковом районе золотодобычные работы Дальстроя в отчетном году, также как и в предшествующем 1932-м году не могли быть развернуты достаточно широко.

Ввиду резкого расхождения директивного плана на 1933 год с реальными производственными возможностями групповые управления для планового оформления своей деятельности вынуждены были разработать рабочие планы на местах и в соответствии с ними произвести расстановку рабочей силы. Незначительность рабочей силы позволила производить золотодобычу лишь на выборочных участках отдельных приисков — не столько с целью полного извлечения металла с золотоносной площади, — сколько для выявления достоверных технических и экономических показателей, характеризующих эту площадь как объект для последующей массовой эксплуатации. Поэтому и самые золотодобычные работы отчетного года можно определить, как работы опытного порядка, направленные к усилению разведочных данных, их проверке и установлению совершенно бесспорных промышленных перспектив для наиболее обещающих россыпей в районном их распределении [...]**

---

* Опущены данные о капитальном строительстве, геолого-исследовательских и разведочных работах в 1933 г.

** Опущены данные о распределении рабочей силы по групповым управлениям.

Ввиду имеющих место ненормальных условий транспорта и снабжения приискового района, вследствие незавершенности дорожного строительства Нагаево—Колыма, — основному производству в отчетном 1933 году отводится весьма скромная роль, что можно видеть хотя бы из сопоставления средних квартальных количеств рабочей силы по всему Дальстрою и по основному производству, в частности:

	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	Среднее за год
По всему Дальстрою	10619	10117	16895	23969	15398
Из них по основному производству	1217	1043	1412	1245	1230
В %%	11,46	10,31	8,36	5,20	8,00

[...]*

Однако, несмотря на явно неблагоприятное положение для организации золотодобычи, результаты последней все же следует признать вполне удовлетворительными. Достаточно указать, что количество химически чистого металла, полученного в течение одного 1933 года, составляет 70% от всего получения за предшествующие пять лет золотодобычных работ на Колыме.

Получено химически чистого золота при средней пробности 880:

за 1928 г.	получено	химически	чистого	золота	11,453 кг
1929 г.	-"-	-"-	-"-	-"-	85,921 -"-
1930 г.	-"-	-"-	-"-	-"-	261,415 -"-
1931 г.	-"-	-"-	-"-	-"-	276,646 -"-
1932 г.	-"-	-"-	-"-	-"-	510,720 -"-
1933 г.	-"-	-"-	-"-	-"-	790,858 -"-
Всего за 1928—1933 г.					1937,013 кг [...]**

О себестоимости золота

Опытная золотодобыча 1933 года, как уже указывалось выше, прошла под знаком старательских работ, так как участие хозяйственных разработок имело незначительный удельный вес.

Система разработок 1933 г.	Добыто золотосодержащих песков, $м^3$	Получено шлихтового золота от выработки, кг
Старательскими работами	16698,77	801,235 580
Хозяйственными работами	5318,18	79,093 750
В %% хозяйственные от старательских	31,85	9,87

Диспропорция, отмечаемая в соотношении между песками и золотом по указанным видам работ, говорит за то, что хозяйственные работы были организованы на более бедных участках, чем старательские.

Такая установка УДПИ совершенно понятна и правильна, если принять во внимание, что высокое содержание золота является главным стимулом старательской системы, успешность которой в меньшей степени зависит от повышения производительности труда, а в большей — направлена к соисканию старателями богатых «делян».

---

* Опущены данные о распределении рабочей силы по видам работ.

** Опущены данные о технико-экономических показателях золотодобычи.

Для отчетного года, помимо приведенных выше соображений, в расстановке рабсилы на хозяйственных разработках в Среднеканском управлении оказывало свое влияние и то обстоятельство, что прибывающие в приисковый район з/к Севвостлага впервые подходили к золотодобычным мускульным работам, а потому в начале их работы требовался больший инструктаж и больший надзор, которые, без сомнения, должны были лучше проявить себя в непосредственной близости к высшему техническому руководству УДПИ.

Что такие руководство и надзор оказали свое воздействие и имели совершенно конкретное выражение, можно усмотреть из соотношения производственной себестоимости старательских и хозяйственных работ в расчете их на кубометр песков (см.: таблица № 14 — Сводная калькуляция себестоимости золота)*:

Система разработок 1933 г.	Производственная себестоимость в руб.	
	На 1 м^3 золотосодержащих песков	На 1 грамм химически чистого золота
Старательские работы	214,45	5,07
Хозяйственные работы	111,01	8,48
В %% хозяйственные от старательских	51,76	167,26

Снижение себестоимости выработки 1 м^3 золотосодержащих песков объясняется значительным снижением оплаты труда работников в условиях хозяйственных разработок против основной платы за золото старателям. Поскольку заработок вольнонаемных и заключенных падает на стоимость выработки 1 м^3 песков — 18,48 руб., или 16,64% от производственной себестоимости, постольку при старательской системе та же работа расценивается в 60,30 руб., что составляет 28,11% от производственной себестоимости.

В золоте получается иная картина: один грамм химически чистого золота при хозяйственных работах 1933 г. обошелся на 67,26% дороже старательского.

Это превышение, в силу указанных выше условий расстановки заключенных и их малой опытности в работе, зависит и от сравнительно слабого содержания золота на участках хозяйственных разработок.

Нельзя также умолчать еще и о двух весьма существенных факторах, содействующих удорожанию старательских работ, а именно: премирование старателей за произведенные ими подготовительные работы и перевыработку и льготный отпуск им товаро-материалов; названные элементы калькуляции выражаются в сумме 12,85 руб. на 1 м^3 песка, что составляет 6% от производственной себестоимости выработки; этот расход при хозяйственных работах совершенно отсутствует.

В совокупности же прямые расходы при старательских работах участвуют в производственной себестоимости в 57,03%, — при хозяйственных работах это участие определяется только в 47,46%; одновременно доля участия накладных расходов в первом случае оказывается равной 42,97%, а во втором — 52,54%. Возрастание накладных расходов при хозяйственных мускульных разработках объясняется значительным повышением цеховых расходов, которые составляют 35,81% от производственной себестоимости, тогда как эти же расходы при старательской золотодобыче выражаются только в 22,22%; значительно ближе для обоих видов работ общеприисковые расходы, которые для старательских работ составляют 20,9% и для хозяйских — 16,72% от производственной же себестоимости.

* Таблица не публикуется.

Приведенные сопоставления, устанавливая значительное снижение прямых расходов при хозяйственной системе работ, позволяют считать бесспорным ее преимущество перед старательской и для Колымы, как явление общего порядка при мускульных работах в золотой промышленности. Использование исключительно организованного труда заключенных на золотодобычных работах, без сомнения, будет содействовать дальнейшему удешевлению производства.

Себестоимость грамма химически чистого золота, определяемую для отчетного года в 7 руб. 31 коп., следует считать вообще не высокой, особенно если учесть громадность тех естественных преград, которые приходится преодолевать Дальстрою в процессе широкого промышленного освоения Колымского края [...]*

ТРУД

Работы 1933 года трест начал с контингентом рабсилы в 13053 человека. С небольшими колебаниями это количество сохранилось до открытия навигации, когда начала прибывать новая рабсила. К концу года общее количество ее составило 30782 человека. (В это число вошла и рабсила Коопсоюза, так как распределение рабсилы шло через общую группу кадров и УРО Дальстроя.)

Движение рабсилы за год было следующим (по Охотско-Колымскому району без «материковой» рабсилы):

Состояло на 1 января 1933 г.	13 053
Прибыло за год	23 703
Убыло за год	5974
Состояло на 1 января 1934 г.	30 782
Среднегодовое количество	20 483

Состав этой рабсилы за год значительно изменился: относительно упало количество вольнонаемных, появилась новая группа колонизированных лагерников.

	Среднегодовое количество	Удельный вес в %%	На 1/I—33 г.		На 1/I—34 г.		
			абсолютное количество	удельный вес в %% к итогу	абсолютное количество	удельный вес в %% к итогу	
Вольнонаемных, включая и освобожденных лагерников	3570	17,5	3125	24,0	2989	9,7	97
Лагерников	16611	81	9928	76,0	27390	89,0	276
Колонистов	302	1,5	—	—	403	1,3	—
Всего	20483	100,0	13053	100,0	30782	100,0	236

[...]**

Директор ДС — Берзин
Начальник ПФС ДС — Эпштейн
Главный бухгалтер — Евгеньев
Зав. конъюнктурной секцией — Ментов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 17. Д. 278. Л. 1—3, 68, 72, 74, 75, 98, 100, 153. Подлинник.

---

* Опущены данные о снабжении.

** Опущены данные о движении рабочей силы, распределении рабочих по отраслям, заработной плате, жилищно-бытовых условиях, санитарном обслуживании, культурно-воспитательной работе, финансовые балансы.

№ 140

Докладная записка помощника директора Дальстроя З.А.Алмазова заместителю председателя СНК СССР В.В.Куйбышеву о снабжении Дальстроя

25 мая 1933 г.
Совершенно секретно

№ 169

Зам. пред. Совнаркома СССР
т. Куйбышеву В.В.

СПРАВКА: Для содержания одного человека на приисках в течение года, примерно, нужно брутто всех грузов (в том числе и строительных) — 1 тонну; один человек дает в год 1 килограмм металла.

1) В 1932 году Дальстрой завез на Колыму 30 шт. «Коммунаров». В октябре 1932 г. СТО решило дать нам еще 85 шт.[277] Но в процессе работ на Колыме в зиму 32/33 года «Коммунары» оказались в наших зимних условиях непригодными. Была получена телеграмма т. Берзина отказаться от «Коммунаров» и завезти вместо них «Катерпилляры» (мы имеем их 5 шт.), которые показали хорошую работу в условиях Колымы. Дальстрой уже известил НКТП об отказе от «Коммунаров». Надо сказать, что в условиях Колымского бездорожья завозить грузы на прииски без тракторов абсолютно невозможно, тем более в количествах, обеспечивающих выполнение программы.

Поэтому без тракторов типа «Катерпилляр» (ЧТЗ) выполнить программу 1934 г. не удастся. Также необходимо предусмотреть при распределении на III кв. отпуск автомашин, недоданных во II квартале.

2) В 1932 году Дальстрой завез мяса из нормы в 8 кг. После установления с 1 октября 1932 г. нормы в 2 кг. НКСнаб засчитывает остатки, допускает неточности и недодает 320 тонн мяса, хотя постановлением ЦК на 1933 г. предусмотрен завоз для Дальстроя 600 тонн мяса.

Прилагая копию телеграммы т. Берзина, где он просит завезти мяса в последний раз, прошу Вас обязать НКСнаб отпустить Дальстрою во II квартале 320 тонн мяса. В личных переговорах с зам. НКСнаба т. Беленьким по этому вопросу он категорически в отпуске мяса отказал.

Дальстрой в 1933 году развертывает свое собственное хозяйство и уже в текущем году отказался от ввоза (кроме экспедиций) свежих овощей, рыбы, а в 1934 г. от мяса. Грубые корма завозим всего лишь 20% потребности, остальное заготовим на месте.

Для отоваривания оленезаготовок необходимо обязать НКСнаб выделить Дальстрою необходимое количество товаров в ассортименты в зависимости от местных условий.

3) Постановлением СТО Дальстрою передано из НКВода Колымско-Индигирское речное управление с 1000 едоками. НКВод представил нам справку о том, что все люди обеспечены продовольствием до 1934 года. Сейчас, по полученным телеграммам из Среднеколымска, этот народ голодает и болеет цингой.

Экспедиция уходит из Владивостока 15 июня. Неснабжение экспедиции противоцинготными средствами на 2 года, из расчета 1000 едоков, обречет на вымирание от цинги людей, заброшенных за Полярный круг.

4) Все вышеуказанные вопросы поставлены были перед наркоматами еще в январе—феврале. После длительной борьбы за реализацию постановления

СТО вынужден доложить Вам вопросы, не терпящие отлагательства, и прошу принять прилагаемый при сем проект постановления*.

Что касается других вопросов о продвижении — доложу через 15 дней, согласно Вашего распоряжения.

Пом. директора Гостреста «Дальстрой» Алмазов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 14а. Д. 48. Л. 18—18об. Подлинник.

№ 141

Из письма электромонтера треста Дальстрой Т.Поповой заместителю наркома рабоче-крестьянской инспекции СССР Н.М.Анцеловичу о недостатках в работе и злоупотреблениях руководителей треста

16 ноября 1933 г.
Секретно

Зам. наркома РКИ СССР т. Анцеловичу
от электромонтера Дальстроя
т. Поповой

ЗАЯВЛЕНИЕ

Приехав из Нагаево, проработав в Дальстрое в течение трех с половиной месяцев, как очевидец, сообщаю Вам о творящихся безобразиях на строительстве важнейшей в условиях севера шоссейной дороги и о фактах преступного действия руководителей Дальстроя, УСВИТЛа ОГПУ.

Укажу на несколько фактов:

1. Строительство Нагаево-Колымской шоссейной дороги начато в 1932 г. от бухты Нагаево до участка Средникан. Полностью значения этой дороги я описывать не буду. Отмечу лишь только, что из-за бездорожья прииски Средникана—Колымы ежегодно остаются недоснабженные продовольствием и рабочие в зимние месяцы (особенно декабрь—январь) питаются одним мясом, не имея даже соли, что способствует усилению цинготных заболеваний, порождает недовольства на приисках.

Несмотря на то, что Дальстрой уже в течение 2-х лет занят строительством, работа движется преступно медленно. Сроки окончания дороги Нагаево—Средникан общим протяжением 1200 км мне не известны. Я могу говорить об отдельных объектах и качестве приведенных работ, которые иллюстрируют и общее состояние строительства дороги.

В 1932 г. Дальстрой занимался только жилищным строительством, приступив в этом году к выполнению дорожной программы. Первый объект дорожных работ — участок от Нагаево до Элекчана расстоянием 250 км должен быть закончен к 15 августа, чтобы обеспечить переброску продуктов и тяжеловесов на прииски. Это не выполнено. Состояние работ на этом участке на 7 октября характеризуется следующим.

Общими строительными работами охвачено 200 километров: на 200 километров (до Стрелки) сделана просека. До 110 километра проведена засыпка (причем не полностью засыпаны болотистые места, например на 102 км) и только 46 километров дороги закончено постройкой. Я ездила по построенной дороге и там, где идет строительство. До 47 км дорога построена хорошо, а дальше от 47 до 110 км проезд сопряжен с большим трудом.

---

* Проект не публикуется.

Этим я хочу обратить Ваше внимание на темпы строительства. Если за 2 года построено 46 километров, то дорога в целом может быть закончена только годами.

2. Такие темпы строительства не могут быть оправданы никакими трудностями даже в условиях севера, тем более что это военная стройка.

На строительстве дороги занято до 35 тысяч заключенных УСВИТЛа ОГПУ, имеется около 2—3 тысяч инженерно-технических работников. Это говорит о больших возможностях в строительстве дороги, не использованных руководителями строительства.

Имеющаяся рабочая сила не используется. Бригады не имеют заданий, и они работают как попало. Наблюдений за работой нет. По вине руководителей постоянно имеются простои больших партий людей из-за отсутствия инструментов, тачек, лопат и т.п. Вследствие этой необеспеченности руководства, контроля и является низкая производительность труда. Но это только одна из причин. Есть факты избиения заключенных прикладами (партия Каширстрой). Вследствие плохого снабжения среди заключенных имеются цинготные заболевания. 28 октября во Владивосток на пароходе «Уэлен» прибыло около 500 человек больных.

Следует отметить, что ДС завербовал много лишней рабочей силы. С пароходом «Уэлен» было отправлено во Владивосток 400 чел., но около 500 осталось еще в Нагаево, с которыми расторгнуты договоры. Среди них имеется много шоферов и рабочих высоких квалификаций — инженерно-технических.

Вторая причина кроется в инженерно-техническом руководстве. Из завербованных на строительство инженерно-технических работников многие оказались вычищенными из соваппарата [...]*

Имеющиеся специалисты зачастую используются не по назначению (например, инженер-геолог Кихтенко работает конторщиком нарпита, получая зарплату инженера — 350 р.).

И это все завершает руководство Дальстроя в лице его начальника чл. ВКП(б) т. Берзина. Руководители ДС дают необоснованные распоряжения, отменяют их, задерживая строительство и принося огромные убытки.

Например, на Яблоновом хребте по указанию Берзина на несколько десятков километров взорвали скалы. После окончания подрывных работ на участке приезжает Берзин и говорит, что дорога проложена неправильно, дав распоряжение провести подрывные работы левее на 10—15 метров. Это пример непроизводительной работы, на которую был затрачен 41 день. На переделку ушло 2—3 месяца — почти весь рабочий сезон, и на Яблоновом хребте топчутся на месте до сих пор, прекратив работу с наступлением зимы.

Примером самодурства Берзина является следующий факт: на 90 километре был построен дом под квартиры инженерно-технических работников. После того, как дом был отстроен, приехал Берзин и распорядился перенести дом на 5 метров правее, хотя этом не вызывало необходимости**

Таким образом, зря тратятся деньги, рабочая сила и время.

Еще один факт, как руководит строительством Берзин.

Построили из холодного цемента электростанцию. Она сразу же дала трещины, по заявлению главного инженера-электрика с наступлением теплоты здание начнет сползать. Поэтому он отказался от оборудования электростанции. Об этом было сообщено Берзину. Но Берзин все же распорядился про-

---

* Опущены сведения о конкретных работниках и их отрицательные характеристики.

** Так в документе.

изводить монтаж, несмотря на непригодность здания и импортное оборудование.

3. Личность Берзина и порядки в ДС характеризуют следующие факты:

В районе, в том числе и секретарь РК ВКП(б) т. Ворошилов, Берзина называют «колымским князем», это основано тем, что Берзин бесконтрольно хозяйничает, под его покровительством происходит ряд безобразий. Берзин не считается совершенно с партийной организацией и злоупотребляет своей властью, арестовывает и сажает тех, кто ему препятствует. Были случаи, когда арестовывались и коммунисты, которые освобождались только после неоднократного настояния РК ВКП(б), также и члены ВЛКСМ.

Характерным является тот факт, что заседания РК ВКП(б) проходят только с согласования Берзина[278]. Если он не может быть, он отменяет заседание или переносит на то число, когда ему хочется, и этому подчиняются работники райкома. Об этом не скрывает т. Ворошилов.

Несмотря на большой жилищный кризис (многие семейные специалисты живут в 1 комнате по 4 семьи, а некоторые и в палатках), Берзин занимает дом в 15 комнат. Семья Берзина — жена и двое детей.

Сейчас он распорядился построить себе под жилье бревенчатый дом в 20 комнат, так как не хочет жить в стандартном доме.

В доме Берзина частенько происходят попойки. Причем продукты им на дом доставляются постоянно вне всякой нормы, по требованию Берзина или его жены [...]*

О том, как не любят в ДС самокритики и боятся разоблачений, говорят следующие факты:

На одном из партийных собраний с критикой безобразий на строительстве выступила т. Атласова (член ВКП(б) — тунгуска). Ее сразу же обозвали оппортунисткой, двурушницей. А Берзин распорядился ее выселить с ДС и снять с работы.

Другой факт: т. Огарков Н.П. (сейчас работает в краевой конторе связи) работал радистом в ДС. Он как-то заявил: «Я все равно разоблачу имеющиеся на строительстве безобразия». Узнав об этом, Берзин стал ему угрожать и распорядился уволить т. Огаркова, расторгнув с ним договор.

Характерен и этот факт, что все телеграммы, в том числе и личные, отправляются только после личного утверждения Берзина. Очевидно, из опасений, что кто-нибудь может передать жалобу на него.

4. Еще один вопрос о том, как осуществляют ленинскую национальную политику руководители ДС.

Руководители ДС совершенно не проявляют заботы о местном населении (народы севера), которое занято на работах в Дальстрое (развозят почту, сдают пушнину, рыбу, мясо и т.д.). Всего на территории ДС живет свыше 800 чел.

Для Мотыклейки (600 км от Нагаево) и Нелькана ничего не сделано для снабжения и культурного обслуживания населения.

Весной этого года (апрель, май и половина июня) тунгусы с. Мотыклейка голодовали. И Дальстрой в лице Берзина, зная, что нет продуктов на Мотыклейке, сознательно не посылал катер с продовольствием. Он отвечал так: «Мы военная организация и нам некогда заниматься местными жителями, наша задача — строительство дороги». А ему надо, тогда он требует от местного населения необходимое для ДС. Таким путем тунгусы, начавшие оседлую жизнь, разбежались. Эти факты может подтвердить член Бюро РК ВЛКСМ т. Лунев.

---

* Опущено описание конфликтов Т. Поповой с руководящими работниками Дальстроя.

В с. Нелькан в Верхней Колыме живут юкачиты. В селении имеется колхоз, организованный в то время, когда этот район был подчинен Якутии. С тех пор, как район отошел к ДВК, помощи ни населению, ни колхозу нет никакой, в то время как недалеко находится такая большая организация как Дальстрой.

В Нелькане работал учитель т. Борисов П.И., он активно помогал в укреплении колхоза, проводил культурно-воспитательную работу, и, несмотря на то, что несколько раз обращались за помощью в ДС, ее не получили.

Юкачиты не имеют хлеба, соли, исключительно питаясь рыбой; промтоваров не видели уже третий год. И вместо того, чтобы помогать им продуктами, промтоварами, к ним везли водку, спирт (Энгельгард, о котором я уже упоминала).

Среди юкачитов нет грамотных людей, и они решили в этом году отправить лучшего ударника — юкачита комсомольца на учебу. Это большое событие для населения. Поехал этот комсомолец вместе с т. Борисовым в Средникан за помощью в ДС, но там и слушать об этом не хотели, заявив: «Мы хозяйственники, в Дальстрое нет средств посылать учиться, пусть посылают Хабаровск или Комитет Севера». Ни с чем этот юкачит вернулся обратно.

Если взять настроение тунгусов, юкачитов, то они боятся Берзина, потому что он им угрожает лагерями. Поэтому они бегут в сторону Якутии, чтобы быть подальше от Дальстроя.

Все это могут подтвердить т. Борисов, который 3 года прожил на Колыме и частично т. Очаров (работает сейчас в краевом управлении связи).

Сообщив факты с положением дел и нравах на Дальстрое, прошу Вашего распоряжения о расследовании и привлечении к ответственности виновников в нарушении директив партии и правительства[279].

Т.Попова

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 71. Д. 186. Л. 247—248 об. Заверенная копия.

№ 142

Докладная записка председателя комиссии по обследованию месторождений золота и олова на Колыме Д.Я.Одинцова председателю СНК СССР В.М.Молотову о результатах работы комиссии

10 ноября 1934 г.
Секретно

Председателю СНК Союза ССР
т. Молотову[280]

РАПОРТ

Комиссия, созданная постановлением ПБ ЦК ВКП(б) от 5 июля 1934 г. № п.10/1-опр.[281], в составе профессоров: Н.И.Трушкова, И.Ф.Григорьева и В.Н.Зверева, под моим председательством, порученную задачу выполнила и возвратилась с Колымы 9 ноября с.г.

Из числа рудных месторождений золота на Колыме в настоящее время имеется один крупный объект, который по содержанию золота в рудах и наличию разведанных запасов руд дает возможность приступить к строительству золоторудного комбината, с производительностью рудника 700 тонн руды в сутки и производительностью фабрики 500 тонн отсортированной руды в сутки. Годовая продукция в золоте этого комбината составит 2340 кг. Год

окончания строительства комбината — 1938 г. Другие золоторудные объекты мало разведаны, но заслуживают дальнейшей разведки, от результатов которой будет зависеть их промышленная оценка.

Россыпные месторождения золота характеризуются небольшими площадями, неглубоким залеганием золотоносного пласта и небольшой его мощностью — 0,75 м, но с высоким содержанием золота в песках. Встречаются отдельные площади с очень крупным золотом — самородки от 10 грамм до 2 кг весом. Обширность промышленного района и большое количество речек и ключей, в которых поисками обнаружено золото, обеспечивают возможность выявления значительных запасов россыпного золота, для чего требуется систематическая разведка всего района. В действительности разведанных запасов рассыпного золота очень мало, около 6—7 тонн. От Дальстроя требуется — в ближайшие годы утроить разведанные запасы.

Наиболее подходящим типом механизации при разработке колымских россыпей является легкая механизация: экскаваторы, скрепера, гидравлики. Применение драг будет возможно после отыскания дражных полигонов, поисками которых занят Дальстрой.

Попутно комиссия осмотрела два оловорудных месторождения. Оба эти месторождения признаны комиссией заслуживающими разведок.

Решающее значение для развития района имеет окончание строительства дороги и оборудование транспорта в соответствии с грузопотоком на прииски.

Капиталовложения, потребные на период 1935—1937 гг., подсчитаны в сумме 368 млн рублей. Годовая добыча за 1934 г. ожидается Дальстроем 6000 кг и намечается на 1938 г. 12 000 кг, что превращает Верхне-Колымский район в один из крупных золотопромышленных районов Союза[282].

При сем прилагается записка комиссии*.

Председатель комиссии Д.Я.Одинцов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 16а. Д. 79. Л. 1—3. Подлинник.

№ 143

Записка наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии заместителю председателя СНК СССР А.И.Микояну о плане Дальстроя на 1940 г.

31 января 1940 г.
Совершенно секретно

№ 413/б
СНК СССР
товарищу Микояну А.И.

Дальстрой НКВД в 1939 году добыл 66,6 тонн химически чистого золота при плане в 79,9 тонн, против 62 тонн фактической добычи 1938 года, олова в концентратах добыто в 1939 году 510 тонн при плане 500 тонн, против 201 тонны фактической добычи 1938 года.

Для получения указанного количества металлов из россыпей было переработано 18,4 миллиона куб. метров горной массы, против 11,7 миллионов куб. метров 1938 года. Среднее содержание золота в куб. метре песков составило 13,50 грамм при плане 13,12 грамма.

---

* Не публикуется.

Причинами невыполнения плана добычи золота в 1939 году является, наряду с имевшими место двумя стихийными паводками в решающий период добычи россыпного золота (июнь и август 1939 года), также неудовлетворительное использование рабсилы и механизмов и низкая производительность труда.

Наркомвнудел считает необходимым принять по Дальстрою на 1940 год следующий план добычи золота химически чистого — 80 тонн, или 120% к фактическому выполнению 1939 года, олова в концентратах — 2000 тонн, против 900 тонн, утвержденных постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 17 декабря 1939 г. № 2063[283].

Выполнение плана добычи металлов потребует переработать до 28 миллионов кубометров горной породы и для этого завезти на площадку Дальстроя, преимущественно в первой половине 1940 года, до 50 тыс. лагерной рабочей силы, 23 тысячи киловатт новых мощностей в легко монтируемых агрегатах, компрессорного парка на 800 м^3 воздуха в минуту, обогатительных фабрик для переработки 750 тонн руды в сутки и ряд других видов оборудования и материалов.

Так как выделенные на 1940 год Экономсоветом при СНК СССР фонды на оборудование и материалы не обеспечивают выполнение намеченного объема физических работ, прошу поручить Экономсовету пересмотреть заявки Дальстроя и выделить дополнительно оборудование и материалы. При невозможности получения за счет внутрисоюзного производства отдельных видов основного оборудования, разрешить закупать это оборудование за границей.

Направляю на Ваше рассмотрение проект постановления СНК Союза ССР и ЦК ВКП(б) по Дальстрою на 1940 год[284].

Народный комиссар внутренних дел Союза ССР Л.Берия

Помета: Запросить сегодня же заключение Госплана и доложить мне 2-го с вызовом работников НКВД. Микоян. 1/II.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 24а. Д. 49. Л. 51—52. Подлинник.

№ 144

Записка наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии председателю СНК СССР В.М.Молотову о плане Дальстроя на 1941 г.

1 марта 1941 г.
Совершенно секретно

№ 781/б
СНК СССР
товарищу Молотову В.М.

По Дальстрою НКВД СССР на 1941 год установлен план добычи — 4700 тонн олова в концентратах, что в 2,35 раза превосходит фактическую добычу 1940 года.

По золоту Народный комиссариат внутренних дел СССР просит установить на 1941 год по Дальстрою НКВД СССР план добычи 85 тонн химически чистого металла, т.е. на 5 тонн выше фактической добычи 1940 года.

Для обеспечения выполнения значительно увеличенных планов металлодобычи в 1941 году Дальстрою НКВД СССР необходимо провести широкое строительство новых автомобильных дорог, приисков, рудников, обогатительных фабрик и электростанций. Для этой цели необходимо увеличить на

80 млн рублей объем капиталовложений по Дальстрою НКВД СССР и обеспечить строительство и производство материалами и оборудованием.

Проект постановления по Дальстрою НКВД СССР прилагается[285].

Прошу Ваших указаний.

Народный комиссар внутренних дел Союза ССР Л.П.Берия

Разослано:
т. Сталину,
т. Молотову

Резолюция: т.т. Кузнецову и Чернышеву. Подготовить проект решения. Срок 2 дня. Спросить т. Берия. Н.Вознесенский.
Помета: т. Берия «за». В.Колотов.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 25а. Д. 7184. Л. 102. Подлинник.

№ 145

Докладная записка наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии И.В.Сталину об обеспечении предприятий Дальстроя рабочей силой

31 июля 1945 г.
Совершенно секретно

№ 866/б

Государственный Комитет Обороны
товарищу Сталину И.В.

Дальстрой НКВД, осваивая северные районы и Колыму, за время войны добыл и поставил народному хозяйству страны тонн золота и *тонн олова[286].

За время войны значительно изменилась категория работающих на Дальстрое. Если в 1940 году на работах Дальстроя использовалось 200 000 заключенных, то в данное время количество используемых заключенных снизилось до 85 тысяч человек.

В настоящее время работы Дальстроя выполняются главным образом бывшими заключенными, освобожденными и задержанными на правах вольнонаемных, без права выезда на материк.

В связи с амнистией, объявленной Указом Президиума Верховного Совета от 7 июля 1945 года, из числа работающих на Дальстрое заключенных освобождается 19 000 человек и сверх того подлежит освобождению, с разрешением выезда на материк, временно задержанных до окончания войны бывших заключенных, осужденных за антисоветскую деятельность и другие особо опасные и уголовные преступления 49 000 человек.

Также подлежит освобождению от работ на Дальстрое 20 000 человек бывших заключенных, судившихся за незначительные преступления, которым во время войны не было предоставлено право выезда с Колымы.

Таким образом, всего с работ Дальстроя должно быть освобождено 88 тысяч человек, что составляет 44% от общего числа всех работающих на Дальстрое вольнонаемных и заключенных.

Одновременно освобождение такого большого количества рабочей силы с Дальстроя ставит под угрозу выполнение планов золотодобычи и производства оловянных концентратов как в этом году, так и на будущее время.

---

* Цифры не проставлены в документе.

Докладывая об этом, НКВД СССР считает необходимым разрешить:

а) задержать на Колыме до конца промывочного сезона по золоту, на правах вольнонаемных рабочих, подлежащих освобождению по амнистии заключенных;

б) задержать до особого распоряжения, на положении вольнонаемных, всех ранее освобожденных и подлежащих в ближайшее время освобождению осужденных за антисоветскую деятельность, бандитизм и прочие уголовные преступления;

в) направить на Колыму 50 000 человек возвращающихся из плена бывших «власовцев» для использования на работах Дальстроя.

Прошу Ваших указаний[287].

Народный комиссар внутренних дел Союза ССР Л.Берия

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 98. Л. 124—125. Заверенная копия.

№ 146

Сопроводительная записка комиссии Госплана СССР и МВД СССР заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии к проекту постановления Совета Министров СССР «О добыче золота и редких металлов Дальстроем Министерства внутренних дел СССР»

Ранее 22 мая 1948 г.[288]
Совершенно секретно

Товарищу Берия Л.П.

В соответствии с Вашим поручением, представляем на рассмотрение проект постановления Совета Министров СССР «О добыче золота и редких металлов Дальстроем Министерства внутренних дел СССР».

Проектом постановления предусматривается:

а) задания по добыче золота, олова, вольфрама и кобальта на 1949—1952 гг.;

б) задания по геологоразведочным и поисковым работам на золото, вольфрам, кобальт, молибден А-9 и В-9;

в) мероприятия по обеспечению электроэнергией предприятий Дальстроя МВД СССР;

г) дополнительные льготы для работников Дальстроя МВД СССР;

д) задания на проведение работ по изысканию источников жидкого топлива и использованию ископаемого угля, как топлива, для газогенераторных автомобилей;

е) развитие морского и речного флота и

ж) мероприятия по материально-технической и финансовой помощи.

При определении задания по добыче золота, олова, вольфрама и кобальта мы исходили из необходимости всемерного увеличения производства металлов до уровня, установленного пятилетним планом. Однако, учитывая, что в 1946—1947 гг. Дальстроем допущено серьезное отставание по наращиванию новых мощностей по добыче и переработке руд, что в значительной степени предопределило снижение уровня добычи золота, производства оловянных и вольфрамовых концентратов и кобальта в 1948 году и в последующие годы против заданий пятилетнего плана, наши предложения по Дальстрою МВД СССР на 1949 и 1950 гг. отступают от утвержденного пятилетнего плана, что видно из следующего:

(в тоннах)

	1948 г.		1949 г.		1950 г.		1951 г.	1952 г.
	По пятилетнему плану	Утвержденный план	По пятилетнему плану	Предлагается	По пятилетнему плану	Предлагается	Проект плана	Проект плана
Добыча золота, всего	80,0	60,0	90,0	65,0	100,0	75,0	90,0	100,0
в том числе:								
из россыпей		56,0	65,0	59,0	65,0	65,0	65,0	65,0
из руд		4,0	25,0	6,0	35,0	10,0	25,0	35,0
Добыча олова (в концентратах)	7000	5200	9000	7500	13000	11000	13000	15000
Добыча вольфрама (в концентратах)	3000	1000	8000	3000	12000	9500	11000	12000
Добыча кобальта (в концентратах)	100	72	200	110	300	200	250	300

Учитывая необходимость восполнения допущенного прорыва в производстве олова, вольфрама и кобальта на предприятиях Дальстроя МВД СССР нами одновременно вносится на Ваше рассмотрение проект постановления Совета Министров СССР «Об увеличении производства олова, вольфрамовых концентратов и кобальта на предприятиях Министерства цветной металлургии», в котором предусматривается увеличение плана производства на 1949—1950 гг., в порядке перевыполнения заданий пятилетнего плана, олова, вольфрама и кобальта на предприятиях Министерства цветной металлургии.

Указанное увеличение предлагается произвести в следующих количествах:

	1948 г.		1949 г.		1950 г.		1951 г.	1952 г.
	По пятилетнему плану	Утвержденный план	По пятилетнему плану	Предлагается	По пятилетнему плану	Предлагается	Проект плана	Проект плана
Олова (в концентратах)	1320	1320	1800	2200	2100	3500	4500	5500
Металлическое олово	6000	5500	8500	7000	10300	10300	10300	15000
Вольфрам (в концентратах)	6500	6500	7000	7500	7700	8500	9500	11000
Кобальт	100	147	145	175	155	225	260	300

Вследствие этого сохраняется уровень производства металлического олова, предусмотренный пятилетним планом на 1950 год, и сближается разрыв в производстве оловянных и вольфрамовых концентратов и кобальта, установленный пятилетним планом. Так, на 1950 год по Министерству цветной металлургии и Дальстрою МВД СССР предусмотрен выпуск олова (в концентратах) 15 100 тонн, нами предлагается 14 500 тонн, вольфрамовых концентратов, соответственно, 19 700 тонн и 18 000 тонн и кобальта 455 тонн и 425 тонн.

Предусмотренные проектом задания Дальстрою МВД СССР по добыче металлов вызывают необходимость уже в 1948 году резко усилить геологоразведочные и поисковые работы, а также строительно-монтажные работы, связанные с вводом новых мощностей по добыче и переработке руд. Ввиду этого в проекте предусмотрено увеличение Дальстрою МВД СССР объема капитальных работ в 1948 году на 125 млн рублей, из них 60 млн рублей на геологоразведочные и поисковые работы.

Осуществление предлагаемого плана добычи руд и производства металлов обязывает Дальстрой МВД СССР сосредоточить значительные усилия, в первую очередь, на геологоразведочных и поисковых работах, успешное проведение которых позволит более эффективно решить задачи, поставленные перед Дальстроем МВД СССР по добыче металлов.

Н.Силуянов
С.Круглов
Н.Песчаный
И.Никишов

ГА РФ. Ф-5446. Оп. 50а. Д. 3992. Л. 184—186. Подлинник.

№ 147

Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о хозяйственной деятельности Дальстроя

14 сентября 1950 г.
Совершенно секретно

№ 3637сс/к

Заместителю председателя Совета Министров
Союза ССР
товарищу Берия Л.П

По телеграмме секретаря Хабаровского крайкома ВКП(б) т. Ефимова о Дальстрое докладываю, что Хабаровский крайком ВКП(б) никакой проверки хозяйственной деятельности Дальстроя МВД СССР не производил. В Дальстрое МВД СССР в июле и августе сего года работала комиссия ЦК ВКП(б) под руководством т. Кузнецова по проверке работы с кадрами. В состав этой комиссии т. Кузнецовым были включены 11 человек от Хабаровского крайкома ВКП(б). Комиссия закончила свою работу и прибыла в Москву 8 сентября сего года.

Хозяйственная деятельность Дальстроя характеризуется следующими данными:

1. Дальстрой МВД СССР охватывает своей деятельностью огромную территорию Хабаровского края и Якутской АССР, общей площадью свыше 2,5 млн кв. км.

На Дальстрой возложено проведение работ по народнохозяйственному освоению районов Крайнего Севера, разведке и добыче цветных и редких металлов, а также других полезных ископаемых.

Дальстрой имеет 79 рудников и приисков, 27 обогатительных фабрик, электростанций общей мощностью на 120 тыс. кВт и добывает почти половину всей добычи золота в стране и около 70% всей добычи олова.

На выполнении программы добычи золота, олова, вольфрама, кобальта и специальных металлов, в сельском хозяйстве, на подсобно-вспомогательных предприятиях и капитальном строительстве Дальстроя занято около 300 тыс. человек инженерно-технических работников, рабочих, служащих, работников лагерей и заключенных.

На производстве капитального строительства работает свыше 6000 автомашин, 500 бульдозеров, 400 тракторов, 190 экскаваторов.

План производства Дальстроем в 1949 году по валовой продукции выполнен на 106,1%, по товарной продукции — на 102,6% (план 3596 млн руб., фактически выполнено — 3680 млн рублей) — выше 1948 года на 19%;

По важнейшим видам продукции план выполнен по золоту на 102,8%, по олову на 100,2%, по кобальту на 117,8%;

В результате хозяйственной деятельности Дальстроя в целом получена сверхплановая прибыль — 263 млн рублей.

2. Функции снабжения и торговли на территории деятельности Дальстроя осуществляются хозрасчетным трестом «Колымснаб», входящим в состав Дальстроя и действующим на самостоятельном хозяйственном балансе. Общий товарооборот треста «Колымснаб» за 1949 год составил 9049 млн рублей, в том числе оптовый товарооборот (техническое снабжение и лагерное снабжение) — 7649 млн рублей, розничный товарооборот — 1241 млн рублей и оборот по общественному питанию — 147 млн рублей.

В 1950 году «Колымснаб» отправляет в порты Дальстроя (Нагаево, Залив Креста, Певек, Амбарчик и по рекам Колыма, Яна и Индигирка) всего около 800 тыс. тонн разных грузов, в том числе в арктические пункты около 200 тыс. тонн.

Трест «Колымснаб» несет большие расходы по завозу товаров в отдаленные районы Дальстроя, связанные с водными и автомобильными перевозками на тысячи километров и многократными перевалками с длительным хранением грузов. Для покрытия необходимых издержек и плановых убытков, связанных с осуществлением возложенных на него функций по завозу товаров и торговле в районах Дальстроя, тресту «Колымснаб» ежегодно выделяется дотация.

В 1949 году по плану тресту «Колымснаб» была утверждена дотация из государственного бюджета СССР в сумме 66 млн рублей. Фактически же убытки составили 66,9 млн рублей, т.е. сверхплановые убытки составили всего 0,9 млн рублей.

3. В 1949 году хозяйственная и финансовая деятельность Дальстроя, треста «Колымснаб», а также перевалочных баз в бухтах Ванино и Находка, была проверена и обревизована специальной комиссией МВД СССР.

Проверкой был установлен ряд серьезных недостатков в работе снабженческих аппаратов Дальстроя, «Колымснаба» и перевалочных баз и запутанность в учете материальных ценностей и расчетов за прошлые годы.

По всем выявленным этой проверкой недостаткам в работе Дальстроя Министерством в прошлом году был проведен ряд организационных мероприятий, а также мероприятия по упорядочению учета и хозяйственной деятельности Дальстроя и треста «Колымснаб» и оздоровлению баланса хозяйства путем списания нереальных сумм, числящихся много лет на балансе Дальстроя.

В результате же хозяйственной деятельности треста «Колымснаб» за 1949 год сверхплановые убытки по тресту за прошлый год составили, как указано выше, всего 0,9 млн рублей.

4. В Дальстрое МВД СССР с начала его организации, как правило, на массовых должностях в основных и подсобных предприятиях, снабженческих и торговых организациях использовались спецпоселенцы и бывшие заключенные, оставленные на территории деятельности Дальстроя МВД СССР после отбытия наказания.

В системе Дальстроя из всего количества работавших 300 тыс. человек имеется вольнонаемных (включая работников лагерей) 130 472 человека, в том числе около 80 тыс. человек составляют бывшие заключенные, оставленные на работах Дальстроя, спецпереселенцы и другие спецконтингенты.

До сего времени мы считали и считаем, что одной из задач Дальстроя, наряду с хозяйственной деятельностью и освоением районов Крайнего Севера, является также задача наиболее полного использования и устройства на рабо-

тах Дальстроя МВД СССР всех бывших заключенных и спецпоселенцев, расселяемых на территории деятельности Дальстроя.

Наряду с этим для использования на руководящих и инженерно-технических и административных должностях в Дальстрое МВД СССР Министерство внутренних дел СССР направляет ежегодно большое количество работников как за счет основных кадров Министерства, так и за счет молодых специалистов, получаемых по окончании вузов.

Кроме того, значительное количество специалистов, квалифицированных рабочих и служащих направляется в Дальстрой МВД СССР в порядке вербовки для работы по договорам[289].

Всего за последние 3 года было направлено на Дальстрой более 31 тыс. человек, в том числе за счет кадров МВД СССР и молодых специалистов свыше 10 тыс. человек. Это дало возможность укомплектовать все руководящие и основные командные должности за счет проверенных лиц, командированных из центра.

Учитывая, что на днях должен быть утвержден новый начальник Дальстроя[290], МВД СССР командирует для участия в приемке дел Дальстроя новым начальником ответственных представителей Министерства внутренних дел СССР под руководством одного из заместителей министров. Этим товарищам будет поручено произвести также проверку хозяйственной деятельности треста «Колымснаб» и разработку мероприятий по устранению недостатков, имеющихся в работе треста «Колымснаб».

О результатах будет доложено дополнительно.

Министр внутренних дел СССР С.Круглов

Пометы: Л.[Берия];
Ознакомлен. А.Павленко.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 7570. Л. 12—15. Подлинник.

№ 148

Письмо заместителя начальника Главного управления государственного горного надзора при Совете Министров СССР А.Федорова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии об увеличении добычи олова на предприятиях Дальстроя

11 января 1952 г.
Совершенно секретно

№ 05/29сс

Заместителю председателя
Совета Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

В настоящее время производство олова значительно отстает от потребностей народного хозяйства. Основными оловодобывающими предприятиями, которые дают около 70% общего производства, являются предприятия Дальстроя Министерства внутренних дел СССР, где сосредоточены также и основные запасы сырья, необходимого для дальнейшего расширения производства.

Запасы олова в месторождениях Дальстроя геологами определяются более чем 350 тыс. тонн, что в полтора раза больше разведанных запасов всех оловянных месторождений, известных в других районах Советского Союза. Руды месторождений, расположенных в районах Дальстроя, имеют высокое содержание олова, а сами месторождения достаточно мощные, что создает благо-

приятные условия для строительства крупных предприятий и для значительного превышения достигнутого уровня производства этого металла.

Министерством внутренних дел СССР в короткий срок проделана большая работа по строительству оловянных предприятий в условиях Дальнего Севера, однако это строительство, а также освоение производственных мощностей оловянных предприятий, могли бы проходить более быстрыми темпами, если бы отдельные оловянные предприятия были выделены из системы Дальстроя в самостоятельные комбинаты с непосредственным подчинением их Министерству внутренних дел СССР.

Главные трудности расширения производства олова на предприятиях Дальстроя заключаются в отдаленности и большой оторванности этих предприятий. Наибольшая часть запасов олова на территории Дальстроя сосредоточена в Янском, Чукотском и Чаун-Чукотском районах. Снабжение этих районов оборудованием, техническими материалами и продовольствием производится централизованно Министерством внутренних дел СССР по совершенно самостоятельным водным путям, минуя перевалочные базы Магадана.

В ведении Дальстроя находится территория, равная 12% всей территории СССР. В связи с большой загрузкой работами по добыче золота, вольфрама, кобальта и редких металлов на многочисленных предприятиях центральной части территории, непосредственно примыкающей к Магадану, Дальстрой не может уделять должного внимания расширению производства олова на отдаленных предприятиях, которые ничем, кроме административного подчинения, не связаны с основными районами Дальстроя. Руководство и связь Дальстроя с предприятиями по добыче олова, а также по разведке месторождений и строительству новых предприятий в Янском, Чаун-Чукотском и Чукотском районах, недостаточны и не соответствуют важности этих объектов. Руководители Дальстроя редко бывают на предприятиях этих районов, плохо осведомлены о ходе работ и благодаря местным особенностям не могут проявить необходимую оперативность в решении данных вопросов.

В результате недостаточного руководства геологоразведочные работы на оловянных месторождениях Дальстроя проводятся в недостаточном объеме, и прирост запасов олова по этим месторождениям в послевоенной пятилетке сократился на 50% по сравнению с третьей пятилеткой.

В связи с изложенным производственные мощности на предприятиях Янского, Нижне-Индигирского, Чаун-Чукотского и Чукотского районов ниже имеющихся возможностей. Так, прииск «Южный» Чаун-Чукотского управления сдан в эксплуатацию с опозданием против установленного срока на целый год при годовой производительности только в 296 тонн, вместо предусмотренных 500 тонн; прииск Иультин Чукотского управления введен в эксплуатацию с производительностью только 40 тонн олова в год при проектной мощности 200 тонн в год. Значительно отстает добыча олова на богатых Янских месторождениях. Разведанные запасы на этих объектах определяются в 185 тыс. тонн и позволяют увеличить производство олова в этом районе в несколько раз. Такое же положение с разработкой месторождений Чаун-Чукотского и Нижне-Индигирского районов Дальстроя.

Сопоставляя все известные оловодобывающие районы Советского Союза, следует признать, что оловянные месторождения районов Дальстроя в настоящее время являются важнейшей сырьевой базой в СССР, на основе которой производство олова в ближайшие годы может быть доведено до уровня, обеспечивающего полную потребность в нем народного хозяйства. Поэтому разработке этих месторождений должно уделяться большое внимание непосредственно со стороны Министерства внутренних дел СССР, которое по сравнению с Дальстроем, располагает и большими материальными возможностями для развития этих районов.

Руководствуясь этим, Главное управление государственного горного надзора при Совете Министров СССР просит дать указания Министерству внутренних дел СССР:

1. В течение 1952 года провести подготовительные работы и с 1953 года выделить из системы Дальстроя Янский, Чаун-Чукотский и Чукотский оловопромышленные районы;

2. На базе выделенных предприятий и месторождений организовать три горнопромышленных комбината — Янский, Чукотский и Чаун-Чукотский;

3. Совместно с Госпланом СССР в течение I квартала 1952 года представить в Президиум Совета Министров СССР предложения о строительстве и развитии Янского, Чукотского и Чаун-Чукотского горнопромышленных комбинатов Министерства внутренних дел СССР[291].

Заместитель начальника Главного управления
государственного горного надзора
при Совете Министров СССР А.Федоров

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7374. Л. 143—145. Подлинник.

№ 149

Письмо начальника Главного управления государственного горного надзора при Совете Министров СССР К.К.Карташова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о нарушении правил эксплуатации месторождений золота и олова на предприятиях Дальстроя

30 июля 1952 г.
Секретно

№ 05/834с

Заместителю председателя
Совета Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

Главное управление государственного горного надзора при Совете Министров СССР в своих письмах заместителям Министра внутренних дел СССР тт. Чернышову и Митракову за период 1948—1951 годов неоднократно обращало внимание на грубейшие нарушения правил технической эксплуатации при разработке месторождений олова и золота Дальстроем МВД СССР[292]. Однако эти нарушения в работе предприятий продолжают иметь место и в 1952 году.

Руководители Дальстроя МВД СССР (тт. Митраков, Цареградский и Кузнецов), не обеспечивая выполнения плана добычи металла за счет эксплуатационных объектов, в нарушение действующих положений и правил разработки месторождений, систематически вводят в эксплуатацию недоразведанные месторождения.

Без проекта и без горного отвода на неутвержденных в ВКЗ запасах производится добыча олова на несданном в эксплуатацию месторождении «Урчан». Добычные работы производятся выборочным порядком: при среднем содержании олова в балансовых запасах 1,67% в 1951 году перерабатывались руды со средним содержанием 4,15%.

Также беспроектно и без горного отвода ведутся эксплуатационные работы на несданном в эксплуатацию месторождении «Охотничье» Останцевского горнорудного комбината и на руднике Родионовском. В 1951 году на руднике

Родионовском добывались руды с содержанием 42 грамма на тонну при среднем содержании золота в балансовых запасах 9,6 грамм на тонну.

Начальник прииска Суксукан Юго-Западного горнопромышленного управления Дальстроя МВД СССР т. Бокарев, имея взыскание горного надзора за допущенную им выборочную разработку месторождения Куйвивеем, снова допустил грубейшее нарушение правил технической эксплуатации месторождений. В нарушение постановления Совета Министров СССР о запрещении старательского способа добычи т. Бокарев в сентябре—декабре 1951 года организовал старательскую добычу олова на неразведанном, вновь открытом месторождении «Бастион».

В целях привлечения старателей т. Бокарев, в нарушение финансовой дисциплины, произвольно установил повышенную оплату за 1 кг сдаваемого металла.

В организации работ по сбору попутного металла и оплате за него были допущены большие злоупотребления. Процент содержания металла в касситерите систематически занижался: вместо фактического содержания олова в касситерите 50—60%, в приходных квитанциях проставлялось не более 40%.

Из-за незаконно повышенной оплаты за 1 кг сдаваемого металла т. Бокарев допустил заведомый перерасход государственных средств в сумме 511 888 рублей и фиктивную выплату на сумму 11 908 рублей.

Технический совет Дальстроя МВД СССР, вопреки действующим положениям о строительстве горнопромышленных предприятий, утвердил технические проекты строительства драг №№ 158, 169 и 160 прииска им. Гастелло без наличия горного отвода. Застройка площадки для нового поселка на этом прииске производится самовольно, при отсутствии технического проекта на отработку дражных полигонов, и, несмотря на это, управление Дальстроя утвердило план добычи золота по драгам.

Разработка несданных в эксплуатацию месторождений и, в первую очередь, участков с высоким содержанием металла Дальстроем предусматривается годовыми планами. Такая порочная практика планирования и вовлечения в эксплуатацию недоразведанных месторождений приводит к выборочной отработке участков и площадей и к порче месторождений. В ущерб планомерному развитию крайне необходимых работ, добычные работы выборочного характера осуществляются геологоразведочными управлениями Дальстроя.

При отсутствии утвержденного плана добычи металла геологоразведочные управления добытый выборочным методом металл сдают приисковым управлениям по установленной для прииска стоимости единицы добываемого металла. Как правило, добытый таким способом металл из участков с высоким содержанием всегда является значительно более дешевым, чем из рядовых руд. Сдавая, таким образом, дешевый металл по завышенной цене, геологоразведочные управления создают себе незаконные доходы. Так, на недоразведанном и не сданном в эксплуатацию золоторудном месторождении Родионовском геологоразведочное управление за добытый и сданный ими металл в 1951 году без установления планово-отпускной цены получило доход около 10,0 миллионов рублей. На 1952 год запланировано по этому месторождению таким способом получить доход до 7 миллионов рублей.

Главное управление государственного горного надзора при Совете Министров СССР просит Вас:

1. Обязать Министра внутренних дел СССР т. Круглова принять меры по пресечению грубых нарушений правил технической эксплуатации на горнодобывающих предприятиях Дальстроя МВД СССР.

2. За допущенные грубые нарушения правил технической эксплуатации на горнодобывающих предприятиях Дальстроя МВД СССР, неправильное плани-

рование добычных работ по несданным в эксплуатацию месторождениям и практикуемое геологоразведочным управлением выполнение эксплуатационных работ на подрядных началах с получением незаконных доходов на начальника Дальстроя МВД СССР т. Митракова и его заместителей тт. Цареградского и Кузнецова наложить взыскание[293].

Начальник Главного управления государственного горного надзора при Совете Министров СССР К.Карташев

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7375. Л. 144—146. Подлинник.

Байкало-Амурская магистраль

№ 150

Докладная записка начальника ГУЛАГ М.Д.Бермана заместителю председателя ОГПУ Г.Г.Ягоде о положении на строительстве БАМ

8 июля 1934 г.
Секретно

П[оселок] Свободный
№ 35325

Зам. пред. ОГПУ т. Ягода

В дополнение к своей записке по прямому проводу от 2 июля*, спешу донести Вам о наиболее тяжелых вопросах строительства вторых путей[294].

Надо сказать, прежде всего, что работа развернута действительно широким фронтом; виден безусловный порядок на производстве, обращено исключительное внимание на качество. В большинстве фаланг созданы сносные условия жизни, налицо хорошее настроение у заключенных[295].

Но затруднения заключаются в следующем.

ПЕРВОЕ и основное — это зависимость наша от Забайкальской и Уссурийской дорог. Они творят с нами, что хотят: никакие приказы и распоряжения НКПС не помогают.

Наши вертушки, на которых мы перевозим шпалы, балласт, строительный камень для мостов, людей и пр. — простаивают на перегонах не только часами, но и сутками. Из приложенной телеграммы нашего начальника отделения — Прасолова* — Вы видите, что одна вертушка простояла безо всякого движения 137 часов; коммерческая скорость достигает не более двух километров в час, т.е. 50 километров в сутки. Это нас губит, это нас режет, так как при тех объемах работ, которые на нас возложены — в оставшийся промежуток времени забалластировать перегоны, построить сотни мостов, развести рельсы, шпалы и цемент и пр. — почти невозможно. Вместо помощи от дорог — мы встречаемся здесь почти каждый день с попытками возложить на нас новые работы, не предусмотренные постановлением ЦК[296], заставить нас работать на новых перегонах и станциях, забрать у нас рельсы или балласт, идущие для вторых путей.

Так, два дня мы с т. Френкелем[297] совещались с начальником Уссурийской дороги т. Лембергом и нач. политотдела т. Рутенбургом. Когда мы перед ними поставили вопрос о том, что, если подача вагонов под балласт не будет немед-

* В деле отсутствует.

ленно увеличена, то мы не сможем закончить в срок строительство новых путей — в ответ мы услышали, что более полутораста вагонов ежедневно они дать не могут, тогда как нам по Уссурийской дороге теперь надо не менее 500 вагонов ежедневно.

Для подтверждения этого хочу привести такой факт, как подача нам в июне по Уссурийской дороге вместо 6 тысяч вагонов под балласт — только 2300. Это значит, что недоданные 4 тысячи вагонов в июне — надо додать в июле, августе, сентябре, а это означает, что в эти месяцы дорога должна дать нам помимо намеченного плана еще и недобор за предыдущий месяц.

Никакого положительного результата от т. Лемберга по вопросу о подаче вагонов под балласт мы не добились. Он ссылается на то, что у него все почти забирает военвед, что НКПС должен дать ему указания, за чей счет предоставить нам вагоны. Но одновременно он требует ответить ему, сдадим ли мы ему к 15 августа первоочередные перегоны или не сдадим? Между тем, как каждому ясно, что, если нам вагонов под балласт не дают — то и сдать перегоны будет невозможно.

Кроме того, т. Лемберг добивался от нас согласия на взятие на себя новых работ, как-то; а) построить в этом году перегон Хабаровск—Красная Речка; б) перестроить перегон Круглый—Дубинский разъезд; в) построить еще один перегон от Бочкарево-1 до Бочкарево-2; г) перестроить временные мосты на существующих путях и т. д.

Кроме того, т. Лемберг добивается, чтобы индивидуальные проекты по подходам к большим мостам, проекты больших насыпей делали бы мы — ОГПУ, тогда как постановлением правительства от 27 марта эти работы на нас не возложены: наоборот, из смысла этого постановления вытекает, что эти работы, как и проекты мостов, больших станций, т.е. наиболее ответственных сооружений, должен делать НКПС. И по этому вопросу с т. Лембергом договориться нам не удалось.

В общем, здесь настроение такое: как можно больше работ свалить на нас; мы понимаем, конечно, что все это сделать надо, но необходимо учесть, что Френкель брать на себя эти работы при том недостатке рабочей силы, который у него имеется на сегодня, не может.

Что касается отношений с Забайкальской дорогой — то отнюдь не лучше отношений с Уссурийской, а во многом и хуже. Там происходят бесконечные задержки наших вертушек. Балластные поезда задерживаются также сутками, наша рабочая сила изматывается неизвестностью: когда подадут на перегон под разгрузку состав. Люди ночами ждут и очень часто понапрасну, а на утро этих же людей приходится заставлять работать на основных работах.

Происходят кражи наших шпал, рельс, костылей, захватывают балласт, есть ряд попыток свалить крушения поездов на нас, между тем как состояние основного пути таково, что надо удивляться, как только курьерские поезд ходят по такому пути.

Там, где ведутся наши работы, несмотря на предупреждение, машинисты несутся с бешеной скоростью, не считаясь ни с чем. И я сам видел несколько раз, как наши работающие заключенные едва-едва успевают вытаскивать гоны и точки буквально из-под несущегося паровоза.

Надо вместе с тем отметить, что в этой части и наши транспортные органы ОГПУ почти никаких мер содействия Бамлагу не принимают: наоборот, во многих случаях прикрывают грехи агентов Забайкальской и Уссурийской дорог.

Френкель верно говорит, что не столь трудна сама работа, сколько обстановка этой работы, бесконечные скандалы с агентами дорог, которые смотрят на БАМ, как на враждебную организацию, мешающую им «спокойно» жить на «своей» дороге.

Конечно, начальники дорог, когда мы с ними говорили, обещают принять меры к таким свои агентам, но эффекта пока не получается.

Короче говоря, вопрос о перевозке балласта и камня для мостов на сегодня стал одним из самых узких мест строительства. И главное в вопросе заключается в том, что чем меньше остается времени, тем хуже будет осенью, когда придется балластировать буквально сотни километров пути.

ВТОРОЕ — о работе по большим станциям.

Я получил Ваши указания обследовать этот вопрос, и телеграммой от 8 июля № 87342 я донес Вам; суть сводится к тому, что и Забайкальская и Уссурийская дороги до сих пор составляют проекты станций, часть проектов они нам передали и работу на них мы начали, а по ряду станций работы будут развернуты с приходом новых пополнений, т.к. т. Френкель всячески форсировал развертывание работ на перегонах, имея в виду развернуть работу на больших станциях во второй половине года.

ТРЕТЬЕ — худо дело обстоит с рельсами и цементом. И цемент, и рельсы в пути. Конечно, запоздание налицо, и оно еще скажется на работе в июле—августе.

Надо сказать, что ГУЛАГ в этом вопросе не мог раньше отгрузить ни рельс, ни цемента, так как само постановление о вторых путях издано только 27 марта, а по вопросу о рельсах и того позднее. Этим и объясняется опоздание. Во всяком случае, конечно, с подходом цемента и регулированием вопроса подвозки камня к мостам — дело двинется вперед и оставшиеся объемы работ по мостам т. Френкель обещает к концу года выполнить; но вот с отправкой рельс, особенно если НКПС перенесет отправку части рельс на сентябрь, — будет беда, потому что отправка рельс в сентябре означает получение их в декабре, т.е. тогда, когда уже балластировать путь будет нельзя.

Вот почему совершенно необходимо все рельсы отправить в июле и августе, не откладывая отправки ни одного километра на сентябрь.

ЧЕТВЕРТОЕ — о качестве работы.

Надо сказать, что внимание качеству работ, несомненно, уделяется. Но на ряде перегонов, на ряде мостов вследствие слабости прорабов и технического надзора все-таки должного качества еще нет. Сам Френкель нажимает на это дело и заставил главного инженера и его сотрудников производить систематический осмотр всех возводимых сооружений.

С другой стороны, есть такие образцовые работы уже законченных перегонов, что, конечно, ими будет любоваться каждый проезжающий: прекрасные насыпи, хорошие откосы, прекрасное каменное мощение, в ряде мест хорошая одерновка, есть вымощенные камнем кюветы, приведены в порядок резервы, хорошие шпалы и пр.

Во всяком случае, надо добиться, чтобы и все вторые пути построены были качественно наиболее добросовестно. И по этой части мы сейчас и нажимаем.

ПЯТОЕ — 3-ий отдел и борьба с побегами.

Работу 3-го отдела я нашел здесь неудовлетворительной, особенно в части побегов и охраны лагеря. Поэтому я снял начальника 3-го отдела Андреева, который явно не справляется с этой задачей, наказал ряд других работников; сейчас мы переставляем охрану лагеря, усиливаем ее там, где у нас расположены новые лагерные пополнения, затребовали из ГУЛАГа некомплект охраны и комполитсостав и т.п.

Надо сказать, что 3-ий отдел здесь вместо действительной борьбы с хищениями и безобразиями, имеющими место в ряде подразделений лагеря, занимался подбором материалов на людей, которые достаточно удовлетворительно работают и которые являются в работе ближайшими помощниками Френкеля.

3-ий отдел помещал неправильные сведения, крайне преувеличенные, посылал их в ГУЛАГ, а ГУЛАГ (его 3-ий отдел), подчас не разобравшись в чем дело, не зная толком здешней обстановки, писал сюда Френкелю такие вещи, которых писать Френкелю, конечно, не следовало.

На этот счет, как только я разобрался в этом, я сделал указание т. Плинéру и Евгеньеву — прекратить дерганье Френкеля, так как он этого абсолютно не заслуживает.

ШЕСТОЕ — в своей записке по проводу я просил Вас об объявлении благодарности т. Френкелю, так как действительно нельзя пройти мимо той огромной работы, которую провел и ведет он по организации и производства и быта, и лагеря.

Я посмотрел его здесь вновь на работе, на совещании с инженерами, на совещании с Лембергом — и вновь убедился, как хорошо он знает дело, как умело он ставит и разрешает вопросы, как мысль его беспрерывно работает над улучшением работы лагеря — и в области производства, и в области быта, и в организации структуры, и в культурно-воспитательной работе, и в охране лагеря, и в сельском хозяйстве и пр.

Он, например, ввел такие вещи, как создание в ряде мест буфетов на трассе, или, например, из своих совхозов он рассылает периодически посылки (огурцы, редиску и пр.) инженерам, прорабам, начальникам фаланг — на трассу. Такие заботы, конечно, очень ценятся работниками трассы, ибо живут они в исключительно тяжелых условиях.

Он применил здесь на работах по насыпям возку грунтов на автомашинах; до него здесь, на Дальнем Востоке, никто машин на этих работах не применял, у него же во многих местах машины работают хорошо.

Он выдвинул на руководящую работу в качестве начальников фаланг большое количество женщин; я видел многих из них. Они прекрасно осваивают свое дело; заботятся о быте лагерников, но одновременно осваивают и производство своего участка. И что характерно — надо сказать, что сами заключенные к своим начальникам-женщинам в большинстве относятся исключительно хорошо, и там, где надо — боятся их не меньше, а больше, чем мужчин-начальников.

Кстати — о фалангах: надо отметить такой интересный факт, как передача фаланге нескольких свиней и коров — в зависимости от количества людей в фаланге; и что особенно важно — что не было ни одного случая, когда бы фаланга зарезала этих свиней или коров: наоборот, смотрят за ними и берегут их самым замечательным образом.

В прошлом году на основной базе в Тахтамыгде — при Мрачковском — был такой хаос, что ничего нельзя было ни найти, ни учесть, потому что все было под открытым небом. Сейчас же, когда я посмотрел базу, где лежит масса материалов — и технического снабжения, и продовольствия, и вещевого довольствия, — я убедился, какой порядок налажен в этой базе.

Кроме того, на той же Тахтамыгде за последние полгода вырос большой и хороший ремонтный завод — с пятью цехами, на котором ремонтируются и автомобили, и вагонетки, и трактора, и компрессора, и экскаваторы, и кроме того — на котором большинство рабочих — бывшие воры (ст. 35), которые постепенно становятся слесарями, токарями и пр.

Тут же построен достаточно удовлетворительный домик для инженерно-технического персонала из заключенных.

Территория завода приводится в порядок, делаются дорожки, производится озеленение, уже сделан фонтан.

Я пишу об этом потому, что на этом самом месте год тому назад было болото и было несколько землянок, в которых жили вольные рабочие.

Этот завод нам очень нужен, особенно, когда мы начнем развертывать работы по БАМу.

Был я и в совхозах Френкеля. И надо отдать должное, на Дальнем Востоке никогда никто не имел так рано огурцов, редиски, помидоров. И т. Френкель этого добился и сейчас отправляет на трассу каждый день определенное количество огурцов. Он освоил довольно основательную площадь, хотя люди ему, конечно, нужны на строительство вторых путей и он не мог много их одалживать на сельское хозяйство.

Сейчас он приступает основательно к заготовке сена и думает себя этим обеспечить.

Вот почему я прошу об издании приказа по ОГПУ с объявлением благодарности т. Френкелю, действительно сумевшему быстрым темпом развернуть работу на протяжении почти двух тысяч километров. Фронт работы, конечно, действительно невиданный и управлять этим фронтом исключительно трудно. Поэтому т. Френкель почти никогда не сидит в Свободном: он две трети своего времени находится на трассе, где непосредственно выправляет всякие непорядки.

Конечно, на БАМе есть непорядки; эти непорядки аналогичны и другим лагерям, как-то: в ряде мест плохие жилищные условия, недостаток питания, одежды, побеги, есть случаи рукоприкладства со стороны сотрудников охраны (они предаются суду), есть случаи задержки освобожденных людей, уже окончивших сроки, есть случаи пьянства, особенно если иметь в виду работу в населенных пунктах и на больших станциях.

По таким непорядкам, конечно, принимаются меры, но на местах — не всегда быстро и не всегда решительно.

СЕДЬМОЕ: о вольнонаемных специалистах. Надо сказать прямо, что той расхлябанности, которая была здесь год назад, нет и в помине. Френкель, конечно, крепко прибрал к рукам все и всех. Само собой разумеется, что кое-кто ноет от его темпов, от его требовательности, но я подробно ознакомился со всеми этими настроениями и считаю, что Френкель абсолютно прав, когда он ввел удлиненный рабочий день, когда он гонит инженеров на трассу, когда он главного инженера заставляет смотреть за качеством проектов и качеством работ, когда он не дает спуску рвачам (есть такая часть изыскателей) и т.д.

Надо сказать, что кое у кого из здешних коммунистов, пришедших к нам из НКПС, есть настроения против Френкеля. Но я вызывал этих коммунистов и предупредил их, чтобы они прекратили всякую разложенческую работу.

Понятно, того, что писал Сверчков в своем письме, здесь нет. Здесь отношения Френкеля к специалистам строятся только по одному признаку; по работоспособности и пониманию дела. Это, конечно, не всем нравится, особенно, когда многие из них прямо на месте, при малейшей проверке выявляют такое незнание дела, которого Френкель, конечно, терпеть не может.

Что касается бытовых условий специалистов в самом Свободном — то часть из них живет удовлетворительно, а часть живет, конечно, в стесненных условиях; городишко — маленький, жилья свободного нет, строить много нового мы не можем в городе, поэтому большого строительства в Свободном Френкель не развивал; однако, несколько домов он построил. Кроме того, есть часть бараков, разделенных на отдельные комнаты, в которых живут частью специалисты, частью семьи изыскателей. Нужно отметить, что приступлено и ведется постройка больницы в г. Свободном.

Говорить о «жутких» условиях существования в Свободном, конечно, нет никаких оснований. Вновь приезжающие люди, конечно, первое время быва-

ют в достаточно тяжелом положении, пока для них найдут хоть какую-нибудь жилплощадь.

Надо отметить, что изыскатели и руководитель их — т. Джусь — все еще не изжили некоторых нездоровых настроений (как бы сорвать побольше денег, поменьше работать, пьют и гуляют на том основании, что они на 3 месяца уходят в тайгу, предъявляют иногда невероятные требования и т.д.); и с ними мы приведем в порядок отношения и поставим их на нужное место.

Несколько слов о главном инженере — Бакине.

По всем данным, с точки зрения знания дела, он специалист не большой; по крайней мере, — было несколько случаев, когда он в присутствии инженеров давал довольно неудачные ответы и советы, особенно, для главного инженера.

Френкелем, конечно, он недоволен, хотя прямо старается этого не говорить. Ибо, конечно, он не привык к такой требовательности и к таким темпам работы; по натуре он человек крайне медлительный, тяжелодум и в организации производства понимает мало. Хотя из разговора с ним я понял, что он не очень доволен тем, что Френкель сам занимается производством. За свое пребывание здесь я убедился, что была бы беда, если бы производством занимался не Френкель, а Бакин, ибо при этом разворота работ, да еще нашей специфической рабочей силой, при этих сложных переплетах Забайкальской и Уссурийской дорог — у Бакина, конечно, ничего бы не получилось.

Инженеров он мало тянет за их часто безучастное отношение, и ждать с его стороны больших темпов в работе нам не приходится.

Я не знаю, хорошо ли его знает т. Кишкин по работе, но за этот год, что он здесь — он себя не проявил, как крупный человек.

ВОСЬМОЕ — о хозрасчете и финотделе. Надо прямо сказать, что за этот год финотдел здесь провел огромную работу по укреплению финансовой дисциплины, по приведению в порядок денежных дел; что наиболее ценно — это введенный т.т. Френкелем, Дорфманом и Карловым действительный хозрасчет. Очень прошу Вас, если найдется время, ознакомиться с прилагаемым приказом* по этому вопросу. Циркуляр этот, действительно, дает возможность наказывать людей за перерасход рабочей силы на подсобные работы, за перерасход материалов, за незаконное увеличение процента хозлагобслуги и пр. И, кроме того, он создает стимул — каждая работающая бригада заключенных заинтересована в том, чтобы увеличивать производительность труда, беречь инструмент, так как определенный процент экономии, получаемый от этого, идет в пользу бригады — фаланги и того адмтехперсонала, который руководит этой фалангой.

Надо кстати указать, что действительно первым и лучшим помощником т. Френкеля здесь является т. Дорфман, который ведет здесь большую работу по всему лагерю, а не только по финансовой работе. Надо сказать, что т. Дорфман прекрасно знает лагерь, его особенности, очень хорошо сработался с т. Френкелем и оставление его здесь еще на несколько месяцев, безусловно, будет исключительно полезно.

ДЕВЯТОЕ — несколько слов о головном участке БАМ[298]. Рельсы уложены до 80-го километра. Полотно сделано на протяжении около 85 километров. Я проехал на дрезине до конца укладки рельс. Впечатление от состояния участка нехорошее, т.к. та часть трассы, полотно которой делалось зимою, деформировалась и сейчас ведутся работы по ее исправлению

В данный момент работы по головному участку почти законсервированы, оставлено только немного рабочих на ремонте сделанной трассы и мостов; вся

---

* В деле отсутствует.

рабочая сила переброшена на вторые пути — и я думаю, что это правильно, так как на этот год вторые пути, конечно, важнее головного участка. Осенью и зимой, когда рабочая сила частично начнет высвобождаться от вторых путей, предполагается усилить работы по головному участку.

В данный момент на головном участке сосредотачивается отрицательный элемент из заключенных, т.е. такой, который опасно держать на линии действующей железной дороги. Работать этот элемент как следует не хочет, волынит, поэтому с точки зрения работоспособности, он, конечно, немного сделает на головном участке.

ДЕСЯТОЕ — о плане работ в 1935 г. Мы здесь сейчас уточняем с т. Френкелем тот проект постановления, который был разработан в Москве.

Главные трудности и, конечно, будут опять в размещении людей на зиму, жилищно-бытовом строительстве для них, затруднениях в перевозке их с одного места на другое, получении в крае лесосек для заготовки строевого леса и для мостов, шпал. Поэтому я в ближайшие дни выезжаю в Хабаровск, где и буду ставить эти вопросы.

Одновременно мы успели с т. Френкелем проехать на Маньчжурскую ветку — до станции Оловянная, т.е. посмотрели те перегоны, где нам придется с зимы развивать работы.

Там есть несколько трудных скальных участков, но в общем там работы будут несложные.

Вообще хочу упомянуть, что работы будущего года удастся организовать быстрее и лучше, так как значительная часть лагеря уже будет старожилами, будет переезжать на новые места работы целыми законченными подразделениями, со своим руководством, своими десятниками, прорабами, своими инструментами, со своим хозоборудованием.

Но первый трудный вопрос из всего этого — это суметь уже нынешней осенью получить лес и подготовить жилище на новых перегонах между Бочкарево—Хабаровском—Никольском Уссурийским и от Карымской до Оловянной, — тем более, что во многих местах восточнее Хабаровска — леса близко нет; то же самое и в районе Оловянной. И, кроме того, чтобы нам не терпеть в будущем году беды с цементом — нам необходимо нынче получить часть цемента для работ будущего года, ибо уже этой зимой — в январе—феврале мы должны, прежде всего, приступить к постройке искусственных сооружений. А искусственных сооружений так много, что они опять насчитываются сотнями. Поэтому необходимо, чтобы ГУЛАГ сейчас уже вошел с ходатайством об отпуске цемента для работ будущего года.

О дальнейшем буду доносить

Начальник ГУЛАГа Берман

Резолюции: т. Молотову. Г. Я[ода] 26/VII.
т. Чубарю. К свед[ению]. Молотов.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 15а. Д. 601. Л. 1—15. Заверенная копия.

№ 151
Справка МВД СССР о железнодорожном строительстве МВД[299]

30 сентября 1946 г.
Совершенно секретно

1. ГУЛЖДС МВД СССР, в соответствии с законом о пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства СССР, должен построить в срок 1946—50 г.г. следующие железнодорожные линии:

а) первая очередь Байкало-Амурской магистрали протяжением 1985 км, стоимостью работ в пятилетии в ценах 1936 года — 3815 млн рублей, в ценах текущего года — 4530 млн рублей[300].

На 1946 год объем работ по БАМу утвержден 520 млн, будет выполнен полностью.

По участкам первой очереди Байкало-Амурской магистрали:

	Протяженность (в км)	Стоимость в современных ценах (в млн)	План 1946 г. (в млн)	Установленный срок сдачи в эксплуатацию	Ожидаемое выполнение плана 1946 года
Тайшет—Братск	311	625,0	92,0	1948 г.	Будет выполнен
Братск—Усть-Кут	389	1063	х)	1949 г.	х) проектные работы
Известковая—Ургал	334	350,0	120,0	1947 г.	Будет выполнен
Ургал—Комсомольск	507	1800	85,0	1949 г.	-"-
Комсомольск—Совгавань	442	362,0	210,0	Будет выполнен и линия сдается в эксплуатацию	

На всех остальных участках Байкало-Амурской магистрали в пятилетие 1946—50 г.г. предусматривается только начало подготовительных работ в объеме 180 млн рублей по всем участкам;

б) Северо-Печорская магистраль. Задача — увеличение пропускной и провозной способности дороги на протяжении 1696 км стоимость работ — 1400 млн рублей, план 1946 года 217 млн руб. — будет выполнен;

в) строительство железной и канатной дорог на участке Кировабад—Дашкесан, общей протяженностью железнодорожного участка 36 км и канатной дороги 5 км, общей стоимостью 100 млн рублей, план работ 1946 года — 40 млн рублей — будет выполнен. Окончание работ в 1947 году.

2. Особенностью работ по строительству Байкало-Амурской магистрали в 1946 году является полное отсутствие рельс и скреплений, годных для укладки в путь, которые мы должны были получить и уложить 600 км. Эти рельсы не были получены вовсе. Взамен новых рельс поступило 395 км трофейных рельс, разрешение на укладку которых в путь получено только в августе месяце с.г. Большинство рельс старых, требующих ремонта. Скрепления по большинству отсутствуют.

В 1946 году все трофейные рельсы в путь будут уложены.

Для выполнения плана по укладке рельс и готовности пути в 1947 году потребуется рельс 600 км, или 60 тысяч тонн со скреплениями.

Получение такого количества рельс в 1947 году является маловероятным, что может привести к необходимости пересмотра сроков строительства отдельных участков Байкало-Амурской магистрали.

Также необходимо отметить, что МВД СССР не получил требуемых для работ по строительству БАМа 170 экскаваторов.

Заместитель министра внутренних дел СССР Чернышов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 48а. Д. 2463. Л. 139—140. Подлинник.

№ 152

Приказ по Управлению строительства канала Москва—Волга и Дмитровского лагеря № 50 о борьбе с приписками и предоставлением ложных отчетов

15 апреля 1933 г.

Отдельные слова жаргона уголовного элемента в лагерях начинают принимать права гражданства. Такие слова как «туфта», «блат», «филон»[302] и т.п. становятся словами общеупотребительными, не изгоняемыми даже из официальной переписки, докладов и т.д.

Засорение языка словами, взятыми из жаргона уголовного элемента, представляет громадную опасность, которую, к сожалению, не понимают даже ответственные работники строительства и лагеря. Они не понимают, что введение в практику таких слов, как «туфта», «блат» и т. п., является следствием того, что явления, ими определяемые, стали обычными.

Самые отвратительные виды вредительства, борьба с которыми всеми мерами должна была бы вестись не только чекистами, но и всеми добросовестными и перековывающимися лагерниками, из-за того, что эти виды вредительства квалифицируются новыми, не мобилизующими внимания словами, не стали предметом немедленного пресечения их.

Нет никакого сомнения, что при правильной квалификации явлений, при квалификации, например, «туфта» — как «очковтирательство», «дача заведомо ложных сведений», «блата» — как «взятка», «использование служебного положения» и т.п., на них сразу же было бы обращено необходимое внимание и были бы приняты соответствующие меры воздействия как административного, так и общественного.

Ставя первоочередными задачами борьбу с очковтирательством, дачей заведомо ложных сведений (как с явлениями, дезорганизующими строительство), со взяточничеством и использованием служебного положения (как фактами расхищения народного достояния), предлагаю по КВО провести кампанию за изгнание из лагерного лексикона в первую очередь слов «туфта» и «блат».

Лагерникам должны быть разъяснены причины этого. Должно быть внушено, что одним допущением этих слов они занимаются укрывательством ряда вредительских актов, со всеми вытекающими отсюда последствиями. Ответственные работники должны иметь в виду, что если указанное требуется от рядового лагерного работника, это тем более относится к ним. Они должны понять, что изгнание указанных слов из обихода является необходимым для того, чтобы сами явления, ими определяемые, не могли бы в лагере иметь место.

В частности, не оправданную разницу, которая будет получаться между ежедневными оперативными данными по земляным работами и данными контрольных инструментальных обмеров, в дальнейшем надлежит квалифицировать как заведомо ложные сведения.

Начальник строительства Коган
Начальник управления Дмитлага Радецкий

ГА РФ Ф. Р-9489. Оп. 2. Д. 15. Л. 61—61 об. Подлинник.

№ 153

Приказ по Управлению строительства канала Москва—Волга и Дмитровского лагеря № 25 о наказании виновных в приписках к отчетам о выполненных работах

23 января 1936 г.

г. Дмитров

Одним из видов очковтирательства является списывание части бригады на работы, учет которых не поддается точному обмеру (очистка щепы, строймусора, снега, починка дорог и т.д.) или на работы, которые вовсе не производились и распределение объема работ, сделанного всей бригадой, между оставшимися ее членами, выработка которых таким образом искусственно завышается.

Вместо того чтобы вскрывать эти совершенно недопустимые явления, немедленно жестко наказывать виновных, административно-технический персонал в ряде районов не только не принимает необходимых мер воздействия, но даже защищает эти безобразия.

На 1-ом участке Водопроводного района нормировочным аппаратом района была произведена проверка работы в стахановские сутки 4 января с.г.

Проверка обнаружила следующее:

По переключателю 139б

1. Работа бригады Медведева

На укладке бетона из общего состава в 31 чел. работало ввиду неподготовленности секций состава только 19 человек, сделавших по 1,31 $м^3$ (145% нормы). Записано в рабочих сведениях 14 человек с выработкой в 1,82 $м^3$.

На устройстве автолежневки записано 2 человека с выработкой на сумму 12 руб. 30 коп.

Работа не производилась.

На очистке одной секции от строймусора проведено 4 человека с очисткой 240 $м^2$, в то время, как вся площадь секции составляет 25 $м^2$.

На установке бункеров для спуска бетона — 2 человека с выполнением в 16 штук, в то время как всего бункеров на секцию устанавливается только 12 штук.

2. Проведен на топке печей, по нагреву инертных, снятый на общие работы быв. прораб дюкера 139б заключенный Зубинский, не выходивший из зоны.

По переключателю 155

1. Работа бригады Чирва

На укладке бетона из общего состава бригады в 32 человека ввиду неподготовленности секций работало 18 человек, сделавших по 1,0 $м^3$. Записано в рабочих сведениях 12 человек с выработкой в 1,5 $м^3$.

На подноске арматуры проведен 1 человек с выработкой в 200% — 5 тонн, что соответствует переносу 180—200 колец. Между тем работа производилась только 3 часа, а потребность звена в кольцах не более 70 штук.

Проведено по рабочим сведениям 4 человека по гудронированию основания левого звена. При норме в 5 $м^2$ выполнение записано в 32 $м^2$ на сумму 21 руб. 44 коп. (160% нормы). Работа не производилась, так как была выполнена до 4 января.

Проведен 1 рабочий по очистке снега с выработкой в 250% на сумму 8 руб. 40 коп. Работа не производилась.

Разгрузка автомашин

На разгрузке грунта для засыпки трубопровода № 24б вместо фактически работавших 5 человек записано было 2 человека. Поэтому норма выработки вместо 87% составила 217%.

Очковтирателями явились прорабы заключенные Харченко и Успенский, бригадиры Медведев и Чирва.

На 3-ем участке в конце декабря имели место аналогичные случаи, зафиксированные актом. Начальник 3 участка заключенный Степуло вместо того, чтобы принять меры к ликвидации безобразий, пригрозил арестом технику-нормировщику района заключенному Антонову и никакого содействия старшему нормировщику участка заключенному Бицелову в его борьбе с очковтирателями не оказывает.

Пом. нач. работ района Михеев не принял немедленно мер по отношению к выявленным очковтирателям, которые остаются безнаказанными.

Наличие очковтирательства было полностью подтверждено выехавшим для проверки в район представителем Управления.

Обнаруживаемое недопонимание важности решительной и быстрой борьбы со всеми очковтирателями может привести* к тому, что в Водопроводном р-не очковтирательство станет** бытовым явлением. Не находящие поддержки честные работники отказываются от дальнейшей борьбы и становятся молчаливыми зрителями творящихся преступлений***.

Ввиду того, что в отношении виновников вскрытых безобразий районным руководством**** не принято до сих пор никаких мер, эти меры вынуждено принять Управление строительства и лагеря.

ПРИКАЗЫВАЕМ:

1. Прораба переключателя 139б заключенного Харченко, бригадиров Медведева и Чирва СНЯТЬ НА ОБЩИЕ РАБОТЫ сроком на 3 м-ца и лишить зачетов за IV кв. 1935 г. Вернуть их к работе по специальности только в случае, если они проявят себя на общих работах как добросовестные каналоармейцы.

Прорабу заключенному Успенскому объявить строгий выговор с предупреждением, что при следующем проступке он будет снят на общие работы.

Пом. нач. работ р-на т. Михееву ПОСТАВИТЬ НА ВИД недостаточно энергичное и несвоевременное принятие мер борьбы с имеющим место очковтирательством.

3. Начальнику 3 участка Степуло, противодействовавшему вскрытию безобразий на его участке, ОБЪЯВИТЬ ВЫГОВОР.

<4. 3-ему отделу выяснить причины медленного разбора в районе всех случаев очковтирательства и злоупотреблений и привлечь к ответственности всех виновных. Принять меры к устранению этой медлительности в дальнейшем>*****.

4. Объявить благодарность с выдачей месячного премвознаграждения технику-нормировщику района заключенному Антонову, и зав. ТНБ 3-го участка заключенному Бицелову за вскрытие злоупотреблений, в результате которых была предотвращена незаконная выдача премвознаграждения, связанная с очковтирательством.

---

* Вписано от руки вместо: «приводит».

** Вписано от руки вместо: «становится».

*** Вписано от руки вместо: «злоупотреблений».

**** Слова «районным руководством» вписаны от руки.

***** Текст, заключенный в угловые скобки, зачеркнут.

Начальники районов, начальник работ районов, все производственное и лагерное руководство — должны учесть всю опасность бездействия в деле борьбы с очковтирательством.

Оставление без внимания всех вскрытых случаев злоупотреблений, промедление в наказании виновных, оставление без поддержки того, кто вскрыл злоупотребления, делает руководителей района и участков прямыми пособниками очковтирателей и так будут рассматриваться нами в дальнейшем.

Начальник строительства
старший майор государственной безопасности Л.Коган
Зам. начальника ГУЛАГа
и начальник Дмитлага НКВД СССР
старший майор государственной безопасности Фирин

ГА РФ Ф. Р-9489. Оп. 2. Д. 85. Л. 56—59. Подлинник.

№ 154
Из проекта приказа по Управлению строительства канала Москва—Волга «О наложении наказания на виновных в избиениях работников БИК[303] и контрольных десятников»

Август 1936 г.

Дмитров

В ряде районов злостные очковтиратели из бригадиров и десятников в погоне за кубами старались воздействовать угрозами на контрольных десятников и работников БИК, в целях приписки последними к их выработке фиктивной кубатуры. Когда честные и преданные своему делу контрольные десятники и работники БИК не идут на уступки, преступные очковтиратели переходят от угроз к действию. За последнее время вновь зафиксированы факты насилий и избиений контрольных десятников и работников БИК. Таковые имели место в районах Волжском, Оревском и Центральном.

Так, например, в Волжском районе на 1-м участке 12 августа т. г. бригадир Урутюнов, недовольный результатами замера контрольного десятника Никонова, нанес последнему удар по лицу, затем схватил кувалду и хотел ударить ею Никонова, но у него успели выхватить кувалду. При избиении присутствовал десятник Василенко. Начальник сооружения, вольнонаемный Зерцалов, зная об избиении, не нашел нужным вызвать дежурного по производству и даже отказался первоначально подписать акт об избиении.

Того же числа бригадир отряда № 3 заключенный Иванов хотел при помощи угроз заставить ст[аршего] рабочего заключенного Гагаринова приписать ему фиктивную кубатуру. Гагаринов, опасаясь неприятностей, ушел принимать работу другой бригады, в это время бригадир Иванов набросился на контрольного десятника заключенного Опаринова и избил последнего.

В Оревском районе на 1-м участке 22 августа бригадир заключенный Джембраилов накинулся на контрольного десятника заключенного Негодяева и избил его палкой за отказ визировать фактически невыработанную бригадой кубатуру. Факт избиения зафиксирован актом при участии прораба Цупа и пом. прораба Семыкина. В том же Оревском районе были неоднократные случаи избиений на 4-м участке.

В Центральном районе на 4-м участке дважды избит лаборант на Минеевском карьере, заключенный Левковский, ведущий борьбу за качество гравия. 14 августа Левковский был избит бригадиром 33-й бригады заключенным Гасановым и 21 августа бригадиром 35-й бригады заключенным Джеламханом.

На том же 4-м участке еще в апреле месяце был избит техник БИК Блохин, а 29 мая на служебное помещение БИК был произведен налет, причем была изорвана часть технических документов.

Насилия и избиения контрольных десятников и работников БИК по большей части проходили совершенно безнаказанно для виновников и этим создавали для последних атмосферу безнаказанности.

Со стороны руководства и адмтехперсонала не приняты своевременные энергичные меры воздействия на виновных[304] [...]*.

ГА РФ Ф. Р-9484. Оп. 2. Д. 85. Л. 412. Подлинник.

№ 155

Приказ по Управлению строительства канала Москва—Волга и Дмитровского лагеря № 181 о запрещении самовольных перерывов в работе

8 сентября 1936 г.

Дмитров МО

При осмотре сегодня работ в Водопроводном р-не я лично убедился, какая распущенность еще существует у нас на строительстве: десятки и сотни людей во время рабочего дня сидели и лежали на трассе при 2-м, 3-м и 4-м участках. Ни одно из должностных лиц не принимало мер к тому, чтобы этих лодырей заставить работать.

ПРИКАЗЫВАЮ:

Нач. Водопроводного р-на т. Усиевичу поставить на вид неисполнение моего распоряжения о постоянном систематическом контроле за работающими на производстве.

Начальникам 2-го, 3-го и 4-го участков Водопроводного р-на объявить выговор. Предупредить их, что при обнаружении в будущем подобных явлений они будут сняты с работы.

Всем начальникам районов, начальникам участков, начальникам сооружений установить следующий порядок: через каждые полтора часа по сигналу или путем опускания и поднятия флага разрешать 10-ти минутный перерыв для отдыха и курения. С поднятием флага или подачей сигнала (гудка) все должны немедленно приниматься за работу и ни в коем случае не прекращать работы до нового сигнала.

Нарушающих этот порядок немедленно отправлять в изолятор. Настоящий приказ объявить во всех подразделениях на разводах.

Начальник ГУЛАГа НКВД СССР,
начальник строительства канала «Москва—Волга»
комиссар государственной
безопасности III-го ранга М.Берман

ГА РФ. Ф. Р-9489. Оп. 2. Д. 85. Л. 390. Подлинник.

---

* Опущены данные о мерах наказания виновных.

№ 156

Докладная записка начальника строительства Норильского комбината В.З.Матвеева наркому внутренних дел СССР Г.Г.Ягоде о приеме объекта, организации работ и потребности в материалах и оборудовании

Ранее 19 января 1936 г.[305]

Народному комиссару внутренних дел Союза ССР
Генеральному комиссару государственной безопсности
т. Ягода.

Согласно Вашего задания 12 июня 1935 г. я выехал в Норильск[306].

1 июля, по приезде в Дудинку, немедленно приступил к приемке дел и имущества от Главсевморпути.

Что принято на месте

Положение в Норильске оказалось следующее: принятые от Главсевморпути строения составляют совершенно ничтожную величину в сравнении с предстоящим строительством. Жилых, складских и прочих построек принято около 25 тыс. кубометров.

Состояние строений неудовлетворительное: многие жилые дома без крыш, печей, окон.

В неудовлетворительном состоянии оказалась и значительная часть оборудования: два буровых станка с годностью лишь на 40%; главные механические мастерские сгорели до сдачи, оставшаяся мастерская с одним токарным станком может обслужить только небольшие работы; в химической лаборатории недоставало самого необходимого: весов, микроскопов, посуды и реактивов.

Переданные 35 лошадей от полного истощения еле держались на ногах. Фуража не было, потребовалось первый корм перебросить на самолетах.

Рабочих и служащих принято 100 чел., из которых по причине негодности к труду и заинтересованности только в длинном рубле пришлось уволить 90 чел.

Геологический архив принят от Главсевморпути в беспорядке.

Что проделано за 1935 г.

Та работа, которая была развернута на основании Ваших указаний ГУЛАГом НКВД и вновь созданным аппаратом Норильского строительства позволила довольно значительно использовать остаток навигационного периода.

В труднейших условиях реки Пясино с рядом перевалок завезено на пристань Валек (в 14 км от Норильска) 7 тыс. тонн, и на Дудинку 20 тыс. тонн разных грузов.

Впервые доказана возможность доставлять в Дудинку лес сплавом из Игарки и других пунктов лесозаготовок. При этом потери леса были незначительны.

Завезено 1200 рабочих и 60 служащих, которые сразу приступили к работе.

Произведены окончательные изыскания узкоколейной железной дороги Дудинка—Норильск—пристань Валек (в системе реки Пясино). Проект этой дороги в настоящее время разрабатывается.

Специальная проектная бригада изучила месторождения, район строительства и стройплощадку в натуре, что создало базу для проектирования комби-

ната. Составление планового задания по комбинату в настоящее время заканчивается.

Участок узкоколейки между пристанью Валек и Норильском (15,5 км) в настоящее время заканчивается постройкой, и в январе по нему начнем перевозку грузов, завезенных по реке Пясино в 1935 году.

В течение 1935—1936 г.г. ведутся подготовительные работы по постройке дороги Дудинка—Норильск (развозка леса и продовольствия по участкам).

Проведены гидрогеологические изыскания, доказавшие возможность строительства крупных металлургических цехов и других промышленных зданий.

Найдены залежи кирпичных глин, бутового камня, щебня, гравия, песков, известняков и других местных строительных материалов в количествах, обеспечивающих строительство.

Эти стройматериалы испытаны и дали хорошие показатели.

Завезено 10 буровых станков «Крелиус», из них 5 уже в работе. На 1 января пробурено 310 пог. м.

Построено жилых, складских и других зданий 16 тыс. $м^3$.

Построена и пущена электростанция на 120 л. с. в Дудинке. Восстановлена электростанция в Норильске на 75 л. с. В апреле будет пущена электростанция в Норильске на 360 л. с.

Сооружены гараж для завезенного в 1935 г. тракторного парка (10 ЧТЗ) и депо для узкоколейного подвижного состава. Построена также механическая мастерская.

В Норильске установлена радиостанция, позволяющая держать связь с Дудинкой, Игаркой, Красноярском и Москвой.

Восстановлена химическая лаборатория, обслуживающая все работы.

Начата проходка горных выработок по полиметаллическому месторождению и подготовка площадок для рудничных зданий.

Ведется добыча угля для строительства и подготовка к организации большого угольного рудника.

Программа работ на 1936—1937 г.г.

Ассигнованные в 1936 г. на строительство Норильска 50 млн руб. дают возможность произвести все работы, необходимые для полного развертывания основного строительства во второй половине 1937 года, как-то:

1. Прокладку железной дороги Дудинка—Норильск на протяжении 125 км.
2. Устройство причалов на Енисее и у притоков Валек.
3. Постройку электростанции на 3000 кВт, как первой очереди основной электростанции.
4. Постройку кирпичного завода на 6 млн штук кирпича в год.
5. Постройку известкового завода.
6. Возведение опытной обогатительной фабрики на 100 тонн руды в сутки.
7. Разведочно-буровые работы в размере 8 тыс. пог. м скважин и 1 тыс. пог. м горно-разведочных работ.
8. Организацию карьеров строительных материалов.
9. Гражданское строительство на 8 млн руб.
10. Водопровод.
11. Строительство местных грунтовых дорог.

Ассигнования 50 млн не позволяют приступить в первой половине 1937 г. к строительству фундаментов и установке железных конструкций основных производственных зданий. Это затруднит возможность завершить строительство всего комбината к 1939 году.

Намеченная здесь программа является весьма напряженной в каждом из отдельных объектов.

Богатства края

За то время, которое мне пришлось провести в районе работ (Норильск—Дудинка—Игарка, Диксон—Усть-Пясино) я лично убедился в огромных богатствах края.

Рудные месторождения Норильска по всем данным настолько велики, что подсчитанные уже запасы металлов едва ли исчерпывают даже одну десятую часть всех потенциальных ресурсов. Имеется целый ряд обнаруженных, но совершенно не изученных месторождений.

Стоило только начать проводить геологически-рационально бурение скважин, как контуры рудных тел стали резко увеличиваться, а прежние расчеты работников Главцветмета на выклинивания их стали терять почву под ногами.

Стоило пробить скважины на более глубокие горизонты, чем это делалось раньше, как стали выявляться новые рудные тела там, где их никто раньше не ждал. Содержание металлов в отдельных пробах выражается весьма высокими цифрами (анализ прилагаю).

Помимо месторождений, расположенных в окрестностях Норильска, имеются виды на обнаружение таких же в не столь отдаленных от Норильска районах как хребет Бырранга и др.

Рядом с месторождениями металлов в Норильске имеется месторождение угля с запасами до 60 млн тонн.

Весьма развиты месторождения местных строительных материалов.

Велики также и местные продовольственные ресурсы.

Как Енисей, так и Пясино содержат неисчерпаемые запасы вывозных сортов рыбы (нельма, осетр, стерлядь, максун).

Обилие водоплавающей и тундровой птицы позволяет ставить задачу массовой заготовки птичьего мяса.

Поросшие оленьими мхами тундровые просторы Пясино явятся в будущем районом совхозного оленеводства. При культурной постановке дела можно с уверенностью ожидать, что этот район покроет потребности в мясе прилегающих пунктов, которым предстоит промышленное развитие (Нордвик, Хатанга, Игарка и др.)

Организация работ в Норильске

В прошлом было завезено в Норильск 7 тракторов, которые сгорели, проделав ничтожную работу; погибло, из-за плохого хозяйничанья, до 4000 оленей, закупленных старым Норильскстроем.

Вместе с тем за время, что там работали Геолком, Главцветмет и Главзолото, было завезено лишь 4 буровых станка, которыми за период в 10 лет пробурено около 4 тыс. пог. м, в то время когда мы в одном только 1936 году предполагаем пробурить 8 тыс. пог. м.

Цинга была раньше бытовым явлением на работах Норильскстроя, особенно в 1932 г., благодаря необеспеченности овощами. Мы уже в 1935 г. снабдили свой контингент необходимым запасом овощей, и появление цинги исключается.

Все завезенные нами рабочие размещены в теплых бараках. При наружной температуре в 60° внутри бараков тепло, и рабочие после работ имеют возможность хорошо отдохнуть. Продовольствием и фуражом обеспечены полностью до навигации 1936 г.

Люди здоровы, заболеваний не было, работают хорошо, был только один случай отказа от работы. От заключенных специалистов поступают заявления о желании остаться работать в Норильске после окончания срока заключения.

Что нужно Норильску на 1936 г.

Для проведения указанных работ и своевременного завоза оборудования, материалов и рабсилы — необходимо с начала навигации направить в Норильск:

1) Рельс узкоколейный 5300 тонн и скреплений 500 тонн.
2) Паровозов узкоколейных типа 157—12.
3) Платформ 120 штук и вагонов 40.
4) Пароэлектротурбину в 3000 киловатт и два локомобиля по 350 л.с. с необходимым количеством проводов и кабеля.
5) Оборудование для обогатительной фабрики, которая даст возможность уже в 1937 г. выработать и отправить для дальнейшей переработки до 5000 тонн медно-никелевого концентрата.

Необходимо перевезти северным морским путем и по реке Пясино в Норильск грузов в количестве 20 тыс. тонн. По Енисею от Красноярска до Дудинки нужно перевезти 30 тыс. тонн грузов и 7 тыс. чел. заключенных.

Необходимо также в лето 1936 г. перевезти воздушным транспортом по линии строительства железной дороги продовольственных грузов до 750 тонн.

Учитывая специфические особенности Норильска, отпуск кредитов должен быть обеспечен в течение первого и второго кварталов[307].

Нач. Норильскстроя и лагеря НКВД Матвеев

[Приложение]

Запасы Норильских никелевых руд, утвержденные центральной комиссией по запасам в 1934 г.

Руды —	66 000 000 тонн
В ней металлов	
Платины и палладия —	330 тонн
Никеля	205 000 тонн
Меди	280 000 -"-
Кобальта	32 000 -"-

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 29. Д. 43. Л. 2—9. Заверенная копия.

№ 157

Докладная записка наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии председателю СНК СССР В.М.Молотову о развитии Норильского комбината

19 марта 1939 г.
Совершенно секретно

№ 834/б
СНК СССР
товарищу Молотову

Геологические разведки, ведущиеся в Норильске, выявили в 1937 и особенно в 1938 году огромные запасы никеля, меди и благородных металлов, а также каменного угля.

В настоящее время они выражаются следующими цифрами:

руды	— 233 млн тонн
никеля	— 841 тыс. -"-
меди	— 1286 тыс. -"-
платины, палладия и др.	— 1800 тонн.

Запасы угля огромны. Непосредственно около запроектированного завода имеется несколько сот миллионов тонн, причем уголь выходит на поверхность.

Три основных месторождения руды разведаны лишь частично и в дальнейшем запасы руды, безусловно, сильно возрастут.

В частности, можно твердо рассчитывать на увеличение запасов благородных металлов к концу 1939 года до 2500—3000 тонн.

Кроме огромного количества рядовой руды, содержащей никеля и меди в сумме 1—1,1% и благородных металлов 10 грамм на тонну, установлено наличие до 1 миллиона тонн богатых руд с содержанием никеля и меди в сумме от трех до десяти процентов. Запасы этих руд в ближайшее время также значительно возрастут. Это позволяет начать выплавку никеля и меди в рафинировочном цехе и на опытном заводе до постройки основного рудника, обогатительной фабрики и плавильного цеха.

Столь большие запасы металлов платиновой группы в Норильске ставят его на первое место в мире и позволяют развернуть широкую добычу платины, палладия, родия и иридия.

Запроектированный в настоящее время Норильский комбинат рассчитан на выпуск в год 10 тысяч тонн никеля, 17 тысяч тонн меди и 25 тонн металлов платиновой группы[308].

Запасы же Норильска позволяют увеличить добычу благородных металлов до 100 тонн в год с вытекающим отсюда увеличением выпуска никеля и меди до 100 тысяч тонн в год.

Исходя из этих богатых возможностей Норильска, следует форсировать строительство комбината установленной постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР мощности.

На 1939 год необходимо отпустить 120 миллионов рублей вместо установленных планом этого года 64 миллионов рублей, т.е. увеличить на 56 млн рублей.

Расширение производства до 100 тонн благородных металлов и 100 тысяч тонн цветных металлов в год потребует увеличения мощности строящегося завода или постройки второго завода, что необходимо детально проработать в проектном задании.

Так как никель, медь и платиноиды находятся в руде совместно, то добыча платиноидов будет производиться попутно без сколько-нибудь значительных расходов.

При существующих в СССР ценах на никель, медь и платиноиды Норильский комбинат при мощности в 10 тысяч тонн никеля будет давать ежегодно около 300 миллионов рублей прибыли. Следовательно, последующее расширение производства благородных и цветных металлов в Норильске может производиться за счет его накоплений.

В отличие от золотой промышленности, где заняты сотни тысяч рабочих, добыча благородных металлов в Норильске, несмотря на параллельное большое производство цветных металлов, потребует в 5—10 раз меньше рабочих, благодаря благоприятному залеганию руды и высокой механизации производства.

Так как Норильск будет выпускать благородные металлы в виде шламов, для их переработки на чистые металлы необходимо сооружение аффинажного завода.

Расположить его целесообразно в Красноярске, поручив строительство завода Наркомвнуделу.

При своих запасах угля Норильск может развить добычу его в большом масштабе и снабжать Ленинград, Мурманск, Архангельск и морской флот, не говоря о Главсевморпути, который уже в 1939 году получит 40—50 тысяч тонн угля.

Расстояние от Норильска (порт Дудинка) до Ленинграда по воде короче расстояния от Ленинграда до Англии (Кардиф).

Если в дореволюционное время Ленинград снабжался английским углем, то целесообразность отправки норильского угля в Ленинград очевидна. Навигационный период продолжается 3—3,5 месяца — с июля до середины октября без ледокола.

Все дело сводится к организации регулярных рейсов судов из Мурманска и Архангельска на Дудинку.

В соответствии с вышеизложенным, НКВД просит рассмотреть прилагаемый проект постановления[309].

Народный комиссар внутренних дел Союза ССР Л.Берия

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 24а. Д. 11. Л. 77—80. Подлинник.

№ 158

Докладная записка начальника ГУЛАГ В.Г.Наседкина наркому внутренних дел СССР С.Н.Круглову о приписках на Норильском комбинате

8 февраля 1946 года
Совершенно секретно

№ 37/1000

Народному комиссару внутренних дел Союза ССР
генерал-полковнику
товарищу Круглову С.Н.

По сообщению оперативно-чекистского отдела Норильского исправительно-трудового лагеря НКВД, на комбинате продолжительное время существовала антигосударственная практика, выражавшаяся в приписках фактически не произведенного металла и достижении, таким образом, выполнения и перевыполнения производственных планов.

Инициатором такой практики являлся главный инженер Норильского комбината Зверев.

В 1945 году, по неполным данным, Зверевым и другими ответственными работниками разновременно в отчеты о выполнении производственных планов были произведены следующие приписки:

1. По анодному никелю приписано: в августе — 48 тонн, в сентябре — 14 тонн, в октябре — 25,5 тонн.

2. По катодному никелю в выполнение плана за 1945 г. включен брак в количестве 280,5 тонн.

3. По черновой меди приписано: в октябре — 38,5 тонн, в ноябре — 7 тонн и включен брак в количестве 42 тонн. Всего же за 11 месяцев 1945 года в выполнение плана было включено около 143 тонн фактически не произведенной и бракованной черновой меди.

Кроме этого, в целях достижения больших показателей в выполнении плана по черновой меди, в августе 1945 года была пущена в переплавку специально завезенная в Норильск для производственных нужд чистая, 99% медь в количестве 47 тонн.

Имели место также приписки фактически не произведенного кобальта.

В отчетных данных комбината на 1 января с.г. показаны 5 т произведенного в 1945 году кобальта в виде гидроокиси, однако, согласно химического анализа, на 1 января с.г. имелось только 0,973 т кондиционной гидроокиси кобальта, а остальное количество гидроокиси признано непригодным (браком), подлежащим переработке.

В подтверждение этого сообщается, что на 1 января с.г. из забракованной гидроокиси было пущено в переработку 772 кг.

Одновременно с включением в отчетные данные забракованной продукции, по указания главного инженера Зверева, этот же брак металла (некондиционный, подлежащий переработке) отправлялся в Дудинку и Красноярск на склады государственного резерва с тем, чтобы показать, что и эта часть плана выполнена.

Так, на протяжении 1945 года весь брак катодного никеля систематически закладывался на склад Госрезерва в Дудинке, а партия такого никеля за № 232, весом в 16,28 тонн была направлена в Красноярск.

Закладка бракованного металла на склады Госрезерва происходила с таким расчетом, чтобы в 1946 году этот брак возвратить на комбинат и переработать.

Аналогичные сообщения о фактах антигосударственной практики на комбинате поступили в ГУЛАГ НКВД СССР от начальника политотдела Норильского ИТЛ НКВД Козловского, который подтвердил данные Оперчекотдела по этому вопросу.

О вышеизложенном докладывалось зам. народного комиссара внутренних дел СССР генерал-лейтенанту т. Завенягину, по распоряжению которого в Норильск в конце января с.г. выехала специальная комиссия в составе: начальника ГУЛГМП НКВД СССР генерал-майора инженерно-технической службы т. Захарова, нач. отделения оперативного отдела ГУЛАГа НКВД СССР майора Матросова, представителя политотдела ГУЛАГа НКВД СССР полковника Горбачева и главного бухгалтера ГУЛГМП НКВД СССР т. Макарова.

По последним телеграфным сообщениям за №№ 241 от 28 января и 9/515 от 29 января 1946 года оперативно-чекистского и политического отделов Норильлага НКВД, вышеизложенные факты антигосударственной практики подтверждаются официальными документами и заявлениями ответственных работников.

Начальник отдела технического контроля комбината Базиленко, член ВКП(б), представил официальное заявление о своем участии в очковтирательстве и указал, что на этот путь его склонил главный инженер комбината Зверев.

По тем же данным, начальник финансового отдела комбината Решетов, телеграммой № 61 от 18 января с.г. сообщил начальнику ЦФО НКВД СССР — генерал-майору интендантской службы т. Берензону о том, что в 1945 году комбинатом была выпущена и заложена в склады Государственного резерва бракованная продукция никеля и меди на сумму 8,5 млн рублей.

В связи с тем, что на комбинате поднят вопрос о приписках и выпуске недоброкачественной продукции, некоторыми причастными к этой практике лицами, при участии главного инженера Зверева, в настоящее время уничтожаются, исправляются и пересоставляются документы.

Кроме этого, по указанию Зверева ранее заложенный в склады государственного резерва бракованный металл спешно возвращается на комбинат для переплавки.

О результатах работы выехавшей в Норильск комиссии НКВД СССР по проверке данных об антигосударственной практике на комбинате Вам будет доложено.

Начальник ГУЛАГа НКВД СССР
генерал-лейтенант Наседкин

Резолюция: Ознакомить т.т. Рясного, Чернышова, Завенягина.
Круглов. 10.2.
Пометы: Рясной. 11/II.
Чернышов. 12.2.46.
Завенягин.

ГА РФ Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2436. Л. 63—67. Подлинник.

№ 159

Письмо заместителя наркома внутренних дел СССР А.П.Завенягина заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о плане финансирования Норильского комбината

8 марта 1946 г.
Совершенно секретно

№ 1/3432
СНК СССР
товарищу Берия Л.П.

Лаврентий Павлович!

Я позволяю еще раз обратиться к Вам по вопросу об ассигнованиях на строительство Норильского комбината на пятилетку.

Независимо от того что, как Вы указали, в дальнейшем по годам могут выделяться дополнительные ассигнования, сам по себе факт сокращения ассигнований до 500 миллионов рублей[310] выражает установку правительства в вопросе строительства Норильского комбината и всеми организациями будет воспринят как указание для исполнения.

Неизбежно будут попытки ежегодно сокращать ассигнования, в том числе и на 1946 год, сокращать выделение материалов и оборудования и вообще игнорировать эту важнейшую и чрезвычайно благодарную для государства стройку.

Строительство Норильска и без того производится в неблагоприятных условиях, оно начато в 1938—39 г.г., т.е. производилось в военный период, когда ресурсы страны в первую очередь обращались на нужды обороны и доставать что- либо для Норильского комбината было чрезвычайно трудно, а часто и невозможно.

Теперь, по окончанию войны, хотелось бы по-настоящему развернуть там работы. Однако, за вычетом 250 млн рублей, которые будут сделаны в 1946 году (в 1945 году выполнено 224 млн рублей), на период 1947—50 г.г. остается по 50—60 млн в год, чего для такого большого предприятия хватает лишь на работы по поддержанию введенных ранее сооружений и горно-капитальные работы. На дальнейшее развитие комбината ничего не остается.

Для многотысячного коллектива Норильска (сейчас там более 30 000 вольнонаемных), главнейшим стремлением которого является быстрейшее освоение этого благодатного района и постройка комбината на полную мощность, такое сокращение ассигнований будет большим ударом и приведет его в уныние.

В самом деле, тогда как все серьезные стройки на пятилетку получают значительно увеличенные задания, Норильскому комбинату ассигнования резко сокращаются.

В период 1941—45 г.г. Дальстрой освоил 1 млрд 710 млн, а на пятилетку он получает 2 млрд 500 млн; Печорский бассейн освоил за последние пять лет 530 млн и получает на пятилетку 1 млрд 230 млн; БАМ получает 4 млрд рублей. Норильский же комбинат, освоивший за последние пять лет 950 млн, получает на пятилетку 500 млн.

При таких ассигнованиях из Норильска придется вывозить рабочую силу и консервировать большое хозяйство и подсобные предприятия крупнейшей стройки, с таким трудом созданные за последние годы.

Между тем, такая перспектива строительства совершенно не вытекает из потребностей страны в никеле, меди и драгоценных металлах. Тем более что

СССР должен теперь вывозить цветные металлы в соседние европейские страны.

Вы помните, что весной 1939 года т. Сталиным были лично рассмотрены и приняты предложения НКВД об увеличении производства платиновых металлов в Норильске до 100 тонн в год с соответствующим увеличением производства никеля и меди, что означает 40 000 тонн никеля и 85 000 тонн меди в год[311].

Норильскими геологами проделана огромная работа и выявлены исключительные запасы цветных и драгоценных металлов, а именно: 1,9 млн тонн никеля, 2,8 млн тонн меди, 65 тыс. тонн кобальта и более 4 тыс. тонн платиновых металлов. Это позволяет смело развивать строительство Норильского комбината и выполнить задание т. Сталина.

Общая стоимость строительства комбината в первой очереди на 50 тонн платиновых металлов, 20 тыс. тонн никеля, 40 тыс. тонн меди и 370 тонн кобальта в год составляет 3 млрд 621 млн.

На первое января 1946 года в Норильский комбинат вложено 1 млрд 260 млн и для расширения строительства комбината остается 2 млрд 361 млн рублей.

Мы намечали на ближайшее пятилетие вложения в размере 1 млрд 300 млн с тем, чтобы увеличить производство никеля с 5,5 до 12 тыс. тонн, меди с 5 до 15 тыс. тонн, платиновых металлов с 2 тонн до 10 тонн и кобальта с 5 тонн до 100 тонн.

Вторая очередь будет стоить много дешевле, а эффективность ее будет намного выше, так как увеличение производства будет достигнуто расширением цехов, строящихся в первую очередь.

До настоящего времени в Норильске выстроены: 3 рудника, 3 угольных штольни, 2 электростанции мощностью 56 тыс. кВт, малый металлургический завод и большой никелевый завод с электролитным цехом, 2 агломерационные фабрики, 1000-тонная обогатительная фабрика, кобальтовый завод, ремонтно-механический завод и ряд других предприятий общекомбинатского и обслуживающего характера, а также город.

На ближайшее пятилетие необходимо: строить два больших рудника открытых работ и два подземных рудника, коксохимический завод, большую обогатительную фабрику, медный завод, платиновый завод, ширококолейную дорогу — Норильск—Дудинка и расширять ранее построенные цеха до увеличенной мощности.

Дальнейшее строительство Норильского комбината, хотя и требует крупных ассигнований, однако будет полностью оправдано в кратчайший срок. Норильский комбинат — высокомеханизированное предприятие и как таковое по эффективности, разрабатывая богатейшие недра, будет иметь преимущество даже перед таким предприятием, как Дальстрой.

Для прироста добычи золота на 30 тонн, олова на 7,5 тыс. тонн, вольфрамовых концентратов на 12 тыс. тонн и кобальта на 300 тонн Дальстрой потребует до 4 млрд рублей, в то же время Норильский комбинат за 2,3 млрд рублей даст прирост по платиновым металлам 45 тонн, по никелю 15 тыс. тонн, по меди 35 тыс. тонн и по кобальту 350 тонн.

При этом Норильский комбинат будет иметь на эксплуатации 40 000 работающих, по сравнению с 200 000 человек по Дальстрою.

Правительство пошло на крупные ассигнования для развертывания работ в Дальстрое, что без сомнения полностью оправдано эффективностью производимых по Дальстрою затрат.

Норильский комбинат разрабатывает еще более богатые недра и будет предприятием несравненно более индустриальным и справедливо должен рассчитывать на столь же щедрые вложения, как и Дальстрой, если не больше.

Сокращение ассигнований Норильскому комбинату не позволит ввести строительство новых рудников, обогатительной фабрики и медного завода, чего, однако, нельзя допустить, так как комбинат через три года исчерпывает запасы богатых руд и должен переходить на рядовые руды, требующие обогащения.

При сокращенных ассигнованиях комбинат окажется не обеспеченным рудой и должен будет сократить выплавку никеля к концу пятилетия до 4—5 тыс. тонн в год против 7200 тонн, запланированных на 1946 год.

Медный завод необходим для того, чтобы не терять драгоценные металлы и никель, содержащиеся в меди в большом количестве, не говоря уже о том, что к концу пятилетия мощность меде-электролитных цехов в стране будет недостаточна и переработка норильской меди не будет обеспечена.

Прошу Вас, Лаврентий Павлович, дать указания увеличить ассигнования Норильскому комбинату на пятилетие до 1 млрд 300 млн рублей.

Если необходимых 500—800 миллионов нельзя найти в общем плане народного хозяйства — их можно найти и в плане НКВД.

Нам отпущены лишние средства для Печорской ж. д. (1,4 млрд рублей вместо необходимых 1 млрд рублей), для Печорского бассейна (1,23 млрд рублей, вместо необходимых 0,9 млрд рублей), для Байкало-Амурской магистрали (4 млрд рублей вместо необходимых 3 млрд рублей).

НКВД соглашается со мной и просит установить ассигнования на Печорскую дорогу 1 млрд рублей, на БАМ — 3,6 млрд рублей и на Норильский комбинат, за счет первых двух увеличить ассигнования до 1,3 млрд рублей[312].

Завенягин

Резолюция: Спросить т. Вознесенского Н.А. Л.Берия. 11/III.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 48а. Д. 2466. Л. 3—6. Подлинник.

№ 160

Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова И.В.Сталину об окончании строительства первой очереди Норильского комбината

24 декабря 1949 г.
Совершенно секретно

№ 5797/к

Товарищу Сталину И.В.

В соответствии с постановлением Совета Народных Комиссаров СССР от 23 июня 1935 года за № 1275—198сс[313] Министерство внутренних дел СССР осуществляет строительство и эксплуатацию Норильского комбината.

Согласно техническому проекту и генеральной смете, утвержденным в 1945 году, строительство первой очереди комбината должно быть осуществлено на мощность по производству платиновых металлов 46 тонн, никеля 20 тыс. тонн, меди 47 тыс. тонн и кобальта 370 тонн в год при объеме капиталовложений в ценах 1936 года — 3278 млн рублей.

С начала строительство до 1 января 1950 года комбинатом выполнено капитальных работ в пересчете на сметные цены 1936 года на сумму 1600 млн рублей, или 50% сметной стоимости. За это же время комбинат выдал товарной продукции на общую сумму 2674 млн рублей в ценах, действовавших до 1 января 1949 года.

Министерство внутренних дел СССР докладывает Вам, товарищ Сталин, о возможности в течение ближайших трех лет увеличить в Норильском комбина-

те выпуск платиновых металлов в 5 раз, никеля в 2,2 раза, кобальта в 3 раза и меди в 3,5 раза.

Рост производства благородных и цветных металлов по годам составит:

		1949	1950	1951	1952	1953
платиновые металлы	тонн	8,0	12	20	30	40
никель	тыс. тонн	9,1	10	12	16	20
медь	тыс. тонн	12,5	15	24	32	40
кобальт	тонн	100	130	160	230	300

Разведанная рудная база Норильского комбината обеспечивает такое увеличение производства, а также позволяет в последующие 7—10 лет удвоить выпуск благородных и цветных металлов. Запасы промышленных руд Норильского месторождения содержат 4500 тонн платиновых металлов, 2,3 млн тонн никеля, 3,4 млн тонн меди и 65 тыс. тонн кобальта.

Для того, чтобы расширить мощности предприятий Норильского комбината до размеров, обеспечивающих предлагаемый рост производства металлов, необходимо в течение 1950—1952 гг. вкладывать в строительство комбината ежегодно не менее 650 млн рублей в ценах 1949 года.

Имеющийся в Норильске исправительно-трудовой лагерь Министерства внутренних дел СССР и созданные строительные организации могут обеспечить выполнение таких объемов строительства.

В народнохозяйственном плане на 1950 год предусмотрено выделение на строительство Норильского комбината всего 350 млн рублей против 520 млн рублей, которые будут фактически освоены комбинатом в 1949 году.

Оставшийся для окончания строительства первой очереди комбината объем работ в ценах 1949 года составляет 2900 млн рублей. Если проводить строительство комбината темпами, определенными народнохозяйственным планом на 1950 год, то строительство первой очереди должно затянуться на 7—8 лет. Такие замедленные темпы строительства приведут к значительному удорожанию стоимости комбината и не позволят в ближайшие годы существенно увеличить выпуск никеля, меди, кобальта и платиновых металлов.

Ускорение темпов строительства Норильского комбината целесообразно также в связи с тем, что в ближайшие 2—3 года будет закончено строительство железной дороги, соединяющей Печорскую железнодорожную магистраль с Енисеем. Наличие железнодорожной связи будет содействовать дальнейшему развитию производственных мощностей Норильского комбината, существенно улучшит условия его снабжения и реализации основной металлургической продукции комбината (никель, медь, кобальт), а также создаст возможность реализации в народном хозяйстве каменного угля и химической продукции производства Норильского комбината.

Министерство внутренних дел СССР считает необходимым просить Совет Министров СССР специально рассмотреть вопрос об окончании в ближайшие 3 года строительства первой очереди Норильского комбината для обеспечения резкого увеличения производства никеля, меди, кобальта и платиновых металлов.

МВД СССР представляет на Ваше рассмотрение проект постановления Совета Министров СССР «Об увеличении производства благородных и цветных металлов и об окончании строительства первой очереди Норильского комбината МВД СССР»[314].

Прошу Вашего решения.

Министр внутренних дел С.Круглов

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 236. Л. 344—346. Заверенная копия.

№ 161

Рапорт начальника ГУЛАГ В.Г.Наседкина наркому внутренних дел СССР Л.П.Берии о вывозе заключенных на строительство аэродромов

7 июня 1941 г.

Народному комиссару внутренних дел Союза ССР
генеральному комиссару государственной безопасности
товарищу Л.П.Берия

Докладываю, что по состоянию на 5 июня 1941 г. из подлежащих к вывозу на строительные точки ГУАСа — 343 750 заключенных, осужденных к исправительно-трудовым работам, и военнопленных ГУЛАГом НКВД СССР завезено — 291 697 человек[315].

Операция по завозу из других областей в основном закончена.

Осталось к завозу всего — 4118 заключенных, исправтрудработников и 1000 военнопленных.

Оставшиеся 51 560 подлежат выводу из местных тюрем, лагерей и за счет привлечения исправработников в пределах областей, краев и республик, что местные УНКВД и НКВД задерживают из-за неподготовленности строительных точек к приему рабочей силы.

Комплектование этих точек будет произведено местными НКВД—УНКВД по мере готовности к их приему и трудовому использованию.

Начальник ГУЛАГа НКВД СССР
ст[арший] майор госбезопасности Наседкин

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 42. Л. 51. Копия.

№ 162

Указание заместителя министра внутренних дел СССР В.В.Чернышова начальнику ГУЛАГ В.Г.Наседкину об обеспечении рабочей силой объектов Главпромстроя

30 мая 1946 г.
Секретно

№ 1/8644
Начальнику ГУЛАГа МВД СССР
товарищу Наседкину В.Г.

Учитывая исключительную важность специальных строительств, осуществляемых Главпромстроем, прошу Вас взять под свой личный контроль укомплектование этих строек — спецстрой №№ 713, 865, 859[316], 791[317], 880, 881 рабочей силой.

Дайте указания аппарату принимать самые энергичные оперативные меры к быстрейшему завозу на эти объекты полноценных контингентов. В частности, решительно должен быть исключен завоз людей 3 и 4 категории.

Предупредите, что виновные в отправке на эти стройки не пригодных к физическому труду, равно как и виновные в деградации вследствие неудовлетворительного содержания заключенных в пути следования, будут привлекаться к самой строгой ответственности.

Чернышов

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2436. Л. 272. Заверенная копия.

№ 163
Телефонограмма заместителя министра внутренних дел СССР В.В.Чернышова министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову о работе комиссии на строительстве № 859

8 октября 1947 г.
Особо секретно

Принята по ВЧ
Из Кыштыма

Москва МВД СССР
Товарищу Круглову С.Н.

С 3 по 8 октября на площадке строительства № 859 работала комиссия: т.т. Курчатов, Александров, Павлов.

Т. Курчатов внимательно проверил ход строительных работ, был на всех объектах, остался работой по строительству промышленных сооружений доволен, считает, что проделана большая работа, обеспечивающая окончание строительства основных сооружений в необходимые сроки.

Установлено совместно с нами, что опоздание происходит, главным образом, из-за отсутствия необходимого оборудования.

Все нужные справки по недостающему оборудованию нами т. Курчатову переданы.

Результаты работы комиссии зафиксированы в специальных протоколах: протокол по комплексу объектов «А», прокол по комплексу объектов «Б», протокол по комплексу 5-го района (водоснабжение, энергоснабжение), протокол о ходе работы по шоопированию, справки по оборудованию и рабочей силе от монтажных организаций. Вторые экземпляры документов нами с т. Курчатовым направлены для вручения Вам.

Такое же впечатление на т. Курчатова произвело строительство города, т. Курчатов считает, что по городу сделано также много, сделано неплохо.

Наряду с недостатками по отделочным работам отдельных зданий, отмечаются серьезные достижения в строительстве школы, которая к 5 октября строительством закончена.

В результате пребывания на строительстве т. Курчатов выразил нам свое удовлетворение ходом строительных работ и дал целый ряд полезных и нужных для работы разъяснений по технологическому монтажу.

О настоящем докладываю.

Чернышов

Передал т. Чернышов,
приняла Пронина.

Помета: Круглов.

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2642. Л. 279—280. Подлинник.

№ 164

Указание заместителя министра внутренних дел СССР И.А.Серова начальнику ГУЛАГ П.Г.Добрынину об обеспечении руководящими кадрами, инженерно-техническими работниками, охраной и заключенными специальных объектов Главпромстроя

25 февраля 1950 г.
Совершенно секретно

№ 1/14119 сс

Начальнику ГУЛАГа МВД СССР
т. Добрынину П.Г.

В ближайшее время Главпромстрою предстоит организовать строительство 4 новых спецобъектов. Постановление правительства по этим объектам уже подписано.

В целях своевременной организации и обеспечения их кадрами, охраной, рабочей силой и инженерно-техническими работниками прошу распорядиться заранее обеспечить:

1. Подбор основных руководящих работников лагерного сектора для 4 управлений ИТЛ и 4-х лагерных подразделений по 5000 каждое.

2. Подбор контингентов из заключенных.

Отбору подлежат только мужчины 1-й категории физтруда, осужденные за бытовые и служебные преступления на сроки от 10 до 25 лет с остатком срока не менее 10 лет.

Направлению не подлежат осужденные за антисоветскую деятельность, бандитизм, разбой, воры-рецидивисты и другие особо опасные преступления, а также с остатком срока менее 10 лет, женщины и физически неполноценные контингенты.

В состав отбираемых в обязательном порядке включить 25% специалистов строительных квалификаций (плотники, столяры, каменщики, штукатуры, печники, электрики и другие рабочие металлисты, монтажники).

3. Подбор инженерно-технических работников строителей, металлистов, механиков и т.д. для каждого строительства.

Инженеров-строителей	— 15
-"- механиков	— 5
-"- энергетиков	— 3
-"- путейцев	— 3
техников-строителей	— 25
-"- механиков	— 10
-"- электриков	— 5
-"- монтажников	— 5

Как исключение, при недостаточности осужденных по служебно-бытовым статьям разрешается в число ИТР включить также и осужденных по ст. 58-10 УК РСФСР.

4. Подбор заключенных для использования в качестве АТП, обслуживающего персонала лагеря и т.д.

Списки отобранных представить в ГУЛАГ.

Подбор работников и контингентов следует производить по ИТЛ и колониям МВД за исключением лагерей спецстроительств Главпромстроя МВД.

Сроки подготовки — основные кадры лагерных работников; охраны и первые 4000 заключенных к 1 сентября с.г., 8000 человек к 1 октября и 4000 ноябрь и декабрь месяцы.

Заместитель министра внутренних дел Серов

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 3319. Л. 117—118. Заверенная копия.

№ 165

Письмо заместителя начальника Первого главного управления при Совете Министров СССР П.Я.Мешика министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову об отборе специалистов-заключенных для объектов Первого главного управления

5 июля 1951 г.
Совершенно секретно
(Особая папка)

Оп-112
Товарищу Круглову С.Н.

В соответствии с постановлением Совета Министров Союза ССР № 1589-792 сс оп от 12 мая 1951 г. комиссией в составе т.т. Серова (созыв), Огольцова и Мешика должны быть отобраны заключенные для строительства объектов и в том числе специалисты для проектных бюро, создаваемых на этих объектах.

Сообщаю следующий перечень специалистов и необходимое количество их для работы в проектных бюро:

1. Инженеры по промышленному проектированию руководители групп — 4 чел.
2. Инженеры геодезисты — топографы — 20 чел.
3. Архитекторы планировщики по гражданскому проектированию — 4 чел.
4. Техники планировщики гражданского проектирования — 8 чел.
5. Инженеры по промышленному генеральному планированию — 4 чел.
6. Техники по промышленному генеральному планированию — 8 чел.
7. Архитекторы по объемному проектированию гражданских сооружений — 4 чел.
8. То же по промышленным сооружениям — 8 чел.
9. Техников по объемному проектированию — 16 чел.
10. Конструкторов-строителей — 20 чел.
11. Инженеры по водопроводу и канализации — 12 чел.
12. Инженеры по отоплению и вентиляции — 12 чел.
13. Инженеры электрики — 8 чел.
14. Инженеры теплотехники — 8 чел.
16*. Инженеры по организации строительства — 8 чел.
17. Инженеры железнодорожного строительства — 12 чел.
18. Инженеры шоссейно-дорожного строительства — 12 чел.
19. Инженеры сметчики — 8 чел.
20. Инженеры механики по монтажу — 12 чел.

---

* Так в документе.

21. Инженеры технологи по гидрометаллургии	— 8 чел.
22. Инженеры обогатители руды	— 8 чел.
23. Инженеры по контрольно-измерительным приборам	— 8 чел.
24. Инженеры конструкторы по оборудованию (машиностроители)	— 12 чел.
25. Чертежники-копировщики	— 30 чел.
Всего	252 чел.

Прошу Вас дать указание об отборе специалистов из заключенных, отбывающих наказание по 58 ст. УК РСФСР и с оставшимся сроком не менее 8 лет для проектных работ на объектах.

Разнарядку по объектам отобранных специалистов Первое главное управление будет сообщать после представления ему списка отобранных специалистов[318].

П.Мешик

Резолюция: Возьмите* у т. Долгих записку т. Мешика и предложения ГУЛага. И. Серов.

ГАРФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 1331. Л. 8—9. Подлинник.

№ 166

Письмо заместителя начальника Первого главного управления при Совете Министров СССР П.Я.Мешика заместителю министра внутренних дел СССР И.А.Серову о порядке отбора заключенных инженерно-технических работников для объектов Первого главного управления

7 июля 1951 г.
Совершенно секретно
(Особая папка)

Оп-120
Товарищу Серову И.А.
Копия: Товарищу Огольцову С.И.

Постановлением Совета Министров Союза ССР от 12 мая 1951 г. за № 1589—792сс/оп на комиссию, созыв которой осуществляете Вы, возложена обязанность отобрать заключенных инженерно-технических работников из осужденных по ст. 58 УК РСФСР (за исключением шпионажа, террора и диверсий и иностранцев) с остаточным сроком лишения свободы не менее 8 лет для направления этих заключенных на строительство особых объектов Первого главного управления.

Ввиду того, что предстоит отобрать значительное количество заключенных этой категории, необходимы Ваши указания аппарату ГУЛАГа МВД о подготовительных мероприятиях.

Для ускорения отбора заключенных и выполнения требования, предъявляемого к этому отбору, вношу предложения:

1. Создать рабочую группу в составе 5—6 человек из работников ГУЛАГа (включая оперативных работников) и соответствующих работников Главпромстроя МВД.

* Фамилия чиновника, которому Серов давал поручение, неразборчива.

2. Поручить рабочей группе произвести по учетным материалам отбор заключенных и составить списки на тех, кто может быть направлен на строительство особых объектов.

3. На заседании комиссии (Серов, Огольцов, Мешик) рабочая группа докладывает списки для утверждения.

4. 1 экземпляр утвержденных списков направляется в ГУЛАГ МВД, а 2 экземпляр в Главпромстрой МВД.

В соответствии с этими списками ГУЛАГ МВД по разнарядкам Главпромстроя МВД направляет заключенных на места работ.

5. Начальникам лагерей должно быть дано указание о том, что перед этапированием заключенных каждого их них надлежит еще раз проверить по местным оперативным материалам и при наличии фактов, не позволяющих использовать заключенного на строительстве особых объектов, отставлять от этапирования, сообщая в ГУЛАГ подробные данные об этом.

Данные лагеря могут быть рассмотрены на комиссии для окончательного решения.

6. Этапируемых также необходимо предупредить о том, что в общей сложности они должны будут отработать на новом месте не менее 8 лет и что при досрочном окончании меры наказания (зачет рабочих дней), они будут оставлены работать по вольному найму до полных 8 лет.

О Вашем решении прошу поставить меня в известность.

П.Мешик

Резолюция: т. Долгих. Переговорите со мной. И.Серов.

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 1331. Л. 14—15. Подлинник

Конструкторские бюро ОГПУ—НКВД—МВД

№ 167

Представление наркома по военным и морским делам СССР К.Е.Ворошилова и председателя ВСНХ СССР Г.К.Орджоникидзе в Президиум ЦИК СССР об освобождении и награждении группы арестованных инженеров

Ранее 8 июля 1930 г.*
Секретно

ПРЕЗИДИУМ ЦИК СОЮЗА ССР

В марте месяце 1930 г. Совет Труда и Обороны, констатируя исключительно медленный темп конструирования постройки опытных образцов самолетов (от 2-х до 4-х лет) и недопустимо длительное внедрение их в серийное производство (от 2-х до 3-х лет), обязал НКВМ и ВСНХ Союза добиться таких темпов в опытном строительстве, чтобы сроки проектирования, производства и введения новых образцов самолетов на вооружение не превышали 7—8 месяцев.

Во исполнение этого решения опытный самолетный завод ВАО № 39 имени т. Менжинского с его Центральным конструкторским бюро, куда распоряжением ОГПУ были сосредоточены арестованные и приговоренные к различным мерам социальной защиты инженеры-вредители самолетостроения и

* 8 июля 1930 г. было принято постановление ЦИК СССР, удовлетворявшее данное ходатайство.

вооружения их во главе с конструкторами Григоровичем Д.П. и Надашкевичем А.В., выпустил с апреля 1930 г. по май 1931 года следующие опытные образцы новых самолетов[319]:

Срок проектирования и постройки нового образца:

Одноместный истребитель И-5 под мотор Ю-6	2 мес. 28 дней
2-х местный легкий штурмовик ЛШ под мотор М-17	3 " 24 "
2-х местный тяжелый бронированный штурмовик ТШ под мотор М-1	3 " 5 "
2-х местный истребитель ДИЗ под мотор М-17	3 " 20 "
Штурмовик особого назначения ШОН под мотор М-17	2 " 19 "
Особый истребит. № 7 под мотор ЮП-6	5 "
Тяжелый бомбардировщик ТБ-5 под 4 мотора ЮП-6 (заканчивается постройкой)	6,5 мес.

Помимо такого небывалого увеличения темпов и сокращения сроков опытного строительства к большим достижениям завода № 39 и его Конструкторского бюро надо отнести:

переход на смешанную конструкцию, т. е. постройку опытных образцов из сварных стальных труб (дюраль с деревянной и полотняной обшивкой), что до весны 1930 г. в СССР не производилось; выпуск новых типов самолетов, стоящих на уровне лучших заграничных образцов по своим летно-тактическим данным и, особенно, по своему вооружению.

Революционный Военный Совет Союза и Президиум ВСНХ считают, что эта исключительная работа самолетостроительного завода № 39 по укреплению мощи Военно-воздушных сил РККА, их исключительные реальные достижения заслуживают высокой награды. На основании этого РВСС и ВСНХ ходатайствуют:

1) Наградить завод № 39, уже имеющий орден «Красного Знамени и Труда», — орденом «Ленина» за выполнение и перевыполнение постановления правительства в отношении сроков опытного самолетостроения и в отношении качества и вооружения новых типов самолетов.

2) Полностью амнистировать нижеследующих конструкторов-вредителей, приговоренных коллегией ОГПУ к различным мерам социальной защиты, с одновременным их награждением.

Главного конструктора по опытному самолетостроению Григоровича Дмитрия Павловича, раскаявшегося в своих прежних поступках и годичной работой доказавшего на деле свое раскаяние, — грамотой ЦИК СССР и денежной наградой в 10 000 рублей.

Главного конструктора по вооружению самолетов Надашкевича Александра Васильевича, давшего новые установки вооружения, усиливающие огневую мощь Красной авиации, — грамотой ЦИК СССР и денежной наградой в 10 000 рублей.

Технического директора завода № 1 Косткина Ивана Михайловича — денежной наградой в 3000 рублей.

Б[ывшего] постоянного члена НТК УВВС РККА Крейсона Павла Мартыновича — денежной наградой в 1000 рублей.

Быв[шего] инженера ВАО Корвика Виктора Львовича — денежной наградой в 1000 рублей.

3) Наградить орденом «Красной Звезды» начальника завода № 39 т. Горянова Анатолия Григорьевича и его заместителя т. Пауфлера Николая Евгеньевича за проявленную ими инициативу и упорство по созданию ЦКБ, умелой организации в нем работы, перевоспитанию инженеров-вредителей на практической работе и их использованию для усиления боевой мощи Военно-воздушных сил РККА.

4) Наградить орденом «Красного Знамени Труда» за образцовую работу и примерность в деле усиления темпов и создания новых образцов самолетов и их вооружения нижеследующих работников завода № 39:

Рафалянца Рама Назаровича — молодого инженера-конструктора, члена ВКП(б) с 1920 г., являющегося ближайшим помощником главного конструктора Григоровича и умело воспринимающего его опыт и знания;

Башина Федора Федоровича — рабочего, члена партии с 1918 года, руководителя по постройке истребителя И-5.

Шестера Леона Борисовича — рабочего-медника, члена партии с 1927 г., лучшего ударника;

Игнатова Сергея Романовича — рабочего слесаря, беспартийного, лучшего ударника завода;

Зуева Тимофея Арсеньевича — рабочего слесаря, беспартийного, лучшего ударника завода;

Крючкова Сергея Меркуловича — рабочего слесаря, беспартийного, лучшего ударника завода;

Романцова Ивана Сергеевича — заместителя зав. производством, выдвиженца из рабочих, члена партии с 1924 года, обеспечивающего умелой организацией указанные высокие темны постройки новых опытных типов самолетов.

Бухгольца Бенедикта Леоновича — беспартийного, летчика завода по испытанию новых образцов самолетов и их вооружения.

Председатель Революционного Военного Совета
Союза ССР К.Ворошилов

Председатель Высшего Совета
Народного Хозяйства СССР Орджоникидзе

Кроме поименованных здесь лиц (бывших вредителей) я считал бы вполне справедливым применить амнистию и ко всем другим, вместе с Григоровичем и Надашкевичем, работающим в Особом конструкторском бюро.

К.Ворошилов. Орджоникидзе[320].

ГА РФ. Ф. Р-3316. Оп. 64. Д. 1130. Л. 1—4. Заверенная копия.

№ 168
Приказ НКВД СССР № 0021 «Об организации Особого технического бюро»

10 января 1939 г.
Совершенно секретно

1. Создать при народном комиссаре внутренних дел СССР Особое техническое бюро для использования заключенных, имеющих специальное технические знания.

2. Утвердить «Положение об Особом техническом бюро»[321].

3. Утвердить структуру и штата Особого технического бюро.

4. Оставить завод № 82 при Особом техническом бюро как опытно-вспомогательную базу.

5. Начальнику АХУ, комиссару государственной безопасности 3-го ранга т. Сумбатову, в месячный срок обеспечить Особое бюро необходимым служебным помещением, а также выделить для Особого бюро 6 легковых автомашин М-1.

Народный комиссар внутренних дел Союза ССР Л.Берия

Положение об Особом техническом бюро при Народном комиссаре внутренних дел Союза ССР

«Утверждаю»
Народный комиссар внутренних дел
Союза ССР
Л.Берия

1. В целях использования заключенных, имеющих специальные технические знания и опыт, при народном комиссаре внутренних дел организуется Особое техническое бюро.

2. Задачей Особого технического бюро является организация конструирования и внедрения в производство новых средств вооружения армии и флота.

3. Бюро имеет в своем составе следующие группы по специальностям:

а) группа самолетостроения и авиационных винтов;
б) группа авиационных моторов и дизелей;
в) группа военно-морского судостроения;
г) группа порохов;
д) группа артиллерии, снарядов и взрывателей;
е) группа броневых сталей;
ж) группа боевых отравляющих веществ и противохимической защиты;
з) группа по внедрению в серию авиадизеля АН-1 (при заводе № 82).

По мере необходимости могут быть созданы новые группы, как за счет разделения существующих групп по специальностям, не предусмотренных выше.

4. Особое техническое бюро возглавляется Народным комиссаром внутренних дел СССР.

5. Группы по специальностям возглавляются помощниками начальника Особого бюро. В обязанности помощника начальника входит: организация рабочего места для группы; материально-бытовое обслуживание работающих в группе; организация технических консультаций для работников групп и подготовка к производству опытных моделей и образцов.

6. Тематические планы Особого технического бюро вносятся на утверждение Комитета Обороны.

7. Тематические планы Особого технического бюро составляются как на основе предложений заключенных, так и по заявкам.

8. Изготовленные технические проекты представляются на утверждение Комитета Обороны для получения разрешения на изготовления опытных образцов.

Передача испытанных образцов в серийное производство производится после утверждения этих образцов Комитетом Обороны.

9. Особое техническое бюро привлекает для работы в группах вольнонаемных специалистов, в первую очередь из числа молодых специалистов.

10. Для рассмотрения планов работы групп и технических проектов при начальнике Особого технического бюро создается постоянное совещание в составе: начальника бюро (председатель), его заместителей и секретаря бюро с участием начальника группы.

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 32. Л. 12—13. Типографский экз.

№ 169
Отчет Четвертого спецотдела НКВД СССР о проектно-конструкторских работах, выполненных в 1939—1944 гг.

14 августа 1944 г.
Совершенно секретно

I. Задачи отдела

4-й спецотдел (Особое техническое бюро при наркоме внутренних дел Союза ССР) организован в 1938 г.[322]

Основными задачами 4-го спецотдела являются: использование заключенных специалистов для выполнения научно-исследовательских и проектных работ по созданию новых типов военных самолетов, авиамоторов и двигателей, военно-морских судов, образцов артиллерийского вооружения и боеприпасов, средств химического нападения и защиты.

Наряду с этим на 4-й спецотдел возложена также задача обеспечения оперативных отделов и управлений НКВД и НКГБ средствами радиосвязи и оперативной техники.

Заключенные специалисты 4-го спецотдела входят в состав специально организованных Особых конструкторских бюро, работающих на оборонных заводах и в научно-исследовательских институтах в качестве самостоятельных организаций, непосредственно подчиненных отделу.

II. Краткий перечень основных работ, выполненных 4-м спецотделом

За период с 1939 г. по 1944 г. 4-м спецотделом по заданиям правительства и народного комиссара внутренних дел т. Берия Л.П. выполнены и сданы следующие работы:

1. Пикирующий бомбардировщик Пе-2 (самолет «100»). Руководитель проекта Петляков В.М.

Самолет «100» спроектирован и построен в 2-х экз. в 1939—1940 гг. в варианте 2-моторного высотного истребителя с герметическими кабинами, прошел государственные испытания в 1940 г. в НИИ ВВС Красной Армии.

По решению Комитета Обороны при СНК СССР, на базе самолета «100» в 1940 г. был разработан проект фронтового бомбардировщика. Пикирующий бомбардировщик под названием Пе-2 был принят на вооружение ВВС КА и является в настоящее время основным типом советского пикирующего бомбардировщика, принимающего участие в боевых операциях на всех фронтах Отечественной войны.

2. Фронтовой пикирующий бомбардировщик Ту-2 (самолет «103У»). Руководитель проекта Туполев А.Н.[323]

Самолет спроектирован и построен в 3-х экз. в 1940—1941 гг. и прошел государственные испытания в НИИ ВВС Красной Армии.

По решению ГОКО самолет 103У под названием Ту-2 принят на вооружение ВВС КА и запущен в серийное производство.

Войсковые соединения ВВС КА с успехом применяют самолет Ту-2 для выполнения особо важных боевых операций на фронтах Отечественной войны.

3. Дальний высотный бомбардировщик (самолет «102»). Руководитель проекта Мясищев В.М.

Самолет спроектирован и построен в 1940—1942 гг., прошел государственные испытания в НИИ ВВС и передан в НКАП для подготовки к запуску в серийное производство.

Самолет «102» является первым законченным образцом советского высотного бомбардировщика дальнего действия с герметическими кабинами.

4. Мощные авиационные моторы типа МБ-100. Руководитель проекта Добротворский А.М.

Моторы спроектированы и построены в 1940—1942 гг. на основе спаривания серийных авиационных моторов М-105, прошли заводские совместные испытания и переданы для проведения летных испытаний на самолете Ер-2.

Моторы типа МБ-100 являются первыми советскими мощными моторами, изготовленными на базе спаривания серийных моторов.

5. Авиационный реактивный двигатель РД-1. Руководитель проекта Глушко В.П.

Спроектирован в 1941 г. Опытная партия двигателей изготовлена в 1942—1943 гг. Двигатель РД-1 прошел заводские и летные испытания на самолете Пе-2 в качестве ускорителя.

Двигатель РД-1 является первым законченным образцом советского авиационного реактивного двигателя[324].

6. Броневая башня БУР-10. Руководитель проекта Лодкин С.И.

Спроектирована в 1939—1940 гг. Опытный экземпляр броневой башни изготовлен в 1941 г. и установлен в укрепленном районе Ленинградского фронта.

По заключению военных специалистов, броневая башня БУР-10 является наиболее современным, мощным средством вооружения укрепленных районов.

7. Универсальная 152 мм артиллерийская система М-У-2 для береговых и железнодорожных установок. Руководитель проекта Иконников Е.П.

Система спроектирована в 1939 г. Головные образцы системы были построены в 1941 г., приняты на вооружение и успешно применялись в боевых операциях на Ленинградском фронте в качестве передвижных артиллерийских систем.

8. Универсальная 130 мм артиллерийская система Б-2-Л-М для корабельных и береговых установок. Руководитель проекта Кудряшев В.И.

Система спроектирована в 1939 г. Головные образцы системы были изготовлены в 1940—1941 гг., приняты на вооружение и установлены на боевых кораблях Балтийского и Черноморского флотов.

По решению ГОКО системы Б-2-Л-М изготовляются в валовом производстве для вооружения боевых кораблей.

9. Модернизированная 45 мм противотанковая пушка М-42. Руководитель проекта Цирульников М.Ю.

Проект изготовлен и реализован в 1942 г. В результате модернизации противотанковая пушка приобрела новые повышенные тактико-технические свойства, улучшенную бронепробиваемость и проходимость. Пушки М-42 приняты на вооружение, широко используются на фронтах Отечественной войны и являются основным видом вооружения маневренных частей противотанковой защиты.

10. Танковая 45 мм пушка ВТ-42. Руководитель проекта Цирульников М.Ю.

Проект разработан и реализован в 1943 г. Пушка ВТ-42 успешно прошла полигонные испытания и принята на вооружение в качестве танковой пушки.

11. Полковая 76 мм пушка образца 1943 г. ОБ-25. Руководитель проекта Цирульников М.Ю.

Проект разработан и реализован в 1943 г. Полковая 76 мм пушка является оружием непосредственной поддержки пехоты и конницы.

По решению ГОКО пушка принята на вооружение Красной Армии и изготовляется в валовом производстве.

12. Корпусная 152 мм пушка БЛ-7. Руководитель проекта Цирульников М.Ю.

Проект разработан и реализован в 1943 г. Пушка БЛ-7 является мощным дальнобойным орудием корпусной артиллерии. Главной особенностью пушки является сочетание большой мощности и дальнобойности с подвижностью.

Обладая такими же тактическими свойствами, как и орудия, состоящие на вооружении, пушка БЛ-7 отличается от них значительно меньшим весом. Опытные образцы пушки БЛ-7 изготовлены и успешно прошли заводские испытания в полевом варианте. Одновременно пушка БЛ-7 предъявляется для прохождения испытаний в варианте самоходной пушки, установленной на шасси танка ИС.

13. Подводная лодка С-135. Руководитель проекта Кассациер А.С.

Лодка спроектирована и построена в 1940—1941 гг. Особенностью подводной лодки С-135 является использование авиационных дизелей в качестве единых двигателей для надводного и подводного ходов. В настоящее время лодка успешно проходит испытания на Каспийском море.

Подводная лодка С-135 является первым законченным образцом подводной лодки с единым двигателем для надводного и подводного хода.

14. Стальной торпедный катер дальнего действия — СТКДД. Руководитель проекта Гойнкис П.Г.

Катер спроектирован и построен в 1942—1943 гг.

СТКДД является новым типом боевого катера, отличающимся от существующих торпедных катеров усиленным торпедным вооружением, повышенными мореходными качествами, увеличенной почти в 6 раз дальностью плавания и уменьшенной взрывоопасностью. Катер успешно прошел государственные испытания, принят на вооружение и участвует в боевых операциях на Черном море.

15. Шнек-пресса — новая аппаратура и технология производства нитроглицериновых порохов. Руководители проекта Спориус А.Э. и Бакаев А.С.

Применение нового метода производства нитроглицериновых порохов позволило значительно снизить затраты на капстроительство заводов нитроглицериновых порохов, снизить, примерно, в 10 раз брак, снизить на 20—25% количество рабочей силы на тонну готовой продукции.

По решению ГОКО новая аппаратура и новый метод технологии был[и] успешно освоен[ы] на заводе № 98 НКБ и внедряются в настоящее время на всех вновь строящихся заводах нитроглицериновых порохов.

16. Универсальные поглотители УП-2 и УП-4 для войсковых противогазов. Руководитель разработки Фишман Я.М.

Разработанные новые универсальные поглотители УП-2 и УП-4 для войсковых противогазов приняты на вооружение Красной Армии и внедрены в валовое производство.

По заключению военных специалистов поглотители УП обладают хорошей мощностью по отравляющим веществам и дают возможность снаряжать противогазы однослойной шихтой. Производство поглотителей УП-2 и УП-4 экономически более выгодно производства поглотителей К-4, состоящих на вооружении.

17. Новый метод интенсификации башенного процесса производства серной кислоты. Руководитель проекта Ступников С.Д.

Новый метод интенсификации башенных сернокислотных заводов позволяет на существующем оборудовании увеличить в 4—5 раз среднюю интенсивность башенных систем. Метод внедрен на 2-х действующих заводах Наркомхимпрома и дал хорошие результаты. В настоящее время по методу, предложенному специалистами 4-го спецотдела НКВД СССР, проводится интенсификация всех существующих башенных сернокислотных заводов НКХП.

18. Малогабаритная армейская радиостанция типа «Марс».

Разработана радиолабораторией под руководством Васильева А.М., прошла государственные испытания с высокой оценкой.

Особенности радиостанции: автономное питание от генератора переменного тока с ножным приводом, увеличенная дальность действия, простота конструкции.

19. Портативная радиостанция типа «Белка».

Разработана в 1941—1942 гг. под руководством Васильева А.М. Предназначена для связи партизанских отрядов и оперативных групп НКВД. Серийно выпускается 4-м Спецотделом и является основной радиостанцией, используемой НКВД и НКГБ.

Радиостанция в 1943 г. по решению ГОКО поставлена на серийное производство в НКЭП.

20. Прибор ночного боя — ПНБ.

Прибор разработан под руководством Куксенко П.Н. в 1942—1943 гг. Предназначен для установки на ночных истребителях для обнаружения неприятельских самолетов при отсутствии видимости.

Прибор обладает более высокими показателями по сравнению с другими аналогичными.

По решению ГОКО лаборатория 4-го спецотдела изготовляет в 1944 г. опытную серию приборов ПНБ.

III. Техническая помощь заводам оборонной промышленности

Наряду с выполнением всех вышеперечисленных работ по изготовлению объектов вооружения, имеющих общегосударственное значение, 4-м Спецотделом проведена также большая работа по оказанию технической помощи заводам оборонных наркоматов.

В соответствии с решением правительства и указаниями народного комиссара внутренних дел т. Берия, специалисты 4-го спецотдела участвовали в строительстве, монтаже и пуске новых заводов №№ 16, 500, 166 НКАП, заводов №№ 98, 320 НКБ, завода № 402 НКСП, а также работают на заводах №№ 172, 71 НКВ, на заводе № 340 НКСП и заводах №№ 512, 862, 40 НКБ.

По отзывам руководящих работников наркоматов работа специалистов во многом способствовала быстрейшему пуску этих заводов и увеличению выпуска продукции, изготовляемой заводами.

Работая на различных производственных участках, специалисты успешно решают крупные задачи принципиального характера по улучшению технологии производства, экономии материалов, топлива, ликвидации брака и проч.

В результате внедрения многих мероприятий, предложенных специалистами и реализованных на различных заводах, достигнута многомиллионная экономия государственных средств. Так, например, в 1942 году на заводе № 172 НКВ специалистами, под руководством Точинского А.С., осуществлены мероприятия по увеличению производства стали за счет увеличения производительности крупно-сортовых станов, в результате чего на существующем оборудовании без специальных капитальных затрат прокат стали увеличился на 15—18%.

На этом же заводе внедрены новые методы термообработки и улучшения качества металла, благодаря чему производительность печей увеличилась на 43%, среднегодовая экономия топлива составляет свыше 1000 тонн и экономия зарплаты и материалов свыше 2 млн рублей.

На заводе № 71 НКВ проведена специализация прокатных станов и реализованы мероприятия по увеличению производительности этих станов, в результате чего производительность станов увеличилась на 30—50%.

Большая работа проведена также специалистами по экономии и замене остродефицитного топлива. В 1941—1942 гг. специалистом Пржецлавским В.Л. был разработан проект установки по получению термопыли из торфа и древесины для замены мазута.

В 1943 г. заводом № 16 НКАП под техническим руководством Пржецлавского была изготовлена и запущена пылеприготовительная станция и установки для замены термопылью мазута на заводских печах.

Вся установка передана для эксплуатации заводу № 16.

Полученный опыт замены мазута термопылью является основой для разработки типового оборудования и проектов районных и заводских пылеприготовительных станций для широкого применения термопыли в различных отраслях промышленности и транспорта.

IV. Изготовление радиоаппаратуры для органов НКВД и НКГБ

Перестройка работы органов НКВД и НКГБ, в соответствии с требованиями военного времени, выдвинула перед 4-м Спецотделом задачу максимального их оснащения радио и специальной аппаратурой.

Для организации массового выпуска аппаратуры была произведена коренная перестройка производства и введен поточный метод изготовления разработанной радиолабораториями аппаратуры.

В результате в короткие сроки было организовано изготовление крупных серий радиоаппаратуры в количествах, удовлетворяющих органы НКВД, НКГБ и оперативные группы и отряды.

За 1942—1943 гг. радиолабораторией изготовлено 4205 радиостанций и 1729 акустических приборов на сумму в 821 млн руб., в том числе 2071 радиостанция типа «Белка», для оперативных групп особого назначения, оперирующих в тылу противника; 606 портативных радиостанций типа «Пабла» и «Вектор» для специальных связей; 100 мощных передатчиков типа «Лев», «Волна» и «Пантера»; 74 специальных слежечных приемника типа Л-356 и 133; 34 радиопеленгатора типа СК-3, Л-15 и «РУМБ».

Перечисленные радиостанции, слежечные приемники и радиопеленгаторы являются наиболее совершенными и полностью оправдали себя в эксплуатации.

Радиолабораторией проведена и проводится большая работа по организации радиосвязи, обеспечивающей специальные мероприятия НКВД СССР.

В 1942 г. по приказу народного комиссара т. Берия работники 4-го Спецотдела участвовали в обеспечении радиосвязью оперативных групп и отрядов войск НКВД по охране горных перевалов Кавказа.

По приказу народного комиссара т. Берия организована сеть оперативной радиосвязи в Краснодарском крае. Изготовлена и сдана в эксплуатацию радиоаппаратура для НКВД УССР, БССР, Кр. АССР, изготавливается для НКВД Латвийской ССР, Литовской ССР и Эстонской ССР.

В 1943 г. радиолабораторией создана приемо-передающая радиостанция «Стрела» для вагонов особого назначения. Эта радиостанция полностью обеспечила бесперебойную и надежную связь в особо ответственных условиях и сейчас изготовляется для всех вагонов особого назначения.

Краткий перечень этих работ свидетельствует об успешной работе коллектива работников 4-го Спецотдела, выполнившего, благодаря непосредственному руководству и большой помощи, лично оказываемой народным комиссаром т. Берия, ряд сложных и ответственных правительственных заданий.

За успешное выполнение правительственных заданий 29 сотрудников 4-го Спецотдела награждено орденами и медалями, 65 — награждены и премированы приказом народного комиссара.

За успешную работу по созданию новых видов вооружения и проявленную при этом добросовестность и преданность делу, по ходатайству НКВД СССР, решением Президиума Верховного Совета СССР освобождено со снятием су-

димости 156 заключенных специалистов, 23 человека из числа которых награждены правительством.

Отдельные объекты, разработанные в 4-м Спецотделе и принятые на вооружение, по своей технической новизне, смелому и оригинальному решению ряда технических и конструктивных задач признаны выдающимися.

Авторам этих объектов тт. Петлякову В.М., Туполеву А.Н. и Чаромскому А.Д. присвоены звания лауреатов Сталинской премии.

За работы, выполненные в 1943 г., представлены к соисканию Сталинской премии работники 4-го Спецотдела тт. Васильев А.М., Куксенко П.Н., Цирульников Ю.М., Рафалович Г.Н., Лодкин С.И. и Иконников Е.П.

Начальник 4-го Спецотдела НКВД СССР
комиссар государственной безопасности В.Кравченко

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 88. Л. 155—161. Подлинник.
Опубл.: Исторический архив. 1999. № 1. С. 87—93.

№ 170

Письмо министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова И.В.Сталину о проектировании в Четвертом спецотделе МВД СССР турбореактивного двигателя и необходимости организации конструкторского бюро для его постройки

18 мая 1946 г.
Совершенно секретно

№ 2047/к
Товарищу Сталину И.В.

Группа заключенных специалистов 4-го Спецотдела Министерства внутренних дел СССР, под руководством заключенного специалиста профессора Страховича К.И., профессора Винблад А.Ю. и инженера Тейфель Г.К., продолжительное время работали над созданием отечественного турбореактивного двигателя[325].

Основываясь на результатах своих теоретических исследований ряда возможных схем воздушно-реактивных двигателей, группа выдвигает предложение по созданию турбореактивных двигателей «ТРД-7Б» со следующими тактико-техническими данными:

1. Тяга на старте: без форсировки	3000 кг
с форсировкой	3500 кг
Тяга у земли при скорости 800 км/час	2540 кг
Тяга на высоте 10 000 м при скорости 800 км/час:	
без форсировки	950 кг
с форсировкой	1110 кг
2. Расход топлива на 1 кг тяги в час	1,04—1,27
3. Вес двигателя	1400 кг
4. Диаметр двигателя	1250 мм
5. Длина двигателя	3990 мм

По заключению специалистов, анализ сравнительных данных свидетельствует о ряде преимуществ двигателя ТРД-7Б по отношению к немецким двигателям ЮМО—004 и —003 и американским двигателям —180 и —40*.

* Так в документе. Видимо, пропущены буквенные (латинские) обозначения двигателей, скорее всего, вписанные в подлинник от руки.

Министерством внутренних дел СССР предложение по турбореактивному двигателю вместе с эскизным проектом было направлено на рассмотрение и заключение в Государственный научно-испытательный институт Военно-воздушных Сил, который в своем заключении рекомендовал ТРД-7Б для окончательной разработки и практической реализации.

Для создания двигателя ТРД-7Б в короткие сроки необходима организация конструкторского бюро с мощной производственно-экспериментальной базой при кооперировании с крупным авиамоторным заводом.

Докладывая Вам о проделанной работе по турбореактивному двигателю, полагал бы целесообразным поручить совместно Специальному комитету по реактивной технике при Совете Министров Союза ССР и Министерству внутренних дел Союза ССР рассмотреть предложение по двигателю ТРД-7Б и подготовить проект решения Совета министров Союза ССР по его практической реализации.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Альбом с описанием и характеристиками ТРД-7Б*.

Министр внутренних дел СССР С.Круглов

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 136. Л. 204-205. Заверенная копия.

№ 171

Письмо министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова и министра авиационной промышленности СССР М.В.Хруничева И.В.Сталину о проектировании в Четвертом спецотделе МВД СССР транспортного двухмоторного самолета и необходимости организации конструкторского бюро для его постройки

29 июня 1946 г.
Совершенно секретно

№ 2818/к
Товарищу И.В. Сталину

Группой заключенных специалистов 4 Спецотдела МВД СССР разработан проект транспортного двухмоторного самолета Т-117 с моторами АШ-73[326].

В зависимости от назначения самолет Т-117 может быть применен в военно-транспортном, грузовом, десантном, санитарном, пассажирском вариантах, а также в варианте, рассчитанном на перевозку в комфортабельных условиях 16 пассажиров на расстояние до 7500 км.

Самолет имеет следующие данные:

нормальный полетный вес	22 600 кг
максимальная скорость	450 км/час
крейсерская скорость	360 км/час
посадочная скорость	122 км/час
дальность нормальная	1600 км
экипаж	5 чел.

В военно-транспортном варианте самолет рассчитан на перевозку 2 танкеток типа Т-40 или 8 полевых 76 мм пушек с зарядными ящиками, или 3 противотанковых пушек с автомашинами типа «Виллис» общим весом до 8 тонн.

Десантный вариант рассчитан на перевозку 80 бойцов или 60 парашютистов со снаряжением и вооружением.

Санитарный вариант рассчитан на перевозку 60 тяжелораненых.

Пассажирский вариант рассчитан на 50 пассажиров и 50 кг багажа.

---

* В деле отсутствует.

Проект самолета Т-117 был направлен на заключение НИИ ВВС и НИИ ГВФ, которые дали положительную оценку проекта и считают целесообразным постройку опытных образцов.

Рассмотрев совместно проект самолета Т-117, считаем необходимым создание конструкторского бюро с выделением производственной базы соответствующей мощности.

Просим Вашего согласия на представление в Совет Министров проекта постановления о постройке самолета Т-117.

Министр внутренних дел СССР — С.Круглов
Министр авиационной промышленности СССР — М.Хруничев

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 137. Л. 378—379. Заверенная копия.

№ 172

Представление министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова и министра химической промышленности СССР М.Г.Первухина И.В.Сталину о досрочном освобождении заключенных-специалистов, создавших новый метод производства фенола и ацетона

27 сентября 1946 г.
Совершенно секретно

№ 4612/к

Председателю Совета Министров Союза ССР
товарищу Сталину И.В.

Заключенным специалистам, используемым в 4-м Спецотделе МВД СССР: Сергеевым П.Г., Удрисом Р.Ю., Кружаловым Б.Д., Хаскиным Б.С., Марченко К.И. и другими в течение 1943—1946 г.г. был разработан и проверен на опытных установках новый метод совместного производства фенола и ацетона — химических продуктов, имеющих важное значение для народного хозяйства и вооруженных сил СССР.

Фенол является основным сырьем для производства пластических масс, производства нового вида синтетического волокна типа «Перлон», производства боеприпасов и т.п.

Ацетон применяется в качестве растворителя лаков, а также при производстве органического стекла «плексиглас», из которого изготовляется прозрачная броня для самолетов и танков.

Разработанный указанными специалистами метод производства фенола и ацетона по сравнению с существующими методами дает большую экономию капиталовложений на строительстве заводов, экономию сырья, электроэнергии и рабочей силы, о чем свидетельствуют следующие показатели:

	По существующему методу	По методу 4-го Спецотдела (проектная)
Себестоимость 1 тонны		
фенол	7250 руб.	1575 руб.
ацетон	4500 руб.	1575 руб.
Количество сырья, необходимого для получения 1 тонны		
фенол	5,7 тонны	1,3 тонны
ацетон	4,0 тонны	1,3 тонны

В соответствии с постановлением Совета Министров Союза ССР от 29 августа 1946 г. за № 1914—805с, производства фенола и ацетона по методу 4-го Спецотдела будет осуществлено на заводе № 148 МХП в г. Дзержинске с ежегодным выпуском фенола — 9000 тонн и ацетона — 6000 тонн.

Разработка вышеуказанного метода производства фенола и ацетона явилась результатом многолетней творческой научно-исследовательской работы группы заключенных специалистов-химиков, из которых наиболее отличились:

1. Сергеев Петр Гаврилович, 1885 г. рождения, русский, осужден Военной Коллегией Верховного Суда СССР 31 мая 1940 г. по статьям 58-1б[327], 58-7-11[328] УК РСФСР на 10 лет ИТЛ. Бывший начальник кафедры Военно-химической академии Красной Армии имени Ворошилова, профессор, доктор химических наук. Высококвалифицированный специалист в области органической и военной химии, является научным руководителем группы.

2. Удрис Рудольф Юрьевич, 1899 г. рождения, латыш, осужден Военной Коллегией Верховного Суда СССР 30 апреля 1940 г. по ст. 58-1б УК РСФСР на 10 лет ИТЛ. До ареста работал в Научно-исследовательском химическом институте Красной Армии в качестве инженера химика.

Удрис является одним из инициаторов предложения нового метода производства фенола и ацетона.

3. Кружалов Борис Дмитриевич, 1901 г. рождения, русский, осужден Военной Коллегией Верховного Суда СССР 28 мая 1940 г. по статьям 58-7-11 УК РСФСР на 10 лет ИТЛ. До ареста работал в качестве главного инженера ГСПИ—3 МХП СССР, высококвалифицированный инженер-технолог в области органической и военной химии. Является ответственным технологом проекта производства фенола и ацетона.

4. Хаскин Борис Соломонович, 1903 г. рождения, еврей, осужден 30 мая 1940 г. Верховной Коллегией Верховного Суда СССР по ст. 58-7-11 УК РСФСР на 10 лет ИТЛ. До ареста работал главным инженером ГСПИ-3 МХП СССР по проектированию. Трудолюбивый, высококвалифицированный специалист, автор ряда новых конструкций аппаратуры для химической промышленности, является главным механиком группы.

5. Марченко Константин Иванович, 1892 г. рождения, украинец, осужден 27 ноября 1937 г. заседанием Особой Тройки НКВД по Харьковской области по ст. 58-10-11 на 10 лет ИТЛ. Бывший преподаватель Харьковского химико-технологического института, доцент, кандидат химических наук. Квалифицированный химик исследователь, провел основные исследовательские работы по изучению химических процессов нового метода производства фенола и ацетона.

Отмечая добросовестную работу специалистов, создавших новый метод производства фенола и ацетона, полагали бы целесообразным ходатайствовать о досрочном освобождении, со снятием судимости, Сергеева, Удриса, Кружалова, Хаскина и Марченко с последующим использованием их на работах по внедрению этого метода в промышленность.

Министр внутренних дел Союза ССР — Круглов
Министр химической промышленности Союза ССР — Первухин

Резолюция: Согласен. И.Сталин.

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 139. Л. 174—177. Подлинник.

№ 173

Представление министра вооружения СССР Д.Ф.Устинова, министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова, Главного маршала артиллерии Н.Н.Воронова, Главнокомандующего Военно-Морскими силами И.С.Юмашева, начальника инженерных войск Советской Армии М.П.Воробьева И.В.Сталину о награждении Особого конструкторского бюро 172 и досрочном освобождении особо отличившихся заключенных-специалистов

13 июля 1947 г.
Совершенно секретно

3781/к

Председателю Совета Министров Союза ССР
товарищу Сталину И.В.

В мае 1947 года исполнилось 10 лет со дня основания в системе НКВД СССР и НКВ СССР Особого конструкторского бюро по проектированию артиллерийских систем силами заключенных специалистов[329].

За время своей 10-ти летней деятельности Особое конструкторское бюро 4-го спецотдела МВД СССР (ОКБ—172) выполнило важнейшие правительственные задания по проектированию артиллерийского вооружения, разработав 23 крупных проекта и создав свыше 60-ти научно-исследовательских работ.

ОКБ—172 разработаны конструкции следующих артиллерийских систем: 45 мм противотанковая пушка образца 1942 г. (М—42), 130 мм двухорудийная башенная артиллерийская установка (Б—2ЛМ), 152 мм морская установка (МУ-2), 100 мм броневая башня для укрепленных районов (БУР—10), указанные системы были приняты на вооружение и использованы в ходе Отечественной войны, показав отличные результаты.

В настоящее время Особое конструкторское бюро 172 успешно ведет работы по проектированию новых мощных установок для Военно-Морского Флота, для укрепленных районов и сухопутных сил Советской Армии: 130 мм двухорудийные универсальные корабельные башенные установки (БЛ—109 и БЛ—110); 152 мм трехорудийная универсальная башенная установка (БЛ—118); пулеметная скрывающаяся бронебашенная установка (БЛ—116); 130 мм бронебашенная установка для укрепленных районов (БЛ—117) и другие.

Одновременно ОКБ—172 ведет большую научно-исследовательскую и расчетную работу по изучению материальной части современных артиллерийских установок отечественных и иностранных флотов и экспериментальную работу по гладким баллистическим стволам для получения больших начальных скоростей.

ОКБ—172 располагает квалифицированными научно-исследовательскими и конструкторскими кадрами из числа заключенных специалистов и вольнонаемного состава, которые успешно решают сложные задачи в области разработки новых образцов артиллерийского вооружения, однако использование этого мощного КБ является недостаточно эффективным.

Отсутствие в ОКБ—172 экспериментально-производственной базы задерживает своевременное проведение опытной проверки его теоретических выводов и внедрение их в практику, а также ведет к задержке сроков обработки опытных образцов.

Прилагая при этом проект решения Совета Министров Союза ССР «Об организации опытно-экспериментальной базы для ОКБ—172», просим его утвердить.

Учитывая большую и плодотворную работу, проведенную Особым конструкторским бюро 172 за 10 лет своей деятельности, просим Вас:

1) Наградить ОКБ—172 орденом Отечественной войны 1 степени.

2) Наиболее отличившихся оперативных сотрудников МВД СССР и вольнонаемных работников ОКБ—172 наградить орденами и медалями Советского Союза.

3) Особо отличившихся заключенных специалистов досрочно освободить, а также снять судимость с особо отличившихся специалистов, работающих после отбытия срока заключения в ОКБ—172 по вольному найму*.

Министр вооружения Союза ССР	Устинов
Министр внутренних дел Союза ССР	Круглов
Главный маршал артиллерии	Воронов
Главнокомандующий Военно-Морскими силами адмирал	Юмашев
Начальник инженерных войск СА маршал наземных войск	Воробьев

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 170. Л. 213—214. Заверенная копия.

№ 174

Представление министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о сокращении сроков осуждения специалистам особого конструкторского бюро при Московском карбюраторном заводе

8 февраля 1951 г.
Совершенно секретно

№ 587 сс/к

Заместителю председателя Совета Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

Заключенным специалистом Абрамсоном А.С. в 1947 году была предложена новая оригинальная схема экономического карбюратора для автомобильных двигателей, получившая в процессе экспертизы положительную оценку со стороны видных специалистов советской автомобильной промышленности.

В целях проверки указанной схемы экономичного карбюратора группа заключенных специалистов 4 спецотдела МВД СССР совместно с работниками Московского карбюраторного завода провела в 1948 году большую работу по исследованию и конструированию опытных образцов экономичных карбюраторов.

Совет Министров Союза ССР постановлением от 20 октября 1948 года обязал Министерство автомобильной и тракторной промышленности СССР и МВД СССР изготовить опытную партию карбюраторов в количестве 150 штук и провести эксплуатационные испытания.

Всесторонние испытания, проведенные в эксплуатационных условиях на различных московских автобазах и на стендах Московского карбюраторного завода, показали весьма хорошие качества новых карбюраторов. За время испытаний автомобили ЗИС-150 с новыми карбюраторами (названными МКЗ-16А)

---

* К записке приложены проект постановления СМ СССР о развитии работ ОКБ-172, проекты указов Президиума Верховного Совета СССР о награждении бюро и его работников, а также списки заключенных, представленных к досрочному освобождению, и бывших заключенных, представленных к снятию судимости (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 170. Л. 215—228).

прошли в общей сложности свыше двух миллионов километров со средней экономией горючего 10,9%.

По отзывам руководителей автобаз и водителей автомашин, карбюраторы МК3-16А, наряду с экономичностью, обладают также рядом других положительных качеств — простотой обслуживания, легким запуском и значительно улучшают тяговые качества двигателей.

В 1949 году Советом Министров СССР на основе данных о результатах испытаний карбюраторов МК3-16А было принято решение о запуске карбюратора МК3-16А в серийное производство для автомобилей, выпускаемых Московским автозаводом имени Сталина.

В результате тщательной отработки всех узлов и деталей карбюратора МК3-16А, произведенной специалистами 4 спецотдела и работниками Московского карбюраторного завода в процессе изготовления опытных образцов и подготовки к серийному производству, карбюратор МК3-16А был внедрен в серийное производство в короткий срок — январь—февраль 1950 года.

Основные детали карбюратора немногочисленны, просты в изготовлении и приспособлены к массовому производству.

По сравнению с современными карбюраторами, состоящими из 160 деталей, карбюратор МК3-16А имеет 120 деталей, изготовляемых, главным образом, штамповкой, что создает широкие возможности для увеличения массового производства и значительного снижения себестоимости карбюраторов.

К концу 1950 года Московский карбюраторный завод выпустил более 90 000 карбюраторов нового типа, а Московский автозавод имени Сталина с 1-го квартала 1950 года выпускает автомобили только с этими карбюраторами.

По подсчетам специалистов, основанным на данных эксплуатации автомобилей, выпущенных Московским автозаводом имени Сталина с карбюраторами МК3-16А, экономия горючего в 1950 году на этих машинах составила более 100 тысяч тонн.

В настоящее время группа специалистов 4 спецотдела МВД СССР совместно с Московским карбюраторным заводом разрабатывает конструкции экономичных карбюраторов для двигателей автомашин ГАЗ-51, «Победа» и «Москвич».

В связи с успешным внедрением в производство экономичного карбюратора МК3-16А Министерство автомобильной и тракторной промышленности и Министерство внутренних дел СССР представили эту работу на соискание Сталинской премии.

Учитывая добросовестную работу заключенного Абрамсона по созданию экономичного карбюратора нового типа и группы заключенных специалистов 4 спецотдела МВД СССР, проявивших инициативу при создании и внедрении в производства карбюратора МК3-16А, Министерство внутренних дел СССР ходатайствует о сокращении срока наказания на 2 года Абрамсону А.С. — инженеру-механику, автору предложения и техническому руководителю разработки и на 1 год — инженерам-конструкторам Арджеванидзе М.Г. и Цветкову Г.Н.

Прилагаются проект указа Президиума Верховного Совета СССР и список заключенных специалистов*.

Прошу Вашего решения.

Министр внутренних дел СССР С.Круглов

Резолюция: На Бюро Президиума Совмина СССР. Прошу обсудить.
Л.Берия.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6663. Л. 10—12. Подлинник.

* Не публикуется. См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6663. Л. 7—9.

№№ 175—178

Переписка об отборе специалистов из числа заключенных для конструкторского бюро № 1 Третьего главного управления при Совете Министров СССР[330]

4 декабря 1951 г. — 21 июля 1952 г.

№ 175

Письмо заместителя министра внутренних дел СССР И.А.Серова начальнику конструкторского бюро № 1 А.Еляну

4 декабря 1951 г.
Совершенно секретно
Особой важности

№ 1-140 сс/оп
на № 00583 сс/оп от 21/XI—51 г.

Начальнику КБ-1
товарищу Елян

Распоряжением Совета Министров СССР № 17389 рс/оп от 18 сентября 1951 года МВД СССР было обязано отобрать из числа заключенных, отбывающих наказание в лагерях, тюрьмах, спецтюрьмах и особых лагерях 200 человек специалистов для использования их на работе в конструкторском бюро № 1.

На основании учетных данных ГУЛАГа в первой половине ноября месяца текущего года представителю КБ-1 были представлены сведения на 120 человек специалистов, из которых отобрано 29 человек, однако заявка на выдачу нарядов до сих пор не представлена.

В настоящее время ГУЛАГом дополнительно подготовлены материалы еще на 50 специалистов. Кроме того, 4-м спецотделом МВД СССР передано в КБ—1 59 человек.

Таким образом, всего передано и подготовлено для проверки Вашим представителем 138 человек.

Заместитель министра внутренних дел Союза ССР И.Серов

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 117. Л. 18. Заверенная копия.

№ 176

Письмо начальника конструкторского бюро № 1 А.Еляна заместителю министра внутренних дел СССР И.А.Серову

8 декабря 1951 г.
Совершенно секретно
Особая папка

На № 1-140сс/оп от 4.XII.51 г.
№ 00621 сс/оп

Заместителю министра внутренних дел Союза ССР
товарищу Серову И.А.

Для связи с МВД СССР по вопросу отбора 200 заключенных специалистов, предусмотренных распоряжением Совета Министров Союза ССР № 17389 рс/оп от 18 сентября 1951 г. для использования их на работе в конструкторском бюро № 1, нами выделены представители КБ-1 т.т. Ямалутдинов М.С. и Косткин Б.Н.

Прошу Вас дать указание ГУЛАГу произвести отбор специалистов для КБ-1 полностью в количестве 200 чел. и не включать в это количество упомянутых в Вашем письме 59 специалистов 4 спецотдела МВД СССР, поскольку эти

специалисты отобраны и используются в КБ-1 с 1948 г. согласно постановлению Совета Министров Союза ССР № 3140—1028 от 8 сентября 1947 года и поэтому не входят в число специалистов, указанных в распоряжении Совета Министров Союза ССР от 18 сентября 1951 г.

Одновременно прошу Вас ускорить организацию предусмотренного распоряжением Совета Министров Союза ССР от 18 сентября с.г. специального отдела по оперативному обслуживанию заключенных специалистов, использующихся в КБ-1, т.к. отсутствие этого отдела отрицательно сказывается на обслуживании заключенных специалистов КБ-1[331].

Начальник КБ № 1 А.Елян

Резолюция: т. Долгих. Подберите. И.Серов.

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 117. Л. 128. Подлинник.

№ 177

Письмо начальника ГУЛАГ И.И.Долгих министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову

9 июня 1952 г.
Совершенно секретно
Особая папка

№ 9/оп-23

Министру внутренних дел Союза ССР
генерал-полковнику
товарищу Круглову С.Н.

В связи с письмом т. Рябикова по вопросу укомплектования КБ-1 специалистами из числа заключенных докладываю.

Приказом МВД СССР № 00691 от 28 сентября 1951 года требовалось направить из лагерей ГУЛАГа и объектов 4-го спецотдела МВД для работы в КБ-1 — 200 инженеров.

Во исполнение этого приказа ГУЛАГом совместно с 4 спецотделом было отобрано и передано для работы в КБ-1 — 97 заключенных специалистов, в том числе из лагерей и колоний — 47 и с объектов 4-го спецотдела — 50 человек.

Кроме того, представителями КБ-1 и 4-го спецотдела дополнительно отобрано 30 человек, список на которых оформляется в 4 спецотделе МВД СССР.

Следует отметить, что отбор специалистов из числа заключенных проводится представителями КБ-1 крайне медленно, предъявляются повышенные требования к части высокой квалификации специалистов, так, например, из отобранных 285 человек специалистов, содержащихся в лагерях и колониях, только 49 человек оказались соответствующим требованиям работ КБ-1.

В целях быстрейшего укомплектования КБ-1 специалистами необходимо, чтобы его представители ускорили просмотр персональных карточек на специалистов, состоящих на учете в ГУЛАГе МВД СССР.

Приложение: Вх[одящий] 58/оп*

Начальник ГУЛАГа МВД Союза ССР
генерал-лейтенант И.Долгих

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 117. Л. 187. Заверенная копия.

---

* В деле отсутствует.

№ 178

Письмо начальника конструкторского бюро № 1 А.Еляна заместителю министра внутренних дел СССР И.А.Серову

21 июля 1952 г.
Совершенно секретно
Особая папка

№ 00594 сс/оп

Заместителю министра внутренних дел
Союза ССР
товарищу Серову И.А.

В соответствии с распоряжением Совета Министров СССР № 17389-рс/оп от 18 сентября 1951 года контингент заключенных специалистов, работающих в КБ № 1 Третьего главного управления при Совете Министров СССР, должен быть увеличен на 200 чел.

С момента издания распоряжения Совета Министров СССР количество заключенных в КБ № 1 увеличилось вдвое и составляет в настоящее время 96 человек. В ближайшее время количество заключенных значительно увеличится.

Большая часть заключенных, особенно из числа наиболее квалифицированных специалистов, по роду работы связана с выводами в подразделения и на производство в КБ-1.

Между тем, имеющееся количество надзирательского состава не обеспечивает своевременных выводов заключенных специалистов в необходимых случаях, что в значительной степени снижает эффективность использования наиболее квалифицированной части специалистов.

Прошу Вашего указания о срочном увеличении количества надзирательского состава на спецобъекте МВД СССР при КБ № 1.

Начальник КБ № 1 А.Елян

Резолюции: т. Долгих. Надо добавить. И.Серов.
Новикову. Срочно переговорить. 23.VII.1952*.

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 117. Л. 212. Подлинник.

№ 179

Справка Центрального бюро по делам изобретений МВД СССР об изобретательской и рационализаторской работе заключенных

15 сентября 1952 г.

I. Участие заключенных
в изобретательской и рационализаторской работе

Изобретательская и рационализаторская работа в МВД СССР характеризуется следующими показателями:

	1951 г.
Поступило предложений	67 207
Внедрено предложений в производство	30 010
Сумма плановой экономии в тыс. руб.	589 204
Сумма фактической экономии, полученной от реализации в тыс. руб.	223 737

* Резолюция не подписана.

По сравнению с соответствующими показателями 1948 г. поступление предложений в МВД СССР возросло в 2 раза, внедрение на 70%, а сумма фактической экономии, полученная от внедрения предложений, увеличилась в два с половиной раза.

В изобретательской и рационализаторской работе МВД принимают участие заключенные, содержащиеся в лагерях и колониях МВД СССР.

Однако поступление изобретательских и рационализаторских предложений в МВД СССР идет, главным образом, от авторов из вольнонаемного состава МВД СССР.

В 1950 году от заключенных поступило 19 631 предложение, или 31% от общего количества предложений; в 1951 году соответственно поступило от заключенных 20 185 предложений, или 30%.

Таким образом, количество поступивших в МВД СССР предложений, авторами которых являются заключенные, не превышает 30—35% от общего количества предложений.

В производственных Главных управлениях МВД СССР, где творческая инициатива заключенных должна быть максимально использована для решения производственно-технических задач, стоящих перед подразделениями этих Главков, эта инициатива заключенных используется недостаточно.

За 1-е полугодие 1952 года от заключенных, содержащихся в Дальстрое МВД, поступило всего лишь 412 технических предложений, что составляет 13% от общего количества предложений.

В Главное управление лагерей лесной промышленности МВД СССР соответственно поступило 494 предложения, в Главпромстрой МВД — 584 предложения, в ГУЛЖДС — 633 предложения, в Куйбышевгидрострой МВД — 93 предложения и т.д.

Такое незначительное поступление предложений от заключенных объясняется, главным образом, отсутствием соответствующих поощрительных мер.

II. Порядок поощрения рационализаторов и изобретателей

Выплата авторских вознаграждений за предложения производятся в соответствии с инструкцией о вознаграждениях за изобретения, технические усовершенствования и рационализаторские предложения, утвержденной постановлением СНК СССР за № 1904 от 27 ноября 1942 года, однако эта инструкция в МВД СССР на авторов предложений из состава заключенных не распространена.

В Министерстве внутренних дел СССР имеется ведомственная инструкция, утвержденная в 1943 году заместителем министра внутренних дел СССР т. Чернышовым, в соответствии с которой авторам из состава заключенных выплачивается не авторское вознаграждение, а поощрительная премия в размере, примерно, одной десятой от шкалы вознаграждения правительственной инструкции.

Премии, выплачиваемые авторам предложений из состава заключенных, — незначительны, так например:

1. Заключенному Смередеву за предложение по изготовлению подвесных рамок вентиляционных коробов в подвалах, которое дало экономию металла на сумму 21 000 руб., выплачена премия в сумме 45 руб.

По инструкции, утвержденной постановлением СНК СССР за № 1904, авторское вознаграждение за это же предложение составляет 612 руб.

2. Заключенному Струве за экономию древесины, при строительстве общежитий в сумме 39 000 руб. выплачена премия 59 руб., авторское вознаграждение по инструкции составило бы 740 руб.

3. Заключенным Беляеву и Миртову за изменение конструкции каналов теплотрассы, давшее экономию 11 600 руб., выплачена премия по 34 руб. каждому. Вознаграждение по инструкции составило по 320 руб. каждому.

4. Заключенному Ситникову за предложение по увеличению срока службы тиглей для плавки алюминия — экономия 72 000 руб. — выплачена премия в сумме 280 руб. Авторское вознаграждение по инструкции составило бы 1930 руб.

5. Заключенному Чеснокову за разработку станка для изготовления штукатурной драни — экономия 120 тыс. руб. — выплачена премия 400 руб. Авторское вознаграждение по инструкции — 2600 руб.

Высококвалифицированные специалисты из состава заключенных, используемые в Особых конструкторских и технических бюро 4 Спецотдела, Главных управлений и Управлений МВД, вносят изобретательские предложения и технические усовершенствования, имеющие отраслевое, народнохозяйственное и оборонное значение, за которые также не получают соответствующего вознаграждения.

Работы, выполняемые этими специалистами в области создания новой техники, технологических процессов производства и получения новых видов промышленной продукции, успешно внедряются в народном хозяйстве. Авторы таких работ заслуживают не только денежных вознаграждений, но и более высоких мер поощрения.

Отсутствие соответствующих поощрительных мер для авторов изобретательских и рационализаторских предложений из состава заключенных приводит к тому, что некоторая часть из них стремится с целью получения авторского вознаграждения по повышенной шкале включать в качестве соавторов предложений различных лиц из вольнонаемного состава, в действительности не являющихся творческими участниками в разработке предложения.

Например, авторами поступившего в ЦБРИЗ МВД предложения «Метод получения резиновых растворов из отходов прорезиненной ткани» значились заключенный Цейтлин и начальник ОЛП-7 УМВД Омской области Вайсберг.

Проверкой на месте было установлено, что Вайсберг к авторству никакого отношения не имел и был включен в качестве соавтора заключенным Цейтлиным с целью получения вознаграждения по шкале вольнонаемного состава.

Сотрудником УИТЛК УМВД Омской области Ропотаном и соавтором заключенным Цейтлиным было подано предложение «Метод и технологический процесс получения текстоэбонитов из невулканизированных отходов прорезиненной ткани».

При ознакомлении с материалами предложения установлено, что заключенный Цейтлин является специалистом в этой области, имеет высшее техническое образование, а Ропотан, фигурирующий в заявлении как «основной» автор, имеет только среднее образование и не является специалистом.

Таким путем заключенные стремятся, пользуясь формальным включением в документы изобретательских предложений в качестве соавтора лиц из вольнонаемного состава, обеспечить себе возможность получать авторское вознаграждение за свое предложение по шкале вольнонаемного состава и избежать оплаты по премиальной таблице для заключенных, составляющей по суммам выплаты, примерно, одной десятой от сумм, полагающихся по шкале для вольнонаемного состава.

Имеются случаи не фиктивного, а действительного соавторства по техническим предложениям.

Заключенный Стефанов совместно с вольнонаемным сотрудником Управления лагеря разработал бревнопогружатель «УНЖЛес-1» для погрузки древесины на подвижной железнодорожный состав. Использование этого предложения дает годовую экономию в сумме 900 000 руб. За это предложение заклю-

ченному Стефанову была выплачена премия, а вольнонаемному сотруднику авторское вознаграждение, причем премия составила 1400 руб., а авторское вознаграждение 12 400 руб.

Такое значительное расхождение фактически выплачиваемых сумм авторам предложений способствует незаконной связи между заключенными и вольнонаемными сотрудниками лагерей.

III. Использование творческой инициативы заключенных по улучшению производственной деятельности Министерства

Задача максимального трудового использования заключенных на строительствах и промышленных предприятиях МВД СССР требует широкого развития среди них творческой инициативы, направленной на решение технических задач, стоящих перед подразделениями МВД.

Рационализаторы и изобретатели из состава заключенных вносят ряд ценных предложений, которые успешно внедряются в производство.

Высококвалифицированные заключенные специалисты, используемые в Особых технических и конструкторских бюро, выполняют ряд важных работ, решающих технические проблемы не только по деятельности МВД, но и ряда союзных министерств и ведомств.

Следует отметить следующие наиболее ценные предложения, авторами которых являются заключенные:

1. Способ изготовления кожаных манжет с применением поверхностной закалки, признано изобретением. Внедрение этого предложения позволило ГУЛАГу МВД выполнить своевременно важное государственное задание, с одновременным получением фактической экономии более 2 млн руб. за счет сокращения расходов кожсырья на 82 тыс. кг и рабочей силы.

2. Метод извлечения молибдена из окисленных и смешанных руд, являющийся совершенно новым в практике промышленной переработки окисленных ферримолибдитовых руд методом, дающим возможность извлекать ценный металл из руд, содержащих молибден порядка 0,04%.

3. Новая конструкция гонторезного станка высокой производительности, применяемая на строительствах ГУЖДС МВД. Экономия от внедрения станка на одном из строительств составляет около 200 тыс. руб. в год.

4. Станок для окорки шпал, изготовленный в лесных лагерях МВД, дает возможность механизировать тяжелый ручной труд шпалоправщиков и повышает производительность в пять раз.

5. Новая технология получения фенола и ацетона, имеющая важное оборонное значение. Предложение разработано специалистами 4 Спецотдела МВД, признано изобретением.

6. Способ получения синтетического глицерина, впервые разработанный в СССР. Синтетический глицерин является важным оборонным продуктом при получении реактивного пороха. Предложение разработано специалистами 4 Спецотдела МВД, признано изобретением.

7. Технология промышленного получения нового синтетического каучука. Предложение разработано специалистами 4 Спецотдела МВД, признано изобретением и внедрено в промышленности.

8. Метод получения органического стекла. Предложение признано изобретением, внедрено в производство в промышленных масштабах. Метод разработан специалистами 4 Спецотдела МВД.

Кроме разработки крупных изобретательских предложений по созданию новой техники и технологических процессов, заключенные принимают участие в рационализации производства и строительстве.

В 1951 году в МВД СССР от заключенных поступило 20 185 предложений, направленных на экономию материалов, электроэнергии, топлива и на лучшее использование механизмов и оборудования.

От внедрения предложений, авторами которых являются заключенные, МВД СССР получает сотни миллионов рублей экономии.

Однако поступление предложений от заключенных, содержащихся в лагерях и колониях МВД СССР, является недостаточным.

Привлечение творческой инициативы заключенных в более широких масштабах будет способствовать разрешению задач, стоящих перед Министерством внутренних дел СССР.

IV. Мероприятия, необходимые для развития изобретательской и рационализаторской работы среди заключенных

С целью дальнейшего развития изобретательства и рационализации среди заключенных необходимо провести ряд мероприятий, создающих стимул у заключенных для проявления их творческой инициативы.

1. Авторам изобретательских и рационализаторских предложений из состава заключенных выплачивать авторские вознаграждения, распространив на них действующую правительственную инструкцию, с установлением соответствующего процента выплаты от действующий шкалы вознаграждения.

Существующие в МВД меры поощрения не создают достаточной заинтересованности у заключенных в участии в изобретательской и рационализаторской работе, тем более что заключенные на основании постановления правительства переведены в настоящее время на заработную плату.

2. За особо важные и ценные предложения по созданию новой техники и новых технологических производственных процессов, имеющих отраслевое и народнохозяйственное значение, было бы целесообразным применять к авторам и к активным участникам в разработке этих работ — снижение срока заключения, зачетов и выдачу денежных премий[332].

Начальник ЦБРИЗа МВД СССР
инженер-подполковник внутренней службы Н.Мельников

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7799. Л. 10—16. Подлинник.

«Великие стройки коммунизма»

Волго-Донской канал

№ 180
Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова и начальника Гидропроекта МВД СССР С.Я.Жука И.В.Сталину и заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о строительстве Волго-Донского водного пути

13 июня 1946 г.
Секретно

№ 2497/к
Товарищу Сталину И.В.
Товарищу Берия Л.П.

По Вашему указанию НКВД СССР в начале 1941 года разработал ряд схем водного соединения Волги с Доном. Рассмотрев эти схемы, Вы остановились

на варианте, по которому Волго-Донской канал начинается у г. Красноармейска на Волге и выходит к Дону у г. Калача; далее путь проходит по реке Дону, глубина на котором обеспечивается попусками воды из крупного водохранилища с плотиной у х. Кумовского. Дальнейшая разработка проекта была прервана войной.

В 1946 году МВД СССР возобновил проектную работу по Волгодону и наметил пути для облегчения и удешевления принятой Вами схемы.

Основным мероприятием в этом направлении представляется перенос плотины большого водохранилища на Дону от х. Кумовского к станице Цимлянской. Благодаря этому наиболее трудный для судоходства участок Дона от г. Калача до станицы Цимлянской оказывается в пределах глубокого водохранилища. Кроме того, объемы работ по Цимлянской плотине, по предварительным данным, получаются значительно меньшими, чем по Кумовской плотине.

Стоимость работ по такой схеме по примерным подсчетам составляет 2,4 миллиарда рублей (в ценах 1936 года), что существенно ниже стоимости вариантов, разработанных в 1941 году.

При этом глубина пути на канале и по Цимлянскому водохранилищу будет не менее 3,6 м, а на Дону ниже Цимлянской плотины порядка 2,4 м. Последняя величина близка к современной обеспеченной глубине на Средней Волге, составляющей 2,4—2,6 м. В будущем путем постройки небольших плотин и шлюзов глубина на нижнем участке Дона может быть повышена до 3,6 м.

Основные данные по изложенной схеме с указанием объемов работ, потребных материальных ресурсов и рабочей силы приведены на прилагаемой карте.

Для принятия окончательного решения о возможности и целесообразности переноса плотины от х. Кумовского к станице Цимлянской, необходимо произвести проектно-изыскательские работы, которые могут быть выполнены Гидропроектом МВД СССР в течение одного года и потребуют затрат до 2 млн рублей, в том числе на 1946 год 1 млн рублей.

МВД СССР считает выполнение этих работ целесообразным.

По самому соединительному каналу между Волгой и Доном основные технические вопросы разрешены в такой мере, что к строительству его можно было бы приступить в ближайшее время.

Если осуществление Волго-Донского пути будет признано необходимым, то МВД СССР, обладая кадрами и накопленным опытом при строительстве Беломорско-Балтийского канала имени товарища Сталина, канала Москва—Волга и других гидротехнических сооружений, могло бы выполнить строительство этого пути.

МВД СССР просит Ваших указаний[333].

ПРИЛОЖЕНИЕ: карта Волго-Донского водного пути*.

Министр внутренних дел СССР С.Круглов
Начальник и главный инженер Гидропроекта МВД СССР С.Жук

Помета: Основные показатели Волго-Донского водного пути посланы только в адрес т. Берия[334].

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 137. Л. 143—144. Заверенная копия.

* В деле отсутствует.

№ 181
Постановление Совета Министров СССР № 480-183с «О строительстве Волго-Донского водного пути и комплексном использовании водных ресурсов Нижнего Дона»[335]

27 февраля 1948 г.
Секретно

Отмечая большое народнохозяйственное значение соединения Волги с Доном, обеспечивающего:

создание транзитной Волго-Донской водной магистрали для перевозки массовых грузов — угля, леса, хлеба;

использование водных ресурсов Нижнего Дона для организации в засушливых районах по рекам Дону, Салу и Манычам крупного, интенсивного, устойчивого сельскохозяйственного производства;

создание на Нижнем Дону гидроэнергетической базы для снабжения дешевой электроэнергией орошаемых районов и промышленности;

и учитывая, что соединением Волги с Доном завершается огромная работа, проделанная в годы Сталинских пятилеток по реконструкции и созданию глубоководных внутренних судоходных путей (Беломорско-Балтийский канал имени товарища Сталина, канал имени Москвы, Щербаковский и Угличский гидроузлы на р. Волге), соединяющих Белое и Балтийские моря с Азовским, Черным и Каспийским морями, Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Признать необходимым строительства Волго-Донского водного пути с комплексным использованием для ирригации и энергетики водных ресурсов Нижнего Дона.

2. Обязать Гидропроект Министерства внутренних дел СССР к 1 мая 1949 г. закончить разработку и представить на утверждение Совета Министров СССР проектное задание на строительство Волго-Донского водного пути в составе соединительного канала между реками Волгой и Доном (по трассе г. Красноармейск на Волге, хутор Кумовской на Дону) с подачей воды в канал насосными станциями и гидроузла с гидроэлектростанцией на р. Дон в районе станицы Цимлянской, схему орошения 450—500 тыс. га земель по Нижнему Дону и рекам Салу и Западному Манычу, а также сметно-финансовые расчеты по стоимости строительства Волго-Донского водного пути.

3. Ответственным руководителем по составлению проекта Волго-Донского водного пути и комплексного использования водных ресурсов Нижнего Дона утвердить начальника Гидропроекта МВД СССР т. ЖУК С.Я.

4. Установить по Волго-Донскому водному пути:

а) размеры шлюзов: длина 145 метров, ширина 18 метров, глубина на короле 3,65 метра.

б) отметку Цимлянского водохранилища около 39 метров;

в) транзитную глубину 3,65 метра, обеспечив на участке от Цимлянского гидроузла до г. Ростова до постройки гидроузлов на Нижнем Дону глубину 2,4—2,6 метра, с последующим доведением глубины на этом участке до 3,65 метра.

5. Обязать перечисленные ниже министерства разработать по договору с Министерством внутренних дел СССР и представить к 1 марта 1949 г. Гидропроекту МВД СССР проектные задания на работы, связанные со строительством Волго-Донского водного пути, а именно:

а) Министерство речного флота (т. Шашкова) совместно с Министерством угольной промышленности западных районов (т. Засядько), Министерством лесной промышленности СССР (т. Орловым) и Министерством путей сообщения (т. Ковалевым) — по портовым устройствам и другим мероприятиям, связанным с массовыми перевозками угля и леса по Волго-Донскому водному пути;

б) Министерство электростанций (т. Жимерина) по устройству линий передач высокого напряжения, соединяющих Цимлянскую гидростанцию и район Волго-Донского канала с действующими энергосистемами;

в) Министерство путей сообщения (т. Ковалева) — по переустройству существующих железных дорог и мостов, в связи со строительством Волго-Донского водного пути.

6. Обязать Министерство сельского хозяйства СССР (т. Бенедиктова), Ростовский и Сталинградский облисполкомы разработать по заданиям Министерства внутренних дел СССР до 1 марта 1949 г. агроэкономические и агротехнические вопросы, связанные с проектом орошения, обводнения земель.

Обязать Совет Министров РСФСР (т. Родионова), Ростовский и Сталинградский облисполкомы разработать по заданиям Министерства внутренних дел СССР до 1 марта 1949 г. проект размещения и земельно-хозяйственного устройства населения, переселяемого из зоны затопления Цимлянского водохранилища и Волго-Донского соединения.

7. В целях дальнейшего развития работ, направленных на борьбу с засухой и суховеями в районе Восточного Маныча и Сарпинской низменности, признать необходимым составление общей схемы комплексных водохозяйственных мероприятий, обеспечивающих обводнение этих районов и создание защитных лесных полос, для чего:

а) обязать Гидропроект МВД СССР (т. Жук) выполнить проектно-изыскательские работы и составить к 1 ноября 1950 г. общую схему комплексных водохозяйственных мероприятий по обводнению земель в районе Восточного Маныча и Сарпинской низменности;

б) обязать Министерства лесного хозяйства СССР (т. Мотовилова) к 1 июля 1950 г. разработать по договору с Министерством внутренних дел СССР лесохозяйственную часть к схеме комплексных водохозяйственных мероприятий по обводнению земель в районе Восточного Маныча и Сарпинской низменности.

8. Обязать Министерство внутренних дел СССР (тт. Круглова, Рапопорт и Жук) при разработке проектного задания на строительство Волго-Донского водного пути обеспечить резкое сокращение стоимости строительства за счет максимальной механизации, применения усовершенствованных способов производства работ и удешевления конструкции сооружений.

9. Обязать Министерство внутренних дел СССР (тт. Круглова, Рапопорт и Жук) приступить в 1948 году к подготовительным работам по строительству Волго-Донского водного пути и ирригационных сооружений и закончить в 1953 году первую очередь строительства в составе:

а) соединительного канала между реками Волгой и Доном с одной линией шлюзов;

б) Цимлянского гидроузла с гидроэлектростанцией;

в) магистрального оросительного канала для орошения 100 тыс. га земель.

10. Обязать Министерство сельского хозяйства СССР (т. Бенедиктова) закончить к 1953 году сооружение оросительной сети от магистрального канала для орошения 100 тыс. га земель. Строительство крупной распределительной сети и насосных станций возложить на МВД СССР.

Обязать Министерство сельского хозяйства СССР организовать во втором полугодии 1948 года трест по изысканиям и проектированию орошения в связи со строительством Волго-Донского водного пути.

11. Обязать Министерство внутренних дел СССР (т. Круглова) организовать Управление строительства Волго-Донского водного пути (Волгодонстрой).

Назначить т. Павлова К.А. начальником Волгодонстроя МВД СССР; главного инженера Гидропроекта МВД СССР т. Жук С.Я. назначить по совместительству главным инженером Волгодонстроя МВД СССР, заместителем глав-

ного инженера — т. Мачтет Г.Н., освободив его от работы в Министерстве строительства военных и военно-морских предприятий.

12. Обязать Министерство внутренних дел СССР выполнить в 1948 году следующие подготовительные работы на строительство Волго-Донского пути:

построить 30 тыс. кв. метров жилой площади для рабочих и инженерно-технических работников, 3 лесозавода на 8 пилорам с деревообрабатывающими мастерскими, 4 механических мастерских, склады, гаражи, подъездные железнодорожные пути и автогужевые дороги, а также организовать лесозаготовки и карьерные хозяйства.

13. Установить объем капиталовложений на 1948 год на подготовительные работы по строительству Волго-Донского водного пути в размере 75 млн рублей, в том числе на проектно-изыскательские работы — 25 млн рублей.

Министерству финансов СССР выделить Министерству внутренних дел СССР в 1948 году на указанные цели 75 млн рублей за счет резервного фонда Совета Министров СССР.

14. Утвердить мероприятия по обеспечению проектно-изыскательких и подготовительных работ по строительству Волго-Донского водного пути и оросительных систем в 1948 году согласно Приложению № 1*.

15. Выделить Министерству внутренних дел СССР для строительства Волго-Донского водного пути материалы и оборудование согласно Приложениям №№ 2, 3, 4, 5**.

Поручить Госснабу СССР (т. Кагановичу) в 10-дневный срок определить источники выделения указанных материалов и оборудования.

16. Поручить комиссии в составе тт. Кузнецова А.А. (созыв), Кафтанова и Круглова в 10-дневный срок рассмотреть и решить вопрос об обеспечении строительства Волго-Донского водного пути инженерно-техническими кадрами.

17. Поручить Министерству внутренних дел СССР (т. Круглову) к 1 октября 1948 г. представить в Совет Министров СССР предложения по развертыванию строительства Волго-Донского водного пути в 1949 году[336].

Председатель Совета Министров Союза ССР И.Сталин
Управляющий делами Совета Министров СССР Я.Чадаев

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50а. Д. 3941. Л. 126—132. Заверенная копия.

№ 182

Телефонограмма заместителя министра внутренних дел СССР В.В.Чернышова министру внутренних дел СССР С.Н Круглову о вопросах Волгодонстроя, которые необходимо поставить на заседании Бюро Совета Министров СССР

15 декабря 1948 г.
Секретно

Принята по ВЧ
Из Калача
Москва МВД СССР товарищу Круглову С.Н.

В связи с рассмотрением 16 декабря на Бюро Совета Министров СССР вопроса о Волгодонстрое, прошу Вас, при решении вопроса, доложить Бюро следующие основные положения:

---

* Не публикуется.
** Не публикуются.

1) Волгодонстрой по объемам работ больше канала Москва—Волга и должен быть сделан в меньший срок. Между тем условия работы значительно более тяжелые, чем на Московском канале, большие пустынные работы пространства, при отсутствие вблизи канала железных и автомобильных дорог; отсутствие вблизи строительных заводов, которые могли бы, хотя бы частично, заменить помощь оказываемую в свое время Москвой; главнейшее сооружение — Цимлянский гидроузел совершенно не имеет железных дорог, до постройки которых серьезных работ по этому узлу развернуть не удастся; отсутствие на местах работ крупных источников электроэнергии. Москва ничего этого не испытывала.

2) На строительстве Москва—Волга было более 200 тыс. рабочих, 176 экскаваторов, до 4000 машин, 14 700 лошадей, готовые подъездные дороги, электроэнергию и огромную помощь московских заводов, которые с этой целью мобилизовывались МК и т. Кагановичем Л.М. Строительство получило более 4 млн $м^3$ леса, в том числе на второй год 500 тыс. кубометров.

В это же время Волгодонстрой имеет всего 300 автомашин (что очень мало), 6 экскаваторов, 300 лошадей и никакой механизации.

При реализации фондов, записанных на 1948 г. на 100%, стройка уже с начала декабря не имеет цемента, мягкой кровли, кровельного железа, скоро не будет иметь леса и вообще держится по фондам на нищенском уровне, не обеспечивающем перехода к объему от 8 до 30 млн в месяц.

3) Чтобы по примеру текущего года, когда по февральскому решению были выделены фонды*, только через 3 месяца (в мае) были определены поставщики, а отгрузка началась только после августовского постановления[337], нужно теперь же определить фонды и сроки отгрузки, если не будут определены фонды и поставщики, может повториться этот год.

В первом квартале нужно получить не менее 40% фондов, в том числе для подготовки сплава на Цимлу нужно получить в Калач не менее 30 тыс. кбм. кругляка, т.к. позже по низкой воде сплавить будет почти невозможно.

Если потребность Волгодонстроя будут исчислять в Госснабе по нормам МВД, то мы и в 1949 году будем вынуждены много раз обращаться за дополнительной помощью.

4) Если правительство хочет, чтобы Волгодонский водный путь строился — нужно:

во-первых, изменить отношение к этому делу со стороны Госснаба и поставщиков. Целесообразно записать, что на т. Кагановича возлагается обязанность оказание систематической материальной помощи стройке;

во-вторых, — для заключенных — зачеты и усиленное питание;

в-третьих, дать не скупясь автомашин, тракторы, скреперы, бульдозеры, экскаваторы, лес и все материалы.

Стройка способна освоить новые большие объемы, если они будут обеспечены и подкреплены материально[338].

Чернышов

Передала Иванова
Приняла Пронина
24 час. 00 мин.

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2892. Л. 286—287. Подлинник.

* См. док. № 181.

№ 183

Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова, начальника Главгидроволгодонстроя Я.Д.Рапопорта и главного инженера Главгидроволгодонстроя С.Я.Жука в Бюро Президиума Совета Министров СССР о строительстве Волго-Донского водного пути

13 августа 1951 г.
Секретно

№ 4721 с/к

В Бюро Президиума Совета Министров Союза ССР

Министерство внутренних дел СССР докладывает о ходе выполнения постановления Совета Министров СССР о строительстве Волго-Донского водного пути и орошении земель в Ростовской и Сталинградской областях.

Министерство внутренних дел СССР осуществляет строительство сооружений Волго-Донского судоходного канала протяженностью 101 км, Цимлянского гидроузла с гидростанцией на реке Дон мощностью 160 тысяч киловатт, каналов общей протяженностью 190 км для орошения в 1952 году 100 тысяч гектаров земель в Ростовской области и работы по спрямлению отдельных крутых излучин русла реки Дона для обеспечения нормального судоходства.

Для выполнения этого большого и сложного комплекса инженерных работ Министерством внутренних дел СССР организованы управления строительства с исправительно-трудовыми лагерями при них: Волго-Донского соединительного канала, Цимлянского гидроузла и оросительных сооружений.

В составе названных управлений в соответствии с решением ЦК ВКП(б) организованы политические отделы, которые руководят всей партийно-политической и культурно-массовой работой.

Строительства укомплектованы инженерно-техническими и руководящими кадрами, обеспечены рабочей силой, механизмами, автотранспортом и другими материально-техническими ресурсами в количествах, в основном удовлетворяющих неотложные нужды строительства.

На работах по строительству Волго-Донского водного пути в настоящее время занято 76 632 чел. заключенных и 28 470 чел. вольнонаемных, что почти в два с половиной раза меньше количества рабочих, которое было занято на работах по строительству канала имени Москвы. Такое значительное снижение численности работающих при более коротких сроках строительства по сравнению со строительством канала Москва—Волга достигнуто за счет оснащения Волгодонстроя высокопроизводительными строительными машинами и механизмами. Волгодонстрой имеет 277 экскаваторов, в том числе 2 с ковшом емкостью 14 кубометров, изготовленных Уральским заводом тяжелого машиностроения, и 32 шагающих экскаватора с ковшом 3,4 кубометра каждый, 887 скреперов (6 и 10-кубовых), 308 бульдозеров, 305 тракторов С-80, 22 землесосных снаряда производительностью 300 и 500 кубометров грунта в час каждый, 3653 грузовых автомашины (в том числе 1995 самосвалов), 12 бетонных заводов производительностью 9600 кубометров в сутки.

Состояние работ по строительству Волго-Донского соединительного канала

Соединительный канал имеет в своем составе 73 различных сооружения, в том числе 13 шлюзов (9 на Волжском склоне и 4 на Донском), 3 насосных станции, 3 плотины, 6 автодорожных и железнодорожных мостов.

Земляные работы закончены по котлованам всех 13 шлюзов канала, 3 насосных станций. Земляные выемки и насыпи закончены на протяжении 32 ки-

лометров канала из 56 километров общей длины его искусственного ложа (на 45 километрах канал проходит по водохранилищам). Земляные работы на остальном протяжении канала, а также на всех земляных плотинах и дамбах ведутся круглосуточно с расчетом их окончания в текущем году.

Откосы канала в его искусственном ложе на протяжении 56 километров подлежат креплению камнем на специально устраиваемом песчано-щебеночном основании. На 10 августа 12 километров откосов канала укреплены. На 10 километрах произведена планировка и ведутся работы по креплению.

Бетонные работы. Укладка бетона и железобетона производится на всех 13 шлюзах соединительного канала, 3 насосных станциях и 5 железнодорожных и автодорожных мостах. На всех шлюзах закончена укладка бетона и днища, а на 7 шлюзах устанавливается арматура и ведется бетонирование стен камер и устоев нижних и верхних голов. На 6 шлюзах начаты монтажные работы по установке закладных частей металлоконструкций и технологического оборудования, а на остальных — будет начат монтаж в ближайшие дни.

Работы по строительству всех 3 насосных станций ведутся круглосуточно и будут закончены в уставленные сроки. Ввод в эксплуатацию насосных станций будет произведен 1 февраля 1952 года с таким расчетом, чтобы обеспечить наполнение соединительного канала и его трех водохранилищ к началу навигации 1952 года.

Укладка бетона полностью механизирована. Изготовление арматуры сосредоточено на специально организованных дворах, откуда она в виде армоферм доставляется на место для установки. Вместо обычно применяемой на сооружениях деревянной опалубки на сооружениях Волгодонстроя применяются железобетонные плиты, которые помимо сокращения потребности в лесе одновременно резко повышают и прочность сооружений.

По состоянию на 10 августа с.г. на соединительном канале с начала строительства выполнено 43,4 млн кубометров земляных выемок и насыпей, уложено 370 тысяч кубометров железобетона, укреплено камнем 290 тысяч квадратных метров откосов.

Достигнутый уровень суточного выполнения основных строительных работ по соединительному каналу позволяет доложить о том, что установленный на 1951 год план работ (35 млн кубических метров земли, 760 тысяч кубических метров бетона и железобетона, 1,2 миллиона квадратных метров крепления камнем откосов канала, плотин и дамб и монтаж 19 тысяч тонн металлоконструкций) будет выполнен.

Состояние работ по строительству Цимлянского гидроузла

Цимлянский гидроузел сооружается в составе бетонной водосливной плотины длиной 500 метров, гидроэлектростанция мощностью 160 тысяч киловатт, земляной плотины длиной 12,8 километра, мола и волнолома, образующих аванпорт, судоходного канала, соединяющего Цимлянское водохранилище с нижним участком Дона, длиной 5 километров с двумя шлюзами, водозаборного сооружения для Донского магистрального оросительного канала, Цимлянского речного порта и лесобиржи.

В настоящее время на железобетонной водосливной плотине заканчивается бетонирование подводной ее части, производится установка арматуры и укладка бетона бычков, устоев и водослива плотины. На гидроэлектростанции также заканчивается бетонирование подводной части ее. На обоих шлюзах закончено бетонирование днищ, ведется укладка бетона устоев нижних и верхних голов и стен камер шлюзов. Ведутся работы по монтажу облицовки водопроводных галерей шлюзов.

На водозаборном сооружении магистрального оросительного канала производятся бетонные и земляные работы.

Для приготовления бетона на Цимлянском гидроузле построен полностью автоматизированный бетонный завод и 3 малых бетонных завода общей производительностью 6400 кубометров бетона в сутки, арматурные дворы производительностью 350 тонн арматуры в сутки, завод по производству железобетонных плит производительностью 600 квадратных метров в сутки. Построено на строительной площадке 90 километров железнодорожных путей и большое количество подсобно-вспомогательных производств.

Укладка бетона в водосливную часть плотины и гидроэлектростанции осуществляется портальными кранами и виброхоботами с металлической эстакады, включаемой в тело плотины. Бетон доставляется в бадьях по кольцевой железной дороге.

Водобойная и понурная части плотины и гидроэлектростанции бетонируются при помощи бадей, которые подвозятся автомашинами и подаются к месту укладки бетона кранами. Укладка бетона на шлюзах производится кабельными и портальными кранами.

Укладка бетона на строительстве Цимлянского гидроузла достигла в среднем 5500 кубометров сутки.

Большой удельный вес в строительных работах Цимлянского гидроузла занимают земляные работы. В 1951 году необходимо выполнить по Цимлянскому гидроузлу 47 млн $м^3$ земли, в том числе 27 млн $м^3$ для сооружения земляной плотины, образующей Цимлянское водохранилище.

Земляные работы по сооружению плотины выполняются способом гидромеханизации. Для этой цели на строительстве применяются мощные электрические землесосы и уложено на строительной площадке 90 километров металлических труб диаметром от 350 до 600 мм. От указанных землесосов по трубам подается разжиженный грунт непосредственно в тело плотины.

Применение таких средств гидромеханизации позволяет выполнить большой объем земляных работ в течение этого года.

Уровень выполнения земляных работ на Цимлянском строительстве в настоящее время достиг 7 млн кубометров в месяц.

Основные земляные работы имеется в виду закончить до 1 декабря текущего года.

Для окончания работ по сооружению земляной плотины необходимо перекрыть русло реки Дон. В этих целях закончены работы по устройству гравийного тюфяка на дне реки Дон, производится отсыпка камня для устройства каменного банкета и ведется намыв русловой части плотины с обоих берегов.

Перекрытие каменным банкетом естественного русла реки Дон будет произведено в середине сентября месяца этого года с таким расчетом, чтобы до конца 1951 года навсегда закрыть земляной плотиной старое русло Дона.

После того, как река будет стеснена до 100 метров, русло Дона будет перекрыто путем наброски камня с временного ряжевого моста. Воды Дона будут пропускаться через 10 донных отверстий водосливной плотины размером 3х3 метра каждое, с расчетом на пропуск до 500 кубометров в секунду. Ускоренно ведутся работы по возведению крайних пролетов плотины, которые и будут закончены к 10 сентября с.г.

С начала строительства на Цимлянском гидроузле выполнено земляных работ 44 840 тысяч кубических метров, уложено бетона 727 тысяч кубических метров и забито 9477 тонн металлического шпунта.

Состояние работ по строительству Цимлянского гидроузла позволяет обеспечить окончание строительства его в установленные сроки и принять весенний паводок Дона в Цимлянское водохранилище.

О подготовке к затоплению ложа Цимлянского водохранилища

Из зоны затопления Волго-Донского водного пути подлежит переселению 15 750 домохозяйств, из них по Сталинградской области — 10 750 и по Ростовской — 5000.

По состояния на 1 августа 1951 года на новые места переселено 14 790 домохозяйств; из 2720 общественных строений колхозов, подлежащих переносу, перенесено на новые места 1590; из 1770 строений различных учреждений и организаций перенесено на новые места 910 строений.

Со стороны государства переселяемым оказывается большая материальная помощь (возмещаются все расходы, связанные с переселением, отпускаются строительные материалы, выделяется транспорт).

В зоне затопления Цимлянского водохранилища подлежит вырубке 26 700 гектаров леса и кустарника, из которых в пределах трассы судового хода силами и средствами Волгодонстроя вырубается 9500 гектаров и средствами Сталинградского и Ростовского облисполкомов — 17 200 гектаров.

По состоянию на 1 августа с.г. облисполкомами вырублен лес и кустарник на территории 4800 гектаров, Волгодонстроем — на территории 4400 гектаров. Такое состояние работ по сводке леса, выполняемой облисполкомами на участках зоны затопления, вызывает серьезную тревогу, так как недостаточная организационная подготовка и слабая оснащенность созданных облисполкомами организаций материально-техническими ресурсами ставит под угрозу срыва выполнение этого мероприятия.

Состояние работ по строительству оросительных сооружений

В состав комплекса Волго-Донского водного пути в соответствии с решениями правительства входит строительство оросительных каналов, насосных станций, линии электропередачи и других сооружений для орошения 750 тысяч гектаров и обводнения 2 миллионов гектаров земель в Ростовской и Сталинградской областях.

В 1951 году должны быть проведены работы, обеспечивающие орошение первых 100 тысяч гектаров земель в Ростовской области. Для этого в 1951 году должны быть закончены работы по строительству головного участка Донского магистрального канала длиной 27,4 километра с сооружением для забора воды из Цимлянского водохранилища, а также работы по строительству Нижне-Донского и Азовского распределительных каналов длиной 73 и 90 километров.

На строительстве этих каналов в 1951 году необходимо построить 106 гидротехнических сооружений (насосные станции, ливнепроводы, водовыпуски, дюкеры) и 27 мостов через каналы с общим объемом железобетонных работ 36 тысяч кубических метров.

Объем работ по строительству оросительных сооружений в 1951 году составляет 18 миллионов кубических метров земли и 36 тысяч кубических метров укладки бетона и железобетона, из которых на 10 августа с.г. строительством оросительных сооружений выполнено 7,9 миллиона кубических метров земли и 2 тысячи кубических метров железобетона.

Работы по выемке земли ведутся на всем протяжении Донского магистрального канала. Из 27,4 километров Донского магистрального канала закончены работы на 8 километрах. Из 90 километров Азовского распределительного канала закончены работы на 48 километрах. Из 73 километров Нижне-Донского распределительного канала закончено 45 километров.

На остальных участках этих каналов в настоящее время круглосуточно ведутся земляные работы шагающими экскаваторами и скреперами.

Для обеспечения электроэнергией насосных станций машинного орошения построена высоковольтная линия электропередачи от Цимлянского гидроузла до хутора Веселого (начало Азовского канала) протяженностью 138 километров, напряжением 110 кВт.

Строители в обязательствах, данных в письме на имя товарища Сталина, обязались эту линию закончить в июле месяце. Свое обязательство они выполнили.

Одновременно со строительством каналов для орошения 100 тысяч гектаров земли проводится работа по строительству тоннеля диаметром 5,5 метра через водораздел между Доном и Салом протяженностью 6,1 километра для вывода магистрального канала до Веселовского водохранилища на р. Маныч. Это позволит в 1953 году дополнительно оросить 100 тысяч гектаров земель Ростовской области. Из 6,1 километра тоннеля по состоянию на 10 августа с.г. выполнено 900 погонных метров. Тоннель должен быть введен в эксплуатацию в I квартале 1953 года.

Достигнутые в настоящее время суточные объемы строительных работ (80—90 тысяч кубометров земляных выемок и насыпей) позволяют полностью закончить строительство оросительных сооружений в 1951 году и подвести воду для орошения 100 тыс. гектаров земли весной 1952 года.

Коллектив строителей Волгодонстроя считает для себя большой честью выполнение задания и поручения правительства по строительству Волго-Донского водного пути.

В апреле с.г. на собраниях рабочих, инженерно-технических работников и служащих Волго-Донского строительства обсуждено и единодушно с большим патриотическим подъемом принято письмо на имя товарища Сталина, в котором коллектив строителей Волго-Донского водного пути взял на себя социалистические обязательства о выполнении в 1951 году основных работ в объемах, обеспечивающих открытие навигации по Волго-Донскому водному пути весной 1952 года[339].

Борясь за выполнение этих обязательств, коллектив строителей Волгодона обеспечит выполнение решений правительства об окончании строительства Волго-Донских сооружений к навигации 1952 года[340].

* * *

С окончанием работ по строительству Волго-Донского судоходного пути в соответствии с решением Совета Министров СССР от 27 февраля 1948 года на участке всего судоходного канала от Красноармейска на Волге до Калача на Дону и на Цимлянском водохранилище глубина пути будет не менее 3,65 метра. На участке Дона от Цимлянской плотины до Азовского моря глубина пути составит 2,4 метра, как это было предусмотрено постановлением Совета Министров СССР от 27 февраля 1948 года. Эта глубина будет поддерживаться за счет попусков воды из Цимлянского водохранилища, углубления речного фарватера на перекатах с помощью землечерпания и спрямления русла реки в наиболее крутых излучинах, затруднительных для плавания судов.

Постановлением Совета Министров СССР от 27 декабря 1950 года Министерству внутренних дел СССР поручено в 1952 году приступить к строительству новых плотин, шлюзов и мелких гидростанций на Дону между Цимлянским водохранилищем и Азовским морем.

После выполнения этих работ на этом участке реки Дон достигнется глубина также в 3,65 метра.

Эту же глубину имеет Беломорско-Балтийский канал имени Сталина, эта же глубина установлена для Волго-Балтийского водного пути после его рекон-

струкции, а также и для всего протяжения реки Волги после постройки Куйбышевского, Сталинградского и других гидроузлов.

Глубина в 3,65 метра достаточна для плавания крупных речных судов грузоподъемностью до 4,5 тыс. тонн и соответствует требованиям Военно-морского флота для пропуска подводных лодок и эсминцев.

Работы второй очереди оросительных сооружений, необходимые для доведения площади орошаемых земель в Ростовской и Сталинградской областях до 750 тысяч гектаров и обводнения в этих областях земель на площади 2 миллионов гектаров, в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 27 декабря 1950 года должны быть выполнены МВД СССР в 1956 году. Эти работы начаты.

* * *

В связи с усилением в текущем году работ по строительству Волго-Донского водного пути строительство нуждается в получении некоторых дополнительных материально-технических ресурсов, а также в оказании строительству помощи со стороны Министерства путей сообщения, речного флота, строительства предприятий тяжелой индустрии, вооружения, лесного хозяйства и других организаций.

Представляя при этом проект постановления Совета Министров Союза ССР «О мероприятиях по обеспечению окончания строительства Волго-Донского водного пути», просим его рассмотреть и поддержать.

ПРИЛОЖЕНИЕ: проект постановления Совета Министров Союза ССР на 22 листах[341].

Министр внутренних дел СССР — Круглов.
Начальник Главгидроволгодонстроя — Рапопорт
Главный инженер Главгидроволгодонстроя — Жук

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6817. Л. 56—67. Подлинник.

Куйбышевская и Сталинградская гидроэлектростанции

№ 184

Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о ходе строительства Куйбышевской и Сталинградской гидроэлектростанций

2 февраля 1951 г.
Секретно

№ 497 с/к
Заместителю председателя Совета Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

Министерство внутренних дел СССР докладывает о ходе выполнения постановлений Совета Министров СССР о строительстве Куйбышевской и Сталинградской гидроэлектростанций на реке Волге.

По строительству Куйбышевской гидроэлектростанции

Постановлением Совета Министров Союза ССР от 30 июня 1949 года на Министерство внутренних дел СССР возложено проектирование и строитель-

ство Куйбышевской гидроэлектростанции на реке Волге с окончанием всех работ в 1955 году.

Для осуществления строительства Куйбышевской гидроэлектростанции, в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 25 апреля 1950 года, МВД СССР создана строительная организация — «Куйбышегидрострой» с тремя строительно-монтажными районами.

Во второй половине 1949 года и в 1950 году МВД СССР силами Гидропроекта были широко развернуты изыскательские и исследовательские работы по Куйбышевской гидроэлектростанции. В этих целях Министерством внутренних дел были организованы четыре экспедиции Гидропроекта МВД СССР — две геологические: в составе 11 партий, топогеодезическая — в составе трех партий и гидрологическая — в составе двух партий, общей численностью свыше 2000 человек, в том числе 450 инженерно-технических работников. К проектно-изыскательским работам привлекались также организации других министерств.

Экспедициями Гидропроекта в процессе изучения территории строительной площадки основных сооружений гидроэлектростанции и района будущего водохранилища были выполнены следующие объемы основных инженерно-изыскательских работ: пройдено бурением 56 413 метров, шурфов — 1687 метров, произведено топографических съемок 4676 квадратных километров, пройдено нивелирных ходов 2497 километров, полигонометрических ходов — 1262 километра, произведено геологических съемок 798 квадратных километров, геологических расчисток — 2197 квадратных метров, установлено 68 триангуляционных пунктов, произведено свыше 70 тысяч механических, физических и химических анализов воды и грунтов.

На основе изыскательских и исследовательских материалов Гидропроекта, а также других проектных и научно-исследовательских учреждений Министерством внутренних дел было составлено и в IV квартале 1950 года представлено на утверждение Совета Министров СССР проектное задание Куйбышевской гидроэлектростанции, которое в настоящее время находится на экспертизе в Государственном комитете Совета Министров СССР по делам строительства.

Наряду с этим Куйбышегидрострой МВД СССР в 1950 году был обеспечен Гидропроектом МВД необходимой проектно-технической документацией на временные здания и сооружения, возводимые для нужд строительства.

В конце 1950 года развернуты работы по составлению Гидропроектом МВД СССР технического проекта Куйбышевской гидроэлектростанции, срок представления которого Советом Министров СССР установлен на 1 января 1952 года. Работы по составлению технического проекта ведутся одновременно в четырех пунктах — в Москве, Ленинграде, а также в созданных в 1950 году Куйбышевском филиале и Ставропольском проектном отделе Гидропроекта.

В 1950 году Куйбышевгидростроем МВД велись также подготовительные работы к строительству Куйбышевской гидроэлектростанции.

По состоянию на 1 апреля 1951 года на строительстве Куйбышевской гидроэлектростанции работает 20 394 человека, в том числе 15 825 заключенных и 4569 человек вольнонаемного состава, из них инженерно-технических работников 740 человек.

В 1950 году Куйбышевгидростроем МВД освоено капиталовложений в сумме 122,2 миллиона рублей. Выполнено земляных работ свыше одного миллиона кубических метров, уложено 67 километров железнодорожного пути нормальной колеи, построено 94 километра линий связи, 85 километров низковольтных линий электропередачи и 15 километров временных автомобильных дорог, расчищено от леса и кустарника 40 километров трассы шоссейных дорог, уложено 3 километра временного водопровода, построено две временных механических мастерских, два столярных и три лесопильных цеха.

С целью размещения вольнонаемного состава работников строительства и спецконтингентов построено 22 тысячи квадратных метров временной жилой площади, реконструировано, приспособлено и переоборудовано под жилье 119 тысяч кубических метров временных и капитальных зданий. Кроме того, построено 25 тысяч кубических метров зданий коммунально-бытового назначения и 20 тысяч кубических метров производственных и складских помещений.

На 1 января 1951 года Куйбышегидрострой МВД СССР располагает следующими основными механизмами, оборудованием и транспортными средствами: экскаваторов с общим объемом ковшей 48 кубических метров — 31, лесорам — 18, бульдозеров — 16, скреперов — 23, тракторов — 35, передвижных электростанций общей мощностью 1382 киловатта — 31, дизельная станция мощностью 450 киловатт, бетономешалок (общей емкостью 3550 литров) — 10, растворомешалок (общей емкостью 1120 литров) — 14, металлорежущих станков — 90, деревообрабатывающих станков — 74, автомашин грузовых — 447, кранов на железнодорожном ходу грузоподъемностью 25 тонн — 3, автокранов — 3, буксирных пароходов мощностью от 200 до 600 лошадиных сил — 4, дизельных буксирных катеров по 150 лошадиных сил каждый — 3, 8 катеров БМК-90 и 11 сухогрузных барж общим водоизмещением 3150 тонн.

В 1950 году Куйбышегидростроем было развернуто строительство линии электропередачи 110 кВт протяженностью 90 километров от Безымянской ТЭЦ до площадки строительства.

В результате проведенных в 1950 году подготовительных работ созданы необходимые условия, позволяющие обеспечить выполнение объема строительства Куйбышевской гидроэлектростанции, установленного на 1951 год.

Постановлением Совета Министров СССР от 24 января с.г. перед Министерством внутренних дел СССР на 1951 год поставлена задача по строительству Куйбышевской гидроэлектростанции — создать производственно-техническую базу и развернуть работы по основным гидротехническим сооружениям.

В соответствии с этим постановлением Куйбышевгидрострою МВД СССР в 1951 году предстоит построить 84 километра железных дорог нормальной колеи, связывающих строительные площадки левого и правого берегов с магистральными дорогами Министерства путей сообщения; закончить строительство линий электропередачи 110 кВт Безымянская ТЭЦ — стройплощадка левого берега с воздушным переходом через реку Волгу; построить и ввести в эксплуатацию в июле 1951 года линию электропередачи 110 кВт Сызрань — стройплощадка правого берега; построить на правобережной и левобережной площадках строительства 20 километров железных дорог нормальной колеи и 20 километров автомобильных дорог; построить на левобережной и правобережной площадках два сборно-разборных автоматизированных бетонных завода, по две бетономешалки емкостью 425 литров каждая и развернуть строительство 6 мощных автоматизированных бетонных заводов с установкой в них бетономешалок емкостью 2400 и 4500 литров каждая с тем, чтобы ввести их в эксплуатацию в II—III кварталах 1952 года; построить ремонтно-механические заводы, автогаражи, лесокомбинат, деревообделочный комбинат, складские базы и другие производственные предприятия общим объемом 400 тысяч кубических метров; закончить строительством и сдать в эксплуатацию 65 тысяч квадратных метров постоянной и временной жилой площади; приступить к выполнению основных гидротехнических работ по котловану здания гидростанции, для чего построить на правом берегу Волги перемычку и выполнить земляных работ в объеме 5,15 миллионов кубических метров, из них 3,5 миллиона кубических метров методом гидромеханизации, а также произвести забивку 5 тысяч тонн металлического шпунта.

Общий объем капиталовложений по строительству Куйбышевской гидроэлектростанции на 1951 год указанным постановлением Совета Министров СССР установлен в размере 500 миллионов рублей.

По строительству Сталинградской гидроэлектростанции.

Постановлением Совета Министров СССР от 16 августа 1950 года на Министерство внутренних дел СССР возложено также проектирование и строительство Сталинградской гидроэлектростанции и магистрального канала, для обводнения северной части Прикаспийской низменности, с сооружениями на нем, со сроком окончания всех работ в 1956 году.

В соответствии с указанным постановлением Министерством внутренних дел СССР для осуществления строительства Сталинградской гидроэлектростанции и магистрального канала в 1950 году создана строительная организация «Сталинградгидрострой».

Начиная с 1950 года в районе строительства Сталинградской гидроэлектростанции и магистрального обводнительного канала развернуты изыскательские работы, для чего было организовано 6 экспедиций Гидропроекта МВД СССР; к выполнению этих работ привлечены также организации других министерств и ведомств.

В процессе изучения территории строительства Сталинградской гидроэлектростанции и магистрального канала экспедициями Гидропроекта МВД в 1950 году выполнены следующие объемы основных инженерно-изыскательских работ: пройдено бурением 23 553 метра, шурфов — 256 метров, произведено топографических съемок 2775 квадратных километров, полигонометрических ходов — 729 километров, нивелирных ходов — 630 километров, установлено 150 триангуляционных пунктов, выполнено маршрутной геологической съемки 3390 километров, произведено 29 тысяч механических, химических и других анализов грунтов.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 6 сентября 1950 года основная задача МВД СССР по строительству Сталинградской гидроэлектростанции в 1950 году состояла в создании жилого фонда для размещения заключенных и охраны, подготовке складского хозяйства, устройстве дорог и производственных баз строительных участков, а также в завозе на строительную площадку механизмов, оборудования и транспортных средств, необходимых для быстрейшего разворота работ в 1951 году.

В 1950 году Сталинградгидростроем МВД освоено капиталовложений в сумме 16,7 миллионов рублей. Выполнено земляных работ 290 тысяч кубических метров (в том числе по дноуглубительным работам на реке Ахтуба 240 тысяч кубических метров), бутовой и кирпичной кладки 2,1 тысячи кубических метров; построено 25 бараков-землянок и 34 барака-палатки общей площадью 7 тысяч квадратных метров и, кроме того, 16 бараков общей площадью 5000 квадратных метров находятся в стадии завершения строительством; построены пищевые и санитарные блоки в лагерных пунктах, изоляторы; заканчиваются строительством 3 клуба-столовых в лагере, 4 бани-прачечные, 3 стационара, 3 дезокамеры, 3 амбулатории, хлебопекарня, магазин. Закончены строительством 4 склада и находятся в процессе строительства два склада и 3 овощехранилища; заканчивается строительство двух пожарных депо и приспособление помещений под гаражи; начато строительство автомобильных и автогужевых дорог на правом и левом берегах реки Волга; закончено сооружение двухкилометровой водопроводной линии для водоснабжения лагеря.

По состоянию на 1 января 1951 года на строительстве Сталинградской гидроэлектростанции работает 6084 человека, в том числе 4969 заключенных и 1115 человек вольнонаемного состава, из них инженерно-технических работников и административного персонала 915 человек.

В результате проведенных Сталинградгидростроем МВД в 1950 году работ созданы необходимые условия для развертывания в текущем году подготови-

тельных работ к строительству основных сооружений Сталинградской гидроэлектростанции и магистрального обводнительного канала.

На 1951 год Сталинградгидрострою МВД СССР установлен объем капиталовложений в сумме 125 миллионов рублей.

В целях обеспечения выполнения в 1951 году необходимых подготовительных работ и начала строительства основных сооружений Сталинградской гидроэлектростанции и магистрального обводнительного канала, предусмотренных постановлением Совета Министров СССР от 24 января с.г., Сталинградгидрострою МВД СССР предстоит в текущем году приступить к строительству перемычек (первой очереди), котлованов плотины, гидроэлектростанции и шлюзов, а также соединительного канала между рекой Волга и рекой Ахтуба; строительству ремонтно-механического, авторемонтного и деревообделочного заводов, автобаз; построить склады для хранения материальных ценностей общим объемом до 25 тысяч кубических метров, временные автомобильные дороги общей протяженностью 15 километров, линии электропередачи напряжением 110 кВт протяженностью 30 километров от источника электроэнергии на правом берегу до стройплощадки на левом берегу реки Волги с переходом через реку Волгу; приступить к строительству 35 тысяч квадратных метров жилой площади с вводом в эксплуатацию в 1951 году не менее 20 тысяч квадратных метров.

Министерство внутренних дел СССР принимает необходимые меры к обеспечению в текущем году широкого разворота работ по строительству Куйбышевской и осуществлению подготовительных работ по строительству Сталинградской гидроэлектростанций.

Министр внутренних дел СССР С.Круглов

Помета: Л.[Берия].

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6524. Л. 9—16. Подлинник.

Волго-Балтийский водный путь

№ 185

Докладная записка комиссии Министерства речного флота СССР, Военного министерства СССР и МВД СССР заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии об ускорении реконструкции Волго-Балтийского водного пути

3 марта 1950 г.
Секретно

Товарищу Берия Л.П.

В соответствии с Вашим поручением нами рассмотрена записка т. Штеменко об ускорении реконструкции Волго-Балтийского водного пути[342].

Волго-Балтийский водный пути является не только средством для перевозки грузов из районов Волги на Ленинград, но также является одним из важнейших внутренних водных путей для перевода вновь строящихся на волжских заводах боевых кораблей в Балтийский и Северный морские бассейны.

В настоящее время шлюзованная система, состоящая из маломерных деревянных шлюзов и плотин, построенная в 1896 году, находится в ветхом состоянии и не обеспечивает перевозки важнейших грузов.

Ежегодно проводимый Министерством речного флота капитальный ремонт шлюзов и плотин в объеме до 4 млн рублей не может обеспечить дальнейшую бесперебойную работу этих изношенных сооружений.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 1 сентября 1947 г. № 3092 Министерство внутренних дел СССР возобновило работы по реконструкции Волго-Балтийского водного пути, прекращенные в 1941 году в связи с началом военных действий.

Срок окончания работ по строительству Волго-Балтийского водного пути постановлением Совета Министров СССР от 11 июня 1948 г. № 2027—798 установлен на 1953 год.

Ориентировочная стоимость переустройства Волго-Балтийского водного пути по сметно-финансовым расчетам определена постановлением Совета Министров СССР от 21 августа 1948 г. № 3180—1289 не более 1680 млн рублей (не считая возвратных сумм) в ценах 1945 года.

С начала работ на 1 января 1950 г. по строительству Волго-Балтийского водного пути освоено капиталовложений 54,2 млн рублей. Построено временных жилых и лечебных зданий — 36 тыс. $м^2$, коммунально-бытовых зданий — 52 тыс. $м^2$, производственных зданий — 50 тыс. $м^3$, 3 электростанции общей мощностью 550 кВт и 3 лесозавода. Построены высоковольтная линия электропередачи вдоль трассы канала протяженностью 35,3 км и линия связи 45 км. В настоящее время ведутся работы по временной гидроэлектростанции 450 кВт и постоянному эксплуатационному поселку Вытегорского гидроузла.

Постановлением Совета Министров СССР от 17 декабря 1949 г. Волгобалтстрою на 1950 год установлен объем капиталовложений в размере 40 млн рублей.

В 1950 году намечено закончить строительство эксплуатационного поселка Вытегорского гидроузла, приступить к разработке котлована Вытегорского шлюза и к строительству линии электропередачи Свирь-3—Вытегра, а также продолжить строительства жилых, коммунально-бытовых и производственных зданий и сооружений.

Выделяемые капиталовложения на реконструкцию Волго-Балтийского водного пути не обеспечивают окончания работ в 1953 году, т.е. в срок, установленный постановлением Совета Министров СССР от 11 июня 1948 г. № 2027—798.

В целях подготовки к проведению работ в больших объемах по основным сооружениям Волго-Балтийского водного пути в 1951 году вносим следующие предложения:

1. Предопределить на 1951 год общий объем капиталовложений по строительству Волго-Балтийского водного пути в размере 200 млн рублей.

2. Обязать Министерство внутренних дел СССР, Госплан СССР и Госснаб СССР не позднее 1 июля 1950 года представить в Совет Министров СССР мероприятия по форсированию строительства Волго-Балтийского водного пути, предусмотрев в них дополнительное выделение капиталовложений, строительного оборудования, транспортных средств и материалов, необходимых как в 1950 году, а также и для завоза в период навигации 1950 года в обеспечение работ первого полугодия 1951 года.

Учитывая важность этого вопроса, просим внести его на обсуждение Совета Министров СССР[343].

П.Ширшов
П.Черевко
С.Круглов
С.Штеменко
А.Зеленовский

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6589. Л. 22—23. Подлинник.

№ 186
Справка МВД СССР о ходе работ по строительству Волго-Балтийского водного пути на 1 июля 1951 г.

5 июля 1951 г.
Секретно

№ 1/9972 с

Строительство Волго-Балтийского водного пути было начато в 1940 году. В июле 1941 года, в связи с началом войны, работы были приостановлены. В период с октября 1940 года по июль 1941 года были начаты работы по строительству временных зданий и сооружений, выемке земли из котлованов шлюзов.

Постановлением Совета Министров СССР от 1 сентября 1947 года № 3092 строительство Волго-Балтийского водного пути было возобновлено, а постановлением Совета Министров СССР от 11 июня 1948 года № 2027—798с срок окончания строительства был установлен в 1953 году.

В связи с предстоящим вводом в действие в навигацию 1952 года Волго-Донского водного пути, в целях обеспечения нормальных условий судоходства от Балтийского и Белого морей до Азовского, Черного, Каспийского морей — Совет Министров СССР постановлением от 15 февраля 1951 года № 387—193с признал необходимым строительство основных сооружений Волго-Балтийского водного пути от Онежского озера до города Череповца закончить в 1953 году с вводом в эксплуатацию с начала навигации 1954 года.

Указанным постановлением Совет Министров СССР установил состав сооружений Волго-Балтийского водного пути на участке от Онежского озера до города Череповца и обязал Министерство внутренних дел СССР составить к 1 января 1952 года проектное задание на строительство Волго-Балтийского водного пути.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 15 февраля 1951 года разрабатываемое в настоящее время проектное задание предусматривает строительство следующих основных сооружений:

На реке Вытегре, впадающей в Онежское озеро, взамен 26 маломерных деревянных шлюзов Мариинской водной системы, не удовлетворяющих современным требованиям судоходства как по габаритам, так и по техническому состоянию, сооружаются четыре гидроузла: Вытегорский и Белоусовский, каждый в составе плотины и одного шлюза, Новинковский в составе плотины и трех шлюзов и Пахомовский — в составе плотины и двух шлюзов.

На водораздельном участке Волго-Балтийского водного пути производятся спрямление судового хода и расширение существующего судоходного канала длиной 35 км между реками Вытегрой и Ковжей.

На Волжском склоне Волго-Балтийского водного пути на реке Ковже, Белозерском обводном канале и реке Шексна вместо существующих 8-ми маломерных шлюзов сооружается два гидроузла на реке Ковже — Шумнинский и Константиновский, каждый в составе плотины, шлюза и насосной станции и на реке Шексне — Череповецкий гидроузел в составе плотины, шлюза и гидроэлектростанции мощностью 300 тыс. кВт.

Упомянутым постановлением Совета Министров СССР габариты всех шлюзов Волго-Балтийского водного пути установлены следующие: длина камеры 270 м, ширина 18 м и глубина на пороге — 3,65 м. Пропускная способность водного пути при этих габаритах будет 10 млн тонн в навигацию.

По строительству Волго-Балтийского водного пути (по данным предварительных проработок проектного задания) необходимо выполнить земляных работ 40 млн $м^3$, уложить бетона и железобетона 862 тыс. $м^3$, произвести креп-

ление камнем откосов земляных сооружений 1377 тыс. м^2 и смонтировать металлоконструкций 11,4 тыс. тонн.

Ориентировочная стоимость строительства Волго-Балтийского водного пути составляет 2200 млн руб.

С начала работ до 1 июля 1951 года выполнено капитальных работ на сумму 129,9 млн рублей, в том числе строительно-монтажных — 70,2 млн рублей, из них в 1951 году выполнено капитальных работ на сумму 42,5 млн рублей.

За истекшее время произведено выемки грунта 794,8 тыс. м^3, построено жилых, бытовых и коммунальных зданий 63 тыс. м^3, временных жилых и коммунальных зданий 238,2 тыс. м^3, производственных зданий 206 тыс. м^3, линии электропередачи 6 кВт — 23 км и низковольтных сетей 50 км. Построено железнодорожных подъездных путей 3,5 км и автомобильных дорог 37 км.

Постановлением Совета Министров СССР от 15 февраля 1951 года № 387—193с объем капитальных работ на 1951 год установлен в сумме 175 млн рублей и на 1952 год — 600 млн рублей.

В 1951 году должны быть произведены следующие работы: выемка грунта из каналов и котлованов шлюзов — 3 млн м^3, укладка бетона и железобетона — 25 тыс. м^3, а также должна быть построена линия электропередачи протяженностью 200 км от гидростанции Свирь-3, подъездные железнодорожные пути — 15 км, автомобильные дороги — 20 км.

Для выполнения работ по строительству Волго-Балтийского водного пути организовано два строительных управления — Вытеграгидрострой и Шекснагидрострой.

В настоящее время развернуты работы по сооружению линий электропередачи 110 кВт от ГЭС Свирь-3 до с. Белоусово. Заканчивается подготовка к отправке на строительство двух энергопоездов и одного турбогенератора общей мощностью 2750 кВт.

Продолжаются земляные работы по выемке грунта из котлованов Вытегорского и Белоусовского шлюзов, а также работы по углублению и расширению подходных каналов к Вытегорскому гидроузлу.

На Вытегорском гидроузле ведутся работы по строительству эксплуатационного поселка, бетонного завода, причалов, складов, а также производится подготовка к приему энергопоездов.

На Белоусовском гидроузле заканчивается строительство лагеря для заключенных на 3000 человек, автобазы, районной механической мастерской, баз материально-технического снабжения, внутриплощадочных автодорог.

На Череповецком гидроузле ведется строительство жилых и коммунально-бытовых зданий для размещения вольнонаемного состава и заключенных, производственных зданий и сооружений, подсобно-вспомогательных предприятий и железнодорожного подъездного пути от станции Шексна к стройплощадке.

На выделенных строительству лесосечных участках продолжается заготовка деловой древесины и вывозка ее. Переработка деловой древесины производится на двух лесозаводах строительства.

Начаты работы по приведению в проезжее состояние Архангелогородского тракта на участке Лодейное поле—Вытегра, протяженностью 220 км.

До 1951 года строительство Волго-Балтийского водного пути не располагало оборудованием и транспортными средствами для производства основных работ. Вопрос об оснащении строительства был решен постановлением Совета Министров СССР от 15 февраля 1951 года, в связи с чем оборудование и транспортные средства начали поступать на строительство во II-ом квартале 1951 года.

На 1-ое июля 1951 года строительство Волго-Балтийского водного пути располагает следующими основными механизмами и транспортными средствами:

экскаваторов — 28, скреперов емк[остью] 6 м^3 — 9 шт., тракторов — С-80 — 35 шт., тракторов КТ-12 — 5 шт., бульдозеров — 11 шт., автомашин грузовых — 250 шт., в том числе самосвалов — 116 шт., станков металлорежущих — 80 шт.

Проектно-изыскательские работы по Волго-Балтийскому водному пути производятся Гидропроектом МВД СССР. Текущая потребность строительства в проектной документации обеспечивается.

По состоянию на 1-ое июля 1951 года на строительстве Волго-Балтийского водного пути имеется рабочих 7500 человек, в том числе вольнонаемных 640 чел. и инженерно-технических работников 220 человек.

Материалы, горючее, оборудование и транспортные средства, выделенные для строительства Волго-Балтийского водного пути постановлением Совета Министров СССР от 15 февраля 1951 года № 387—193с, реализовываются в установленные для поставок сроки.

Постановлением Совета Министров СССР от 15 февраля 1951 года за № 387—193с Госснаб СССР обязан к 1-му мая с.г. представить в Совет Министров СССР предложения о завозе в навигацию 1951 года Вытеграгидрострою оборудования и материалов, необходимых для выполнения работ в первом полугодии 1952 года. До сих пор Госснаб СССР указанных предложений в Совет Министров СССР не представил.

Для обеспечения электроэнергией строительных работ предусмотрено строительство линии электропередачи 110 кВт от ГЭС Свирь-3 до с. Белоусово с вводом ее в эксплуатацию к 1 декабря 1951 года.

В настоящее время работы по сооружению этой линии развернуты, однако ввести в эксплуатацию линию не представляется возможным из-за отсутствия трансформатора мощностью 20 тыс. кВт.

Министерство внутренних дел СССР обратилось с просьбой в Совет Министров Союза ССР о выделении трансформатора (письмо МВД СССР № 3585/к от 15 июня 1951 г).

Министерством внутренних дел СССР принимаются необходимые меры к безусловному выполнению плана капитальных работ 1951 года по строительству Волго-Балтийского водного пути.

Заместитель министра внутренних дел СССР В.Рясной

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6645. Л. 36—40. Подлинник.

Лесная промышленность и лесозаготовки

№ 187

Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о разногласиях МВД СССР и Госплана СССР по плану лесозаготовок на 1949 г.

2 июля 1948 г.
Секретно

№ 3219/к

Заместителю председателя Совета Министров СССР
товарищу Берия Л.П.

Пятилетним планом развития лесозаготовок по лагерям лесной промышленности, принятым Госпланом в 1946 году, план заготовки леса на 1949 год планировался в объеме 14 550 тыс. кубометров.

В настоящее время, при рассмотрении контрольных цифр плана лесозаготовок на 1949 год, Госплан предлагает для лагерей лесной промышленности установить план 16 250 тысяч кубометров.

Исходя из расчета максимальной загрузки действующих лесозаготовительных предприятий лагерей, наличия лесосырьевых и производственных ресурсов, а также ввода в эксплуатацию строящихся мехлесопунктов в 1948 году и первом полугодии 1949 года, МВД СССР может принять и разместить программу лесозаготовок на 1949 год в размере 14 600 тыс. кубометров, в том числе деловой древесины 920 тысяч кубометров, или 63%.

Предложение Госплана об увеличении лесозаготовок на 1949 год необоснованно никакими технико-экономическими расчетами и не учитывает как сложившуюся в лагерях производственную обстановку, так и обеспеченность лагерей ресурсами.

Ввиду того, что МВД СССР и Госплан не пришли к соглашению, прошу Вас рассмотреть с участием МВД СССР и Госплана (т. Демидова) вопрос об установлении плана лесозаготовок на 1949 год по лагерям лесной промышленности.

МВД СССР вынуждено просить Вас рассмотреть этот вопрос потому, что аппарат Госплана, как сказано выше, подходит к определению программы по ГУЛЛП МВД без какого-либо обоснования и не учитывает тяжелого положения лесных лагерей МВД СССР.

1. Сырьевая база лагерей, в результате длительных и интенсивных рубок, истощена. По ряду лагерей (Устьвымлаг, Усольлаг, Севураллаг и Востокураллаг) лучшая часть лесов, намечаемая к освоению, передана и закреплена за другими лесозаготовителями. Это обстоятельство ограничивает в лагерях как размеры лесозаготовок, так и перспективу их развития.

2. Лесные лагеря не получили необходимое оборудование и транспортные средства, вследствие чего производственная база и техническое оснащение лагерей в настоящее время крайне ограничены.

3. Лесные лагеря не обеспечиваются кадрами молодых специалистов, не пользуются льготами и повышенными должностными окладами, установленными для работников лесной промышленности, что создало тяжелое положение с производственными кадрами.

4. На протяжении последних 8-ми лет работы лесных лагерей фактический выход деловой древесины составлял в среднем 54,4%. В 1947 году, в связи с выборочными рубками по новым лагерям, выход деловой древесины составил 58,6%. Лесосечный фонд на 1948 год имеет запас деловой древесины 60% от общего объема. Следовательно, планируемый Госпланом выход деловой древесины в 67,0% является совершенно нереальным.

В силу вышеизложенного, план лесозаготовок 1948 года выполняется с большими трудностями и напряжением, к тому же оснащение производственной базы лагерей текущего года задерживается несвоевременным поступлением рельс по импорту, отсутствием оборудования и транспортных средств, а также значительным недостатком лошадей.

При этом никаких резервов для повышения программы лесные лагеря не имеют, так как по действующим механизированным предприятиям на 1949 год приняты максимальные объемы лесовывозки: для узкоколейных дорог — 250—350 тысяч кубометров, для автолежневых дорог — 110—160 тысяч кубометров, что значительно превышает как фактически достигнутые ими объемы, так и грузообороты по аналогичным предприятиям других министерств.

Для обеспечения выполнения намечаемого на 1949 год плана заготовки 14 600 тыс. кубометров необходимо в 1949 году провести большое строительство, особенно по лагерям, снабжающим Кузбасс, и ввести в эксплуатацию

95 лагерных пунктов, 300 км узкоколейных железных дорог, 320 км автолежневых дорог, 140 км железных дорог широкой колеи с затратами 200 млн рублей.

При таком большом объеме работ по капитальному строительству, недостатке производственных ресурсов и плохом техническом оснащении, лесные лагеря в 1949 году не в состоянии выполнить объемы лесозаготовок больше 14 600 тысяч кубометров[344].

Министр внутренних дел Союза ССР Круглов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50а. Д. 3898. Л. 39—41. Подлинник.

№ 188

Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н.Круглова и начальника Главного управления лагерей лесной промышленности СССР М.М.Тимофеева заместителю председателя Совета Министров СССР Л.П.Берии о выполнении лагерями лесной промышленности производственных планов

3 января 1952 г.
Совершенно секретно

37сс/к
Совет Министров Союза ССР
Товарищу Берия Л.П.

Министерство внутренних дел СССР докладывает Вам о выполнении исправительно-трудовыми лагерями лесной промышленности МВД заданий правительства по заготовке, выработке и поставке народному хозяйству лесоматериалов.

Исправительно-трудовые лагеря лесной промышленности МВД являются одним из основных лесозаготовителей Советского Союза и осуществляют лесозаготовки в Свердловской, Молотовской, Кемеровской, Горьковской, Кировской и Архангельской областях, Красноярском крае и Коми АССР. Они обеспечивают лесоматериалами предприятия угольной, горнорудной и целлюлозно-бумажной промышленности, машиностроительные, вагоностроительные и автомобильные заводы, заводы сельскохозяйственного машиностроения центральных и южных областей Советского Союза, Донецкого бассейна, Урала и Сибири. Большой удельный вес в общем балансе страны составляют вырабатываемые лагерями лесной промышленности МВД СССР лесные материалы специального назначения (ружейная и лыжная болванки, авиационные и судостроительные лесоматериалы, спецукупорка, резонансовая ель); лагерями лесной промышленности МВД в значительной части удовлетворяется потребность в дровах города Москвы, Московской области и ряда других областей.

В годы послевоенной Сталинской пятилетки Министерством внутренних дел проделана значительная работа по оснащению лесозаготовительных лагерей механизмами, оборудованием и энергетикой, что позволило лесным лагерям увеличивать из года в год объем производства и досрочно — в октябре 1950 года выполнить пятилетний план 1946—1950 годов.

В 1949 году лесные лагеря МВД превысили уровень лесозаготовок, принятый пятилетним планом для 1950 года, а в 1950 году объем производства лагерей лесной промышленности МВД составил к фактическому выполнению 1945 года по общей вывозке 185,3%, а по вывозке деловой древесины — 198,5%.

В 1951 году лагери лесной промышленности МВД также досрочно выполнили государственный план лесозаготовок. По состоянию на 28 декабря 1951 года заготовлено 21 175 тысяч кубических метров древесины, что составляет 101,4% к годовому плану, вывезено 21 038 тысяч кубических метров древесины — 100,1%, выработано 1686,9 тысячи кубических метров пиломатериалов — 108,8% и 4600,2 тысячи штук шпал — 102,2% к годовому плану.

В 1951 году по сравнению с 1945 годом объем производства лесных лагерей МВД увеличился почти вдвое и составил: по вывозке леса 198,7%, по выработке пиломатериалов 202,7% и выработке шпал 194,1%.

Годовой план поставки рудничной стойки угольной и горнорудной промышленности для Кузнецкого, Карагандинского, Подмосковного, Донецкого и Кизеловского угольных бассейнов, предприятий Министерств черной и цветной металлургии в 1951 году перевыполнен. За год угольной и горнорудной промышленности поставлено около 3700 тысяч кубических метров рудничной стойки, из них свыше 50 тысяч кубических метров сверх плана. В истекшем году рудничной стойки поставлено почти на 300 тысяч кубических метров больше, чем в 1950 году.

Выполняя указания правительства о механизация трудоемких лесозаготовительных работ, Министерство внутренних дел добилось роста механизации работ в лесных лагерях. Уровень механизация в 1951 году составил: по заготовке леса 55,1%, по подвозке леса — 24,8%, по вывозке — 59,7% и по разделке древесины — 51,3%.

В 1951 году в лагерях лесной промышленности МВД построено 44 производственных предприятия, 125 километров железных дорог широкой колеи,140 километров железных дорог узкой колеи и 215 километров автомобильных лесовозных дорог. Работы по заготовке, подвозке, вывозке и сплаву леса, выработке пиломатериалов, по капитальному строительству и производству изделий широкого потребления, а также в подсобном сельском хозяйстве в лесных лагерях МВД выполняются силами заключенных. Всего в исправительно-трудовых лагерях лесной промышленности МВД на перечисленных выше работах занято 189 100 заключенных.

Вместе с этим Министерство внутренних дел считает необходимым доложить, что рост объема лесозаготовок в лесных лагерях МВД не сопровождается соответствующим ростом их технической оснащенности. Если объем лесозаготовок лесных лагерей в 1951 году составил 18% к объему лесозаготовок всей системы Министерства лесной промышленности СССР, то парк узкоколейных паровозов составлял только 10,5%, трелевочных тракторов — 6,3%, автомобильный парк — 3,7% и парк передвижных электростанций — 4,6% к наличию этого оборудования у Министерства лесной промышленности.

Кроме основных лесозаготовительных работ в лагерях лесной промышленности организовано и работает производство товаров широкого потребления и подсобное сельское хозяйство.

Годовой план 1951 года по выработке изделий широкого потребления в сумме 491,2 миллиона рублей лагерями лесной промышленности выполнен.

Подсобными хозяйствами лесных лагерей за 1951 год было собрано урожая зерновых — 5800 тонн, овощей и картофеля — 65 400 тонн. Для кормления конепоголовья и рогатого скота лагерями лесной промышленности заготовлено 75 945 тонн грубых кормов и 21 000 тонн силоса.

Себестоимость валовой продукции лесоэксплуатации снижена на 72,5 миллиона рублей, или на 5,1%. В результате хозяйственной деятельности лесные лагеря МВД за 11 месяцев дали 84,3 миллиона рублей сверхплановой прибыли.

Министерство внутренних дел СССР принимает меры к обеспечению выполнения государственного плана лесозаготовок текущего осенне-зимнего сезона и 1952 года.

Министр внутренних дел СССР С.Круглов
Начальник Главного управления
лагерей лесной промышленности МВД СССР М.Тимофеев

Помета: Разослано: т. Сталину, т. Молотову, т. Маленкову, т. Берия, т. Булганину, т. Микояну, т. Кагановичу, т. Хрущеву[345].

ГА РФ. Ф. Р-7368. Оп. 86а. Д. 7368. Л. 23—26. Подлинник.

№ 189

Докладная записка заместителя начальника ГУЛАГ по политической части М.А.Запевалина и заместителя начальника культурно-воспитательного отдела ГУЛАГ М.Иванова начальнику ГУЛАГ И.И.Долгих и начальнику ГУЛЛП М.М.Тимофееву об отказах от работы заключенных лагерей лесной промышленности

6 июня 1952 г.
Секретно

№ 9/6—1114с
Начальнику ГУЛАГа МВД СССР
генерал-лейтенанту
т. Долгих И.И.
Начальнику ГУЛЛПа МВД СССР
генерал-майору
т. Тимофееву М.М.

Проверкой, проведенной в апреле с.г., установлено, что в Краслаге и Востокураллаге МВД не выполняется приказ МВД СССР № 0190—1947 г. и указания ГУЛАГа и ГУЛЛПа МВД СССР по ликвидации трудпотерь из-за так называемых отказов от работы.

В 1951 году в Краслаге количество отказов составило 110 668 человеко-дней, или одна десятая часть имевшихся отказов во всех ИТЛ, УИТЛК и ОИТК МВД—УМВД, а в I квартале 1952 г. — 20 145 человеко-дней, в Востокураллаге соответственно — 25 431 человеко-дней и 8886 человеко-дней.

Анализ причин отказов от работы в Краслаге и Востокураллаге МВД показывает, что большинство искусственных «отказчиков» созданы лагерной администрацией в лице работников санчастей, частей интендантского снабжения, военизированной стрелковой охраны, спецчастей, плановых частей, производственных частей и др. или вымышлены заключенными, работающими нарядчиками в плановых частях, на которых лагадминистрацией возложен учет вывода заключенных на работу.

Как система, ежедневно заключенные нарядчики после проведения развода составляют общие фиктивные акты на всех не вышедших на работу заключенных. Акты никем не подписываются и сдаются в плановые части для занесения в сводку о трудиспользовании. С заключенными, включенными в акты «отказчиков», никто по существу не разговаривает и, как правило, в «акты» на отказчиков попадают больные, раздетые и даже работающие заключенные.

Так, например, в Краслаге в ОЛПе № 13 (л/п № 1) 18 апреля с.г. по данным плановой части значилось в графе «отказчиков» 81 человек. При беседе с каждым заключенным «отказчиком» оказалось, что большинство из них внесе-

но в число отказчиков огульно, без разбора, а именно: в этот день 11 человек содержалось в ШИЗО без вывода на работу, остальные 70 человек не вышли на работу по независящим от них причинам (разутость, болезнь). При удовлетворении их законных просьб, на другой же день большинство из них вышло на работу.

На л/п № 2 (ОЛП № 9) 17 апреля с.г. было неправильно зачислено в «отказчики» 11 человек. Эти 11 человек были на работе или освобождены от работы врачом. Например, Ермолаев работал в ВСО, Шульгин и Рябков — на лесозаводе. Чибышев до обеда работал на лесозаводе, а во второй половине дня заболел и освобожден от работы врачом и т.п.

В этом лагподразделении начальник лагпункта капитан т. Некрасов на вопрос:

— Почему Вы зачисляете в число отказчиков работающих заключенных, заявил:

— Я считаю и буду считать отказчиками тех заключенных, которые работали не в своих бригадах.

В Востокураллаге, в погоне за показателями по гр. «В», многие медработники допускают нарушения социалистической законности — не освобождают от работы больных и беременных женщин. Так, на л/п «Пятистенка» (1-е отделение) в конце 1951 г. КВЧ зарегистрировано 189 случаев отнесения к числу отказчиков женщин, которым по беременности был положен декретных отпуск. 6 женщин из этого числа, будучи зачисленными в отказчики, родили в тот же день, а одна из них Сидорова (5-е отделение) родила на производстве. До этого она сидела в изоляторе за «отказ» от работы.

На л/п «Окунево» заключенный Шишкин из-за плохого зрения в прошлом году зачислялся в «отказчики» в течение 200 дней. Работники санитарных частей, допустившие нарушения социалистической законности, остались безнаказанными.

Лагадминистрация не привлекает к судебной ответственности злостных отказчиков. Например, в 1-м отделении на л/п «Окунево» заключенный Совьяк за 1951 год совершил 300 человеко-дней отказов, до сих пор не привлечен к судебной ответственности. Заключенный Грищик, имея I-ую категорию труда, допустил 230 отказов от работы и остается не осужденным. В одном только 1-м отделении злостные отказчики дали в 1951 г. 21 120 человеко-дней отказов, т.е. 10% всех отказов по лагерю и ни один из них не осужден.

Начальники лагерей и лагподразделений не требуют от работников лагерного и производственного секторов проведения воспитательной работы среди отказчиков. В борьбе с отказчиками воспитательные методы воздействия подменяются практикой водворения отказчиков в ШИЗО без вывода на работу. Листы учета индивидуально-воспитательной работы, проводимой среди отказчиков в Краслаге и Востокураллаге, не ведутся.

Аналогичное положение с выполнением приказов и указаний МВД, ГУЛАГа и ГУЛЛПа МВД СССР по борьбе с отказами и в других лесных лагерях.

Только нарушением приказа МВД СССР № 0190—1947 г. можно объяснить наличие недопустимо больших трудовых потерь из-за отказов от работы в лесных лагерях. Лесные лагеря ежегодно дают более 50 процентов всех отказов, имеющихся во всех ИТЛ, УИТЛК и ОИТК МВД—УМВД.

Выходные дни представляются нерегулярно, что также способствует увеличению количества отказчиков. Причем, выходные дни представляются только с разрешения ГУЛЛПа. Как правило, заключенные на место работы свыше 3-х километров не подвозятся.

В целях обеспечения выполнения приказа МВД СССР № 0190—47 г. и указаний ГУЛАГа и ГУЛЛПа МВД СССР по ликвидации отказов от работы в лесных лагерях, политотдел и КВО ГУЛАГа МВД СССР считают необходимым:

1. Издать приказ МВД СССР о наведении порядка в учете злостных отказчиков от работы в лесных лагерях и мерах ликвидации трудовых потерь.

Этим же приказом обязать:

а) начальников управления и лагподразделений лесных лагерей навести порядок в учете отказчиков;

б) ввести единую форму составления акта на отказчиков от работы;

в) установить строгую ответственность начальников лагподразделений за огульное и неправильное зачисление заключенных в отказчики;

г) разработать виды наказаний за отказы от работы от вынесения выговора до привлечения к суду и перевода на тюремный режим.

Зам. начальника ГУЛАГа МВД СССР
по политической работе
генерал-майор М.Запевалин
Зам. начальника КВО ГУЛАГа МВД СССР
майор М.Иванов

Помета: Докладная т. Долгих передана лично мной 6/VI*. 7/VI.

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 1668. Л. 61—63. Заверенная копия

№ 190

Справка ГУЛЛП об итогах проверки трудового использования заключенных в лагерях лесной промышленности

25 июня 1952 года
Совершенно секретно

О состоянии трудового использования заключенных
в Востураллаге, Ивдельлаге и Севураллаге МВД

В соответствии с командировочным предписанием, за период с 13 мая по 2 июня с.г. произвел проверку состояния трудового использования контингентов в Востураллаге, Ивдельлаге и Севураллаге МВД, при этом установлено следующее.

В Востураллаге МВД. В апреле месяце с.г. группа «Г»[346] планом по труду была предусмотрена 420 человек в день, фактически же она составила 639 человек.

Большие трудовые потери были допущены в Тавдинском, Азанковском и Шарыгинском ОЛПах, только в этих трех ОЛПах ежедневно не выводилось на работы 508 человек.

В Ивдельлаге МВД. В мае месяце с.г. группа «Г» планом по труду была предусмотрена 676 человек в день, фактически же за 20 дней мая месяца с.г. она составила 1428 человек, т.е. в два с лишним раза больше плановой.

В Севураллаге МВД. Эта же группа планом по труду в мае с.г. была предусмотрена 502 человека в день, фактически она составила 1750 человек, т.е. выше плана в три с лишним раза.

Основные причины трудовых потерь по всем трем лагерям:

а) не предоставление работ по категорийности физтруда;

б) большие переходы к месту работ;

в) наличие различных враждующих групп, которые вместо их использования на работах содержатся в изолированных помещениях без вывода на работу;

---

* Подпись неразборчива.

г) передоверие вопроса организации трудового использования заключенным;

д) излишняя перестраховка со стороны охраны;

е) неправильная практика наказания и другие причины.

Эти причины создают недовольство среди заключенных, порождают отказы от работ, ведут к нарушению лагерной дисциплины, вследствие чего штрафные изоляторы переполнены и увеличивают трудовые потери по группе «Г» по всем пунктам, влекут за собой бандпроявления и различные эксцессы.

В связи с тем, что причины, порождающие трудовые потери, почти одни и те же, то изложение недостатков по вопросу трудового использования в основном будет основано на примерах и вскрытых недостатках в Севураллаге МВД, так как этот лагерь подвергся более тщательной проверке и трудовые потери по группе «Г» в мае месяце выше первых двух лагерей.

В Севураллаге МВД трудовые потери в мае с.г. по группе «Г», как указано выше, составили 1750 человек в день, т.е. выше плана в три с лишним раза.

Трудовые потери составили по следующим разделам группы «Г»:

а) Потери по внутрилагерным переброскам составили 2522 человеко-дня, или ежедневно в среднем не выводилось на работу 97 человек. Эти потери явились результатом вынужденной переброски, связанные с размещением контингентов по статейным признакам, составу преступлений, а также сосредоточению отдельных групп и группировок на лагпунктах, с целью изоляции между собой враждующих групп и одиночек. Эти потери в пределах плана.

б) По причине отказа от работ — в мае месяце с.г. по этой причине ежедневно не выводилось 160 человек (эти потери планом вовсе не предусматривались). Несмотря на большую проделанную работу по борьбе с трудовыми потерями, по причине отказа от работ со стороны руководства Управления лагеря, отдела КВО и КВЧ, а также начальниками лагерных подразделений на местах, все-таки этот вид потерь занимает в подразделениях Севураллаге МВД значительный удельный вес.

В апреле месяце с.г. проведены кустовые слеты отличников и передовиков производства, на которых подведены итоги работ и поставлены дальнейшие задачи. Заключенные мобилизованы на развертывание трудового соревнования, повышение производительности труда, выполнение дневных и месячных планов, уплотнение рабочего дня и улучшение трудового использования. Особенно обращено внимание на борьбу с лодырями, нарушителями лагерной дисциплины, а также лицами, систематически отказывающимися от работы.

На совещаниях при политотделе заслушивались доклады начальников КВЧ Красноярского и Сосьвинского ОЛПов о работе культурно-воспитательных частей среди заключенных и, в особенности, среди заключенных, систематически отказывающихся от работы.

В результате этих и других проведенных мероприятий в Гаринском, Сосьвинском, Чишьинском и Ликинском ОЛПах и 45 квартале почти ликвидированы трудовые потери по причине отказа от работ.

В остальных ОЛПах трудовые потери еще велики. Средний ежедневный невывод составил 28 человек.

Несмотря на имеющееся улучшение, в отдельных ОЛПах и почти полной ликвидации их*, все же в целом по управлению лагеря трудовые потери по причине отказов от работы еще велики и выше трудовых потерь (по этой причине) I-го квартала и апреля месяца с.г.

---

* Так в документе. Имеется в виду ликвидация трудовых потерь по причине отказов от работы.

В мае месяце с.г. большие трудовые потери были допущены в следующих ОЛПах: в Красноярском ОЛПе ежедневно не выводилось на работу по причине отказа от работ 40 человек в день, в Шольчинском и Зимнинском ОЛПах — по 24 человека и Соловьевском ОЛПе — 28 человек в день.

Отказы от работ вызваны

1) Непредоставлением работ по категорийности и профилю физического труда.

Так, на головном женском лагпункте «Зимний» (начальник л/п лейтенант т. Журавский) на работах по сброске древесины и с.х. работах использует 1 и 2 категорию труда, также 2/15 и 2/30 (ограниченно годных к труду). Задания и нормы выработки одни и те же, без всяких скидок. Как правило, заключенные, ограниченно пригодные к труду, нормы не выполняют (одна рука и др. недостатки). Отсюда недовольство и отказы от работы (аналогичный случай и на строгорежимном мужском лагпункте «Янга» Шольчинского ОЛПа, где ограниченно годные (с одной рукой, отсутствие конечностей на одной из рук) выводятся на лесоповал. Последние не только не выполняют нормы выработки и отказываются от работы, но и отрицательно действуют на остальной контингент, причем, при каждом удобном случае, особенно при посторонних посетителях, указывают на свое увечье и заявляют: «вот я с одной рукой, как я выполню установленную норму на лесоповале».

2) Неправильная практика наказания заключенных также ведет к отказам от работы и вызывает недовольства.

Так, при посещении женского лагеря «Зимний» зоны, где содержатся заключенные женщины, а также штрафного изолятора, заключенная Сикерина заявила, что она содержится в штрафном изоляторе за невыполнение норм выработки, а постановление оформлено как за отказ от работы. При проверке путем поднятия рабочих нарядов установлено, что 27 мая она в числе других не выводилась на работу из-за отсутствия конвоя, 28 мая работала на посадке картофеля, но нормы не выполнила в связи с тем, что она заболела.

Нач. л/п т. Журавский, несмотря на заявление заключенной Сикериной о болезни, не проверил состояние здоровья, а также ее работу, водворил в ШИЗО за отказ от работы на производстве. При проверке факт неправильного водворения в ШИЗО подтвердился.

Без выяснения действительных причин невыполнения норм в этом ШИЗО содержалось 8 заключенных, с которыми никто не вел даже беседы.

Неправильное водворение в штрафной изолятор порождает кроме отказов от работ массу нареканий и недовольства в отношении исправительно-трудовой политики, подобный факт является нарушением социалистической законности. Аналогичные заявления и нарекания поступили и от других заключенных.

3) Большие переходы до места работы также порождают отказы от работы и ряд недовольств.

Заключенные 63 квартала Шольчинского отделения конвоируются до места работы 9—10 км, а в оба конца 18—20 км. Вследствие чего устают, не выполняют нормы выработки, набивают на ногах мозоли и, как правило, отказываются от работы.

Имеются и систематические отказчики от работы из числа уголовно-бандитствующего элемента и из-за религиозных побуждений.

Так, в Зимненском лаготделении содержатся три монашки, осужденные по ст. 58—10 УК РСФСР, которые полностью не работали в течение 5-ти месяцев т[екущего] года, не работают и до сих пор.

В этом же лагерном отделении заключенная Малинина в первом квартале с.г. работала только 15 дней, а остальное время содержалась в ШИЗО за отказ от работы (аналогичные случаи имеются и в Шольчинском мужском ОЛПе).

Однако, как первые две, а также и заключенная Малинина и др. к уголовной ответственности за отказ от работы не привлечены.

Вследствие слабой борьбы с систематически отказывающимися от работы, а также огульному подходу при занаряжении рабочей силы на виды работ по профилю физического труда, привело к тому, что в женском Зимненском л/пункте из 13 рабочих бригад выполнили месячные задания только 2 бригады, а остальные 11 бригад свои плановые месячные нормы не выполнили (выполнение ими задания в пределах от 36 до 93%).

Необходимо отметить, что заключенные в подразделениях Севураллага МВД водворяются в ШИЗО, как правило, с выходом на работу, что и записывается в постановлениях на водворение в ШИЗО. Однако, как установлено в Шольническом, Зимненском ОЛПах, это только формулировка, а фактически заключенные, водворенные в ШИЗО с выводом на работу, не выводятся, как заявили начальники ряда лагпунктов, из-за отсутствия конвоя и др. причин.

Эти случаи следует расценивать как нарушение дисциплинарной практики и нарушение советской законности;

4) На производимые различные работы, в том числе и однородные работы, наряды-задания бригадам, звеньям и одиночкам не выдаются, вследствие чего бригады работают без нарядов. Причем описание в нарядах после произведенной работы производят заключенные бригадиры. Они же проставляют часы работ и объемы работ. Такая постановка вызывает у работающих недовольства и нарекания на обсчет, на неправильное описание работ, а иногда записывают работу не ту, что выполняет тот или иной заключенный. Такая постановка дает возможность бригадирам записывать объемы работ неработающим, а работающие не получают вознаграждения за свой труд. Отсюда масса жалоб и отказы от выхода на работу в бригаду и отказываются от работы вообще.

Такая постановка вопроса является базой к увеличению недовольства и отказам от работ. Эти и другие факты необходимо устранить, ибо они не снижают трудовые потери по отказам от работ, а увеличивают и мешают вести активную борьбу с лицами, систематически отказывающимися от работы, а проводимая работа среди этой категории заключенных со стороны управления лагеря и отделов не дает положительных результатов и делается беспредметной.

Трудовые потери по причине отсутствия конвоя

Особенно велики трудовые потери в мае месяце сего года по причине отсутствия конвоя. Указанные потери составили 28 548 человеко-дней, частично этот вид трудовых потерь объясняется допущенным в мае месяце групповым побегом с Зимненского ОЛПа, на задержание и поимку беглецов было оторвано много личного состава охраны. Это положение нисколько не оправдывает больших потерь, так как побеги заключенных должны быть вовсе исключены путем бдительной охраны, гласной и негласной работы. Только ослабление этих видов работ привело к тому, что указанный побег был совершен, от чего лагерь понес большие убытки, не выводя сотни заключенных на работы. В период организации и розыска ряд лагерных пунктов несколько дней подряд не работали.

Кроме указанной причины, породившей большие трудовые потери из-за отсутствия конвоя, имеются и другие, как-то: вследствие неправильного распоряжения со стороны начальников ОЛПов и излишней перестраховки со стороны командиров охраны.

Например, по указанию начальника Шольчинского ОЛПа ст. лейтенанта т. Жукова конвой строгорежимного мужского лагпункта «Агапово» был пере-

брошен на основные лесозаготовительные лагпункты 60 и 63 кварталов, на ремонт автолежневой дороги. Обеспечение этого вида работы лишило возможности строгорежимный лагпункт «Агапово» выводить на работы уголовно-бандитствующий рецидив, так называемых воров «в законе», дав им возможность бездельничать, нарушать лагерный режим и совершать уголовные преступления и другие эксцессы, вплоть до массового объявления голодовки.

Вследствие неправильного распоряжения, в течение мая месяца с лагпункта «Агапово» ежедневно не выводилось до 200 человек, т.е. почти вся зона строгого режима.

В результате неправильного решения со стороны начальника л/п «Агапово» (начальник л/п ст. лейтенант т. Краснов) водворены по докладу надзирательского наряда в штрафной барак за разговоры в бараке после отбоя в количестве 7-ми человек, сроком на 1 месяц, не нарушителей лагерного режима, а главарей воров «в законе».

Такой несерьезный подход к изъятию руководителей воров в «законе» привел к тому, что остальные 120 человек воров объявили протест, выразившийся в объявлении голодовки. Поводом к голодовке явилось незаконное водворение 7-ми человек в штрафной изолятор.

Принятыми мерами голодовка ликвидирована.

По факту голодовки по линии оперативно-режимного отдела на организаторов голодовки и виновных лиц вольнонаемного состава ведется следствие. По результатам следствия будут приняты меры вплоть до предания военному суду.

Примером излишней и ненужной перестраховки со стороны охраны является такой факт:

На лагпунте строгого режима «Янга» Шольнического ОЛПа содержатся воры, отошедшие от воровских законов.

Лесные разрабатываемые делянки оборудованы в соответствии с требованиями МВД и главка для контингента, содержащегося на строгом режиме, а именно охранные просеки разрублены шириной на 25 м, причем делянки огорожены прочным жердевым забором, по верху забора колючая проволока, охранные вышки расположены друг от друга на 120 метров. Казалось бы, на этом лагпункте имеются все возможности для вывода на работу контингента, содержащегося на строгом режиме. Однако на этом лагпункте в течение продолжительного времени охраной не выводятся 80 человек по той причине, что по оперативным данным якобы эти люди в количестве 80 человек активно готовятся к побегу и что их необходимо выводить на работу под усиленным конвоем на отдельную точку.

И.о. командира отряда ст. лейтенант т. Калинин, ссылаясь на приказ МВД № 0097—51 г.[347] и директивные указания управления, эту группу в количестве 80 человек не выводит на работу в лесосеки, которые оборудованы для работы контингентов, содержащихся на строгом режиме.

Такое рассуждение, безусловно, неверно, ибо речь идет о лицах, содержащихся на строгом режиме. Правильно бы было, если бы активно готовящиеся к побегу заключенные содержались на усиленном и общем режиме, тогда действительно требовался бы для этой группы усиленный конвой и отдельный объект работы, а раз эта группа из л/п строгого режима, где объекты работы оборудованы для контингента, содержащегося на строгом режиме, то эту группу необходимо и немедленно выводить на работу в зоны работ строгого режимного контингента.

Вследствие невывода на работу этой группы в 80 чел., последние активно разрабатывают план к побегу с самого лагпункта «Янга».

30 мая с.г. из числа 80 человек 18 человек пытались совершить групповой побег из зоны л/п. План побега осуществить хотели следующим путем:

На л/п «Янга» бесконвойный в зону строгого режима на лошади возит хлеб и продукты, последний груз доставляет до вахты, после чего другой возчик принимает указанную бричку и в присутствие надзирателя груз направляется на кухню.

30 мая с.г. в первой половине дня подвезли продукты, вахтер, не обнаружив надзирателя, хотел открыть пропускные ворота и позвать надзирателя. Как только он открыл ворота, то двое заключенных, имея камни, бросились в ворота с целью нападения на вахтера. Остальные же были наготове, и как только ворота были открыты, а вахтер был убран, остальные 6 человек немедленно бросились бы на рывок и совершили побег.

Только благодаря смелости и нерастерянности вахтера, ворота зоны были закрыты и групповой побег не был совершен.

Указанная группа изолирована в штрафной барак. По линии режимно-оперативного отдела ведется следствие на предмет привлечения организаторов к уголовной ответственности за попытку к побегу.

На строгорежимных лагпунктах «Агапово» и «Янга» много различных групп и группировок, а именно: воры «в законе», воры, вышедшие из закона, «Махновцы», «Красная шапочка», «польские воры», «воры чеченцы» и др. группы и подгруппы, все эти группы враждуют между собой. Мелкие группы, боясь остальных, самоизолируются в ШИЗО с целью сохранения жизни. Общее количество до 150 человек (такое же положение и на строгорежимном лагпункте «Красный Яр» и др. подразделениях).

Чтобы использовать эти группы на работах, необходимы отдельные объекты работ и отдельный конвой, а в связи с отсутствием условий работы и охраны (имея в виду, что прибывшее пополнение еще обучается), то эти враждующие группы на работы не выводятся и невывод их относится за счет отсутствия конвоя.

г) По вине производства ежедневно не выводилось 195 человек, эти трудовые потери объясняются тем, что в лагере как в числе уголовно-бандитствующего элемента на л/п строгого режима, а также и в зонах общего режима имеется ограниченно-годный контингент, которому соответствующей работы не предоставляется и он относится полностью по вине производства из-за отсутствия работы.

д) Невывод на работы за счет лиц, содержащихся в ШИЗО без вывода на работу, по этой причине в мае месяце с.г. ежедневно не выводилось 200 человек, что говорит о большом количестве лиц, водворяемых в ШИЗО без вывода на работу, что идет вопреки указанию ГУЛЛПа за № 19/2/002126 от 22 июня 1951 года.

Кроме перечисленных причин, порождающих в Севураллаге МВД большие трудовые потери по группе «Г», большое влияние на трудиспользование заключенных оказывает перенаселенность заключенных. Так, по наличию жилой площади в Севураллаге МВД должно содержаться 20 867 человек заключенных, фактически же содержится 23 849 человек.

Особенно перенаселены строгорежимные лагпункты «Агапово», «Янга» и «Зимний» (женский) и «Красный Яр», где жилая площадь на одного человека в пределах одного метра и меньше. Такое перенаселение не дает возможности организовать нормальный отдых заключенных, что действует на состояние физического профиля контингентов, отражается на выполнении норм выработки и создает массу недовольств и волынок. Все ОЛПы лагеря перенаселены (Справка о наличии жилой площади и возможного содержания заключенных — прилагается*).

---

* В деле отсутствует.

Необходимо отметить, что управление лагеря обращалось в ГУЛАГ в мае месяце с.г. с просьбой о прекращении завоза рабочей силы. Однако до сих пор в лагерь поступают по отдельным нарядам ГУЛАГа отдельные группы заключенных, главным образом из числа бандитствующего элемента, подлежащего содержанию в подразделениях строгого режима. Так, за период с 1 января по 1 июня 1952 г. в лагерь поступило 3505 человек.

В связи с перенаселением лагеря, необходимо поставить вопрос перед руководством МВД о вывозе из лагеря заключенных в количестве на менее 500 человек, главным образом за счет рецидива и прекращении направления заключенных в подразделения Севураллага МВД.

Отмечая наличие в мае месяце больших трудовых потерь по группе «Г» по разным причинам, с целью ликвидации и сокращения их необходимо проделать следующее:

1. Создать специальные комиссии по проверке трудового использования контингентов, обследованию подвергнуть все лагерные подразделения и, особенно, подразделения, где имеются большие трудовые потери.

По результатам проверки провести расширенное совещание, на котором разработать конкретный план практических мероприятий, направленных на изжитие трудовых потерь.

2. Усилить агитационно-массовую и культурно-просветительскую работу среди лиц, систематически отказывающихся от работы, а также нарушающих режим.

Для проведения этой работы мобилизовать работников КВО, КВЧ, коммунистов и комсомольцев. Агитационно-массовую работу направить на индивидуальные и групповые беседы с отказывающимися от работы, разъясняя им важнейшие решения партии и правительства, на достижения нашей Родины и о великих стройках коммунизма.

Путем систематически проводимой работы добиться резкого снижения и ликвидации трудовых потерь по причине отказов от работы.

3. Заключенных, систематически отказывающихся от работы, строго наказывать, в соответствии с приказами и распоряжениями МВД. Лишать на определенное время получения писем, посылок, передач, свиданий, получения денег с лицевого счета, а злостных отказчиков привлекать к уголовной ответственности.

4. Принять решительные меры по ликвидации уравниловок, работу предоставлять и учитывать, согласно приказам МВД, по категорийности и физическому профилю. Заключенных первой категории использовать на тяжелых работах, второй — на средних и ограниченно-годных — на специальных легких работах.

Обязать выдавать на руки бригадирам и звеньевым наряд-задания и разъяснить о порядке оформления этих документов под контролем вольнонаемного состава (специалистов).

5. Прекратить практику водворения в ШИЗО лиц, не выполняющих производственные нормы выработки, и содержать их в штрафных изоляторах как лиц, отказывающихся от работы, причем водворенных в ШИЗО с выводом обязательно выводить на работу.

При водворении в ШИЗО тщательно проверять состояние здоровья водворяемого (обязательно при всех случаях водворения).

6. Прекратить практику водворения в ШИЗО без соответствующих бесед воспитательного характера по линии КВЧ и начальников подразделений, только после бесед принимать решение о наказании виновных.

Начальник головного женского лагпункта «Зимний» лейтенант т. Журавский при водворении в ШИЗО с людьми не беседует, ограничивается только подпиской постановления о водворении в штрафной изолятор. Журавского ли-

шить права пользования дисциплинарной практикой, последнюю возложить на начальника Зимненского ОЛПа майора т. Васильева.

7. Особо изучить вопрос трудового использования контингентов на лагерных пунктах строгого режима, а также на женском л/пункте «Зимний» и наметить мероприятия, направленные на безусловное выполнение плана и установленных государственных норм выработки. Принять меры, чтобы на женском Зимненском лагпункте не две бригады выполняли свои планы, а все 13 бригад.

8. Еще и еще раз пересмотреть расстановку личного состава стрелковой военизированной охраны. В первую очередь принять меры к изысканию конвоя для вывода на работы контингентов, содержащихся на лагпунктах строгого режима, и полной ликвидации трудовых потерь по причине отсутствия конвоя.

9. Прекратить излишнюю перестраховку со стороны Шольчинского командира отряда охраны. Заключенных, содержащихся в строгорежимном л/п «Янга», в количестве 80 человек (склонных к побегу) выводить на работу в зону общего оцепления, оборудованную для работ контингентов строгого режима.

10. По линии производственного отдела управления принять меры к обеспечению работами всех категорий, в течение июня—июля месяцев с.г. изжить трудовые потери по причине непредоставления работ по вине производства.

11. Сократить трудовые потери за счет лиц, содержащихся в штрафных изоляторах без вывода на работу. Без вывода на работу водворять только по режимно-оперативным соображениям.

12. Возбудить ходатайства перед руководством МВД СССР о прекращении завоза рабочей силы в Севураллаг МВД, а также частичном вывозе враждующих групп из числа уголовно-бандитствующего элемента.

Этими и другими мерами сократить трудовые потери по группе «Г».

По всем перечисленным недостаткам давались на местах конкретные указания об их устранении. Эти же вопросы были подняты и обсуждены на расширенном совещании в управлении лагеря, на котором присутствовали начальники ОЛПов, командиры охраны и руководящие работники отделов и отделений управления, совещанием принято соответствующее решение об их устранении.

Ст. инспектор лаготдела ГУЛЛП
капитан Комаров

ГА РФ. Ф. Р-8360. Оп. 1. Д. 45. Л. 105—115. Подлинник.

№ 191
Справка ГУЛЛП о расконвоировании заключенных

Июль 1952 г.
Совершенно секретно

К вопросу о расконвоировании заключенных, осужденных по закону от 7 августа 1932 года и по статьям 2 и 4 указа Президиума Верховного Совета СССР от 4 июня 1947 года[348], находящихся в лесных лагерях (письмо ГУЛЛП МВД на имя министра № 19/2/001666 от 20 мая 1952 г.).

Комиссия МВД СССР в составе заместителей министра товарищей Серова, Мамулова, Обручникова и руководящих работников ГУЛАГа МВД, образованная в соответствии с приказом МВД СССР № 0024 от 12 января 1951 г.[349], изучив состояние лагерей лесной промышленности и специфические условия работы, разработала план мероприятий по организационному укреплению лагер-

ного сектора в лагерях лесной промышленности МВД, который 4 апреля 1951 г. был утвержден министром т. Кругловым.

Пунктом 9 указанных мероприятий на ГУЛАГ МВД было возложено:

«Учитывая особые условия работы заключенных в лагерях лесной промышленности МВД, по согласованию с прокуратурой Союза ССР, пересмотреть инструкцию о порядке расконвоирования заключенных, разрешив руководству лагеря производить расконвоирование более широкой категории заключенных, положительно проявивших себя в лагере и на производстве».

Несмотря на то, что прошло уже больше года со дня утверждения мероприятий, этот пункт ГУЛАГ МВД не выполнил, в связи с чем вопрос расконвоирования более широкий категории заключенных остался не разрешенным.

В связи с этим ГУЛЛП МВД вынуждено вторично обратиться к руководству МВД с просьбой разрешить расконвоирование заключенных, осужденных по закону от 7 августа 1932 года и за мелкие хищения по ст. ст. 2 и 4 Указа от 4 июня 1947 года, по согласованию в каждом отдельном случае с отделами режима и оперативной работы управления лагерей. Это ходатайство ГУЛЛП МВД вынуждено было представить, руководствуясь следующим:

1. В каждом лагере имеется значительное количество не опасных на побег заключенных, трудовое использование которых под конвоем отвлекает солдат на их охрану и поэтому не дает возможности, с одной стороны, усилить охрану уголовно-бандитствующего элемента и, с другой, создает серьезные затруднения на производстве, не позволяя расширить фронт работ.

Так, охрана лагерей, согласно указаний ГУЛАГа, не должна выводить заключенных на неподготовленные объекты работ. В связи с этим начальники охраны не считают возможным выводить бригады в лес для проведения подготовительных работ (разрубка трасс лесовозных дорог, строительство новых лагпунктов, подготовку охранных просек).

Для того же, чтобы подготовить охранные просеки, необходимо произвести силами расконвоированных заключенных разрубку только на летний период 4659 километров просек, с которых заготавливается 1800 тыс. $м^3$ леса из 22 800 тыс. заготовленных всеми лагерями по государственному плану лесозаготовок и на этих же просеках необходимо установить 26 890 постовых вышек. Для выполнения этих работ требуется выставлять ежедневно более 9000 расконвоированных заключенных.

В лагерях лесной промышленности производится сплав 8,5 миллионов кубометров древесины по 135 рекам общим протяжением 6700 километров. Протяженность на отдельных участках достигает свыше 700 км (Тавдинский бассейн).

Для проплава древесины, сплотки, обунтовки рек и мелиоративных работ требуется 9 тыс. расконвоированных заключенных.

Для технического обслуживания 1100 км железных дорог широкой колеи и 1237 км узкоколейных железных дорог требуется до 8600 расконвоированных заключенных.

Чтобы заготовить сено с площади 100 000 гектар, необходимо ежедневно выставлять 20 000 заключенных, из которых не менее 6000 из числа расконвоированных для работы на с.х. уборочных машинах, заготовках вешал, сушке сена и т.д.

Таким образом, только для выполнения 4-х видов работ требуется ежедневно выставлять 32 600 расконвоированных заключенных, так как перечисленные виды работ требуют вывода немногочисленных групп по 2—5 человек и даже одиночек.

Если же учесть в 579 лагерных подразделениях хозлагобслугу, специалистов, трактористов, шоферов и т.д. станут ясными те затруднения, с которыми приходится бороться в лесных лагерях.

Вследствие расхода личного состава ВСО на конвоирование мелких точек, без которых обойтись невозможно, установленного лимита охраны не хватает, и поэтому ежедневные простои заключенных из-за отсутствия конвоя ежедневно составляют:

в январе	— 870 чел.
феврале	— 903 "
марте	— 1642 "
апреле	— 3250 "
мае	— 7721 "

В связи с окончанием учебы, обстановка с охраной несколько разрядится, однако полностью проблема решена не будет, так как в прошлом на ряд работ, лесные лагеря по решениям правительства получали колхозников, которых в текущем году не имеем.

2. Расконвоирование же указанных выше категорий заключенных, наряду с созданием нормальных условий для производства, позволит обратить охраняющий их личный состав ВСО на охрану особо опасного уголовно-бандитствующего элемента, о росте побеговых настроений которого имеются многочисленные сигналы.

ГУЛЛП МВД возражает против заключения ГУЛАГа[350] по следующим соображениям:

1. ГУЛЛП МВД ходатайствует не об огульном расконвоировании заключенных, осужденных по ст. 2 и 4-й указа Президиума Верховного Совета СССР от 4 июня, а об отдельных достаточно изученных заключенных, судимых за мелкие хищения, имеющих постоянное местожительство, и семьи, не вызывающие опасности с точки зрения совершения побега, и по согласованию в каждом отдельном случае с отделами режима и оперативной работы. Это же касается расконвоирования осужденных по закону от 7 августа 1932 года, тем более, что эти заключенные имеют оставшиеся незначительные сроки до освобождения, как правило, 1—2 года.

2. ГУЛАГ МВД в заключении констатирует, что в лагерях лесной промышленности количество расконвоированных является чрезмерно большим и составляет 38 484 человек, или 14% к общей численности контингента.

В данном случае ГУЛАГ противоречит своему же заключению, которое было дано ранее.

Так, докладывая министру т. Круглову о ходе выполнения плана лесозаготовок III квартала 51 года, ГУЛЛП МВД просило оказать помощь лесным лагерям направлением по 500—700 человек заключенных, которых можно использовать на бесконвойных работах в лагере.

На это было дано следующее заключение:

«Ходатайство о направлении лагерям лесной промышленности заключенных, могущих быть использованными на бесконвойных работах, — отклонить.

В лагерях лесной промышленности из 295 712 заключенных имеется 135 085 человек, которые по статейным признакам без учета отбытого ими срока наказания могут быть расконвоированы. Из их числа расконвоировано 42 330 чел.» (12 ноября 1951 г. № 9/9/4/1559г).

Несмотря на то, что еще тогда количество расконвоированных заключенных было значительно больше, чем на 1 мая текущего года, однако это не казалось чрезмерно большим и ГУЛАГ 28 сентября 1951 г. направил совместное с ГУЛЛП МВД письмо начальникам лагерей (№19/2/003195), в котором указано:

«Исходя из статейных признаков (без учета срока отбытого наказания) в соответствии с приказом МВД СССР № 0286-49 г. может быть расконвоировано 134 085 чел., из которых расконвоировано только 42 330 чел.

При наличии такого количества расконвоированных и ресурсов, дающих возможность увеличения числа бесконвойных, ГУЛАГ и ГУЛЛП считают, что ИТЛ МВД полностью может обеспечить себя бесконвойными заключенными, что Вам и предлагается сделать, прекратив представление ходатайства о направлении заключенных, которые могли бы быть использованы на бесконвойных работах».

В ответ на это письмо от лагерей поступили сообщения, что все же увеличить расконвоированных не могут, так как лимитирует ограничение сроков отбытия наказания.

Таким образом, учитывая, что вопрос о расконвоировании более широкой категории заключенных в ГУЛАГе уже рассматривался дважды и оба раза положительно, в данном случае подобное заключение неуместно.

ГУЛЛП МВД просит наряду с решением вопроса о предоставлении лагерям права частичного расконвоирования заключенных, осужденных по ст. ст. 2 и 4-й указа от 4 июня 1947 г., пересмотреть установленные приказом МВД № 0286—49 года сроки, по отбытии которых заключенные могут быть расконвоированы и установить:

а) для осужденных на срок до 3 лет по отбытии 6 месяцев вместо 1 года;

б) для осужденных от 3 до 10 лет по отбытии наказания не менее 1-го года вместо 2-х лет;

в) для осужденных на срок 10 лет и выше по отбытии не менее 2-х лет лишения свободы вместо 5-ти лет[351].

При этом расконвоированных заключенных сводить в бригады с учетом их трудового использования и прикрепить к ним надзирательский состав.

Что касается побегов этой категории заключенных, то из 38 424 чел. расконвоированных за 1-ое полугодие 1952 года бежало 8 чел., что составит 7% к общему числу бежавших за этот период из всех лагерей ГУЛЛП, а не 15%, как указывает ГУЛАГ, сопоставляя эти данные только с I кв. т.г. Из числа бежавших расконвоированных заключенных 3 чел. не задержано.

М.Тимофеев

ГА РФ Ф. Р-8360. Оп. 1. Д. 45. Л. 232—235. Копия.

№ 192

Справка ГУЛЛП об использовании расконвоированных заключенных в лагерях лесной промышленности[352]

21 января 1953 г.
Совершенно секретно

Для обеспечения бесконвойных работ расконвоированными заключенными до полной потребности производства, самоохраны и пожарной охраны лагерям лесной промышленности требуется расконвоировать 89 384 заключенных, а фактически на 1 января 1953 г. имеется расконвоированных заключенных 49362, в том числе расконвоировано по Временному положению 17 456 человек.

Количество расконвоированных к общему числу заключенных, содержащихся в лагерях лесной промышленности, составляет от 10% до 18%, что видно из нижеприведенной таблицы:

	Требуется расконвоировать	Расконвоировано на 1.I.53 г.	В том числе по Временному положению	%% расконвоированных к общему числу заключенных
1. Каргопольлаг	6766	3959	947	15,5
2. Устьвымлаг	6056	4168	1194	17,6
3. Унжлаг	7798	3103	1005	10,4
4. Вятлаг	8715	4506	2540	14,3
5. Ныроблаг	7197	4101	1595	16,3
6. Усольлаг	6202	4065	1173	18,0
7. Кизеллаг	4901	2892	1239	13,6
8. Ивдельлаг	5902	3807	1254	16,6
9. Севураллаг	5370	3429	1093	14,3
10. Востураллаг	6154	3039	822	13,7
11. Южкузбасслаг	8753	4605	1693	18,5
12. Севкузбасслаг	6327	2810	922	15,5
13. Краслаг	9293	4878	1650	15,9
Итого по ГУЛЛП	89384	49362	17456	

Направляя для руководства в лагеря лесной промышленности утвержденное министром Временное положение по расконвоированию, начальники лагерей предупреждены, чтобы они при расконвоировании заключенных на основании данного положения исходили только из действительной потребности в расконвоированных заключенных для обеспечения фронта работ основного производства, капитального строительства, сплава, сенокошения и т. д.

Одновременно обращено внимание на необходимость организации бдительности за соблюдением бесконвойными заключенными установленных для них маршрутов передвижения, ни в коем случае не допуская их связи с населением.

С введением в действие Временного положения вопрос о порядке подбора и расконвоирования заключенных, правильного их трудового использования и организации надлежащего надзора за их передвижением все время стоял в центре внимания главка. В этих целях начальникам лагерей дано ряд практических указаний, так, например:

1. В письме № 19/2/02940 от 20 августа в целях недопущения нарушений со стороны расконвоированных и побегов их, предложено:

а) ввести в систему обязательную ежедневную проверку расконвоированных заключенных в пути следования на работу и обратно и на местах работ — не реже двух раз в день, силами специально для этой цели выделяемого начальствующего и надзирательского состава;

б) обязать отдел режима и оперработы организовать повседневный контроль за выходом на производство прикрепленного к бригадам с расконвоированными заключенными начальствующего и надзирательского состава.

2. В письме № 19/2/02977 от 1 сентября 1952 г. всем начальникам лагерей предлагалось:

а) трудовое использование расконвоированных заключенных организовать, в первую очередь, на объектах основного производства — лесозаготовках и капстроительстве, компактными бригадами и звеньями, а также по специальностям — шоферами, трактористами, машинистами и другими, но ни в коем случае на второстепенных участках и хозлагобслуге;

б) проверить пропуска, выданные расконвоированным заключенным, и во всех случаях, когда маршруты их движения лежат через населенные пункты, самостоятельное их движение прекратить, обеспечив обязательное сопровождение надзирателями;

в) в дальнейшем, при выдаче новых пропусков на бесконвойное хождение на работы и обратно, в маршрутах передвижения заключенных исключать населенные пункты, а там, где это вызывается необходимостью, оговаривать в пропуске обязательное сопровождение расконвоированных заключенных надзирателями;

г) в целях обеспечения бригад и отдельных групп, укомплектованных расконвоированными заключенными, соответствующим надзором, прикреплять к ним, на все время работы, начиная с момента выхода из лагеря и до возвращения в лагерь, специальных надзирателей, по одному на бригаду-группу.

Надзирательскую службу для этой цели дополнительно укомплектовать, исходя из потребности сверх полуторапроцентной положенности, из числа наиболее подготовленного сержантского и рядового состава ВСО за счет производства.

3. В письме № 19/2/03097 от 22 сентября 1952 г. указывалось о наличии в ряде лагерей серьезных недостатков в работе по надзору за расконвоированными заключенными, что режимно-оперативные отделы и штабы военизированной охраны не выполняют требований Временного положения и указаний главка об установлении контроля за поведением расконвоированных, не свели их в отдельные бригады, не выделили специально для контроля необходимого количества надзирательского состава, вследствие чего много бесконвойных осталось вне контроля, чем создается возможность для совершения ими разного рода нарушений режима. К тому же и работники производственного сектора за работой расконвоированных заключенных на производственных объектах наблюдений не вели.

В целях предупреждения нарушений маршрутов движения расконвоированными заключенными и разного рода нарушений режима с их стороны, начальникам лагерей предложено:

а) заместителям начальников управлений ИТЛ по лагерю и начальникам режимно-оперативных отделов через оперативный состав и командиров подразделений охраны лагерных пунктов определить маршруты движения каждой бригады расконвоированных и каждого в отдельности бесконвойного от жилой зоны до места работы и обратно;

б) установить такой порядок выпуска расконвоированных бригад заключенных из жилых зон, при котором пропуска на бесконвойное передвижение всех членов бригады выдавались бы только бригадиру, после проверки состава бригады и их пропусков на вахте, хранились бы у него весь рабочий день и возвращались им на вахту по приходу бригады с работы и проверки их обыска всего состава бригады;

в) установить ответственность бригадира за организованный выход из зоны и возвращение с работы всей бригады, поведение каждого члена бригады на объекте работы и строгое соблюдение всеми членами бригады маршрута передвижения;

г) всех расконвоированных раскрепить между надзирателями, специально выделенными для несения службы по контролю за бесконвойным, и установить их ответственность за поведение прикрепленных к ним расконвоированных. Одновременно обеспечить безусловное выполнение ранее данных указаний в части обязательного сопровождения расконвоированных надзирателями при движении через населенные пункты;

д) количество расконвоированных заключенных головных лагерных пунктов отделений и лагерных пунктов при управлениях лагерей максимально сократить. Для контроля за оставшимися при этих лагерных пунктах расконвоированными, дополнительно к надзорсоставу, установить дежурство по поселку начальствующего состава из числа работников аппарата лагерных отделений и управления лагеря;

е) обязать работников производственного сектора осуществлять систематический контроль за работой расконвоированных заключенных на объектах работ.

В результате принятых мер по усилению надзора за расконвоированными заключенными, в соответствии с указаниями главка, в лагерях лесной промышленности в III квартале 1952 года было законвоировано за различного рода совершенные нарушения 827 бесконвойных заключенных.

Сообщение Генерального прокурора СССР т. Сафонова о том, что в ряде лагерей, в том числе и в Ивдельском ИТЛ, допускается расконвоирование осужденных за бандитизм и разбой — по Ивдельлагу не соответствует действительности. По сообщению т. Белякова, в Ивдельлаге в числе расконвоированных осужденных за разбой и бандитизм — нет.

Несмотря на ряд указаний главка, перечисленных выше, об усилении контроля за поведением расконвоированных на объектах работ и надзора за их передвижением, все же в отдельных лагерях лесной промышленности имеют место серьезные недостатки в этой области.

Вследствие недостаточного контроля за передвижением расконвоированных заключенных, в лагерях лесной промышленности в 1952 году были допущены побеги бесконвойных; в Каргопольлаге — 2, из них один не задержан, в Устьвымлаге — 2, 1 не задержан, в Краслаге — 2, 1 не задержан, в Южкузбасслаге — 1 и не задержан.

Приведенный в письме т. Сафонова факт изнасилования бесконвойным заключенным Чеболсинского лаготделения Южкузбасслага несовершеннолетней девушки действительно имел место. Заключенный Музыченко осужден по Указу от 4 июня 1947 года на 5 лет, конец срока 6 января 1952 г., в течение двух лет (1951—1952 г.г.) пользовался бесконвойным передвижением, характеризовался положительно. Музыченко осужден за изнасилование и убийство на основании косвенных улик.

В целях упорядочения использования расконвоированных заключенных, усиления контроля за их поведением, как на объектах работ, а также и в пути следования и недопущения с их стороны нарушений, ГУЛЛП принимаются меры к проверке их использования и переводу основного количества в отдаленные от населенных мест лагерные подразделения, с соответствующим усилением контроля за ними путем дополнительного выделения надзирательного состава.

Зам. начальника ГУЛЛП МВД СССР
подполковник внутренней службы Евграфов

ГА РФ. Ф. Р-8360. Оп. 1. Д. 63. Л. 2—6. Подлинник.

Сельское хозяйство и производство ширпотреба

№ 193

Докладная записка комиссии ГУЛАГ начальнику ГУЛАГ М.Д.Берману о результатах обследования Среднеазиатских лагерей ОГПУ

4 апреля 1933 г.
Совершенно секретно

Начальнику Главного управления лагерями ОГПУ
т. Берману

Лагнаселение и дислокация

По данным УРО САЗЛАГа общесписочный состав лагнаселения на 10 февраля с.г. составляло 16 206 заключенных при следующей дислокации лагеря:

1. Комендатура управления	283
2. Стройбригады	689
3. Ташкентское отделение	3726
4. Вахшстрой	1150
5. Красноводское отделение	1876
6. Пахта-Аральский отдельный пункт	789
7. Ангренский отдельный пункт	1353
8. Совхоз «Зенги-Ата»	740
9. Больничный городок	437
10. Пересыльный пункт	2897
11. Центральный изолятор	293
12. Совхоз «Караул-Тюбе»	44
13. 1-й трудовой поселок	574
14. 2-й трудовой поселок	889
15. Совхоз «Боз-су»	458
16. Внутрилагерная переброска	80

Состояние контингента лагнаселения характеризуется наличием на 1 февраля 3737 заактированных инвалидов и пеллагриков.

Разгрузка от инвалидов[353]

Разгрузка, от инвалидов и пеллагриков производилась совершенно недостаточными темпами. С 1 по 16 февраля, т.е. к моменту приезда комиссии, было освобождено всего 357 пеллагриков и инвалидов.

Такое положение приводило к чрезвычайной засоренности контингента, что значительно снижало работоспособность пункта («Вахш» — на 1200 заключенных — 400 инвалидов).

В силу создавшегося положения комиссия сочла необходимым немедленно же после приезда мобилизовать аппарат на быстрейшую разгрузку лагеря от балласта. В результате за период с 16 февраля по 27 марта с.г. было оформлено и освобождено 2333 заключенных. Актуальность разгрузки подтверждается тем обстоятельством, что из подлежащих разгрузке умерло за этот же период — 480 заключенных.

УРО

Учет лагнаселения

Директивы ГУЛАГа по организации и постановки учетного дела не выполнены.

Данные УРО, как об общем наличии лагнаселения, так и о распределении его по лагпунктам не точны.

Материалы генпроверки, произведенной 24 декабря 1932 года, не обработаны и запутаны, вследствие чего результаты генпроверки сведены на нет. Не принято никаких мер к выверке учетных материалов по имеющимся в аппарате списочным данным отделений и лагпунктов на 15 февраля.

Контроль сроков

Контрольная картотека, вопреки указаниям ГУЛАГа, разбита только на три ячейки, без последующего подразделения последних. Своевременной отметки об изменениях в сроках не производится. Порядок выписки и отправки на места документов на освобождение также не обеспечивает своевременного получения этих документов освобождаемыми. Таким образом, постановка дела совершенно не обеспечивает надлежащего контроля сроков, что подтверждается установленными комиссией многочисленными случаями пересидки заключенных.

Личные дела

Количество действующих личных дел неизвестно, так как вместе с ними хранятся личные дела на заключенных, коих по данным генпроверки в лагере не оказалось. Создан «временный» архив, где хранится более 2000 личных дел, на умерших и освобожденных заключенных, не могущие быть переданы в архив, за отсутствием соответствующих документов. Личные дела запущены и не обрабатываются. Как движение, так и все прочие изменения в отношении заключенных, своевременно (а иногда и вовсе) в личных делах не отражаются.

Учет специалистов

Учет специалистов и квалифицированной рабочей силы отсутствует. Вопрос о создании квалификационных комиссий поставлен лишь приказом по управлению от 7 марта.

Руководство

Руководство аппаратом не достаточно, не конкретно. Четких установок по работе от руководства ни основные звенья аппарата, ни отдельные работники его не имеют.

Руководства периферийным аппаратом — нет.

ЦАК

Работа ЦАК и АК на местах в основном характеризуется совершенно неудовлетворительной постановкой зачета рабочих дней. В этой части допущены грубейшие нарушения принципиальных установок ГУЛАГа:

а) Зачет рабочих дней производится механически, техническими работниками. На заседаниях аттестационной комиссии, а также и ЦАКа, вопрос производства зачета рабочих дней не прорабатывается — протоколы утверждаются председателем ЦАК в «рабочем порядке».

б) Зачет рабочих дней производится произвольно — одни и те же заключенные в разные зачетные периоды относятся к разным категориям.

в) К 15 февраля зачет не закончен за 4, 3 и даже 2 кв. 1932 г. По произведенному зачету рабочих дней таковой не объявлен заключенным.

г) Среди заключенных зачет рабочих дней не популяризирован совершенно; принципы и практика этого дела подавляющей массе заключенных неизвестны.

Использование рабочей силы

Использование рабочей силы, по данным САЗЛАГа, представляется в следующем виде (по удельному весу в%%):

	Лимиты ГУЛАГа на 1932 г.	Фактически в 1932 г.	Лимиты ГУЛАГа на 1 кв. 1933 г.	Фактически		
				январь	февраль	март
Производство	84,0	77,1	83,0	64,3	59,5	—
Хозлагобслуга	10,0	10,3	10,0	10,0	11,7	—
Неработающие	6,0	12,6	7,0	25,7	28,8	—

По данным САЗЛАГа, фактическое использование резко отклоняется от установленных ГУЛАГом лимитов, но даже эти данные по использованию рабочей силы тоже являются сомнительными.

Методы и техника составления статистической отчетности в САЗЛАГе по распределению заключенных по группам использования не соответствует инструкции ГУЛАГа, а в некоторых случаях она грубо нарушена.

Анализ строевок* отделений и командировок САЗЛАГа показывает неправильное отнесение к группе «А» (производство) некоторых категорий заключенных, чем искусственно повышается процент использования на производстве (обоз управления, хозсклады, пекарни и т.д.).

Одновременно с этим установлены случаи грубого нарушения инструкции, которые заключаются в том, что под видом «Разных работ» на производстве в мастерских Ташотделения отражаются сотни заключенных, числящихся за мастерскими, но не работающими в них из-за отсутствия сырья и используемые, в лучшем случае, по уборке двора и на других хозяйственных работах Ташотделения.

Эти факты свидетельствуют о том, что необходимо внести корректив, и довольно значительный, в отражаемый САЗЛАГом процент использования на производстве.

ПРОИЗВОДСТВО

Ширпотреб

План производства изделий ширпотреба был утвержден ГУЛАГом в сумме 5458 тыс. рублей, в том числе по Ташкентскому отделению 5258 тыс. рублей.

Представленный САЗЛАГом план при рассмотрении ГУЛАГом был значительно сокращен в части кожобработки, поскольку таковой предусматривал снабжение сырьем в централизованном порядке и был в основном утвержден в объеме и по изделиям, производство которых базировалось на отходах, утильсырье и местном снабжении.

Выполнение САЗЛАГом утвержденного плана представляется в следующем виде (в тыс. руб.):

Наименование производства	План на 1932 г.	Выполнено	% выполнения плана
Ташотделение:			
Кузнечно-слесарный	1146,6	936,25	81,65
Жестяное	327,6	180,48	56,0
Столярное	1085,4	865,53	78,91
Бондарное	414	300,96	72,69
Кожизделочное	1220,8	640,56	52,5
Картонажное	253,0	125,58	49,33
Игрушечное	628,0	559,38	90,22
Чемоданное	338,1	161,59	47,78
Матрацное	125,0	61,11	48,8
Веревочное	—	4,37	—
Зеркальное	—	0,69	—
Щеточное	124,7	69,12	55,43
Итого:	5258,0	3905,6	74,3
Берданное	200,0	—	—
Веревочное (Красноводское отделение)	—	828,58	—
Всего:	5458,0	4734,2	86,7

* Строевые ведомости.

План производства изделий ширпотреба по Ташотделению по данным САЗЛАГа был выполнен на сумму в 3905 тыс. руб., т.е. на 74,3%. Таким образом, с количественной стороны (в ценностном выражении) программа выполнена неудовлетворительно.

Однако даже эти приведенные данные о выполнении плана являются сомнительными, т.к. установлен следующий факт. САЗЛАГ закупил у Узбекснабсбыта на 98 100 руб. разной мебели, требующей ремонта. Означенная мебель была проведена через склад сырья при Ташотделении вместо того, чтобы эту операцию провести как ремонт мебели. Таким образом, САЗЛАГ оплатил мебель как сырье и провел эту же отремонтированную мебель не как ремонт, а как новое производство. Аналогичные комбинации имели место и в Красноводском отделении.

Если даже внести некоторую «поправку» за счет таких фактов, то это все еще не характеризует настоящее положение вещей на ведущем участке хозяйственности САЗЛАГа — ширпотребе.

При составлении плана по ширпотребу на 1932 г. управление САЗЛАГа предусматривало план снабжения материалами исходя:

а) из утиля своего — лагерного и могущего быть приобретенного на местном рынке;

б) из материалов, кои могут быть приобретены на местном рынке и

в) из поделочных материалов, подлежащих завозу из центра.

Одной из основных ошибок САЗЛАГа является принятие неправильной предпосылки о достаточности краевых источников утильсырья. Управление САЗЛАГа ввело в заблуждение наличие накоплений утиля от прошлого. Эти ресурсы скоро были исчерпаны, и снабжение стало узким местом, толкая на применение уже не утильсырья, но полноценных материалов, и не местных, а завозных. Таким образом, основная идея выработки изделий ширпотреба за счет внутренних дополнительных ресурсов края была смазана.

Вследствие переориентации САЗЛАГа в вопросе снабжения и невозможности обеспечить производства сырьем, плановое материальное снабжение производства отсутствовало, и производство хронически испытывало голод в сырье и материалах. Это обстоятельство приводило к тому, что выпадали из ассортимента полностью или частично отдельные изделия или целые группы с большим удельным весом.

В погоне за количественным выполнением плана управление САЗЛАГа, заполняя образовавшийся прорыв, переключало производство на изделия внеплановые, часто более дешевые, вследствие чего для ликвидации образовавшейся бреши прибегали к ускорению количественного выпуска изделий с явным ущербом для качества продукции, не говоря уже о том, что ассортимент не соответствовал договорам.

В погоне за количественным выполнением плана САЗЛАГ выпускал продукцию, которая только дискредитировала лагерное производство.

Если и были какие-либо попытки улучшить качество продукции, то погоня за количеством сводила эти попытки на нет.

САЗЛАГом выпускалась мебель из сырого дерева, которая, будучи готовой, рассыхалась. Безобразного качества выпускались кожаные изделия — бегунки и т.д. Щетки сапожные и платяные заказчик — Средазсельхозснаб — отказался принять из-за полной непригодности.

Исключительно низкого качества выпускались игрушки. Качество этих игрушек таково, что дети при их пользовании только искалечат себя.

Для характеристики качества изделия достаточно привести несколько выдержек из актов приемки продукции Ташкентского отделения.

В акте Андижанского отделения Средазсельхозснаба от 10 января 1933 г., составленного после получения изделий производства Ташотделения из цент-

ральной базы Средазсельхозснаба, основного покупателя продукции Ташотделения, установлено:

«Чемоданы, столы, инструменты слесарные и кузнечные — при осмотре обнаружено следующее: Ташкентская центральная база, направляя товар для снабжения ширпотребом сельского потребителя, не обращает абсолютно никакого внимания на качество этого товара. Полученные столы — материал из которого они сделаны — доски сырые узкие, склеенные в две доски. Верхние доски отклеились, в самом столе образовались трещины. Ножки тонкие, все верха покоробленные, не говоря о качестве самой работы.

В чемоданах во всех отсутствуют ручки, нет углов, запоры почти во всех не запираются, внутренняя оклейка никуда не годится. При открытии чемодана вся оклейка рвется. Металлические части для ручек все погнутые, поломанные.

Инструменты, именуемые слесарными, но в действительности ничего даже похожего нет, простые, у которых отверстие для насаживания на ручки очень малое, зубила слесарные и кузнечные присланы совершенно не отделанными. С одной стороны склепанные кое-как, по образцу зубила, а где должен был бы быть обух для удара молотка, то он заточен на остро, кусок обрубленного железа и не отделан».

В другом акте от 27 января 1933 г. Сельхоснабсбыта, составленном с участием начальника Ташотделения т. Плешкова и нач. производством Ташотделения т. Кесселя, установлено:

«Конские скребницы изготовлены из утильсырья по 70 коп. штука, качеством низки. Есть часть совсем непригодных к реализации, как-то: недоруб зубьев при штамповке, перекос, слабая заклепка.

Необходимо произвести пересортировку на три сорта: I сорт —доброкачественный, II сорт — низкого качества, который требует переоценки, о чем предложить договориться о снижении цен управления Сельхозснаба с управлением лагерей ОГПУ, и III сорт — совсем непригодный к реализации, отправить в мастерские лагерей ОГПУ для выправления».

Актом Самаркандского РТПО от 17 сентября 1932 г. установлено:

«...Выработка игрушек очень плохого качества, папье-машевая вся сделана наспех из плохого материала, крошится, краска слетает и само изображение сделано настолько нелепо, что извращает всякое понятие о мире животных.

Упаковка очень плохая и небрежная, ввиду чего получилась масса брака, который в продажу пустить не представляется возможным...»

Уполномоченный ВОКТа в письме от августа 1932 г. № 2708 в адрес САЗЛАГа пишет:

«В дополнение к нашему письму от 20 августа довожу до Вашего сведения, что качество выпускаемой Вами игрушки продолжает снижаться, что особенно заметно в настоящее время по изделиям папье-маше. Наружной обработки совершенно не уделяется внимания, как мне кажется, задачей цехов является не качество, а количество, так, например: выпускаемый конь № 10 за отсутствием наждачной бумаги почти перед окраской не обрабатывается, благодаря чему с добавлением тех дефектов, которые были мною указаны в предыдущем письме, мы имеем очень грубую, низкого качества игрушку, которая далеко не соответствует врученным нам Вами образцам.

Еще раз настаиваю о принятии срочных мер по улучшению качества игрушки до 1 сентября, после какого срока мы вынуждены будем относиться к приемке игрушек строго в соответствии с договором».

Актом Ташкентского «Динамо» от 17 октября 1932 года установлено:

«1. Качество кожи удовлетворительное, верха из барашка, подошва из булгары.

2. Пошивка чувяк исключительно небрежная, оттяжка несоразмерно резкая, шпагат проходит по наружную стороны подошвы, обрезка подошвы не ровная, при пошивке чувяк не соблюдается правильность покрытия и изготовка, по швам срезывается очень скверно, задник чрезвычайно высок, окантовка чувяка производится не тесьмой, а просто матрацным материалом, который не подшит, благодаря чему образуются махры, от этого также теряется весь вид товара, конкретно говоря, товар выходит с производства негодным для продажи и весь материал надо считать испорченным...

Заключение бригады: просит финансово-коммерческий отдел отказаться от этого товара, т.к. торговать таковым в магазине «Динамо» значит дискредитировать все общество, с одной стороны, и, с другой, совершить определенное преступление, сбывая потребителю заведомый брак».

Приведенные выдержки из актов вряд ли нуждаются в комментариях.

Еще не учтено за 1932 г., каким дополнительным накладным расходом лег брак на себестоимость продукции. Можно, однако, уже сейчас с полной уверенностью утверждать, что его удельный вес достаточно велик.

Совершенно бесспорно, что одна из основных причин недоброкачественности продукции заключается в недопустимой погоне «во что бы то ни стало» выполнить план с его суммовой стороны, вследствие чего фактически качеству выпускаемой продукции не уделялось никакого внимания. Бракеража при складе готовых изделий в 1932 году не было. Браковку производили бракеры производства в цехах, но так как задание надо было выполнить «во что бы то ни стало», то в соответствии с этим производилась и браковка.

Постоянный бракераж при складе организован только в начале февраля 1933 г. Приемка производится только на складе. Первые шаги по линии усиления контроля за качеством вскрыли совершенно безотрадную картину.

Для характеристики системы бракеража достаточно привести следующие данные (январь по старой системе, а с 13 февраля по новой) (см. отдельно приложенную таблицу № 1)*.

Таким образом, уже не в периоде организации нового производства и вовлечения новых кадров, САЗЛАГ продолжает работать и сейчас с колоссальным процентом брака.

Премиальная политика

Одной из причин недоброкачественности изделий ширпотреба является также неправильная премиальная политика Управления САЗЛАГа.

Ташкентское отделение при организации производства изделий ширпотреба и в дальнейшем комплектовалось заключенными из других отделений, в частности из ликвидированного в то время Чирчикского отдельного пункта. Вновь вовлеченные с ирригационных и др. работ заключенные, как правило, никаких профессиональных навыков не имели и в первое время выработать норму не могли, вследствие чего премиального вознаграждения не получали. Так, например, в ящичном цехе за апрель месяц отработано 1806 чел./дней, фактически выработавших нормы, и выплачено по ним премвознаграждения за 1806 чел./дней; в мае же [за отработанные] 2337 чел./дней выплачено [премвознаграждение] за 1963; в июне [за] 3517 — 1803. По бондарному цеху в мае [за] 1666 — 1666; в июне же [за] 4479 — 2730. По слесарно-кузнечному цеху в июне [за] 3758 — 3214; в июле же [за] 6354 — 4003; в августе [за] 13874 — 5526 и т.д.

При таких условиях многие заключенные, получавшие до прихода в Ташотделение премиальные, не получив их в Ташотделении, не могли выкупить свой

* Таблица отсутствует.

ларьковый паек (хлеб, махорку и т.д.) и в начале проявляли недовольство, потом требовали перевода на другие работы, т.е. на работы, для выполнения норм на которых не требуется специальных профессиональных навыков.

Вместо того, чтобы заинтересовать вновь вовлеченных заключенных и на первое время установить минимальные премиальные для невыполнивших нормы из-за недостаточности навыков, но добросовестно относившихся к порученной работе, и, тем самым, стимулировать их стремление к быстрому овладению профессиональными навыками, было создано положение, при котором заключенные стремились уйти с этого производства.

Само собой понятно, что при наличии таких настроений у вновь вовлеченных на производство заключенных нельзя было рассчитывать на хорошую работу.

Чрезвычайно характерно, что администрация Ташотделения, находящаяся в непосредственной близости к производству, сознавала необходимость стимулировать вновь вовлеченных заключенных и обратилась в управление САЗЛАГа с ходатайством об установлении премиального вознаграждения в размере 3 руб. в месяц, независимо от выработки, до момента подготовки и сдачи заключенными пробы по порученной им работе (письмо Ташотделения от 23 сентября 1932 г. № 4670).

Управление САЗЛАГа в этом вполне правильном и целесообразном предложении усмотрело «безусловный вред». В ответном письме от 8 декабря прошлого года № 9/24456 управление САЗЛАГа пишет: «Предлагаемую Вами временную меру выдавать по 3 руб. премии не выполняющим нормы вновь прибывшим на производство, нахожу по существу неправильной и для производства безусловно вредной».

Необходимо при этом отметить, что ГУЛАГ при рассмотрении хозплана САЗЛАГа на IV квартал 1932 г. обратило внимание на неправильную премиальную политику САЗЛАГа и в своем заключении по этому вопросу ответило САЗЛАГу следующее:

«Запроектированный средний размер премвознаграждения по лагерю низок (31 коп. на 1 чел./день).

Особенно недостаточен размер премиальных по производству изделий ширпотреба (28,3 коп. на чел./день), если учесть удельный вес в производстве САЗЛАГа и значение, которое придается в настоящее время этому виду производства.

Премиальная система является одним из основных видов (наряду с благоприятными жилищно-бытовыми условиями и пр.) стимулирования производительности труда лагерной рабочей силы, но эта поощрительная система может дать реальные и эффективные результаты только при условии правильного и гибкого применения.

Запроектированные САЗЛАГом низкие и без достаточного учета характера труда и производства премиальные вряд ли дадут необходимые результаты.

Поэтому необходимо, учитывая характер труда и производства, пересмотреть и повысить размер премиальных в пределах, предусмотренных инструкцией ГУЛАГа от 7 мая 1932 г. № 533219».

Несмотря на это прямое указание ГУЛАГа, премиальная политика не была САЗЛАГом пересмотрена и директива центра осталась невыполненной.

Красноводское отделение

Особого внимания заслуживает производственная деятельность Красноводского отделения.

Пеньково-канатное производство организовано в январе 1932 г. В период с января по сентябрь 1932 г. производство работало исключительно на сырье за-

казчика, но уже с июня месяца начались большие простои из-за невыполнения заказчиками своих обязательств по снабжению сырьем.

С сентября месяца производство переключилось на выпуск изделий ширпотреба и частично выполняло заказы рыболовных организаций.

Снабжение производства сырьем производилось с сентября уже САЗЛАГом, которое осуществлялось через Баку постоянным представителем Красноводского отделения.

Представительство, в котором работали вольнонаемные и заключенные, добывало и снабжало сырьем не в плановом порядке, а с помощью всяких обходов существующего запрета вывоза этого сырья с Кавказа «лишь бы как-нибудь обеспечить производство сырьем».

Несмотря на эти обходы, производство все же не было обеспечено сырьем, а добываемое — было плохого качества.

Отделение занималось очковтирательством и давало неправильные сведения о ходе выполнения плана.

Например, выполнение плана в ноябре месяце прошлого года протекало неудовлетворительно. Стремясь «выполнить» план, Красноводское отделение два раза отражало одну и ту же продукцию, например, готовую веревку, принадлежащую другим организациям, пустило в переработку на вожжи и показали в плане изготовление веревки из первичного сырья, и таким образом «выполнили» план на 108,5%.

Были выработаны банные мочалки на 50 000 рублей и получили отражение как готовая продукция, а на самом деле был произведен лишь полуфабрикат, недовыработанный на 60—65%.

В погоне за количеством выпускалась продукция плохого качества.

Для характеристики качества изделий достаточно привести несколько выдержек из актов приемки.

Актом Центральной базы Средазсельхозснаба, основного покупателя САЗЛАГа, от 13 декабря 1932 г., составленном при осмотре веревочных изделий, изготовленных Красноводским отделением, установлено:

«Качество работы очень низкое, не имеет товарного вида и неправильная по размерам.

...Комиссия отмечает, что вся вышеуказанная продукция безусловно не может быть быстро реализована при наличии сбруи, изготовленной кожзаводом № 5 и другими заводами...»

В другом акте той же организации от 16 декабря говорится:

«...при проверке груза вожжей — пароконные, прибывшие со станции в Красноводске по счету № 256 от 4 декабря 1932 г. по накладной № 41557 в количестве 500 шт., оказались негодными и не могущими быть реализованными по причине недоброкачественности веревки...»

Актом от 30 января 1933 г., составленном Джизакским отделением Сельхозснаба, установлено:

«...при определении качества изделий веревки комиссия находит, что веревка совершенно не пригодна для использования ее, качество очень плохое, так что хозяйственная веревка не пригодна не только для поделки постромок, но и вообще не пригодна ни для каких хозяйственных целей».

В другом акте того же Джизакского отделения Сельхозснаба от 14 января 1933 г. установлена непригодность веревки и указано, что:

«веревка свита исключительно из кострика и стеблей кенафа, не имеет никакой прочности, не говоря о ее товарном виде, требует списания ее сейчас же с товарных ценностей».

В акте Самаркандского отделения Сельхозснаба установлено, что:

«Полученная веревка по документу № 41860 и счет № 269 негодна для употребления на 100% как невыработанный материал».

В акте от 18 января Таджикской республиканской конторы Сельхозснаба установлено, что присланная для поделки постромок веревка:

«оказалась непригодна не только для постромок, но по своему качеству, состоянию является непригодной совершенно к употреблению.

Веревка из последнего сорта кенафа, совершенно немоченая, не вытрепанная и имеющая до 60% кострика, означенная выше веревка реализована в пределах Таджикской ССР не может быть, а потому стоимость веревки, фрахт и т.д. на расходы Сельхозснаба приняты быть не могут, а означенные выше суммы предъявить отправителю веревки».

Руководство Красноводского отделения совершенно не учитывало последствия выпуска такого недоброкачественного товара и вопреки отказа контрагентов от этих изделий продолжало направлять им свои изделия.

3 января с.г. на станц. Полторацк в адрес Туркменснабсбыта по счету № 265 было отправлено 9919 кг разных изделий на сумму 70 937 руб. 02 коп., несмотря на наличие от Туркменснабсбыта двух телеграмм от 21 декабря № 290 и от 22 декабря № 297, предупреждающих Красноводское отделение о том, чтобы оно воздержалось от отправки веревки по причине плохого качества и высокой цены.

Прибывшую партию Туркменснабсбыт принять отказался и согласился принять лишь на комиссию и то по ценам со значительной скидкой.

Полученная и оплаченная ими до этого партия в 15 277 кг на сумму 76 568 руб. 32 коп. забракована и возвращается Туркменснабсбытом обратно Красноводскому отделению.

Возвращено также обратно Красноводскому отделению Самаркандским отделением — 4023 кг, Джизакским отделением — 5150 кг и т.д.

Основная причина недоброкачественности продукции заключается в погоне за количеством; отрицательную роль сыграло также плохое сырье и недостаточный инструктаж.

Поступившее для переработки сырье, как со стороны заказчиков, так в особенности закупленное представительством Красноводского отделения в Баку, было большей частью плохого качества.

Руководство Красноводского отделения в погоне за количеством, невзирая на протесты со стороны техперсонала, отдавало распоряжение о производстве изделий из явно дефективного сырья.

На фоне этого «администрирования» чрезвычайно показателен следующий факт:

17 декабря 1932 г. начальник Красноводского отделения т. Дмитриев предложил начальнику производства вольнонаемному т. Айдиняну приступить к выработке хоз[яйственной] веревки из закупленного представит[ельством] Красноводского отделения в Баку сырья.

Ввиду того, что т. Айдинян отказался переработать это сырье как недоброкачественное, начальник отделения т. Дмитриев письменно распорядился, после чего только начальник производства т. Айдинян приступил к переработке.

Выпустив из этого сырья, с соблюдением всех технических условий, 2,5 тонн веревочных изделий, т. Дмитриев наглядно убедился, что веревка не годится, и 20 декабря прекратил выработку.

Однако находившийся в то время в Красноводском отделении т. Плешков 21 декабря распорядился возобновить выработку, и из этого негодного сырья было произведено 8 тонн недоброкачественной веревки.

Не менее характерен следующий факт:

В связи с заказом ГУЛАГа на переработку 1500 тонн кенафной пакли и турбинных отходов, начальник производ[ства] т. Айдинян счел необходимым написать докладную записку для того, чтобы, как он пишет, «Управление

имело точное представление о положении производства и возможностей выпуска продукции для своевременного учета ГУЛАГом, насколько эта продукция будет удовлетворять его потребности как в смысле стоимости и качества, так и в быстроте транспортировки соответственно сезонным требованиям».

Докладная записка была адресована начальнику управления САЗЛАГа ОГПУ через начальника Красногорского отделения т. Дмитриева. Тов. Айдинян (вольнонаемный, з/к на был) представил докладную записку т. Дмитриеву для дальнейшего направления. Тов. Дмитриев в передаче докладной записки отказал, мотивируя тем, что «Айдинян не имеет права посылать ее, а если он пошлет ее помимо его, Дмитриева, то Айдинян за это получит 15 суток».

Затоваривание

Производство изделий, непредусмотренных договорами, и недоброкачественность продукции привели к колоссальному затовариванию.

Общий остаток готовых изделий на складе по Ташотделению составил на 28 марта 835 300 руб. 73 коп.

Продано различным организациям, оплачено, но не вывезено за отсутствием транспортных средств на 128 760 руб. 21 коп.

Кроме этого, 27 марта продано Узбекторгу изделий на 98 тыс. руб. и 28 марта Закупторгу на 94 тыс. руб., 28-го же отпущено к[оличест]во изделий на 18 тыс. рублей.

Таким образом, с учетом сделок последних дней, остаток готовой продукции на 28 марта составит 496 540 руб. 52 коп., в том числе на 120 тыс. руб. забракованной продукции.

К этому необходимо еще прибавить остаток изделий в игрушечной мастерской на сумму 91 432 руб. 60 коп., забракованной и требующей переделки.

В Красноводстком отделении имеется готовой продукции 144 346 кг, из коих:

а) Доброкачественной	50 460 кг
б) Низкого качества	33 616 "
в) Брак:	
1) Могущих быть переработанными	22 280 "
2) Не подлежащих переработке из-за качества сырья	37 990 "

Из этого количества принадлежит Сельхозснабу 51 113 кг, из коих низкого качества 30 668 кг и брака 20 445 кг. Сельхозснаб от приемки этого товара отказался из-за плохого качества.

Кроме того, имеются кенафные вожжи 10 660 шт. и лаптей 6550 пар.

Общая стоимость всех этих изделий по Красноводскому отделению составляет ориентировочно 430 тыс. рублей.

Таким образом, с учетом продаж последних дней, на складах САЗЛАГа лежит продукции на сумму 1 017 982 руб.12 коп.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Собственное хозяйство САЗЛАГа в 1933 г. сделало большой поворот в сторону усиления своего сельскохозяйственного сектора, который сразу же изменил лицо лагеря и характер использования лагерной рабочей силы.

Перестройка лагеря, однако, проведена далеко непланомерно, и трудно сейчас определить, в какой степени это отразится на результатах первой посевной.

Несмотря на то, что инвентаризационная приемка хлопководческих совхозов «Нарпая» и «Заравшан» были произведены первого — 3 января, в второго — 13 января, Управление САЗЛАГа фактически только через $1—1^1/_2$ месяца занялось этими совхозами. Между тем, уже при инвентаризационной приемке

было совершенно ясно, что совхозы принимаются в состоянии полной дезорганизации и что необходимо немедленно же приступить к подготовке к посевной кампании.

Состояние совхозов на 29 марта представляется в следующем виде:

Совхоз «Нарпай»

Общая площадь 6032 га, план посевов 5012 га. Вспахано зимой 657 га и весной 80 га. Посеяно люцерны в 1932 г. 720 га и текущей весной 80 га. В связи с обследованием хозяйства совхоза возникло сомнение в реальности предполагаемой посевной площади, вследствие чего намечена инструментальная проверка.

Ирригационная сеть нуждается в ремонте и чистке. Необходимо устроить 12 перепадов, 18 шлюзов и произвести 85 тыс. м^3 земляных работ, из которых 15 тыс. м^3 должен произвести совхоз, а остальные — водные организации. Работы производятся и на них занято 1000 заключенных по договору с Нарпайстроем.

Потребность в тракторах выражается в 830 НР[354], имеется 572 НР, в том числе 22 Инт. 22/36, из коих 6 отправлено в ремонт в Ташкентское отделение, 8 СТЗ[355] и 8 Фн[356]. Из указанного количества 15 тракторов на ходу, а другие в ремонте, каковой закончится к 7 апреля. Недостающие трактора совхоз получит из партии тракторов, находящихся в ремонте в Ташотделении.

Потребность и обеспеченность в инвентаре представляет в следующем виде:

	Требуется	Имеется и в пути из Ташкента
1. Тракторные плуги	50	52
2. Дисковые бороны	13	11
3. Тракторные хлопковые сеялки	12	12
4. Конные хлопковые сеялки	80	86

Лошадей требуется 400, а имеется 149 из коих в рабочем состоянии 50%. 200 лошадей ожидаются по наряду из ГУЛАГа.

Положение с транспортом чрезвычайно тяжелое: на станц. Кермине скопилось до 40 вагонов грузов, в том числе и посевные.

Рабочей силой совхоз обеспечен. Большой недостаток в агротехниках.

Хлопковыми и огородными семенами совхоз обеспечен. Недостающие семена «маша» будут заменены бобовыми.

Суперфосфатов для удобрения люцерны имеется достаточно.

Азотистых удобрений под хлопок требуется 450 тонн, а пока что приобретено 66 тонн (в сульфате).

Не обеспечен совхоз семенами люцерны: вместо 53 центнера имеется 24 центнера.

Совхоз «Зеравшан»

Общая площадь 3340 га, план посевов 1697 га. Вспахано 17 га. В Зеравшане также возникают сомнения в реальности запроектированной посевной площади, для чего будет произведена инструментальная проверка.

Ирригационная сеть требует текущего ремонта и очистки. Необходимо частичное восстановление искусственных сооружений после прошедшего наводнения, начавшегося 22 марта. Этим наводнением затоплено до 500 га ценных земель, большая часть которых предполагалась под посев. В связи с этим придется перенести часть посевов на другие земли, т.к. не все затопленные земли успеют обсохнуть к посевной.

Тракторов требуется 270 HP, имеется 167 HP: 1 Инт 22/36, 9 СТЗ и Фн. Все трактора на ходу. Инвентарем совхоз обеспечен.

Лошадей требуется 175, а имеется 63. 100 лошадей ожидаются из Воронежа. С трактором положение такое же, как и в «Нарпае».

Рабочей силой совхоз обеспечен. Не хватает агротехников и одного ст. агронома.

Хлопковые семена прибыли на станц. Зиатдин полностью, но в совхоз еще не заброшены по причине аварии парома и недостатка в транспорте.

Огородными семенами совхоз обеспечен. Семенами люцерны не обеспечен: требуется 53 ц, а имеется 24 ц.

Совхоз «Малек» (быв. 2-й трудпоселок)

В связи с ликвидацией 2-го трудпоселка (см. ниже раздел трудпоселки) организован на этой территории хлопководческий совхоз «Малек».

Общая посевная площадь 5410 га. План весеннего посева 1635 га (в т.ч. хлопка 850 га) и осеннего — 400 га (люцерны).

Ирригационные работы производятся за счет ЦИУПР Уз[бекского] Наркомзема. Для обеспечения намеченного плана посевов требуется тракторов 350 HP, имеется 75 HP: 1 СТЗ и 6 Фн. (все в ремонте).

Узбекским Наркомземом дано твердое обещание предоставить на период посевной 10 тракторов из зерносовхозов.

Лошадей требуется 180, имеется 106 и 52 вола.

Плугов конных требуется 20, имеется 6; дисковых борон требуется 9, имеется 9, хлопковых сеялок требуется 46, а имеется 43.

Совхоз рабочей силой и техперсоналом не обеспечен.

Совхоз «Зенги-Ата»

Общая площадь 954 га, посевная 1155 га. Превышение посевной площади над общей обусловлено повторными культурами.

Ирригационная сеть в исправном состоянии. Тракторов требуется 140 HP, имеется 85 HP: 3 СТЗ и 4 Фн. Недостающие совхоз получит из ремонтных мастерских Ташотделения.

Лошадей требуется 140, имеется 73 и 17 волов.

Прицепным конным инвентарем совхоз обеспечен. Рабочей силой обеспечен. Из адмтехперсонала не хватает: 3 агротехника, зоотехника и гидротехника.

Огородными семенами и удобрениями совхоз обеспечен.

Совхоз «Караул-Тюбе»

Ориентировочный план овцеводческого совхоза: 8000 маток при 15 000 общего поголовья.

На 28 марта стадо состоит из 5132 маток, 76 производителей и 484 ягнят. Стада уже двинулись в кочевку на весенние пастбища.

Рабочей силой и адмтехперсоналом совхоз обеспечен.

В совхозе имеется 44 лошади и 8 верблюдов. Не хватает 12 верблюдов. На период сенокошения потребуется дополнительно до 40 лошадей.

Тракторный парк

Наличие тракторов в совхозах САЗЛАГа:

1.а) «Зенги-Ата»	--	6 машин
б) «Малек» (бывш. 2 трудпоселок)	—	7 "
в) «Нарпай»	—	32 "
г) «Зеравшан»	—	11 "
д) Огород Ташотделения	—	1 "
		57 машин

2. Находится в ремонте в Ташотделении — 26 машин
3. Направлено из совхоза «Нарпай» в ремонт в Ташотделение — 6 "
4. Находится в пути в совхозы — 13 "

102 машин

Распределение тракторов по совхозам намечается следующее:

1. «Зенги-Ата» — 10
2. «Малек» — 17
3. «Нарпай» — 54
4. «Зеравшан» — 19
5. Ташотделение — 2

102

В этот счет не входят трактора, получаемые от Союзхлопка (20 машин), которые пойдут на доукомплектование тракторных парков совхозов.

СТРОИТЕЛЬСТВО

В течение 1932 г. были утверждены ГУЛАГом 4 титульных списка капитального строительства на следующие суммы:

а) 17 марта	— 59 370 руб.
б) 10 мая	— 238 090 руб.
в) 15 июня	— 338 670 руб.
г) 22 октября	— 221 800 руб.
Итого:	858 290 руб.

Фактические затраты по пунктам утвержденных ГУЛАГом списков выразились в 474 950 руб., причем закончено на 207 620 рублей.

Общая же сумма вложений, включая и внеплановое строительство, равна 684 630 рублей, а стоимость всех законченных строений — 411 260 руб.

Выполнение плана строительства и передачи строений в эксплуатацию согласно утвержденного ГУЛАГом титульного списка составляет всего 27,2%, а выполненное общее строительство, включая и внеплановое, в отношении утвержденной ГУЛАГом суммы составит 48%.

Выполнение строительства по отдельным статьям представляется в следующем виде:

Виды строительства	Плановое строительство			Общая сумма затрат, включая и внеплановое строительство		
	утверждено ГУЛАГом	израсходовано по плану	в т.ч. закончено	израсходовано	законченное строительство	% выполнения строительства в отношении утвержденных ГУЛАГом сумм
ЖИЛИЩНОЕ	251 680	181 840	31 440	233 750	61 740	24,7
Административно-бытовое:	50 330	17 980	17 980	57 740	57 740	115,0
а) Коммунальное	44 620	41 200	29 930	79 620	65 940	147,0
б) Лечебно-профилактическое	128 200	26 610	1 880	50 660	3460	2,7
в) Культурное	—	—	—	2290	2290	—

Виды строительства	Плановое строительство			Общая сумма затрат, включая и внеплановое строительство		
	утверждено ГУЛАГом	израсходовано по плану	в т.ч. закончено	израсходовано	законченное строительство	% выполнения строительства в отношении утвержденных ГУЛАГом сумм
ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ						
а) промышленное	65 490	55 110	47 750	75 100	67 490	103,0
б) сельскохозяйственное	86 050	36 340	27 150	49 220	40 020	47,3
СКЛАДСКОЕ	183 620	88 780	69 470	105 620	85 570	46,6
ТРАНСПОРТНОЕ	43 000	27 090	—	30 630	27 010	63,0
Итого:	858 290	474 950	225 600	684 630	411 260	48,0

Общая причина недовыполнения — запоздалое поступление лесоматериалов, необеспеченность транспортом и в некоторых случаях позднее утверждение (100 200 руб. на лечебно-профилактическое строительство было утверждено 22 октября 1932 г.)

Этим, однако, совершенно нельзя обосновать неправильное направление строительства САЗЛАГа.

В то время, как затраты по законченным и переданным в эксплуатацию административным зданиям превысили утвержденные суммы на 15%, процент законченного и переданного в эксплуатацию крайне срочного необходимого строительства — жилстроительства составляет всего 24,7%, а по лечебно-профилактическим заданиям совершенно ничтожен — 2,7%.

Неправильность руководства и направление строительства усугубляется еще фактом систематического роста заболеваемости и высоким процентом смертности.

Таким образом, вместо того, чтобы обеспечить в первую очередь совершенно неотложное строительство — жилищное и лечебное, Управление САЗЛАГа форсировало административное и другое строительство и тем самым косвенно бесспорно способствовало росту заболеваемости заключенных в лагере.

ЖИЛИЩНО-БЫТОВОЕ И ЛЕЧЕБНО-САНИТАРНОЕ СОСТОЯНИЕ ЛАГЕРЯ

Санитарное состояние лагеря

Территория осмотренных отделений САЗЛАГа находится в антисанитарном состоянии. Уборке территории уделяется мало внимания, и она загрязнена человеческими отбросами (Нарпай, Ташотделение, 2-й трудпоселок). Уборных всюду недостаточно, выгребных ям нет. В Ташотделении ассенизац[ионный] обоз не справляется с работой за недостаточностью бочек. Территория Ташотделения, Больничного городка и др. не замощены, нет даже дорожек, вследствие чего после дождей или снега стоит непролазная грязь, заносимая в жилые помещения.

Жилые помещения

Заключенные размещены в бараках разного типа, без деревянных полов, на сплошных двухъярусных нарах. Помещения очень грязны, плохо убираются,

на нарах слои старой и свежей грязи, стены грязные, ламп совершенно недостаточно; почти во всех помещениях клопы.

На пересыльном пункте заключенные размещены в палатках, т.к. последние протекают, то в проходах между нарами стоит болото. Также болото стоит во вновь отстроенных домах во 2-м трудпоселке; в лагпунктах 1-го и 2-го трудпоселков крыши также протекают. В Красноводске капитальные строения бывшего воен[ного] госпиталя превращены по существу в нежилые помещения. Во многих бараках отсутствуют стекла (Ташотделение, Красноводск, Нарпай), частично вместо стекол имеется фанера. В бараках недостаточно светло (лагпункты 1-го и 2-го трудопоселков, Ташотделение), особенно темно в Красноводских бараках, в которых свет закрыт сделанными пристройками.

Вечернего и ночного освещения совершенно недостаточно, так что заключенные едва могут вечерами читать или писать.

Заключенные спят скученно, не раздеваясь из-за сырости и холода. Вшивость за редким исключением имеется всюду. Постельных принадлежностей очень мало, тюфяки плохо набиты.

Трудколлективы обставлены также плохо и в жилищном и бытовом отношении не отличаются от остальных заключенных.

Умывальников кроме Ташотделения нет нигде: в Ташотделении же их мало, стоят во дворе, загрязнены, в них нет воды.

Баня

В баню заключенные ходят редко. В Нарпае в л/п 2-го трудпоселка более месяца не было бани. Надзора за прохождением через баню нет ни со стороны администрации, ни со стороны медработников. Как правило, графика прохождения через бани нет. Бани могут пропустить весь контингент не реже раза в 10 дней, но они работают с большими перебоями из-за недостатка воды и топлива, что происходит от недостаточной заботливости администрации.

Почти все бани требуют переустройства, расширения и устройства в них дезокамер. Люди, поставленные для обслуживания бань, совершенно не инструктированы о своих обязанностях, содержат бани грязно.

Дезокамеры

Дезокамеры имеются всюду, частью подвижные, частью хлорпикриновые ямы. Работают с перебоями. В л/п 2-го трудпоселка яма затоплена водой и не работает месяц.

Санобработка

Бани и дезокамеры плохо используются и санобработка населения проходила без плана и качественно недостаточно удовлетворительно (после дезинфекции на вещах оставались вши).

Прачечные

Прачечные имеются всюду, но белье стирается недостаточно чисто, плохо прополаскивается, не всюду гладится. В Ташотделении глажка белья шла едва теплым утюгом. После стирки на белье остаются вши.

Питание

Преподанные ГУЛАГом нормы питания САЗЛАГом не выдерживались. Питание заключенных особенно в III и в начале IV кварталов было неудовлетворительным. Были значительные перебои в снабжении их мясом, рыбой, овощами, частично жирами. Недостающие продукты не заменялись другими или заменялись в недостаточном количестве.

По предложению САЗЛАГа недостаток мяса и рыбы должен был восполняться овощами, но последние выдавались также ниже нормы. Из-за недостатка продуктов САЗЛАГ перешел на 10 мясных и 10 рыбных дней в месяц, что имело место в августе, сентябре и начале октября. К концу IV квартала положение начало несколько улучшаться, мясо и рыба поступили в количестве достаточном, но недополучение заключенными овощей продолжается. Набор овощей к началу 1933 года стал совершенно неудовлетворительным, остались только в небольшом количестве квашеные овощи (капуста, помидоры), свекла, репа, луку, моркови не хватало уже с конца декабря.

В 1933 г. остается такая же количественная и качественная недостача овощей. С мясом и рыбой положение улучшилось.

Приготовление пищи безобразное и пища отвратительная. За работой кухни нет достаточного административного и общественного контроля, нет также контроля за прохождением продуктов от кладовой до заключенного.

Кухни в большинстве плохо оборудованы, грязны, котлов мало; изготовление пищи для разных категорий заключенных не дифференцировано (за исключением Ташотделения).

Одежда

Значительная часть националов остается в своих халатах, которые трудно подвергнуть дезинфекции и дезинсекции. При заключенных масса личных вещей, что создает в бараках еще большее ухудшение санитарных условий.

Сушилок нет ни в одном отделении.

Лечебное дело

В каждом отделении за исключением Ташотделения имеется амбулатория и стационар, совершенно удовлетворяющие потребности пункта.

Однако ведение их безобразное. На перпункте стационар для пеллагрозных больных представляет сплошной клоповник, в Красноводске невыразимая грязь, больные лежат почти на голых досках, тюфяки не набиты, нет подушек, нары сплошные или топчаны сдвинуты вплотную к друг другу, частично нары сбиты из редких поперечных досок, на которых лежать трудно. Питание больных почти всюду не плохое. Но хозяйство ведется врачами плохо, частично продукты расхищаются (Красноводск, перпункт), нет надзора за тем, чтобы больной получил свою порцию и имеется много случаев продажи больными этих порций другим больным. Сухой паек пеллагрозным больным не полностью доходит до больного, напр., сливочное масло (Красноводск, 2-й трудпоселок).

В значительной части среди больных имеется вшивость (больные купаются очень редко и плохо) (Красноводск, хотя там и есть ванна, 1-й трудпоселок); в других местах совсем не купают. Посуды для еды всюду в больницах недостаточно.

Медперсонал относится формально к своим обязанностям. Медработники в массе мало квалифицированны. Имеется кроме управления 10 врачей и 10 школьных лекпомов и 10 ротных. Остальные медработники 2—3-х месячного обучения в САЗЛАГе. Все медработники заключенные.

Больничный городок

До февраля находился в ведении доктора Дискина, б. кандидата партии, вольнонаемного, с ним работал доктор Дзиковский. Основная работа была по борьбе с пеллагрой. Однако по существу работы в этом направлении не было.

К больным подходили механически, без индивидуального учета. Лечение пеллагриков заключалось в даче белково-жировой диеты, даче разных лекарств, в том числе органопрепаратов и дрожжей, и внутривенного вливания

адреналина и хлористого кальция. Больные не были подразделены на опытные группы, на которых можно было проследить влияние той или иной системы лечения.

Опыты были поставлены доктором Дискиным только в части вливания внутренне марганцево-кислого калия. Так как это средство до сего времени при пеллагре не применялось, то его нужно было проводить в клинической обстановке под контролем научных работников. Доктор Дискин, недостаточно квалифицированный врач, не только сам начал делать им вливания, но поручал их делать главным образом совершенно неквалифицированным братьям медицины. В результате были случаи смерти на пересыльном пункте и никакого изучения действия этого средства.

В хозяйственном отношении дело было поставлено плохо, шло хищение продуктов, самоснабжение отдельных лиц, в том числе и Дискина.

Связи с научными институтами по вопросу борьбы с пеллагрой не было, и огромный материал для исследования никем не был использован. Дискин из партии исключен и привлечен к ответственности.

Смертность

Смертность за 1932 г. росла особенно в последние месяцы.

По отношению ко всему населению она выражается в 1932 г. в октябре — 3,5% (615 чел.), ноябре — 3,2% (523 чел.), декабре — 4,4% (749 чел.), в 1933 году в январе — 5,5% (908 чел.), феврале — 4,8% (659 чел.) в марте — 4,0% (ориентировочная, исходя из данных первой половины месяца).

Помимо клинических изменений, повлиявших, по словам научных работников, на пеллагриков и маляриков, высокую смертность главным образом [от] пеллагры нужно отнести за счет бездеятельности администрации лагеря и санотдела в части улучшения жилищно-бытовых условий заключенных, неправильного проведения профпайка, значительным его разбазариванием, неквалифицированным подходом к лечению больных пеллагриков, вследствие его недостатка и его слабой квалификации.

Пеллагра

Учета числа пеллагриков в санотделе нет. Учитывались только посещения их и направление на койку, так что определить, сколько в настоящее время имеется пеллагриков, невозможно.

Рост заболеваний пеллагрой шел из месяца в месяц значительными темпами, причем соответственно росла смертность от нее: в 1932 г. в августе умерло от пеллагры 421 чел., что составляет 61,8% всей смертности и 2,4% всего населения, в сентябре 435 чел., или 73,4% всей смертности и 2,6% всего населения, в октябре 463 чел., или 75,3% всей смертности и 2,6% всего населения, в ноябре — 363 чел., или 69,6% всей смертности, или 2,2% всего населения, в декабре — 497 чел., или 66,3% всей смертности, или почти 3% всего населения. В 1933 г. в январе умерло от пеллагры 581 чел., или почти 64% всей смертности и 3,5% всего населения, в феврале — 492 чел., или около 70% всей смертности и 3,2% всего населения, за первую половину марта 184 чел., или 80% всей смертности и 1,4% (нужно считать март ориентировочно 3%) всего населения.

Смертность от пеллагры в 1932 г. равнялась 55% заболевших, а в 1933 г. в январе — 40%, в феврале — 50%.

При таком движении пеллагры и смертности от нее санотдел не мобилизовался на борьбу с ней. Научные силы и научно-исследовательские институты не были использованы. Больничный городок не был пополнен врачами, а имевшиеся два врача не могли справиться с работой.

Данные ГУЛАГом 3000 профилактических противопеллагрозных пайков по существу были разбазарены, т.к., во-первых, назначались некоторым на несколько дней (5—6 дней), как было в перпункте, во-вторых, не было поставлено наблюдение за его эффективностью, в-третьих не был организован контроль за тем, чтобы паек попадал по назначению, вследствие чего было случаи продажи его и, в-четвертых, качественно паек ухудшался — вместо свежего мяса давалась солонина. (Пересыльный пункт в декабре 15 дней заменил солониной, в январе 10 дней, в феврале 5—6 дней.)

В больницах не были выделены контрольные группы для выявления действия белково-жировой диеты, технических медикаментов и т.д. В результате не могут дать ответа о полезности и необходимости пайка, предпочитая его рассматривать как добавочное питание.

По приезде в Ташкент комиссия созвала совещание всех лучших местных научных работников для выяснения причин пеллагры и мер борьбы с ней и с большой смертностью.

Совещание могло дать только картину заболеваемости, течение ее, отчасти первых признаков для диагностики. На вопрос о причинах и мерах борьбы совещание не ответило. Считая основной причиной недостаток витаминов, оно не отрицало возможности появления на этой почве специфических микробов, главным образом в кишечнике.

Было высказано мнение (проф. Слоним), что пеллагрики поступают в лагерь уже в инкубационном периоде, получив эту болезнь в местных тюрьмах.

По полученным сведениям от начальника санит[арной] части ЦИТУ Узб[екистана] в домзаках Узбекистана очень большая смертность от разного рода истощений и атрофий, которые не всегда диагностируются как пеллагра. В среднем умирает до 15% ежемесячно. В Самарканде в домзаке за 2 месяца умерло 12% населения, в Ташкентском ИТУ в январе умерло 15%, в феврале 25% населения ИТУ, главным образом от истощений и атрофий, в Бек-Буди 10% содержащихся в ИТУ резко истощены.

По данным зав. леч[ебного] отдела Ташк[енского] горздрава, в г. Ташкенте зарегистрировано до 4000 пеллагриков, т.е. 0,8% всего населения; дальнейшая регистрация продолжается. Смертность от пеллагры в больницах горздрава составляет 54% заболевших этой болезнью, а вообще смертность от пеллагры считается у них в 27%.

Установлена связь по этому вопросу с НКЗдравом, который выделяет научного работника в больничный городок для изучения пеллагры и изыскания мер борьбы с ней.

Санотдел

Работа санотдела шла рывками, хаотически, без плана. Инспектора не имели определенных участков инспектирования и бросались по разным поручениям в разные места. Плана борьбы с пеллагрой не было. Руководство местами шло главным образом путем письменных инструкций, без фактической проверки на местах. Таким образом, основные инструкции о борьбе с пеллагрой и санитарном состоянии лагеря и борьба с сыпным тифом не проводились или проводились недостаточно, причем санотдел мер к изменению этого положения не принял. В значительной степени администрация САЗЛАГа давала распоряжения инспекторам через голову нач. санотдела. Отношения администрации САЗЛАГа характеризуются хотя бы тем, что для санотдела не установлен даже лимит обслуги. Отчетность с мест поступает не от всех отделений и с большим опозданием, и санотдел никаких мер к налаживанию поступления отчетности не принял.

КУЛЬТУРНО-ВОСПИТАТЕЛЬНАЯ РАБОТА

КВО и КВЧ на местах хорошо обеспечены учебниками и письменными принадлежностями для школ, книгами на русском, узбекском и др. языках для библиотек, радиоприемниками и кинопередвижками. Киносеансы бывают от 3 до 6 раз в отделениях.

Наряду с этим культработа плохо обеспечена помещениями для занятий. Помещения клубов недостаточны, не оборудованы скамьями, столами, не обеспечены светом, некоторые требуют ремонта (протекают крыши). Для занятий в бараках нет столов и скамеек.

Школы ликбеза и ликмала работают поэтому с перебоями, в некоторых л/п (1-й и 2-й трудпоселки) эти школы вообще прекратили работы, однако, учитываются КВО как действующие.

По сводкам КВО всего в САЗЛАГе насчитывается 103 школы ликбеза[357] с 2574 учащимися, 27 школ ликмала[358] и 638 учащимися и 44 профтехкурсов с 1470 учащимися. Проверки работы школ ликбеза и ликмала, качества ее и методов преподавания нет. В 1932 г. через школы ликбеза прошло 9712 чел., из них выпущено 4727, в школах ликмала училось 3131 чел., т.е. 50% охвата малограмотных, выпущено 2015 чел. Участия при выпусках и проверки знаний учащихся КВО не проводил и таким образом качественная сторона приведенных показателей неизвестна.

Из 1470 учащихся в профтехкурсах выпущены в марте 197 чел. (трактористов 139, бондарей 38, бригадиров 20). Над работой курсов нет достаточного контроля и руководства и подготовка оканчивающих низка (трактористов). Контроль работы КВЧ и проверка выполнения директив КВО вообще отсутствуют. В продолжение 3 месяцев культурно-воспитательная работа на местах не проверялась инспектурой КВО (за исключением Ташотделения, пересыльного пункта и одной проверки Пахта-Аральского отд[ельного] п[ункта] и 2-го трудпоселка). Учета работы актива КВ работников нет, также нет учета использования бывш. членов партии и чекистов. Значительная часть этих работников не включена в систему КВЧ. Имеющиеся цифровые данные о количестве актива КВО не полны и не совпадают с данными мест.

В части массовой работы КВЧ не мобилизовали массы на вопросах производства, организации труда, на борьбу за повышение качества труда и за снижение брака. Трудсоревнование развито недостаточно. В отдельных случаях проходит больше в форме административных начинаний. Имеющийся контингент ударников и трудсоревнующихся КВЧ совершенно не обеспечили лучшими условиями быта (кроме Ташотделения) и питания, чем ослабляют стимул к увеличению рядов ударников и трудсоревнующихся. Воспитательная работа КВО неудовлетворительная.

В КВО ведется только количественный учет ударников, учета качественной формы этого дела и выявления действительных ударников нет.

КВО проявило явную недооценку в работе по улучшению условий быта заключенных и по внедрению культурных навыков, и не развернув работы в этом направлении.

Особенно плоха работа КВЧ по зачету рабочих дней. Проверка зачета рабочих дней выявила массовые нарушения и искривления по этой линии. У подавляющей массы заключенных отсутствует достаточное представление о принципах и сущности зачета рабочих дней.

КВО и КВЧ на местах не популяризировали значения «ящиков заявлений». На ящиках нет надписей на национальных языках и в ящиках находилось много старых почтовых открыток заключенных.

КОЛОНИЗАЦИЯ

1-й трудпоселок

Население 1-го трудпоселка на 19 марта 1933 г. составило:

з/к поселенцев	273 чел.
в/поселенцев	133 "
детей школьного возраста	76 "
детей дошкольного "	57 "
детей в яслях	23 "

До 1 января 1933 г. снабжение продовольствием, ларьковыми товарами и частично вещдовольствием поселенцев трудпоселка производил САЗЛАГ и, таким образом, трудпоселенцы находились в значительно лучших условиях в вопросе питания, чем населения окружающих совхозов и колхозов. Более благоприятные условия продовольственного снабжения трудпоселенцев по сравнению с окружающим гражданским населением вряд ли политически и хозяйственно целесообразно, не говоря уже о том, что это порождает такие курьезы, как стремление вольных жителей войти в трудпоселок.

Наряду с этими ненормальностями установлено грубое искривление САЗЛАГа основной линии исправительно-трудовой политики в 1-м трудпоселке.

При 1-м трудпоселке на 19 марта с.г. существовал лагерный пункт, так называемая «подконвойная группа» в составе 308 заключенных при охране 12 стрелков.

Указанные заключенные, по договоренности с управлением САЗЛАГа, использовались и используются в хозяйстве трудпоселка на следующих работах:

а) Обработка хлопковых, табачных и огородных полей,
б) Сбор хлопка, сбор и очистка курака,
в) На ремонте жилых и хозяйственных построек,
г) На ирригационных работах.

Численность этой, так называемой «подконвойной группы» в разгар сельскохозяйственных работ в 1932 г. доходила до 762 заключенных (на 1 июля 1932 г.)

Использование заключенных в хозяйстве трудпоселка носило характер найма рабочей силы, что ПО СУЩЕСТВУ ЯВЛЯЕТСЯ ЭКСПЛУАТАЦИЕЙ ТРУДПОСЕЛЕНЦАМИ ЗАКЛЮЧЕННЫХ, причем необходимо отметить, что продолжительность рабочего дня во многих случаях доходила до 12 часов, а оплата была установлена в 2 руб. 47 коп. за отработанный чел./день.

Территория лагеря, бараки, кухни и т.д., все находится в чрезвычайно антисанитарном состоянии. В бараках грязь, нары частично сложены из неровных тонких бревен, на которых лежать невозможно, в бараках сыро, холодно.

Кухня мала и грязна, пища невкусная. Заключенные завшивлены, баню посещают редко, санобработки никакой нет. Лекпом появляется только на два часа, считая своей главной обязанностью обследования трудпоселенцев. Инструкции из санотдела не имел. Баня в трудпоселке общая с заключенными, редко используется и трудпоселенцами, хотя в состоянии пропустить весь контингент тех и других раз в 7—8 дней. Трудпоселенцы живут в хороших условиях, большей частью чисто, кухня и столовая работают хорошо, пища вкусная, хлеба достаточно, до 1 кг на человека.

Смертность в 1932 г. 30 чел., из них от пеллагры 14 чел., или общая смертность 5% от среднегодового числа населения, в том числе от пеллагры 46,5% общей смертности.

Больница в лагпункте тесна, больные лежат скученно, белье чистое.

В трудпоселке в больнице новые кровати, хороший сестринский уход, отдельная очень хорошая кухня и хорошее качество приготовляемой пищи.

2-й трудпоселок

Трудовой поселок, предусмотренный врем[енным] полож[ением] о колонизационных поселках, существует только формально. Фактически в вопросах снабжения, норм, медпомощи, делопроизводства и пользования лагерными дензнаками трудпоселенцы не отличались от заключенных, находящихся тут же в количестве 485 чел.

Население лагпункта работало, как на всех видах работ хозяйства трудпоселка, в том числе и строительных и на ирригационных работах по договору с ЦИУПР НКЗема Уз[бекской] ССР.

Заключенные, работавшие и работающие в хозяйстве 2-го трудопоселка, находятся в таких же трудовых взаимоотношениях со 2-м трудпоселком, как и в 1-м трудпоселке.

Численность лагпункта в разгар сельскохозяйственных работ в 1932 г. доходила до 1930 чел. (на 1 августа), а на 1 декабря составляла — 1916 человек.

Помимо искривлений исправительно-трудовой политики, отмеченных в 1-м трудпоселке, имевших место и во 2-м трудпоселке, установлены случаи приема в трудпоселок комендантом т. Фадеевым в качестве вольнопоселенцев посторонних 20 чел. (из коих два уже бежали с выданным им обмундированием) — нарушение «вр[еменного] пол[ожения] о колонизационных поселках».

Этим же комендантом т. Фадеевым сдано в аренду колхозам около 100 га земли на условиях по 1 пуду пшеницы за каждый га, что является искривлением политики партии и правительства.

Заключенные живут в очень плохих условиях, бараки грязные, нары покрыты также грязью. Территория л/п плохо убирается от отбросов. Баня имеется достаточной пропускной способности, но работает с перебоями, люди проходят баню не часто — 2 раза в месяц. Баня грязна. Уже около месяца как хлорпикриновая камера завалилась и не работает. Подвижная дезкамера обслуживает только больницу. Кухня закрыта только с боков камышом, котлов мало. Пища качественно плоха.

Больница находится в бараке, недостаточно светлая, сырая, переведена распоряжением коменданта из хорошего помещения. Больница, как и баня, обслуживает заключенных и трудпоселенцев. Медперсонал живет в больнице. Обнаружены злоупотребления с пайками. На профпайке 118 заключенных. Контроля за влиянием пайка не было. В профпайке часто солонина, соленая рыба. Врач не отмечает улучшения состояния от использования профпайка.

Трудпосленцы также живут в тяжелых условиях. Незаконченные дома, протекающие крыши, отчего в комнатах болото, сыро, холодно, в углах стен образовались отверстия, т.к. глиняная штукатурка обвалилась. Пища из тех же продуктов и по тем же нормам, как и заключенным, однако, значительно вкуснее. Медперсонал: врач Авакимьян знающий и интересующийся.

Проведены курсы малярийно-разведчиков и имеются курсы братьев медицины.

ВЫВОДЫ

УРО

1. Нарушение инструкции Главного управления лагерями ОГПУ в части организационно-технической постановки дела.

2. Точного учета лагнаселения и его движения нет.

3. Личные дела запущены и не обработаны. Как движение, так и все прочие изменения в отношении заключенных своевременно (а иногда и вовсе) в личном деле не отражаются.

4. Постановка учета сроков неудовлетворительна, в результате чего имеют место пересидки заключенных.

5. Материалы генпроверки, произведенной 24 декабря 1932 г., не обработаны и запущены, вследствие чего результаты генпроверки сведены на нет.

6. Учет специалистов и квалифицированной рабочей силы отсутствует.

7. Постановка дела на местах не лучше, руководство низовыми звеньями со стороны Отдела отсутствует совершенно.

ЦАК

1. Нарушение инструкции Главного управления лагерями ОГПУ о зачете рабочих дней и положения об аттестационных комиссиях.

2. Зачет рабочих дней техническими работниками ЦАК производится по своему усмотрению.

3. Сроки, установленные инструкцией, не соблюдаются и носят затяжной характер.

4. Представляемые подразделениями карты зачета заполняются небрежно (не заполняются все пункты).

5. На тракторные курсы допущены заключенные, могущие быть использованы только в закрытом лагере.

6. Поступающие заявления заключенных рассматриваются с большими опозданиями (лежат по несколько месяцев).

7. Постановка дела на местах не лучше, руководство низовыми звеньями отсутствует совершенно.

8. Основным недостатком является аппаратная постановка работы ЦАК, заседания АК и ЦАК не бывают.

9. Директивы Главного управления лагерями о популяризации работы ЦАК в массы заключенных не осуществляется.

ШИРПОТРЕБ

1. Перспективы на будущее, независимо от формального момента, т.е. наличия заключенных договоров, предусматривающих поставку материалов, в смысле достаточного и бесперебойного снабжения, почти безнадежны.

В таких условиях ориентироваться на производство изделий ширпотреба с его колоссальной номенклатурой в момент решительного поворота собственного хозяйства в сторону усиления своего сельскохозяйственного сектора и необходимости обеспечения колоссально возрастающих с этим собственных потребностей нецелесообразно.

В соответствии с этим комиссия предложила Управлению САЗЛАГа пересмотреть свои взаимоотношения со своими контрагентами и предложить им взять на себя материальную ответственность в виде оплаты средней стоимости рабочей силы в случаях простоя производства, вследствие несвоевременного представления контрагентами сырья.

2. Ввиду отказа контрагентов включить в договор поправку комиссии о материальной ответственности за простои по их вине и необходимость обеспечить собственный сельскохозяйственный сектор и потребности ПП ОГПУ в Сред[ней] Азии, войска ОГПУ и милиции, комиссия сочла необходимым предложить управлению САЗЛАГа перестроить работу своих мас-

терских для удовлетворения собственных потребностей, равно и организации ОГПУ.

В отношении же хозяйственных организаций считать возможным вступить в договорные отношения исключительно при условии взятия на себя контрагентами материальной ответственности за простои по причине недоснабжения сырьем.

КРАСНОВОДСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

1. Отсутствие сырьевой базы. Снабжение производилось через постоянное представительство Красноводского отделения в Баку (как вольнонаемным, так и заключенным).

2. Отдаленность Красноводского отделения от управления САЗЛАГа, что породило полную бесконтрольность в отношении деятельности отделения и качества выпускаемой продукции.

3. Необходимость завоза видов продовольствия и невозможность создания подсобного хозяйства.

4. Отсутствие питьевой воды и заброска ее из Баку.

Исходя из изложенного, комиссия сочла необходимым Красноводское отделение ликвидировать, а оборудование и инвентарь передать в один из имеющихся хлопковых совхозов, где организовать производство канатно-веревочных изделий. Наличие этого производства в хлопковом совхозе предоставит возможность использовать занятую в нем рабочую силу на с.х. работах, а в несезонное время использовать избыточную рабочую силу на канатно-веревочном производстве.

САНИТАРНО-БЫТОВЫЕ УСЛОВИЯ

1. Санитарно-бытовое положение лагеря чрезвычайно тяжелое (антисанитария, вшивость). Вследствие плохих жилищных условий, плохо организованного и недостаточного питания, недостаточного жилищного и лечебно-санитарного строительства и медико-санитарного надзора — заболеваемость и смертность заключенных достигли колоссальных размеров.

2. Санотдел не фиксировал своего внимания на борьбе с пеллагрой и не создал условий, обеспечивающих изучение пеллагры (отсутствия связи с научными институтами), организация лечения (механический подход к больным) и правильное использование профилактического пайка (разбазаривание).

КУЛЬТУРНО-ВОСПИТАТЕЛЬНАЯ РАБОТА

Культурно-воспитательная работа поставлена неудовлетворительно, проводится формально и совершенно не обеспечивает трудового перевоспитания заключенных.

Заключенные не были мобилизованы на выполнение стоящих перед лагерем хозяйственных задач. Трудсоревнование и ударничество шло преимущественно по линии административного воздействия.

По 1-му ТРУДПОСЕЛКУ

Ввиду грубого искривления САЗЛАГом линии исправительно-трудовой политики и нарушения директив партии и правительства в вопросе колонизации заключенных, выразившейся в том, что при 1-м трудпоселке был организован лагерный пункт, заключенные которого в отношении трудпоселка являлись батраками, комиссия сочла необходимым ликвидировать лагерный пункт при 1-м трудпоселке.

По 2-му ТРУДПОСЕЛКУ

Ввиду грубого искривления исправительно-трудовой политики и Временного положения о колонизационных поселках комиссия сочла необходимым ликвидировать 2-й трудпоселок и трудпоселенцев перевести в 1-й трудпоселок САЗЛАГа. На территории же 2-го трудпоселка организовать отделение САЗЛАГа и принять на себя обязательство 2-го трудпоселка управлению САЗЛАГа.

На основании изложенного комиссия сочла необходимым сделать организационные выводы и наметить реорганизацию аппарата Средне-Азиатских лагерей ОГПУ, получивших отражение в прилагаемых приказах за №№ 9 и 10*.

Председатель комиссии Беленький

ЦА ФСБ РФ. Ф. 2. Оп. 11. Д. 548. Л. 70—113. Копия.

№ 194
Справка ГУЛАГ о состоянии сельского хозяйства ГУЛАГ

Не ранее 8 января 1934 г.**
Секретно

ХАРАКТЕРИСТИКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ГУЛАГа ОГПУ

В системе ГУЛАГа ОГПУ сельское хозяйство делится на два сектора: 1. совхозы исправительно-трудовых лагерей ОГПУ; 2. сельское хозяйство трудпоселенцев.

По лагерному сектору сельское хозяйство имеется в настоящее время в 16-ти лагерях.

Совхозы лагерей организованы с целью создания собственной продовольственной базы для снабжения заключенных овощами и продуктами животноводства. В соответствии с наличным поголовьем и программой его дальнейшего роста перед совхозами стоит задача обеспечить животноводство собственными грубыми, сочными и концентрированными кормами.

Уже в 1933 г. сельское хозяйство лагерей полностью освободило государство от снабжения заключенных мясо-молочными продуктами и покрыло 70% потребности в картофеле и овощах.

Дальнейший рост хозяйства для полного обеспечения потребности контингента, а также животноводства в продуктах питания и кормах, может быть достигнут при условии получения к весенней посевной кампании необходимой механической тягловой силы.

Вся используемая в 1934 г. лагерями площадь установлена в 165 тыс. га, в том числе посевная 105 тыс. га.

Поголовье скота к 1 января 1934 г. составляет: по крупному рогатому скоту 44 тыс. голов; свиньям — 37 тыс. голов; овцам — 90 тыс. голов.

Основные совхозы лагерей находятся в Карагандинской области и Западно-Сибирском крае.

Карагандинский лагерь ОГПУ, занимающий территорию в 1700 тыс. га имеет 8 совхозов животноводческого направления.

Поголовье скота Карлага определяется — 37 тыс. голов крупного рогатого скота, свыше 60 тыс. голов овец и 700 голов свиноматок.

---

* Приказы отсутствуют.

** Датируется по дате подготовки текста в машинописном бюро.

Посевная площадь в 1934 г. установлена в 30 тыс. га, и, кроме того, намечено освоение нового массива площадью в 20 тыс. га. Сенокошение проводится на площади в 210 тыс. га. Подъем паров на площади 8 тыс. га.

В Карлаге производятся большие мелиоративные работы по Чурба-Нуринскому водохранилищу, с целью орошения 15 тыс. га пахотных земель и 30 тыс. га лиманного орошения сенокосов[359].

Совхозы Сибирского лагеря имеют в 1934 г. севооборотную площадь в 56 тыс. га, из них весной должно засеваться 45 тыс. га. Площадь сенокошения определяется в 30 тыс. га. Освоение нового массива предусмотрено на площади в 10 тыс. га. Совхозы Сиблага имеют 3500 голов свиноматок и являются вместе с совхозами Караганды основными производителями мясной продукции для всех лагерей.

Дальневосточные лагеря (Байкало-Амурский и Дальне-Восточный) наряду с выполнением ответственейших заданий по строительству используют в своем сельском хозяйстве 14 тыс. га севооборотной площади и 35 тыс. сенокосов.

Для ДВК необходимы трактора гусеничные.

Новые совхозы Дмитровского лагеря (строительство канала Волга—Москва) развертывают в этом году посевную на площади в 3,5 тыс. га.

Средне-Азиатские лагеря производят большие ирригационные работы и посев хлопка. Сбор хлопка-сырца в 1933 г., сданный целиком государству, равняется в переводе на ткань — 11 млн метров.

В 1934 г. под хлопком будет занято 6,4 тыс. га, что обеспечивает сбор продукции в переводе на ткань — 16 млн метров, при годовой потребности контингента заключенных всех лагерей ОГПУ — 25 млн метров.

Совхозы имеются также и при прочих лагерях — Беломорско-Балтийском, Свирском, Темниковском (работающим по заготовке дров для Ленинграда и Москвы), Ухтинско-Печорском и др.

Из трудоемких культур в совхозах лагерей в 1934 г. будет иметься: кормовых корнеплодов — 2,2 тыс. га, технических культур — 8,6 тыс. га, картофеля — 9,4 тыс. га, овощебахчевых — 6,1 тыс. га.

Трудпоселки Нарымского севера Западной Сибири ведут работу по сельскохозяйственному освоению бывших лесных массивов, требующих сплошной раскорчевки и осваивают в 1934 г. под посев яровых и озимых культур свыше 100 000 га. Напряженное состояние баланса живой тягловой силы, на которой производится не только раскорчевка и обработка почвы, но и дорожное строительство, требует применения тракторной тяги, без отпуска которой трудпоселенцы не смогут выполнить раскорчевку и посевной план полностью и в короткие сроки, допускаемые климатическими условиями Нарымского севера.

Еще большую нужду в тракторах имеют трудпоселки, расположенные в засушливой зоне Северного Казакстана, которым необходимо весною в 1934 году поднять и засеять свыше 50 000 га целинных земель.

Требуемые трактора могут обеспечить не только полное и своевременное выполнение посевного плана, но и создают возможность сокращения посевов нетоварных культур, как овес, потребный лошадям, и за счет этого сокращения расширить посевы пшеницы и других более ценных зерновых и технических культур[360].

Пом. начальника ГУЛАГ ОГПУ — Плинер
Пом. начальника 5 отд. ГУЛАГ ОГПУ — Рябов

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 1913. Л. 12—13. Копия.

№ 195

Письмо начальника управления Сибирского лагеря МВД СССР Г.М.Прокопьева министру внутренних дел СССР С.Н.Круглову о пополнении Сибирского лагеря заключенными, подлежащими расконвоированию

17 декабря 1947 г.
Совершенно секретно

№ 17/427
г. Мариинск
Министру внутренних дел Союза ССР
генерал-полковнику т. Круглову

Складывающаяся исключительно тяжелая обстановка с составом рабочего контингента в Сибирском лагере на 1948 год вынуждает меня еще раз обратиться к Вам лично за содействием в оказании необходимой помощи в наполнении лагеря заключенными облегченного режима.

Сибирский лагерь по характеру производственной деятельности является сельскохозяйственным лагерем с полеводческо-животноводческим направлением. Вполне понятно, что трудовые процессы сельскохозяйственного производства самым резким образом отличаются от условий работы промышленных предприятий. Это обстоятельство с точки зрения повышенных требований, предъявляемых к режиму и изоляции заключенных, вызывает особую сложность применения труда заключенных в сельском хозяйстве.

Кроме того, территориальное размещение совхозов лагеря и его основных средств производства создает дополнительные трудности в обеспечении режима содержания и изоляции заключенных и их трудового использования в период проведения массовых сельскохозяйственных работ (посевная, сеноуборочная, уборка урожая). Большинства совхозов лагеря дислоцируется вдоль основной Сибирской железнодорожной магистрали, территория хозяйств лагеря окружена населенными пунктами. Поля колхозов вклиниваются в земли наших совхозов. В ряде хозяйств (Берикульское, Ижморское, Летяжское, частично Сусловское, Антибесское) обрабатываемые земли состоят из многих сотен мелких контуров, изолированных друг от друга кустарниками и рощами. В большинстве пахотные угодия пересечены оврагами.

Вследствие этого, а также в целях обеспечения требования агротехники и надлежащей производительности труда, мы вынуждены вести полевые работы относительно мелкими бригадами, что вызывает необходимость привлечения дополнительного конвоя.

Применить же кольцевое оцепление по мотивам, изложенным выше, зачастую не представляется возможным.

В условиях значительного недокомлекта вольнонаемных специалистов сельского хозяйства, а также отсутствия подходящего контингента из числа заключенных, осужденных за бытовые преступления, нам приходится использовать на основных работах в полеводстве, в качестве ведущих профессий трактористов, комбайнеров механиков и т.п. порядка 200—250 человек заключенных, не подлежащих расконвоированию. Это обстоятельство создает исключительное напряжение с обеспечением полевых работ в разворот их проведения.

Еще большие трудности лагерь имеет с обеспечением рабочими кадрами в животноводстве:

Основной производственной задачей лагеря является выращивание, откорм и сдача свинопоголовья на мясо государству. По плану 1947 года лагерь

должен сдать государству мяса свиного и скотского в живом весе 24 146 центнеров. Молока 61 180 центнеров. Намеченная программа производства и выпуска продукции животноводства лагерем успешно выполняется, по окончании хоз[яйственного] года лагерь ожидает получить сверх плана мяса в живом весе 500 тонн, молока 400 тонн.

Средняя численность всех видов поголовья скота, обеспечивающая выполнение производственной программы животноводства, составляет около 40 000 голов.

На обслуживание продуктивных животных и рабочем составе поголовья в лагере занято более 3300 чел. Если в полеводстве и других отраслях хозяйства лагеря применение труда законвоированного контингента не вызывает особых осложнений, то животноводство в силу специфики технологии производства требует укомплектования рабочих бригад исключительно составом бесконвойного контингента.

А между тем лагерь в силу наполнения его контингентом с тяжелым режимом содержания вынужден от 50 до 60% животноводческих бригад формировать заключенными, не подлежащими расконвоированию. Режим содержания заключенных конвоируемого состава разрешает использовать этот контингент только в световой период дня и в отдельных случаях при наличии искусственного освещения допускается удлинение рабочего дня до момента наступления полных сумерек. Сравнительная удаленность 2—3 километра животноводческих помещений от жилых зон, территориальная разбросанность животноводческих помещений и отсутствие в них электрического освещения при естественном сокращении светового дня в зимний период приводит к тому, что высокопродуктивное стадо обслуживается в настоящее время только 8 часов, а остальные 16 часов в сутки животные остаются почти без всякого ухода и зооветнадзора. Тогда как поголовье требует круглосуточного и непрерывного ухода.

Нарушение же условия ухода за животными, имеющее место в совхозах лагеря по причине крайне недостаточного количества бесконвойного контингента, в самом отрицательном образе сказывается на продуктивности животных.

Планом 1948 года на Сибирский лагерь возложено выполнение серьезных государственных задач по дальнейшему повышению товарности сельского хозяйства, росту урожайности и продуктивности животноводства, а также увеличению выпуска промышленной продукции.

Для выполнения производственной и строительной программы 1948 года потребность лагеря в рабочей силе исчислена в количестве 30 000 человек. Минимальная потребность в бесконвойном контингенте, согласно прилагаемого расчета, выражается около 12 тыс. человек против определяющейся на 1948 год потенциальной возможности расконвоирования 5000 человек.

В целях обеспечения надлежащего режима содержания и изоляции заключенных и создания благоприятных условий для выполнения государственного плана 1948 года, прошу Ваших указаний:

1. Отправить из Сибирского лагеря от 4000 до 4500 человек заключенных, осужденных к каторжным работам и от 2500 до 3000 чел. заключенных, осужденных за особо опасные преступления из числа ИТЛ, независимо от категорий и трудоспособности в другие исправительно-трудовые лагеря.

2. Направить Сибирскому лагерю в течение мая—июня месяцев 1948 г. от 6000 до 7000 заключенных, осужденных на срок до 5 лет за должностные, бытовые и хозяйственные преступления годных к физическому труду из числа подлежащих к расконвоированию.

3. Направить Сиблагу специалистов сельского хозяйства (агрономов, зоотехников, ветврачей, механиков и т.п.) в количестве от 100 до 150 человек из числа заключенных с легким режимом содержания.

4. Прекратить засылку в Сибирский лагерь заключенных, осужденных к каторжным работам и по другим статьям Уголовного Кодекса, требующих особого режима[361].

Начальник Управления Сиблага МВД майор Прокопьев

Резолюции: т. Чернышову. На рассмотрение. Круглов. 27/XII;
Т. Добрынину. Разберитесь и составьте ответ. 2/I. Чернышов.

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2913. Л. 4—5. Подлинник.

[1] Строительство железной дороги Усть-Сысольск—Пинюг (проектная мощность 296 км) началось в 1929 г. Работы были прекращены в 1931 г. в связи с переброской заключенных на строительство Беломоро-Балтийского канала. В июне 1932 г. власти Коми области добились решения о продолжении строительства дороги. Силами заключенных вручную была поднята насыпь для железнодорожного полотна и построены деревяные мосты. Но в марте 1933 г. работы по приказу из Москвы были окончательно свернуты (Азаров О. По тундре, по железной дороге... // Покаяние. Коми республиканский мартиролог жертв массовых политических репрессий. Т. 2. Сыктывкар, 1999. С. 150).

[2] Вайгачская экспедиция ОГПУ—НКВД в 1930—1936 гг. проводила геологические исследования, промышленную разведку и добычу свинцово-цинковых и медной руд, плавикова шпата на острове Вайгач и полуострове Югорский. Есть основания полагать, что первоначально интерес к этому району был вызван надеждами на наличие богатых золотоносных месторождений. Золото, однако, ни на Вайгаче, ни в соседних регионах обнаружено не было (Флиге И.А. Особлаг Вайгач // Вестник Мемориала. № 6. СПб., 2001. С. 12—26).

[3] Начальником Сибирских лагерей особого назначения с сентября 1929 г. по октябрь 1931 г. был М.М.Чунтонов (Система исправительно-трудовых лагерей в СССР, 1923—1960: Справочник / Сост. Смирнов М.Б. М., 1998. С. 392).

[4] Начальником Дальневосточных лагерей особого назначения до февраля 1930 г. был Д.И. Литвин, назначенный затем начальником Среднеазиатских лагерей особого назначения (Система исправительно-трудовых лагерей в СССР. С. 209).

[5] 27 июня 1929 г. Политбюро приняло решение о создании сети исправительно-трудовых лагерей ОГПУ, в которые передавались все осужденные на срок три года и выше. Осужденные на срок до трех лет оставались в ведении НКВД союзных республик и должны были находиться в специально созданных сельскохозяйственных или промышленных колониях. На основании этого решения Политбюро 11 июля 1929 г. было оформлено постановление СНК СССР «Об использовании труда уголовно-заключенных» (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 746. Л. 2, 11; ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 48. Л. 210—212; ГУЛАГ (Главное управление лагерей). 1917—1960 / Сост. Кокурин А.И., Петров Н.В. М., 2000. С. 62—65).

[6] Беломорско-Балтийский канал, соединяющий Белое море с Онежским озером и Балтийским морем (227 км) был построен в 1931—1933 гг. См. документы № 132—133.

[7] По ходатайству руководства РСФСР 18 июля 1930 г. совещание председателя СНК СССР и его заместителей приняло решение об отсрочке на полтора месяца передачи из учреждений НКВД РСФСР в лагеря ОГПУ заключенных, осужденных на сроки три года и выше, в связи с их использованием на торфоразработках. Одновременно совещание замов поручило подготовить для рассмотрения вопрос о возможности оставления трехгодичников в ведении НКВД РСФСР и в дальнейшем (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 55. Д. 1986. Л. 30—31).

[8] Проект не публикуется. Записка С.А.Мессинга и М.Д.Бермана рассматривалась на совещании председателя СНК СССР и его заместителей 31 августа 1930 г. Совещание поддержало позицию НКВД РСФСР и утвердило решение: «Принять, что лишенные свободы на срок свыше трех лет, поскольку они могут быть использованы на работах в колониях и на фабриках НКвнудела, должны быть оставлены за ним» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 55. Д. 1986. Л. 102). Однако 5 октября 1930 г., в связи с обращением В.Р.Менжинского, Политбюро отменило это решение СНК и подтвердило прежнее постановление о передаче в лагеря ОГПУ осужденных на сроки три года и выше (Исторический архив. 1997. № 4. С. 153—154).

[9] Печорская экспедиция в 1930 г. была включена в состав Ухтинской экспедиции ОГПУ, которая в свою очередь в июне-июле 1931 г. была реорганизована в Ухто-Печорский ИТЛ. На базе месторождений полезных ископаемых, разведанных экспедициями в 1932 г., был создан Ухто-Печорский трест (Канева А.Н. Ухпечлаг. 1929—1938 // Звенья. Вып. 1. М., 1991. С. 331—341) См. также документ № 135.

[10] Приказ предусматривал: «В целях удешевления аппарата и охраны лагерей и вследствие больших трудностей комплектования их вольнонаемным составом, а также преследуя цели исправительной практики, в лагерях на низшие административные должности и в качестве стрелков военизированной охраны привлекаются заключенные, осужденные не за контрреволюционные преступления (в большинстве бытовики и бывшие советские и партийные работники).

В целях создания у заключенных, назначаемых на низшие административные должности, и стрелков охраны стимула к исправлению и безупречной работе, зам[еститель] пред[седателя] ОГПУ тов. Ягода приказал: заключенным, назначенным и вновь назначаемым на низшие административные должности и стрелками в охрану лагерей, при условии их абсолютно безупречного поведения и отличной работы, предоставлять скидку со срока наказания в размере $^1/_3$ (одной трети)». В приказе указывалось, что на заключенных, осужденных за контрреволюционные преступления, эта скидка не распространяется. К приказу прилагался примерный список должностей в лагерях, подпадавших под его действие: стрелки и заключенные, временно назначенные на должности начсостава в военизированной охране; лагерные старосты и их помощники; ротные старосты и их помощники; коменданты отделений (лагерей), коменданты зданий; начальники лагерных пунктов и командировок и их помощники; прорабы на производстве; работники инженерно-строительных отделов (частей); работники культурно-воспитательных частей, воспитатели; нарядчики и контролеры; десятники. Перечень подлежал дальнейшему уточнению (ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 1133. Л. 65—66).

[11] 22 ноября 1931 г. Циркуляром ГУЛАГ была объявлена инструкция по зачету рабочих дней, изданная в развитие публикуемого приказа. Согласно инструкции, зачеты производились по двум основным категориям: три дня работы за четыре дня срока для «заключенных, принадлежавших до осуждения к классу трудящихся и к социально-близким группам населения СССР (бывшие рабочие, крестьяне, служащие, кустари, ремесленники, лица свободной профессии) и пользовавшиеся избирательными правами»; четыре дня срока за пять дней работы для всех остальных групп заключенных, например, бывших торговцев, служителей религиозных культов и т.д. Инструкция предусматривала также, что заключенные, «своей работой проявившие себя как ударники», получали зачеты рабочих дней в следующем порядке: относящиеся к первой категории — два дня работы за три дня срока; относящиеся ко второй категории — три дня работы за четыре дня срока (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 12. Д. 98. Л. 15—18). Эта инструкция была заменена в 1935 г. новой, более жесткой (см. док. № 21).

[12] См.: «Сводный конъюнктурный обзор хозяйственной деятельности лагерей за III квартал 1931 г.» (ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 2920. Л. 115—131); «Конъюнктурный обзор хозяйственной деятельности лагерей за IV квартал 1931 г.» (Там же. Л. 133—143).

[13] Канал, соединяющий реку Москву и Волгу (128 км). Сдан в эксплуатацию в июле 1937 г. См. также док. № 152—155.

[14] До 1941 г. на Байкало-Амурской магистрали строились головной участок Тахтамыгда—Тында, линия Комсомольск—Хабаровск, было намечено строительство линии Тайшет—Советская Гавань. В основном эти объекты, однако, не были завершены. Построенные участки дороги к началу войны были законсервированы и частично демонтированы. Строительство БАМ было продолжено в послевоенные годы. См. также док. № 150, 151.

[15] Добыча золота трестом «Дальстрой» в бассейне реки Колыма. См. документы № 139—149.

[16] Геологоразведочные работы и добыча угля, нефти, других полезных ископаемых Ухто-Печорским трестом ОГПУ в бассейне реки Печора. См. док. № 135—138.

[17] Постановлением СНК СССР № 1562 от 23 июля 1933 г. для скорейшего окончания работ по сооружению Сорокского морского порта (прорытие морского канала и строительство оградительных молов), связанных с пуском в эксплуатацию Беломорско-

Балтийского канала, предусматривалась немедленная передача строительства порта из ведения Наркомата водного транспорта в ведение ОГПУ (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 78. Л. 16).

[18] Фестметр — количество плотной древесины, заключенной в одном кубическом метре без пустот. В отличие от плотной меры измерения (Festmass), неплотная, складочная мера (Raummass) учитывала как древесину, так и пустоты, образуемые при укладке древесины (Рейнберг С.А. Внешняя торговля лесом. М.; Л., 1933. С. 19—20).

[19] Категории степени изученности полезных ископаемых: А — вполне изученные и разведанные запасы, данные о которых могут быть положены в основу расчетов строительства и эксплуатации предприятий; В — геологически обоснованные и относительно разведанные запасы; С1 — запасы, установленные на основании геологического изучения, требующие детальных геологоразведочных работ; С2 — запасы, вычисленные по целым районам или бассейнам на основании геологического изучения или определенные приближенно (Курс экономической статистики / Ред. Петров А.И. М., 1961. С. 75).

[20] В связи с разработкой печорского угля и ухтинской нефти встал вопрос об их транспортировке. Первоначально предпочтение отдавалось водному пути на Архангельск по рекам или через пролив Югорский Шар, для чего в 1932—1934 гг. проводились изыскания ж.д. Воркута—Югорский Шар и планировалось строительство крупного морского порта. Проект не был реализован (Азаров О. По тундре, по железной дороге... С. 150).

[21] 10 января 1933 г. начальник ГУЛАГ М.Д.Берман представил заместителю председателя ОГПУ Г.Г.Ягоде рапорт о выполнении лагерями заданий по выпуску товаров широкого потребления. К рапорту был приложен «Перечень основной (массовой) продукции ширпотреба лагерей ОГПУ в 1932 году», в который входили: мебель (столы, стулья, шкафы, табуретки, этажерки, кровати, вешалки); музыкальные инструменты; игрушки; канцелярские товары; метизы (кровати, ножи, молотки, петли); щепные товары (корзины, ложки, лопаты, оглобли); культтовары (шашки и шахматы, пеналы); спортивная обувь; конверты (ЦА ФСБ. Ф. 2. Оп. 11. Д. 546. Л. 336—338).

[22] В соответствии с директивами ОГПУ, в колонизационные поселки переводились, прежде всего, следующие категории «тщательно проверенных» заключенных: «а) происходящие из рабочих и крестьян и осужденные за бытовые и должностные преступления и аграрники (колонизация контрреволюционного элемента возможна только в каждом отдельном случае с разрешения Главного Управления Лагерями ОГПУ);

б) проявившие себя в лагере как работоспособные, дисциплинированные и зарекомендовавшие добросовестным выполнением порученной работы;

в) имеющие семью, давшую согласие на переезд в район колонизации;

г) отбывшие не менее половины срока наказания, определенного судебными инстанциями».

Предполагалось, что «для заключенных, переведенных на производство, продолжительность рабочего дня устанавливается общая для этого производства и зарплата не должна быть ниже минимальной ставки вольнонаемного рабочего соответствующей квалификации», а «заключенные, переводимые на сельскохозяйственные работы, сводятся в неуставные колхозы (артели); организация оплаты труда должна быть построена применительно к обычным уставным колхозам (артелям)». До истечения срока наказания заключенные, переведенные на колонизацию, были «обязаны выплачивать лагерю из своего заработка определенные процентные отчисления (не свыше 20%), как компенсацию лагерю затрат, понесенных на колонизацию и необходимых на административные расходы». Члены семей колонизируемых заключенных не ограничивались в гражданских правах, если до переселения они не подвергались каким-либо ограничениям, и должны были привлекаться на работы «на общих для вольных рабочих основаниях» (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 12. Д. 94. Л. 120—121).

[23] 28 февраля 1933 г. заместитель председателя ОГПУ Г.Г.Ягода направил председателю СНК СССР В.М.Молотову письмо, в котором говорилось: «Неоднократные указания наркоматам и хозорганизациям, использующим лагерную рабочую силу, на необходимость покрытия задолженности и своевременного производства денежных расчетов не приводят ни к каким реальным результатам, и задолженность на 1 февраля с.г. до-

стигла 20 000 000 рублей. Решения Арбитража об аресте текущих счетов не приводятся в исполнение за отсутствием денег на текущих счетах хозорганизаций.

Все лагери ОГПУ находятся на полной самоокупаемости и все расходы производят за счет собственных средств, не прибегая ни к какому банковскому кредитованию. Финансовое положение лагерей ОГПУ в 1933 году будет чрезвычайно напряженным, так как лагери ОГПУ должны освоить новое пополнение заключенных в 200 000 человек.

Прошу Вашего распоряжения Наркомфину СССР удерживать задолженность хозорганизаций лагерям ОГПУ из ассигнований по госбюджету в порядке бесспорной задолженности» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 14а. Д. 460. Л. 8).

Однако 23 мая 1933 г. еще один заместитель председателя ОГПУ Г.Е.Прокофьев вновь обратился к Молотову по тому же вопросу, сообщив о продолжающихся систематических задержках расчетов хозорганов с лагерями. Прокофьев просил приравнять задолженность перед лагерями к задолженности по зарплате, которая на основании решений правительства погашалась принудительно в первую очередь. 7 июня заместитель председателя СНК СССР Я.Э.Рудзутак подписал распоряжение о покрытии задолженности хозорганов по оплате труда заключенных в первую очередь наряду с задолженностью по заработной плате рабочих и служащих (Там же. Л. 2—3).

[24] Имеется в виду инструкция ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 8 мая 1933 г. «О прекращении массовых выселений крестьян, упорядочении производства арестов и разгрузке мест заключения», которая предусматривала ряд мер для сокращения масштабов репрессий, уменьшения количества заключенных в переполненных тюрьмах, в том числе за счет замены лишения свободы осужденным на срок до 3 лет принудительными работами и направления осужденных на сроки от 3 до 5 лет в трудовые поселки. (Трагедия советской деревни. Коллективизация и раскулачивание: Документы и материалы / Ред. Данилов В.П. и др. Т. 3. М., 2001. С. 746—750).

[25] Справка была составлена в связи с обращением Г.Г.Ягоды к И.В.Сталину и В.М.Молотову с письмом об увеличении фондов для снабжения лагерей на первое полугодие 1935 г. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 16а. Д. 1310. Л. 5—9; Экономика ГУЛАГа и ее роль в развитии страны: 1930-е годы: Сборник документов / Сост. Хлусов М.И. М., 1998. С. 35—39).

[26] Строительство водоудержательных сооружений на реке Седанка для водоснабжения Владивостока.

[27] Железная дорога в Горно-Шорском районе Западно-Сибирского края от станции Учулен до Таштагольских железнорудных месторождений (97 км). Постройка началась в 1933 г. Строилась по договору НКВД с НКТП. Цель дороги — освоение Таштогольских месторождений для снабжения Кузнецкого металлургического комбината железной рудой (ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 2947. Л. 78).

[28] Заголовок документа. Временное положение рассылалось начальникам управлений лагерей, начальникам третьих отделов и учетно-распределительных отделов управлений лагерей, начальникам отделов мест заключения НКВД и УНКВД с сопроводительным циркуляром, подписанным начальником ГУЛАГ и начальником 2-го отдела ГУЛАГ. В циркуляре разъяснялось, что с введением «Временного положения» отменялись все действующие до того директивы о зачете рабочих дней, что «Временное положение» вводится с 1 января 1935 г. и должно храниться как совершенно секретный документ. Начальники управлений лагерей и отделов мест заключения предупреждались «о необходимости особо тщательного оформления и проверки материалов по зачету рабочих дней осужденным за шпионаж, террор, диверсии, измену родине, а также бывшим членам антисоветских политпартий, антипартийных группировок, руководителям контрреволюционных организаций и группировок и иностранным подданным, осужденным за контрреволюционные преступления». Заключенным этой категории зачеты даже за прошедшее время (например, за 1934 г.) предписывалось оформлять по нормам и в порядке, установленным «Временным положением» (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 12. Д. 98. Л. 29—31).

[29] 29 января 1935 г. приказом наркома внутренних дел № 0035 была создана Центральная аттестационная комиссия из трех человек «для рассмотрения и утверждения зачета рабочих дней категориям заключенных, которым непосредственно в лагерях и мес-

тах заключения зачет рабочих дней не производится» (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 466. Л. 81—82).

[30] Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) № 1312/219с «О мерах борьбы с крушениями и хулиганством на железных дорогах» от 1 июня 1934 г. обязывало Транспортный отдел ОГПУ СССР на основе имеющегося агентурного материала в течение декадного срока изъять по всей территории железных дорог в полосе отчуждения «профессиональных хулиганов, уголовных и беспризорников». ОГПУ было предоставлено право заключать в лагеря на срок от 6 месяцев до 3 лет «злостных хулиганов», нарушающих порядок железнодорожного движения, портящих железнодорожное имущество и «терроризирующих железнодорожный персонал и пассажиров». Органы ОГПУ должны были также арестовывать и заключать в лагеря на 6 месяцев всех проезжающих в товарных поездах без специального разрешения начальника станции (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1в. Д. 476. Л. 38—40).

[31] Приказом наркома внутренних дел СССР № 167 от 9 июня 1935 г. сдельная оплата труда была введена первоначально на строительстве канала Москва—Волга. С 1 июня — «как для вольнонаемных рабочих, так и для лагерников на земляных, бетонных, карьерных и лесных работах, экскаваторах, автотранспорте и гражданском строительстве»; с 1 июля — для подсобных рабочих. Заключенные должны были получать заработанную сумму за вычетом стоимости содержания в лагере. Например, «лагерник, выработавший за месяц 130 кубов земли, — говорилось в приказе, — при расценках на данный грунт в 1 руб. 10 к. получает 143 руб., за вычетом стоимости его содержания — на руки 53 рубля». 50% денег заключенные могли переводить родственникам, а также сдавать деньги на хранение в сберкассу. Заключенный мог быть лишен своего заработка только приказом начальника района с утверждением начальника лагеря при переводе на штрафное положение. Размеры заработной платы учитывались как показатель работы заключенного при зачете рабочих дней (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 8. Л. 130). Новые указания о применении индивидуальной сдельной оплаты появились в связи с общим курсом на внедрение сдельщины в экономике страны, который утвердился в ходе стахановской кампании с осени 1935 г.

[32] 4 декабря 1935 г. был издан циркуляр ГУЛАГ № 43—446 «О сдельной оплате труда работающих на производстве заключенных», который предписывал перевод на сдельщину к 1 января 1936 г. всех отраслей производства в лагерях и местах заключения, а также всех хозяйственных работ, поддающихся нормированию. Циркуляр содержал подробные разъяснения порядка установления сдельных расценок, фондов заработной платы, тарифных разрядов и т.д. В связи с введением сдельной оплаты изменялась система снабжения — отменялись ларьковые карточки и вводилась свободная продажа заключенным ларьковых товаров за исключением хлеба; предусматривался обязательный отпуск дополнительного блюда заключенным, выполнившим не менее 100% нормы с удержанием стоимости этого блюда из заработка заключенного; разрешалась продажа этой категории заключенных за наличный расчет дежурных блюд через кухни и буфеты. Дополнительная продажа хлеба сверх количества, положенного по нормам, должна была производиться за наличный расчет тем заключенным, которые выполняли производственные задания не менее чем на 75% (ГА РФ. Ф. Р-9479. Оп. 1. Д. 26. Л. 31—48).

[33] Публикуемый приказ продолжал кампанию пропаганды повышенных норм зачетов рабочих дней, открытую приказом наркома внутренних дел СССР № 241 «О зачете рабочих дней заключенным лагерей и мест заключения НКВД» от 1 августа 1935 г. В этом документе начальникам лагерей и отделов мест заключения поручалось провести «широкую разъяснительную работу среди всех заключенных» о зачете рабочих дней, объявив, что «за ударную работу и образцовое поведение к ним будут применяться наиболее высокие нормы зачета рабочих дней, а именно: «**В колониях** — за 3 дня работы — 4 дня срока, т.е. при отбытии годичного календарного срока фактически отбытый срок будет считаться 1 год и 4 месяца. В колониях, занятых на работах союзного значения, зачет применяется наравне с лагерями.

В лагерях — за 2 дня работы — 3 дня срока, т.е. при отбытии одного года календарного срока фактически отбытый срок будет считаться 1,5 года.

В лагерях — особо отдаленных, находящихся в тяжелых природных и климатических условиях, ведущих строительство государственного значения (БАМЛАГ, СЕВВОСТЛАГ, ВАЙГАЧ, отдельные подразделения ДАЛЬЛАГА и УХТЫ), применяется сверхударный

зачет, за 1 день работы 2 дня срока, что сокращает срок наполовину, т.е. за **один** календарный год считается **два** года».

Начальникам лагерей, тюрем, колоний предлагалось «обеспечить правильное и своевременное производство зачета рабочих дней, аккуратно за каждый истекший квартал, т.е. 4 раза в год. За всякую проволочку, за волокиту и тем более за извращения и злоупотребления при производстве зачетов рабочих дней — виновных привлекать к ответственности вплоть до предания суду» (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 8. Л. 206—207).

Приказ № 390 был издан в один день с приказом наркома внутренних дел № 389 «О применении повышенных норм зачета рабочих дней заключенным Дмитровского лагеря НКВД, работающим по-стахановски на строительстве канала Волга—Москва». Приказ № 389 предусматривал введение с 1 октября 1935 г. для заключенных-стахановцев, занятых на основных работах, производить зачеты из расчета за один день работы два дня срока или 90 дней за квартал, а также подтвержденный в приказе № 390 ускоренный порядок оформления и объявления зачетных материалов заключенным (Там же. Л. 327—328).

[34] В тот же день, 8 октября, телеграмма Л.И.Лаврентьева и И.В.Косиора была направлена на рассмотрение в НКВД. 19 октября 1935 г. Г.Г.Ягода прислал на имя В.М.Молотова следующий ответ:

«На Ваш запрос от 8 октября с.г. за № СО-3126 сообщаю, что лагеря НКВД опыта в строительстве металлургических заводов не имеют. Кадров специалистов этой отрасли в нашем распоряжение также нет. Поэтому в случае передачи строительства металлургического завода в г. Комсомольске нам, прошу:

1. Составление технического проекта, смет, рабочих чертежей, заказ и монтаж эксплуатационного оборудования оставить за Наркомтяжпромом.

2. Обязать Наркомтяжпром откомандировать в распоряжение НКВД всех необходимых для строительства завода специалистов.

3. Снабжение материалами и оборудованием, а также финансирование работ производить в целевом порядке.

Свободной рабочей силы на ДВК НКВД не имеет, вследствие чего при передаче строительства этого металлургического завода НКВД придется снять рабочую силу с ряда других объектов ДВК, в частности, с Дальпромстроя и Авиастроя» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 16а. Д. 72. Л. 3).

28 октября 1935 г. это ходатайство было вынесено на рассмотрение распорядительного совещания при СНК СССР. Было принято предложение Наркомата тяжелой промышленности отложить рассмотрение вопроса до утверждения плана на 1936 г. (Там же. Л. 2, 4). Несколько лет спустя, 9 января 1940 г. заместитель наркома черной металлургии, инспектировавший строительство завода Амурсталь, прислал в правительство телеграмму, в которой, в частности, говорилось: «Единственно возможный путь в условиях Комсомольска для обеспечения выполнения графика пусковых объектов — необходимо немедленное привлечение на строительство местных лагерей НКВД». После совместного обращения в СНК СССР наркомов черной металлургии и строительства, последовавшего тогда же, НКВД выделил для строительства Амурстали 2 тыс. заключенных, но отказался принять объект в свое ведение (Там же. Оп. 24а. Д. 1. Л. 78, 84).

[35] 23 октября 1935 г. Политбюро утвердило предложения И.В.Сталина и К.Е.Ворошилова (направлены 22 октября шифровкой из Сочи в Москву на имя Л.М.Кагановича и В.М.Молотова) о передаче в ведение НКВД СССР в качестве одного из управлений ранее самостоятельной организации Центрального управления шоссейных и грунтовых дорог и автомобильного транспорта (Цудортранс). При этом наркому внутренних дел Г.Г.Ягоде поручалось представить в ЦК к 1 декабря 1935 г. план дорожного строительства на 1936 г. (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 163. Д. 1084. Л. 163). 28 октября 1935 г. передача Цудортранса была оформлена постановлением ЦИК и СНК СССР (СЗ. 1935. № 56. Ст. 452).

[36] Не публикуется. В проекте предлагалось увеличить лимиты капитальных вложений Цудортранса на 1936 г. до 866 млн руб.; оставить в ведении НКВД автогужевые дороги союзного, республиканского, краевого (областного) значения, передав строительство и содержание районных и сельских дорог местным советам; освободить Цудортранс от функций, связанных с эксплуатацией автотранспорта (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 18а. Д. 656. Л. 34—37). 3 марта 1936 г. постановлением СНК СССР № 424 Цудортранс был

реорганизован в Главное управление шоссейных дорог (Гушосдор) НВКД СССР, функции которого были определены в основном в соответствии с предложениями, изложенными в записке Г.Г.Ягоды и Г.И.Благонравова. Постановлением СНК СССР № 418 от 3 марта 1936 г. капитальные работы Гушосдора на 1936 г. были утверждены в размере 760 млн руб. (Там же. Оп. 1. Д. 112. Л. 307—311, 334—336).

За годы второй пятилетки в строительство дорог было вложено 2,5 млрд руб., причем 12% этих средств были израсходованы в 1936—1937 гг. на строительство автомагистралей Москва—Минск и Москва—Киев, о которых говорилось в записке Ягоды и Благонравова. План второй пятилетки по дорожному строительству в целом был перевыполнен — вместо 210 тыс. км было построено и реконструировано 348 тыс. км автогужевых дорог (в течение первой пятилетки было построено 102 тыс. км). Однако дорог с каменным и гравийным покрытием было построено 46,9 тыс. км против 53,4 тыс. км по плану. Всего в конце второй пятилетки на долю собственно автомобильных дорог (гравийных, булыжных, щебеночных, асфальто-бетонных) приходилось всего 6,1% общего протяжения учтенной сети автогужевых дорог, 70,5% составляли естественные грунтовые дороги, непригодные для нормальной эксплуатации транспорта (Орлов В.П. Развитие транспорта СССР. 1917—1962. М., 1963. С. 201).

[37] Имеется в виду совещание председателя СНК СССР с его заместителями — постоянно действующий орган оперативного управления.

[38] Строительство Сегежского лесо-бумажно-химического комбината (станция Сегежа Кировской ж.д.) началось в 1935 г. См. также док. № 31.

[39] В документе ошибка. Имеется в виду приказ НКВД № 240 от 11 апреля 1938 г. «О распределении работников, окончивших вузы и об учете работников, имеющих высшее образование» (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 25. Л. 60).

[40] 9 августа 1938 г. Н.И.Ежов обратился в СНК СССР с запиской, в которой просил покрыть 38,4 млн руб. перерасходов и убытков по дорожному строительству, образовавшихся, как объяснял Ежов, в связи с дефектным проектированием и вредительством в системе Гушосдора (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 23а. Д. 134. Л. 14—16). В связи с поручением СНК, Промбанк 22 августа представил короткую записку об источниках покрытия перерасхода (Там же. Л. 3).

[41] 11 января 1939 г. заместитель наркома внутренних дел Г.В.Филаретов послал заместителю председателя СНК СССР Н.А.Булганину записку, в которой сообщалось, что «для оздоровления хозяйственной деятельности дорожной системы» НКВД переводит лагеря на Дальнем Востоке на договорные отношения с дорожными организациями с оплатой фактически выполненных работ, создает на Дальнем Востоке два подрядных дорожно-строительных треста и проводит «организационное укрепление» Восточно-Сибирского дорожно-строительного треста и входящих в него строек (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 23а. Д. 134. Л. 19—21).

[42] 17 ноября 1938 г. начальник политотдела ГУЛАГ Васильев переслал этот документ заместителю наркома внутренних дел Г.В.Филаретову, а 22 ноября Н.И.Ежову со следующей сопроводительной запиской (ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 4. Д. 3. Л. 10—11):

«Секретарю Центрального Комитета
Всесоюзной коммунистической партии (большевиков)
и народному комиссару внутренних дел Союза ССР
тов. Ежову

Пытаясь понять систему, организацию и деятельность лагерей и строительств ГУЛАГа НКВД, наряду с получением некоторых материалов, проливающих свет на систему ГУЛАГа, получил от парторга Финансово-планового отдела ГУЛАГа т. Чугунихина такой материал, который заслуживает серьезного внимания, как с точки зрения ликвидации последствий вредительства, выкорчевывания врагов и приведения к большевистскому порядку всей системы ГУЛАГа.

Поэтому решил материал представить Вам и прошу указаний по существу, мне как начальнику Политотдела ГУЛАГа.

Причем сообщаю, что я как начальник Политотдела ГУЛАГа, придя для работы совершенно в новую систему для меня, еще нигде и ни от кого не получал до сих пор сколько-либо конкретных указаний по работе.

Этот же материал мною был представлен Вашему заместителю тов. Филаретову, который мне материал вернул с резолюцией: «использовать для выступления на предстоящем партсобрании парторганизации ГУЛАГа». Я, безусловно, использую этот материал на партсобрании, но и считаю, что по этому материалу должны быть приняты меры правительственного порядка, коренной и всесторонней проверке системы ГУЛАГа.

Прошу принять меня лично для получения от Вас указаний по работе Политотдела ГУЛАГа.

Начальник Политотдела ГУЛАГа НКВД СССР

Бригадный комиссар Васильев».

[43] Строительство гидроузлов в Угличе и Рыбинске: Рыбинской и Угличской гидроэлектростанций; обеспечение глубины Волги от Рыбинска до подхода к каналу Москва—Волга до 5 м; создание водохранилища, обеспечивающего глубину Волги от Рыбинска до Астрахани в 2—3 м. Строительство было начато в 1935 г. и законсервировано в связи с началом войны. Возобновлено в 1944 г.

[44] Соликамский гидроузел на р. Каме в Молотовской области (сметная стоимость 1,8 млрд руб. в ценах 1936 г.) включал в себя гидроэлектростанцию, земляную плотину и судоходные шлюзы. Строительство было начато в 1937 г. и законсервировано в 1940 г.

[45] Строительство Сталинской водопроводной станции для снабжения Москвы водой (проектная мощность 50 млн ведер в сутки) было начато в 1935 г.

[46] Южная гавань на левом берегу р. Москве юго-восточнее подмосковного села Кожухово вместе с Северной Химкинской речной гаванью составляла единый Московский порт. Строительство было начато в 1937 г.

[47] Возможно, в документе ошибка, и речь на самом деле идет о строительстве № 200, 201 или 202, которые далее упоминаются в тексте.

[48] В 1937 г. велось строительство вторых путей на участках Карымская—Хабаровск (2217 км) и Хабаровск—Ворошилов (656,4 км) (ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 2947. Л. 71—73).

[49] Строительство ж.д. Биробиджан—Блюхерово (130 км) было возложена на НКВД в феврале 1936 г. По решению правительства дорогу должны были сдать во временную эксплуатацию 1 октября 1937 г. Однако к этому времени было уложено лишь 75 км рельс (ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 2947. Л. 75).

[50] Строительство ж.д. Волочаевка—Комсомольск. Решение о строительстве этой дороги (вместо ранее предусмотренной шоссейной дороги Хабаровск—Комсомольск) с целью соединения Комсомольска-на-Амуре с существующей сетью железных дорог было принято в январе 1935 г. По решению правительства дорогу должны были сдать в эксплуатацию к 1 октября 1937 г. Однако к указанному сроку Дальневосточный лагерь, отвечавший за строительство, сдал дорогу лишь во временную эксплуатацию. На 1 января 1938 г. было выполнено работ на 174 млн руб. при общей сметной стоимости строительств 240 млн (ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 2947. Л. 77).

[51] Сорокская—Обозерская ж.д. — соединение Кировской и Северной ж.д. (более 350 км) строилась на основании постановления СНК СССР от 31 марта 1939 г. Строительство привлекало особое внимание высшего руководства страны. Направляя заместителям председателя СНК СССР А.И.Микояну и Н.А.Вознесенскому докладную записку Л.П.Берии о строительстве этой дороги от 2 августа 1939 г., секретарь ЦК ВКП(б) А.А.Жданов писал: «Вопросом о состоянии строительства железной дороги Сорокская—Обозерская интересовался т. Сталин. В связи с этим я запросил у т. Берия эту записку. Просьба рассмотреть предложения т. Берия» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 24а. Д. 15. Л. 22). 31 декабря 1940 г. Л.П.Берия докладывал в СНК СССР: «...В результате проведенных в 1940 году работ по строительству линии Сорокская—Обозерская, укладка пути на всем протяжении дороги в 353 км (в том числе уложено в 1940 г. главного пути — 306 км) 26 декабря закончена и первый поезд, вышедший 28 декабря 1940 года со станции Сорокская Кировской ж.д., 29 декабря прибыл на станцию Обозерскую Северной железной дороги.

В 1941 году будут продолжены работы по развитию станционных путей, постройке постоянных сооружений, водоснабжения, экипировке тяговых обустройств электростанций, строительству станционных и бытовых зданий и железнодорожной ветки до

г. Онеги. Общая стоимость работ 1941 года определяется в 123 млн рублей» (Там же. Л. 196).

[52] Строительство Подольского аэродрома (ст. Астафьево Московская обл.) началось в 1937 г. Новый аэродром должен был разгрузить аэродром им. Фрунзе в Москве.

[53] Строительство Норильского никелевого комбината. Подробнее см. документы № 156—157.

[54] Группа «А» — работающие на производстве, группа «В» — больные, слабосильные, инвалиды, группа «Г» — не работающие по другим причинам, в данном случае находящиеся на отдыхе.

[55] В приказе НКВД СССР № 447 «О подготовке к строительству 1938 г. и об улучшении организации работ» от 20 октября 1937 г. признавался факт провала планов механизации на стройках НКВД:

«Ставка на ручной труд, на грабарку, как на основные ресурсы строительства и антимеханизаторские настроения, на ряде строек уже в этом году привели к концентрации огромных количеств рабочей силы и создали целый ряд трудностей.

При отсутствии должного руководства, низкой квалификации административного и технического персонала, действительного хозучета, почти как правило огромное количество рабочей силы используется нерационально, а порой преступно разбазаривается.

Даже тот парк строительных механизмов, который имеется на стройках, используется в крайне ничтожном проценте.

В результате почти на всех без исключения стройках ГУЛАГа МВД имеется удорожание стоимости работ, и утвержденные планы не выполняются [...]

Для этого, в условиях увеличивающегося в 1938 году объема работ самая широкая механизация наиболее трудоемких процессов является обязательной.

Без внедрения механизации имеющихся в распоряжении ГУЛАГа НКВД людских ресурсов не хватит.

При разработке планов организации работ на 1938 год начальники строек, главные инженеры и начальники лагерей обязаны предусмотреть как полное использование имеющихся механизмов, так и максимальное внедрение новых, сократив потребность в рабочей и гужевой силе до минимума.

В связи с этим встает и следующая задача — подготовка кадров механизаторов и работа с ними. Зимний сезон этого года должен быть широко использован для этой цели» (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 18. Л. 151).

[56] Строительство Куйбышевского гидротехнического узла. Строительство было начато в 1937 г. и прекращено в 1940 г. в связи с «отсутствием свободной рабочей силы» (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 1027. Л. 75, 153).

[57] Строительство морской базы Балтийского флота в Лужской губе было начато в 1938 г. (ГУЛАГ (Главное управление лагерей). С. 773—774).

[58] Углубление Амура на участке Комсомольск—Николаевск до 5 м, а также восточного фарватера лимана Амура и Сахалинского фарватера до 7 м. (ГУЛАГ (Главное управление лагерей). С. 771—772).

[59] Строительство ж.д. Улан-Удэ—Наушки (246 км) было начато в 1938 г. (ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 2947. Л. 76).

[60] Постановление СНК СССР № 2437 «О порядке утверждения титульных списков строительств» от 23 октября 1934 г. содержало лимиты стоимости строительств (в зависимости от отраслей), начало которых подлежало утверждению СНК СССР. Объекты, стоимость которых была ниже этих лимитов (нижелимитное строительство), могли сооружаться при утверждении ведомствами и местными властями (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 93. Л. 64—68).

[61] Приказ НКВД СССР № 00173 от 25 февраля 1939 г. предусматривал выделение для строительства железных дорог на Дальнем Востоке 75 тыс. заключенных (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 32. Л. 121—122).

[62] Приказ НКВД СССР № 016 от 25 января 1939 г. предусматривал направление в Севвостлаг заключенных, «годных только к тяжелому физическому труду» (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 38. Л. 113—114).

[63] Статья предусматривала: «Условно-досрочное освобождение может применяться наблюдательными комиссиями к лишенным свободы, а также и к отбывающим ссылку с исправительно-трудовыми работами и исполняющими исправительно-трудовые работы без лишения свободы по истечении не менее половины срока назначенной судом меры социальной защиты с исчислением этой половины, включая сюда и зачет рабочих дней».

Фактически, однако, применение условно-досрочного освобождения и зачетов рабочих дней всячески ограничивалось, особенно в годы «большого террора». В связи с проведением так называемой «операции по репрессированию бывших кулаков, уголовников и других антисоветских элементов» на основании приказа НКВД СССР № 00447 от 30 июля 1937 г., 21 октября 1937 г. было издано указание ГУЛАГ № 1164320 начальникам управлений лагерей, в котором говорилось:

«...Настоящим устанавливается следующий порядок зачета рабочих дней и направления ходатайств о помиловании содержащимся в лагерях, осужденных Тройками УНКВД, репрессированных в порядке приказа НКВД СССР № 00447.

1. Впредь до утверждения нового «Положения о зачете рабочих дней» указанной категории заключенных зачет рабочих дней вовсе не производится.

Примечание: В отдельных случаях, при наличии особо выдающихся производственных показателей, примерного поведения и строгого соблюдения режима, только в отношении осужденных Судебными тройками УНКВД кулацкого и уголовного элемента может быть в порядке исключения персонально произведен зачет рабочих дней лично начальником лагеря, не более 18 дней за квартал.

2. Разъясните всем заключенным, осужденным Судебными тройками УНКВД репрессированным в порядке приказа НКВД СССР № 00447, что заявления указанной категории заключенных об условно-досрочном освобождении по болезни, инвалидности, отбытии половины срока, а также ходатайства о пересмотре дела рассматриваться не будут.

3. От указанной категории заключеннных могут приниматься только заявления о помиловании, которые подлежат направлению в установленном порядке непосредственно в Комиссию частных амнистий при ЦИК Союза ССР. Все без исключения ходатайства указанной категории заключенных о помиловании ни в каких случаях управлением лагеря не поддерживаются».

[64] Записка Л.П.Берии была послана на заключение наркому юстиции СССР Н.М.Рычкову и прокурору СССР А.Я.Вышинскому. Оба они выступили против отмены системы условно-досрочного освобождения, так как она являлась мощным стимулом для укрепления дисциплины и повышения производительности труда. А.Я.Вышинский в своем ответе на имя В.М.Молотова от 5 мая указывал также, что в октябре-декабре 1938 г. и январе 1939 г. по 20 лагерям (в том числе и крупнейшим) было освобождено 10,3 тыс. человек, т.е. 1,3% к общему контингенту заключенных этих лагерей, что противоречило утверждениям НКВД об «исключительно большой текучести лагерного контингента». По поводу предложения Л.П.Берии о применении высшей меры наказания к «злостным дезорганизаторам лагерной жизни» мнения разделились. А.Я.Вышинский поддержал эту меру «при условии точного соблюдения действующих законов». Н.М.Рычков высказался против применения расстрелов, если заключенные не совершили преступление, за которое высшая мера наказания предусмотрена уголовным кодексом и напомнил, что НКВД может применять к «дезорганизаторам» другие меры — карцер, усиленный лагерный режим, заключение в тюрьму и т.п. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 23а. Д. 121. Л. 2—5).

Точка зрения руководителей прокуратуры и Наркомата юстиции первоначально получила поддержку в аппарате правительства (Там же. Л. 10—11). 7 июня 1939 г. совещание председателя СНК СССР и его заместителей, на котором присутствовал и В.М.Молотов, решило снять с обсуждения вопросы, инициированные Л.П.Берией (Там же Л. 12). Однако 10 июня 1939 г. Политбюро приняло постановление «О лагерях НКВД», в котором были полностью поддержаны предложения Берии об отмене системы условно-досрочного освобождения и наказании «дезорганизаторов производства и лагерной жизни» (вплоть до расстрела). Совнаркому было поручено также пересмотреть нормы снабжения лагерей продовольствием и одеждой (РГАНИ. Ф. 89. Оп. 73. Д. 3. Л. 1—2). 15 июня 1939 г. решение Политбюро об отмене досрочных освобождений и ужесточении

репрессий в лагерях было оформлено в виде Указа Президиума Верховного Совета СССР «О лагерях НКВД» (ГА РФ. Ф. Р-7523. Оп. 67. Д. 2. Л. 10—11; ГУЛАГ (Главное управление лагерей). С.116). В тот же день, 15 июня, Берия подписал приказ НКВД СССР № 0168 «Об отмене практики зачета рабочих дней и условно-досрочного освобождения заключенных», в котором говорилось:

«Перед НКВД СССР и управлениями лагерей правительством СССР поставлена задача максимального использования лагерной рабочей силы для успешного осуществления важнейших строительных и производственных работ, возложенных на НКВД СССР планом III пятилетки.

Существующая в лагерях практика условно-досрочного освобождения заключенных на основе зачетов рабочих дней в срок наказания на деле привела к тому, что осужденные во многих случаях фактически отбывают половину или одну треть срока.

Эта практика сводит на нет значение исправительно-трудовых мер наказания и не способствует правильной организации труда в лагерях и полному использовнаию лагерной рабочей силы.

В целях максимального использования лагерной рабочей силы на строительстве и производстве, обеспечения правильного осуществления исправительно-трудовых мер наказания, а также для укрепления режима в исправительно-трудовых лагерях,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Немедленно прекратить практику зачета рабочих дней за сроки отбывания наказания и отменить систему условно-досрочного освобождения осужденных в исправительно-трудовых лагерях, колониях и тюрьмах НКВД.

Отменить произведенные зачеты рабочих дней всем осужденным, отбывающим наказание в лагерях, колониях и тюрьмах.

Осужденный должен отбывать установленный судом срок своего наказания полностью.

2. В соответствии с указаниями, данными по линии Прокуратуры СССР и Верховного суда СССР о прекращении рассмотрения дел по условно-досрочному освобождению из лагерей управлениям ИТЛ, ИТК и начальникам тюрем прекратить прием заявлений осужденных с просьбами об условно-досрочном освобождении [...]

3. Основным стимулом для повышения производительности труда в лагерях установить — улучшенное снабжение и питание хороших производственников, дающих высокие показатели производительности труда, денежное премирование этой категории заключенных, свидания с близкими родственниками и облегченный лагерный режим, с общим улучшением их бытового положения [...]

4. По отношению к отдельным заключенным, отличникам производства, дающим за длительное время в лагерях высокие показатели труда, допускать их условно-досрочное освобождение решением Коллегии НКВД СССР или Особого совещания НКВД по особому ходатайству начальника лагеря и начальника политотдела лагеря.

5. По отношению к прогульщикам, отказчикам от работы и дезорганизаторам производства применять суровые меры принуждения — усиленный лагерный режим и другие меры дисциплинарного воздействия.

К наиболее злостным дезорганизаторам лагерной жизни и производства применять более суровые меры наказания — предание суду.

Соответствующие указания по линии Прокуратуры и Наркомюста СССР будут даны.

О всех случаях применения к лагерникам судебных мер начальники лагерей и начальники политотделов обязаны широко оповещать лагерников[...]» (ГА РФ. Ф. 9401. Оп. 1а. Д. 39. Л. 143—144).

4 июля 1939 г. Экономсовет при СНК СССР утвердил новые нормы питания и вещевого довольствия для заключенных в лагерях и колониях. Эти нормы также почти полностью удовлетворяли требования, выдвинутые руководством НКВД (См. ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 23а. Д. 70. Л. 31—41, 64—65; Приказ НКВД о введении новых норм питания и вещевого довольствия для заключенных от 14 августа 1939 г. см.: ГУЛАГ (Главное управление лагерей). С. 476—489).

[65] Имеется в виду строительство № 200 (база Военно-Морского Флота в Лужской губе), строительство № 263 (достроечная база Комсомольского судостроительного завода в Совгавани) (ГУЛАГ (Главное управление лагерей). С. 773—774).

[66] Строительство Архангельского судостроительного завода, ранее осуществляемое НКТП и НКОП, было передано НКВД в июле 1938 г. Задачей строительства было создание судостроительной и судоремонтной базы на берегу Белого моря, в устье Северной Двины (ГУЛАГ (Главное управление лагерей). С. 772—773).

[67] Имеется в виду строительство Архангельского, Соликамского и Сегежского комбинатов. См. подробнее: ГУЛАГ (Главное управление лагерей). С. 775—776.

[68] Имеется в виду строительство № 201.

[69] Строительство ж. д. Барановская—Посьет (228 км).

[70] Идея о прекращении выделения заключенных для других ведомств обсуждалась в НКВД и при старом руководстве. Так, в июле 1938 г. в аппарате ГУЛАГ был подготовлен проект записки Н.И.Ежова на имя И.В.Сталина и В.М.Молотова, в которой говорилось:

«В настоящее время на ряде действующих предприятий, на строительствах, а также на лесных работах и торфоразработках работает 212 000 человек заключенных, в том числе:

на действующих предприятиях (в цехах, шахтах, рудниках, на промыслах и погрузочно-разгрузочных работах на станциях железных дорог) — 43 000 чел.;

на строительстве промышленных предприятий и железнодорожных веток — 62 000 чел.;

на лесных, ирригационных работах и торфоразработках — 107 000 чел.

В числе объектов, где работают заключенные, есть действующие предприятия и строительства Народного Комиссариата Оборонной Промышленности, а также ряд предприятий и строек Народного Комиссариата Тяжелой Промышленности.

На стройках и предприятиях НКОП работает 24 000 заключенных; НКТП — 54 000 заключенных и Наркомлеса — 47 000 заключенных.

Проверка условий, в которых работают на стройках и предприятиях заключенные, показывает, что в ряде случаев заключенные работают совместно с вольнонаемными рабочими на одной и той же строительной площадке или в одном и том же цеху.

При таких условиях не приходится говорить о возможности создания настоящего лагерного или тюремного режима и изоляции для заключенных. Вследствие этого заключенный, работая в одинаковых условиях с вольнонаемными рабочими, в значительной мере освобождается от наказания за совершенное им преступление.

Кроме того, отсутствие необходимого лагерного режима является причиной ряда побегов заключенных со строек и предприятий НКОП, НКТП и других хозорганов.

До последнего времени посылка заключенных на стройки, предприятия и лесозаготовки происходила самотеком, в порядке договоренности на местах между стройками и отделами мест заключения областных или краевых управлений НКВД.

Этот «порядок» нами ликвидирован и в настоящее время выделение заключенных на стройку происходит по требованиям соответствующих Наркоматов исключительно с санкции НКВД СССР.

Однако и этот порядок вряд ли является правильным, так как неограниченное использование заключенных в качестве рабочей силы в ряде мест приводит к тому, что наркоматы не занимаются вербовкой рабочей силы даже там, где вербовка может обеспечить достаточное количество вольнонаемного состава.

Если Центральный Комитет ВКП(б) и Совет Народных Комиссаров Союза ССР найдут и в дальнейшем целесообразным использование заключенных на предприятиях и стройках хозорганов, то это следует допускать только в исключительных случаях и в каждом отдельном случае по решению Совета Народных Комиссаров Союза ССР. Последнее крайне необходимо еще и потому, что в связи с нехваткой рабочей силы вопрос о выделении заключенных для строек и предприятий превращается в большой экономический вопрос.

При положительном решении вопроса о дальнейшем использовании заключенных на предприятиях хозорганов полагал бы необходимым ограничить применение труда заключенных только на стройках, лесо- и торфоразработках, — запретив использование заключенных на действующих предприятиях».

В приложенном проекте постановления предусматривалось снятие заключенных с предприятий других ведомств в месячный срок (ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 18. Л. 343—346).

Аналогичный проект, датированный июнем 1938 г., см.: Там же. Д. 17. Л. 162—164.

[71] 17 июня 1939 г. СНК СССР принял постановление об обеспечении рабочей силой работ, проводимых НКВД в 1939 г. НКВД было разрешено прекратить выделение заключенных для других наркоматов и ведомств, а в июне-июле 1939 г. перебросить на Дальний Восток 120 тыс. заключенных — 60 тыс. снять с работ в других наркоматах, а также перевести в лагеря из колоний заключенных, осужденных на срок до двух лет. С 1 января 1940 г. НКВД разрешалось вернуть всех заключенных, выделенных ранее другим наркоматам и ведомствам (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1в. Д. 504. Л. 4—6). Однако полностью это постановление выполнено не было. С одной строны, возникли большие трудности в переброске рабочей силы на Дальний Восток. Как сообщал 9 августа в СНК СССР Л.П.Берия, из-за недостатка вагонов за вторую половину июня было вывезено всего 16 тыс. заключенных и за июль — 40 тыс. Причем, даже отправленные эшелоны шли медленно — 45 суток вместо 25—30 (Там же. Ф. Р-5446. Оп. 23а. Д. 18. Л. 41—42).

Одновременно в правительство от руководителей ведомств поступали многочисленные жалобы и ходатайства о сохранении заключенных на различных объектах. В течение первого месяца действия постановления в СНК поступили обращения от руководителей Наркомата земледелия (просили отложить снятие 5 тыс. заключенных до завершения уборочной кампании); Наркомата авиационной промышленности (просили отменить постановление от 17 июня в части снятия 4 тыс. заключенных с объектов этого наркомата); Наркомата цветной металлургии (сообщали, что дополнительное снятие 2 тыс. заключенных, помимо ранее вывезенных 5,6 тыс., поставит стройки в тяжелое положение); Наркомата боеприпасов, который боролся за отмену постановления в отношении своих предприятий; от ленинградских властей, сигнализировавших, что под угрозой находится заготовка дров для города на зиму; от секретаря Нижне-Тагильского горкома ВКП(б), телеграфировавшего, что снятие с коксостроя исправительно-трудовой колонии и 400 человек с Тагилстроя равносильно консервации этих объектов (Там же. Л. 24). В ряде случаев подобные просьбы находили поддержку. Предусмотренное на 1 января 1940 г. снятие всех заключенных с объектов других ведомств не было осуществлено. См. также док. № 34.

[72] В письме Берия была названа цифра 60 тыс., хотя в прилагаемой справке предполагалось к снятию 70 тыс. заключенных.

[73] Имеется в виду постановление ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 17 июня 1939 г. СНК СССР об обеспечении рабочей силой работ, проводимых НКВД в 1939 г. См. док. № 34.

[74] 31 июля 1939 г. 3 отдел ГУЛАГ НКВД выпустил циркуляр № 148. «Об усилении борьбы с побегами и нарушениями лагерного режима», в котором говорилось, что решение о прекращении практики зачетов рабочих дней и условно-досрочного освобождения встретило «резкое сопротивление со стороны наиболее злобно настроенной части заключенных». Это сопротивление, утверждалось в циркуляре, выражалось в увеличении побегов, «в проявлении злостного, сознательного саботажа на производстве, с целью срыва выполнения норм выработки», «в организации эксцессов и неподчинения распоряжениям администрации». «Также установлено, — говорилось в циркуляре, — что заключенные, осужденные за антисоветские преступления, ведут активную агитацию среди хорошо работающей части лагерников, склоняя последних к групповым отказам от работы, невыполнению норм, ссылаясь при этом на отсутствие перспектив досрочного освобождения».

В связи с этим в десятидневный срок с момента получения циркуляра администрации лагерей поручалось выявить «наиболее злостных отказчиков и сознательно не выполняющих нормы выработки заключенных», «организаторов групповых побегов и эксцессов», «ведущих злостную агитацию за срыв производственных заданий», «прочих дезорганизаторов лагерной жизни и производства», немедленно арестовать их и предать суду. Приговоры судов по таким делам предписывалось высылать в 3 отдел ГУЛАГ для опубликования в приказах (ГА РФ. Р-9401. Оп. 1а. Д. 50. Л. 204).

[75] Статья 58-14 предусматривала: «Контрреволюционный саботаж, т.е. сознательное неисполнение кем-либо определенных обязанностей или умышленно небрежное их исполнение со специальной целью ослабления власти правительства и деятельности государственного аппарата, влечет за собой — лишение свободы на срок не ниже одного года, с конфискацией всего или части имущества, с повышением, при особо отягчаю-

щих обстоятельствах, вплоть до высшей меры социальной защиты — расстрела, с конфискацией имущества».

[76] 2 декабря 1939 г. Чернышов подписал приказ НКВД СССР № 800 «О привлечении к ответственности заключенных за саботаж и членовредительство в исправительно-трудовых лагерях», в котором сообщались дополнительные подробности об осуждении этой группы заключенных Южного лагеря, в частности, назывались имена всех осужденных, получивших десятилетний срок заключения. «Как установлено следствием, — говорилось также в приказе, — только за один квартал 1939 г. заключенные Кирсанов и Демин не выходили на работу, заключенный Ковалев не выходил на работу 82 дня, Туманин и Ткач по 80 дней и т.д. Во избежание водворения их в режимную колонну и получения штрафного пайка, участники группы, по инициативе Ковалева, искусственно вызывали флегмоны, направляясь для излечения в лазарет». Заключительная часть приказа полностью повторяла формулировку публикуемого приказа № 721 (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 49. Л. 143).

[77] См. примечание 64.

[78] См. примечание 64.

[79] См. док. № 38. 14 февраля 1941 г. было издано приказание по ГУЛАГ № 9/с, в котором говорилось, что «в ряде лагерей и некоторых колониях НКВД СССР вследствие неумелого применения и перегибов в дисциплинарной практике руководством лагподразделений и колоний отмечены случаи водворения в штрафные изоляторы и зачисления на штрафной паек заключенных, которые по раздетости, разутости, болезни или по своему физическому состоянию не могли выйти на работу или выполнить производственные нормы». Руководителям лагерей и колоний предписывалось «немедленно подвергнуть медицинскому осмотру всех заключенных, содержащихся в штрафных изоляторах и зачисленных на штрафной паек»; «перевести в больницы всех заключенных, подлежащих госпитализации, в частности пеллагрозных и с крайними степенями истощения»; освободить из штрафных изоляторов тех заключенных, наказанных за невыходы на работу или невыполнение норм, которые не могли работать по состоянию здоровья; сократить сроки наказания в отношении ослабленных и истощенных заключенных; освободить из штрафных изоляторов заключенных, «отказавшихся от работы по мотивам разутости и раздетости». Приказание предписывало проводить не реже одного раза в месяц проверки «правильности водворения и содержания заключенных в штрафизоляторах и зачисления на штрафной паек», но при этом предупреждало, что намеченные меры не должны «повлечь ослабления режима» (ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 32. Л. 21—23; Приказание опубликовано: Принудительный труд. Исправительно-трудовые лагеря в Кузбассе (30—50-е годы) / Ред. Гвоздкова Л.И. Т. 1. Кемерово, 1994. С. 232—234).

[80] Имеются в виду приказы НКВД СССР № 75 «О порядке оплаты труда и нормах выработки на лесозаготовках ГУЛАГ НКВД» от 4 марта 1939 г. (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 43. Л. 13—25) и № 254 «Об оплате труда на лесосплаве вольнонаемного состава в системе ГУЛАГ НКВД СССР» от 9 мая 1939 г. (Там же. Д. 44. Л. 175—180).

[81] Строительство № 208, железная дорога Завитая—Поярково (114 км) в Хабаровском крае.

[82] Имеется в виду строительство четырех цеметных заводов: Теплоозерского (Хабаровский край), Нерчинского (Читинская обл.), Сучанского (Приморский край), Камышетского (Иркутская обл.). К началу 1940 г. строительные работы были развернуты только по самому крупному Теплоозерскому заводу. По остальным трем стройкам продолжались изыскательские и проектные работы (ГУЛАГ (Главное управление лагерей). С. 776).

[83] Вопрос о плане капитальных работ НКВД на 1940 г. рассматривался на заседании комиссии под председательством В.М.Молотова, в которую входили также Н.А.Вознесенский, К.Е.Ворошилов, Л.М.Каганович, Л.П.Берия. Комиссия приняла решение увеличить план до 3405 млн руб., или на 415 млн по сравнению с наметками Госплана (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 24а. Д. 18. Л. 134).

[84] Постановлением Экономического совета при СНК СССР № 1372 от 5 декабря 1939 г. «О предоставлении наркоматами оценки выполнения плана 1939 г. по строительству и производству», союзные наркоматы были обязаны представить свои отчеты в

Экономический совет и Госплан СССР к 8 декабря (ГА РФ. Ф. Р-6757. Оп. 2. Д. 20. Л. 61).

[85] Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) № 1272 от 22 ноября 1938 г. «О народнохозяйственном плане 1939 года» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 149. Л. 337).

[86] Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) № 254-37сс от 2 марта 1939 г. «О плане капитальных работ на 1939 год» объем капитальных работ НКВД на 1939 г. был увеличен на 803 млн руб., в том числе по Гушоссдору — на 160 млн, Дальстрою — на 185 млн, Куйбышевскому гидроузлу на 80 млн, БАМу — 50 млн и т.д. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1в. Д. 503. Л. 27—28). Однако постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР № 252 от 4 марта «О сокращении установленного на 1939 год плана капитальных вложений» объемы капитальных вложений по всем отраслям (кроме Наркоматов топливной промышленности, цветной металлургии и Дальстроя) были сокращены. В результате окончательный объем капитальных вложений для НКВД был утвержден в размере 3667,56 млн руб. (Там же. Д. 152. Л. 344—346).

[87] Имеется в виду строительство железной дороги Сорокская—Обозерская.

[88] Постановление СНК СССР № 1333 «О народнохозяйственном плане на 1939 год» от 17 декабря 1938 г. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 150а. Л. 205—235).

[89] Видимо, имеется в виду Главное управление железнодорожного строительства НКВД СССР, организованное приказом НКВД № 0014 от 4 января 1940 г. Позднее было переименовано в Главное управление лагерей железнодорожного строительства НКВД СССР (ГУЛЖДС) (Система исправительно-трудовых лагерей. С. 109—111).

[90] Аналогичное положение выявила проверка уполномоченного Госплана СССР по Поволжью на строительстве Куйбышевского гидроузла. В записке об итогах этой проверки, представленной в СНК СССР 15 мая 1939 г., говорилось:

«Основной причиной удорожания строительства, в значительной степени, является неудовлетворительное использование механизмов на земляных работах. При утвержденном плане удельного веса механической разработки грунта на дорожном строительстве в 32% экскаваторами было фактически взято только 20,1%, а остальной объем работ выполнен ручным способом. Плановый объем работ экскаваторами выполнен только на 64,6%, вместо 1282,8 куб. метров выполнено 831,3 куб. метра.

Чистая работа экскаваторов в процентах к числу часов рабочего времени выразилась в 43,2% вместо плановых 75%.

В августе 1938 г. в приказе НКВД о строительстве Куйбышевского гидроузла указывалось на недостаточное использование парка экскаваторов (чистая работа 33,7%) и предложено было обеспечить выполнение утвержденных норм по экскаваторам, но этот пункт приказа так и остался невыполненным. Нет сдвига в работе экскаваторного парка и в 1-м квартале 1939 г., процент чистой работы к рабочему времени даже снизился в сравнении с 1938 г. до 28,3%, выполнение норм до 52,5%, плановый объем работ выполнен на 64,0%.

Анализ февральской работы экскаватора № 49, характерного для всех остальных машин, показывает, что при месячном плане в 10 300 куб. метров им выполнено только 4660 куб. метров, или 45%, при суточном плане в 730 куб. метров его выработка колебалась от 105 до 567 кубических метров в сутки.

В течение месяца экскаватор дал всего 13 рабочих дней, при этом время рабочего дня распределялось следующим образом:

На чистую работу затрачивалось от 3 час. 45 мин. до 10 час.

На самоснабжение (водой, топливом) от 1 часа до 4 час.

На передвижение затрачивалось от 40 мин. до 4 час.

На смену бригад затрачивалось от 1 часа до 3 часов.

На ремонт внутренний затрачивалось от 30 мин. до 1 часа.

На подъем пара затрачивалось от 30 мин. до 4 час.

На отсутствие подрывников от 30 мин. до 6 час. 55 мин. и т.д.

Приведенный анализ работы экскаваторов вскрывает причины плохого их использования, заключающихся, главным образом, в организационно-технических неполадках, являющихся следствием отсутствия четкого плана организации работ на отдельных объектах, плохой подготовки рабочего места и отсутствия ответственности за тщательное использование механизмов. В значительной мере работу экскаваторов лимитировали

также автотранспорт, отвозивший грунт, и недостаточная борьба руководителей строительства за внедрение простейшей механизации (транспортное хозяйство и др.)

Автопарк в течение года использовался совершенно неудовлетворительно, чем в значительной мере лимитировал общий ход строительных работ. По плану должны были находиться в работе 81% списочного числа автомашин, а фактически же работали только 57,2%, остальные 13,8% были в ремонте и 29% в простоях по различным причинам. Фактически среднегодовой коэффициент использования рабочего времени машинами выразился в 0,45, вместо 0,53 по плану, при этом в октябре, ноябре и декабре месяцах он спускался до 0,32.

Такое же положение было и в 1 квартале 1939 г. Количество работающих машин упало до 49% от списочного числа вместо 75% по плану. Низкий процент работающих автомашин явился результатом значительных простоев парка по причинам отсутствия запасных частей, резины, бездорожья, недостатка кадров (шоферов) и отсутствия налаженной ремонтно-механической базы. При потребности в 1 кв. 2124 комплектов резины фактически отпущено было всего лишь 461 комплект, или около 22% потребности, по запасным частям вместо плановой заявки на сумму 627 тыс. руб. фактически получено только на 226 тыс. руб., или 36% потребности и т.д.» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 24а. Д. 6. Л. 13—15).

[91] Постановление СНК СССР № 38 «Об использовании амортизационных отчислений и об улучшении ремонта в промышленных предприятиях» от 8 января 1938 г. устанавливало средние нормы ежегодных амортизационных отчислений в процентах к первоначальной стоимости действующих машин оборудования, строений и сооружений по наркоматам. Из них фиксированная доля отчислений, определяемых по тому же принципу, предназначалась для ведения капитального ремонта. Средства, выделяемые на капитальный ремонт, передавались в распоряжение директоров предприятий в качестве целевых фондов (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 142. Л. 94—95).

[92] Проведенная несколько месяцев спустя новая проверка показала, что и в 1940 г. положение с использованием механизмов на стройках НКВД не изменилось. В первом полугодии 1940 г., как отмечалось в письме Промбанка, направленном в Экономический совет при СНК СССР 19 сентября 1940 г., стоимость бездействующих механизмов увеличилась до 100 млн руб., что составляло 18% стоимости всех механизмов. Особенно большой удельный вес неиспользованного оборудования был зафиксирован на Волгострое (36%), железнодорожном строительстве на Дальнем Востоке (35%), Куйбышевском гидроузле (30%). Однако даже действующие механизмы использовались нерационально. Нормы выработки в первом полугодии выполнялись в среднем на 60%. Рабочее время в среднем составляло по экскаваторам 32%, растворомешалкам — 18%, бетономешалкам — 18%, автотранспорту — 19%. При этом в первом полугодии было приобретено новых строймашин, механизмов и инвентаря на 70 млн руб. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 24а. Д. 4. Л. 43—46). В ответ на это письмо заместитель наркома внутренних дел В.В.Чернышов сообщил в правительство, что НКВД разработал и издал приказы об упорядочении использования машин и механизмов на стройках. Несколько работников НКВД получили взыскания (Там же. Л. 58—60).

[93] Главное управление лагерей гидротехнического строительства НКВД СССР было организовано приказом НКВД № 001159 от 13 сентября 1940 г. для руководства строительством Угличской и Рыбинской электростанций, Волго-Балтийского и Северо-Двинского водных путей и т.д. (Система исправительно-трудовых лагерей. С. 107).

[94] Этим постановлением ГУЛАГ было поручено форсировать строительство рудников на Донском хромитовом месторождении в 110 км от Актюбинска, а также строительство завода ферросплавов (ГУЛАГ (Главное управление лагерей). С. 751—752).

[95] Комбинат на базе Джезказганского медного месторождения в Карагандинской обл. Казахской ССР. 28 февраля 1940 г. Л.П.Берия направил В.М.Молотову письмо, в котором говорилось: «Увеличение выплавки меди в Союзе в ближайшие годы может быть в значительной степени достигнуто форсированным разворотом строительства Джезказганского медеплавильного комбината на мощность 50 000 тонн меди в год. Этот комбинат строится на базе наиболее подготовленных к освоению и богатых медью руд Джезказганского месторождения, насчитывающего 4,5 млн тонн меди по всем категориям запасов [...] Добыча и переработка этих руд в течение ряда лет осуществляется на действующем Карсакпайском медеплавильном заводе.

До сих пор к строительству комбината и подсобного хозяйства практически не приступлено, и Наркомцветмет намечает срок ввода в действие первой очереди комбината в конце 1943 — начале 1944 гг.

В результате обсуждения совместно с работниками Наркомцветмета вопроса о форсировании строительства Джезказганского комбината считаем необходимым передать Наркомвнуделу строительство, эксплуатацию этого комбината, с окончанием строительства первой очереди его на 25 000 тонн меди в конце 1942 года с выдачей в том же году 5000 тонн» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 42а. Д. 14. Л. 76—77). 19 марта 1940 г. было принято постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) № 371-147с «О строительстве Джезказганского медеплавильного комбината и передаче его в ведение НКВД СССР», которое предусматривало завершение первой очереди комбината мощностью 25 тыс. тонн меди в год к концу 1942 г., с выдачей в 4 квартале 1942 г. 5 тыс. тонн меди. Капитальные вложения на 1941 г. составляли 130 млн руб. (Там же. Оп. 1в. Д. 513. Л. 1—21).

[96] Комбинат на базе Монче-Тундрового медно-никелевого месторождения на Кольском полуострове (г. Мончегорск). 29 декабря 1939 г. Л.П.Берия направил И.В.Сталину и В.М.Молотову письмо, в котором говорилось: «Согласно Вашего поручения, мною совместно с работниками Наркомцветмета, комбината и строительства «Североникель» проверена возможность увеличения в 1940 г. выпуска никеля «Североникелем». При этом выяснилась возможность увеличения выплавки никеля на этом комбинате в будущем году до 7000 тонн против добытых в 1939 году 1500 тонн и вместо утвержденного на 1940 год плана в 5400 тонн [...]

Одновременно я считаю необходимым отметить, что Наркомцветмет в его настоящем положении и по опыту 1939 года, когда «Североникель» вместо плана в 3000 тонн никеля сделал всего 1500, не сумеет в 1940 году обеспечить не только повышенную программу работ в 7000 тонн никеля по «Североникелю, но и установленную программу в 5400 тонн. Исходя из этого, НКВД СССР считает целесообразным передать НКВД комбинат «Североникель» вместе со строительными организациями для непосредственного проведения всех мероприятий, обеспечивающих капитальное строительство комбината и производство 7000 тонн никеля в 1940 году.

Объединение руководства в одних руках двумя крупнейшими и родственными предприятиями по никелю — Норильскстроя и «Североникеля» — будет значительно способствовать быстрейшему освоению сложной технологии переработки руд Кольского и Норильского месторождений и увеличит выплавку никеля, меди и платиноидов». 13 января 1940 г. было принято постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) № 66-30с «О передаче медно-никелевого комбината «Североникель» и строительства Кандалакшского алюминиевого завода Наркомцветмета, а также треста «Кольстрой» Наркомстроя в ведение Наркомвнудела СССР». Постановление утверждало предложенную Берией программу производства «Североникеля» на 1940 г. — 7 тыс. тонн никеля и 4,5 тыс. тонн меди (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 24а. Д. 1343. Л. 45—46, 62—92).

[97] 11 октября 1940 г. было принято постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) «Об увеличении производства алюминия и магния в 1941—1942—1943 годах», которое предусматривало ряд заданий для НКВД (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1в. Д. 519. Л. 220—222).

[98] Волго-Балтийский водный путь (бывшая Мариинская водная система) — соединение Волги с Балтийским морем и через Беломорско-Балтийский канал с Белым морем (1100 км). 24 сентября 1940 г. было принято постановление СНК СССР № 1775 «О строительстве Волго-Балтийского и Северо-Двинского водного пути и о мероприятиях по выводу печорских углей», которое предусматривало начало строительства этих объектов в 1940 г., для чего перевести на них с предприятий других наркоматов 60 тыс. заключенных (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1в. Д. 524. Л. 181—194). Работы были прекращены в связи с началом войны, после войны возобновлены, а в марте 1953 г. прекращены. См. также док. № 51, 185, 186.

[99] Железная дорога Пинозеро—Ковдор от станции Пинозеро Кировской ж.д. до Енских железорудных месторождений. См. док. № 52.

[100] Железная дорога Османлы—Астара в Азербайджанской ССР (185 км). Строительство вело ГУЖДС НВКД СССР на основании постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 15 октября 1940 г., которое предусматривало открытие временного движения по дороге уже к 1 февраля 1941 г. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1в. Д. 525. Л. 60).

[101] Реконструкция дороги Проскуров—Тернополь—Львов—Яворов—госграница была включена в план Гушосдора НКВД СССР на 1941 г. постановлением СНК СССР № 2109-890с от 24 октбяря 1940 г. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1в. Д. 520. Л. 49—50).

[102] 4 декабря 1940 г. план капитальных работ НКВД СССР был рассмотрен комиссией под председательством Молотова. В результате было принято компромиссное решение об увеличении плана почти на 1 млрд руб. При этом дополнительно предполагалось рассмотреть вопрос об ассигнованиях по Волго-Балтийскому и Северо-Двинскому водному путям, по железной дороге Коноша-Котлас, а также собственного строительства НКВД, что позволяло надеяться на дальнейшее увеличение капиталовложений (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 25а. Д. 22. Л. 15—16).

[103] 1 марта 1941 г. Л.П.Берия направил В.М.Молотову ответ на это письмо, в котором говорилось: «НКВД СССР непосредственно выполняет в 1941 году большую программу капитальных работ, а также ряд обязательств перед другими наркоматами по предоставлению рабочей силы, в связи с чем НКВД СССР не имеет возможности удовлетворить просьбу Читинского обкома и облсовета об организации в Читинской области строительного управления ГУЛАГа с контингентом заключенных 10—15 тысяч человек». Соответствующий отрицательный ответ был отправлен от имени Р.С.Землячки в Читу 5 марта (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 25а. Д. 2. Л. 126, 129). Подобные обращения руководителей регионов были обычным делом. См., например, переписку руководства Ленинградской области, Наркомата электростанций СССР и НКВД СССР по поводу организации исправительно-трудовых колоний при строительствах электростанций на территории Ленинградской области (Там же. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 35. Л. 66—68).

[104] Проект не публикуется. 5 июня 1941 г. было принято постановление СНК СССР № 1508-619сс «Об организации в составе НКВД СССР Главного управления по специальному строительству для нефтяной промышленности», в котором говорилось:

«1. Разрешить НКВД СССР организовать в в своем составе Главное управление лагерей по специальному строительству для нефтяной промышленности (Главспецнефтестрой).

2. Поручить Наркомфину СССР совместно с НКВД СССР рассмотреть и утвердить штаты и ассигнования на содержание Главспецнефтестроя НКВД СССР на 1941 год» (ГА РФ. Ф. 5446. Оп. 25а. Д. 7225. Л. 3). Однако фактически Главспецнефтестрой в связи с началом войны организован не был.

[105] Главное управление лагерей промышленного строительства НКВД СССР было организовано приказом НКВД № 00212 от 26 февраля 1941 г. для руководства строительством предприятий черной металлургии, целлюлозно-бумажной и спиртовой промышленности, алюминиевых и судостроительных заводов (Система исправительно-трудовых лагерей. С. 113—115).

[106] Аналогичное приказание в тот же день было направлено начальнику управления лагерей топливной промышленности НКВД СССР Карташову (ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 40. Л. 22—23).

[107] Строительство судостроительного завода № 263 Наркомата судостроительной промышленности СССР (филиала судостроительного завода в Комсомольске).

[108] План капитальных работ НКВД СССР на 1941 г. к марту 1941 г. составлял 7172 млн руб. по лимитам НКВД, 110 млн руб. по финансовому плану Дальстроя и 287 млн руб. по лимитам других ведомств (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 25а. Д. 7181. Л. 61).

[109] Передача из системы Наркомата цветной металлургии в НКВД СССР Тырныаузского молибдено-вольфрамового комбината, Джидинского комбината, Умальтинского молибденового рудника с обогатительной фабрикой и других вспомогательных объектов была осуществлена на основании постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) «Об увеличении производства молибденового концентрата на Тырныаузском, Джидинском комбинатах и Умальтинском руднике», утвержденном Политбюро 30 января 1941 г. (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 1033. Л. 43—93).

[110] Постановление правительства о восстановлении силами НКВД основных предприятий целлюлозно-бумажной промышленности на территориях, отошедших к СССР в результате советско-финской войны, было принято в апреле 1940 г. (Килин Ю. Карелия в политике Советского государства. 1920—1941 гг. Петрозаводск, 1999. С. 229—230).

[111] Имеется в виду строительство авиационных и моторостроительных заводов в районе г. Куйбышева.

[112] Проект не публикуется. 27 июня 1941 г. было оформлено постановление СНК СССР № 1770-773сс «О сокращении плана капитальных работ на 1941 г. по НКВД СССР», которым утверждались предложения НКВД (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 25а. Д. 7227. Л. 21—24). Во исполнение этого постановления 28 июня 1941 г. был издан приказ НКВД СССР № 0311 «О прекращении работ по строительству НКВД в связи с началом войны» (ГУЛАГ (Главное управление лагерей). С. 781—782).

[113] 13 сентября 1941 г. за подписью Микояна было оформлено распоряжение СНК СССР № 10171-рс: «Разрешить НКВД СССР разобрать железную дорогу от станции Пинозеро до Енских железорудных месторождений, а рельсы использовать для укладки на участке Сорокская—Обозерская, вторых путях Кировской железной дороги и других работах НКВД СССР» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 25а. Д. 7209. Л. 94).

[114] Производство осколочно-фугасных мин «М-50» и ручных гранат «РГД-33» было освоено за полтора месяца в 15 промышленных колониях Гулага. В 1941 г. план производства этих боеприпасов был выполнен на 138%, изготовлено 770 тыс. мин и гранат (ГУЛАГ (Главное управление лагерей). С. 289).

[115] На основании Указов Президиума Верховного Совета СССР от 12 июля и 24 ноября 1941 г. производилось досрочное освобождение некоторых категорий заключенных, осужденных за прогулы, бытовые и незначительные должностные преступления с передачей их в Красную Армию (ГУЛАГ (Главное управление лагерей). С. 275).

[116] Другие обращения руководства НКВД СССР в НКО СССР по поводу сохранения за НКВД некоторых категорий освобождаемых заключенных см.: ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 35. Л. 226, 230.

[117] Управление особого строительства НКВД СССР было образовано приказом НКВД № 001060 от 28 августа 1940 г. для руководства строительством авиационных и моторостроительных заводов в районе Куйбышева (Система исправительно-трудовых лагерей. С. 126).

[118] 2 июня 1942 г. был подписан приказ НКВД № 0192 «О результатах обследования Нижне-Тагильского исправительно-трудового лагеря НКВД СССР», в котором, в частности, говорилось:

«Произведенным обследованием Нижне-Тагильского исправительно-трудового лагеря НКВД установлено:

а) Руководство лагеря (тт. Рапопорт и Журин) на протяжении февраля—апреля месяцев не приняли надлежащих мер к приему и нормальному размещению заключенных, прибывающих с этапами. Лагерному строительству не было уделено внимания. Прибывающие контингенты заключенных размещались скученно и не было создано необходимых бытовых условий.

б) В отдельных лагерных районах (в 6-м нач. Люблин, 7-м бывший нач. Жуковский) заключенные были поставлены в особо тяжелые санитарно-бытовые условия.

В 6-м районе, помимо всего, на протяжении двух месяцев отсутствовала питьевая вода, и заключенные вынуждены были пользоваться снеговой водой, что повлекло за собой массовые желудочные заболевания.

В 7-м районе, несмотря на возникновения эпидемии сыпного тифа, в течение полутора месяцев не были приняты меры к постройке бани, дезкамеры и прачечной, в результате, заболевания сыпным тифом среди заключенных приняли значительные размеры. Только после этого была построена баня, на строительство которой потребовалось всего 5 суток.

в) Питание для заключенных организовано неудовлетворительно. Пища приготовляется однообразная. Со стороны руководителей лагерных подразделений отсутствует повседневный контроль за качеством пищи и правильным расходованием продуктов. В некоторых районах (2, 3, 7) не введены дежурства вольнонаемного состава на кухнях.

г) Больницы развернуты в недостаточном количестве. Больные своевременно не госпитализируются. Прибывшие с этапами некоторое количество ослабленных заключенных не были своевременно поставлены в условия, способствующие восстановлению их трудоспособности.

д) Бани, дезкамеры, прачечные в некоторых лагерных районах отсутствовали, а в большинстве хотя и имелись, но недостаточной пропускной способности. Среди заключенных распространена вшивость.

е) Указания НКВД СССР о режиме содержания заключенных, строгом распорядке дня, в частности, об обязательном 8-часом непрерывном отдыхе заключенных не выполняются.

Отсутствует контроль за трудовой дисциплиной среди заключенных на производстве.

ж) В военизированной охране лагеря дисциплина находится на невысоком уровне, среди личного состава охраны имеют место аморальные проявления, допускаются побеги заключенных из-под конвоя. В общежитиях охраны грязно. Не выполняются основные воинские уставные требования.

Неудовлетворительное состояние лагеря привело к большой заболеваемости и смертности среди заключенных. К моменту обследования 50% заключенных находилось в нерабочем состоянии». В приказе объявлялись взыскания руководителям лагеря и выдвигались требования улучшить условия содержания и организацию труда заключенных (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 117. Л. 141).

[119] 30 июня 1942 г. С.Н.Круглов подписал еще одно письмо на имя Н.Н.Чеботарева по поводу выделения заключенных для пороховых заводов Наркомата целлюлозно-бумажной промышленности, в котором говорилось:

«НКВД СССР неоднократно ставил перед предприятиями вопрос о невозможности оставления заключенных на пороховых заводах и, в связи с этим, необходимостью заменить их вольнонаемными рабочими.

Однако директора предприятий ничего в этом направлении не сделали, несмотря на возможность в значительной части удовлетворить свою потребность в рабочей силе за счет вербовки освобождаемых из лагерей и колоний заключенных.

В связи с тем, что НКВД СССР в дальнейшем не будет иметь возможность восполнить убыль на данных предприятиях, при общем резком недостатке в рабочей силе на важнейших объектах работ, порученных НКВД, необходимо обязать предприятия НКЦелбумпрома приступить к постепенной замене заключенных вольнонаемными рабочими, с расчетом закончить эту работу до 1 октября 1942 года» (ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 35 Л. 542—543).

[120] Во второй половине 1941 г. в связи с частичной эвакуацией Сокольническая ИТК № 1 (Москва) сократила выпуск кожтехизделий до 2,4 млн руб. После создания дублирующего производства в Кунгурской ИТК № 5 с начала 1942 г. производство кожтехизделий было расширено (ГУЛАГ (Главное управление лагерей). С. 292).

[121] Полихлорвиниловые заменители кожи для уплотнителей на предприятиях Гулага были созданы в 1942 г. и в течение 1943 г. уплотнители из полихлорвинила использовались на 135 предприятиях 20 промышленных наркоматов. Это позволило за год сэкономить 50 тонн технической кожи (ГУЛАГ (Главное управление лагерей). С. 293).

[122] Данным распоряжением СНК СССР наркомы, председатели комитетов и начальники главных управлений при СНК должны были представить в СНК и в копии в Госплан СССР к 15 февраля 1943 г. отчеты о выполнении народнохозяйственного плана за 1942 г. Заместителям председателя СНК было поручено рассмотреть отчеты наркоматов вместе с заключениями по ним Госплана (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 2. Д. 55. Л. 451).

[123] Постановлением СНК СССР № 2054 «О строительстве промышленных предприятий в условиях военного времени» от 11 сентября 1941 г. в целях ускорения ввода в действие промышленных предприятий и экономии материалов наркоматам разрешалось строить для основных и вспомогательных цехов здания временного типа, рассчитанные на сокращенные сроки эксплуатации. Для несущих конструкций, покрытия зданий и сооружений предлагалось использовать дерево и другие местные материалы. Металл и железобетон разрешалось использовать лишь в тех случаях, когда применение других материалов было технически недопустимо. Запрещалось возведение зданий и пристроек для бытовых нужд, за исключением вредных и взрывоопасных цехов (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 195. Л. 292—293).

[124] Управление лагерей лесной промышленности (УЛЛП) НКВД СССР было образовано приказом НКВД № 00212 от 26 февраля 1941 г. (Система исправительно-трудовых лагерей. С. 111—112).

[125] Работы на Тырныаузском комбинате НКВД были прекращены 9 августа 1942 г. в связи с ухудшением военной обстановки. Тогда же началась эвакуация оборудования и персонала комбината (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 44а. Д. 1860. Л. 61). 12 января 1943 г. А.П.Завенягин докладывал А.И.Микояну:

«НКВД СССР докладывает, что в период с 8 по 11 ноября 1942 года, ввиду непосредственной угрозы занятия противником, промышленные сооружения и общественные здания Тырныаузского вольфрамо-молибденового комбината НКВД были вместе с оборудованием взорваны.

Ввиду невозможности получения вагонов, а затем перехвата коммуникаций противником, своевременная полная эвакуация комбината была невозможна.

Непосредственно с комбината удалось вывезти часть электрооборудования, металлорежущих станков и электромоторов, а также кабельные изделия и цветные металлы. Кроме того, была эвакуирована и отгружена заводам-потребителям готовая продукция комбината — вольфрамовые и молибденовые концентраты — в количестве 200 тонн.

Оборудование, находившееся на Нальчикской базе комбината — всего около 160 вагонов — вывезено в Баку и оттуда направлено в г. Красноярск на базу Норильского комбината НКВД.

Рабочие и служащие комбината и члены их семей, всего около 1700 человек, были эвакуированы через перевалы в Грузию и дальше в Норильский и Джидинский комбинаты НКВД.

В настоящее время, в связи с освобождением района Тырныаузского комбината от войск противника, НКВД СССР направляет в Нальчик и Тырныауз группу сотрудников для установления на месте состояния комбината и объема необходимых восстановительных работ» (Там же. Л. 63—64).

[126] 5 ноября 1944 г. заместитель наркома внутренних дел СССР В.В.Чернышов направил записку Л.И.Берензона Л.Б.Сафразьяну, А.П.Завенягину, Б.С.Вайнштейну, сопроводив следующим текстом: «Прилагая копию письма тов. Берензона, прошу к 9 ноября дать Ваши конкретные предложения для доклада их товарищу Берия» (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2000. Л. 194). Каких-либо документов о дальнейшем обсуждении этого вопроса в архиве не обнаружено.

[127] ИТЛ и строительство Закавказского металлургического завода в районе Тбилиси (Система исправительно-трудовых лагерей. С. 151).

[128] Богословский ИТЛ и строительство алюминиевого завода в Свердловской обл. (Система исправительно-трудовых лагерей. С. 172—173).

[129] Главное управление аэродромного строительства НКВД СССР было образовано приказом НКВД № 00328 от 27 марта 1941 г. (Система исправительно-трудовых лагерей. С. 108—109). См. также док. № 161.

[130] Главное управление лагерей горно-металлургических предприятий НКВД СССР было образовано приказом НКВД № 00212 от 26 февраля 1941 г. для руководства Североникелем, Норильским и Джезказганским комбинатами (Система исправительно-трудовых лагерей. С. 108—109).

[131] Строительство и восстановление военно-морских баз в Таллине, Риге и Порккала-Удд.

[132] Имеется в виду создание наркоматов (министерств) по строительству предприятий тяжелой индустрии; по строительству военных и военно-морских предприятий; по строительству топливных предприятий. Так, постановлением СНК СССР № 239 от 29 января 1946 г. «Вопросы организации Народного комиссариата по строительству топливных предприятий» предусматривалась передача новому наркомату из НКВД СССР ряда угольных разрезов, газосланцевых предприятий в Ленинградской области и Эстонии, нефтепровода Софийское—Комсомольск. Передаче не подлежали личный состав лагерей, колоний, проверочно-фильтрационных лагерей и лагерей военнопленных, лагерное имущество и подсобные предприятия лагерей и колоний (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 271. Л. 309—322).

[133] Как показывают данные о выполнении плана капитальных работ МВД СССР в 1947 г. (см. введение), ходатайства МВД об увеличении лимитов не были поддержаны.

[134] Постановление Совета Министров СССР № 998 от 14 апреля 1947 г. «О выделении Министерству внутренних дел СССР 87,4 млн рублей на покрытие убытков за 1946 год по предприятиям бывшего Главзолота» предусматривало: «Обязать Министерство внутренних дел СССР представить в Совет Министров СССР годовой отчет о хозяйственной деятельности за 1946 год с предложениями об укреплении финансового состояния предприятий, подведомственных Министерству внутренних дел СССР» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 297. Л. 251).

[135] В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 2 сентября 1946 г. в МВД СССР из Министерства цветной металлургии было передано Главное управление золото-платиновой промышленности. Приказом МВД СССР от 6 сентября 1946 г. на его базе было образовано Специальное главное управление «Главспеццветмет» МВД СССР (Лубянка. Органы ВЧК—ОГПУ—НКВД—НКГБ—МГБ—КГБ. 1917—1991: Справочник / Сост. Кокурин А.И., Петров Н.В. М., 2003. С. 89).

[136] Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) о переносе отмены карточной системы с 1946 на 1947 г., а также снижении с 16 сентября 1946 г. коммерческих цен на продовольствие и повышении пайковых цен на хлеб, мясо, масло, сахар, рыбу и соль, было принято в связи с усилением голода в стране. Цены в зависимости от региона увеличивались в среднем в 3 раза (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 163. Д. 1489. Л. 4—14).

[137] Главное управление лагерей лесной промышленности МВД СССР (ГУЛЛП) было образовано приказом МВД № 00241 от 4 марта 1947 г. на базе Управления лагерей лесной промышленности МВД (Система исправительно-трудовых лагерей. С. 111—112).

[138] Указанное постановление предусматривало образование с 1 июля 1946 г. на государственных промышленных предприятиях фонда директора, формируемого из прибылей предприятия, а на предприятиях, в которых прибыль не была предусмотрена, — от экономии от снижения себестоимости продукции. Директора имели право расходовать эти средства на расширение производства, строительство и расширение жилищного фонда, улучшение культурно-бытового обслуживания работников (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 288. Л. 245—256).

[139] Среди материалов так называемой «особой папки Сталина» сохранилась копия публикуемой записки, к которой приложен следующий вариант заключительной части:

«Обязать Министерство финансов СССР финансирование указанных расходов производить по фактическому наличию этих контингентов;

а) установить для всех заключенных, содержащихся и работающих в лагерях и колониях МВД, зачеты рабочих дней за хорошие показатели производительности труда до 2 дней повсеместно и до 3 дней на тяжелых работах и на работах в отдаленных районах, — за один день пребывания в заключении.

Указанные льготы не распространять на осужденных за шпионаж, террор, участие в антисоветских организациях и за другие тяжкие преступления.

Министерству внутренних дел СССР, Министерству юстиции СССР и Верховной Прокуратуре СССР издать инструкцию по применению этих льгот в лагерях и колониях» (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 169. Л. 269).

[140] Основные положения публикуемой записки неоднократно формулировались руководством МВД СССР в связи с рассмотрением в Совете Министров СССР вопроса о выделении заключенных различным ведомствам. Так, 23 июня 1947 г. заместитель министра внутренних дел В.В.Чернышов представил министру внутренних дел С.Н.Круглову справку по проекту решения о выделении 2 тыс. заключенных для строительства Усть-Каменогорской электростанции, который готовился к рассмотрению на Бюро по топливу и транспорту при Совмине 24 июня 1947 г. В справке говорилось: «Докладываю, что в третьем квартале у нас [нет] никаких возможностей выделить кому-либо (помимо собственных работ МВД) рабочую силу из числа заключенных... Новые записи с обязательством МВД СССР по рабочей силе являются нереальными» (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2642. Л. 113). Более развернутые аргументы и предложения содержались в справке Чернышова по вопросу о выделении дополнительной рабочей силы из заключенных Министерству строительства предприятий тяжелой индустрии, рассмотрение которого предполагалось на заседании Бюро по металлургии и химии при Совете

Министров 25 июня 1947 г. Чернышов писал о недостатке на собственных стройках МВД около 200 тыс. заключенных и невыполненных обязательствах по предоставлению заключенных другим ведомствам в 71 тыс. заключенных. «Некоторым, незначительным выходом из положения было бы выделение дополнительного питания для того, чтобы восстановить 80—100 000 ослабленных и временно нетрудоспособных заключенных и тысяч восемьдесят военнопленных. Для этого потребовалось бы выделение по заключенным 200 000 дополнительных пайков и по военнопленным — 120 000. Необходимо учесть, что новые организации колоний ограничены также кадрами и охраной: на каждую тысячу заключенных нужно создавать аппарат управления 35—40 человек, в том числе 10—12 офицеров и 80 человек охраны. На это нет и лимитов численности, и людей» (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2642. Л. 115). См. также переписку Секретариата ЦК ВКП(б) и МВД по поводу обращения секретаря Запорожского обкома Л.И.Брежнева о дополнительном выделении заключенных для треста Запорожстрой в июне 1947 г. (Источник. 2001. № 3. С. 109—110).

Регулярные отказы руководства МВД выделять дополнительную рабочую силу, скорее всего, вызвали требование Н.А.Вознесенского и Л.П.Берии представить в правительство общую записку по этому вопросу. См. также док. № 70.

[141] Строительство ж.д. от станции Чум Северо-Печорской ж.д. к морскому порту в Обской губе велось на основании постановления Совета Министров СССР от 22 апреля 1947 г. 27 июня 1947 г. руководство МВД СССР доложило И.В.Сталину и Л.П.Берии о первых результатах выполнения этого постановления:

«...Для ускорения начала и разворота работ по строительству железной дороги от станции Чум (Новый) Печорской железной дороги через Уральский хребет к месту будущего строительства морского порта в Обской губе, МВД СССР были переброшены с других строек значительные материальные ресурсы: рельсы, шпалы, металл, лес, автомашины, строительное оборудование, тракторы, инструмент и необходимое для начала работ количество рабочей силы организованными колоннами.

Это дало возможность подготовиться к приему новых партий рабочих и еще до подхода материальных ресурсов, выделенных постановлением Совета Министров СССР, развернуть необходимые строительные работы от станции Чум (Новый). Фактически строительные работы на головном участке начаты с 15 мая с. г. На 24 июня выполнено 43 000 куб. м земляных работ и уложено 13 км главного пути. Ведутся работы по дальнейшей кладке шпал и рельсов с тем, чтобы в 1947 году безусловно выполнить постановленные обязательства и уложить железнодорожную линию до 118 километра с переходом за Уральский хребет.

Укладка пути ведется по минимальным отметкам с последующей засыпкой поездной возкой из карьеров. Встречающиеся на пути многочисленные малые озера и болотца шириной до 50 метров и глубиной до 2 метров проходятся по специально строящимся мосткам с последующей засыпкой озер и болот с рельс железнодорожной возкой.

Переход рек Воркута и Уса будет осуществлен по временным деревянным мостам на обходах, причем в этом году будет приступлено также к строительству через эти реки постоянных мостов с металлическими пролетными строениями на буто-бетонных опорах.

Параллельно ведутся работы по строительству линии постоянной связи, деревянных искусственных сооружений и строений, гражданских сооружений для непосредственных нужд строительства, на реках Уса, Воркута и Елец построены причалы и к пристаням делаются подъезды от трассы будущей железной дороги.

2. Весь участок железнодорожной линии Чум (Новый) — 118-й километр для проектирования и строительства разбит на четыре участка. На каждом участке работают специальные строительные отделения и проектно-изыскательские партии.

По состоянию на 20 июня с.г. изыскательскими партиями проложено в натуре 75 км окончательной трассы и запроектирован временный мост на обходе через реку Воркуту.

Проектно-изыскательские экспедиции производят предварительные и окончательные изыскания трассы, буровое, шурфовое и геологические обследования трассы, мест переправы и мест изыскания водоснабжения.

Одновременно экспедиции составляют и немедленно передают строительству проекты и временные чертежи земляного полотна, искусственных гражданских сооружений, железнодорожных станций и другого строительства. Такое комплексное соедине-

ние проектно-изыскательской работы непосредственно со строительством обеспечивает максимально ускоренное выполнение строительных работ.

Первое время строительство ведется лобовым способом со стороны ст. Чум с подвозкой материалов мотовозами и калужанками по укладываемым впереди рельсам.

С июля укладка пути будет вестись с двух концов, в том числе со стороны 2 участка от 43 километра навстречу первому участку.

По состоянию на 25 июня с.г. непосредственно на строительстве находится 8000 человек. Сверх этого, на Печору прибыло 7900 человек из числа отправленных в мае заключенных, которые после карантина комплектуются в производственные колонны и также будут направлены в первых числах июля на строительство.

До 1 июля с.г. на строительство дополнительно из центральных областей отправляются 8000 чел. заключенных и в июле будут отправлены остальные 10 000 человек.

3. Наряду с проведением строительных работ на головном участке трассы, со стороны примыкания к Печорской железной дороге, также ведутся организационные работы по созданию Обского строительства и лагеря в районе Салехарда.

В задачи этого строительства положено до весны 1946 года провести следующие работы:

Уложить 22 км железнодорожных подъездных путей от будущего речного порта в районе Салехарда до примыкания к основной трассе железной дороги, ведущейся к морскому порту;

Подготовить помещения и базы для приема необходимого количества материальных и людских ресурсов, подлежащих завозу в навигацию 1948 г. для разворота работ на участке трассы от 260 километров и дальше.

Для этой цели в навигацию этого года в район Салехард направляется строительная организация в составе 3500 человек рабочих-заключенных с необходимыми материальными ресурсами, оборудованием и транспортом, сплавом по реке Обь будет направлено в Салехард 25 000 куб. м лесоматериалов.

4. Выделенные строительству № 501 постановлением Совета Министров СССР материалы и оборудование в основном удовлетворяют нужды этого строительства в 1947 году и позволят выполнить возложенные на строительство задачи.

Реализация и отгрузка выделенных материальных ресурсов производится большинством министерств-поставщиков удовлетворительно. Имеются отставания — по отгрузке экскаваторов Министерством строительного и дорожного машиностроения; автомашин и тракторов из ресурсов Министерства вооруженных сил» (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 170. Л. 120—124). Строительство было прекращено в связи с принятием в январе 1949 г. решения о строительстве вместо порта в Обской губе порта в Игарке и соответственно ж.д. до Игарки.

[142] Несмотря на протесты МВД СССР (см. док. № 69), Совет Министров СССР продолжал принимать решения о выделении различным министерствам дополнительных контингентов заключенных. Руководство МВД фактически перестало выполнять такие постановления правительства, ссылаясь на отсутствие трудоспособных заключенных и особенно подчеркивая тот факт, что эти решения принимались без согласования с МВД (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 49а. Д. 3248. Л. 87—88; Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 192. Л. 93, 94, 122). 10 августа 1947 г. в связи с очередным обращением МВД по поводу невозможности «выполнения вынесенных решений Правительства о выделении заключенных», заместитель председателя СМ СССР, председатель Госплана Н.А.Вознесенский поручил своему заместителю Г.П.Косяченко совместно с МВД «подготовить согласованные предложения, в частности, указать точно, какие решения и на какой срок предстоит отложить» (Там же. Ф. Р-5446. Оп. 49а. Д. 3352. Л. 13—14). Это поручение было также включено в упомянутое постановление Совета Министров СССР от 10 сентября 1947 г. о выделении дополнительных спецконтингентов (преимущественно военнопленных) для угольной промышленности и на строительство топливных предприятий.

[143] Комбинат искусственного жидкого топлива на базе черемховских углей (г. Китой, Иркутская обл.).

[144] Ж.д. Улан-Батор—Наушки (строительство № 505) общей протяженностью 404 км была сдана в постоянную эксплуатацию в 1950 г.

[145] Проект не публикуется. 25 сентября 1947 г. проект рассматривался на заседании Бюро Совета Министров СССР. Несмотря на категорические требования МВД СССР

не превышать 100-тысячный лимит выделения заключенных (первоначально МВД предлагало установить даже 80-тысячный предел), Бюро Совета Министров прибавило 10 тыс. заключенных Министерству лесной промышленности. Постановление Совета Министров СССР № 3453-1133сс от 4 октября 1947 г. «О частичном освобождении Министерства внутренних дел СССР от обеспечения рабочей силой министерств и других ведомств» предусматривало направление на предприятия различных министерств и главных управлений в четвертом квартале 1947 г. 110 тыс. заключенных. Другие решения правительства в 1948 г. должны были выполняться «по мере поступления новых партий заключенных». Постановление содержало несколько других важных пунктов, удовлетворявших требования МВД:

«3. Запретить министерствам и ведомствам представлять в Совет Министров СССР проекты постановлений о направлении в промышленность рабочей силы из числа заключенных без предварительного согласования с Министерством внутренних дел СССР — в части возможности выделения и использования труда заключенных по условиям режима и районов работы и с Госпланом СССР — в части определения потребности в рабочей силе.

4. Установить, что рабочая сила из числа заключенных впредь должна направляться на работы преимущественно в районы севера и востока, где получение и использование других категорий рабочей силы является затруднительным.

5. Разрешить Министерству внутренних дел СССР направлять министерствам и другим ведомствам рабочую силу, из числа заключенных, только по мере готовности лагеря к приему и размещению заключенных» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 49а. Д. 3352. Л. 16, 19—20; Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2668. Л. 375—376).

МВД воспользовалось этими оговорками в свою пользу. На 15 ноября 1947 г. министерствам было выделено только 50 520 заключенных в связи с тем, что «предприятия не обеспечили минимума необходимых бытовых условий для размещения запланированных им контингентов» (Там же. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2669. Л. 183—184). Однако в дальнейшем принцип согласования с МВД проектов о выделении заключенных вновь нарушался (см. док. № 74, 75).

[146] Имеется в виду ж.д. Улан-Батор—Наушки (строительство № 505).

[147] Главное управление лагерей гидротехнического строительства МВД СССР было организовано приказом МВД № 0688 от 10 ноября 1947 г. (Система исправительно-трудовых лагерей. С. 106—107).

[148] Имеются в виду Указы «Об отмене военного положения на железнодорожном, речном и морском транспорте» и «Об отмене Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 декабря 1941 года об ответственности рабочих и служащих предприятий военной промышленности за самовольный уход с предприятий». В 1948 г. в соответствии с этими указами было освобождено более 111 тыс. человек (Кокурин А., Моруков Ю. ГУЛАГ: структура и кадры // Свободная мысль. 2001. № 1. С. 116).

[149] 16 августа 1948 г. заместитель министра внутренних дел СССР И.А.Серов обратился к Л.П.Берии с письмом, в котором говорилось:

«В связи с прохождением производственно-финансовых планов и смет на 1949 год Министерство финансов СССР, кроме финансовых расчетов, требует от МВД СССР представления ему сведений:

а) об общей численности заключенных, содержащихся в тюрьмах, особых лагерях и в исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД СССР и их физическом состоянии;

б) о численности военнопленных и их физическом состоянии;

в) о численности органов и войск МВД СССР;

г) о размерах добычи золота в абсолютных цифрах и содержании золота в песках.

Представление этих данных приведет к ознакомлению с особо важными сведениями широкого круга работников Министерства финансов СССР, Госбанка и Промбанка.

МВД СССР считает, что представление указанных данных нецелесообразно. Просим Ваших указаний» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50 а. Д. 4043. Л. 24).

После получения публикуемой справки Л.П.Берия 28 августа 1948 г. дал поручение В.Ф.Попову и И.А.Серову «рассмотреть и решить» этот вопрос (Там же. Л. 1).

[150] 10 августа 1948 г. заместитель министра внутренних дел СССР И.А.Серов направил Л.П.Берии письмо, в котором сообщал, что в нарушение постановления Совета

Министров СССР от 4 октября 1947 г. (см. док. № 70) министерства и ведомства представляли в Совет Министров СССР проекты постановлений о выделении заключенных без предварительного согласования с МВД. При этом Совет Министров в ряде случаев удовлетворял такие ходатайства. И.А.Серов просил отменить несколько таких постановлений и подтвердить прежнее решение о согласовании соответствующих проектов с МВД. Л.П.Берия переправил письмо Н.А.Вознесенскому с резолюцией: «Прошу заинтересоваться» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50а. Д. 4064. Л. 27—29). В тот же день по предложению Берии Бюро Совета Министров СССР поручило Госплану и МВД представить в правительство проект постановления о частичном удовлетворении всех вышедших постановлений о выделении заключенных за счет снятия с работы других министерств и текущих поступлений заключенных. 28 августа был завизирован проект постановления Совета Министров, по которому предлагалось снять с работ других министерств 59 тыс. человек. При этом МВД постаралось избежать обязательств о предоставлении рабочей силы за счет текущих поступлений заключенных, сведя весь вопрос к перераспределению их между ведомствами (Там же. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2892. Л. 151—152).

[151] Строительство шахт на Томь-Усинском месторождении Кузнецкого угольного бассейна (проектная мощность 14,2 млн тонн угля в год) велось на основании постановления Совета Министров СССР № 2602-1073с от 14 июля 1948 г. Использование заключенных на строительстве началось в 1951 г.

[152] Постановление Совета Министров СССР № 3824-1550с «О направлении рабочей силы из числа заключенных для работы на предприятиях и стройках», которым утверждались представленные И.А.Серовым и Г.П.Косяченко лимиты перераспределения заключенных, было оформлено 9 октября 1948 г. В постановлении, кроме того, говорилось:

«2. [...] Настоящим постановлением считать исчерпанными на 1948 год все обязательства Министерства внутренних дел СССР по выделению рабочей силы предприятиям и строительствам других министерств и ведомств по всем ранее вынесенным постановлениям Совета Министров СССР [...] за исключением постановления Совета Министров СССР от 19 августа 1946 года № 3174-1287 о направлении на строительство Волго-Дона 23 000 человек спецконтингента.

Снятие спецконтингента провести в октябре 1948 года, за исключением Учсайского пароходства Министерства речного флота и сезонных отраслей Министерства пищевой промышленности СССР, Министерства вкусовой промышленности СССР и Министерства мясной и молочной промышленности СССР, в которых снятие спецконтингента провести в ноябре 1948 года.

3. Обязать Министерство перевести на предприятия и стройки, с которых снимаются спецконтингенты из других предприятий, имеющих сверх плана рабочих, а также провести набор рабочих из местного населения.

4. Обязать Министерство строительства предприятий тяжелой индустрии, Министерство строительства топливных предприятий, Министерство электростанций, Министерство строительства военных и военно-морских предприятий, Министерство химической промышленности, Министерство государственных продовольственных и материальных резервов и Главнефтегазстрой при Совете Министров СССР:

а) своевременно подготовить соответствующие жилые и коммунально-бытовые помещения для размещения заключенных, охраны и лагерной администрации, годных для эксплуатации в зимних условиях;

б) обеспечить выделенную рабочую силу из спецконтингента необходимым фронтом работ, строительными материалами, исправным инструментом, а также обеспечить правильную необходимую организацию использования спецконтингентов с условиями необходимой изоляции заключенных и концентрации их для работы большими партиями под охраной;

в) оплатить Министерству внутренних дел СССР все дополнительные расходы, связанные с организацией новых колоний, перевозкой и содержанием заключенных в пути, за счет ассигнований, предусмотренных в плане 1948 года на удорожание работ против сметных цен 1945 года;

г) в двухнедельный срок оформить все договоры с лагерями Министерства внутренних дел СССР на основе типового договора ГУЛАГа Министерства внутренних дел СССР. Обеспечить ежемесячную оплату Министерству внутренних дел СССР содержа-

ния заключенных в соответствие с договором» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50а. Д. 4064. Л. 82—84).

[153] 17 июля 1948 г. С.Н.Круглов направил Л.П.Берии записку по поводу заключения Министерства финансов СССР от 26 июня 1948 г. «О результатах рассмотрения отчетов бюджетных организаций и хозяйственных управлений Министерства внутренних дел СССР за 1947 год». В записке Круглов, с одной стороны, отвергал выводы Министерства финансов по поводу результатов выполнения планов МВД в 1947 г., а с другой — докладывал о тяжелом положении МВД в связи с увеличением хозяйственных планов. «В связи с постановкой вопроса об оценке хозяйственной деятельности МВД СССР за 1947 год, — писал Круглов, — считаю необходимым дополнительно доложить следующее:

а) Хозяйственно-производственная деятельность МВД СССР за последние годы значительно возросла и продолжает в соответствии с народнохозяйственным планом и дополнительными специальными заданиями Совета Министров СССР увеличиваться.

В связи с передачей в нашу систему бывшего «Главзолото» Министерства цветной металлургии СССР, Министерство внутренних дел СССР превратилось в основную организацию по золотой и платиновой промышленности; продолжает расти программа производства угля, нефти, сажи газовой, лесоматериалов, олова, никеля, меди, кобальта, алмазов, янтаря, вольфрама и т.д.

Товарная продукция промышленных предприятий, лагерей и колоний МВД СССР составила в 1946 году 6191 млн рублей, в 1947 году — 7768 млн рублей, по плану 1948 года — 10 024 млн рублей и намечается дальнейшее увеличение на 1949 год.

Количество рабочих, инженерно-технических работников и служащих из числа спецконтингентов и вольнонаемных, занятых в промышленности и строительстве МВД СССР, за последние годы значительно выросло и составляет на 1948 год около 2 миллионов человек.

Производственные задания и планы по МВД СССР по валовой промышленной продукции равны крупному промышленному министерству.

б) Также продолжают расти обязательства МВД СССР по капитальному строительству. Общий план капитальных работ МВД СССР (вместе со спецстройками), помимо подрядных работ, выполняемых для других министерств и ведомств, в 1945 году был 3537 млн рублей, в 1946 году — 3760 млн рублей, в 1947 году – 3945 млн рублей и установлен на 1948 год — 4437 млн рублей.

По имеющимся обязательствам МВД СССР по дальнейшему увеличению капитальных работ по золото-платиновой промышленности, цветной металлургии, топливной промышленности, железнодорожному и гидротехническому строительству и ряду новых дополнительных заданий в 1949 году требуется выполнить капитальных работ (вместе со спецстройками) в объеме около 7 миллиардов рублей.

в) МВД СССР имеет большие обязательства по поставкам рабочей силы из спецконтингентов другим министерствам и ведомствам.

По состоянии на 1 июля с.г. МВД СССР предоставляет для других министерств и ведомств рабочей силы из числа спецконтингентов военнопленных и заключенных свыше 900 тыс. человек, в том числе заключенных 389 000 человек.

Предоставление рабочей силы другим министерствам, особенно за счет заключенных, создает для МВД СССР ряд дополнительных трудностей по их материальному обеспечению, сохранению режима и организации трудового использования, а также затрудняет правильное с точки зрения интересов режима и охраны размещение заключенных» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50а. Д. 4043. Л. 23—25).

[154] Несмотря на протесты МВД, постановлением Совета Министров СССР № 603—232с от 11 февраля 1949 г. МВД было поручено построить для Министерства лесной и бумажной промышленности 10 гидролизных заводов, большая часть которых подлежала пуску в 1951, 1952 и 1954 гг. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 7742. Л. 10). В дальнейшем МВД старался продлить сроки строительства или вообще отказаться от части из этих объектов. Так, 6 апреля 1951 г. С.Н.Круглов, ссылаясь на новые задания правительства по специальным объектам, обратился к Л.П.Берии с просьбой освободить Главпромстрой МВД от строительства Онежского гидролизного завода (на 1 января 1951 г. на этом объекте было выполнено работ на 23 млн руб. из почти 60 млн общей сметной стоимости). Круглов просил передать завод для достройки Министерству бумажной и дере-

воперерабатывающей промышленности и при этом выражал готовность передать этому Министерству все имеющиеся на месте материально-технические ресурсы, вольнонаемный инженерно-технический персонал и даже предоставлять необходимую рабочую силу из заключенных. Однако предложения Круглова были отвергнуты не только Министерством бумажной и деревоперерабатывающей промышленности, но и Госпланом и Министерством финансов. Получив все эти материалы, Берия также высказался против освобождения МВД от строительства этого завода (Там же. Оп. 81б. Д. 6504. Л. 1—8).

[155] Строительство ж.д. от станции Чум Северно-Печорской ж.д. до порта в районе Игарки. Велось по двум встречным направлениям (строительства № 501 и № 503). Окончание строительства по плану — 1955 г. Проектная мощность составляла 1480 км, сметная стоимость —7,2 млрд руб. Строительство было прекращено в марте 1953 г.

[156] При составлении плана на 1949 г. в ноябре 1948 г. намечались гораздо более низкие лимиты капитальных вложений. МВД предлагал план капитальных вложений в 4,5 млрд руб., Госплан — 3 млрд руб. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50а. Д. 4112. Л. 59).

[157] Главное управление МВД СССР по разведке и эксплуатации месторождений и строительству предприятий цветных и редких металлов в Красноярском крае — Енисейстрой было образовано приказом МВД СССР 16 апреля 1949 г. (Система исправительно-трудовых лагерей в СССР. С. 102—103).

[158] Строительство автомобильной дороги Москва—Харьков—Симферополь (1378 км) было завершено в 1950 г.

[159] 30 декабря 1951 г. С.Н.Круглов направил И.В.Сталину и другим членам советского руководства следующую записку о завершении строительства здания:

«Постановлением Совета Министров СССР от 13 января 1947 года на Министерство внутренних дел СССР было возложено строительство высотного жилого дома на Котельнической набережной в г. Москве с окончанием его в 1952 году. 14 апреля 1949 года Совет Министров СССР постановлением № 1426 сократил на один год срок постройки дома, обязав МВД закончить строительство дома и предъявить его к сдаче в эксплуатацию к концу 1951 года.

Министерство внутренних дел СССР докладывает Вам, что строительство многоэтажного дома на Котельнической набережной, с жилой площадью 15,3 тысячи квадратных метров, закончено.

В построенном доме имеется 344 жилых квартиры, из них 8 квартир однокомнатных площадью — по 23 квадратных метра, 269 двухкомнатных — по 39 квадратных метров, 55 трехкомнатных — по 56 квадратных метров и 12 квартир четырехкомнатных — по 80 квадратных метров.

Все квартиры имеют ванные комнаты и кухни, а также оборудованы всеми видами коммунальных услуг — отоплением, водопроводом, канализацией, газом, вентиляцией, горячим водоснабжением, радио и телефонами.

Стены жилых комнат окрашены качественной клеевой краской, стены коридоров — масляной краской; стены кухонь, ванных и туалетных комнат облицованы глазурованной плиткой.

Полы в жилых комнатах и коридорах паркетные, в санитарных узлах — плиточные и в кухнях покрыты линолеумом.

Кухни квартир оборудованы газовыми плитами, холодильными шкафами, сдвоенными мойками и необходимым кухонным инвентарем — столами, полками и встроенными в стены шкафами.

Ванные комнаты, помимо ванн и умывальников, оборудованы комбинированными скамьями, приспособленными для хранения белья, водонепроницаемыми шторами, настенными лампами и регистрами для сушки полотенец.

Передние квартир имеют тамбуры и оборудованы встроенными в стены платяными шкафами, приставными дубовыми вешалками и настенными лампами.

В первом этаже высотного дома, помимо квартир, имеются помещения общей площадью 300 квадратных метров, предназначенные для бытового обслуживания жильцов, для хранения детских колясок и велосипедов и для других видов обслуживания.

В центральной части первого этажа расположен главный вестибюль здания, соединяющийся с вестибюлями боковых корпусов.

В цокольном этаже дома расположены три трансформаторные подстанции мощностью 1920 киловатт, автоматическая телефонная станция городского типа на 1000 номеров, насосная станция, две бойлерных установки для отопления и горячего водоснабжения (тепловые пункты), пульт управления электрохозяйством здания и служебное помещение для домоуправления.

В подвальном этаже расположено убежище МПВО первой категории площадью 1700 квадратных метров, состоящее из 98 отдельных помещений.

Конструкция фундамента высотного дома принята в виде коробчатой железобетонной сплошной плиты под весь габарит здания, внутри которой расположены помещения нижнего подвала — специального назначения.

Железобетонный каркас с жесткой (несущей) арматурой и системой железобетонных стенок-связей обеспечил необходимую жесткость здания при минимальном расходе металла, что удешевило стоимость строительства дома.

Наружные стены выполнены из многодырчатого кирпича с облицовочными пустотелыми керамическими блоками. Все сложные архитектурные детали фасадов дома выполнены из керамических блоков и плит. Первые четыре этажа главного фасада дома облицованы естественным гранитом с применением художественной резьбы.

В здании установлены 10 впервые освоенных производством скоростных лифтов с кабинами вместимостью по 10 человек каждая. Машинные помещения лифтов, обеспечивающие полную автоматизацию их работы, расположены на 22, 25 и 33 этажах.

В настоящее время трестами «Союзлифтмонтаж» Министерства тяжелого машиностроения СССР и «Электропривод» Министерства электропромышленности СССР производятся работы по монтажу и наладке 10 скоростных лифтов. 4 лифта уже смонтированы и находятся в обкатке, остальные 6 лифтов будут полностью смонтированы, обкатаны и предъявлены к сдаче до 20 января 1952 года.

Министерство связи СССР производит регулирование смонтированной АТС.

Назначенная Министерством внутренних дел СССР ведомственная техническая комиссия по приемке жилого дома на Котельнической набережной свою работу закончила.

Строителями и монтажниками в настоящее время устраняются недоделки, отмеченные ведомственной технической комиссией» (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 302. Л. 185—188).

[160] Северный участок Северо-Печорской ж.д. (462 км).

[161] Имеется в виду постановление «О государственном плане развития народного хозяйства СССР на 1950 год».

[162] Строительство Куйбышевской гидроэлектростанции (проектная мощность 2100 тыс. кВт, сметная стоимость 8,4 млрд руб.) велось на основании постановления Совета Министров СССР № 2826-1180 от 30 июня 1950 г. См. также док. № 184.

[163] 7 июня 1950 г. Бюро по топливной промышленности при Совете Министров СССР, в ведении которого находилось МВД, приняло предложения Госплана (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 7742. Л. 24).

[164] Строительство в 1951—1956 гг. Сталинградской гидроэлектростанции (проектная мощность 1,7 млн кВт, сметная стоимость 10,2 млрд руб.) было намечено постановлением Совета Министров СССР № 3555-1431 от 16 августа 1950 г. См. также док. № 184.

[165] Строительство ж.д. дороги, соединяющей материк с о. Сахалин (строительства № 506 и № 507) было начато на основании постановления Совета Министров СССР № 1795-702сс «О строительстве железной дороги Комсомольск—Победино на Сахалине, тоннельного перехода и паромной переправы через Татарский пролив» от 5 мая 1950 г. Проектная мощность вместе с тоннельным переходом и паромной переправой через Татарский пролив составляла 950 км. Проектная мощность тоннельного перехода под Татарским проливом (строительство № 6) составляла 13,6 км, сметная стоимость — 3,1 млрд руб. Строительство всех этих объектов было прекращено в марте 1953 г. (Подробнее см.: Кокурин А.И., Моруков Ю.Н. Тоннель под Татарским проливом: неосуществленный проект. 1950—1952 гг. // Исторический архив. 2001. № 6. С. 41—78).

[166] 1 марта 1952 г. С.Н.Круглов направил И.В.Сталину и другим советским руководителям записку о завершении строительства станции, в которой, в частности, говорилось:

«До последнего времени большинство канализационных сточных вод города Москвы в неочищенном виде сбрасывалось в реку Москву в районе села Коломенского, в результате чего загрязнялись воды реки.

Постановлением Совета Министров СССР Министерству внутренних дел СССР поручено строительство в Ждановском районе города Москвы станции аэрации мощностью 40 миллионов ведер очистки канализационных сточных вод в сутки.

Постановлением Совета Министров СССР от 26 мая 1951 года ввод в действие Курьяновской станции аэрации на мощность 40 миллионов ведер механической очистки канализационных сточных вод в сутки и в том числе 20 миллионов ведер биологической очистки был установлен в четвертом квартале 1951 года.

Министерство внутренних дел СССР докладывает, что постановление правительства о строительстве станции аэрации выполнено.

По состоянию на 1 января 1952 года Курьяновская станция аэрации построена на мощность, предусмотренную постановлением Совета Министров СССР от 26 мая 1951 года, и сдана Мосгорисполкому в эксплуатацию [...]

С вводом в действие Курьяновской станции аэрации городское хозяйство Москвы получило возможность производить полную очистку почти половины всех канализационных сточных вод города.

В 1952 году на Курьяновской станции аэрации в соответствии с заданием правительства будут продолжаться работы по доведению биологической очистки канализационных сточных вод до 40 миллионов ведер в сутки» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7360. Л. 145—147).

[167] В соответствии с этим постановлением МВД СССР приняло в свое ведение от Министерства промышленности строительных материалов СССР все предприятия и тресты, занимавшиеся добычей и производством асбеста по состоянию на 1 апреля 1950 г. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 7571. Л. 17).

[168] Постановлением Совета Министров СССР № 3965-1655сс «О контрольных цифрах государственного плана народного хозяйства СССР на 1951 г.» от 29 сентября 1950 г. предусматривалось, что объем централизованных капитальных вложений по МВД СССР должен составить 10,1 млрд руб. При этом Госплану поручалось представить в Совет Министров предложения о сроках выполнения тех решений правительства, «осуществление которых полностью или частично не обеспечивается планом капитальных работ на 1951 год». В частности, по МВД речь шла о работах на Дальстрое, Енисейстрое, Норильском комбинате, Печорской железной дороге, водопроводной станции и станции аэрации в Москве (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 7857. Л. 53—56). Однако затем план капитальных работ был значительно увеличен (см. док. № 89).

[169] 2 сентября 1950 г. Г.П.Добрынин направил копию этого письма заместителю министра внутренних дел СССР И.Л.Митракову со следующей сопроводительной запиской:

«Докладывая при этом копию письма ГУЛАГа МВД СССР на имя министра внутренних дел СССР генерал-полковника товарища Круглова С.Н. от 25 августа 1950 года №9/2/28177, прошу Ваших указаний соответствующим производственным Главкам при составлении одного из проектов постановления Совета Министров СССР по новым стройкам МВД учесть предложение о снятии с МВД СССР обязательств по выделению рабочей силы из числа заключенных предприятиям и стройкам других министерств и ведомств.

Примерно этот пункт может быть изложен в следующей редакции:

«Учитывая значительно возросшую потребность в спецконтингентах для выполнения работ, порученных МВД СССР:

а) освободить МВД СССР от выделения рабочей силы из числа заключенных предприятиям и стройкам других министерств и ведомств по постановлениям и распоряжениям Совета Министров СССР, изданным до 1 июня 1950 года;

б) запретить другим министерствам и ведомствам впредь входить с ходатайствами о выделении рабочей силы из числа заключенных» (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 3319. Л. 261).

[170] Строительство канала (проектная мощность 1100 км, ориентировочная сметная стоимость 15 млрд руб.) было начато в 1951 г. на основании постановления Совета Ми-

нистров СССР № 3906 от 11 сентября 1950 г. и должно было завершиться в 1957 г. В марте 1953 г. строительство было прекращено.

[171] Главное управление лагерей строительства Волго-Донского соединительного канала МВД СССР было образовано приказом МВД № 0768 от 5 ноября 1949 г. (Система исправительно-трудовых лагерей. С. 115).

[172] Проект не публикуется. Главное управление лагерей гидротехнического строительства создавалось дважды: первый раз в 1940 г. в составе НКВД СССР, второй раз в 1947 г. в составе МВД СССР. В связи с образованием в 1949 г. Главгидроволгодонстроя МВД СССР Главное управление лагерей гидротехнического строительства МВД СССР прекратило существование. В дальнейшем эта структура не воссоздавалась (Система исправительно-трудовых лагерей в СССР. С. 106—107).

[173] Строительство Омского нефтеперерабатывающего завода (проектная мощность 10 млн тонн, ориентировочная сметная стоимость 3,5 млрд руб.) началось в 1950 г. и должно было завершиться по плану в 1957 г.

[174] К письму были приложены справочные материалы: основные показатели по капитальным вложениям и мощностям отдельных горно-обогатительных предприятий Главспецмета МВД СССР и Главцинксвинца Министерства металлургической промышленности СССР; сметная стоимость строительства железнодорожных линий МВД СССР и Министерством путей сообщения СССР; стоимость работ по гидроэлектростанциям МВД СССР и Министерства электростанций СССР; сметная стоимость дорожного строительства, осуществляемого Гушосдором МВД СССР и Московским горисполкомом; сметная стоимость строительства объектов Дальстроя МВД СССР и Главного управления северного морского пути при Совете Министров СССР (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6645. Л. 5—17).

[175] Строительство Араличевского завода синтетического бензина (Кемеровская область) было прекращено в марте 1953 г.

[176] Строительство Черногорского завода искусственного жидкого топлива (Красноярский край) началось в 1950 и было прекращено в марте 1953 г.

[177] Молотовский нефтеперерабатывающий завод (проектная мощность 3 млн тонн; сметная стоимость 1,5 млрд руб.) строился на основании постановления Совета Министров СССР № 4223-1894 от 9 декабря 1950 г. Окончание строительства предусматривалось в 1955 г.

[178] Ж.д. ветки к аэродромам Северного флота в районе Печенеги (строительство № 511).

[179] Строительство завода № 250 по производству металлического урана (Новосибирск).

[180] Строительство Зауральского машиностроительного завода в Томске-7.

[181] Строительное управление, подчиненное непосредственно МВД СССР. Организовано приказом МВД № 620 от 16 сентября 1950 г. для руководства строительством Главного Туркменского канала и других гидротехнических сооружений в Туркмении (Система исправительно-трудовых лагерей. С. 124).

[182] МВД СССР предлагало снять 151 320 заключенных для направления их на важнейшие стройки МВД. 22 мая 1951 г. Бюро Президиума Совета Министров СССР предрешило необходимость удовлетворения претензий МВД в целом, но поручило Госплану совместно с МВД с участием заинтересованных ведомств проверить обоснованность представленных цифр. Как обычно, ведомства выступили против планов снятия заключенных. Представленный в июне в правительство проект решения предусматривал перевод на предприятия и стройки МВД 107,4 тыс. заключенных. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6726. Л. 79—84). 27 июня 1951 г. именно эта цифра была зафиксирована в постановлении Совета Министров СССР № 2191-1041сс «О переводе на предприятия и стройки Министерства внутренних дел СССР заключенных, работающих на предприятиях и стройках других министерств и ведомств», в котором говорилось: «1. Разрешить Министерству внутренних дел СССР перевести на предприятия и стройки Министерства внутренних дел СССР 107 375 человек заключенных, работающих на предприятиях и стройках других министерств и ведомств, в том числе в 3 квартале 1951 года —

41 425 человек, в 4 квартале 1951 года — 50 890 человек и в 1 квартале 1952 год — 15 060 человек[...]

2. Обязать Министерство трудовых резервов направить в 4 квартале 1951 года в порядке организованного набора 14,0 тыс. человек рабочих, в том числе Министерству строительства предприятий машиностроения — 11,7 тыс. человек и Министерству строительства предприятий тяжелой индустрии — 2,3 тыс. человек для замены заключенных, переводимых со строек министерств в соответствии с п. 1 настоящего постановления [...]

5. Обязать Министерство внутренних дел СССР освободить и передать соответствующим министерствам и ведомствам помещения ликвидируемых лагерей» (Там же. Л. 132—133).

Несмотря на это решение, руководство МВД продолжало жаловаться на недостаток рабочей силы. 15 июля 1951 г. в связи с очередным конфликтом по поводу вывоза заключенных с объектов Сталинградской области С.Н.Круглов писал Л.П.Берии, что потребность в рабочей силе производственных главков МВД в третьем квартале 1951 г. составляет 288,7 тыс. человек, а наличные возможности позволяют направить им только 122,4 тыс. «Одновременно с этим необходимо отметить, что при исключительно напряженном положении с рабочей силой для строительств и промышленных предприятий МВД, на объекты работ других министерств и ведомств на контрагентских началах по состоянию на 1 июня с.г. выводилось 368 тысяч человек. Министерство внутренних дел СССР в целях обеспечения рабочей силой собственных строительств, а также предприятий и строек других министерств и ведомств, выделение рабочей силы которым предусмотрено ранее вынесенными решениями правительства, разрабатывает предложения о дальнейшем изъятии заключенных с контрагентских объектов, которые будут представлены на рассмотрение Совета Министров СССР», — заключал Круглов (Там же. Л. 172—174).

19 сентября 1951 г. по ходатайству МВД постановлением Совета Министров СССР МВД было разрешено снять с контрагентских работ еще 40 тыс. заключенных для комплектования строительства № 565 (строительство объектов системы противовоздушной обороны вокруг Москвы). В октябре 1951 г. МВД обратилось в правительство с новой просьбой о снятии еще 83 тыс. заключенных. В результате 3 декабря 1951 г. было принято постановление Совета Министров СССР № 4920—2155сс о дополнительном снятии спецконтингентов в первом полугодии 1952 г. (Там же. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7368. Л. 3—4; Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 3592. Л. 100—101; 212—214).

[183] 16 февраля 1952 г. данный доклад МВД СССР был направлен на рассмотрение Госплана (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7360. Л. 68).

[184] 13 февраля 1952 г. министр внутренних дел СССР С.Н.Круглов представил в Президиум Совета Министров СССР доклад по этому вопросу. 15 февраля доклад был направлен на рассмотрение Госплана и Комитета по делам строительства (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7360. Л. 80—87).

[185] 27 марта 1952 г. Бюро Президиума Совета Министров СССР согласилось с этими предложениями Государственного комитета по делам строительства (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7360. Л. 90).

[186] Имеется в виду приказ МВД СССР и Генерального прокурора «О введении в действие инструкции о зачете рабочих дней заключенным, содержащимся в исправительно-трудовых лагерях МВД СССР, занятых на строительстве цехов «Г»», который предусматривал зачет от полутора до двух дней за каждый отработанный день (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 208. Л. 149—150).

[187] Строительство цеха «Г» при азотно-туковом заводе в Березниках (атомный проект).

[188] Статья 58-10 УК РСФСР предусматривала за «пропаганду и агитацию, содержащие призыв к свержению, подрыву или ослаблению Советской власти или к совершению отдельных контрреволюционных преступлений», а также «распространение и изготовление или хранение литературы того же содержания» лишение свободы на срок не ниже шести месяцев, а при совершении тех же действий «при массовых волнениях, или с использованием религиозных или национальных предрассудков масс, или в военной

обстановке, или в местностях, объявленных на военном положении» наказание вплоть до расстрела.

[189] Статья 74 УК РСФСР предусматривала наказания за хулиганство. Вторая часть этой статьи касалась действий, подпадавших под определение хулиганства, которые «заключались в буйстве или бесчинстве, или совершены повторно, или упорно не прекращались, несмотря на предупреждение органов, охраняющих общественный порядок, или по своему содержанию отличались исключительным цинизмом или дерзостью». В 1935 г. наказание по второй части было установлено в виде лишения свободы на срок до 5 лет.

[190] 1 июля 1934 г. УК РСФСР был дополнен статьей 192а, которая предусматривала за «повторное нарушение установленных правил прописки паспортов или временных удостоверений лицами, приезжающими в местности, где введена паспортная система, имеющими установленные документы, — исправительно-трудовые работы на срок до 6 месяцев.

Проживание в тех же местностях лиц, не имеющих паспорта или временного удостоверения и подвергшихся уже административному взысканию за указанное нарушение, — лишение свободы на срок до двух лет».

[191] Строительство объектов КБ-11 (поселок Саров, Мордовская АССР).

[192] Имеется в виду постановление ЦИК и СНК СССР от 7 августа 1932 г. «Об охране имущества государственных предприятий, колхозов и кооперации и укреплении общественной (социалистической) собственности», которое предусматривало наказание за разные виды хищений от 5 лет заключения до расстрела.

[193] 21 июня 1948 г. совместным приказом МВД и Генерального прокурора № 00683/150 сс на основании постановления Совета Министров СССР № 1723-688сс «в целях повышения производительности труда заключенных и обеспечения выполнения производственных планов Дальстроя МВД» вводилась инструкция о зачете рабочих дней в ИТЛ УСВИТЛ и особом лагере № 5. Право на зачеты рабочих дней имели все работающие заключенные, в том числе и осужденные к каторжным работам, независимо от срока наказания, статьи осуждения и времени пребывания в лагере. Зачеты устанавливались в следующих размерах: при выполнении норм выработки за месяц от 100 до 110% — 1,5 дня, от 111 до 120% — 1,75 дня, от 121 до 135% — 2 дня, от 136 до 150% — 2,5 дня, от 151% и выше — 3 дня. Этот приказ в последующие годы был распространен на заключенных других лагерей (Кокурин А., Моруков Ю. ГУЛАГ: структура и кадры // Свободная мысль. 2001. № 1. С. 112).

[194] Система зачета рабочих дней была введена на Волгодонстрое постановлением Совета Министров СССР № 1978-748с от 18 мая 1949 г.

[195] 15 декабря 1950 г. ходатайство В.А.Прокофьева было отклонено (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80. Д. 7561. Л. 48). Это решение отражало позицию руководства МВД, которое соглашалось вводить систему зачетов рабочих дней только на наиболее крупных объектах, отклоняя многочисленные просьбы руководителей ведомств и регионов. Например, в июне 1950 г. в правительстве отклонили совместную просьбу секретаря ЦК компартии Азербайджана М.-Д.Багирова и министра строительства предприятий тяжелой индустрии П.А.Юдина о распространении системы зачетов на лагеря, обслуживающие ряд строительных трестов, расположенных в Азербайджане (Там же. Л. 87—94). 7 июля 1950 г. в решении совещания руководства МВД, обсуждавшего вопрос о зачетах, было заявлено, что МВД «считает нецелесообразным поддерживать ходатайства организаций о расширении численности лагерей, применяющих зачеты рабочих дней для заключенных» (Там же. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 1978. Л. 231—232).

[196] Это постановление «О прекращении применения льготного порядка зачетов заключенным сроков отбытия наказания» было принято по инициативе Л.П.Берии. Однако на практике оно не выполнялось (Кокурин А., Моруков Ю. ГУЛАГ: структура и кадры // Свободная мысль. 2001. № 1. С. 107—108).

[197] Текст постановления Совета Министров СССР см.: Кокурин А., Моруков Ю. ГУЛАГ: структура и кадры // Свободная мысль. 2001. № 1. С. 104—105. В особые лагеря направлялись «агенты иностранных разведок, диверсанты, террористы, троцкисты, правые, меньшевики, эсеры, анархисты, националисты, белоэмигранты и другие участники

антисоветских организаций и групп, а также лица, представляющие опасность по своим антисоветским связям и вражеской деятельности».

[198] 17 сентября 1950 г. Л.П.Берия направил в Бюро Президиума Совета Министров СССР сообщение о записках Г.Н.Сафонова и С.Н.Круглова и просил обсудить вопрос о зачетах на заседании Бюро Президиума (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80. Д. 7561. Л. 44). Однако и после этого в МВД СССР продолжалась подготовка материалов, обосновывающих точку зрения этого ведомства на применение системы зачетов. Так, 26 сентября и.о. начальника ГУЛАГ Б.П.Трофимов подписал справку, в которой говорилось: «В лагерях содержится большое количество лиц, которые в соответствии с законом осуждаются к длительным срокам лишения свободы. Из общего количества всех заключенных, отбывающих наказание в лагерях и колониях имеется: осужденные на срок от 10 до 15 лет 8,4%, от 15 до 20 лет — 4,0% и от 20 до 25 лет — 4,1%. Следовательно, для лиц, отбывающих наказание в лагерях и имеющих большой срок лишения свободы, зачеты рабочих дней являются основным фактором, способствующим повышению их производительности труда» (Там же. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 3590. Л. 14).

15 декабря 1950 г. Л.П.Берия и Г.М.Маленков подписали поручение о снятии с обсуждения вопроса «О прекращении практики применения зачетов рабочих дней для заключенных, как противоречащую Закону, или об отмене Указа от 15 июня 1939 г. и установлении в связи с этим на законных основаниях зачета рабочих дней на ограниченном круге наиболее важных лагерей» (Там же. Ф. Р-5446. Оп. 80. Д. 7561. Л. 45).

[199] Ходатайство Н.В.Лаптева было поддержано Госпланом, МГБ и Министерством транспортного машиностроения СССР. Однако С.Н.Круглов и Г.Н.Сафонов выступили против, мотивируя свои возражения тем, что практика зачетов рабочих дней запрещена и вводится как исключение. Установление зачетов рабочих дней, по мнению МВД, привело бы к большей текучести рабочей силы на Челябинском тракторном заводе. Л.П.Берия поддержал мнение Круглова и Сафонова и вопрос был снят с обсуждения (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 816. Д. 6512. Л. 101).

[200] 11 апреля 1952 г. заместитель начальника Главгидроволгодонстроя МВД СССР Г.А.Саркисьянц сообщил С.Н.Круглову, что заместитель начальника Главгидроволгодонстроя Журавлев на месте, в Мартыновском ИТЛ, проверил факты, изложенные в записке М.А.Запевалина. Ряд руководителей строительства получили взыскания (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 3819. Л. 358—359).

[201] К записке был приложен следующий проект постановления:

«В целях создания постоянных кадров рабочих и служащих на предприятиях и строительствах МВД СССР Совет Министров Союза ССР постановляет распространить на все исправительно-трудовые лагеря и колонии МВД, где введены для заключенных зачеты рабочих дней, действие постановления Совета Министров СССР от 7 апреля 1952 года № 1698—626с в части закрепления лиц, освобождаемых от дальнейшего отбывания наказания, в качестве вольнонаемных рабочих и служащих для работы на предприятиях и строительствах МВД на половину оставшегося срока лишения свободы, сокращенного в связи с применением зачетов рабочих дней» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7705. Л. 1).

16 июня 1952 г. Бюро Президиума Совета Министров СССР по предложению Л.П.Берии поручило комиссии в составе: А.С.Павленко (созыв), С.Н.Круглов, С.Д.Игнатьев, Г.Н.Сафонов и К.П.Горшенин рассмотреть вопрос и представить в Совет Министров соответствующий проект решения. Предложение МВД вызвало возражения со стороны Министерства юстиции СССР. В результате комиссия предложила снять вопрос с обсуждения, ссылаясь на выход постановления Совета Министров СССР от 18 апреля 1952 г., разрешавшее МВД производить в лагерях и колониях набор квалифицированных рабочих и специалистов на добровольной основе (Там же. Л. 4—5, 8, 12—14). Однако 16 августа было принято постановление Совета Министров СССР, частично удовлетворявшее претензии МВД (см. док. № 100).

[202] Постановление было представлено на утверждение со следующей сопроводительной запиской (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7705. Л. 15):

«В Совет Министров СССР

Представляем подготовленный в соответствии с поручением проект Постановления Совета Министров СССР о закреплении, в порядке исключения, на предприятиях и

стройках Главпромстроя, Главспецнефтестроя, а также на гидростройках МВД СССР лиц из числа заключенных, освобождаемых от дальнейшего отбывания наказания в связи с применением зачетов рабочих дней.

Закрепление указанных лиц для постоянной работы в качестве вольнонаемных работников намечается производить по индивидуальным трудовым договорам с соблюдением условий и льгот, предусмотренных постановлением правительства от 18 апреля 1952 г., на половину неотбытого срока наказания в связи с применением зачетов.

11. VIII. 52.

А.Павленко
С.Круглов
С.Игнатьев
Г.Сафонов
К.Горшенин».

[203] Главное управление лагерей по строительству нефтеперерабатывающих заводов и предприятий искусственного жидкого топлива было образовано приказом МВД № 0720 от 6 октября 1951 г. (Система исправительно-трудовых лагерей. С. 113).

[204] Новое положение об исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД СССР было утверждено только 10 июля 1954 г. (ГУЛАГ (Главное управление лагерей). С. 151—163). Однако предложения, сформулированные в записке, были в значительной мере реализованы в конце 1940-х — начале 1950-х годов.

[205] 9 октября 1948 г. начальник ГУЛАГ Г.П.Добрынин сообщил С.Н.Круглову, что ГУЛАГ проводит подготовительную работу по введению заработной платы для заключенных в Крюковской ИТК № 2 УИТЛК УМВД Московской области в связи с тем, что ИТК № 1 «по своему производственному профилю не является характерной для системы ГУЛАГа». Добрынин просил разрешить перевод на заработную плату заключенных ИТК № 2 с 1 ноября 1948 г. На записке Добрынина имеется такая же помета об отправке письма министру финансов СССР А.Н.Косыгину, что и на публикуемой записке В.В.Чернышова (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2892. Л. 144).

[206] Имеется в виду постановление Совета Министров СССР «Об итогах финансово-хозяйственной деятельности Министерства внутренних дел СССР за 1948 год».

[207] В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 20 ноября 1948 г. об оплате труда заключенных лагерей Дальстроя, МВД в порядке опыта ввело систему заработной платы для заключенных в лагере, обслуживающем строительство Курьяновской станции аэрации в Москве, ИТК № 2 в Московской области, выпускавшей металлическую посуду, одно лагерное отделение строительства Печорской железной дороги и одно лагерное отделение лесного Унженского лагеря. В мае и сентябре 1949 г. постановлениями Совета Министров установленный для Дальстроя порядок оплаты труда заключенных был распространен также на Волгодонстрой, Енисейстрой, лагеря, обслуживающие слюдяную промышленность и строительство нефтепровода Софийское—Комсомольск. МВД, поддерживаемое в этом вопросе Госпланом, в своих записках в правительство подчеркивало высокую экономическую эффективность введения заработной платы (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 3312. Л. 47—64).

[208] В связи с возражениями Министерства финансов СССР проект постановления, представленный МВД, несколько раз перерабатывался. Окончательный документ, согласованный между МВД, Госпланом и Министерством финансов, был представлен в марте 1950 г. и оформлен как постановление Совета Министров СССР № 1065-376сс от 13 марта 1950 г. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 7641. Л. 19—45). См. также док. № 105.

[209] 10 ноября 1951 г. Политбюро утвердило постановление Совета Министров СССР, которым предусматривался перевод на заработную плату также и заключенных особых лагерей (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 163. Д. 1604. Л. 89—90). 11 ноября 1950 г. МВД СССР приняло решение о переводе на заработную плату заключенных специалистов в особых конструкторских, технических и проектных бюро 4 спецотдела МВД (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 1978. Л. 14).

[210] Во исполнение данного постановления 29 апреля 1950 г. был издан приказ МВД № 00273 «О повышении производительности труда и более рациональном использовании труда заключенных исправительно-трудовых лагерей и колоний МВД СССР», который предусматривал перевод заключенных на заработную плату до 1 августа 1950 г. Пер-

воначально, с 1 июля, это мероприятие было осуществлено в восьми областях — Московской, Ленинградской, Тульской, Горьковской, Орловской, Рязанской, Ивановской и Ярославской (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 3591. Л. 43—44).

[211] В справке культурно-воспитательного отдела ГУЛАГ от 30 мая 1952 г. приводились следующие примеры высоких заработков заключенных. В Варнавинском ИТЛ несколько заключенных (трактористы, бригадир лесоповальной бригады, лесоруб) послали своим семьям за 1951 г. почтовым переводом от 3,6 до 11 тыс. руб. В ИТЛ строительства Курьяновской станции аэрации некоторые заключенные зарабатывали от 1000 до 1200 руб. в месяц и т.д. (ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 1668. Л. 58—60).

[212] Имеется в виду СГУ «Главспеццветмет».

[213] Главное управление ИТЛ асбестовой промышленности МВД СССР было образовано приказом МВД СССР № 0361 от 25 мая 1950 г. во исполнение постановления Совета Министров СССР № 2124-828с от 20 мая 1950 г. «О мероприятиях по увеличению добычи и производства асбеста», которое предусматривало передачу в МВД из Министерства промышленности строительных материалов СССР Главного управления асбестовой промышленности (Лубянка... С. 101).

[214] Строительное управление, подчиненное непосредственно МВД СССР. Выделено из состава Главгидроволгодонстроя МВД СССР в июне-июле 1951 г. для руководства строительством Куйбышевского гидроузла (Система исправительно-трудовых лагерей. С. 124).

[215] Строительное управление, подчиненное непосредственно МВД СССР. Образовано приказом МВД № 0558 от 17 августа 1950 г. для руководства строительством Сталинградской ГЭС (Система исправительно-трудовых лагерей. С. 125).

[216] Строительное управление, подчиненное непосредственно МВД СССР. Образовано приказом МВД № 0122 от 20 февраля 1951 г. для руководства строительством Волго-Балтийского водного пути на участке от Онежского озера до озера Белое (Система исправительно-трудовых лагерей. С. 100).

[217] Строительное управление, подчиненное непосредственно МВД СССР. Образовано приказом МВД № 0122 от 20 февраля 1951 г. для руководства строительством Волго-Балтийского водного пути на участке от озера Белое до Рыбинского водохранилища (Система исправительно-трудовых лагерей. С. 127).

[218] Имеется в виду распоряжение МВД СССР № 365 от 6 апреля 1951 г. об итогах работы исправительно-трудовых лагерей и колоний за второе полугодие 1950 г. по переводу заключенных на заработную плату (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 432. Л. 265—267).

[219] В так называемой «особой папке Сталина» сохранилась заверенная копия этой записки на имя Сталина и Берии (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 139. Л. 368—369).

[220] Проект указа не публикуется (См. ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 49а. Д. 3259. Л. 1). На приложенном к записке формуляре помета помощника И.В.Сталина А.Н.Поскребышева: «т. Вознесенскому. Указание т. Сталина рассмотреть Бюро Совмина» (Там же. Л. 4). Указ Президиума Верховного Совета СССР, оформленный 10 января 1947 г., предусматривал:

«1. Освободить условно досрочно из тюрем, лагерей и колоний МВД СССР 175 000 человек заключенных, из числа осужденных по Указу от 26 декабря 1941 года за самовольный уход с предприятий оборонной промышленности, нарушения паспортного режима и мелкие должностные и бытовые преступления.

Всех освобожденных организованно передать для работы в угольную и нефтяную промышленность СССР.

2. Освобождение этих категорий заключенных из лагерей и колоний МВД и направление их на работу в угольную и нефтяную промышленность произвести в срок до 1 января 1947 года.

3. Установить, что лица, условно досрочно освобожденные из заключения обязаны проработать в угольной и нефтяной промышленности весь оставшийся срок наказания, но не менее пяти лет с момента освобождения их по настоящему Указу.

4. В случае самовольного ухода досрочно освобожденных с предприятия или совершения ими за это время другого преступления, они подлежат осуждению с присоединением неотбытого срока наказания за прежнее преступление».

10 января 1947 г. на основе этого указа было оформлено постановление Совета Министров СССР № 40—24сс «О направлении досрочно освобожденных из мест заключения МВД СССР на предприятия Министерств угольной промышленности и строительства топливных предприятий», которое предписывало МВД СССР направить для работы на предприятиях министерств: угольной промышленности восточных районов СССР 70 тыс. человек, угольной промышленности западных районов 50 тыс. человек и строительства топливных предприятий 55 тыс. человек (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 49а. Д. 3259. Л. 7). 13 января 1947 г. был издан приказ министра внутренних дел и Генерального прокурора СССР № 0039/3сс «О порядке выполнения Указа Президиума Верховного Совета Союза ССР от 10 января 1947 г.», который определял порядок проведения досрочного освобождения заключенных (Там же. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 219. Л. 59).

Вскоре после завершения этой акции министр лесной промышленности СССР Г.М.Орлов направил в правительство предложение о проведении нового единовременного освобождения 100 тыс. заключенных из числа осужденных за маловажные преступления с направлением их на работу в лесную промышленность. Вопрос должен был рассматриваться на заседании Бюро по топливу и транспорту при Совете Министров СССР 13 мая 1947 г. Руководство МВД выступило резко против этого предложения, указывая, что «проведение в жизнь первого Указа на 175 000 человек проходило с исключительным напряжением и затронуло хозяйства всех министерств, из которых было изъято 175 000 человек наиболее здоровых и годных к труду заключенных» (Там же. Оп. 1. Д. 2641. Л. 259—262).

[221] Главное управление слюдяной промышленности МВД СССР было образовано приказом МВД № 0288 от 28 апреля 1950 г. на базе Управления слюдяной промышленности Главспеццветмета (Система исправительно-трудовых лагерей. С. 116).

[222] Приказ МВД СССР № 0277 от 24 апреля 1950 г. о работе со специалистами предусматривал создание условий для снижения текучести специалистов (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 350. Л. 238—240).

[223] Имеется в виду Бюро по топливной промышленности при Совете Министров СССР, в соответствии с поручением которого от 1 сентября 1950 г. был представлен публикуемый доклад (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6517. Л. 42).

[224] Не публикуется. Проект, кроме положений, изложенных в записке, предусматривал, что в случае самовольного ухода досрочно освобожденных или совершения ими иного преступления в течение неотбытого срока, они подлежали осуждению с присоединением к новому сроку неотбытого срока (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7384. Л. 26).

[225] Научно-исследовательский институт по разработке методик геологоразведочных работ по урану, методов переработки урановых руд, разработки технологии получения металлического урана.

[226] По поручению Бюро Президиума Совета Министров СССР вопрос, поставленный С.Н.Кругловым, изучала комиссия под председательством председателя Госплана СССР М.З.Сабурова. Комиссия выяснила, что в Москве работало 10,8 тыс. заключенных, из них 3,3 тыс. человек на объектах, срок завершения которых истекал в 1951 г. В связи с этим комиссия предлагала сохранить контингент, работающий на этих объектах, до конца 1951 г. Остальные 7,5 тыс. заключенных, работавших на стройках, имевших «важное народнохозяйственное и специальное значение (объекты 1 и 3 Главных управлений, Главпромстроя МВД)», предлагалось заменить путем призыва граждан, годных к нестроевой службе, и формирования из них строительных батальонов МВД. Соответствующее решение было оформлено как распоряжение Совета Министров СССР от 17 августа № 14656—рс (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6795. Л. 16—17).

[227] Данное постановление было инициировано руководством МВД СССР. 22 февраля 1952 г. С.Н.Круглов обратился к Л.П.Берии с запиской, в которой говорилось, что ряд ведомств не выполняет решение правительства об изоляции заключенных, занятых на производстве, от вольнонаемных рабочих. Это, утверждал Круглов, приводило к побегам заключенных (чему в ряде случаев способствовали вольнонаемные), приобретению заключенными через вольнонаемных спиртных напитков и другим нарушениям режима. Круглов предлагал обеспечить в течение марта 1952 г. использование заключенных в специальных производственных зонах. К записке прилагался список предприятий-«нарушителей». В общей сложности речь шла о 35,5 тыс. заключенных, рядом с ко-

торыми работали почти 32 тыс. вольнонаемных (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7471. Л. 1—8).

[228] В процессе подготовки данного постановления в правительство обратился министр морского флота СССР Н.В.Новиков, который сообщил, что на заводе № 3 в Николаевске-на-Амуре работало 850 человек (при плане 1023), и 400 из них составляли заключенные, в большинстве своем квалифицированные рабочие, изолировать которых было невозможно, а снять с работы — означало бы полную остановку производства. Министерство морского флота, утверждал Новиков, пыталось заменить заключенных вольнонаемными рабочими, однако это было невозможно, в частности, из-за отсутствия жилья. Новиков просил оставить заключенных на предприятии до 1 октября 1952 г. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7471. Л. 12).

[229] Не публикуется (См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7554. Л. 12—14). К проекту постановления прилагалась также справка, подписанная начальником сектора труда, зарплаты и рабочих кадров МВД СССР С.А.Каптельниковым, в которой разъяснялось, что «в 1952 г. по вольному найму на предприятиях и строительствах системы МВД предполагается завербовать из лиц, освобождаемых из исправительно-трудовых лагерей и колоний МВД СССР, 50 000 человек (ориентировочно)» (Там же. Л. 11). Предложения МВД СССР о наборе рабочих, льготах и ссудах были в основном утверждены постановлением Совета Министров СССР № 1856—706сс «О наборе рабочих для постоянной работы на предприятиях и стройках Министерства внутренних дел СССР из числа лиц, освобождаемых из исправительно-трудовых лагерей и колоний» от 18 апреля 1952 г. (Там же. Л. 22—23). Всего в соответствии с постановлением от 18 апреля в 1952 г. было закреплено 23 тыс. рабочих и специалистов, отбывших срок заключения, в то время как в целом в 1952 г. были освобождены почти 602 тыс. человек (Там же. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 4109. Л. 192).

[230] Проект не публикуется. 18 сентября М.Г.Первухин обратился в Президиум Совета Министров СССР со следующей запиской:

«Министерство электростанций (т. Жимерин) внесло предложение о ликвидации по режимным соображениям лагеря заключенных на строительстве Иркутской гидроэлектростанции.

Министерство электростанций считает, что строительство Иркутской гидроэлектростанции должно создать постоянные кадры строительных рабочих для выполнения работ по строительству Ангарского каскада гидроэлектростанций.

Указанный лагерь заключенных был организован в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 2 июля 1951 г. № 2260-1080.

Вношу на утверждение проект распоряжения Совета Министров СССР по этому вопросу, согласованный с Министерством внутренних дел СССР (т. Кругловым) и Министерством электростанций (т. Жимерин)».

20 сентября было оформлено распоряжение СМ СССР № 24437-рс: «Обязать Министерство внутренних дел СССР ликвидировать до 1 ноября 1952 г. на строительстве Иркутской гидроэлектростанции Министерства электростанций лагерь заключенных, организованный согласно Постановлению Совета Министров СССР от 2 июля 1951 г. № 2260-1080, с освобождением к этому сроку занимаемых указанным лагерем помещений строительства» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 6267. Л. 5—6).

19 ноября 1952 г с аналогичной просьбой ликвидировать лагерь на территории, прилегающей к Николаевскому судостроительному заводу, к секретарю ЦК ВКП(б) Г.М.Маленкову обратился секретарь Николаевского горкома партии. Свое предложение он мотивировал как малочисленностью заключенных, занятых на производстве, так и тем, что завод освобождающиеся лагерные постройки может использовать для обеспечения жильем вольнонаемных работников (Там же. Д. 7370. Л. 38—39).

[231] Указ Президиума Верховного Совета СССР от 18 августа 1952 г. был принят в связи с завершением строительства Волго-Донского канала и предусматривал досрочное освобождение 15 тыс. и сокращение срока заключения 35 тыс. заключенным. С освобожденных заключенных снималась судимость, если они соглашались завербоваться на строительство других гидротехнических сооружений (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7738. Л. 15).

[232] 16 февраля 1953 г. начальникам управлений Нижне-Донского и Калачевского ИТЛ были посланы предложенные ГУЛАГ директивы об отборе соответственно 550 и

350 заключенных для досрочного освобождения с закреплением на неотбытый срок на строительстве Главного Туркменского канала (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 4109. Л. 123—124).

[233] 12 июня 1951 г. совещание руководства МВД СССР приняло решение:

«1. Отметить, что в работе Планового отдела МВД СССР по планированию рабочей силы для выполнения строительных работ главками Министерства имеются серьезные недостатки, одним из существенных из них является недостаточно критическое отношение к заявкам главков Министерства на выделение им рабочей силы из числа заключенных. Отметить также, что начальники главков Министерства и подчиненных им строительств не принимают необходимых мер к пополнению контингента рабочей силы из числа вольнонаемных рабочих». Комиссии под председательством заместителя министра внутренних дел СССР В.В.Чернышова было поручено «в недельный срок рассмотреть вопрос о трудовом использовании заключенных в лагерях и строительствах МВД и конкретные мероприятия по улучшению этой работы доложить МВД СССР» (ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 150. Л. 241—242).

5 июля Чернышов представил публикуемый доклад со следующей сопроводительной запиской:

«Министру тов. Круглову С.Н.

В соответствии с поручением совещания руководства МВД СССР от 12 июня с.г. Комиссией рассмотрены материалы по трудовому использованию заключенных I квартала 1950 г. и I квартала 1951 года.

Представляю разработанный Комиссией доклад по вопросу об улучшении трудового использования заключенных и повышении производительности их труда» (Там же. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 3587. Л. 149).

17 июля 1951 г. Чернышов направил заместителю министра внутренних дел СССР И.А.Серову следующую записку:

«По поручению руководства специальная комиссия рассмотрела вопросы об улучшении трудового использования заключенных и повышении их производительности, после чего представила министру специальную докладную записку по этому вопросу.

Тов. Круглов в связи с отъездом не сумел принять нас с этой докладной запиской и дать соответствующее указание. Таким образом, эта докладная записка может пролежать неопределенное время без всякого вывода.

Считаю целесообразным поручить специальной комиссии под руководством представителя ГУЛАГа в составе представителей Планового отдела, ГУЛЛП, ГУЛГМП, Главпромстроя, ГУЛЖДС и Специального управления разработать проект приказа или директивы МВД СССР.

Основной задачей приказа или директивы должно явиться объединение в единый документ всех многочисленных приказов, директив и распоряжений МВД СССР и главков, изданных по вопросам повышения производительности труда и упорядочения трудового использования заключенных.

В основу приказа должна лечь принципиальная установка по планированию рабочей силы из числа заключенных (взять из работ другой комиссии), а также широкое использование мер поощрения (зачеты, заработная плата) и наказания для поднятия общего уровня производительности труда, в среднем хотя бы до 115% по каждому главку и предприятию.

Срок разработки приказа или директивы дать 10-дневный с таким расчетом, чтобы к приезду тов. Круглова этот документ был готов».

Серов поручил подготовить проект приказа комиссии под руководством начальника ГУЛАГ И.И.Долгих (Там же. Л. 241). Однако 30 июля 1951 г. Долгих обратился к Серову с рапортом, в котором просил поручить координацию составления данного приказа не ГУЛАГу, а Плановому отделу МВД СССР, мотивируя этот тем, что «Плановый отдел располагает специальным аппаратом, в то время, как ГУЛАГ не имеет в своем составе работников, хорошо знающих эту работу, а также и материалов по другим главным управлениям» (Там же. Л. 286).

[234] Строительство ядерных объектов в Ленинградской области и Эстонии.

[235] Приказ МВД СССР № 0777 от 24 ноября 1950 г. «Об улучшении работы по планированию и перевозкам заключенных» предусматривал новый порядок подачи заявок и распределения заключенных (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 359. Л. 233—235).

[236] Приказ МВД СССР № 00359 от 14 июня 1951 г. «С объявлением табелей оперативной отчетности МВД—УВД и исправительно-трудовых и особых лагерей МВД» (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 388. Л. 1—132).

[237] Главное управление лагерей по строительству нефтеперерабатывающих заводов и предприятий искусственного жидкого топлива МВД СССР было образовано приказом МВД № 0720 от 6 октября 1951 г. на базе Управления по строительству предприятий нефтяной промышленности Главпромстроя МВД СССР (Система исправительно-трудовых лагерей. С. 113).

[238] Строительство объектов атомной промышленности в Днепродзержинске.

[239] Комбината по добыче и переработке янтаря (Пальмникен, Калининградская область).

[240] Имеется в виду приказ МВД СССР № 0190 «С объявлением инструкции по режиму содержания заключенных в исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД» от 27 марта 1947 г., который предусматривал, что заключенные, отказывающиеся от работы, переводятся в штрафные лагерные пункты, а злостные отказчики привлекаются к уголовной ответственности (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 234. Л. 35).

[241] Приказ МВД СССР № 00702 «Об мерах усиления изоляции активного уголовно-бандитствующего элемента в исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД» от 2 декабря 1950 г. устанавливал подразделения строгого режима по лагерям УИТЛК и ОИТК (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 346. Л. 228—229).

[242] Приказ МГБ СССР, МВД СССР и Генерального прокурора № 00887/00882/255сс предусматривал направление осужденных в особые лагеря МВД и особые тюрьмы МГБ по назначению органов МГБ с санкции прокурора (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 395. Л. 93—94).

[243] Строительство завода по получению металлического урана (завод № 12, Электросталь, Московская обл.).

[244] Приказ МВД СССР № 0418 «О мероприятиях по улучшению физического состояния и трудового использования заключенных, содержащихся в ИТЛ и ИТК МВД», сокращал количество категорий трудоспособности заключенных по сравнению с установленными приказом НКВД № 00640-1944 г. Были выделены следующие категории:

«а) первая категория — все заключенные, практически годные к физическому труду;

б) вторая категория — физически неполноценные заключенные, могущие работать на легких работах с применением скидки на 15%; на средних работах с применением скидки на 30%; а также на специальных видах работ без применения каких-либо скидок;

в) инвалиды — заключенные, страдающие тяжелыми хроническими болезнями или физическими недостатками, не дающими им возможности работать, или могущие быть использованными на работах в пределах остаточной трудоспособности» (Кокурин А., Моруков Ю. ГУЛАГ: структура и кадры // Свободная мысль. 2001. № 3. С. 118—119).

[245] В фонде ГУЛАГ сохранился более ранний вариант этой записки, который был разослан членам комиссии для рассмотрения и подготовки замечаний к 12 июня 1952 г. (ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 510. Л. 98—101). Этот вариант в целом содержал основные положения публикуемой окончательной записки за исключением следующих существенных пунктов. В первоначальном варианте предлагалось создавать строительные отряды численностью от 600 до 1000 тыс. человек, а также приводился следующий примерный расчет премий, опущенный в окончательном варианте: «при выполнении строительным отрядом и ротой заданий по производительности труда и по выработке премировать начальника отряда, начальника роты и их заместителей — за 100 процентов выработки — в размере 10% оклада; за 125 процентов выработки — в размере 50% оклада; за 150 процентов выработки — в размере 75% оклада и за каждый процент выше 150 процентов выработки — по 2% оклада». В окончательный вариант были добавлены ранее отсутствующие положения о том, что административно-технический и прорабский состав отрядов комплектуется за счет заключенных, независимо от статей осужде-

ния, а также о том, что заключенные в лагерных зонах размещаются поотрядно и поротно (п. 1в). Вместо подробного описания принципа начисления премий в окончательный вариант была внесена ссылка на Положение о премировании лагерных работников (п. 3б).

[246] Пункт 5 Положения о премировании работников лагерей, колоний и охраны предусматривал нормы их премирования за выполнение плана производительности труда заключенных и плана по доходам лагерей и колоний от использования труда заключенных во всех лагерях и колониях, переведенных на систему выплат зарплаты, кроме Дальстроя (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 360. Л. 124—126).

[247] Замечания ГУЛАГ были отклонены коллегией МВД СССР. 18 июля 1952 г. коллегия постановила: «Согласиться с предложением комиссии МВД СССР о мерах по улучшению трудового использования заключенных. Считать целесообразным в порядке опыта провести предложенные комиссией мероприятия в некоторых подразделениях ГУЛЖДС, ГУШОСДОРа, ГУЛЛП и Главпромстроя МВД СССР». Руководителям производственных главков в недельный срок было поручено «подготовить и доложить МВД СССР проекты приказов МВД СССР с изложением организационных мероприятий по этому вопросу» (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 1213. Л. 99).

Проекты приказов в соответствии с этим решением представили начальники Гушосдора и ГУЛЖДС. Проекты были переданы в ГУЛАГ для оформления, однако, как сообщил 26 сентября С.Н.Круглову его заместитель Н.К.Богданов, «т. Долгих, не рассматривая их вернул, т.к. он не согласен с решением коллегии». «Учитывая, что решение коллегии не выполняется, но оно не отменено, прошу внести повторно на обсуждение этот вопрос», — писал Богданов (Там же. Л. 100). В результате этого нажима был оформлен приказ министра внутренних дел № 00788 (см. док. № 124).

[248] Приказ утратил силу согласно приказа МВД СССР № 0234 от 5 мая 1955 г.

[249] Имеются в виду приказы МВД СССР № 00273 «О повышении производительности труда и более рациональном использовании труда заключенных исправительно-трудовых лагерей и колоний Министерства внутренних дел СССР» от 29 апреля 1950 г. (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 341. Л. 162—186); № 00749 «О результатах работы исправительно-трудовых лагерей и колоний МВД по выполнению постановления Совета Министров СССР № 1065-376сс от 13 марта 1950 года о введении оплаты труда и о мероприятиях по дальнейшему повышению производительности труда заключенных» от 22 октября 1951 г. (Там же. Д. 393. Л. 232—240), а также распоряжение МВД СССР № 365 об итогах работы исправительно-трудовых лагерей и колоний за второе полугодие 1950 г. по переводу заключенных на заработную плату от 6 апреля 1951 г. (Там же. Д. 432. Л. 265—267).

[250] 5 февраля Н.К.Богданов, И.И.Долгих, В.А.Барабанов и Лагутин представили Круглову проект приказа МВД с приложением планов завоза заключенных. В сопроводительной записке к этим документам говорилось:

«Исходя из указанного плана, в феврале месяце вместо первоначально намеченных к завозу 21,6 тыс. человек, предусматривается 31,1 тыс. человек, в марте — 41,6 тыс. человек, против 34,0 тыс. человек и на апрель — 51,1 тыс. человек.

Всего за этот период предусматривается вывоз в лагери 123,9 тыс. человек, что составит в среднем в месяц 41,0 тыс. человек.

Кроме того, предусматривается передача на контрагентские работы 12,9 тыс. человек.

Таким образом, общий завоз заключенных в лагери и контрагентские подразделения составит 136,8 тыс. человек.

В связи с тем, что Главки значительно увеличили себе заявки на рабочую силу, считаем целесообразным в данное время ограничиваться передачей на работы других министерств и ведомств только указанного количества контингентов, то есть 12,9 тыс. человек» (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 4109. Л. 122).

6 февраля 1953 г. был оформлен соответствующий приказ МВД СССР № 0057.

[251] Постановление Совета Министров СССР № 832-370сс от 18 марта 1953 г. «О передаче из Министерства внутренних дел СССР производственно-хозяйственных и строительных организаций» предусматривало передачу в десятидневный срок хозяйственным министерствам всех основных предприятий и строительных объектов МВД

вместе с личным составом, кроме заключенных, работников лагерного аппарата и военизированной охраны, подлежавших переводу в Министерство юстиции СССР. Постановление предусматривало, что обеспечение передаваемых объектов рабочей силой из числа заключенных производилось Министерством юстиции по договорам, заключенным с соответствующими министерствами (проект постановления см.: ГУЛАГ (Главное управление лагерей). С. 786—788).

[252] Указ был принят на основании постановления Президиума ЦК КПСС от 27 марта 1953 г. На основании этого указа из лагерей были освобождены более 1,2 млн человек (Реабилитация: как это было / Сост. Артизов А.Н. и др. Т. 1. М., 2000. С. 15; ГУЛАГ (Главное управление лагерей). С. 435).

[253] Постановлением Совета Министров СССР № 832-370с от 18 марта 1953 г. лесозаготовительные предприятия ГУЛЛП МВД СССР были переданы в ведение Министерства лесной и бумажной промышленности СССР, где для руководства ими было создано Главное специальное управление (Главспецлес).

[254] Строительство нефтеперерабатывающего завода в Омске было передано из МВД СССР в ведение Министерства нефтяной промышленности СССР постановлением Совета Министров СССР № 832-370с от 18 марта 1953 г. в числе других предприятий Главспецнефтестроя МВД.

[255] На основании постановления февральского пленума ЦК КПСС 1957 г., 10 мая 1957 г. было принят закон «О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством», предусматривающий перестройку управления по территориальному принципу через Советы народного хозяйства, создаваемые в экономических территориальных районах (Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения. Ноябрь 1917 г. — декабрь 1991 г. М., 1994. С. 232—233).

[256] Главспецстрой МВД СССР (строительство противовоздушной обороны «Беркут») 16 марта 1954 г. был передан из Министерства среднего машиностроения в ведение МВД СССР. В феврале 1956 г. руководство МВД СССР обратилось в ЦК КПСС с предложением передать из МВД в другие министерства ряд хозяйственных организаций, в том числе Главспецстрой, решение о чем было принято 12 мая 1956 г. (Лубянка... С 246; ГУЛАГ (Главное управление лагерей). С. 794—796).

[257] Дальстрой был передан из состава МВД СССР в соответствии с постановлением Совета Министров СССР № 832-370сс от 18 марта 1953 г.

[258] Промышленные комбинаты Печорского угольного бассейна были переданы из МВД в Министерство угольной промышленности СССР в соответствии с постановлением Совета Министров СССР № 832-370сс от 18 марта 1953 г.

[259] Постановление Совета Министров СССР и ЦК КПСС «О мерах по улучшению работы Министерства внутренних дел СССР» № 1443-719 от 25 октября 1956 г. провозгласило «основной задачей исправительно-трудовых учреждений перевоспитание заключенных на основе приобщения их к общественно-полезному труду». Фактически меры, предлагаемые Н.П.Дудоровым в публикуемой записке, противоречили этому постановлению, которое предусматривало замену лагерей колониями на базе промышленных и сельскохозяйственных предприятий, где заключенный мог бы получить квалификацию, а также устанавливало, что заключенные должны были отбывать наказание, как правило, в пределах области, края, республики по месту их жительства или по месту осуждения (ГУЛАГ (Главное управление лагерей). С. 187—192).

[260] Эти предложения МВД приняты не были. Вопрос о трудовом использовании заключенных за счет организации новых колоний и лагерей (в отступление от постановления от 25 октября 1956 г.) рассматривался в правительстве и ЦК КПСС в последующие месяцы (см. док. № 130).

[261] В марте 1957 г. Н.П.Дудоров направил секретарю ЦК КПСС Л.И.Брежневу записку, в которой сообщал о срыве выполнения постановления от 25 октября 1956 г. в части организации исправительно-трудовых колоний на базе промышленных и сельскохозяйственных предприятий в связи с чем «создалась крайне тяжелая обстановка с размещением и трудоиспользованием заключенных». Для принятия «неотложных мер по размещению и трудоиспользованию заключенных» Дудоров просил созвать совещание в ЦК КПСС руководителей Госплана, Министерства финансов, МВД, ЦК КПСС и ряда

хозяйственных министерств (ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 2448. Л. 55—58). 22 июля 1957 г. решением Секретариата ЦК КПСС была создана комиссия для подготовки постановления о трудовом использовании заключенных. Первые варианты проекта, рассматриваемые комиссией, предусматривали передачу МВД большого количества строек сметной стоимостью 8,4 млрд руб., а также возвращение в МВД и расширение предприятий бывшего Главного управления лагерей лесной промышленности, переданных в Министерство лесной промышленности в 1956 г. Численность заключенных в лесных лагерях предусматривалось увеличить с 247 тыс. в 1957 г. до 325—330 тыс. в 1960 г. (Там же. Л. 47—51). Проект постановления, представленный с публикуемой сопроводительной запиской, содержал более умеренные предложения по поводу передачи МВД новых строек. Вопрос о предприятиях лесной промышленности, судя по всему, был выделен для отдельного рассмотрения.

[262] Проект постановления не публикуется (см. ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 492. Л. 111—114). Проект предусматривал наряду с продолжением организации новых исправительно-трудовых колоний, «разрешить Министерству внутренних дел СССР, как исключение, на период 4—5 лет частично сохранить и при необходимости организовать исправительно-трудовые лагеря на строительстве новых объектов и в лесной промышленности». «Для полного трудового использования заключенных признать целесообразным возложить на Министерство внутренних дел СССР строительство 3-х народнохозяйственных объектов»: завода искусственного волокна № 530 и Селенгинского целлюлозного завода в Бурят-Монгольской АССР; Качканарского горно-обогатительного комбината в Свердловской области. Строительство этих объектов предполагалось осуществлять на подрядных началах по договорам с совнархозами Свердловской области и Бурят-Монгольской АССР.

Министерствам внутренних дел союзных республик разрешалось в течение 1957—1958 гг. расходовать на расширение промышленной деятельности и благоустройства исправительно-трудовых колоний до 60% накоплений от производственной деятельности промышленных предприятий указанных колоний и т.д.

По данному проекту постановления сделал замечание Г.Т.Дроздов, подписавший сопроводительное письмо вместо отсутствовавшего члена комиссии заведующего отделом административных и торгово-финансовых органов ЦК КПСС по РСФСР А.Н.Кидина: «Необходимо в проекте отразить такое положение, что организация лагерей должна произойти за счет выделения из колоний заключенных, подлежащих содержанию со строгим режимом» (Там же. Л. 115). Заместитель министра финансов СССР А.А.Посконов 21 августа 1957 г. подписал публикуемую сопроводительную записку со следующим замечанием:

«Пунктом 6 проекта предусматривается разрешить Советам Министров союзных республик направлять в 1957—1958 годах на расширение промышленных предприятий и благоустройство исправительно-трудовых и детских колоний МВД 60% плановых накоплений, получаемых от производственной деятельности промышленных предприятий этих колоний.

Для министерств внутренних дел союзных республик ежегодно устанавливается объем капитальных вложений, обеспеченный материальными фондами и соответствующим финансированием, за счет которого должны производиться необходимые затраты, связанные с расширением промышленных предприятий и благоустройством исправительно-трудовых и детских колоний МВД.

Отчисление 60% плановых накоплений промышленных предприятий исправительно-трудовых и детских колоний на капитальное строительство потребует дополнительных ассигнований из бюджета на финансирование плановых затрат указанных предприятий и учреждений и приведет к расходованию значительных сумм на бесплановое капитальное строительство (только по МВД РСФСР до 154 млн рублей в расчете на 1957 год, что составляет 160,7% к объему плановых капиталовложений), с чем Министерство финансов СССР согласиться не может.

Кроме того, плановые накопления от производственной деятельности промышленных предприятий колоний на 1957 год распределены на покрытие соответствующих плановых затрат и вносить какие-либо изменения в финансовый план текущего года нецелесообразно.

Министерство финансов СССР считает, что вопрос о выделении на 1958 год необходимых средств на расширение промышленных предприятий и благоустройства исправительно-трудовых и детских колоний МВД целесообразно решить одновременно с рассмотрением народнохозяйственного плана на 1958 год.

В связи с изложенным, пункт б из проекта постановления следует исключить» (Там же. Л. 116—117).

Судя по всему, предложения, сформулированные в этом проекте постановления, включая пункт об использовании на расширение производства и благоустройство исправительно-трудовых колоний до 60% плановых накоплений, полученных от производственной деятельности колоний, были приняты постановлением Совета Министров СССР от 14 ноября 1958 г. (ГУЛАГ (Главное управление лагерей). С. 207). См. также док. № 131.

[263] Имеются в виду указы Президиума Верховного Совета СССР, принимаемые после смерти И.В.Сталина: от 27 марта 1953 г. об амнистии; от 24 апреля 1954 г. о порядке досрочного освобождения от наказания осужденных за преступления, совершенные в возрасте до 18 лет; от 3 сентября 1955 г. о досрочном освобождении из мест лишения свободы инвалидов, престарелых, лиц, страдающих тяжелым неизлечимым недугом, беременных и женщин, имеющих малолетних детей и т.д. В результате работы комиссий Президиума Верховного Совета СССР по пересмотру дел заключенных в 1956 г. были освобождены 85,1 тыс. человек (ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 2448. Л. 60).

[264] На самом деле, как отмечалось в докладе МВД СССР в ЦК КПСС от 22 апреля 1959 г., «работа по реорганизация исправительно-трудовых лагерей в колонии проводится медленно, при решении этой задачи встречается много трудностей. Одной из них является отсутствие необходимых денежных средств и материальных ресурсов... Например, на территории БССР в 1958 г. было открыто только 2 новых колонии и расширена одна действующая. Аналогичное положение имеет место в ряде краев и областей РСФСР» (ГУЛАГ (Главное управление лагерей). С. 208). См. также док. № 130.

[265] Таблица отсутствует. В другой справке, составленной в отделе трудового воспитания и производственного обучения МВД СССР (ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 2449. Л. 150), говорилось:

«Крупные хозяйственные организации, в которых было занято большое количество рабочей силы из заключенных, пополнили свои предприятия вольнонаемной рабочей силой и резко сократили потребность за счет заключенных, что подтверждается следующей таблицей:

	1953 г.	1954 г.	1955 г.	1956 г.	1957 г.
	(в тыс. человек)				(за май)
1. Министерство цветной металлургии	310,8	182,4	121,9	60,9	
2. Министерство угольной промышленности	147,4	138,0	97,9	60,7	
3. Министерство путей сообщения и транспортного строительства	205,9	65,8	44,1	24,9	
4. Министерство строительства электростанций	160,2	46,5	36,5	32,0	
5. Министерство нефтяной промышленности	176,9	65,0	33,4	23,6	
6. Министерство лесной промышленности	322,8	209,8	253,9	250,1	
	1324,0	707,5	587,7	452,2	395,1

[266] Видимо, имеется в виду амнистия, проведенная на основе указа Президиума Верховного Совета СССР от 1 ноября 1957 г., в связи с 40-летием Октябрьской революции.

[267] Публикуемая записка отложилась в деле вместе с копией постановления СТО СССР от 3 июня 1930 г. «О постройке Балтийско-Беломорского канала». В постановлении признавалась целесообразность постройки канала, и в связи с этим НКПС было

поручено приступить к техническим изысканиям и составлению сметы строительства. Работы предлагалось вести с расчетом прорытия канала глубиной, допускающей прохождение судов с осадкой в 18 футов. Сооружение южной части канала от Ленинграда до Онежского озера начать с 1 октября 1930 г. и окончить в течение двух лет. Общие затраты на строительство южной части не должны были превышать 60 млн руб. Геологические и технические изыскания по северной части канала должны были производиться с участием военного ведомства и ОГПУ. При определении стоимости работ по сооружению северной части канала (от Онежского озера до Белого моря) предлагалось «учесть возможность привлечения уголовного труда» (ГА ФР. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 1806. Л. 4). Это постановление СТО СССР повторяло основные положения постановления Политбюро «О канале», принятого 5 мая 1930 г. (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 784. Л. 2).

[268] Проектировка и строительство Беломорканала осуществлялись в основном под руководством инженеров-заключенных. С этой целью на строительстве было создано ОКБ. Для предотвращения «спецеедства» и поддержания дисциплины сотрудники ОГПУ получили директиву скрывать от заключенных-рабочих тот факт, что руководящие ими инженеры также были заключенными (Чухин И.И. Каналоармейцы: История строительства Беломорканала. Петрозаводск, 1990. С. 19, 100—101).

[269] Справка была представлена 6 июля 1951 г. министром речного флота СССР З.А.Шашковым Л.П.Берии со следующей сопроводительной запиской: «По Вашему заданию представляю справки о транспортном использовании Беломорско-Балтийского канала имени Сталина, Мариинской системы и канала имени Москвы» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6645. Л. 54). Справки по Мариинской системе и каналу имени Москвы не публикуются (См.: там же. Л. 45—50).

[270] 23 марта 1932 г. Политбюро приняло постановление «О Печоре», в котором отмечалось, что произведенные геолого-разведочные работы в Печорском бассейне выявили наличие значительных каменноугольных месторождений и в связи с этим предусматривались задания по их освоению силами как заключенных, так и вольнонаемных работников. Обьект был признан ударным. При СТО СССР предполагалось создать Печорский комитет для увязки и комплексного разрешения вопросов, связанных с развитием промышленности и транспорта в Печорском крае. (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 877. Л. 8, 35—38). Основные положения этого решения Политбюро вошли в постановление СТО от 27 марта 1932 г. 13 ноября 1932 г. Политбюро приняло постановление об организации Ухта-Печорского треста, которое корректировало первоначальные планы (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 906. Л. 6, 40—44). Публикуемое постановление СТО оформляло в советском порядке это решение Политбюро.

[271] 10 мая 1940 г. было оформлено постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) № 721-239 «О строительстве Северо-Печорской железнодорожной магистрали и развитии добычи воркуто-печорских углей» (утверждено Политбюро 9 мая), которое предусматривало строительство силами НКВД «в кратчайший срок» железной дороги от Котласа до Воркуты (1191 км); достижение в 1942 г. общей производственной мощности шахт в Воркуто-Печорском бассейне 3,2 млн т и добычи 2 млн т угля (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1в. Д. 514. Л. 37—59; РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 1023. Л. 8).

[272] Проект не публикуется (См.: ГА РФ. Р. 5446. Оп. 24а. Д. 23. Л. 8—9). 1 июля 1940 г. Политбюро утвердило постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) «О воркуто-печорских углях» (в советском порядке оформлено как постановление № 1129-441сс от 1 июля), которое полностью реализовывало предложения НКВД (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 1026. Л. 6—7; ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1в. Д. 516. Л. 4—8).

[273] В 1929 г. Управление северными лагерями особого назначения получило задание организовать экспедицию для оценки промышленного значения Ухтинского нефтяного месторождения, разведки на нефть и газ в Ижемском и Печорском районах, выявления источников радиоактивных вод и угольных залежей в Воркуте. 21 августа 1929 г. экспедиция высадилась на берегу реки Чибью и основала здесь базу Ухтинской экспедиции ОГПУ. 19 июля 1930 г. экспедиция была выделена в самостоятельную единицу, непосредственно подчиненную ГУЛАГ. Она вобрала в себя также Печорскую экспедицию и ряд других подразделений. 26 октября 1930 г. была получена первая промышленная нефть (Канева А.Н. УхтПечлаг. 1929—1938 // Звенья. Вып. 1. М., 1990. С. 331—343).

[274] В феврале 1948 г. министр химической промышленности СССР М.Г.Первухин обратился к заместителю председателя СМ СССР Н.А.Вознесенскому с письмом, в котором говорилось: «Для производства ответственной лакокрасочной продукции, поставляемой кабельной, автомобильной и авиационной промышленности, применяется печорский асфальтит, единственным поставщиком которого являются Ухтинские предприятия Министерства внутренних дел СССР. Потребность лакокрасочных заводов в печорском асфальтите составляет на 1948 год 400 тонн и в 1950 году возрастает до 600 тонн.

План производства асфальтита, установленный Ухтижимлагу в количестве 250 тонн в год как в 1948 году, так и в последующие годы, не обеспечивает потребности лакокрасочных заводов. Непосредственные обращения в Министерство внутренних дел СССР об увеличении производства асфальтита положительного решения не получили [...] Прошу Вас обязать Министерства внутренних дел СССР провести в 1948 году необходимые работы по расширению производства печорского асфальтита с доведением выпуска его в 1949 году до 450 тонн и в 1950 году до 600 тонн».

Н.А.Вознесенский направил письмо С.Н.Круглову с резолюцией: «Прошу рассмотреть письмо т. Первухина и принять меры к обеспечению лакокрасочной промышленности печорским асфальтитом». В связи с этим в МВД была подготовлена справка, в которой говорилось: «Добыча высококачественного асфальтита для нужд лакокрасочной промышленности производится на единственном в Союзе Ухтинском асфальтитовом руднике. Рудник эксплуатируется с 1934 года и представляет из себя примитивное, полукустарное производство, существующая мощность которого обеспечивает добычу асфальтита в количестве 250 тонн в год [...] Ограниченность средств и материальных ресурсов не дает возможности провести реконструкцию рудника в 1948 году и довести его мощность в 1949 г. до 450 тонн». Для увеличения добычи в 1950 г. МВД требовало выделения материальных ресурсов на реконструкцию рудника (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 224. Л. 114—118).

[275] 11 ноября 1931 г. Политбюро утвердило постановление «О Колыме», в котором говорилось: «Для форсирования разработки золотодобычи в верховьях Колымы образовать специальный трест с непосредственным подчинением ЦК ВКП(б). Наблюдение и контроль за деятельностью треста возложить на тов. Ягоду. Для непосредственного руководства всей работой треста назначить директором треста тов. Берзина с пребыванием его на месте [...] Установить ориентировочно следующую программу добычи золота: к концу 1931 г. — 2 тонны; 1932 г. — 10 тонн и в 1933 г. — 25 тонн». Заявки на материальное снабжение треста было предписано «выполнять вне всякой очереди из любых контингентов и запасов, кроме мобзапаса и запаса Комитета Резервов» (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 162. Д. 11. Л. 57, 63). 26 октября 1932 г. Политбюро утвердило мероприятия по развитию «Дальстроя», которые были затем оформлены как постановления СТО СССР от 28 октября 1932 г. Согласно этим документам «Дальстрой» должен был максимально форсировать геологоразведочные работы; грузы, следующие в адрес треста, приравнивались к воинским грузам; все наркоматы были обязаны установить специальное наблюдение за исполнением решений правительства по вопросам «Дальстроя» и т.д. Программа добычи золота на 1933 г. была установлена в размере 15 т (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 905. Л. 52—54; ГА РФ. Ф. Р-5674. Оп. 3. Д. 18. Л. 162—166).

[276] Геологоразведочные экспедиции и добыча золота на Колыме в конце 1920-х годов проводились силами акционерного общества «Союззолото» и ВСНХ (см. подробнее: Широков А.И. Дальстрой: предыстория и первое десятилетие. М., 2000. С. 39—56).

[277] Имеется в виду постановление СТО СССР № 1358/398с от 28 октября 1932 г. «О Колыме». Фактически в публикуемой докладной записке идет речь о выполнении этого постановления и постановления Политбюро от 26 октября 1932 г. См. также более подробную справку о выполнении постановления СТО от 28 октября 1932 г. за подписью заместителя председателя ОГПУ Г.Г.Ягоды и З.А.Алмазова от 8 апреля 1933 г. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 14а. Д. 48. Л. 28—30).

[278] Постановлением Политбюро от 26 октября 1932 г. на Э.П.Берзина возлагалось руководство партийной организацией в качестве уполномоченного Дальневосточного крайкома ВКП(б). В помощь ему назначался помощник по политической части, утверждаемый ЦК ВКП(б) (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 905. Л. 53).

[279] В деле отложились и другие жалобы на Э.П.Берзина — от председателя партийной контрольной комиссии треста Дальстрой И.Д.Павлова в ЦКК ВКП(б) на имя Е.М.Ярославского от 29 октября 1933 г., а также от ответственного секретаря партийного коллектива Дальстроя А.Ф.Ворошилова в ЦКК ВКП(б) на имя Ярославского, прокурору СССР И.А.Акулову, в СТО СССР на имя В.М.Молотова и в ОГПУ на имя Г.Г.Ягоды от 12 ноября 1933 г. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 71. Д. 186. Л. 249—252).

[280] 21 ноября 1934 г. дело об обследовании золотопромышленных предприятий Дальстроя, включая и публикуемую записку, было отправлено в ЦК ВКП(б) на имя помощника И.В.Сталина А.Н.Поскребышева, откуда, судя по штампу, вернулось 10 марта 1935 г. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 16а. Д. 79. Л. 1).

[281] Номер пункта постановления указан неправильно. 5 июля 1934 г. было принято постановление Политбюро (пр. № 10, п. 108/91-опр.) о направлении на Колыму комиссии в составе: Д.Я.Одинцов (председатель), профессора И.Ф.Григорьев и Н.И.Трушков и инженер В.Н.Зверев для определения характера месторождений золота, способов их разработки, выбора типа предприятий и оборудования и определения необходимых затрат на строительство (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 948. Л. 23).

[282] В 1934 г. Дальстроем было получено 5515 кг химически чистого золота, что более чем в семь раз превышало уровень добычи 1933 г. (791 кг), что было результатом нараставшей эксплуатации труда заключенных (См.:Широков А.И. Дальстрой. С. 103—112). 22 февраля 1935 г. начальник Дальстроя Э.П.Берзин отчитался об успехах треста на заседании Политбюро, Дальстрою довели план на 1935 г. в 8,5 тонн золота. Трест получил также дополнительно 107 млн руб. капиталовложений. С учетом успехов золотопромышленности Политбюро решило наградить ее руководителей. Через месяц сообщение о награждении Берзина и других руководителей Дальстроя (в целях конспирации он был назван «Колымзолото») было опубликовано в газетах. В последующие годы добыча золота на Колыме нарастала.

[283] Постановление «О государственном плане развития народного хозяйства СССР на 1940 г.» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 161. Л. 343—350).

[284] Проект не публикуется. 10 февраля 1940 г. Политбюро утвердило постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) «Об обеспечении плана добычи золота и олова Дальстроем НКВД СССР», которое в значительной мере учитывало предложения Л.П.Берии. На 1940 г. по Дальстрою был утвержден план производства 80 тонн химически чистого золота и 2 тыс. тонн олова в концентратах.

[285] Проект не публикуется. 29 марта 1941 г., после утверждения Политбюро, было оформлено постановление СНК СССР № 746-312сс «О мероприятиях по обеспечению плана добычи золота и оловянных концентратов по Дальстрою на 1941 г.» Постановление предусматривало план добычи золота, предложенный НКВД (85 тонн), выделение Дальстрою из резервного фонда СНК 60,4 млн руб. и обеспечение треста материалами и оборудованием (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 25а. Д. 7184. Л. 115—117).

[286] 9 января 1944 г. Л.П.Берия направил И.В.Сталину записку, в которой сообщал, что Дальстрой 29 декабря 1943 г. выполнил годовой план, получив 70 т химически чистого золота и 3 тыс. т олова. Всего, как докладывал Берия, за первые семь лет существования Дальстроя (по 1939 г.) было добыто 234,4 т золота, а за 1940—1943 г. — 300,2 т. Олова в концентратах — за 1936—1939 гг. — 762 т, а за 1940—1943 гг. — 12 627 т. Берия просил присвоить звания Героев социалистического труда начальнику Дальстроя И.Ф.Никишову и его заместителю по геологоразведке В.А.Цареградскому. Соответствующее решение Политбюро было оформлено 20 января 1944 г. (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 163. Д. 1390. Л. 143—144). Указ Президиума Верховного Совета СССР о награждении был опубликован в газетах 21 января.

[287] 1 августа 1945 г. начальник секретариата НКВД СССР С.С.Мамулов переслал публикуемую записку заведующему Особым сектором ЦК ВКП(б) А.Н.Поскребышеву со следующими объяснениями: «Посылаю Вам записку тов. Берии в ГОКО за № 866/б от 31 июля 1945 г. с проектом постановления ГОКО, составленным по указанию тов. Берии. Тов. Берия просил направить этот документ Вам» (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 98. Л. 123). Проект постановления ГКО содержал положения, изложенные в записке Л.П.Берии (Там же. Л. 125—126). На записке Мамулова Поскребышеву есть помета: Решение ГОКО № 9702сс от 1/VIII.

[288] Датируется по постановлению Совета Министров СССР № 1723-688сс от 22 мая 1948 г. «О мероприятиях по усилению геологоразведочных работ и развитию добычи золота, олова и редких металлов в Дальстрое Министерства внутренних дел СССР» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50а. Д. 3992. Л. 219—239).

Подготовка данного постановления была вызвана значительным ухудшением работы Дальстроя в 1946—1947 гг. Так, на 25 августа 1947 г. добыча золота Дальстроем составляла 61% восьмимесячного плана и была ниже фактической добычи за соответствующий период 1946 г. Одной из важных причин снижения золотодобычи было истощение богатых россыпных месторождений, разработка которых интенсивно велась в течение десяти лет. Переход на участки с более низким, чем в предыдущие годы, содержанием золота, требовал значительного увеличения объемов горных работ. Так, если в 1943 г. было переработано 13,9 млн кубометров горной массы, то в 1946 г. для получения меньшего количества золота — 23,6 млн

В июле 1947 г. вопрос о работе Дальстроя готовился для рассмотрения в Совете Министров СССР. Министр внутренних дел С.Н.Круглов, находившийся вне Москвы, 22 июля дал своему заместителю И.А.Серову такие указания о подготовке к этому заседанию: «В сообщении о ходе выполнения плана по Дальстрою указать, что, несмотря на большую помощь, которую оказало правительство Дальстрою (выделение тракторов «бульдозер», а также обеспечение и другими необходимыми материалами), Дальстрой продолжает работать неудовлетворительно. Начальник Дальстроя т. Никишов неоднократно дезинформировал МВД СССР, объясняя невыполнение плана поздним наступлением теплой погоды, затем сосредоточением всех сил и средств на подготовительные и вскрышные работы. Начальник Дальстроя т. Никишов вплоть до последнего времени (до июля месяца) неоднократно заверял МВД СССР, что в июле месяце он не только выйдет на план по добыче металла, но и перекроет отставание [...] И только в последней телеграмме в начале июля месяца тов. Никишов сообщил нам о создавшихся трудностях в связи с использованием «бульдозера» и отсутствием подготовленных кадров. Таким образом, надо считать установленным, что руководство Дальстроя в лице его начальника т. Никишова по примеру прошлого года свою неудовлетворительную работу хочет скрыть всякими посулами и обещаниями». Круглов предлагал внести в правительство следующие предложения: предупредить Никишева, что в случае невыполнения плана 1947 г. он «будет привлечен к строгой ответственности»; командировать в Дальстрой на два месяца бригаду руководящих работников МВД (Там же. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2892. Л. 19—20).

[289] Вербовка вольнонаемных рабочих и специалистов для Дальстроя, как и для других объектов МВД, затруднялась в связи с отсутствием необходимой жилищно-бытовой инфраструктуры. Многие завербованные особенно в первое время существовали примерно в таких же условиях, что и заключенные. Так в 1950 г., главным образом в сентябре и ноябре, в Магадан прибыли около 7,5 тыс. завербованных инженеров, специалистов и рабочих. Все они первоначально размещались в так называемом транзитном городке. 16 ноября 1950 г. один из завербованных, инженер-химик А.Дегтярев написал в Совет Министров такую жалобу:

«В городе Магадане есть так называемые транзитные городки. В этих городках в бараках проживают на квартире тысячи специалистов по месяцам и даже годам. Я живу в городке № 6 в бараке № 1 на нарах уже около двух месяцев. В городке около двух тысяч людей. Вот условия, в которых находятся здесь живые советские люди, трудящиеся специалисты, заключившие договора с «Дальстроем» МВД. Если войти в барак, то от одного вида охватывает ужас. Полутемное помещение битком набитое людьми, вонь, грязь, холод, сырость, крики детей. Людей здесь заедают вши, клопы, тараканы. Негде приготовить пищу, плита одна на весь городок, да и в той нет дров. А ведь кругом лес! Кипятка нет, пьют скверную воду [...] Все дети наповал больны. В городке свирепствует эпидемия» и т.д. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 7578. Л. 5—6). По распоряжению Л.П.Берии письмо проверялось. Руководство МВД пообещало, что состояние транзитного городка будет улучшено (Там же. Л. 7—9).

[290] 30 сентября 1950 г. вместо умершего 3 августа 1950 г. И.Г.Петренко начальником Дальстроя был назначен И.Л.Митраков (Система исправительно-трудовых лагерей. С. 120).

[291] 6 февраля 1952 г. по поручению Л.П.Берии С.Н.Круглов представил записку о письме Главного управления государственного горного надзора. Он сообщил, что МВД считает преждевременным выделение из состава Дальстроя и подчинение непосредственно МВД оловопромышленных районов, в связи с тем, что осуществление связи с этими районами более доступно Дальстрою, чем МВД, а снабжение оловодобывающих предприятий проводится через базы Дальстроя. Этим сообщением Круглова вопрос был исчерпан (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7374. Л. 146—149).

[292] 25 июня 1949 г. начальник Главного управления государственного горного надзора К.К.Карташов обратился к Л.П.Берии с запиской, в которой сообщалось о многочисленных нарушениях правил эксплуатации оловяных месторождений Дальстроя, что создало тяжелое положение на рудниках и привело к снижению добычи олова. Речь, в частности, шла о том, что в погоне за быстрым наращиванием добычи в Дальстрое сосредоточились на небольшом круге рудников, легко дающих прирост запасов, забросив многие перспективные, но требующие для освоения затрат месторождения. При эксплуатации широко применялась выборочная отработка, в результате которой месторождения портились, происходили большие потери руды в недрах. Вследствие низкого извлечения олова в концентрат так называемые «хвосты» обогатительных фабрик (отходы руды) содержали олова значительно больше, чем руды на месторождениях, разрабатываемых Министерством металлургической промышленности. Несмотря на это, «хвосты» в Дальстрое не сохранялись, а спускались в море, озера и реки. Главное управление государственного горного надзора предлагало принять достаточно жесткое постановление Совета Министров СССР, в котором не только критиковалась деятельность Дальстроя по добыче олова, но и выдвигались требования резко (до 75%) увеличить в 1950 г. товарное извлечение из оловянных руд, в также разведать в течение шести лет месторождения на 320 тыс. т. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 51а. Д. 5160. Л. 30—49).

В ответном письме С.Н.Круглова Л.П.Берии материалы Горного надзора были объявлены необъективными. «Общее направление геолого-разведочных работ на олово в Дальстрое, учитывая обстановку прошедших военных лет, — говорилось в письме, — было, по мнению МВД СССР, правильным и целесообразным. Только в результате широкого фронта разведочных работ и быстрого строительства новых оловодобывающих предприятий удалось разведать крупнейшие в стране запасы олова и добыть в максимально короткие сроки свыше 34 тыс. тонн олова (в концентратах). Дальстрой к промышленной добыче олова приступил в 1939 г. и, благодаря большой помощи, оказанной ему правительством, сумел уже в 1940 г. дать 1917 тонн олова, увеличивая в дальнейшем добычу в военные годы: до 3902 тонны в 1943 г., 3703 тонн в 1944 г., 4509 тонн в 1945 г. и 4723 тонн в 1946 г. Фактически больше половины олова (56%) было добыто в условиях военного времени и пошло на удовлетворение неотложных нужд обороны страны».

«Дальстрой в эти годы, — признавал Круглов, — вынужден был в целях выполнения основной задачи — получения максимального количества олова в кратчайшие сроки строить оловодобывающие предприятия на месторождениях, разведанных только по категории С2 (запасы, определенные приблизительно. — *Сост.*), без проектов и смет и начинать эксплуатацию этих месторождений иногда с некоторыми отступлениями от правил технической эксплуатации [...] В настоящее время Дальстрою приходится выполнять план добычи олова с большим напряжением и с огромным увеличением объема горных работ». Тем не менее, Круглов настаивал, что положение не столь плохое, как утверждалось в экспертизе Горного надзора, и отвергал, как нереальные, предложения о наращивании товарного извлечения из руд и разведанных запасов (Там же. Л. 25—29).

В результате согласования позиций 15 августа 1949 г. было принято постановление Совета Министров СССР № 3457-1440сс «О результатах проверки состояния эксплуатации оловянных месторождений Дальстроя Министерства внутренних дел СССР», которое носило компромиссный характер. Отметив достижения и недостатки Дальстроя в добыче олова, правительство не зафиксировало конкретные цифры повышения производительности и не дало никаких распоряжений по наращиванию гелогоразведки. Дальстрою поручилось обеспечить внедрение «наиболее производительных систем разработки» рудников и совместно с Главным управлением государственного надзора разработать пределы содержания олова в рудах по каждому месторождению, наметить «организационно-технические мероприятия по снижению потерь», произвести ревизию списанных запасов и т.д. (Там же. Л. 59—62).

[291] 6 февраля 1952 г. по поручению Л.П.Берии С.Н.Круглов представил записку о письме Главного управления государственного горного надзора. Он сообщил, что МВД считает преждевременным выделение из состава Дальстроя и подчинение непосредственно МВД оловопромышленных районов, в связи с тем, что осуществление связи с этими районами более доступно Дальстрою, чем МВД, а снабжение оловодобывающих предприятий проводится через базы Дальстроя. Этим сообщением Круглова вопрос был исчерпан (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7374. Л. 146—149).

[292] 25 июня 1949 г. начальник Главного управления государственного горного надзора К.К.Карташов обратился к Л.П.Берии с запиской, в которой сообщалось о многочисленных нарушениях правил эксплуатации оловяных месторождений Дальстроя, что создало тяжелое положение на рудниках и привело к снижению добычи олова. Речь, в частности, шла о том, что в погоне за быстрым наращиванием добычи в Дальстрое сосредоточились на небольшом круге рудников, легко дающих прирост запасов, забросив многие перспективные, но требующие для освоения затрат месторождения. При эксплуатации широко применялась выборочная отработка, в результате которой месторождения портились, происходили большие потери руды в недрах. Вследствие низкого извлечения олова в концентрат так называемые «хвосты» обогатительных фабрик (отходы руды) содержали олова значительно больше, чем руды на месторождениях, разрабатываемых Министерством металлургической промышленности. Несмотря на это, «хвосты» в Дальстрое не сохранялись, а спускались в море, озера и реки. Главное управление государственного горного надзора предлагало принять достаточно жесткое постановление Совета Министров СССР, в котором не только критиковалась деятельность Дальстроя по добыче олова, но и выдвигались требования резко (до 75%) увеличить в 1950 г. товарное извлечение из оловянных руд, а также разведать в течение шести лет месторождения на 320 тыс. т. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 51а. Д. 5160. Л. 30—49).

В ответном письме С.Н.Круглова Л.П.Берии материалы Горного надзора были объявлены необъективными. «Общее направление геолого-разведочных работ на олово в Дальстрое, учитывая обстановку прошедших военных лет, — говорилось в письме, — было, по мнению МВД СССР, правильным и целесообразным. Только в результате широкого фронта разведочных работ и быстрого строительства новых оловодобывающих предприятий удалось разведать крупнейшие в стране запасы олова и добыть в максимально короткие сроки свыше 34 тыс. тонн олова (в концентратах). Дальстрой к промышленной добыче олова приступил в 1939 г. и, благодаря большой помощи, оказанной ему правительством, сумел уже в 1940 г. дать 1917 тонн олова, увеличивая в дальнейшем добычу в военные годы: до 3902 тонны в 1943 г., 3703 тонн в 1944 г., 4509 тонн в 1945 г. и 4723 тонн в 1946 г. Фактически больше половины олова (56%) было добыто в условиях военного времени и пошло на удовлетворение неотложных нужд обороны страны».

«Дальстрой в эти годы, — признавал Круглов, — вынужден был в целях выполнения основной задачи — получения максимального количества олова в кратчайшие сроки строить оловодобывающие предприятия на месторождениях, разведанных только по категории С2 (запасы, определенные приблизительно. — *Сост.*), без проектов и смет и начинать эксплуатацию этих месторождений иногда с некоторыми отступлениями от правил технической эксплуатации [...] В настоящее время Дальстрою приходится выполнять план добычи олова с большим напряжением и с огромным увеличением объема горных работ». Тем не менее, Круглов настаивал, что положение не столь плохое, как утверждалось в экспертизе Горного надзора, и отвергал, как нереальные, предложения о наращивании товарного извлечения из руд и разведанных запасов (Там же. Л. 25—29).

В результате согласования позиций 15 августа 1949 г. было принято постановление Совета Министров СССР № 3457-1440сс «О результатах проверки состояния эксплуатации оловянных месторождений Дальстроя Министерства внутренних дел СССР», которое носило компромиссный характер. Отметив достижения и недостатки Дальстроя в добыче олова, правительство не зафиксировало конкретные цифры повышения производительности и не дало никаких распоряжений по наращиванию гелогоразведки. Дальстрою поручилось обеспечить внедрение «наиболее производительных систем разработки» рудников и совместно с Главным управлением государственного надзора разработать пределы содержания олова в рудах по каждому месторождению, наметить «организационно-технические мероприятия по снижению потерь», произвести ревизию списанных запасов и т.д. (Там же. Л. 59—62).

[293] По поручению Л.П.Берии С.Н.Круглов 12 августа 1952 г. представил объяснения по поводу записки Главного управления государственного горного надзора. Не отрицая факты выборочной эксплуатации месторождений, Круглов ссылался на разрешения правительства. Более того, 26 августа 1952 г. распоряжением Совета Министров СССР МВД получило право проектировать и строить до утверждения запасов предприятия на базе ряда оловянных месторождений Дальстроя. Карташов был проинформирован, что в связи с принятием этого распоряжения, вопросы, поднятые в его записке, считаются исчерпанными (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7375. Л. 147—152).

[294] В апреле 1932 г. СНК СССР принял два постановления о строительстве Байкало-Амурской магистрали от станции Уруша на западе до села Пермское (в будущем Комсомольск-на-Амуре) на востоке. Магистраль была включена в список строек оборонного значения (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1в. Д. 464. Л. 73—76). Строительство вел НКПС (хотя предусматривалось также привлечение ОГПУ). Начальником строительства магистрали был назначен С.В.Мрачковский. В связи с тяжелым положением стройки 23 октября 1932 г. Политбюро утвердило постановление СНК СССР (оформлено 27 октября), в котором предлагалось «возложить на ОГПУ строительство Байкало-Амурской железной дороги с использованием для этого строительства заключенных исправительно-трудовых лагерей ОГПУ» (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 904. Л. 6, 46—52; ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1в. Д. 466. Л. 42—47). 8 марта 1933 г. Политбюро приняло постановление «О строительстве Байкало-Амурской магистрали и вторых путей Карымская—Уруша» (9 марта оформлено как постановление СНК СССР № 411/70сс). «В целях форсирования постройки вторых путей на Забайкальской ж.д. на участке Карымская—Уруша, а также в силу задержки готовности проекта строительства БАМа», работы по БАМ в 1933 г. предлагалось сосредоточить на головном участке протяженностью 190 км, с укладкой рельс на этом участке к 1 января 1934 г. Соответственно объем капитальных вложений на БАМ в 1933 г. сокращался со 100 до 66 млн руб., а на строительство вторых путей выделялось 46 млн руб. Строительство вторых путей поручалось ОГПУ, а ряда объектов (мосты, связь, остановочные пункты) — НКПС (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 162. Д. 14. Л. 76, 88; ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1в. Д. 468. Л. 134—135). 27 марта 1934 г. постановлением СНК СССР № 641/115сс НКПС и ОГПУ предлагалось в 1934 г. построить сплошные вторые пути на участке Карымская—Бочкарево. В связи с этим ОГПУ разрешалось снять со всех объектов заключенных, о выделении которых не было специальных постановлений правительства (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1в. Д. 475. Л. 20—22). В публикуемой записке фактически характеризуется ситуация на БАМе в связи с реализацией этого постановления.

[295] Начальник УНКВД по Дальневосточному краю Т.Д.Дерибас, побывавший на строительстве БАМ примерно в то же время, что и М.Д.Берман, в августе 1934 г., сделал такие заметки: «Первое, что бросается в глаза, — это совершенно нечеловеческие условия труда, совершенно неслыханная нищета, убожество, как материально-бытового обеспечения, так и технического снабжения»; корчевку мелкого кустарника, пней люди вели «голыми руками и босыми ногами, и без рубашек, в одних трусах, без единой рукавицы, без постельных принадлежностей и еще во многих местах без кипяченой воды» (Еланцева О.П. БАМ: малоизвестные страницы истории 30-х годов// Известия ЦК КПСС. 1991. № 8. С. 146).

[296] Очевидно, имеется в виду постановление Политбюро от 8 марта 1933 г. о строительстве вторых путей.

[297] 15 августа 1933 г. в связи с завершением строительства Беломорско-Балтийского канала и организацией Беломорско-Балтийского комбината Политбюро приняло решение назначить начальником строительства БАМ вместо С.В.Мрачковского бывшего начальника строительства Беломорско-Балтийского канала Н.А.Френкеля (соответствующее постановление СНК СССР было оформлено 17 августа) (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 928. Л. 5; ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1в. 470. Л. 141).

[298] Имеется в виду линия Тахтамыгда—Тында, первоначально составлявшая основной объект строительства БАМ. В связи с постановлением СНК СССР от 27 марта 1934 г. заключенные были переброшены с головного участка на строительство вторых путей.

[299] Справка была направлена В.В.Чернышовым на имя заведующего секретариатом Л.П.Берии Г.А.Ордынцева 30 сентября 1946 г. за № 1/13507. На сопроводительной записке имеется помета: «В группу по Министерству внутренних дел т. Иванову. К делу. Эта справка была затребована для т. Берии (данные с некоторыми изменениями включены ему в справочник). 30/X. Измайлов» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 48 а. Д. 2463. Л. 141). В деле сохранилась также следующая справка:

Строительство железных дорог Министерством внутренних дел

Наименование железных дорог	Год начала работ	Протяжение, км	Стоимость в ценах текущего года, млн руб.	План 1946 г., млн рублей	Срок ввода в эксплуатацию
1. Байкало-Амурская ж.д. магистраль	—	1985	4530	520	
в том числе по участкам:					
а) Комсомольск—Совгавань	1943 г.	454	362	210	1946 г.
б) Известковая—Ургал	1937 г.	334	350	120	1947 г.
в) Ургал—Комсомольск	1938 г.	507	1800	85	1949 г.
г) Тайшет—Братск	1938 г.	300	625	92	1948 г.
д) Братск—Усть-Кут	1946 г.	400	1063	Проектные работы	1949 г.
е) Усть-Кут—В.Ангарск, Тында—Ургал	1949 г.	—	—	—	—
2. Северо-Печорская ж.д. магистраль (развитие пропускной способности)	1937 г.	1696	1400	217	1947—50 гг.
3. Железная дорога Кировобад—Дашкесан	1944 г.	36	100	40	1947 г.
Канатная дорога на том же участке		5			

На справке имеется помета: «т. Иванову. Эти данные по Баму включены в книжечку т. Берия для справок (составлены на основании материалов Госплана по 5-ке и данных т. Чернышова). Измайлов. 10/X—46 г.» (Там же. Л. 138).

[300] Строительство первой очереди БАМ (1995 км) было намечено постановлением СНК СССР № 2419-644сс от 21 сентября 1945 г. Предусматривалось строительство линий: Тайшет—Братск—Усть-Кут (700 км), Комсомольск—Ургал (507 км), Известковая—Ургал (334 км), Комсомольск—Советская Гавань (454 км) (См.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2641. Л. 179).

[301] Решение о строительстве канала, соединяющего Волгу с Москва-рекой, было принято в 1931 г. 23 мая 1932 г. Политбюро утвердило Дмитровский вариант канала, поручив немедленно начать работы и завершить канал к ноябрю 1934 г. Строительство было отнесено к особому списку крупных индустриальных строек с соответствующими преимуществами по снабжению. На строительстве канала было разрешено использовать часть рабочей силы, техперсонала и оборудования, освобождавшихся на строительстве Беломорского канала. Начальником управления строительства канала Москва—Волга был назначен Л.И.Коган, который до ноября 1932 г. должен был продолжать работу на Беломорстрое (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 885. Л. 6). 30 сентября 1932 г. Политбюро приняло решение «Не возражать против использования рабочих и технических сил Беломорстроя для строительства канала Волга—Москва и Истринской плотины, возложив на ОГПУ организацию и руководство этим делом» (Там же. Д. 902. Л. 8). 28 октября 1932 г. это решение было оформлено постановлением СНК СССР (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1в. Д. 466. Л. 58). 5 декабря 1933 г. Политбюро, заслушав сообщение комиссии под председательством Л.М.Кагановича, специально созданной для рассмотрения вопроса, приняло решение ввиду увеличения габаритов канала и сооружений продлить срок сооружения канала до конца 1935 г. и ввести его в эксплуатацию с 1936 г. (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 935. Л. 3, 36).

Канал был необходим для обеспечения Москвы питьевой водой, обводнения Москва-реки и соединения судоходным путем Москвы с Волгой и северными системами водных путей. Так, если в 1934 г. использование воды Москва-реки и Мытищенских артезианских скважин позволяло получить для Москвы 135 литров воды на человека в сутки, то, по расчетам, с пуском канала этот показатель возрастал до 500 л. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 15. Д. 2964. Л. 3). Канал был пущен в строй в 1937 г.

[302] «Туфта (иногда: тухта) — липа, обман; очковтирательство: работа, сделанная лишь для видимости; заведомо ложные, завышенные показатели в официальном отчете [...] «Если б не туфта и не оммонал, не был бы построен Беломорканал» (поговорка)»; «Блат (на идише одесских воров значит ладонь) — Ходы, полезные знакомства: по блату, по знакомству, незаконно (что-либо получить) [...] «Блат выше совнаркома» (поговорка, появившаяся в середине 20-х гг.)»; «Филон — лентяй, увиливающий от работы [...] В середине 20-х годов на Соловках заключенными была выдумана такая расшифровка: «Фиктивный Инвалид Лагерей Особого Назначения»» (Росси Ж. Справочник по ГУЛАГу. Ч. 1. М., 1991. С. 32; Ч. 2. М., 1991. С. 414—416, 433).

[303] Бюро инструментальных контрольных замеров — контрольные органы, созданные для учета выработки на строительстве канала Москва—Волга.

[304] Приказ о предании суду бригадиров-заключенных, виновных в избиениях контролеров, с более короткой констатирующей частью был издан 21 сентября 1936 г. (ГА РФ. Ф. Р-9489. Оп. 2. Д. 85. Л. 409—410).

[305] 19 января записка была направлена Г.Г.Ягодой И.В.Сталину со следующим сопроводительным письмом:

«Секретарю ЦК ВКП(б) тов. Сталину

Направляю вам докладную записку начальника строительства Норильского никелевого комбината т. Матвеева, прилетевшего в Москву из Норильска.

Как видно из записки т. Матвеева, богатства Норильска огромны. Если при плохой работе организаций, которые раньше там работали, все же установлены большие запасы руды и металлов, то при более организованной работе можно, очевидно, рассчитывать на большее.

Для успешного проведения работ прошу указаний Госплану о выделении всего необходимого для Норильска оборудования, материалов и кредитов в течение первого и второго кварталов.

Прошу также предложить Госплану и Наркомтяжмашу обсудить вопрос о месте переработки 5 000 тонн концентратов, которые предполагается получить от Норильска в навигацию 1937 г. и всех концентратов, которые поступят в 1938 г. до окончания строительства металлургических цехов на месте.

Народный комиссар Внутренних дел Союза ССР Г.Ягода».

На письме имеется резолюция Сталина: «т.т. Молотову, Межлауку, Орджоникидзе. Придется удовлетворить» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 29. Д. 43. Л. 1).

[306] 10 июля 1932 г. Политбюро приняло внесенный заместителями председателя ОГПУ Акуловым и Ягодой проект постановления о норильских месторождениях платины и других редких металлов, который предусматривал «максимальное форсирование разведывательных работ норильских месторождений с тем, чтобы к началу 1933 г. были определены промышленные запасы никеля, меди, кобальта, мышьяка и металлов платиновой группы». Проведение этих изысканий возлагалось на НКТП, а ОГПУ должно было обеспечить их «потребным количеством рабочей силы» (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 891. Л. 8, 41, 42). 13 июля это решение было оформлено как постановление СТО СССР № 814/123 «О норильских месторождениях платины и других редких металлов» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 13а. Д. 98. Л. 4—5). 20 июля 1934 г. постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР № 1726 «О мероприятиях по развитию Северного морского пути и северного хозяйства» норильское месторождение было передано в ведение Главного управления северного морского пути при СНК СССР (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 89. Л. 40—50).

21 апреля 1935 г. Молотову была направлена докладная записка начальника Главсевморпути О.Ю.Шмидта, в которой приводились данные о больших запасах норильского месторождения. «При условии начала форсированного строительства с весны 1936 г. комбинат на производительность первой очереди будет готов к концу 1940 г.[...] Но-

рильское месторождение по мощности запасов является в области никеля и платины примерно тем же, чем Колыма в области золотой промышленности, с теми же преимуществами по насыщенности ценными металлами (никель, платина, кобальт, палладий) и такими же трудностями по освоению. Это ставит необходимость присвоения этому строительству хотя бы таких же прав и привилегий, как и Колымзолото, для успешного завершения работ в кратчайшие сроки», — писал Шмидт. В приложенном к записке проекте постановления ЦК ВКП(б) предусматривалось выделение ресурсов для начала строительства, включение Норильскстроя в группу «особо важных строек Союза, присвоив ему льготы Дальстроя», направление наркоматами тяжелой промышленности и внутренних дел необходимых специалистов и рабочих (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 26. Д. 35. Л. 186—189). Молотов поручил рассмотреть эту записку своим заместителям В.Я.Чубарю и В.И.Межлауку. Чубарь оставил на документе резолюцию: «За создание специальной организации по типу Колымы. Ресурсы очевидно преувеличены» (Там же. Л. 190).

29 апреля 1935 г. Политбюро создало комиссию под председательством Г.К.Орджоникидзе для подготовки проекта решения по развитию норильского никелево-кобальто-платинового месторождения. От НКВД в комиссию вошли Г.Г.Ягода и М.Д.Берман. Комиссия должна была исходить из задачи пуска в 1938 г. комбината мощностью 10 тыс. т никеля. Строительство считалось ударным. 23 июня 1935 г. было оформлено постановление СНК СССР № 1275-198сс «О строительстве Норильского никелевого комбината», которое предусматривало «для успешного освоения норильского никелевого и угольного месторождений» строительство комбината проектной мощностью 10 000 т никеля в год с пуском его в 1938 г. Строительство комбината было признано ударным и поручалось ГУЛАГ. НКВД должен был принять объект от Главсевморпути к 10 июля 1935 г. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1в. Д. 481. Л. 194—197). 25 июня 1935 г. на основании этого постановления был подписан приказ НКВД СССР № 00239 «Об организации строительства Норильского никелевого комбината», который предусматривал создание Норильского исправительно-трудового лагеря, подчиненного непосредственно начальнику ГУЛАГ. Начальником Норильского строительства и лагеря был назначен В.З.Матвеев. Приказ предусматривал ряд льгот для строителей комбината: повышенные нормы снабжения, зачеты рабочих дней «по сверхударным нормам», возможность перевозки семей и колонизации для заключенных, проявивших себя в течение года ударниками (Там же. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 6. Л. 75). Еще до оформления этого приказа В.З.Матвеев выехал в Норильск.

[307] 16 февраля 1936 г. было оформлено постановление СНК СССР № 306/50с «О строительстве Норильского никелевого комбината», которое предусматривало выделение ресурсов и завоз грузов для строительства (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1в. Д. 485. Л. 176—177). Установленные сроки строительства комбината, однако, не выдерживались, о чем 13 августа 1937 г. новый нарком внутренних дел Н.И.Ежов сообщил В.М.Молотову. Ежов писал, что технический проект, который было поручено составить НКТП, вместо августа 1936 г. был представлен только в марте 1937 г., причем экспертиза признала его недостаточным, требующим дополнений (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 24а. Д. 11. Л. 31—34). 26 апреля 1938 г. СНК СССР продлил срок ввода в строй первой очереди комбината на 5 тыс. т никеля до 1940 г., а полное завершение строительства до 1941 г. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1в. Д. 498. Л. 225). Фактически строительство первой очереди комбината завершилось после войны.

[308] Указанная мощность Норильского комбината по меди, платине и палладию была установлена постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 20 сентября 1938 г. № 1008/242с «О строительстве Норильского никелевого комбината» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1в. Д. 500. Л. 182—185). Постановление было принято по записке Н.И.Ежова (Там же. Оп. 23а. Д. 54. Л. 8—12).

[309] Не публикуется (см. ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 24а. Д. 11. Л. 73—76). Предложения Л.П.Берии о финансировании строительства и планы Норильского комбината на 1940 г. были утверждены постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 7 апреля 1939 г. № 455/71с «О развитии Норильского комбината» (Там же. Оп. 1в. Д. 503. Л. 102—107). 12 апреля 1941 г. Берия сообщил в СНК, что план капитального строительства по Норильскому комбинату в 1940 г. выполнен на 113% (133,5 млн руб.), по добыче руды — на 103,4% (31 тыс. т), отправлены для переработки штейн, файнштейн и богатая руда с общим содержанием в них никеля 400 т, меди 1300 т и платиноидов 2 т, добыто

228 тыс. т угля. Численность лагеря была доведена до 20 тыс. человек. На 1941 г. Берия предлагал установить план добычи руды 60 тыс. т, угля 250 тыс. т и выплавить файнштейна и штейна с содержанием 1000 т никеля, 1800 т меди и 2,5 т драгоценных металлов. Для этого НКВД просило увеличить капиталовложения до 150 млн руб. вместо намечаемых 110 млн и выделить необходимое оборудование и материалы (Там же. Оп. 25 а. Д. 7214. Л. 59—62). Предложения Берии были утверждены постановлением СНК СССР «Об обеспечении строительства Норильского комбината НКВД СССР на 1941—1942 гг.» от 26 апреля 1941 г. (Там же. Л. 85—89).

[310] Речь шла о разработке четвертого пятилетнего плана на 1946—1950 гг. Госплан предусматривал на строительство Норильского комбината 500 млн руб. вместо 1300 млн руб., предложенных НКВД (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 160. Л. 98).

[311] 5 апреля 1939 г. директор Норильского металлургического комбината А.П.Завенягин вместе с Л.П.Берией был на приеме в кабинете И.В.Сталина (Исторический архив. 1995. № 5—6. С. 35). 7 апреля было оформлено постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) «О развитии Норильского комбината» (см. док. № 158).

[312] 25 мая 1946 г. Н.А.Вознесенский направил Л.П.Берии письмо, в котором сообщал, что Госплан предусматривает в проекте пятилетнего плана по МВД увеличение объема капитальных работ по Норильскому комбинату с 500 млн до 1035 млн руб. за счет уменьшения плана по другим объектам МВД (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 48а. Д. 2446. Л. 7—8).

[313] Имеется в виду постановление «О строительстве Норильского никелевого комбината». См. док. № 156.

[314] Проект не публикуется (См.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 236. Л. 347—348). Постановление Совета Министров СССР «Об увеличении производства благородных и цветных металлов и об окончании строительства первой очереди Норильского комбината» было принято 13 апреля 1950 г. Согласно постановлению, на 1951 год комбинату предусмотрен значительный рост добычи металлов: по никелю с 10,5 тыс. т в 1950 году до 12 тыс. т в 1951 году, по кобальту с 131 т до 160 т, по меди черновой с 16,9 тыс. т до 20 тыс. т (в том числе по меди рафинированной — с 2 тыс. т до 15 тыс. т) и по металлам платиновой группы — с 16 т до 20 т. Для выполнения этих заданий Норильский комбинат должен уже в 1951 году построить и ввести в действие новые рудники, обогатительные фабрики и заводы по производству кобальта, меди и никеля. Для реализации этих заданий 24 мая 1951 г. было принято также постановление Совета Министров СССР № 1767-852сс «О мерах помощи Норильскому комбинату Министетрства внутренних дел СССР по строительству и по производству благородных металлов в 1951 году» (см.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6690. Л. 82, 249).

[315] Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) № 653-283сс от 24 марта 1941 г. «О строительстве Наркомвнуделом 251 аэродрома в 1941 году» в составе НКВД СССР было организовано Главное управление аэродромного строительства. НКВД поручалось направить на строительство аэродромов 400 тыс. заключенных (в том числе подавших кассационные жалобы и дожидавшихся пересмотра дел), осужденных к исправительно-трудовым работам по месту работы на срок не менее четырех месяцев, а также рабочую силу, освобождавшуюся в связи с перенесением на более поздние сроки строительства ряда шоссейных дорог. Наркомат обороны СССР должен был сформировать для строительства аэродромов 100 строительных батальонов по 1000 человек каждый. Главное управление аэродромного строительства получило право увеличить на своих объектах рабочий день на четыре часа для всех рабочих, служащих и инженерно-технических работников. Для заключенных в связи с этих увеличивались на 25% нормы питания и т.д.

[316] Строительство первого промышленного реактора для производства плутония (Челябинск-40).

[317] Строительство институтов для проведения исследований по ядерному проекту силами немецких ученых (объекты «А» и «Г», г. Сухуми).

[318] 16 июля 1951 г. заместитель начальника ГУЛАГ МВД СССР А.З.Кобулов подписал следующую справку по записке П.Я.Мешика:

«Во исполнение постановления Совета Министров СССР № 1589-792ссоп от 12 мая 1951 года ГУЛАГом МВД СССР было дано задание особым лагерям представить списки

В настоящее время на заводе № 16 изготовляется опытная серия реактивных двигателей РД-1 для отработки всех вопросов, связанных с применением и дальнейшим развитием этих двигателей.

2. По проекту Добротворского А.М., на базе спаривания двух серийных моторов М-105, построены мощные авиационные моторы МБ-100 со взлетной мощностью 2200 л.с. и М-102 со взлетной мощностью 2450 л.с.

В настоящее время моторы МБ-100 проходят летные испытания на самолете Ер—2 и моторы МБ-102 подготовляются к установке на самолете «102».

Помимо этих работ, специалистами 4 Спецотдела НКВД СССР была оказана большая техническая помощь заводу № 16 в период строительства и монтажа этого завода, в частности, по проекту и под руководством специалистов 4 Спецотдела НКВД СССР на заводе № 16 была построена опытная механическая база авиамоторостроения.

Группа квалифицированных специалистов 4 Спецотдела НКВД СССР, работающая на этом заводе на руководящих технических должностях, во многом способствовала заводу в успешном выпуске продукции.

По отзывам Наркомавиапрома тов. Шахурина, работы, выполненные заключенными специалистами 4 Спецотдела НКВД СССР, по технической новизне и умелому решению ряда сложных технических и конструктивных проблем, являются весьма ценными.

Учитывая важность проведенных работ, НКВД СССР считает целесообразным освободить, со снятием судимости, особо отличившихся заключенных специалистов, с последующим направлением их на работу в авиапромышленность.

Прилагая при этом список на 35 заключенных специалистов, прошу Ваших указаний». (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 65. Л. 385—386) При публикации документа (Исторический архив. 1999. № 1. С. 93—99) он был ошибочно датирован 25 апреля 1944 г.

[325] К записке были приложены следующие справки (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 136 Л. 204— 209):

«СПРАВКА

на заключенного специалиста Тейфель Германа Карловича

Тейфель Г.К., 1897 года рождения, национальность немец, инженер-механик. Окончил Киевский Политехнический Институт в 1931 г. Арестован 9 февраля 1938 г. Осужден Особым Совещанием при НКВД СССР 29/V—1939 г. по ст. 58-11 на 8 лет ИТЛ. До ареста работал в Центральном локомотиво-проектном бюро (ЦЛБП) при Коломенском заводе в течение 6,5 лет. В последнее время занимал должность пом. начальника Конструкторского бюро.

В 4-м Спецотделе МВД СССР используется с 15 июня 1939 г. по настоящее время. За этот период Тейфель выполнил ряд сложных конструкторских и расчетных работ.

При его непосредственном участии были спроектированы и построены два авиационных мотора.

С 1944 г. Тейфель Г.К. работает заместителем руководителя проекта турбореактивного двигателя и выполнил большую работу по теоретической и конструктивной разработке эскизного проекта турбореактивного двигателя «ТРД-7Б».

Заместитель начальника 4 спецотдела МВД СССР
Полковник Кутепов

18 мая 1946 г.»

«СПРАВКА

на заключенного специалиста профессора Винблад Александра Юльевича

Винблад А.Ю. 1881 года рождения, национальность финн. Осужден Особым Совещанием при НКВД СССР 19 февраля 1940 г. по ст. 58-6 на 8 лет ИТЛ. Окончил Ленинградский Технологический Институт в 1906 г. (Механический факультет). До ареста работал в г. Ленинграде на Кировском заводе начальником специального конструкторского бюро по турбостроению.

Профессор Винблад А.Ю. является крупным специалистом по турбостроению.

В 4-м Спецотделе МВД СССР Винблад А.Ю. используется с сентября м-ца 1942 г. по настоящее время. За этот период Винблад проделал большую работу по разработке ряда конструкций для авиационного мотора, а также им был разработан вариант турбины с охлаждением для жидкостного реактивного двигателя.

С июня м-ца 1945 г. Винблад работал совместно с заключенным специалистом профессором Страхович К.И. над эскизным проектом турбореактивного двигателя «ТРД-7Б».

Заместитель начальника 4 спецотдела МВД СССР
Полковник Кутепов

18 мая 1946 г.»

«СПРАВКА
на заключенного специалиста Страховича Константина Ивановича

1904 г. рождения, национальность русский. Окончил Физико-математический факультет Ленинградского гос. университета в 1923 г. и Механический факультет Ленинградского технологического института в 1924 г. До 1941 г. Страхович был профессором в Ленинградском Университете и политехнич. институте и руководил кафедрами гидроаэромеханики, гидравлики компрессорных машин. Кроме этого, руководил выполнением и осуществлением проекта воздуходувки для сверхдомн производительностью 4100 $м^3$ в минуту в центробежном и аксиальном вариантах.

Страхович К.И. является крупным специалистом в области теоретической и прикладной газодинамики центробежных и аксиальных турбокомпрессоров. Автор печатных трудов и научных работ, важнейшими из которых являются следующие:

1. «Прикладная газодинамика» изд. 1937 г.
2. «Центробежные компрессорные машины» изд. 1940 г.
3. «Пневматический транспорт» — изд. 1934 г.
4. «Газодинамика в приложении к задачам артиллерии» часть I и II-я изд. 1934 г.
5. «Механика вязких жидкостей» часть 1-я изд. 1940 г. и другие.

В январе 1942 г. осужден Военным трибуналом Ленинградского фронта по ст. 58-3 УК РСФСР к ВМН. Определением ВК Верховного Суда СССР СТРАХОВИЧУ расстрел заменен 10 годами лишения свободы с поражением на 5 лет (от 2 июня 1942 г.).

В 4 Спецотделе МВД СССР Страхович используется с 1943 г. августа месяца; до 1944 г. — мая месяца Страхович работал руководителем расчетной группы жидкостного реактивного двигателя и одновременно занимался теоретическим анализом турбореактивных двигателей.

С 1944 г. мая месяца Страхович работает с группой заключенных специалистов над его предложением — по турбореактивному двигателю.

Этой группой проведены большие теоретические исследования и анализ турбореактивного двигателя, на основе которого и сделано предложение по «ТРД-7Б».

В настоящее время группой специалистов под техническим руководством Страховича закончена разработка эскизного проекта по турбореактивному двигателю «ТРД-7Б».

Заместитель начальника 4 спецотдела МВД СССР.
Полковник Кутепов

18 мая 1946 г.»

[326] 6 июня 1946 г. С.Н.Круглов послал И.В.Сталину записку аналогичного содержания, в которой сообщал, что над созданием проекта самолета работали 53 заключенных специалистов под руководством Р.Л.Бартини (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 137. Л. 18—19).

[327] Статья 58-1б УК РСФСР предусматривала расстрел за «измену родине» («шпионаж, выдача военной или государственной тайны, переход на строну врага, бегство за границу»), совершенную военнослужащими.

[328] Статья 58-7 УК РСФСР предусматривала меры наказание в виде лишения свободы на срок не ниже трех лет или расстрела за «подрыв государственной промышленности, транспорта, торговли, денежного обращения или кредитной системы, а равно кооперации, совершенный в контрреволюционных целях». Статья 58-11 предусматривала меры наказания за «всякого рода организационную деятельность, направленную к подготовке или совершению» контрреволюционных преступлений, «а равно участие в организации, образованной для подготовки или совершения» одного из этих преступлений, предусмотренных статьей 58.

[329] Подробнее о возникновении и развитии этого конструкторского бюро см.: Крук Н.С., Жук В.И. и др. История ОКБ-172 // Вестник Мемориала № 6. СПб., 2001. С. 46—139.

[330] Третье Главное управление при Совете Министров СССР, наделенное такими же чрезвычайными правами, как и Первое (атомное) Главное управление, было создано для организации строительства противовоздушной обороны Москвы «Беркут». Разработка программы велась в КБ-1, созданном на базе Специального конструкторского бюро № 1 Министерства вооружения (см.: Быстрова И.В. Военно-промышленный комплекс СССР в годы холодной войны (вторая половина 40-х — начало 60-х годов. М., 2000. С. 130—131).

[331] По письму А.Еляна была составлена следующая справка (ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 117. Л. 127):

«Во исполнение приказа МВД СССР № 00691 от 28 сентября 1951 года «О комплектовании специалистами КБ-1» аппаратом 2-го Управления проделана работа:

1. По картотеке учета специалистов было отобрано совместно с представителями КБ-1 165 человек специалистов, на которых были запрошены дополнительные данные от лагерей.

Весь дополнительный материал получен 4-м Спецотделом, где будет вновь просмотрен представителями КБ-1.

2. Дополнительно по картотеке было отобрано еще 120 человек, из которых представителями подобрано только 29 человек.

По получению от КБ-1 официального списка на этих лиц будут выданы наряды.

Начальник 2-го управления ГУЛАГа МВД СССР
Генерал-майор Матевосов.

18 декабря 1951 г.».

[332] Публикуемая справка была составлена в связи с рассмотрением в Совете Министров СССР вопроса о вознаграждении заключенных за изобретения и рационализаторские предложения. 13 августа 1952 г. С.Н.Круглов направил Л.П.Берии проект постановления по данному вопросу, согласованный с Прокуратурой и Министерством юстиции СССР, который предусматривал выплату заключенным авторского вознаграждения за изобретения, технические усовершенствования и рационализаторские предложения в размере 25% от авторского вознаграждения, предусмотренного для вольнонаемных работников. При этом Круглов сообщил, что министр юстиции К.П.Горшенин считал возможным установить размер выплаты в диапазоне 20—50%. 16 августа Берия дал поручение руководителям соответствующих ведомств и аппарата Совета Министров СССР рассмотреть вопрос и представить проект решения. 29 сентября было принято постановление Совета Министров СССР № 4330-1716с, предусматривающее выплату авторского вознаграждения заключенным в размере 25—50% от вознаграждения, установленного для вольнонаемных работников, «в зависимости от степени важности изобретения, технического усовершенствования и рационализаторского предложения» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7799. Л. 18—25).

[333] Судя по всему, это предложение получило поддержку И.В.Сталина. Гидропроект МВД начал разработку новой схемы Волго-Донского пути. Причем, по указанию Сталина, разрабатывались не только транспортные схемы, но и возможность использования Цимлянского водохранилища для орошения засушливых земель (Кокурин А., Моруков Ю. ГУЛАГ: структура и кадры // Свободная мысль. 2001. № 7. С. 98—99). Этот этап завершился принятием постановления СМ № 480-183с от 27 февраля 1948 г. (см. док. № 181).

[334] К записке был приложен следующий документ (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 137. Л. 145—146):

«ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ВОЛГО-ДОНСКОГО ВОДНОГО ПУТИ

I. Основные данные

Расстояние от Красноармейска на Волге до г. Ростова н/Дону	— 600 км
в том числе: длина канала	— 100 "
путь по Дону	— 500 "
Глубина пути на канале и по Цимлянскому водохранилищу	— 3,6 м
по Дону от Цимлянской плотины до г. Ростова	— 2,4 м

Грузопропускная способность пути за навигацию — 8 млн тонн
Энергетика: Мощность Цимлянской гидростанции — 150 тыс. кВт
Выработка ее энергии в год — 1.0 млрд. кВтч
Мощность насосной станции на канале — 17 тыс. кВт
Затрата энергии в год на работу насосной станции — 40 млн кВтч.

		Канал	Цимлянский узел	Итого
II. Объемы основных работ				
Выемка грунтов	млн куб. м	37	12	49
Насыпи	"	6	13	19
Бетон и железобетон	"	0,7	1,1	1,8
Каменные банкеты и фильтры	"	—	1	1
Каменные крепления	млн кв. м	1	1	2
Металлоконструкции	тыс. тонн	9	10	19
Металлический шпунт	"	—	1,5	1,5
III. Потребность в главнейших материалах				
Цемент	тыс. тонн	100	300	400
Металл	"	30	50	80
Лес	тыс. куб. м	200	400	600
Камень	"	450	750	1200
Гравий или щебень	"	800	1700	2500
Песок	"	700	1200	1900

IV. Потребность в рабочей силе
в среднем 45 тыс. человек
при пике 70 " "
V. Затопление земель и перенос хозяйств
Площадь затопления и подтопления по каналу и Дону — 335 тыс. га
Количество дворов к переносу по каналу и Дону — 19,5 тыс. дворов
VI. Стоимость строительства
Общая стоимость — 2,4 млрд руб.
из них Волго—Донской канал — 1,0 " "
Цимлянский гидроузел — 1,4 " "
VII. Срок строительства, включая подготовительный период — 5 лет.

Начальник Гидропроекта МВД СССР Жук С.Я.
" " июня 1946 г.».

[335] Проект постановления был представлен со следующей сопроводительной запиской (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50а. Д. 3941. Л. 134):

«Товарищу Сталину

В соответствии с Вашим указанием выработан проект постановления о строительстве Волго-Донского водного пути и о комплексном использовании водных ресурсов Нижнего Дона.

Проект подготовлен с участием т.т. Жук, Рапопорта, Жимерина, Ковалева, Круглова, Вахтурова (от Министерства речного флота), Кожевникова и Демидова (от Госплана СССР) и Ковалева А.П. (Госснаб СССР).

Представляю на Ваше утверждение проект постановления о строительстве Волго-Донского водного пути, который, как Вами было указано, предварительно рассмотрен на Бюро Совета Министров СССР 26 февраля 1948 г.

Поправки, принятые на Бюро, учтены в представляемом Вам проекте.

Л.Берия».

[336] 11 марта 1948 г. в исполнение публикуемого постановления Совета Министров был издан приказ МВД № 0148 «О строительстве Волго-Донского водного пути и комплексном использовании ресурсов нижнего Дона», которым эти работы возлагались на

Главное управление лагерей гидро-технического строительства, организовывалось управление ИТЛ и строительства Волго-Донского водного пути, предписывалось перебросить на строительство заключенных 1 и 2 категории, доведя в течение года их списочный состав до 20 тыс. человек (Кокурин А., Моруков Ю. ГУЛАГ: структура и кадры // Свободная мысль. 2001. № 1. С. 109).

[337] Постановлением Совета Министров СССР № 3174-1287с от 19 августа 1948 г. намечалась отправка дополнительных контингентов заключенных на строительство Волго-Донского пути и обеспечение стройки ресурсами.

[338] 18 мая 1949 г. было принято постановление Совета Министров СССР № 1978-748 с «Об ускорении строительства Волго-Донского водного пути», которым предусматривался перенос завершения строительства с 1953 на 1951 г. На заместителей председателя Совета Министров СССР Л.П.Берию, Г.М.Маленкова и Л.М.Кагановича возлагалось постоянное наблюдение за работой Волгодонстроя и оказания необходимой помощи строительству. Во исполнение этого постановления были изданы приказы министра внутренних дел № 0319 от 24 мая 1949 г. «О мерах по ускорению строительства Волго-Донского водного пути» и № 00489 от 28 мая 1949 г. о переводе заключенных Волгодонстроя на заработную плату, а также совместные приказы МВД и Генерального прокурора № 00504/104сс от 28 мая 1949 г. о введении для заключенных УИТЛ и Волгодостроя зачетов рабочих дней и № 0329/103с от 28 мая 1949 г. «О досрочном освобождении заключенных для работы по вольному найму на Волгодонстрое МВД СССР». Последний предлагал «в целях обеспечения быстрейшего комплектования машинистами, мастерами и квалифицированными рабочими прибывающих на Волгодонстрой механизмов и транспорта» освободить до 5 тыс. заключенных, осужденных по бытовым статьям, для работы на Волгодонстрое по вольному найму до конца неотбытого срока. Досрочному освобождению подлежали заключенные следующих специальностей: экскаваторщик, моторист-дизелист, шофер, станочник, слесарь, литейщик, электромонтер, механик, инженер-гидротехник и т.д.

Утвержденные 30 июня 1951 г. постановлением Совета Министров СССР № 2846-1138сс проектные задания Волго-Донского пути предусматривали уровень механизации работ от 98% (земляные) до 100% (приготовление и транспортировка бетона, добыча камня, монтаж металлоконструкций и т.д.). Предполагалось, что такая механизация позволит снизить потребность в рабочей силе по сравнению с сопоставимыми объемами работ на строительстве канала Москва—Волга в 3,5 раза. (см.: Кокурин А., Моруков Ю. ГУЛАГ: структура и кадры // Свободная мысль. 2001. № 7. С. 104, 107—108).

[339] Постановлением Совета Министров СССР от 27 декабря 1950 г. № 5060 «О строительстве Волго-Донского судоходного канала и орошении земель в Ростовской и Сталинградской областях» строительство канала и Цимлянского узла предусматривалось закончить в 1951 г., а с весны 1952 г. ввести в эксплуатацию.

[340] Распоряжением Совета Министров СССР № 9424 от 12 июня 1951 г. для заключенных, работающих на строительстве Волго-Донского пути, официально в виде исключения был установлен 10-часовой рабочий день. По просьбе руководства МВД, 3 марта 1952 новым распоряжением Совета Министров СССР № 4466 срок действия распоряжения от 12 июня 1951 г. был продлен до 1 сентября 1952 г. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7456. Л. 3, 7).

[341] Не публикуется. 27 августа 1951 г. было принято постановление Совета Министров СССР № 3162 «О мероприятиях по обеспечению окончания строительства Волго-Донского водного пути», которым предусматривалось введение в нормальную эксплуатацию водного пути и организация регулярного движения грузовых и пассажирских судов по нему с 1 июня 1952 г. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6817. Л. 68—99). Открытие Волго-Донского канала состоялось в июле 1952 г.

[342] 30 декабря 1949 г. начальник Генерального штаба Вооруженных Сил СССР С.М.Штеменко обратился к Л.П.Берии со следующей запиской: «Волго-Балтийский водный путь является одним из важнейших водных путей для осуществления воинских перевозок и маневрирования боевыми кораблями Военно-Морских Сил, а также единственным путем, позволяющим переводить вновь строящиеся на Волжских заводах боевые корабли для Балтийских и Северного флотов.

Между тем, работы по реконструкции этого водного пути, возобновленные Министерством внутренних дел согласно постановлению Совета Министров СССР № 3092 от 1 сентября 1947 г., производятся в ограниченном объеме из-за незначительных ассигнований.

Производимый Министерством речного флота ежегодный текущий ремонт гидротехнических сооружений также недостаточен, т.к. большинство из них пришло в ветхое состояние и при существующем положении в ближайшие 2—3 года будут выведены из эксплуатации.

Прошу Вас обязать Министерство внутренних дел и Министерство речного флота рассмотреть этот вопрос и представить в Совет Министров СССР необходимые предложения по ускорению реконструкции Волго-Балтийского водного пути» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6589. Л. 19).

[343] В последующие месяцы вопрос о строительстве Волго-Балтийского водного пути неоднократно обсуждался в правительстве, но без особого успеха. На 1951 г. правительство выделило на строительство пути лишь 40 млн руб., столько же, сколько на 1950 г. 10 января 1951 г. руководство Военно-Морского министерства СССР (И.С.Юмашев, А.Г.Головко, П.В.Черевко) обратились к Сталину с новым письмом, в котором сообщали, что, несмотря на завершение в 1952 г. Волго-Донского канала, «использовать этот путь для перевода с одного театра на другой кораблей Военно-Морских Сил до эскадренных миноносцев включительно не представляется возможным из-за малых габаритов шлюзов Мариинской системы». Военные обращали внимание на низкий уровень финансирования этих работ и просили увеличить ассигнования на 1951 г. «с таким расчетом, чтобы закончить реконструкцию всего Волго-Балтийского пути к началу навигации 1953 г.» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81б. Д. 6589. Л. 26). 15 февраля 1951 г. Было принято постановление Совета Министров СССР № 387-193с «Об ускорении строительства Волго-Балтийского водного пути». «В связи с предстоящим вводом в действие в навигацию 1952 года Волго-Донского водного пути и необходимостью обеспечения нормальных условий для судоходства от Балтийского и Белого морей до Азовского, Северного и Каспийского морей» в постановлении предусматривались меры для ускорения строительства Волго-Балтийского пути от Онежского озера до Череповца, исходя из ввода его в эксплуатацию с начала навигации 1954 г. Объем капитальных работ на 1951 г. был установлен в 175 млн руб., а на 1952 г. — 600 млн (Там же. Л. 261—263).

[344] Разногласия МВД и Госплана СССР по лимитам лесозаготовок на 1949 г. рассматривались в специально созданной комиссии. Госплан настаивал на своих предложениях. В августе 1948 г. заместитель министра внутренних дел И.А.Серов несколько раз обращался к Л.П.Берии с просьбой принять цифры МВД (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50а. Д. 4111. Л. 154—164). Однако в конечном счете правительство утвердило показатели, намеченные Госпланом, причем, судя по отчетам за 1949 г., этот план был даже перевыполнен (см. док. № 81).

Конфликты между МВД и Госпланом по поводу планов лесозаготовок продолжались и в последующие годы. Так, 2 сентября 1950 г. заместитель министра внутренних дел С.С.Мамулов направил в Бюро по топливной промышленности при Совете Министров СССР замечания по проекту контрольных цифр на 1951 г., внесенных Госпланом в правительство, в которых, в частности, оспаривались проектировки Госплана по вывозке деловой древесины по лагерям лесной промышленности. Мамулов доказывал, что при запланированном уровне капиталовложений МВД сможет обеспечить вывозку древесины не более 14 млн кубометров против 13,35 млн в 1950 г. и 14,5 млн, предусмотренных Госпланом для 1951 г. Однако правительство вновь поддержало Госплан, включив в постановление о контрольных цифрах государственного плана развития народного хозяйства СССР на 1951 г. предложенную им цифру 14,5 млн (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 7857. Л. 32—35, 60).

[345] Копию этой записки, отправленной Сталину, см.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 337. Л. 1—4.

[346] Неработающие заключенные, кроме больных, слабосильных, инвалидов.

[347] Приказ министра внутренних дел СССР № 0097 «О мероприятиях по дальнейшему укреплению охраны и борьбе с побегами заключенных из лагерей и колоний МВД» от 28 февраля 1951 г. предусматривал, в частности, ужесточение проверки бесконвойных заключенных (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 383. Л. 223—226).

[348] Статья 2 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 4 июня 1947 г. «Об уголовной ответственности за хищения государственного и общественного имущества» предусматривала: «Хищение государственного имущества, совершаемое повторно, а равно совершенное организованной группой (шайкой) или в крупных размерах, — карается заключением в исправительно-трудовом лагере на срок от десяти до двадцати пяти лет с конфискацией имущества».

Статья 4 этого Указа предусматривала: «Хищение колхозного, кооперативного или иного общественного имущества, совершаемое повторно, а равно совершенное организованной группой (шайкой) или в крупных размерах, — карается заключением в исправительно-трудовом лагере на срок от восьми до двадцати лет с конфискацией имущества».

[349] В приказе министра внутренних дел СССР № 0024 «О проведении мероприятий по организационному укреплению лагерного сектора в лагерях лесной промышленности МВД» от 12 января 1951 г. говорилось: «Учитывая, что в лагерях лесной промышленности МВД содержится большое количество заключенных, среди которых имеется много осужденных за тяжкие уголовные преступления, вследствие чего поддержание необходимого режима содержания контингентов имеет свои трудности, а также специфические условия работы лесных лагерей, требующие рассредоточения заключенных по мелким лагподразделениям, при обязательном полном их трудовом использовании, что требует особого внимания к вопросам режима содержания, изоляции и охраны заключенных, — провести изучение в лесных лагерях этих вопросов, а также состояние кадров лагерного сектора, всех вопросов внутрилагерной работы, связанных с режимом содержания и охраной заключенных, особенно в отдаленных лагерных подразделениях и на отдельных видах производства». С этой целью приказом предусматривалось создание комиссии в составе указанных заместителей министра внутренних дел, руководителей ГУЛАГ и ГУЛЛП. Комиссии поручалось изучить имеющиеся материалы о работе лесных лагерей за 1950 г., а также провести инспекции в 5—7 лагерях. На основании этого комиссия должна была разработать и представить к 10 марта 1951 г. свои предложения, «имея в виду превращение лагерей лесной промышленности не только в предприятия, выполняющие государственных план по заготовке и вывозке леса, но и в хорошо организованные исправительно-трудовые учреждения МВД» (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп 1а. Д. 382. Л. 192—193).

[350] В деле отложились справка с выписками из заключения ГУЛАГ на докладную записку ГУЛЛП за № 19/2/001666 от 20 мая 1952 г., составленная 7 июля 1952 г.:

«ГУЛАГ не может поддержать предложение тов. Тимофеева, так как доводы, приведенные в его представлениях о возможностях расконвоирования заключенных, осужденных по ст. ст. 2 и 4 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 4 июня 1947 г., считает неправильными.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 4 июня 1947 г. усилены санкции в отношении врагов народа, покушающихся не только на социалистическую общественную собственность, но и на личную собственность граждан.

По ст. 2-й Указа за хищение государственного имущества, за разбой с целью завладения чужим имуществом и по ст. 4-й за хищение колхозного кооперативного или иного общественного имущества, совершаемого повторно, и равно совершенное группой (шайкой), или в крупных размерах, лишаются свободы на срок от 8 до 25 лет, дела по этим статьям подсудны только краевым, областным, окружным и Верховным Судам Союзных и Автономных республик».

«Одновременно с этим ГУЛАГ докладывает Вам, что в лагерях лесной промышленности количество расконвоированных заключенных является чрезмерно большим и составляет 38424 человек, или 14% к общей численности контингента, а по отдельным — более 16%».

«Несмотря на неоднократные указания МВД, должного порядка в осуществлении надлежащего контроля за бесконвойными заключенными в лагерях ГУЛЛП еще не организовано».

Далее указывается, что это приводит к тому, что заключенные ведут переписку, минуя управление лагеря, с содержащимися на строгом режиме, осведомлены о жизни и настроениях заключенных во всех лагерных подразделениях и диктуют своим едино-

мышленникам, находящимся в других лагерных подразделениях, осуществление преступных намерений.

«Только в I квартале 1952 года из лагерей лесной промышленности бежало 6 заключенных из числа расконвоированных, что составляет 15% к общему количеству бежавших из ИТЛ ГУЛЛП. До сих пор 2 беглеца не задержаны».

«ГУЛАГ считает необходимым ходатайство т. Тимофеева о расконвоировании заключенных из числа, осужденных по ст.ст. 2 и 4 Указа, а также по закону от 7 августа 1932 г., отклонить» (ГА РФ Ф. Р-8360. Оп. 1. Д. 45. Л. 236).

[351] Приказ министра внутренних дел СССР № 0286-1949 г. запрещал расконвоировать следующие категории заключенных: осужденных за контрреволюционные преступления (за исключением статьи 58-10); осужденных по закону от 7 августа 1932 г. и по статьям 2 и 4 Указа от 4 июня 1947 г.; осужденных за должностные и хозяйственные преступления на срок до трех лет, если они не отбыли одного года заключения, на срок от трех до десяти лет, если они не отбыли двух лет заключения и на срок от десяти лет и выше, если они не отбыли пяти лет заключения. В связи с настоятельными требованиями руководства ГУЛЛП во второй половине 1952 г. было утверждено «Временное положение о порядке расконвоирования заключенных и их использования на работах в лесных лагерях МВД СССР», которое предусматривало смягчение запретов на расконвоирование. Осужденные по закону от 7 августа 1932 г. могли быть расконвоированы после отбытия четырех лет заключения по усмотрению начальников лагерей; осужденные по статьям 2 и 4 Указа от 4 июня 1947 г. могли расконвоироваться с санкции ГУЛАГ; условием расконвоирования заключенных, осужденных за должностные и хозяйственные преступления на срок до пяти лет, было отбытие ими шести месяцев срока в данном лагере, а осужденных на срок от пяти до десяти лет — по отбытии одного года (ГА РФ. Ф. Р-8360. Оп. 1. Д. 63. Л. 9). Воспользовавшись этим документом, руководство ГУЛЛП начало форсированное расконвоирование заключенных, послав с этой целью на места своих представителей (Там же. Д. 45. Л. 212—215).

Однако руководство ГУЛАГ 12 ноября 1952 г. направило Круглову письмо, в котором требовало отменить «Временное положение». Круглов распорядился запросить мнение начальника ГУЛЛП Тимофеева, которое было зафиксировано в следующей справке, подготовленной в орготделе ГУЛАГ: «Тов. Тимофеев доложил, что рассмотрение на Коллегии Министерства вопроса о расконвоировании в лагерях лесной промышленности МВД более широкой категории заключенных, чем это предусмотрено приказом МВД СССР № 0286-1949 года, было вызвано резким изменением состава заключенных в лесных лагерях (50% контингента в лесных лагерях представляет уголовно-бандитствующий элемент, иноподданные, а также заключенные, осужденные на сроки наказания 15, 20 и 25 лет).

Кроме того, недостаток расконвоированных заключенных (имелось 38 500 бесконвойных вместо требуемых 89 тыс.) вызывал необходимость укомплектования железнодорожного, автомобильного и гужевого транспорта, разного рода механизмов в лесу и т.д. конвойными заключенными, что требовало большого расхода охраны.

Все это приводит к сужению фронта лесозаготовительных работ и отрицательно сказывается на выполнении государственного плана.

В то же время в каждом лагере имеется значительное количество не опасных на побег заключенных, осужденных по Закону от 7 августа 1932 года или Указам от 4 июня 1947 года, а также за бытовые преступления, расконвоирование которых приказом МВД СССР № 0286-1949 года запрещено либо по статейным признакам, либо вследствие неотбытия установленного этим приказом срока.

Далее тов. Тимофеев, доказывая полезность временного положения, считает, что это единственный способ помочь лагерям в выполнении ими задач по укреплению режима содержания и охране заключенных и выполнении государственного плана лесозаготовок.

В заключение тов. Тимофеев просит представление ГУЛАГа об отмене «Временного положения по расконвоированию» отклонить и обязать ГУЛАГ согласовать его с Прокуратурой СССР.

Одновременно просит обязать ГУЛАГ МВД СССР либо завезти в лесные лагеря потребное производству количество контингента, могущего быть использованного на бесконвойных работах, либо дать по своей линии указание лагерям о расконвоировании в

соответствии с временным положением такого количества заключенных, которое обеспечивало бы полностью потребность в них производства» (ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 511. Л. 45—46). Спор между ГУЛАГ и ГУЛЛП по этому вопросу рассматривался на заседании коллегии МВД СССР 9 декабря 1952 г. Было принято компромиссное решение: заместителям министра Серову, Мамулову, Долгих и руководству ГУЛЛП еще раз рассмотреть вопрос (Там же. Л. 44).

[352] Справка была составлена в связи с рассмотрением в Совете Министров СССР письма генерального прокурора Г.Н.Сафонова о нарушениях порядка расконвоирования заключенных. В своем письме Сафонов утверждал, что в ряде лагерей и колоний производится массовое и необоснованное расконвоирование. Например, в колониях Ленинградской области расконвоировано 23% заключенных, в колонии № 7 Татарской АССР — 66% и т.д. Во многих лагерях допускается расконвоирование осужденных за тяжкие преступления, неоднократно судимых и опасных рецидивистов. Имеются факты расконвоирования и предоставления привилегированных условий заключенным, связанным с работниками лагерей. Пользуясь полной свободой, некоторые расконвоированные заключенные совершают новые преступления или побеги. По мнению Сафонова, начальники лагерей и колоний видели в заключенных только рабочую силу, необходимую для выполнения производственного плана, не учитывая того, что эти люди являются преступниками. Сафонов просил Совет Министров предложить Круглову обсудить на коллегии МВД вопрос о сокращении до минимума числа расконворированных и обеспечить за ними надзор, а работников МВД, виновных в нарушении порядка расконвоирования, строго наказать (ГА РФ. Ф. Р-8360. Оп. 1. Д. 63. Л. 7—8).

[353] Кампания разгрузки от инвалидов и хронически больных заключенных, количество которых в связи с голодом возросло до критического уровня, проводилась весной-летом 1933 г. во всех лагерях (см. ЦА ФСБ. Ф. 2. Оп. 11. Д. 546. Л. 79; Д. 537. Л. 240).

[354] HP — от *англ.* Hourse Power — лошадиная сила.

[355] Тракторы Сталинградского тракторного завода.

[356] Трактор «Фордзон» компании «Форд». Копия трактора под названием «Фордзон-Путиловец» выпускалась заводом «Красный путиловец» в Ленинграде.

[357] Школы ликвидации безграмотности.

[358] Школы ликвидации малограмотности.

[359] К марту 1948 г. Карлаг (66 686 заключенных) имел в своем составе 30 отделений с 228 участками и фермами, занимал территорию около 30 тыс. кв. км. Лагерь имел более 270 тыс. голов овец, 23 тыс. голов крупного рогатого скота, 8 тыс. голов лошадей, более 100 тыс. га пашни. Кроме того, в лагере действовали ремонтно-механический, сахарный, стекольный, фарфоровый, валяльный, шорный, кожевенный, трикотажный заводы (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2913. Л. 288).

[360] 13 марта 1934 г. Ягода подписал приказ ОГПУ № 35 «О работе ГУЛАГа по сельскому хозяйству», в котором говорилось: «Необходимость создания собственной прочной продовольственной базы выдвинула перед исправительно-трудовыми лагерями ОГПУ задачу быстрой организации в широком масштабе сельского хозяйства и рыбных промыслов. Итоги работы 1933 года, являющегося первым годом широкого развертывания этих отраслей лагерного хозяйства, показали, что эта задача ГУЛАГом ОГПУ в основном выполнена». В приказе говорилось, что освоенные площади под посевы полевых и огородных культур увеличились против 1932 г. почти в два раза, «впервые в 1933 году освоена ценнейшая техническая культура — хлопок, сдачей которого государству частично компенсируется отпуск лагерям ткани для вещевого довольствия», животноводческое поголовье возросло за год по свиньям более чем в 2,5 раза, по крупному рогатому скоту на 32%, по овцам более чем в три раза. Вылов рыбы в 1933 г. превысил добычу 1933 г. более чем в два раза, «полностью обеспечив потребность лагерного контингента в рыбе». В связи с этим ряд руководителей лагерных подразделений получили часы с надписью: «От Коллегии ОГПУ за хорошую работу на хозяйственном фронте» или благодарности (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 12. Д. 104. Л. 2).

[361] 3 января 1948 г. заместитель министра внутренних дел СССР Чернышов подписал следующий ответ Прокопьеву:

«В связи с вашим письмом за № 17/427 от 17 декабря 1947 года, МВД СССР сообщает:

Вывоз каторжан и особо опасных заключенных может быть произведен в апреле месяце только за счет лиц 1 и 2 категорий труда.

Остальных лиц 3 и 4 категорий трудоспособности вывезти из Сиблага не представляется возможным из-за отсутствия других мест для их содержания и трудового использования.

Направление в Сиблаг лиц, осужденных на строки до 5 лет, в настоящее время неосуществимо, так как текущее поступление идет в основном за счет осужденных по Указам от 4 июня 1947 года, т.е. на сроки свыше 5 лет.

Ваша просьба в части пополнения лагеря специалистами сельского хозяйства за счет лиц осужденных за бытовые преступления, ГУЛАГом МВД СССР будет учтена» (ГА РФ. Ф. 9401с. Оп. 1. Д. 2913. Л. 8).

9 января 1948 г. начальник 1 управления ГУЛАГ Трофимов и начальник 2 управления ГУЛАГ подписали следующую справку по письму Прокопьева:

«1. В Сиблаге содержится 33 000 заключенных и 4600 осужденных к каторжным работам.

2. По составу заключенных 16 000 относится к категории лиц, осужденных за к.р. преступления и бандитизм. Остальные 17 000 человек осуждены за антисоветскую агитацию и бытовые преступления.

3. По срокам осуждения — 8000 человек осуждено на срок до 5 лет, остальные — на сроки от 6 до 10 лет.

4. По категории труда — 1 и 2 категории 9000 человек, 3 категории — 15 000 и 4-й категории — 8600.

5. В числе заключенных: агрономов 109, зоотехников 24, ветврачей 12, инженеров-механиков 24, инженеров-механизаторов с/х — 2, трактористов — 371, комбайнеров — 28, шоферов-механиков 15, монтеров с/х машин — 4.

6. В 1947 г. из числа осужденных за особо опасные преступления Сиблаг сумел отправить только 1400 человек в Севвостлаг и Норильлаг.

7. По состоянию на 1 декабря 1947 г. из общего количества заключенных расконвоированных — 7000 человек.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Отправить из Сиблага 4500 каторжан 3 и 4 категорий труда не представляется возможным из-за отсутствия других мест для их содержания.

2. Из количества осужденных за особо опасные преступления могут быть отправлены в апреле месяце все лица 1 и 2 категорий в Севвостлаг и в Норильлаг с открытием навигации.

3. Среди текущего поступления осужденных на сроки до 5 лет почти нет, т.к. в основном поступают лица за преступления, предусмотренные Указами от 4 июня 1947 г. т.е. на сроки свыше 5 лет.

4. Специалисты сельского хозяйства за бытовые преступления поступают в весьма ограниченном количестве. По мере их поступления просьба Сиблага будет учтена.

5. В силу изложенного прекратить направление в Сиблаг лиц, осужденных к каторжным работам и за особо опасные преступления, не представляется возможным» (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 2913. Л. 2—3).

Абрамсон А.С. — заключенный, инженер-механик (особое конструкторское бюро при Московском карбюраторном заводе) — 455, 456
Авакимьян — врач (Среднеазиатский ИТЛ) — 522
Агранов Я.С. (1893—1938) — в 1933—1934 гг.— заместитель председателя ОГПУ СССР, в 1934—1937 — первый заместитель наркома внутренних дел СССР — 133
Айдинян — начальник производства (Среднеазиатский ИТЛ, Красноводское отделение) — 510, 511
Акулов И.А. (1888—1937) — в 1931—1932 гг. — первый заместитель председателя ОГПУ, в 1933—1935 — прокурор СССР — 576, 581
Акулян — заключенный (Среднеазиатский ИТЛ) — 168
Александров — начальник участка (Дмитровский ИТЛ) — 437
Алексеев — заключенный (строительство № 16) — 360
Алехин Д.И. — заместитель заведующего административным отделом ЦК КПСС — 364
Алешинский З.И. (1901—?) — в 1944—1948 гг. — начальник ОУРЗ ГУЛАГ МВД СССР — 219
Алмазов (Алмазян) З.А. (1898—1939) — с 1932 г. помощник директора треста Дальстрой, одновременно с 1933 г. помощник начальника ГУЛАГ ОГПУ — 50, 395, 575
Андреев — начальник 3-го отдела (строительство БАМ) — 414
Антонов — заключенный, техник-нормировщик (строительство канала Москва—Волга) — 422
Антошин — заключенный (строительство № 881) — 284
Анцелович Н.М. (1888—1952) — в 1931—1934 гг. — заместитель наркома РКИ СССР — 397
Арджеванидзе М.Г. — заключенный, инженер-конструктор (особое конструкторское бюро при Московском карбюраторном заводе) — 456
Атласова — работница (трест Дальстрой) — 399
Аустрин Р.И. (1891—1937) — в 1929—1934 гг. — полномочный представитель ОГПУ по Северному краю — 64, 66
Ахметов — заключенный (Волжский ИТЛ) — 168
Багиров М.-Д. (1896—1956) — в 1933—1953 гг. — первый секретарь ЦК КП(б) Азербайджана — 562
Базиленко — начальник отдела технического контроля (Норильский комбинат) — 431
Бакаев А.С. — заключенный специалист (4-й спецотдел НКВД СССР) — 447
Бакин — главный инженер строительства БАМ — 417
Барабанов В.А. (1900—?) — в 1952—1954 гг. — начальник Главспецнефтестроя МВД СССР — 570
Бартини Р.Л. — заключенный специалист (4-й спецотдел МВД СССР) — 586
Бахтиаров — начальник отдела материально-технического снабжения Госплана СССР — 184
Башин Ф.Ф. — рабочий (авиационный завод № 39) — 443
Беленький — в 1933 г. — председатель комиссии по обследованию Среднеазиатского ИТЛ — 525
Беленький М.Н. (1891—1938) — в 1931—1934 гг. — заместитель наркома снабжения СССР — 396
Белокосков В.Е. (1898—1961) — в 1949—1958 гг. — заместитель министра обороны СССР — 362
Белоногов С.Ф. (1895—1942) — в 1930—1932 гг. — помощник начальника, начальник административно-инспекторского отдела ГУЛАГ ОГПУ — 72
Беляев — заключенный — 461
Беляков И.И. — в 1950—1953 гг. — начальник Ивдельского ИТЛ — 501
Бенедиктов И.А. (1902—1983) — в 1947—1953 гг. — министр сельского хозяйства СССР — 466
Берензон Л.И. (1898—1956) — в 1934—1938 гг. — начальник финансового отдела, в 1938—1943 — Центрального финансово-планового отдела, в 1943—1946 — Центрального финансового отдела НКВД СССР — 113, 115, 212, 431, 550
Берзин Э.П. (1893—1938) — в 1931—1937 гг. — директор треста Дальстрой — 395, 396, 398, 399, 575, 576
Берия Л.П. (1899—1953) — в 1938—1945 гг. — нарком внутренних дел СССР, в 1941—1953 — заместитель председателя СНК (СМ) СССР — 30, 35, 38, 50, 156, 161, 177, 184, 185, 189, 193, 213, 221, 229, 237, 250, 253, 254, 258, 261, 263, 265, 267, 270, 271, 274, 277,

288—290, 292, 294, 315, 319, 321, 324, 353, 383, 384, 388, 401—404, 406, 408, 410, 428, 432, 436, 443—445, 448, 449, 474, 478, 482, 484, 537, 539, 542, 543, 545—547, 550, 552, 554—557, 561—563, 565, 566, 574, 575—580, 582—584, 587—590

Берман М.Д. (1898—1939) — с 1930 г. заместитель, в 1932—1937 — начальник ГУЛАГ НКВД СССР, в 1935—1937 — начальник управления строительства канала Москва—Волга, одновременно в 1936—1937 — заместитель наркома внутренних дел СССР — 67, 106, 113, 132, 424, 501, 530, 532, 579, 582

Бернштейн М.А. — главный инженер треста «Войвожнефть» Ухтинского комбината — 388

Беспалова А.С. — заключенная (Волжский ИТЛ) — 168

Бида — 156

Бицелов — заключенный, техник-нормировщик (строительство канала Москва—Волга) — 422

Благонравов Г.И. (1895—1938) — в 1936—1937 гг. — начальник ГУШОСДОР НКВД СССР — 136, 536

Блохин — техник (строительство канала Москва—Волга) — 424

Богданов Н.К. (1907—1972) — в 1948—1953 гг. — заместитель министра внутренних дел СССР, начальник УМВД Московской обл., в 1955—1959 — заместитель министра внутренних дел РСФСР — 364, 570

Бокарев — начальник прииска (трест Дальстрой) — 411

Борисов П.И. — учитель (трест Дальстрой) — 400

Брежнев Л.И. — (1906—1982) — в 1946—1947 гг. — первый секретарь Запорожского обкома, в 1947—1950 — первый секретарь Днепропетровского обкома КП(б) Украины — 552

Булганин Н.А. (1895—1975) — в 1955—1958 гг. — председатель СМ СССР — 353, 362, 536

Бурдаков С.Н. (1901—1978) — в 1948—1955 гг. — начальник строительства комбината № 16 — 332

Бухгольц Б.Л. — летчик-испытатель (авиационный завод № 39) — 443

Вайнштейн Б.С. (1907—?) — в 1942—1945 гг. — начальник планового отдела НКВД СССР — 550

Вайсберг — начальник ОЛП-7 УМВД Омской области — 461

Вартавский Л.А. — заключенный (строительство № 713) — 286

Василенко — десятник (строительство канала Москва—Волга) — 423

Васильев — начальник ОЛП (Северо-Уральский ИТЛ) — 536, 537

Васильев А.М. — заключенный, руководитель радиолаборатории (4-й спецотдел НКВД СССР) — 447, 450

Васильев И.В. (1899—?) — в 1938—1940 гг. — начальник политотдела и заместитель начальника ГУЛАГ НКВД СССР — 148, 495

Вахтуров — сотрудник аппарата Министерства речного флота СССР — 588

Велибеков Р. М.-О. — начальник производственно-технического отдела конторы бурения (трест «Войвожнефть» Ухтинского комбината) — 388

Вершинин К.А. (1900—1973) — в 1956—1957 гг. — заместитель главнокомандующего Военно-воздушными силами СССР — 362

Винблад А.Ю. (1881-?) — заключенный, инженер-турбостроитель, профессор (4-й спецотдел НКВД (МВД) СССР) — 450, 585, 586

Вознесенский Н.А. (1903—1950) — в 1938—1949 гг. — председатель Госплана, в 1939—1949 — заместитель, первый заместитель председателя СНК (СМ) СССР — 25, 33, 195, 200, 224, 237, 254, 257, 537, 543, 552, 553, 555, 565, 575, 583

Волобуев — сотрудник аппарата МВД СССР — 345

Воробьев М.П. (1896—1957) — в 1942—1952 гг. — начальник инженерных войск Советской Армии — 455

Воронов Н.Н. (1899—1968) — в 1943—1950 гг. — командующий артиллерией Вооруженных Сил СССР — 455

Ворошилов К.Е. (1881—1969) — в 1940—1953 гг. — заместитель председателя СНК (СМ) СССР — 443, 535, 543, 584

Ворошилов А.Ф. — ответственный секретарь партийного коллектива треста Дальстрой — 576

Вышинский А.Я. (1883—1954) — в 1935—1939 гг. — прокурор СССР — 539

Гагаринов — заключенный, рабочий (строительство канала Москва—Волга) — 423

Гасанов — бригадир (строительство канала Москва—Волга) — 423

Гвоздевский Ф.А. (1901—?) — в 1951—1952 гг. — начальник Главпромстроя МВД СССР — 335

Георгиевский П.К. (1902—1984) — в 1944—1950 гг. — заместитель начальника Главпромстроя МВД СССР — 330, 333

Герцовский А.Я. (1904—?) — в конце 1930-х гг. — заместитель начальника 1-го спецотдела НКВД СССР — 170

Глазкова — сотрудница МВД СССР — 288

Глушко В.П. (1908—1989) — конструктор ракетной техники, в 1939-1944 гг. — за-

ключенный (4-й спецотдел НКВД СССР) — 446, 584
Гойнкис П.Г. — заключенный, инженер-судостроитель (4-й спецотдел НКВД СССР) — 447
Головко А.Г. (1906—1962) — в 1950—1952 гг. — начальник Морского Генерального штаба — 590
Горбачев — представитель политотдела ГУЛАГ НКВД СССР — 431
Горностаев Я.Ф. (1902—1970) — в 1946—1952 гг. — начальник ГУВС МВД СССР — 348
Горшенин К.П. (1907—1978) — в 1948—1956 гг. — министр юстиции СССР — 320, 563, 564, 587
Горянов А.Г. (1898—1937) — в 1931—1934 гг. — начальник центрального конструкторского бюро авиационного завода № 39 — 442
Грановский Г.М. (1901—1984) — в 1938—1944 гг. — начальник УРО ГУЛАГ НКВД СССР, в 1947—1948 — заместитель начальника 2-го управления ГУЛАГ МВД СССР — 158, 160, 283, 287
Григорович Д.П. (1883—1938) — заключенный, инженер-конструктор центрального конструкторского бюро авиационного завода № 39 — 442
Григорьев И.Ф. — профессор, в 1934 г. — член комиссии, обследовавшей месторождения золота и олова на Колыме — 400, 576
Гришманов И.А. (1906—1979) — в 1956—1961 гг. — заведующий отделом строительства ЦК КПСС — 362
Грищик — заключенный (Восточно-Уральский ИТЛ) — 487
Гроссман В.Я. (1895—1971) — с 1937 г. управляющий Промбанка СССР — 181, 183
Гуренко А.М. — сотрудник аппарата СМ СССР — 326

Дальтон — вольнонаемный рабочий (строительство № 16) — 360
Дегтярев А. — инженер (Дальстрой) — 577
Демидов С.Ф. (1905—?) — в 1946—1948 гг. — заместитель председателя Госплана СССР — 588
Демин — заключенный (Южный ИТЛ) — 543
Дерибас Т.Д. (1883—1938) — в 1934—1937 гг. — начальник УНКВД Дальневосточного края — 579
Джеламхан — заключенный, бригадир (строительство канала Москва—Волга) — 423
Джембраилов — заключенный, бригадир (строительство канала Москва—Волга) — 423
Джусь — руководитель партии изыскателей (строительство БАМ) — 417
Дзиковский — врач (Среднеазиатский ИТЛ) — 517
Дибобас А.С. (1896—?) — заместитель начальника инспекции ГУЛАГ ОГПУ — 156
Дискин — врач (Среднеазиатский ИТЛ) — 517, 518
Дмитриев — начальник Красноводского отделения Среднеазиатского ИТЛ — 510, 511
Добровольский Н.А. (1903—1985) — в 1950—1953 гг. — начальник ГУЛГМП МВД СССР — 330, 335
Добротворский А.М. — заключенный, конструктор (4-й спецотдел НКВД СССР) — 446, 585
Добрынин Г.П. (1907—1977) — в 1939—1943 гг. — заместитель начальника, в 1947—1951 — начальник ГУЛАГ МВД СССР — 269, 438, 559, 564
Долгих И.И. (1904—1961) — в 1951—1954 гг. начальник ГУЛАГ МВД СССР — 277, 312, 326, 330, 331, 336, 340, 348, 351, 354, 486, 568, 570, 593
Долгополов — начальник 1-го строительного района строительства ирригационных сооружений Цимлянского гидроузла — 294
Дорфман А.Р. — с 1932 г. заместитель начальника финансового отдела строительства канала Москва—Волга, затем начальник финансового отдела строительства БАМ — 417
Дроздов Г.Т. (1904—?) — заместитель заведующего отделом административных и торгово-финансовых органов бюро ЦК КПСС по РСФСР — 364, 572
Дудоров Н.П. (1906—1977) — в 1956—1960 гг. — министр внутренних дел СССР — 362, 364, 371

Евгеньев — главный бухгалтер треста Дальстрой — 395
Евграфов Л.Н. (1913—1971) — в 1950—1953 гг. — заместитель начальника ГУЛЛП МВД СССР — 501
Евсеев — народный заседатель Куйбышевского областного суда — 165
Егоров С.Е. (1905—1959) — в 1939 г. — заместитель начальника ГУЛАГ НКВД СССР — 166
Ежов Н.И. (1895—1940) — в 1936—1938 гг. нарком внутренних дел СССР — 536, 541, 582
Елян А.С. (1903—1965) — начальник КБ-1 — 587
Енгалычев — начальник планового отдела ГУЛЛП МВД СССР — 334
Ермолаев — заключенный (Красноярский ИТЛ) — 487
Ефимов А.П. (1905—1980) — в 1949—1954 гг. — первый секретарь Хабаровского крайкома ВКП(б) — 406

Железняк П.Т. — заключенный (Самарский ИТЛ) — 165, 166

Жилин — заключенный (строительство № 881) — 285
Жимерин Д.Г. (1906—1995) — в 1942—1953 гг. — министр электростанций СССР — 325, 466, 567, 588
Жук С.Я. (1892—1957) — в 1942—1953 гг. — начальник Гидропроекта НКВД (МВД) СССР, с 1948 — по совместительству главный инженер строительства канала Волга—Дон — 464—466, 469, 588
Жуков — начальник ОЛП (Северо-Уральский ИТЛ) — 491
Жуковский — начальник лагерного района (Нижне-Тагильский ИТЛ) — 548
Жуковский С.Б. (1896—1940) — в январе—октябре 1938 г. — заместитель наркома внутренних дел СССР — 548
Журавлев — заместитель начальника Главгидроволгодонстроя МВД СССР — 563
Журавский — начальник ОЛП (Северо-Уральский ИТЛ) — 490, 494
Журин В.Д. (1891—1962) — один из руководителей Тагильского ИТЛ — 548

Завенягин А.П. (1901—1956) — в 1941—1951 гг. — заместитель наркома (министра) внутренних дел СССР — 209, 431, 432, 434, 550, 583
Закарьян — заключенная (Бирский ИТЛ) — 167
Запевалин М.А. (1905—1972) — в 1949—1952 гг. — начальник политотдела и заместитель начальника ГУЛАГ МВД СССР по политработе — 293, 294, 563
Засядько А.Ф. (1910—1963) — в 1947—1948 гг. — министр угольной промышленности восточных районов СССР — 465
Захаров П.А. (1905—1974) — в 1941—1949 гг. — начальник ГУЛГМП НКВД (МВД) СССР — 431
Зверев А.Г. (1900—1969) — в 1948—1960 гг. — министр финансов СССР — 304
Зверев В.Н. — профессор, в 1934 г. член комиссии, обследовавшей месторождения золота и олова на Колыме — 576
Зверев В.С. — главный инженер, в 1948—1953 гг. — начальник Норильского ИТЛ и комбината — 431
Звягин П.З. — заместитель главного инженера Ухтинского комбината по строительству — 387, 388
Зеленовский А.Ф. (1904—?) — в 1948—1950 гг. — заместитель председателя Госплана СССР, в 1950 — заместитель председателя Бюро по транспорту и связи при СМ СССР — 479
Землячка Р.С. (1876—1947) — в 1939—1943 гг. — заместитель председателя СНК СССР — 185, 547
Зерцалов — начальник сооружения (строительство канала Москва—Волга) — 423
Злобинов — инженер (колония № 1 УИТЛК УМВД Московской обл.) — 298
Золотухин В.В. (1907—1976) — в 1953—1957 гг. — заместитель, первый заместитель заведующего, заведующий, в 1957—1960 — первый заместитель заведующего административным отделом ЦК КПСС — 364
Зубинский — заключенный (строительство канала Москва—Волга) — 421
Зуев Т.А. — рабочий (авиационный завод № 39) — 443
Зусманович — санинспектор ГУЛАГ ОГПУ — 94

Иванов — заключенный, бригадир (строительство канала Москва—Волга) — 423
Иванов — заключенный (Ухто-Ижемский ИТЛ) — 168
Иванов М. — заместитель начальника отдела культурно-воспитательной работы ГУЛАГ МВД СССР — 486
Иванов П.И. — начальник сектора административно-судебных учреждений, начальник группы по МВД и МГБ СССР Управления делами СНК (СМ) СССР — 195, 250, 265, 269, 580
Иванова — сотрудница аппарата МВД СССР — 468
Игнатов С.Р. — рабочий (авиационный завод № 39) — 443
Игнатьев С.Д. (1904—1983) — в 1951—1953 гг. — министр государственной безопасности СССР — 563, 564
Измайлов — сотрудник секретариата заместителя председателя СМ СССР Л.П.Берии — 580
Иконников Е.П. — заключенный, конструктор артиллерийских систем, (4-й спецотдел НКВД СССР) — 446, 450
Иорш Я.А. (1906—?) — в 1941—1944 гг. — начальник оперативного отдела и заместитель начальника ГУЛАГ НКВД СССР — 189

Каганович Л.М. (1893—1991) — в 1928—1939 гг. секретарь ЦК ВКП(б), одновременно в 1930—1935 — первый секретарь МК ВКП(б), в 1938—1953 — заместитель председателя СНК (СМ) СССР, одновременно в 1948—1952 — председатель Госснаба СССР — 300, 467, 468, 535, 543, 580, 589
Калижнюк С.К. — в 1950—1951 гг. — начальник Каракумского ИТЛ — 326
Калинин — командир отряда (Северо-Уральский ИТЛ) — 492
Каптельников С.А. (1895—1986) — в 1949—1956 гг. — помощник, заместитель начальника планового отдела, начальник сектора труда, зарплаты и рабочих кадров МВД СССР — 351, 567

Карлов — сотрудник управления строительства БАМ — 417
Карманов Г.К. (1897—1981) — в 1946—1953 гг. — начальник Центрального финансового отдела МВД СССР — 250, 297
Карташов К.К. (1904—1959) — в 1947—1952 гг. — начальник Главного управления государственного горного надзора при СМ СССР — 274, 277, 410, 547, 578, 579
Кассациер А.С. — заключенный, инженер-судостроитель (4-й спецотдел НКВД СССР) — 443
Каткова — зам. начальника планового отдела ГУЛЛП МВД СССР — 334
Керженцев П.М. (1881—1940) — в 1930—1933 гг. — управляющий делами СНК СССР — 94
Кессель — начальник производства Ташкентского отделения Среднеазиатского ИТЛ — 506
Кидин А.Н. (1909—1959) — в 1956—1959 гг. — заведующий отделом административных и торгово-финансовых органов ЦК КПСС по РСФСР — 572
Кирсанов — заключенный (Южный лагерь) — 543
Кихтенко — инженер-геолог (трест Дальстрой) — 398
Кишкин В.А. (1883—1938) — в 1931 г. — помощник начальника, в 1933—1935 — начальник транспортного отдела ОГПУ (НКВД) СССР — 377, 417
Ключкин И.И. (1897—1966) — в 1950—1952 гг. — начальник управления Печорского ИТЛ — 349, 351
Кобулов А.З. (1906—1955) — в 1951—1953 гг. — первый заместитель начальника ГУЛАГ МВД СССР — 583
Кобулов Б.З. (1904—1953) — в 1939—1941 гг. — начальник Главного экономического управления НКВД СССР — 345
Ковалев — заключенный (Южный лагерь) — 166, 543
Ковалев А.П. — сотрудник аппарата Госснаба СССР — 588
Ковалев И.В. (1901—1993) — в 1944—1948 гг. — нарком (министр) путей сообщения СССР — 465, 466, 588
Коваленко — заключенный (строительство № 863) — 286
Коверин В.Л. — начальник сметного отдела (строительство № 263) — 189
Коган Л.И. (1889—1939) — в 1930—1932 гг. — начальник ГУЛАГ ОГПУ, с 1933 г. начальник строительства канала Москва—Волга — 74, 83, 85—88, 90—93, 106, 420, 580
Кожевников Е. Ф. (1906—1976) — в 1947—1949 гг. — заместитель председателя Госплана СССР по вопросам строительства, в 1949—1951 —заместитель председателя Бюро по топливу и транспорту СМ СССР — 588
Козловский — начальник политотдела Норильского ИТЛ — 431
Кокорин — заключенный (Волжский ИТЛ) — 168
Колотов В. — сотрудник секретариата наркома внутренних дел СССР Л.П.Берии — 403
Комаров — старший инспектор лагерного отдела ГУЛЛП МВД СССР — 495
Комаровский А.Н. (1906—1973) — в 1944—1951 гг. — начальник Главпромстроя, в 1951—1952 — Главспецнефтестроя, в 1952—1955 — Главпромстроя МВД СССР — 334, 335, 348, 356
Комзин И.В. (1905—?) — в 1950—1953 гг. — начальник Куйбышевгидростроя — 334
Коновалов И.С. — главный инженер «Сажстроя» (Ухтинский комбинат) — 388
Константинов Н.А. — председатель Читинского облисполкома — 185,186
Корвик В.Л. — заключенный, инженер центрального конструкторского бюро авиационного завода № 39 — 442
Коровин — заключенный (Волжский ИТЛ) — 167
Косиор И.В. (1893—1937) — с 1933 г. уполномоченный СНК СССР по Дальневосточному краю — 135, 535
Косткин Б.Н. — представитель КБ-1 — 442, 457
Косткин И.М. — технический директор завода № 1 — 442
Косыгин А.Н. (1904—1980) — в 1940—1953 гг. — заместитель председателя СНК (СМ) СССР, одновременно в 1948 — министр финансов СССР — 564
Косяченко Г. П. (1900/1901—1983) — в 1949—1953 гг. — первый заместитель председателя Госплана СССР — 243, 244, 252, 553, 555
Кравченко В.А. (1906-1956) — в 1941—1947 гг. — начальник 4-го спецотдела НКВД СССР — 450
Краснов — начальник лагпункта (Северо-Уральский ИТЛ) — 492
Крашенинников М.Д. — главный инженер водного промысла (Ухтинский комбинат) — 387
Крейсон П.М. — заключенный, инженер центрального конструкторского бюро авиационного завода № 39 — 442
Крепс А.Я. — заместитель начальника Ухтинского комбината по геологии — 386, 387
Круглов С.Н. (1907—1977) — в 1945—1953 гг. — нарком (министр) внутренних дел СССР — 33, 35, 50, 186, 197, 198, 221, 224, 229, 237, 243, 253, 254, 258, 259, 261, 263, 270, 271, 276, 277, 279, 283, 287, 290, 294, 297, 300, 312,

314, 315, 319, 320, 321, 324, 327, 331, 334, 340, 346, 351, 353, 354, 384, 388, 406, 411, 430, 434, 437, 439, 455, 463, 466, 467, 469, 474, 479, 482, 484, 496, 527, 549, 551, 556—559, 561, 563, 564, 566, 568, 570, 577—579, 586—588, 592, 593
Кружалов Б.Д. (1901—?) — химик, в 1940—1946 гг. — заключенный (4-й спецотдел НКВД СССР) — 452, 453
Крючков С. М. — рабочий (авиационный завод № 39) — 443
Кудряшев В.И. — заключенный, конструктор артиллерийских систем (4-й спецотдел НКВД СССР) — 446
Кузмина — член коллегии защитников (г. Куйбышев) — 165
Кузнецов И.А. (1897—?) — в 1939—1948 гг. — первый секретарь Читинского обкома ВКП(б) — 185, 186
Кузнецов — главный инженер треста Дальстрой — 177, 186, 406, 412
Кузьмин — начальник КВО Политотдела ГУЛАГ НКВД СССР — 172
Куйбышев В.В. (1888—1935) — в 1930—1934 гг. — первый заместитель председателя СНК и СТО СССР — 395
Куксенко П.Н. — заключенный, конструктор (4-й спецотдел НКВД СССР) — 448, 450
Курганов А.В. — заместитель министра тяжелого машиностроения СССР — 270, 271
Курчатов И.В. (1902/1903—1960) — с 1943 г. основатель и директор Института атомной энергии АН СССР, руководитель советского атомного проекта — 437
Кусков — главный инженер МТК-1 (строительство ирригационных сооружений Цимлянского гидроузла) — 293
Кутепов Г.Я. (1910—1969) — заместитель начальника, с 1947 г. начальник 4-го спецотдела МВД СССР — 585, 586
Кучеренко В.А. (1909—1963) — в 1955—1961 гг. — председатель Госкомитета СМ СССР по делам строительства — 362

Лаврентьев (Картвелишвили) Л.И. (1890—1938) — в 1933—1936 гг. — первый секретарь Дальневосточного крайкома ВКП(б) — 135, 535
Лагутин — сотрудник аппарата МВД СССР — 570
Лаптев Н.В. (1909—?) — в 1950—1951 гг. — первый секретарь, в 1951—1952 — второй секретарь Челябинского обкома ВКП(б) — 292, 563
Лебедев — вольнонаемный рабочий (комбинат «Воркутуголь») — 360
Левковский — лаборант (строительство канала Москва—Волга) — 423
Лемберг — начальник Уссурийской ж.д. — 412, 413
Лодкин С.И. — заключенный, конструктор военной техники (4-й спецотдел НКВД СССР) — 446, 450
Лозинский — 156
Лунев — член бюро райкома ВЛКСМ (трест Дальстрой) — 399
Люблин — начальник лагерного района (Тагильский ИТЛ) — 548

Макаров — главный бухгалтер ГУЛГМП МВД СССР — 431
Маленков Г.М. (1901/1902—1988) — в 1939—1946 и в 1948—1953 гг. — секретарь ЦК ВКП(б), в 1944—1953 — заместитель председателя СНК (СМ) СССР, в 1953—1955 — председатель СМ СССР — 38, 221, 254, 258, 353, 563, 567, 589
Малинина — заключенная (Северо-Уральский ИТЛ) — 491
Мамулов С.С. (1902—1976) — в 1939—1946 гг. — начальник секретариата НКВД СССР, в 1946—1953 гг. заместитель министра внутренних дел СССР — 495, 576, 593
Манжелей — начальник планового отдела Главпромстроя МВД СССР — 333
Маркелов — сотрудник аппарата МВД СССР — 288
Марченко К.И. (1892—?) — химик, в 1937—1946 гг. заключенный (4-й спецотдел НКВД СССР) — 452, 453
Масленников — заместитель начальника производственно-экономического отдела УЛАГ ОГПУ — 70
Матвеев В.З. — в 1935—1938 гг. — начальник управления Норильского ИТЛ и строительства Норильского комбината — 425, 581, 582
Матевосов И.И. (1905—1979) — в 1947—1953 гг. — начальник 2-го управления ГУЛАГ — 587
Маткаримов — заключенный (Среднеазиатский лагерь) — 168
Матросов — начальник отделения оперативного отдела ГУЛАГ НКВД СССР — 431
Мачтет Г.Н. (1892—?) — в 1948—1949 гг. — заместитель главного инженера, в 1949—1951 — главный инженер Волгодонстроя МВД СССР — 467
Машкович К.А. — главный геолог треста «Войвожнефть» Ухтинского комбината — 387
Медведев — бригадир (строительство канала Москва—Волга) — 422
Межлаук В.И. (1893—1938) — в 1934—1937 гг. — заместитель председателя СНК и СТО СССР, председатель Госплана СССР — 581, 582
Мельников Н. — начальник ЦБРИЗ МВД СССР — 463
Ментов — заведующий конъюнктурной секцией треста Дальстрой — 395

Меркулов В.Н. (1895—1953) — в 1938—1941 гг. — первый заместитель наркома внутренних дел СССР — 170
Мессинг С.А. (1890—1937) — в 1929—1931 гг. — начальник иностранного отдела ОГПУ, заместитель председателя ОГПУ — 67, 530
Мешик П.Я. (1910—1953) — в 1945—1953 гг. — заместитель начальника Первого Главного управления при СМ СССР — 439—441, 583, 584
Микоян А.И. (1895—1978) — в 1937—1964 гг. — заместитель, первый заместитель председателя СНК (СМ) СССР, в 1938—1949 — нарком (министр) внешней торговли СССР — 177, 181, 183, 193, 209, 401, 537, 548, 550
Миртов — заключенный — 461
Митраков И.Л. (1905—?) — в 1949—1950 гг. — заместитель министра внутренних дел СССР, в 1950—1953 — начальник Дальстроя МВД СССР — 410, 412, 559, 577
Михеев — помощник начальника работ района (строительство канала Москва—Волга) — 422
Мкртумян — заместитель начальника 1-го строительного района (строительство ирригационных сооружений Цимлянского гидроузла) — 294
Могилевский С.А. — в 1950—1952 гг. — начальник управления Марковского ИТЛ — 349, 351
Могорычева — заключенная (строительство № 863) — 286
Молотов В.М. (1890—1986) — в 1930—1941 гг. — председатель, в 1941—1942 — заместитель председателя, в 1942—1946 — первый заместитель председателя СНК СССР, в 1946—1953 — заместитель председателя СМ СССР, в 1939—1949 — нарком (министр) иностранных дел СССР — 25, 48, 135, 160, 162, 185, 198, 221, 243, 245, 254, 383, 400, 402, 428, 532, 533, 535, 539, 541, 543, 545—547, 576, 581, 582
Мороз Я.М. (1898—1940) — в 1929—1931 гг. начальник Ухтинской экспедиции ОГПУ, в 1931—1938 — начальник Ухто-Печорского ИТЛ, одновременно с 1932 г. управляющий Ухто-Печорским трестом — 380
Мотовилов Г.П. (1902—1974) — в 1947—1948 гг. — министр лесного хозяйства СССР — 466
Мрачковский С.В. — в 1932—1933 гг. — начальник строительства БАМ — 415, 579
Музыченко — заключенный (Южно-Кузбасский ИТЛ) — 501
Мырченко — вольнонаемный рабочий (комбинат «Воркутуголь») — 360
Мясищев В.М. (1902—1978) — авиаконструктор, в 1938—1940 гг. заключенный (4-й спецотдел НКВД СССР) — 445

Надашкевич А.В. — заключенный, инженер-конструктор конструкторского бюро авиационного завода № 39 — 442
Наседкин В. Г. (1905—1950) — в 1941—1947 гг. — начальник ГУЛАГ НКВД (МВД) СССР — 186, 188, 212, 430, 436
Негодяев — заключенный, контрольный десятник (строительство канала Москва—Волга) — 423
Некрасов — начальник лагпункта (Красноярский ИТЛ) — 487
Никитин П.В. (1909—1959) — в 1948—1955 гг. — заместитель, первый заместитель председателя Госплана СССР — 267
Никишов И.Ф. (1894—1958) — в 1939—1948 гг. начальник Дальстроя НКВД (МВД) СССР — 406, 576, 577
Никонов — контрольный десятник (строительство канала Москва—Волга) — 423
Нисобудина — заключенная (строительство № 863) — 286
Новиков — заключенный (строительство № 16) — 360
Новиков Н.В. (1909—1970) — в 1948—1953 гг. — министр морского флота СССР — 567

Обручников Б.П. (1905—1988) — в 1941—1952 гг. — заместитель наркома (министра) внутренних дел СССР по кадрам — 315, 495
Огарков Н.П. — радист (трест Дальстрой) — 399
Огольцов С.И. (1900—1976/1977) — в 1945—1952 гг. — заместитель, первый заместитель наркома (министра) госбезопасности СССР — 439—441
Одинцов Д.Я. — в 1934 г. председатель комиссии, обследовавшей месторождения золота и олова на Колыме — 400, 401, 576
Онуфриев И. — заместитель председателя Государственного комитета СМ СССР по делам строительства — 282
Опаринов — заключенный, десятник (строительство канала Москва—Волга) — 423
Орджоникидзе Г.К. (1886—1937) — в 1930—1932 гг. — председатель ВСНХ, в 1932—1937 — нарком тяжелой промышленности СССР — 28, 443, 581, 584
Ордынцев Г.А. (1911—?) — в 1941—1953 гг. — заведующий (начальник) секретариата заместителя председателя СНК (СМ) СССР Л.П.Берии — 580
Орлов Г.М. (1903—1991) — в 1940—1941 гг. — заместитель начальника ГУЛАГ, в 1941—1944 — начальник Главпромстроя НКВД СССР, в 1947—

1957 — министр лесной, лесной и бумажной промышленности СССР — 188, 364, 465, 566
Осипов — заключенный (строительство № 863) — 286
Осипов Г.И. (1906—1980) — в 1947—1958 гг. — второй, первый секретарь Коми обкома ВКП(б)—КПСС — 384, 386
Очаров — работник управления связи (трест Дальстрой) — 400

Павленко А.С. (1904—1984) — в 1947—1948 гг. — член Бюро по топливу и электростанциям, в 1948—1951 — заместитель председателя Бюро по топливной промышленности при СМ СССР — 287, 318, 319, 563, 564
Павлов И.Д. — председатель партийной контрольной комиссии треста Дальстрой — 576
Павлов К.А. (1895—1957) — в 1948—1949 гг. — начальник управления ИТЛ и строительства Волго-Донского водного пути — 437, 466
Паллеха — заключенный (Усольский ИТЛ) — 339
Пауфлер Н.Е. — заместитель начальника центрального конструкторского бюро авиационного завода № 39 — 442
Пекарский — начальник планового отдела (строительство № 263) — 189
Первухин М.Г. (1904—1978) — в 1940—1946 гг. — заместитель председателя СНК СССР, в 1942—1950 — нарком (министр) химической промышленности СССР, в 1950—1953 — заместитель председателя СМ СССР — 325, 567, 575
Перов Г.В. (1905—1979) — в 1957—1958 гг. — заместитель председателя Госплана СССР — 364
Песчаный Н.Ф. — с 1948 г. заместитель председателя Госснаба СССР — 406
Петляков В.М. (1891—1942) — авиаконструктор, в 1938—1940 гг. — заключенный (4-й спецотдел НКВД СССР) — 445
Петренко И.Г. (1904—1950) — в 1948—1950 гг. — начальник Дальстроя МВД СССР — 577
Петров — заключенный (Усольский ИТЛ) — 339
Плешков — начальник Ташкентского отделения Среднеазиатского ИТЛ — 506
Плинер И.И. (1896—1939) — в 1933—1935 гг. — помощник, в 1935—1937 — заместитель начальника, в 1937—1938 — начальник ГУЛАГ НКВД СССР — 144, 155, 156, 526
Плутахин — начальник МТК-1 (строительство ирригационных сооружений Цимлянского гидроузла) — 293
Помазнев М.Т. (1911—1987) — в 1949—1953 гг. — управляющий делами СМ СССР — 324
Попов В.Ф. (1903—1964) — в 1948—1958 гг. — председатель правления Государственного банка СССР — 251, 554
Попов М.Н. (1902—?) — в 1945—1948 гг. — начальник планового отдела НКВД (МВД) СССР — 242
Попова Т. — электромонтер (трест Дальстрой) — 397, 400
Посконов А.А. (1904—1969) — в 1946—1960 гг. — заместитель министра финансов СССР — 364, 572
Поскребышев А.Н. (1891—1965) — в 1929—1952 гг. — заместитель заведующего, заведующий секретным отделом, особым сектором ЦК ВКП(б) — 192, 565, 576
Прасолов — начальник отделения (строительство БАМ) — 412
Протасов — начальник отдела оборудования Госплана СССР — 184
Пржецлавский В.Л. (1904—?) — инженер, в 1940—1944 гг. — заключенный (4-й спецотдел НКВД СССР) — 448, 449
Прокопьев Г.М. — в 1946—1951 гг. — начальник управления Сибирского ИТЛ — 527, 529, 593, 594
Прокофьев В.А. (1906—?) — в 1950—1958 гг. — первый секретарь Мурманского обкома ВКП(б)—КПСС — 106, 288, 289, 533, 562
Пронин В.П. (1905—1993) — в 1946—1953 гг. — министр трудовых ресурсов СССР — 326
Пронина — сотрудница аппарата МВД СССР — 437, 468
Пузако — заключенный (строительство № 881) — 284

Рабинович — инженер (строительство № 263) — 189
Радецкий В.Т. (1895—?) — в 1933—1937 гг. — заместитель начальника управления Дмитровского ИТЛ — 420
Рапопорт Я.Д. (1898—1962) — в 1930—1932 гг. — помощник начальника ГУЛАГ ОГПУ, в 1942—1943 — заместитель начальника Главпромстроя НКВД СССР, в 1947—1949 — начальник Главгидростроя, в 1949—1952 — начальник Главгидроволгодонстроя МВД СССР — 377, 466, 469, 474, 548, 588
Рафалович Г.Н. — заключенный (4-й спецотдел НКВД СССР) — 450
Рафалянц Р.Н. — инженер-конструктор (авиационный завод № 39) — 443
Решетов — начальник финансового отдела (Норильский комбинат) — 431

Родионов М.И. (1907—1950) — в 1946—1949 гг. — председатель СМ РСФСР — 466
Родэ — секретарь Куйбышевского областного суда — 165
Романов — заключенный (строительство № 881) — 284
Романцов И.С. — заместитель заведующего производством (авиационный завод № 39) — 443
Ропотан — сотрудник УИТЛК УМВД Омской области — 461
Рутенбург — начальник политотдела (строительство БАМ) — 412
Рухимович М.Л. (1889—1938) — в 1931—1934 гг. — управляющий трестом «Кузбассуголь» — 110
Рычков Н.М. (1897—1959) — в 1938—1948 гг. — нарком (министр) юстиции СССР — 539
Рябиков В.М. (1907—1974) — в 1951—1953 гг. — начальник Третьего Главного управления при СМ СССР — 362
Рябков — заключенный (Красноярский ИТЛ) — 487
Рябов — помощник начальника 5-го отделения ГУЛАГ ОГПУ — 526
Рясный В.С. (1904—1995) — в 1946—1947 гг. — первый заместитель наркома (министра) внутренних дел СССР — 431

Сабуров М.З. (1900—1977) — в 1949—1953 гг. — председатель Госплана СССР — 566
Садовский — заключенный, бригадир (строительство № 865) — 286
Самодуров В.В. (1902—1978) — в 1949—1953 гг. — начальник управления ИТЛ и строительства № 501 — 349, 351
Самойлов — заключенный (строительство № 863) — 286
Саркисьянц Г.А. (1904—1964) — заместитель начальника Главгидроволгодонстроя МВД СССР — 563
Сафонов Г.Н. (1904—1972) — в 1948—1953 гг. — генеральный прокурор СССР — 289, 319, 320, 501, 563, 564, 593
Сафразьян Л.Б. (1893—1954) — в 1941—1946 гг. — заместитель наркома внутренних дел СССР, одновременно начальник ГУАС НКВД СССР — 550
Сверчков — 416
Севастьянов — народный заседатель Куйбышевского областного суда — 165
Сегаль — руководитель плановой группы УЛАГ ОГПУ — 93
Семыкин — помощник прораба (строительство канала Москва—Волга) — 423
Сергеев В.Д. — начальник отдела бурения Ухтинского комбината — 388
Сергеев П.Г. (1895—?) — химик, профессор, в 1940—1946 гг. — заключенный (4-й спецотдел НКВД СССР) — 452, 453
Серебряков С.Г. (1906—1987) — в 1950—1951 гг. — заместитель начальника ГУЛЖДС МВД СССР по кадрам — 330
Серов И.А. (1905—1990) — с 1941 г. — заместитель наркома, в 1947—1954 — первый заместитель министра внутренних дел СССР — 250, 251, 326, 438—441, 495, 554, 555, 568, 577, 590, 593
Сидорова — заключенная (Восточно-Уральский ИТЛ) — 487
Сикерина — заключенная (Северо-Уральский ИТЛ) — 490
Силаев — заключенный (Южный ИТЛ) — 166
Силуянов Н.М. (1906—1965) — в 1943—1949 гг. — заместитель председателя Госплана СССР — 406
Сиротин А.К. (1917—?) — начальник 2-го управления ГУЛАГ МЮ СССР — 362
Ситников — заключенный — 461
Слоним — профессор — 519
Смередев — заключенный — 460
Смирнов — заключенный (строительство № 881) — 285
Смиртюков М.С. (р. 1909) — в 1941—1953 гг. — заместитель заведующего секретариатом СНК (СМ) СССР — 300, 302
Смольянинов А.А. (1903—1970) — в 1951—1953 гг. — начальник ГУЛЖДС МВД СССР — 335, 351
Совьяк — заключенный (Восточно-Уральский ИТЛ) — 487
Сорокин Н.П. (1903—?) — в 1947—1956 гг. — первый заместитель, в 1956 — начальник ГУЛЛП МВД СССР — 330, 335, 364
Спориус А.Э. — заключенный специалист (4-й спецотдел НКВД СССР) — 447
Сталин И.В. (1879—1953) — с 1922 г. — генеральный секретарь ЦК ВКП(б), в 1941—1953 — председатель СНК (СМ) СССР — 21, 22, 25, 27, 37, 38, 49, 51, 117, 135, 136, 189, 213, 221, 245, 254, 314, 353, 384, 385, 403, 433, 434, 463, 373, 533, 535, 537, 541, 546, 551, 552, 557, 558, 565, 573, 576, 581, 583, 586—588, 590
Степанченко — заключенный (строительство № 865) — 286
Степуло — заключенный, начальник участка (строительство канала Москва—Волга) — 422
Стефанов — заключенный — 461
Страхович К.И. (1904—?) — заключенный, профессор, инженер-гидравлик (4-й спецотдел НКВД (МВД) СССР) — 450, 586
Струве — заключенный — 460
Ступников С.Д. — заключенный, химик (4-й спецотдел НВКД СССР) — 447

Султанова — заключенная (строительство № 863) — 286
Сумбатов (Топуридзе) Ю.Д. (1889—1960) — в 1938—1947 гг. — начальник АХУ—ХОЗУ НКВД (МВД) СССР — 443
Сырцов С.И. (1893—1937) — в 1929—1930 гг. — председатель СНК РСФСР — 57

Тарасов — заключенный, бригадир (строительство «АЧ») — 286
Тейфель Г.К. (1897 —?) — заключенный, инженер-механик (4-й спецотдел НКВД (МВД) СССР) — 450, 585
Тенивала — начальник финансового отдела Темниковского ИТЛ — 115
Тенисон — 156
Терентьева — заключенная (строительство № 881) — 284
Тетельбаум — 156
Тимофеев М.М. (1896—1977) — в 1947—1953 гг. — начальник ГУЛЛП МВД СССР — 156, 484, 486, 591, 592
Ткач — заключенный (Южный ИТЛ) — 543
Ткачев — помощник начальник колонны (Ухто-Ижемский ИТЛ) — 167
Толчинский Б.А. — заключенный (строительство № 713) — 286
Торопов Ф.А. — начальник центральной химической лаборатории Ухтинского комбината — 387
Точинский А.С. — заключенный, инженер-металлург (4-й спецотдел НКВД СССР) — 448
Трофимов Б.П. (1902—1975) — в 1947—1950 гг. — начальник 1-го управления и заместитель начальника ГУЛАГ, в 1950—1953 — начальник Управления военно-строительных частей и заместитель начальника Главпромстроя МВД СССР — 563
Трушков Н.И. — профессор, член комиссии, обследовавшей месторождения золота и олова на Колыме — 400, 576
Туманян — заключенный (Южный ИТЛ) — 543
Туполев А.Н. (1888—1972) — авиаконструктор, в 1937—1941 гг. — заключенный (4-й спецотдел НКВД СССР) — 445

Удрис Р.Ю. (1899—1949) — химик, в 1940—1946 гг. заключенный (4-й спецотдел НКВД СССР) — 453
Уланов — прокурор Самарского ИТЛ — 165
Умнов — 156
Урутюнов — бригадир (строительство канала Москва—Волга) — 423
Усиевич — начальник района (строительство канала Москва—Волга) — 424
Успенский — заключенный, прораб (строительство канала Москва—Волга) — 422
Устинов Д.Ф. (1908—1984) — в 1941—1953 гг. — нарком (министр) вооружения, в 1953—1957 — министр оборонной промышленности СССР — 362

Фадеев — комендант трудпоселка (Среднеазиатский ИТЛ) — 522
Федоров — заключенный (Усольский ИТЛ) — 339
Федоров А. — заместитель начальника Главного управления государственного горного надзора при СМ СССР — 408
Фельдман В.Д. (1894—1937) — особоуполномоченный при Коллегии ОГПУ — 107
Филаретов Г.В. (1901—1979) — в 1938—1939 гг. — начальник ГУЛАГ и заместитель наркома внутренних дел СССР — 536
Фирин С.Г. (1898—1937) — в 1932—1933 г. — помощник начальника ГУЛАГ ОГПУ — 423
Фишман Я.М. — заключенный специалист (4-й спецотдел НКВД СССР) — 447
Френкель Н.А. (1883—1960) — в 1933—1938 гг. — начальник управления Байкало-Амурского ИТЛ и строительства БАМ — 412, 414—418, 579
Фролов — председатель Куйбышевского областного суда — 165

Харченко — заключенный, прораб (строительство канала Москва—Волга) — 422
Хаскин Б.С. (1903—?) — инженер, в 1940—1946 гг. — заключенный (4-й спецотдел НКВД СССР) — 452
Хруничев М.В. (1901—1961) — в 1957—1961 гг. — заместитель председателя Госплана СССР — 364, 452
Хрущев Н.С. (1894—1971) — в 1949—1953 гг. — секретарь ЦК ВКП(б) и первый секретарь МК ВКП(б) — 25

Цареградский В.А. — начальник геологоразведочного управления и заместитель начальника Дальстроя МВД СССР — 412, 576
Цветков Г.Н. — заключенный, инженер-конструктор особого конструкторского бюро при Московском карбюраторном заводе — 456
Цейтлин — заключенный — 461
Цирульников Ю.М. — заключенный, конструктор артиллерийских систем (4-й спецотдел НКВД СССР) — 446, 450
Цупа — прораб (строительство канала Москва—Волга) — 423

Чадаев Я.Е. (1904—1985) — в 1940—1949 гг. — управляющий делами СНК (СМ) СССР, в 1949—1950 — замести-

тель председателя Госплана РСФСР, в 1950—1957 — председатель Госплана РСФСР — 364
Чаромский А.Д. — заключенный специалист (4-й спецотдел НКВД СССР) — 450
Чеботарев Н.Н. (1903—1964) — в 1940—1944 гг. — нарком целлюлозной и бумажной промышленности СССР — 197, 549
Черевко П.В. — с 1946 г. — заместитель министра речного флота СССР — 479, 590
Черкашин — начальник ремонтного отделения МТК-1 (строительство ирригационных сооружений Цимлянского гидроузла) — 293
Чернышов В.В. (1896—1952) — в 1939—1941 гг. — начальник ГУЛАГ НКВД СССР, в 1941—1952 — заместитель наркома (министра) внутренних дел СССР — 158, 188, 193, 194, 197, 221, 296, 297, 410, 419, 436, 467, 543, 545, 550, 551, 552, 564, 568, 580, 593
Чесноков — заключенный — 461
Чибышев — заключенный (Красноярский ИТЛ) — 487
Чирва — бригадир (строительство канала Москва—Волга) — 422
Чубарь В.Я. (1891—1939) — в 1934—1938 гг. — заместитель председателя СНК и СТО СССР — 582
Чуборев — заключенный, бригадир (строительство № 863) — 286
Чугунихин — парторг бюро финансово-планового отдела ГУЛАГ НКВД СССР — 536, 537

Шахурин А.И. (1904—1975) — в 1940—1946 гг. — нарком авиационной промышленности СССР — 585
Шашков З.А. (1905—1984) — в 1939—1953 гг. — нарком (министр) речного флота СССР — 574
Шевченко — заключенный (строительство № 881) — 285
Шелков М.С. (1908—?) — в 1950—1952 гг. — начальник Спецуправления МВД СССР — 330
Шестер Л.Б. — рабочий (завод № 39) — 443
Ширвинд Е.Г. (1891—1958) — главный прокурор по надзору за местами лишения свободы — 134
Ширшов П.П. (1905—1953) — в 1942—1948 гг. — нарком (министр) морского флота СССР — 479
Шишкин — заключенный (Восточно-Уральский ИТЛ) — 487
Шмидт О.Ю. (1891—1956) — в 1932—1939 гг. — начальник Главного управления Северного морского пути — 581, 582
Штеменко С.М. (1907—1976) — в 1948—1952 гг. — начальник Генерального штаба и заместитель министра Вооруженных Сил СССР — 479, 589
Шукуров — заключенный (Среднеазиатский ИТЛ) — 168
Шульгин — заключенный (Красноярский ИТЛ) — 487

Щаденко Е.А. (1885—1951) — в 1937—1943 гг. — заместитель наркома обороны СССР — 194
Щеглов — заключенный (строительство № 881) — 285
Щекин А.А. (1905—?) — в 1947—1953 гг. — начальник 3-го управления и заместитель начальника ГУЛАГ МВД СССР — 345

Эпштейн — начальник планово-финансового отдела треста Дальстрой — 395

Юдин П.А. (1902—1956) — в 1946—1950 гг. — министр строительства предприятий тяжелой индустрии СССР — 562
Юлов М.А. (1905—?) — начальник финансового отдела МВД СССР — 345
Юмашев И.С. (1895—1971) — в 1939—1947 гг. — командующий Тихоокеанским флотом, в 1947—1950 — главнокомандующий ВМС и заместитель министра Вооруженных Сил СССР — 455, 590

Ягода Г.Г. (1891—1938) — в 1923—1934 гг. — заместитель председателя ОГПУ, в 1934—1936 — нарком внутренних дел СССР — 26—28, 50, 79, 95, 106, 113, 117, 125, 126, 135, 136, 377, 412, 425, 531—533, 535, 536, 575, 576, 581, 582, 593
Ямалутдинов М.С. — представитель КБ-1 — 457
Ярославский Е.М. (1878—1943) — в 1923—1934 гг. — член Президиума и секретарь ЦКК ВКП(б) — 576

Адзьва, р. — 77
Азербайджан, Азербайджанская ССР — 339, 369—371, 562
Азовское море — 465, 480, 590
Акмолинск, г. — 74, 75
Актюбинск, г. — 545
Алдан, г. — 191
Алдан, р. — 191
Алтайский край — 172, 214
Аму-Дарья, р. — 270
Амур, р. — 99, 201, 538
Амурская обл. — 336
Ангара, р. — 265, 325
Англия — 429
Аркагала, н.п. Хабаровского края — 191
Арктика — 120
Армавир, г. — 241
Армения, Армянская ССР — 278, 339
Архангельск, г. — 61, 103, 376, 429, 430, 532
Архангельская обл. — 484
Астафьево, н.п. Московской обл. — 538
Астрахань, г. — 105, 537
Атлантический океан — 375
Ахтуба, р. — 477, 478

Баку, г. — 509, 524, 550
Балтийское море — 30, 68, 375, 465, 480, 530, 546, 590
Барвиха, н.п. Московской обл. — 322
Баренцево море — 104
Безымянка, н.п. Якутской АССР — 202
Белое море — 30, 64, 68, 104, 375, 376, 379, 465, 480, 530, 541, 546, 574, 590
Белое, озеро — 565
Беломорск, г. — 379
Белоруссия, Белорусская ССР — 341, 371
Белоусово, с. Калужской обл. — 481
Бердичев, г. — 176
Березники, г. — 561
Бийск, г. — 122
Боровое, н.п. Кокчетавской обл. — 74, 75
Бочкарево, станц. Дальневосточной ж.д. — 142, 413, 418, 579
Братск, г. — 192, 254, 265
Брянск, г. — 157
Брянская обл. — 339
Букачача, н.п. Читинской обл. — 180, 203
Бурят-Монгольская АССР — 148, 364

Вайгач, о-в — 65, 96, 103, 125, 530, 534
Валек, пристань — 425, 426
Ванино, бухта — 214, 407
Великие Луки, г. — 176
Вельск, г. — 201
Верхне-Обский р-н Западно-Сибирского края — 88
Веселый, хутор Ростовской обл. — 473
Вишера, р. — 78
Владивосток, г. — 266, 396, 533
Владимир, г. — 141
Волга, р. — 75, 295, 463, 464, 465, 478, 531, 533, 546, 587
Воркута, г. — 102, 120, 202, 241, 248, 264, 363, 384, 574
Воркута, р. — 77, 380, 384, 552
Воя-Соплесский р-н Коми АССР — 380
Выг, озеро — 110
Вытегра, р. — 307, 376, 481

Германия — 30
Горно-Шорский р-н Западно-Сибирского края — 533
Горький, г. — 137, 139, 142, 202
Горьковская обл. — 484, 565
Горяна, пос. Белорусской ССР — 176
Грозный, г. — 223
Грузия, Грузинская ССР — 278, 370, 371, 550
Гурьев, г. — 214, 223

Дальневосточный край — 27, 579
Дальний Восток — 30, 140, 148, 158, 162, 163, 178, 201, 240, 248, 279, 368, 415, 536, 538, 542, 545
Джезказган, г. — 201
Дзауджикау, г. — 241
Дзержинск, г. — 453
Диксон, н.п. Красноярского края — 427
Дмитров, г. — 104
Днепродзержинск, г. — 569
Дон, р. — 463—465, 471, 473, 587, 588
Дудинка, порт Красноярского края — 425—427, 429, 431

Еврейская АО — 167
Еджиткырт, см. Щугорская пристань
Елец, р. — 552
Енисей, р. — 264, 308, 426—428
Ермаково, н.п. Красноярского края — 264

Ждановский район г. Москвы — 559

Завитая, р.п. Амурской обл. — 175
Заостренная, р. — 102, 380
Западная Двина, р. — 176
Западная Сибирь — 99, 368, 526
Западно-Сибирский край — 533

Ивановская обл. — 565
Игарка, р.п., г. — 260, 264, 268, 278, 426, 427, 553, 557
Игарка, р. — 425
Известковая, станц. Амурской ж.д. — 201, 265, 271
Икша, пристань Коми АССР — 382
Индигирка, р. — 407
Инза, н.п. Ульяновской обл. — 75
Инта, р.п., г. — 384
Инта, р. — 77
Иркутск, г. — 142. 191
Иркутская обл. — 543, 553
Ишимбай г. — 260

Казахстан, Казахская ССР — 75, 278, 369, 370, 371, 545
Калач, г. — 270, 464, 467, 473
Калинин, г. — 141
Калининградская обл. — 569
Калужская обл. — 339
Кама, р. — 537
Камышин, г. — 201
Кандалакша, г. — 190
Караганда, г. — 74, 75, 241, 248, 526
Карагандинская обл. — 545
Каратайка, р. — 103
Кардиф, г. — 429
Карелия, Карело-Финская ССР — 191
Карымская, станц. Забайкальской ж.д. — 99, 418, 537, 579
Каспийское море — 105, 376, 590
Качуг, н.п. Иркутской обл. — 191
Кемеровская обл. — 332, 484, 560
Кемь, н.п. Карельской АССР — 67
Киев, г. — 137—139, 142, 143, 242, 283
Кимперсай, р.п. Актюбинской обл. — 201
Кировская обл. — 484
Китой, станц. Восточно-Сибирской ж.д. — 553
Клухорский перевал — 214
Ковдор, н.п. Мурманской обл. — 193
Ковров, г. — 546
Кожва, р. — 192, 383
Кожвинский р-н Коми АССР — 380
Кожухово, с. Московской области — 537
Коломенское, с. Московской области — 559
Коломна, г. — 266
Колыма, р. — 191, 393, 400, 403, 404, 531, 575
Кольский залив — 104
Кольский полуостров — 277, 546
Коми АССР — 386, 484
Комсомольск-на-Амуре, г. — 28, 201, 214, 229, 354, 265, 268, 271, 278, 291, 535, 538, 547, 579
Коноша, р.п. Архангельской обл. — 192, 194, 547
Константиновка, г. — 176
Котлас, г. — 102, 194, 201, 547, 574
Крайний Север — 104, 271, 279, 407
Красная Речка, н.п. Приморского края — 413
Красноармейск, г. — 464, 465, 473, 587
Красноводск, г. — 517
Красноград, г. — 143
Краснодарский край — 449
Красноярск, г. — 142, 426, 428, 431, 550
Красноярский край — 484, 557, 560
Креста, залив — 407
Кривой Рог, г. — 143
Куйбышев, г. — 179, 196, 202, 214, 223, 241, 548
Кулунда, станц. Омской ж.д. 214
Кумовской, хутор — 465
Кунгур, г. — 74
Куня-Ургенч, н.п. Туркменской ССР — 89
Курская обл. — 339
Кыштым, станц. Южно-Уральской ж.д. — 437

Ладожское озеро — 375
Латвия, Латвийская ССР — 371
Лена, р. — 191
Ленва, н.п. Уральской обл. — 61, 67
Ленинград, г. — 28, 96, 100, 137, 141—143, 242, 377, 379, 429, 430, 378, 574
Ленинградская обл. — 550, 565, 568, 593
Линахамари, н.п. Мурманской обл. — 277
Литовская ССР — 339, 369, 370
Лужская губа — 175, 540

Магадан, г. — 191, 409, 577
Маныч, р. — 465
Мезень, г. — 64
Минск, г. — 137—139, 143, 155, 177, 182, 223, 241
Михайловский, н.п. Алтайского края — 214
Могилев, г. — 176
Можайск, г. — 141
Молдавская ССР — 341, 345
Молотовск, г. — 202
Молотовская обл. — 484, 537
Монголия, Монгольская Народная Республика — 122
Мончегорск, г. — 546
Мордовская АССР — 562
Морская, пристань Коми АССР — 381
Москва, г. 96, 100, 137—140, 142, 143, 155, 177, 179, 182, 214, 223, 241, 260, 261, 266, 272, 321, 323, 426, 484, 530, 537, 549, 559, 564, 581
Москва, р. — 531, 533, 559, 581
Московская обл. — 484, 532, 564, 565, 569
Мотыклейка, н.п. Дальневосточного края — 399
Мурманск, г. — 429, 430
Мурманская обл. — 288

Нагаева, бухта — 391—393, 397
Надым, р. — 264
Нальчик, г. — 550
Наушки, н.п. Бурят-Монгольской АССР, станц. Восточно-Сибирской ж.д. — 175, 244, 255, 261, 272
Находка, бухта — 407
Нева, р. — 176, 375—377
Нелькан, н.п. Дальневосточного края — 399
Неман, р. — 267
Неча, р. — 77
Нижнеднепровск, г. — 143
Нижние Котлы, н.п. Московской области — 322
Нижний Тагил, г. — 542
Николаев, г. — 143
Николаевск-на-Амуре, г. — 538, 567
Новосибирск, г. — 142, 560
Нордвик, г. — 427
Норильск, г. — 179, 201, 223, 292, 425—429, 431, 581

Обозерская, станц. Северной ж.д. — 178, 193
Обская губа — 241, 248, 253, 254, 553
Обь, р. — 264, 553
Одесса, г. — 142
Ока, р. — 266
Оленегорск, г. — 288
Оловянная, станц. Забайкальской ж.д. — 418
Олонец, г. — 176
Омск, г. — 289, 571
Омская обл. — 339
Онега, г. — 538
Онега, озеро (Онежское озеро) — 190, 375, 376, 530, 565, 574, 590
Орловская обл. — 157, 565
Охотское море — 191

Пай-Хой, хребет — 103, 381
Пальмникен, н.п. Калининградской области — 569
Певек, г. — 407
Пенза, г. — 241
Пермское, с. Дальневосточного края — 579
Пермь, г. — 61, 67
Петрозаводск, г. — 379
Петрунь, пристань Коми АССР — 382
Печенга, р. — 277, 278, 560
Печоры, г. — 382
Печора, р. — 65, 77, 94, 381, 531, 533, 574
Пешенская, станц. Азово-Черноморского края — 165
Пильма, р. — 381
Пинозеро, станц. Кировской ж.д. — 193, 548
Пинюг, н.п. Кировской обл. — 64, 67
Победино, н.п. Сахалинской обл. — 268, 272, 291
Повенец, р.п. Карельской АССР — 98
Подольск, г. — 142, 176
Покровско-Стрешнево, деревня Московской обл. — 321
Потьма, станц. Рязанской ж.д. — 97, 99
Поярково, н.п. Амурской обл. — 175
Прибалтика — 341, 345, 379
Приморский край — 543
Пур, р. — 264
Пустошка, н.п. Псковской обл. — 176
Пясино, р. — 425, 426, 428

Райчиха, н.п. Амурской обл. — 180
Ростов, г. — 139, 142, 143, 241, 283, 465
Ростов-на-Дону, г. — 138, 587
Ростовская обл. — 469
Рыбинск, г. — 537
Рязанская обл. — 565
Рязань, г. — 97, 99, 202

Сал, р. — 465, 473
Салехард, г. — 260, 264, 268, 278, 553
Самара — см. Куйбышев, г.
Самарканд, г. — 519
Саратов, г. — 201, 202
Саров, н.п. Мордовской АССР — 562
Сарпинская низменность — 466
Сахалин, остров — 558
Свердловск, г. — 74, 142, 202
Свердловская обл. — 364, 484, 550
Свирь, р. — 176, 375, 376, 379
Свияжск, г. — 201, 202
Свободный, г. — 416
Севастополь, г. — 142
Северная Двина, р. — 541
Северное море — 590
Северный Кавказ — 95
Северный край — 65
Северный Ледовитый океан — 61, 376
Северо-Осетинская АССР — 339
Сегежа, станц. Кировской ж.д. — 536
Седанка, р. — 533
Сибирь — 62, 104, 376, 484
Симферополь, г. — 260, 272
Слуцк, г. — 142
Смоленск, г. — 147
Советская гавань, Совгавань н.п., г. — 192, 214, 229, 271, 277, 278, 540
Сойвинский р-н Коми АССР — 380
Соликамск, г. — 202
Солнечногорск, г. — 141
Соловецкие острова — 581
Сорока, станц. Кировской ж.д. — 175, 178, 193, 537, 544
Сорокская губа — 375, 376
Сосновка, н.п. Коми АССР — 202
Софийское, н.п. Хабаровкого края — 265, 268, 272, 291
Сочи, г. — 141, 241

Среднекан, н.п. Магаданской обл. — 397
Средняя Азия — 62, 89
Сталинград, г. — 201, 202
Сталинградская обл. — 469, 472, 474
Сталинобад, г. — 143
Старая Русса, г. — 147, 176
Старые Черемушки, поселок Московской обл. — 322
Сухуми, г. — 214, 230, 241
США — 386
Сызрань, г. — 75
Сыктывкар, г. — 74

Таджикистан, Таджикская ССР — 369, 370, 510
Таз, р. — 264
Тайшет, г., станц. Восточно-Сибирской ж.д. — 192, 265
Тамбов, г. — 176
Татарская АССР — 593
Татарский пролив — 67, 201, 268, 272, 558
Тахтамыгда, н.п. Хабаровского края — 98, 118, 415, 579
Ташкент, г. — 89, 92, 143, 519
Таштагол, с., г., станц. Томской ж.д. — 533
Тбилиси, г. — 142, 143, 550
Теберда, н.п. Карачаево-Черкесской АО — 214
Тиман, Тиманский кряж — 381
Тифлис — см. Тбилиси, г.
Томск, г. — 67
Троице-Печорская пристань Коми АССР — 382
Тульская обл. — 339, 565
Туркмения, Туркменская ССР — 369, 370, 560
Тушино, с. Московской обл. — 321
Тында, н.п. Амурской обл. — 98, 118, 579
Тырныауз, р.п. Кабардино-Балкарской АССР — 203, 204

Углич, г. — 537
Узбекистан, Узбекская ССР — 369—371, 519
Украина, Украинская ССР — 95, 278, 339, 341, 369, 370
Улан-Батор, г. — 202, 244, 255, 260, 261
Улан-Удэ, г. — 175
Ульяновск, г. — 201, 202
Урал — 484
Ургал, станц. Амурской ж.д. — 201, 265, 272
Уруша, станц. Забайкальской ж.д. — 99, 579
Уса, р. — 102, 120, 381, 382, 552
Усть-Вымь, с. Коми АССР — 75, 102, 380
Усть-Кут, р.п., г. — 265
Усть-Сысольск, г. — 60, 64, 67
Ухта, р.п., г. — 64, 67, 74, 75, 385
Ухта, р. — 94, 206

Фергана, г. — 143
Финляндия — 375, 379
Фрунзе, г. — 202

Хабаровск, г. — 142, 201, 413, 418
Хабаровский край — 176, 256, 336, 406, 543
Хайпудырская губа — 103
Хальмер-Ю, н.п. Коми АССР — 264
Харьков, г. — 138—140, 214, 241, 250, 283
Хатанга, н.п. Красноярского края — 427

Цимлянская, станица Ростовской обл. — 464

Чебоксары, г. — 202
Челябинск, г. — 292, 293
Челябинская обл. — 219
Череповец, г. — 480, 590
Черкесск, г. — 230
Черная, р. — 77
Черное море — 375, 376, 480
Чешская губа — 381
Чибью, н.п. Коми АССР — 380
Чибью, р. — 574
Чита, г. — 147, 547
Читинская обл. — 148, 543, 547
Чкаловская обл. — 219
Чукотский р-н — 409, 410
Чум, станц. Северо-Печорской ж.д. — 255, 552, 553
Чурба-Нуринское водохранилище — 526

Шацк, г. — 202
Шексна, станц. Вологодской обл. — 481
Шексна, р. — 307, 342, 480

Щугор, р. — 102, 380
Щугорская пристань (Еджиткырт) Коми АССР — 382
Щугорский р-н — 380

Электросталь, г. — 569
Элекчан, н.п. Дальневосточного края — 392, 397
Эстония, Эстонская ССР — 550, 568

Югорский Шар, пролив — 103, 381, 532
Югорский, п-ов — 530

Яблоновый хребет — 398
Якутия, Якутская АССР — 406
Яна, р. — 407
Янов-Стан, н.п. Красноярского края — 264
Янский р-н Якутской АССР — 409, 410
Японское море — 104
Яр, н.п. Уральской обл. — 74
Ярославль, г. — 140
Ярославская обл. — 565

Указатель промышленных предприятий, строек и трестов

«Апатит», комбинат — 288, 291
«АЧ», строительство объектов в г. Москве — 286
Авиастройки № 126 — 116, 535
Агур—Ахун, автодорога — 141
Азнефтекомбинат — 214, 223
Академстрой — 322
Актюбинский ферросплавный комбинат — 184, 190, 201, 202, 203, 214, 222
Алданзолото — 103
Аллуайвский ферро-ниобиевый комбинат — 190
Аляскитовская вольфрамовая фабрика — 261
Амур р., углубление (строительство № 201) — 154, 162, 192, 538, 541
Амурсталь — см. Комсомольский металлургический завод
Ангаро-Ленский тракт — 137
Ангарские ГЭС — 325, 567
Араличевский завод синтетического бензина — 277, 560
Армавир—Дзауджикау, автодорога — 241
Архангельский бумажный комбинат — 541
Архангельский судостроительный завод (строительство № 203) — 162, 175, 178, 179, 182, 191, 194, 541
Асинский гидролизный завод — 253, 254
Африкандское предприятие по добыче и переработке титана — 288
Аэродромы НКО и НК ВМФ — 30, 32, 34, 436, 583
Аягуз—Бахты, автодорога — 137

Базстрой — см. Богословский алюминиевый завод
Байкало-Амурская ж.д. магистраль — 27, 28, 47, 48, 94, 95, 97, 98, 107, 108, 114—116, 118, 154, 175, 192, 201, 214, 223, 224, 229, 240, 248, 254, 255, 257, 260, 264, 266, 271, 412—419, 432, 434, 531, 544, 579, 580
Бакальский металлургический завод — 195, 197
Баксанская ГЭС — 209, 210
Балтийские военно-морские порты — 223, 224, 550
Барановская—Посьет, ж.д. (строительство № 206) — 162, 541
Башнефть, автодороги — 241
Безымянская ТЭЦ — 202
Бекин—Васильевская, автодорога — 176
Беломорско-Балтийский канал — 27, 47, 48, 68, 82, 84—88, 94, 96, 97—99, 107, 109—111, 155—157, 229, 375—379, 465, 473, 530—532, 546, 573, 574, 579
Беломорско-Балтийский комбинат — 28, 114, 116, 118—120, 149—151, 153, 154, 156, 579
Бензострой, нефтехранилища — 116
Бердичев—Шепетовка, автодорога — 176
Березниковский химкомбинат — 67, 561
Березовская—Райчиха, автодорога — 176
Богословский алюминиевый завод (Базстрой) — 202, 203, 212, 214, 223, 224, 550
Богучачинская ж.д. — 67
Болшевский комбинат — 179
Боровичская ГЭС — 191
Боровое—Акмолинск, ж.д. — 74, 75
Букачачу, рудник — 154, 180, 203

Вайгачская экспедиция — 61, 65, 96, 103, 114, 116, 125, 530
Вахшская оросительная система (Вахшстрой) — 502
Великие Луки—Пустошка, автодорога — 176
Вельск—Котлас, ж.д. — 201
Вишерский ЦБК «Вишхимз» — 78, 96, 109
Владивосток—Угольная, автодорога — 266
Военно-Грузинская автодорога — 241
Вожминская ж.д. — 155
Волго-Балтийский водный путь — 30, 34, 49, 184, 192, 248, 253, 267, 270, 277, 295, 473, 478—482, 545, 546, 565, 589, 590
Волго-Донской канал — 34, 36, 50, 248, 253, 255, 257, 260, 266, 268, 270, 272, 273, 277, 287, 288, 291, 292, 307—311, 316, 319, 326, 327, 335, 376, 463—474, 555, 560, 564, 567, 587—590
Волгострой — 149—154, 162, 168, 178, 179, 181, 192—195, 223, 537, 545
Волозерская ж. д. — 155
Волочаевка—Комсомольск (ВОЛК), ж.д. — 116, 121, 136, 149—154, 538
Волчанский угольный разрез — 214
Воркута—Обдорск, автодорога — 102
Воркута—Обская губа, ж.д. — см. Чум—Обская губа, ж.д.
Воркута—Уса, ж.д. — 102, 120
Воркута—Югорский Шар, ж.д. — 103, 381, 532
Воркутауголь, комбинат — см. Печорский угольный бассейн

вторые пути Амурской и Дальневосточной ж.д. — 149, 151—153, 537
вторые пути Забайкальской ж.д. — 95, 116, 118, 537, 579
вторые пути Кировской ж.д. — 175, 178, 193
вторые пути Печорской ж.д. — 254, 269, 278
вторые пути Уссурийской ж.д. — 116, 118
высотный дом на Котельнической набережной (г. Москва) — 261, 322, 557
Вяртсильский металлургический завод — 232, 253

Галимовская олово-обогатительная фабрика — 261
Гдовский сланцево-перегонный завод — 191
Главный Туркменский канал — см. Средазгидрострой
Главпромстрой МВД, административное здание — 322
Горно-Шорская ж.д. — 116, 121, 149—152, 533
Горький—Хабаровск, автодорога — 142
Горький—Чебоксары, автодорога — 202
Гродаково—госграница, автодорога — 176
Грозненский завод авиамасел — 223
Гурьевский нефтеперерабатывающий завод — 214, 215, 232
Гусино-Озерские угольные копи — 191, 203

Дальстрой — 27, 29, 32, 42, 50, 51, 94, 103, 162, 179, 184, 191, 207, 218, 223, 231—233, 235, 239, 246, 255, 257, 259—261, 263, 269, 271, 274, 278, 280, 288, 290, 292, 294, 298—303, 305—311, 316, 317, 324, 327, 340—342, 352, 354, 362, 390—412, 432, 531, 544, 547, 559, 562, 564, 571, 575—579, 582, 583
Дачи для научных работников г. Москвы (Барвиха) — 322
Джезказганский медный комбинат — 30, 184, 190, 545, 546, 550
Джидинский вольфрамово-молибденовый комбинат — 190, 215, 547, 550
Днепропетровск—Запорожье, автодорога — 137
Донские хромитовые рудники — 201, 545

Енисейстрой — 260, 278, 291, 307—311, 316, 317, 342, 352
Енская горно-обогатительная фабрика — 288
Енские железные рудники — 190, 193, 288

Жариково—Ново-Александровская, автодорога — 176
Жешарский гидролизный завод — 253, 254

Завитая—Поярково, автодорога — 176
Завитая—Поярково, ж.д. — 175, 543
завод № 1 — 442
завод № 8 — 202
завод № 12 (строительство № 352) — 277, 344, 345, 569
завод № 16 — 448, 449, 584—586
завод № 39 — 441—443, 584
завод № 40 — 448
завод № 71 — 448
завод № 82 — 175, 443, 444
завод № 98 — 447, 448
завод № 122 — 184
завод № 148 — 453
завод № 166 — 202, 448
завод № 172 — 448
завод № 295 — 184
завод № 320 — 448
завод № 337 — 184
завод № 338 — 266
завод № 340 — 448
завод № 372 — 277
завод № 375 — 266
завод № 402 — 202, 408
завод № 441 — 223
завод № 443 — 223
завод № 500 — 448
завод № 512 — 448
завод № 530 — 364, 572
завод № 577 — 202
завод № 862 — 448
Заимандровские рудники — 190
Закавказский металлургический комбинат — 212, 224, 550
Западная Двина, р., мосты — 176
Зауральский машиностроительный завод (строительство № 601) — 277, 344, 560

Ивановская ГЭС — 191
Ивдельская ж.д. — 149, 154
Ивдельский гидролизный завод — 253, 254
Игарка, порт (строительство № 503) — 257, 260, 264, 266, 268, 272, 278, 290, 327, 553, 557
Ижорский машиностроительный завод — 28
Инза—Сызрань, ж.д. — 75
Институт им. Карпова — 322
Институт им. Вернадского — 321
Интауголь, комбинат — см. Печорский угольный бассейн
Иркутская ГЭС — 325, 326, 567
Истра—Солнечногорск, автодорога — 141

Калужская ГЭС — 192
Калужская ТЭЦ — 322
Камень—погранзнак № 23, автодорога — 176
Камышетский цементный завод — 543
Камышин—Саратов, ж.д. — 201

Кандалакша—Мурманск, канал — 119
Кандалакшский алюминиевый завод — 191, 288
Караганда—Успенский рудник, ж.д. — 74
Карагандинский угольный бассейн — 76, 214, 241, 248
Карело-Финская ССР, целлюлозные и спиртово-сульфитные заводы — 191, 547
Карсакпайский медеплавильный завод — 545
Карымская—Уруша, ж.д. — 99
Качканарский горно-обогатительный комбинат — 572
КБ-1 — 321, 457—459, 587
КБ-11 (строительство № 880) — 285, 436, 562
Кемь—Ухта, автодорога — 67
Киев—Харьков—Ростов, автодорога — 283
Киевский мост, автомобильные подходы — 176
Кизеловский угольный бассейн — 96, 109, 251
Киргизский тракт — 143
Кировабад—Дашкесан, ж.д. — 241, 253, 419, 580
Кировабад—Дашкесан, канатная дорога — 419, 580,
Кировабад—Дашкесанские рудники, ж.д. — 241
Кица—Печенга—Линахамари, ж.д. (строительство № 511) — 277, 278, 560
Кожва—Воркута, ж.д. — 253
Кожвинский гидролизный завод — 253, 254
Коловская, ж.д. — 155
Колыма — см. Дальстрой
Кольский глиноземный завод — 191
комбинат № 9 — 339
комбинат № 16 (строительство № 16) — 260, 267, 268, 272, 277, 291, 331—333, 360, 553
комбинат № 18 (строительство № 18) — 260, 267, 268, 272, 277, 291, 332, 360
Комсомольский металлургический завод (Амурсталь) — 135, 535
Комсомольск—Победино, ж.д. (строительство № 506) — 268, 278, 291, 558
Комсомольск—Хабаровск, автодорога — 114, 121, 537
Коноша—Кожва, ж.д. — 192, 194, 547
Коноша—Котлас, ж.д. — см. Коноша—Кожва
Косвинский гидролизный завод — 253, 254
Котлас—Кожва, ж.д — см. Коноша—Кожва, ж.д.
Котласский гидролизный завод — 253, 254
Котлас—Устьвымь, автодорога — 102
Красноярский аффинажный завод — 201, 232
Кубовская ж.д. — 155
Кузнецкий угольный бассейн — 76, 108, 241, 247, 248
Кузнецкстрой — 108
Куйбышевская ГЭС — 34, 36, 49, 153, 154, 162, 179, 267, 268, 270, 277, 291, 295, 307—311, 317, 319, 352, 360, 460, 474—476, 538, 544, 558, 565
Куйбышевские авиационные заводы — 191, 202, 548
Куйбышевский нефтеперерабатывающий завод — 214, 223
Кулунда—Михайловский, ж.д. — 214
Кунгур—Свердловск, ж.д. — 74
Кунья—Ургены, ирригационные работы — 89
Курьяновская станции аэрации (г. Москва) — 248, 255, 266, 268, 272, 339, 559, 564, 565

Лензолото — 67, 275
Ленинград—Киев—Одесса, автодорога — 142
Ленинградский канонерский завод — 145
лесопильный завод № 48 — 64
линия № 2 (Биробиджан—Блюхерово), ж.д. — 149—153, 537
Ловозерское предприятие по добыче ниобия — 288
Лужская губа, база Военно-Морского Флота (строительство № 200) — 108, 153, 155, 175, 182, 223, 224, 538, 540

Майкопнефть, комбинат — 187
Маткожнинская ГЭС — 191
Маткожнинский алюминиевый завод — 191
Махачкала—Грозный—Москва, нефтепровод — 187
Мацеста—Агурский источник, автодорога — 141—142
Мингечаурская ГЭС — 291
Министерство вооружения, жилой дом — 322
Министерство здравоохранения, клинический, лабораторный и жилой корпуса — 321, 322
Министерство химической промышленности, жилищное строительство — 322
Министерство электропромышленности, научно-исследовательский институт — 322
Михайловский завод кальцинированной соды — 214
Молотовский нефтеперерабатывающий завод — 277, 560
Москва, г., автомобильные выезды — 260, 261, 266, 272
Москва—Волга, канал — 27, 28, 36, 47, 48, 94, 95, 97, 98, 106—108, 110, 111, 114,

116—119, 145, 149, 150, 152, 420—424, 465, 468, 531, 534, 537, 580, 581, 589
Москва—Горький, автодорога — 138, 139
Москва—Киев, автодорога — 137, 138
Москва—Куйбышев, автодорога — 214, 223
Москва—Ленинград, автодорога — 137—139, 241
Москва—Минск, автодорога — 138, 139, 155, 177, 179, 182, 214, 223, 241, 536
Москва—Себеж, автодорога — 142
Москва—Харьков—Симферополь, автодорога — 138—140, 214, 223, 241, 260, 271, 557
Москва—Ярославль, автодорога — 138—140
Московская кольцевая дорога — 142
Московский автозавод им. Сталина — 455, 456
Московский государственный университет — 291, 322
Московский карбюраторный завод — 455, 456
Московский Кремль, реконструкция — 184
Московский нефтеперегонный завод — 187
Мурманская ж.д. — 96, 97, 99

Наушки—Улан-Батор, ж.д. (строительство № 505) — 202, 248, 255, 261, 264, 266, 272, 553, 554
Нева, р., мост — 176
Неман, р., мосты — 267
Нерчинский цементный завод — 191, 543
Нефтеперабатывающий завод треста № 54 в МНР — 291
Нивская ГЭС — 96
Нижне-Тагильский металлургический завод — 201, 202, 214, 222, 224
Нижне-Туринская ГЭС — 291
НИИ-20 — 322
НИИ-9 — 321
Ново-Атамановская—погранзнаки № 21, 22, автодорога — 176
Ново-Киевск—Подгорная, автодорога — 176
Ново-Тагильский металлургический завод — 195—197, 271
Норильский никелевый комбинат — 29, 30, 149—154, 162, 175, 178, 179, 190, 201, 203—205, 214, 215, 221, 222, 232, 255, 257, 260, 261, 267, 275, 278, 291, 292, 317, 324, 360, 425— 435, 538, 546, 550, 559, 581

Обозерская ж.д. — см. Сорокская (Сорока)—Обозерская, ж.д.
Обская губа, порт (строительство № 501) — 248, 253, 254, 552, 553
Ока, р., мост — 266
ОКБ авиационного завода № 39 — 441—443, 584
ОКБ-172 — 454, 455, 587
Оленегорская горно-обогатительная фабрика — 288
Оленегорский железный рудник — 288
Омский нефтеперерабатывающий завод — 272, 289, 560, 571
Омчакская золотоизвлекательная фабрика — 261
Ондская ГЭС — 191
Онежский гидролизный завод — 253, 254
Онежский сульфитно-спиртовой завод — 191, 556
Орел—Киев, автодорога — 138, 139
Османлы—Астара, ж.д. (строительство № 107) — 546
Оха—Циммермановка, нефтепровод — 187

Пальмникенский янтарный комбинат — 253, 569
Памирская автодорога — 137
Пенза—Куйбышев, автодорога — 241
Первое Главное управление при СМ СССР, жилищное строительство — 322
Пермская-на-Амуре, верфь — 99
Печорская ж.д. — см. Северо-Печорская ж.д.
Печорская экспедиция — 77, 96, 531, 574
Печорский угольный бассейн — 36, 184, 194, 201, 203, 205, 214, 222, 223, 230—232, 253, 260, 261, 263, 274—276, 278, 291, 317, 319—321, 324, 360, 363, 383, 384, 432, 434, 571, 574
Пивстрой Министерства пищевой промышленности — 322
Пинозеро—Ковдор, ж.д. (строительство № 106) — 184, 192, 193, 546, 548
Подольский аэродром — 149, 538
Подольск—Слуцк, автодорога — 142
Польгинская ж.д. — 155
Проскуров—госграница, автодорога — 184, 547
Пудожгорский металлургический комбинат — 190
Пятьминская ж.д. 155

Раздольная—Барабаш, автодорога — 176
Райчихинское угольное месторождение (см. также шахта им. Артема) — 96, 108, 116, 121, 154, 180, 191, 203
Рица, озеро, автодорога — 141, 142
Розенгардовка—Лончаково, автодорога — 176
Ростов—Тифлис, автодорога — 142
Рыбинская ГЭС — см. Волгострой
Рязань—Потьма, ж.д. — 97, 99
Рязань—Шацк, автодорога — 202
Салехард—Игарка, ж.д. (строительство № 501, № 503) — 253, 254, 257, 260,

264, 266, 268, 278, 290, 327, 349, 351, 553, 557
Самгорская оросительная система — 192
Саперная—Скотная, автодорога — 176
Сары-Озек—Хоргос, ж.д. — 137
Сахалинские нефтепромыслы—Татарский пролив, нефтепровод — 201
Свирь—Олонец—Кондуши, автодорога — 176
Свирьская ГЭС — 108, 481, 482
Свияжск—Ульяновск, ж.д. — 201, 202
Северная водопроводная станция (г. Москва) — 248, 255, 266, 268, 272, 559
Северо-Двинский водный путь — 30, 49, 192, 545, 546
Северо-Двинский судостроительный завод — 251
Североникель — 30, 184, 190, 546
Северо-Печорская ж.д. — 184, 194, 202, 241, 248, 253—255, 260, 264, 266, 272, 419, 434, 558, 559, 564, 574, 580
Сегежский лесохимический комбинат — 145, 149, 150, 152, 153, 157, 536, 541
Седанский водопровод (Владивосток) — 116, 121, 533
Селенгинский целлюлозный завод — 572
Сельскохозяйственная выставка (г. Москва) — 322
Сибкомбайнстрой — 67
Славгородский бромный завод — 214
Смоленск—Старая Руса, автодорога — 147
Советская гавань, судостроительный завод (строительство № 508) — 278
Соликамбумстрой — 188, 197, 198, 541
Соликамский гидроузел — 149, 162, 537
Сорокская (Сорока)—Обозерская ж.д. — 149, 175, 178, 193, 537, 544, 548
Сорокский порт — 119, 376
Софийское—Комсомольск, нефтепровод — 268, 272, 278, 291, 550, 564
Сочи, г., мост — 141
Сочи—Мацеста, автодорога — 141
Средазгидрострой — 34, 270, 277, 295, 307—311, 326, 327, 560, 568
Сталинград—Камышин, ж.д. — 201
Сталинград—Саратов ж.д. — 202
Сталинградская ГЭС — 34, 36, 268, 270, 277, 295, 307—311, 317, 319, 335, 352, 474, 477, 478, 558, 565
Сталинобад—Фергана, автодорога — 143
Сталиногорский химический комбинат — 202
Сталинская водопроводная станция (г. Москва) — 149, 537
строительство № 2 — 317, 339
строительство № 4 — 317
строительство № 6 — см. Татарский пролив, тоннельный переход
строительство № 8 — 317
строительство № 16 — см. комбинат № 16
строительство № 18 — см. комбинат № 18
строительство № 20 — 149
строительство № 106 — см. Пинозеро—Ковдор, ж.д.
строительство № 107 — см. Османлы—Астара, ж.д.
строительство № 200 — см. Лужская губа, база Военно-Морского Флота
строительство № 201 — см. Амур р., углубление
строительство № 202 — см. Улан-Удэ—Наушки, ж.д.
строительство № 203 — см. Архангельский судостроительный завод
строительство № 206 — см. Барановская—Посьет, ж.д.
строительство № 211 — 158
строительство № 247 — 339, 344
строительство № 258 — 331, 332, 568
строительство № 263 — 188, 189, 540, 547
строительство № 313 — 344
строительство № 352 — см. завод № 12
строительство № 384 — 277
строительство № 501 — см. Чум—Обская губа, ж.д.; Обская губа, порт; Салехард—Игарка, ж.д.
строительство № 503 — см. Салехард—Игарка, ж.д.; Игарка, порт
строительство № 505 — см. Наушки—Улан-Батор, ж.д.
строительство № 506 — см. Комсомольск—Победино, ж.д.
строительство № 507 — см. Татарский пролив, паромная переправа
строительство № 508 — см. Советская гавань, судостроительный завод
строительство № 511 — см. Кица—Печенга—Линахамари, ж.д.
строительство № 514 — 344
строительство № 560 — 277, 344, 345
строительство № 565 — 345
строительство № 585 — 344
строительство № 600 — 277
строительство № 601 — см. Зауральский машиностроительный завод
строительство № 621 — 344, 345
строительство № 713 — 285, 436
строительство № 730 — 345
строительство № 790 — 345
строительство № 791 — 436, 583
строительство № 859 (Челябинск-40) — 436, 437, 583
строительство № 865 — 286, 436
строительство № 880 — см. КБ-11
строительство № 881 — 436
строительство № 940 — 339, 569
судоремонтный завод № 1 — 324
судоремонтный завод № 3 — 324, 567
Суйфун, р., мост — 176
Сухуми—Сочи, автодорога — 241
Сухуми—Теберда, автодорога — 214
Сухуми—Черкесск, автодорога — 230

Сучанский угольный бассейн — 76
Сучанский цементный завод — 191, 543
Сыктывкар—Ухта, автодорога — 74

Тамбов—Константиновка, автодорога — 176
Татарский пролив, паромная переправа (строительство № 507) — 268, 278
Татарский пролив, тоннельный переход — 291, 558
Татарский пролив—Победино, ж.д. — 272, 558
Ташкент—Мельниково, ж.д. — 89, 92
Ташкентский текстильный комбинат — 89
Ташкент—Чирчикстрой, ж.д. — 89
Теплоозерский цементный завод — 191, 543
Теплотехническая лаборатория АН СССР — 322
техникум Гознак — 322
Тихвинский алюминиевый завод — 191
Томск—Енисейск, ж.д. — 67
Томь-Усинские угольные шахты — 251, 555
Туломская ГЭС — 118
Тырныаузский молибденово-вольфрамовый комбинат — 190, 203, 204, 209, 210, 214, 547, 550

Угличский гидроузел — см. Волгострой
Улан-Батор—Кяхта, автодорога — 202
Улан-Удэ—Наушки, ж.д. (строительство № 202) — 155, 175, 260, 538
Умальтинский молибденовый рудник — 190, 547
Усинский тракт — 116, 137
Усть-Вымь—Ухта, автодорога — 75
Усть-Каменогорская электростанция — 551
Усть-Сысольск—Пинюг, ж.д. — 60, 64, 67, 530
Усть-Сысольск—Ухта, автодорога — 60, 64, 67
Ухта—Воя, автодорога — 102
Ухтинская автодорога — 92, 102
Ухтинская золотоизвлекательная фабрика — 261
Ухтинская экспедиция — 531
Ухтинский нефтекомбинат — 184, 191, 201, 205, 206, 224, 229, 232, 255, 260, 275, 276, 278, 317, 320, 324, 384—390, 575
Ухтинский сажевый завод — 191, 224, 261
Ухто-Печорская ж.д. — 179
Ухто-Печорский трест — 27, 94, 102, 114, 380—383, 531, 574

Физический институт АН СССР — 321
Фрунзе—Сосновка, автодорога — 202
Фрунзе—Турук Арт—Ош, автодорога 137

Харьков—Киев, автодорога — 142, 241
Харьков—Николаев, автодорога — 143
Харьков—Ростов, автодорога — 138—140, 241
Харьков—Севастополь, автодорога 142

Челябинский металлургический завод — 201, 202, 214, 222, 230, 251, 271
Челябинский тракторный завод — 292, 293, 563
Черемховский угольный бассейн — 76
Череповецкий металлургический завод — 190
Чернецкая ГЭС — 191
Черногорский завод искусственного жидкого топлива — 277, 289, 560
Чирчикская ГЭС — 89, 92
Чуйский тракт — 99, 108, 116, 122, 137
Чум—Обская губа, ж.д. (строительство № 501) — 241, 248, 253—255, 552, 553

Шахта им. Артема (см. также Райчихинское угольное месторождение) — 96, 108, 116, 121
Шелонь, р., мост — 176
Широковская ГЭС — 255

Эмильчино—Могилев-Подольский, автодорога — 176

Южная гавань (г. Москва) — 149—153, 537

Яйский лесокомбинат — 115
Якутзолото — 275
Якутская ж.д. — 253, 266
Яр—Фосфоритная, ж.д. — 74

Список сокращений

Авиапром	— Наркомат авиационной промышленности
адм. тех.	— административно-технический
адм. хоз.	— административно-хозяйственный
Азнефтекомбинат	— Государственный азербайджанский комбинат нефтяной и газовой промышленности
АК	— аттестационная комиссия
АН	— Академия наук СССР
Араличевскстрой	— строительство Араличевского завода синтетического бензина
Архбумлаг	— ИТЛ строительства Архангельского целлюлозно-бумажного комбината
АССР	— Автономная Советская Социалистическая Республика
АТП	— административно-технический персонал
АХУ	— Административно-хозяйственное управление
Базстрой	— строительство Богословского алюминиевого завода
Бакалстрой	— строительство Бакальского металлургического завода
БаксанГЭС	— Баксанская ГЭС
Балахлаг	— Балахнинский ИТЛ
Балтвоенморпорты	— военные порты на Балтийском море
Балтвоенморстрой	— управление строительства военно-морских баз Таллинского и Рижского морских оборонительных районов НКВД СССР
БАМ	— Байкало-Амурская ж.д. магистраль
ББВП	— Беломорско-Балтийский водный путь
ББК	— Беломорско-Балтийский комбинат
ББлаг	— Беломоро-Балтийский ИТЛ
Белбалткомбинат	— см. ББК
Белбалтлаг	— см. ББлаг
Беломорстрой	— строительство Беломорско-Балтийского канала
БИК	— бюро инструментальных контрольных замеров
БМС	— см. Беломорстрой
Богословстрой	— см. Базстрой
Бумкомбинат	— см. ЦБК
в/н	— вольнонаемный
ВАО	— Всесоюзное объединение авиационной промышленности ВСНХ СССР
Вахшстрой	— строительство Вахшской оросительной системы
ВВС	— военно-воздушные силы
ВГСЧ МУП	— военизированные горноспасательные части Министерства угольной промышленности
Вишлагерь	— Вишерский ИТЛ
Вишхимз	— Вишерский ЦБК «Вишхимз»
ВКП(б)	— Всесоюзная коммунистическая партия (большевиков)
Владлаг	— Владивостокский ИТЛ
ВЛКСМ	— Всесоюзный ленинский коммунистический союз молодежи
ВМН	— высшая мера наказания (расстрел)
военвед	— военное ведомство
Военморфлот	— военно-морской флот
Волгодонстрой (Волгодон)	— строительство, управление ИТЛ и строительства Волго-Донского канала
ВОЛК	— Волочаевка—Комсомольск ж.д.
Воркутлаг	— Воркутинский ИТЛ
Воркутуголь	— Воркутинский угольный комбинат
Востураллаг	— Восточно-Уральский ИТЛ
ВОХР	— военизированная охрана
Всехимпром	— Всесоюзное объединение химической промышленности ВСНХ СССР

ВСНХ — Высший совет народного хозяйства
ВСО — Военно-строительный отдел
ВСУ — Военно-строительное управление войск МВД СССР
ВУЗ — высшее учебное заведение
ВЧ — высокочастотная связь
Вытегоргидрострой (Вытеграгидрострой) — строительное управление МВД СССР, руководившее строительством Волго-Балтийского водного пути на участке от Онежского озера до озера Белое
Вятлаг — Вятский ИТЛ
г. — город, год
ГАРО — Государственное авторемонтное объединение
ГА РФ — Государственный архив Российской Федерации
ГАУ — Главное артиллерийское управление
Гдовлаг — Гдовский ИТЛ
Геолком — Комитет по делам геологии при СМ СССР
Гидропроект — Управление проектирования, изысканий и исследований для строительства гидротехнических сооружений МВД СССР
Гипроавтотранс — Государственный институт по проектированию гаражей и авторемонтных предприятий
Гипромез — Государственный институт по проектированию металлургических заводов
Главасбест — Главное управление ИТЛ асбестовой промышленности МВД СССР
Главвоенпромстрой — Главное управление военно-промышленного строительства при СНК СССР
Главгазтоппром — Главное управление искусственного жидкого топлива и газа при СМ СССР
Главгидроволгодонстрой — Главное управление лагерей по строительству Волго-Донского судоходного канала МВД СССР
Главгидрострой — Главное управление лагерей гидротехнического строительства НКВД—МВД СССР
Главлесоспирт — Главное управление государственными предприятиями лесной и спиртовой промышленности
Главнефтегазстрой — Главное управление по строительству предприятий газонефтедобывающей промышленности
Главпромстрой — Главное управление лагерей промышленного строительства НКВД—МВД СССР
Главснаблес — Главное управление по снабжению народного хозяйства лесоматериалами и дровами при СМ СССР
Главспецнефтестрой — Главное управление лагерей по строительству нефтеперерабатывающих заводов и предприятий искусственного жидкого топлива МВД СССР
ГОКО — Государственный Комитет Обороны СССР
горздрав — городской отдел здравоохранения
госграница — государственная граница
Госзнак — Управление производством государственных знаков, монет и орденов, управление фабриками и заводами государственных бумаг
госрезерв — государственные резервы
Госснаб — Государственный комитет по снабжению народного хозяйства СМ СССР
Госстройтрест — Первый государственный строительный трест НКВД—МВД СССР
гр. — группа
ГУАС — Главное управление аэродромного строительства НКВД СССР
ГУВС — Главное управление военного снабжения МВД СССР
ГУИТК — Главное управление исправительно-трудовых колоний МВД СССР
ГУЛАГ — Главное управление исправительно-трудовых лагерей и колоний НКВД—МВД СССР

ГУЛГМП	— Главное управление лагерей горно-металлургической промышленности МВД СССР
ГУЛЖДС	— Главное управление лагерей железнодорожного строительства НКВД—МВД СССР
ГУЛЛП	— Главное управление лагерей лесной промышленности НКВД—МВД СССР
ГУСМП	— Главное управление Северного морского пути
Гушосдор	— Главное управление строительства шоссейных дорог НКВД—МВД СССР
ГЭС	— гидроэлектростанция
Дальлаг	— Дальне-Восточный ИТЛ
Дальстрой	— Государственный трест по дорожному и промышленному строительству в районе Верхней Колымы; Главное управление строительства Дальнего Севера
ДВ	— Дальний Восток
ДВК	— Дальневосточный край
дезкамера	— дезинфекционная камера
дивинтендант	— дивизионный интендант
домзак	— дом заключения, тюрьма
дормеханизм	— дорожные механизмы
Дорпроект	— трест изыскания и проектирования дорог и дорожных сооружений
ДПЗ	— дом предварительного заключения, тюрьма
ДС	— см. Дальстрой
Енисейстрой	— Главное управление МВД СССР по разведке и эксплуатации месторождений и строительству предприятий цветных и редких металлов в Красноярском крае
ж.д.	— железная дорога
ЖДСУ	— железнодорожное строительное управление
желдорога	— см. ж.д.
жилфонд	— жилищный фонд
зав.	— заведующий
завхоз	— заведующий хозяйством
Закавказметаллургстрой	— строительство, управление строительства Закавказского металлургического комбината
зам.	— заместитель
зампред	— заместитель председателя
и.о.	— исполняющий обязанности
Ивдельлаг	— Ивдельский ИТЛ
Интастрой	— строительство Интинского угольного комбината
Интауголь	— Интинский угольный комбинат
ИСО	— информационно-следственный отдел
испр.-труд.	— исправительно-трудовой
исправработник	— осужденный к исправительно-трудовым работам
исправтрудколонии	— см. ИТК
исправтрудработник	— см. исправработник
ИТК	— исправительно-трудовая колония
ИТЛ	— исправительно-трудовой лагерь
ИТР	— инженерно-технический работник
ИТУ	— исправительно-трудовое учреждение
КА	— Красная Армия
капвложения	— капитальные вложения
капремонт	— капитальный ремонт
Каракумлаг	— Каракумский ИТЛ
Карлаг	— Карагандинский ИТЛ
КБ	— конструкторское бюро
кв.	— квартал
КВО	— отделение культурно-воспитательной работы
КВЧ	— культурно-воспитательная часть
Кексгольмлаг	— Кексгольмский ИТЛ
колдоговор	— коллективный договор

Колымснаб	— Всесоюзный государственный трест по снабжению Дальстроя продовольственными и промышленными товарами, техническими материалами и оборудованием
комдив	— командир дивизии
комполитсостав	— командный и политический состав, командиры и политработники
Комсеверопуть	— Комитет Северного морского пути
КПСС	— Коммунистическая партия Советского Союза
крайком	— краевой комитет ВКП(б)—КПСС
Краслаг	— Красноярский ИТЛ
Кузбассуголь	— Кузнецкий угольный бассейн
Кузнецкстрой	— строительство Кузнецкого металлургического завода
Куйбышевгидрострой	— управление ИТЛ и строительства Куйбышевской ГЭС
Куйбышевстрой	— строительство Куйбышевского гидротехнического узла
Кулойлаг	— Кулойский ИТЛ
Курьянстрой	— строительство Курьяновской станции аэрации
кустпром	— кустарная промышленность
КЦ	— контрольные цифры
л/п	— см. лагпункт
л/с	— лошадиная сила
лагпункт	— лагерный пункт
лекпом	— лекарский помощник, врач
Лензолото	— Государственное Ленское золотопромышленное объединение
леспромхоз	— предприятие лесозаготовительной промышленности
ликбез	— ликвидация безграмотности
ликмал	— ликвидация малограмотности
ЛСПО	— Ленинградский союз потребительских обществ
Майкопнефть	— Государственный союзный трест по добыче нефти и газа Наркомата нефтяной промышленности СССР
МВД	— Министерство внутренних дел
МВК	— Москва—Волга канал
м-во	— министерство
МВС	— строительство канала Москва—Волга
МГБ	— Министерство государственной безопасности
МГУ	— Московский государственный университет
местпром РСФСР	— Наркомат местной промышленности РСФСР
мехлесопункт	— механизированный лесной пункт
Минвоенморстрой	— Министерство по строительству военных и военно-морских предприятий
Минтопстрой	— Министерство по строительству топливных предприятий
Минтяжстрой	— Министерство по строительству предприятий тяжелой промышленности
МК	— Московский областной комитет ВКП(б)
МНР	— Монгольская Народная Республика
МО	— Московская область
мобзапас	— мобилизационные запасы
Молотовстрой	— строительство Молотовского нефтеперерабатывающего завода
Мослеспром	— Московский областной государственный трест лесной промышленности
МПВО	— местная противовоздушная оборона
МПС	— министерство путей сообщения
МУП	— министерство угольной промышленности
МХП	— министерство химической промышленности
МЮ	— Министерство юстиции
Мясомолпром	— Наркомат мясной и молочной промышленности
надзорсостав	— надзиратели, охрана лагерей и тюрем
нарзаседатель	— народный заседатель
нарком	— народный комиссар
наркомат	— народный комиссариат

Наркомвнудел — Народный комиссариат внутренних дел
Наркомлегпром — Народный комиссариат легкой промышленности
Наркомлес — Народный комиссариат лесной промышленности
Наркоммаш — Народный комиссариат машиностроения
Наркомместпром — Народный комиссариат местной промышленности
Наркомморфлот — Народный комиссариат морского флота
Наркомнефть — Народный комиссариат нефтяной промышленности
Наркомобороны — Народный комиссариат обороны
Наркомпищепром — Народный комиссариат пищевой промышленности
Наркомсредмаш — Народный комиссариат среднего машиностроения
Наркомстрой — Народный комиссариат по строительству
Наркомстройматериалов — Народный комиссариат промышленности строительных материалов
Наркомсудпром — Народный комиссариат судостроительной промышленности
Наркомтанкопром — Народный комиссариат танковой промышленности
Наркомтоппром — Народный комиссариат топливной промышленности
Наркомтяжмаш — Народный комиссариат тяжелого машиностроения
Наркомтяжпром — Народный комиссариат тяжелой промышленности
Наркомуголь — Народный комиссариат угольной промышленности
Наркомхимпром — Народный комиссариат химической промышленности
Наркомцветмет — Народный комиссариат цветной металлургии
Наркомчермет — Народный комиссариат черной металлургии
Нарпайстрой — управление строительства канала Нарпай (Узбекистан)
Нарпит — паевое товарищество «Народное питание»
нацкомпартия — коммунистическая партия союзной республики, входившей в СССР
НИГРЭС — Нивская гидроэлектростанция (Мурманская область)
НИГРЭС — Нижегородская государственная районная электростанция
Нижамурлаг — Нижне-Амурский ИТЛ
НИИ — научно-исследовательский институт
НКАП — Народный комиссариат авиационной промышленности
НКБ — Народный комиссариат боеприпасов
НКВ — Народный комиссариат вооружения
НКВМФ — Народный комиссариат военно-морского флота
НКВооружения — см. НКВ
НКЗдрав — Народный комиссариат здравоохранения
НКЛес — см. Наркомлес
НКМВ — Народный комиссариат минометного вооружения
НКМинвооружения — см. НКМВ
НКМФ — см. Наркомморфлот
НКО — см. Наркомобороны
НКПС — Народный комиссариат путей сообщения
НКРФ — Народный комиссариат речного флота
НКСовхозов — Народный комиссариат совхозов
НКТанкомпром — Народный комиссариат танковой промышленности
НКТекстиль (НКТекстильпром) — Народный комиссариат текстильной промышленности
НКТяжпром — см. Наркомтяжпром
НКУг — см. Наркомуголь
НКФ — Народный комиссариат финансов
НКЦБП (НКЦелбумпром) — Народный комиссариат целлюлозной и бумажной промышленности
НКЦМ — см. Наркомцветмет
НКЧермет — см. Наркомчермет
НКЭП — Наркомат электропромышленности
НКЭС — Наркомат электростанций
НКЮ — Народный комиссариат юстиции
Норильскстрой — строительство Норильского никелевого комбината
н.п. — населенный пункт
НТК УВВС — Научно-технический комитет Управления военно-воздушных сил

Ныроблаг	— Ныробский ИТЛ
ОБДББ	— Отдел МВД СССР по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью
обл.	— область
облсуд	— областной суд
ОГПУ	— Объединенное главное политическое управление
ОДСК	— Особый дорожно-строительный корпус МВД
ОИТК	— отдел исправительно-трудовых колоний
ОКБ	— особое конструкторское бюро
ОКДВА	— Особая Краснознаменная Дальневосточная армия
окротдел	— окружной отдел
ОЛП	— отдельный лагерный пункт
ОМЗ	— отдел мест заключения
Омлаг	— Омский ИТЛ
Омскстрой	— строительство Омского нефтеперерабатывающего завода
Онеглаг	— Онежский ИТЛ
оперработа	— оперативная работа
оперчекистский	— оперативно-чекистский
оперчекотдел	— оперативно-чекистский отдел
оргнабор	— организованный набор
Особстрой	— Управление особого строительства НКВД СССР
ОУРЗ	— отдел учета и распределения заключенных
Охунлаг	— Ахунский ИТЛ
Ошосдор	— отдел строительства шоссейных дорог
п.	— пункт
п/п	— подпись
ПБ	— Политбюро ЦК ВКП(б)
ПГУ	— Первое Главное управление при СМ СССР
перпункт	— пересыльный пункт
Печорлаг	— Печорский ИТЛ
Пищепром	— Наркомат пищевой промышленности
пог.	— погонный
политотдел	— политический отдел
политпартия	— политическая партия
пом.	— помощник
пост.	— постановление
ПП	— полномочное представительство, полномочный представитель ОГПУ
пред.	— председатель
премвознаграждение	— премия, премиальное вознаграждение
прод.	— продовольственный
произв.-эконом.	— производственно-экономический
пром.	— промышленность
Промбанк	— Банк долгосрочного кредитования промышленности и электрохозяйства СССР
промколония	— промышленная колония
промкомбинат	— промышленный комбинат
промпредприятие	— промышленное предприятие
промпродукция	— промышленная продукция
промпроизводство	— промышленное производство
промфинплан	— промышленно-финансовый план
Прорвлаг	— Прорвинский ИТЛ
проф.	— профессор
профтехкурсы	— профессионально-технические курсы
проч.	— прочие
ПФС ДС	— планово-финансовый сектор треста Дальстрой
ПЭО	— планово-экономический отдел
рабсила	— рабочая сила
РВСС	— Революционный Военный Совет СССР
РГАНИ	— Российский государственный архив новейшей истории

РГАСПИ	— Российский государственный архив социально-политической истории
РГАЭ	— Российский государственный архив экономики
Резинпром	— Наркомат резиновой промышленности
рембаза	— ремонтная база
Речфлот	— Наркомат речного флота
РККА	— Рабоче-Крестьянская Красная Армия
р-н	— район
р.п.	— рабочий поселок
РСФСР	— Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика
Рыбпром	— Наркомат рыбной промышленности
с.х.	— сельское хозяйство
Сазлаг	— Средне-Азиатский ИТЛ
сангородок	— санитарный городок
санинспектор	— санитарный инспектор
санобработка	— санитарная обработка
санотдел	— санитарный отдел
санчасть	— санитарная часть
Саратовлаг	— Саратовский ИТЛ
Сарлаг	— Саровский ИТЛ
Свирлаг	— Свирьский ИТЛ
Свирстрой	— строительство Свирьской электростанции
СВЭ	— социально-вредный элемент
СГУ	— Специальное главное управление
Севдвинлаг	— Северо-Двинский ИТЛ
Северолес	— Северный лесозаготовительный трест (Архангельск)
Севкрай	— Северный край
Севкрайисполком	— исполнительный комитет Северного края
Севкузбасслаг	— Северо-Кузбасский ИТЛ
Севлес	— см. Северолес
Севуралласт	— Северо-Уральский ИТЛ
Сегежстрой	— строительство Сегежского лесобумажнохимического комбината
Седанстрой	— строительство Седанского водопровода (Владивосток)
сельхозотдел	— сельскохозяйственный отдел
Сибкомбайнстрой	— строительство Новосибирского завода сельскохозяйственных машин
СИБУЛОН	— Сибирский ИТЛ
СЛАГ	— Соловецкий ИТЛ
СМ	— Совет Министров
СНК	— Совет Народных Комиссаров
СО	— секретный отдел
Совмин	— см. СМ
Совнарком	— см. СНК
совхоз	— советское хозяйство
Соликамбумкомбинат	— Соликамский ЦБК
Соликамбумлаг	— ИТЛ строительства Соликамского ЦБК
Соликамбумстрой	— строительство Соликамского ЦБК
Сороколаг	— Сорокский ИТЛ
Союзтранс	— Всесоюзное объединение складского и транспортного экспедиционного дела
Союзэкскавация	— Государственный союзный трест по производству земляных работ механизированным способом
Средазгидрострой	— Управление строительства главного Туркменского канала
СССР	— Союз Советских Социалистических Республик
станц.	— станция
ст.	— старший
ст.	— статья
Степлаг	— Степной ИТЛ
СТО	— Совет Труда и Обороны

стройбригада — строительная бригада
стройкорпус — строительный корпус
стройматериалы — строительные материалы
стройотряд — строительный отряд
стройрайон — строительный район, подразделение на крупном строительстве
стройфинплан — план финансирования строительства
т.г. — текущий год
т/км — тонно-километр
Тагилстрой — строительство Ново-Тагильского металлургического завода
Танкопром — см. Наркомтанкопром
Ташотделение — Ташкентское отделение
Текстильстрой — строительство текстильного комбината в районе Ташкента
Темлаг — Темниковский ИТЛ
техперсонал — технический персонал, инженеры и техники
техпроект — технический проект
Тихвинлаг — Тихвинский ИТЛ
ТНБ — технико-нормировочное бюро
ТО — транспортный отдел
ТОФ — Тихоокеанский флот
трудсоревнование — трудовое соревнование для заключенных, в отличие от социалистического соревнования для вольнонаемных
ТЭЦ — теплоэлектроцентраль
УВЛ — см. Усть-Вымлаг
УВЛОН — Управление Вишерского лагеря особого назначения
УДПИ — Управление по добыче полезных ископаемых
УИТК — Управление исправительно-трудовых колоний
УИТЛК — Управление исправительно-трудовых лагерей и колоний
УК — уголовный кодекс
УЛАГ — Управления лагерей ОГПУ
УЛЛП — Управление лагерей лесной промышленности ГУЛАГ
УМВД — Управление МВД области или края
УМТС — Управление материально-технического снабжения
Унжлаг — Унженский ИТЛ
УНКВД — Управление НКВД области или края
УПК — уголовно-процессуальный кодекс
УРО — Учетно-распределительный отдел ГУЛАГ
УРЧ — Учетно-распределительная часть
УСВИТЛ — Управление Северо-Восточных исправительно-трудовых лагерей
УСЕВЛОН — Управление Северных лагерей особого назначения
УСЛОН — Управление Соловецких лагерей особого назначения
Усть-Вымлаг — Усть-Вымский ИТЛ
Ухтижемлаг — Ухто-Ижемский ИТЛ
Ухтпечлаг — Ухтинско-Печорский ИТЛ
уч. — учащийся
Ушосдор — Управление шоссейно-дорожного строительства
Ушосстройлаг — ИТЛ, выполнявший дорожно-строительные работы на Дальнем Востоке
ф.м. — фестметр
физтруд — физический труд
финплан — финансовый план
х. — хутор
Хазарбагстрой — управление строительства канала Хазарбаг (Узбекистан)
хоз. — хозяйственный
ХОЗУ — Хозяйственное управление МВД СССР
ХТЗ — Харьковский тракторный завод
ЦА ФСБ РФ — Центральный архив Федеральной службы безопасности Российской Федерации
ЦАК — Центральная аттестационная комиссия
ЦБК — целлюлозно-бумажный комбинат

ЦБРИЗ	— Центральное бюро по делам изобретений МВД СССР
ЦВТК	— Центральная врачебно-трудовая комиссия
ЦИК	— Центральный исполнительный комитет
ЦК	— Центральный Комитет
ЦКБ	— Центральное конструкторское бюро
ЦС	— центральный стадион
Цудортранс	— Центральное управление шоссейных и грунтовых дорог и автомобильного транспорта
ЦФО	— Центральный финансовый отдел
чел.	— человек
чел./день	— человеко-день
Челябметаллургстрой	— строительство Челябинского металлургического завода
Черногорскстрой	— строительство Черногорского завода искусственного жидкого топлива
Чирчикстрой	— строительство Чирчикской ГЭС
ЧТЗ	— Челябинский тракторный завод
Шекснагидрострой	— строительное управление МВД СССР, руководившее строительством Волго-Балтийского водного пути на участке от озера Белое до Рыбинского водохранилища.
ШИЗО	— штрафной изолятор
ширпотреб	— товары широкого потребления
шт.	— штука
штрафизолятор	— см. ШИЗО
экз.	— экземпляр
ЭКО	— Экономический отдел
Экспортлес	— Всесоюзное лесоэкспортное акционерное общество
Электропром	— Наркомат электропромышленности
ЭПРОН	— Экспедиция подводных работ особого назначения
Южкузбасслаг	— Южно-Кузбасский ИТЛ
Южлаг	— Южный ИТЛ

ИСТОРИЯ СТАЛИНСКОГО ГУЛАГА
КОНЕЦ 1920-х — ПЕРВАЯ ПОЛОВИНА 1950-х ГОДОВ

СОБРАНИЕ ДОКУМЕНТОВ В 7 т.

Т. 3.

Экономика Гулага

Редактор *Т.Хордина*
Художественное оформление *А.Сорокин*
Технический редактор *В.Юрченко*

ЛР № 066009 от 22.07.1998. Подписано в печать 14.10.2004.
Формат 70×100 1/16. Бумага офсетная № 1. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 50,31. Уч.-изд. л. 59,7. Тираж 1200 экз. Заказ № 11006

Издательство «Российская политическая энциклопедия»
(РОССПЭН)
117393, Москва, Профсоюзная ул., д. 82. Тел. 334-81-87 (дирекция)
Тел./Факс 334-82-42 (отдел реализации).

Отпечатано в полном соответствии с качеством
предоставленного оригинал-макета в ППП «Типография «Наука»
121099, Москва, Шубинский пер., 6